

ด่วนที่สุด

ที่ สม 0008/ 2332



สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา
120 ถ. แจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

ศอช. ๙/29๙.3
๖ มค. 53
14.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7440
วันที่ - 6 ต.ค. 2553 เวลา 13.48

๙ ตุลาคม 2553

เรื่อง ร่างรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีของประเทศไทยภายใต้กติการะหว่างประเทศ
ว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/17166
ลงวันที่ 27 กันยายน 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบข้อเสนอแนะหรือข้อคิดเห็นต่อร่างรายงานการปฏิบัติ
ตามพันธกรณีของประเทศไทยภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และ
วัฒนธรรม ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาแล้ว ขอเรียนข้อคิดเห็นและ
ข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. ร่างรายงานได้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับการประกันสิทธิต่าง ๆ ตามที่กำหนดในกติกา
ระหว่างประเทศฯ ในลักษณะที่เป็นกรอบทางกฎหมายและมาตรการในเชิงนโยบายเป็นหลัก แต่
ขาดรายละเอียดในส่วนของการปฏิบัติ โดยเฉพาะผลลัพธ์ (Outcomes) และผลกระทบ (Impacts)
จากการดำเนินการตามยุทธศาสตร์และโครงการต่าง ๆ ที่เป็นรูปธรรม
2. การดำเนินการเพื่อให้การคุ้มครองสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม
เกิดผลในทางปฏิบัติตามพันธกรณีที่ไทยมีในฐานะที่ไทยเป็นภาคีกติการะหว่างประเทศฯ ยังคงเป็น
ปัญหาสำคัญ เห็นได้จากการที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนยังคงได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการถูก
ละเมิดสิทธิดังกล่าวจำนวนมากทั้งที่เป็นสิทธิที่ได้รับการรับรองในรัฐธรรมนูญ โดยเรื่องที่ได้รับการ
ร้องเรียนจำนวนมากเป็นเรื่องที่มีความซับซ้อนในเชิงโครงสร้าง เช่น การบังคับใช้กฎหมายที่ไป
กระทบสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนและชุมชนในการดำรงชีวิตตามวิถีดั้งเดิม ความเหลื่อมล้ำในการ
กระจายรายได้ การเข้าถึงและการใช้ทรัพยากรอย่างเป็นธรรม ตลอดจนทิศทางการและโครงการพัฒนา
ประเทศขนาดใหญ่ที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและชุมชน ดังนั้น แม้ว่ามาตรการทางกฎหมายจะมี
ความสำคัญในการประกันสิทธิต่าง ๆ แต่ก็ยังเป็นเพียงมิติเดียวของการแก้ไขปัญหา

3. ปัจจุบัน ปัญหาสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมในประเทศมีความเกี่ยวโยงอย่างใกล้ชิดกับสิทธิทางการเมืองและสิทธิพลเมือง เห็นได้จากการที่ปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงฐานทรัพยากรและปัญหาผลกระทบจากการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ของรัฐได้นำไปสู่ความขัดแย้งและการชุมนุมทางการเมืองหลายครั้ง ดังนั้น ความพยายามของรัฐบาลในการปฏิรูปประเทศไทยจึงควรมุ่งแก้ไขประเด็นความเหลื่อมล้ำดังกล่าว และรัฐบาลควรให้ความสำคัญกับข้อเสนอในการปฏิรูปประเทศไทยที่มาจากกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนโดยนำไปปฏิบัติอย่างจริงจัง รวมทั้งควรมีการกล่าวถึงเรื่องดังกล่าวในร่างรายงานของประเทศไทยด้วย

4. สิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมเป็นสิทธิที่รัฐจะต้องดำเนินการพัฒนาให้ก้าวหน้าอย่างต่อเนื่อง สอดคล้องกับการจัดสรรทรัพยากรของรัฐที่มีอยู่ และมีการพัฒนาตามความเปลี่ยนแปลงของสังคม ดังนั้น ร่างรายงานของไทยควรกล่าวถึงความท้าทายในการที่รัฐบาลจะประกันสิทธิดังกล่าวแก่ประชาชนกลุ่มต่าง ๆ ให้เป็นไปตามพันธกรณีที่ไทยมีต่อกติการะหว่างประเทศฯ อย่างทั่วถึง รวมทั้งควรกล่าวถึงสิ่งที่รัฐบาลจะดำเนินการต่อไปในอนาคตเพื่อรับมือกับความท้าทายดังกล่าว ซึ่งจะทำให้ร่างรายงานของประเทศไทยมีความสมบูรณ์และมีความน่าเชื่อถือยิ่งขึ้น

5. รัฐบาลควรให้ความสำคัญกับการเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบเพื่อใช้ในการวิเคราะห์ ติดตามและประเมินผล ตลอดจนการทบทวนนโยบาย กฎหมาย และมาตรการต่าง ๆ ในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้การคุ้มครองสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมเกิดผลตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญและพันธกรณีตามกติการะหว่างประเทศฯ ต่อไปในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายฐชัย ศุภวงศ์)

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ 0 2141 3833

โทรสาร 0 2143 9567