

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๘๐๒/๖๔๕



พ.ศ. ๕/๕๕๐.๑	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๑๐๐๖๖	รับที่ ๔๘๕๓
เวลา ๑๐.๑๕	วันที่ ๑๙ ต.ค. ๒๕๕๓ ๑๔.๑๐

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างปฏิญญาเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก เรื่อง การอนุรักษ์เสือโคร่ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๘๒๒๑ ลงวันที่
๗ ตุลาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๒/๖๔๕
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้พิจารณาร่างปฏิญญาเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก เรื่อง
การอนุรักษ์เสือโคร่ง ที่จะมีการประชุม Tiger Summit ระดับผู้นำประเทศ ในวันที่ ๒๓-๒๔
พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ที่เมือง St. Petersburg สหพันธรัฐรัสเซีย ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนยืนยันความเห็นเดิมที่เคย
ให้แก่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสม
และสอดคล้องกับผลประโยชน์ของไทย

๒.สาระสำคัญของร่างปฏิญญาฯ เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางนโยบาย
และการเมืองของประเทศในกรอบ Tiger Range States (TRCs) เพื่อความร่วมมือในการ
อนุรักษ์เสือโคร่งในธรรมชาติ โดยไม่มีเจตนาให้มีผลผูกพันตามกฎหมายระหว่างประเทศ
จึงไม่น่าจะเข้าข่ายเป็นความตกลงระหว่างประเทศตามอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วย
กฎหมายสนธิสัญญา (Vienna Convention on the Law of Treaties, ๑๙๖๙)

อย่างไรก็ดี เมื่อคำนึงถึงคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑
ฉบับวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ระบุว่า “หนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๙๐ หมายถึง
ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศหรือ
องค์การระหว่างประเทศในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย
ระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกัน และไม่
ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร” โดยระบุด้วยว่า “...ปกติคำแถลงการณ์ร่วมที่ไม่ประสงค์จะให้ผลผูกพันทาง

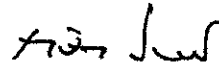
/กฎหมายนั้น...

กฎหมายนั้น ไม่มีความจำเป็นต้องลงนาม...” ร่างปฏิญญาฯ ที่จะมีการลงนามก็อาจเป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๓. ในการดำเนินการตามข้อ ๓(เอ) ของร่างปฏิญญาฯ เรื่องการ strengthened national legislation หากจะต้องมีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ก็อาจเข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ หากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องยืนยันว่าสามารถดำเนินการตามข้อบทดังกล่าวได้โดยใช้กฎหมายในระดับต่ำกว่าพระราชบัญญัติ อาทิ กฎกระทรวง หรือประกาศ ร่างปฏิญญาฯ ก็ไม่น่าจะเข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๒๘

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๓๒