



พท.รับ 726
รับ 2553
14-40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับ 7630
12 ต.ค. 2553 1402

ที่ มท ๐๒๐๕.๑๖/ ๑๑๐๖๒

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กท ๑๐๒๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การแก้ไขปัญหาคณะรัฐมนตรีละเมิดสิทธิในที่ดินชาวม้ง ตำบลปากกลาง อำเภอปัว จังหวัดน่าน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำชี้แจงเรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยนายกรัฐมนตรี ได้โปรดมีบัญชาให้กระทรวงมหาดไทยนำเสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหาคณะรัฐมนตรีละเมิดสิทธิในที่ดินชาวม้ง ตำบลปากกลาง อำเภอปัว จังหวัดน่าน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) และ (๑๒)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑) นายทวี ศิริสันติกุล ชาวบ้านบ้านปากกลาง ตำบลปากกลาง อำเภอปัว จังหวัดน่าน ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ว่าตนและพวก รวม ๑๑๔ ราย ได้รับความเดือดร้อนจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐและชาวบ้านพื้นราบในเขต อำเภอเชียงกลาง จังหวัดน่าน ขับไล่ เข้ารื้อถอนและเผาสวนลิ้นจี่ได้รับความเสียหาย ซึ่งต่อมาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ตรวจสอบและมีความเห็นว่าเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน และเป็นการกระทำที่ไม่เป็นธรรม จึงแจ้งให้ส่วนราชการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ

๒) คณะอนุกรรมการแก้ไขปัญหาคความขัดแย้งการจัดการและใช้ประโยชน์ทรัพยากรป่าไม้ ที่ดินและน้ำบริเวณพื้นที่ป่าต้นน้ำเบือ น้ำคอน ท้องที่อำเภอเชียงกลาง จังหวัดน่าน ซึ่งมีนายธีรภัทร สันติเมทนีดล หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ในขณะนั้น) เป็นประธาน ได้รับมอบหมายให้พิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาดตามประเด็นร้องเรียน และได้มีมติให้จังหวัดน่าน แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาชดเชยค่าเสียหายตามที่ผู้ร้องและพวกประสบตามความเป็นจริงและเป็นรูปธรรม

๓) จังหวัดน่าน ได้แต่งตั้งคณะทำงานดำเนินการ ๒ คณะ คือ

(๑) คณะทำงานพิจารณาการจ่ายชดเชยค่าเสียหายกรณีการแก้ไขปัญหาคความร้องเรียนผ่านคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ท้องที่ อำเภอเชียงกลาง จังหวัดน่าน ตามคำสั่งจังหวัดน่านที่ ๑๑๘/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๑ มี รองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานคณะทำงาน มีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดค่าชดเชยค่าเสียหายตามความเป็นจริงและอย่างเป็นรูปธรรม

(๒) คณะทำงานพิจารณากำหนดราคาการจ่ายเงินช่วยเหลือความเสียหาย และตรวจสอบข้อเท็จจริงระดับพื้นที่กรณีการแก้ไขปัญหาการร้องเรียนผ่านคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ท้องที่ อำเภอยางชุมน้อย จังหวัดยโสธร ตามคำสั่งจังหวัดยโสธร ที่ ๓๒๒/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ โดยมีปลัดจังหวัดยโสธร เป็นประธานคณะทำงาน มีอำนาจหน้าที่พิจารณากำหนดราคาการจ่ายเงินช่วยเหลือความเสียหายวางหลักเกณฑ์ในการจ่ายเงินช่วยเหลือตามความเป็นจริงและอย่างเป็นรูปธรรม

๔) คณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน ได้มีคำสั่งที่ ๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลและเร่งรัดการแก้ไขปัญหากรณีการละเมิดสิทธิในที่ดินชาวม้ง ตำบลปากกลาง อำเภอปัว จังหวัดน่าน มี ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขต ๑๖ (นายทินกร ภูวปัจฉิม) เป็นประธาน มีผู้ตรวจราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนจังหวัดน่าน ผู้แทนกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ผู้แทนกรมป่าไม้ ผู้แทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นกรรมการ มี ผู้อำนวยการศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ และมี ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เขต ๑๖ เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยให้มีหน้าที่ที่สำคัญคือ ติดตามความคืบหน้าเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหากรณีการละเมิดสิทธิในที่ดินชาวม้งฯ ดังกล่าวแล้ว ตลอดจนเร่งรัด ติดตามผลการดำเนินการของหน่วยงานราชการ และผู้ที่เกี่ยวข้อง

