

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๐๐๕/๑๗๓๔



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๘๒๖

วันที่ ๕ พ.ย. ๕๓ เวลา ๑๒.๐๐

สจด. 5/3๙1.3

2 พ.ย. 53

ก่อนประชุม ☒
หลังประชุม ☐
แจกที่ประชุม ☐
ไม่แจกที่ประชุม ☐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓๖ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดฝึกอบรมและการประชุม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๙๓๙ ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่องที่ ๑๑

ัดเข้าวาระ - 2 พ.ย. 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเรื่องทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA) ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการประชุม รวมทั้งขอให้พิจารณาว่า เรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่ต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. การประชุมทั้งสองรายการเป็นกิจกรรมภายใต้ความร่วมมือทางวิชาการระดับภูมิภาคกับ IAEA (Regional Cooperative Agreement) ซึ่งการรับเป็นเจ้าภาพจัดประชุมดังกล่าวจะช่วยสนับสนุนบทบาทของไทยในการส่งเสริมความร่วมมือทางวิชาการกับ IAEA ในระดับภูมิภาค ดังนั้น กระทรวงการต่างประเทศจึงสนับสนุนการเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมและการประชุมทั้งสองรายการ

๒. โดยที่หัวข้อการฝึกอบรมและการประชุมเป็นประเด็นทางเทคนิคเกี่ยวกับความปลอดภัยในการจัดการกากกัมมันตรังสีและการป้องกันอันตรายทางรังสีในเด็ก ซึ่งไม่น่าจะเป็นเทคโนโลยีในสาขาที่มีความอ่อนไหวกับการแพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้องกับหัวข้อของการฝึกอบรมและการประชุม รวมทั้งรายชื่อประเทศที่ได้รับเชิญให้เข้าร่วม ซึ่งกำหนดโดย IAEA

๓. สำหรับประเด็นด้านสาระสำคัญของร่างหนังสือของ IAEA ที่เสนอให้ไทยเป็นเจ้าภาพนั้น กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นดังนี้

๓.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสาระและการใช้ถ้อยคำ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๓.๒ สาระสำคัญของร่างหนังสือระบุให้ประเทศไทยให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ IAEA ทรัพย์สิน กองทุน และสินทรัพย์ของ IAEA ผู้บรรยาย (Lecturers) ผู้ประชุมที่ได้รับ

มอบหมายอย่างเป็นทางการเพื่อเข้าร่วมประชุมในฐานะผู้แทน (Participants officially designated to the course/meeting in their official capacities) สมาชิกในครอบครัวของบุคคลดังกล่าว (members of the immediate families of such persons) ตลอดจนอำนวยความสะดวกแก่คณะบุคคลดังกล่าวภายใต้ความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิและความคุ้มกันของ IAEA

๓.๓ อย่างไรก็ตาม เพื่อความถูกต้องและให้เป็นไปตามความตกลงว่าด้วยเอกสิทธิและความคุ้มกันของ IAEA ฉบับที่คณะผู้ว่าการของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ค.ศ. ๑๙๕๙ (พ.ศ. ๒๕๐๒) ซึ่งประเทศไทยเข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ (พ.ศ. ๒๕๐๕) ซึ่งระบุให้ผู้แทนของสมาชิก (representatives of Members) ของ IAEA (โดยให้หมายรวมถึง Governors, representatives, alternates, advisers, technical experts and secretaries of delegations ตามข้อ 1 (iii) ของความตกลงฯ ด้วย) และคู่สมรสของผู้แทนฯ (ข้อ ๕ ของความตกลงฯ) พนักงานของ IAEA (ข้อ ๖ ของความตกลงฯ) ตลอดจนผู้เชี่ยวชาญของ IAEA (ข้อ ๗ ของความตกลงฯ) เท่านั้นที่ได้รับเอกสิทธิและความคุ้มกันบางอย่างภายใต้ความตกลงฯ ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอ ดังนี้

๓.๓.๑ ให้ตัดคำว่า “lecturers” ที่ระบุในข้อ ๑ บรรทัดที่ ๒ ของร่างหนังสือฉบับที่เสนอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดฝึกอบรม (ร่างหนังสือฉบับแรก) ออก

๓.๓.๒ ให้เปลี่ยนข้อความที่ใช้อยู่ในข้อ ๑ ของร่างหนังสือทั้งสองฉบับ จากข้อความว่า “and to members of the immediate families of such persons” เป็นข้อความว่า “...and to the spouses of such persons...” หรือเติมข้อความว่า “It is our common understanding that “members of the immediate families of such persons” shall mean spouses of such persons.” เป็นประโยคสุดท้ายของข้อ ๑ ของร่างหนังสือทั้งสองฉบับ

๔. สำหรับประเด็นเกี่ยวกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นดังนี้

๔.๑ ร่างหนังสือฯ ของ IAEA ทั้งสองฉบับดังกล่าวซึ่งมี Proposed Arrangements เป็นภาคผนวกประกอบกับร่างหนังสือตอบรับของฝ่ายไทยที่จะเป็นเจ้าภาพจัดฝึกอบรมและการประชุม และปฏิบัติตาม Proposed Arrangements น่าจะถือได้ว่าเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ ดังนั้น ร่างหนังสือทุกฉบับจึงต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

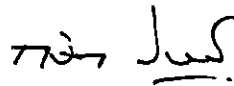
๔.๒ สำหรับประเด็นว่า ร่างหนังสือดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาหรือไม่ นั้น ขอเรียนว่า โดยที่ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามที่รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๙๐ วรรคห้ากำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา กล่าวคือส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลง

หุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น อื่นๆ ในกรณีที่มีปัญหาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้ชี้ขาดตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญฯ

๔.๓ ร่างหนังสือดังกล่าวทั้งสองฉบับ หากมีการแก้ไขตามข้อ ๓.๓ แล้ว มีสาระสำคัญเป็นเพียงการอำนวยความสะดวกในการจัดการอบรมและการประชุมระหว่างประเทศซึ่งมีพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ รองรับให้กระทำได้อยู่แล้ว จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๗๓