



รายงานสรุปผลการดำเนินงาน
ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกต
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานงบประมาณ

ตุลาคม ๒๕๕๓

สารบัญ

หน้า

● รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกต ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร	
๑. ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓	๑
๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของ กระทรวงต่าง ๆ	๕๐
๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี	๕๐
๒.๒ กระทรวงกลาโหม	๕๖
๒.๓ กระทรวงการคลัง	๕๘
๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ	๖๖
๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๖๘
๒.๖ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๗๘
๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๘๓
๒.๘ กระทรวงคมนาคม	๘๕
๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๐๘
๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	๑๑๓
๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน	๑๑๘
๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์	๑๒๔
๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย	๑๓๑
๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม	๑๓๖
๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน	๑๔๒
๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม	๑๕๖
๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๑๖๕
๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ	๑๗๑
๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข	๑๘๕

๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม	๑๕๖
๒.๒๑ ส่วนราชการ ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	๒๐๒
๒.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา	๒๐๕
๒.๒๓ หน่วยงานของศาล	๒๐๕
๒.๒๔ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ	๒๑๑
๒.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	๒๑๖

● ภาคผนวก

๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๐๐๒ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของวุฒิสภา

๒) ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร

รายงานสรุปผลการดำเนินงาน
ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกต
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓
ของสภาผู้แทนราษฎร

รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของสภาผู้แทนราษฎร
.....

๑. ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ ความสอดคล้องกับนโยบายและการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในภาวะวิกฤติ

๑.๑.๑ การปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ รัฐบาลควรกำหนดมาตรการปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม รวมถึงการเร่งรัดการดำเนินคดีและการสร้างความเข้าใจกับผู้ลี้ภัยละเมิดหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง สำหรับกรณีการละเมิดต่อสถาบันทางเว็บไซต์ (Website) ควรให้สถานทูต สถานกงสุล ดำเนินการทางการทูตในเชิงรุกให้มากขึ้น ทั้งนี้การป้องกันและแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพจำเป็นต้องมีหน่วยงานหลักรับผิดชอบประสานงาน โดยได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในสังคมไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานสำคัญในสังกัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด ต้องเป็นกลไกที่สำคัญในการดำเนินมาตรการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้มอบหมายและสั่งการให้หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมติดตามข่าวสารที่ปรากฏลักษณะเข้าข่ายหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ที่ปรากฏในพื้นที่รับผิดชอบของหน่วยในสื่อต่าง ๆ และการจัดชุมนุม ได้แก่ สื่อสิ่งพิมพ์ สื่อวิทยุ สื่อโทรทัศน์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเว็บไซต์หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ ซึ่งหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมได้มีการดำเนินการตรวจสอบข้อมูลในสื่อต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น และได้มีการแจ้งให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติดำเนินการต่อไป สำหรับการดำเนินการทางเว็บไซต์ที่หมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ ได้มีการรวบรวมข้อมูลแจ้งให้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมทั้งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อดำเนินการต่อไป อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่ตรวจพบการเสนอความคิดเห็นหรือ

ข้อความในเว็บบอร์ดที่มีลักษณะหมิ่นสถาบันพระมหากษัตริย์ ก็ได้มีการเสนอข้อคิดเห็นเพื่อตอบโต้และให้ข้อมูลที่ถูกต้อง เพื่อให้บุคคลทั่วไปที่เข้าไปในเว็บไซต์มีความเข้าใจในสิ่งที่ถูกต้อง ต่อสถาบันพระมหากษัตริย์ อีกทั้งกระทรวงกลาโหมได้จัดกิจกรรมต่าง ๆ ร่วมกับหน่วยงานอื่นของรัฐบาลเพื่อประชาสัมพันธ์เทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ โดยการจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ เช่น การจัดนิทรรศการ การเผยแพร่โฆษณาประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่ภาพพระราชมณเฑียรกิจทางสื่อโทรทัศน์ วิทยุ สื่อสิ่งพิมพ์ และในเว็บไซต์ของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม การจัดกิจกรรมเดิน – วิ่งเฉลิมพระเกียรติฯ การจัดกิจกรรมด้านการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ ป่าไม้ และสิ่งแวดล้อม โดยใช้สื่อโครงการ “พลิกฟื้นผืนป่าด้วยพระบารมี” การจัดกิจกรรม “มหกรรมการอนุรักษ์และปลูกป่าชายเลนเฉลิมพระเกียรติฯ” โดยร่วมมือกับส่วนราชการของ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และกิจกรรม “มหกรรมปลูกป่าเฉลิมพระเกียรติฯ” รวมทั้ง กระทรวงกลาโหมได้สั่งการให้หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม รณรงค์ปลูกจิตสำนึกให้แก่ข้าราชการทุกระดับของหน่วยให้จงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์เช่นกัน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีหน่วยงานเฝ้าระวังและระงับความเสียหายอย่างรวดเร็วทันที สำหรับเว็บไซต์ต่าง ๆ หากตรวจสอบว่าผู้ดูแลเว็บไซต์อยู่ในประเทศไทย ก็ดำเนินคดีกับผู้ดูแลเว็บไซต์และผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งให้ทำการปิดเว็บไซต์ดังกล่าว กรณีเป็นเว็บไซต์จากต่างประเทศก็ส่งข้อมูลไปยังกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเพื่อส่งระงับการเผยแพร่เว็บไซต์ดังกล่าว มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ถึงรูปแบบ ลักษณะ ที่อาจจะเข้าข่ายการละเมิดต่อสถาบันทางเว็บไซต์ รวมถึงมีการจัดทำเว็บไซต์ให้ประชาชนหรือหน่วยงานอื่น ๆ ร่วมเป็นสมาชิกอาสาสมัครสายตรงบนเครือข่ายอินเทอร์เน็ต เพื่อแจ้งข้อมูลที่อาจจะเข้าข่ายการกระทำผิดให้กับหน่วยงานในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