๑.๒ ผลการดำเนินงาน

๑) จากการดำเนินงานของจังหวัดน่าน โดยคณะทำงานซึ่งแต่งตั้งขึ้น รวม ๒ คณะ ร่วมกับคณะกรรมการติดตามผลและเร่งรัดการแก้ไขปัญหากรณีการละเมิดสิทธิในที่ดินชาวม้ง ตำบลปากกลาง อำเภอปัว จังหวัดน่าน (ที่มี นายทินกร ภูวปัจฉิม เป็นประธาน) ปรากฏว่า ได้มีการสำรวจความเสียหายและลงพื้นที่เจรจากับกลุ่มผู้ร้องเรียนจนได้ข้อยุติว่าขอให้ภาครัฐให้ความช่วยเหลือผู้ร้องกับพวกเป็นเงินเยียวยาความเสียหาย จำนวน ๑๕๓,๗๒๗,๘๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนสองหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยบาทถ้วน) อย่างไรก็ตาม มติคณะกรรมการติดตามผลและเร่งรัดการแก้ไขปัญหากรณีการละเมิดสิทธิในที่ดินชาวม้งฯ เสียหายมาก ในการประชุม เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๒ กลับมีความเห็นเกี่ยวกับวงเงินเยียวยาความเสียหาย ควรเป็น ๗๕,๕๗๕,๗๐๐ บาท (เจ็ดสิบล้านห้าแสนเจ็ดหมื่นห้าพันเจ็ดร้อยบาทถ้วน) ทั้งนี้ ตามวิธีการคำนวณตามเอกสารแนบ ๑

๒) คณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน ซึ่งมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นประธาน ได้จัดประชุมคณะกรรมการติดตามการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๕/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๒ และ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ โดยในประเด็นการแก้ไขปัญหากรณีการละเมิดสิทธิในที่ดินชาวม้งฯ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบในการช่วยเหลือเยียวยาความเดือดร้อนแก่ชาวม้งดังกล่าว ตามผลการสำรวจความเสียหายของจังหวัดน่าน เป็นเงิน ๑๕๓,๗๒๗,๘๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนสองหมื่นเจ็ดพันแปดร้อยบาทถ้วน) และให้นำเสนอที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

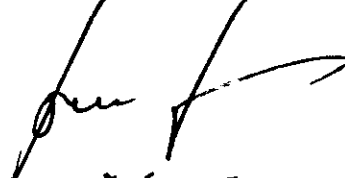
จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และคณะทำงานในระดับจังหวัดของจังหวัดน่าน มีความเห็นว่า ชาวแม้งบ้านป่ากลาง ตำบลป่ากลาง อำเภอปัว จังหวัดน่าน ได้รับความเดือดร้อนจากการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐและชาวบ้านพื้นราบในเขตอำเภอเชียงกลาง จังหวัดน่าน ขับไล่ รื้อถอน และเผาสวนลิ้นจี่ได้รับความเสียหายจริง ซึ่งเห็นควรให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหาย ทั้ง ๑๑๔ ราย วงเงิน ๑๕๓,๒๗๒,๘๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน) แต่เนื่องจากเป็นเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วย งบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓. ข้อเสนอ

ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอของบประมาณ จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามอำนาจของนายกรัฐมนตรี วงเงิน ๑๕๓,๒๗๒,๘๐๐ บาท (หนึ่งร้อยห้าสิบล้านสองแสนเจ็ดหมื่นสองพันแปดร้อยบาทถ้วน) เพื่อจ่ายให้ผู้เสียหาย ทั้ง ๑๑๔ ราย รายละเอียดปรากฏตาม คำชี้แจงและเอกสารประกอบเรื่องที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบตามที่ เสนอข้างต้นด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรัตน์ ชาญวีรกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวจึงทุกซ์

เขตตรวจราชการที่ ๑๖

โทร. ๐-๒๒๒๕-๗๒๘๖ มท ๕๐๒๗๘-๙