๑.๑.๒ การดำเนินการแก้ไขและพัฒนาในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่มีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน และยังไม่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานอย่างแท้จริง ทำให้การดำเนินการขาดเอกภาพ มีความล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ มีความซ้ำซ้อนในกลุ่มเป้าหมาย ขาดการประเมินความคุ้มค่าและความเหมาะสมในการดำเนินการ ควรกำหนดยุทธวิธีในเชิงรุกที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนในท้องถิ่น โดยเริ่มต้นที่สิทธิพื้นฐานตามกฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และสามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างปกติสุข รัฐบาลควรกำหนดหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบอย่างชัดเจนเพียงหน่วยงานเดียวซึ่งอาจเป็นหน่วยงานใหม่ที่สามารถบูรณาการได้ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง โดยให้หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

สนับสนุนด้านบุคลากรและวิชาการ เพื่อให้การดำเนินงานเกิดประสิทธิผลสูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

การบูรณาการโครงการแก้ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ชายแดนภาคใต้ ในการแก้ไข ปัญหาและพัฒนาในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นหน่วยงานหลักที่บูรณาการการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาในด้านเศรษฐกิจสังคม และความมั่นคงโดยในส่วนของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ให้การสนับสนุน ด้านบุคลากรและวิชาการ ในปี ๒๕๕๓ สป.กษ. จัดทำโครงการส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตรใน จังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงิน ๗๐ ล้านบาท โดยแบ่งกิจกรรมการดำเนินการได้ ดังนี้

๑) กิจกรรม : การพัฒนาศูนย์ข้อมูลข่าวสารและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารด้านการ เกษตร โครงการศูนย์ปฏิบัติการข้อมูลด้านการเกษตรจางที่ปรึกษาเพื่อจัดทำโครงการศูนย์ ปฏิบัติการข้อมูลการเกษตรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้(ระยะที่ ๒) (งบประมาณ ๓๐ ล้านบาท)

๒) กิจกรรม : การสร้างเครือข่ายเกษตรและสหกรณ์จังหวัด (งบประมาณ ๑๐.๖๗ ล้านบาท)

๓) กิจกรรม : บูรณาการส่งเสริมและพัฒนาอาชีพด้านการเกษตรตามแนวเศรษฐกิจ พอเพียง (งบประมาณ ๘.๕๗ ล้านบาท)

๔) กิจกรรม : ส่งเสริมการตลาดสินค้าเกษตรเศรษฐกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (งบประมาณ ๗ ล้านบาท)

๕) กิจกรรม : ฟาร์มตัวอย่างอันเนื่องมาจากพระราชดำริในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ สนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการฟาร์ม ตัวอย่าง เพาะเห็ด เลี้ยงสัตว์ แปรรูปสินค้าเกษตร (งบประมาณ 12.13 ล้านบาท)

๖) งบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดสัมมนา และการติดตามงาน ในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (งบประมาณ ๑.๒๓ ล้านบาท)

ผลการดำเนินงาน

๑) ดำเนินการพัฒนาและส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตร เพื่อให้เกษตรกรได้รับการ พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งโดยดำเนินการกับเกษตรกร ๑,๗๒๗ ราย (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓)

๒) จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการข้อมูลการเกษตรในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน

๖ ศูนย์ (จังหวัดละ ๑ ศูนย์ และส่วนกลาง) มีเจ้าหน้าที่ประจำศูนย์ ๆ ละ ๒ คน

ปัญหาอุปสรรค

- ๑) การเข้าไปปฏิบัติงานในพื้นที่ที่มีความยากลำบากเนื่องจากอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย
 - ๒) เกษตรกรไม่สามารถเข้าไปประกอบกิจกรรมด้านการเกษตรในพื้นที่ได้ตามปกติ
 - ๓) อาสาสมัครยังไม่ได้ได้รับความเชื่อถือและความร่วมมือจากเกษตรกร
 - ๔) การเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า เนื่องจากอยู่ระหว่างการขอดกลกับกระทรวงการคลัง
- เรื่อง การจ่ายค่าตอบแทนของอาสาสมัครเกษตรและสหกรณ์ระดับตำบล
- ๕) การดำเนินตามโครงการมีขั้นตอนการดำเนินงานหลายขั้นตอน เช่น การคัดเลือกเกษตรกร การอบรมเกษตรกร และการสนับสนุนปัจจัยการผลิต ซึ่งแต่ละขั้นตอนต้องใช้ระยะเวลาการดำเนินงาน เนื่องจากอยู่ในพื้นที่เสี่ยงภัย

ข้อเสนอแนะ

สนับสนุนให้มีหน่วยประสานงานในพื้นที่ที่มีความเสี่ยง เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานมีคนกลางที่จะทำการเชื่อมต่อกับเกษตรกรในพื้นที่ ซึ่งจะช่วยให้สามารถรับทราบถึงความเดือดร้อนของเกษตรกรในพื้นที่ได้อย่างครบถ้วน และให้ความช่วยเหลือได้ตรงกับความต้องการ

กรมปศุสัตว์

- การส่งเสริมอาชีพในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ กรมปศุสัตว์ได้มีการบูรณาการงานในความรับผิดชอบของหน่วยงานในสังกัดระดับพื้นที่ ได้แก่ หน่วยงานปฏิบัติ เช่น สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด , หน่วยงานสนับสนุนด้านเทคนิค เช่น ศูนย์วิจัยและสถานีวิจัยต่าง ๆ , หน่วยงานบริหารจัดการ เช่น สำนักสุขศาสตร์สัตว์และสุขอนามัยที่ ๕ สำหรับหน่วยงานภายนอก มีการบูรณาการพื้นที่ปฏิบัติงาน เช่น การเลี้ยงแพะในพื้นที่สวนปาล์มบูรณาการร่วมกับกรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตรและกรมส่งเสริมสหกรณ์ รวมทั้ง มีการบูรณาการกับท้องถิ่นในการคัดเลือกเกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรเข้าร่วมโครงการโดยการจัดทำประชาคม ส่วนการประเมินผลโครงการ กรมปศุสัตว์จะร่วมมือกับสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรดำเนินการติดตามประเมินผลในภาพรวมต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- การดำเนินการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนใต้ (จชต.) ที่ผ่านมารัฐบาลได้กำหนดหน่วยงานรับผิดชอบหลักที่ชัดเจน โดยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๒๐๗/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๔๕ เรื่องการบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้กำหนดให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักใน

การบริหารจัดการแก้ไขปัญหาคความไม่สงบในพื้นที่ จชต. โดยจัดโครงสร้างองค์กรรองรับการดำเนินงานในพื้นที่ ประกอบด้วย กอ.รมน.ภาค ๕ กองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ และทหาร (พตท.) และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เป็นหน่วยดำเนินงานและประสานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ รัฐบาลได้ประกาศใช้ พ.ร.บ. การรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ ส่งผลให้มีการจัดตั้งกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เป็นส่วนราชการ สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีภารกิจรับผิดชอบการรักษาความมั่นคงภายใน และความมั่นคงเฉพาะเรื่อง ซึ่งรวมถึงการแก้ไขปัญหาคความไม่สงบใน จชต. ด้วย

- ได้จัดตั้งองค์กรถาวรเป็นหน่วยรับผิดชอบดำเนินงานพัฒนาแก้ไขปัญหาคในพื้นที่ จชต. อย่างมีเอกภาพ โดยได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จชต. (รชต.) โดยมีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นรองประธาน เพื่อเป็นกลไกกำหนดนโยบายและอำนวยการกำกับดูแลการดำเนินงานให้มีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ ซึ่ง รชต. ได้จัดทำแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จชต. ปี ๒๕๕๒ – ๒๕๕๕ ซึ่ง ครม. ได้เห็นชอบเมื่อ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ และมอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยึดถือเป็นกรอบยุทธศาสตร์การดำเนินงานร่วมกันในลักษณะบูรณาการและบรรลุผลเป็นรูปธรรม ในส่วนการผลักดันการจัดตั้งองค์กรถาวรตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลนั้น ครม. ได้มีมติเมื่อ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการร่าง พ.ร.บ. การบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. เพื่อให้เป็นองค์กรหลักอำนวยการบริหารการพัฒนาพื้นที่ จชต. ให้มีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ

- ในด้านการกำหนดยุทธวิธีในเชิงรุกที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนในท้องถิ่น ในการดำเนินงานแก้ไขและพัฒนาในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ สศช. อยู่ระหว่างทำการศึกษาโครงการจัดทำแนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชนในทางปฏิบัติเพื่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ของรัฐ ซึ่งจะกำหนดกรอบแนวทางที่เหมาะสมในด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่และโครงการพัฒนาอื่นใดทุกแห่งในประเทศ ตั้งแต่ขั้นการเตรียมการ โดยการจัดตั้งคณะกรรมการดำเนินงานการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่ การตรวจสอบและประเมินสถานการณ์โครงการ และขึ้นวางแผนกระบวนการมีส่วนร่วม ซึ่งครอบคลุมถึงขั้นการกำหนดและวิเคราะห์ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การกำหนดกิจกรรมการมีส่วนร่วมตลอดโครงการ การเลือกเทคนิคการมีส่วนร่วมของประชาชน และการสร้างข้อตกลงร่วมกันจากเวทีกิจกรรมการมีส่วนร่วม ปัจจุบันการศึกษาใกล้แล้วเสร็จ โดยอยู่ระหว่างทดสอบกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เมื่อแล้วเสร็จ สำนักงานฯ จะได้เวียนแจ้งหน่วยงานที่ดำเนินงานแผนงาน/

โครงการด้านการพัฒนาทุกหน่วยรับทราบเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

๑.๑.๓ รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบต่อการกิจการในการสร้างรายได้ให้รัฐ เช่น กระทรวงพาณิชย์ โดยเฉพาะกรมส่งเสริมการส่งออก กรมการค้าต่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ หรือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งทั้งสองกระทรวงมีภารกิจสร้างรายได้จากการส่งออกและภาคบริการถึงร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานประมาณ

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างความเข้มแข็งของภาคการผลิตและการส่งออก ให้ประเทศสามารถรักษาตลาดเดิมและขยายตลาดกับคู่ค้ารายใหม่ในตลาดโลกในสถานะที่เศรษฐกิจโลกเริ่มฟื้นตัว โดยผ่านแผนงาน/โครงการของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

- การพัฒนาถ่ายทอดเทคโนโลยีให้ผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมพื้นฐาน อุตสาหกรรมเกษตร และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง จัดสรรผ่าน กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม
- การพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งการใช้ข้อตกลง การเปิดเสรีทางการค้าให้เกิดประโยชน์สูงสุด ผ่านกรมส่งเสริมการส่งออก และกรมการค้าระหว่างประเทศ

รวมทั้งยังจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาระบบบริหารจัดการขนส่งสินค้าและบริการทั้งทางบก น้ำ และอากาศ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันและลดต้นทุนทางการขนส่ง (Logistic) ผ่านกระทรวงคมนาคม เช่น การพัฒนาท่าเรือ บำรุงรักษาร่องน้ำ และปรับปรุงท่าอากาศยาน เป็นต้น

ในส่วนของภาคบริการด้านการท่องเที่ยวได้จัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวทั้งในด้านการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวต่างๆ ผ่านกระทรวงท่องเที่ยวและหน่วยงานอื่น เช่น กรมทางหลวงชนบท กรมอุทยานแห่งชาติฯ เพื่อให้มีแหล่งท่องเที่ยวที่ดึงดูดใจ การอำนวยความสะดวกและความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยว ผ่านกองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว และการส่งเสริมการตลาด/จัดกิจกรรมท่องเที่ยว การจัดประชุมและนิทรรศการ ในลักษณะต่างๆ โดยการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย รวมถึงการส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศ เพื่อให้สามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวกลุ่มต่างๆ เข้าสู่ประเทศได้ตามเป้าหมาย สามารถสร้างรายได้ไม่

ต่ำกว่า 600,000 ล้านบาท/ปี

๑.๒ การบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๒.๑ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าแผนการเบิกจ่ายที่กำหนดไว้เป็นจำนวนมาก ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในช่วงปลายปีเป็นไปอย่างรีบเร่ง ไม่มีประสิทธิภาพและไม่ประหยัด รัฐบาลควรมีมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผน และนำรายงานสถานะการเบิกจ่ายงบประมาณมาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป รวมทั้งควรกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหากรณีที่หน่วยงานไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ตามแผนที่กำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประสิทธิผลสูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. ได้ดำเนินการตามมาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของกระทรวงการคลัง โดยได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของ สป.กษ. ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งทุกหน่วยงานมีการทำแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ รวมทั้งรายงานผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นประจำทุกเดือน โดยจะมีการควบคุมลงบัญชี เพื่อการรับทราบยอดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ

สำหรับติดตามประเมินผลการปฏิบัติงานหน่วยงานในส่วนภูมิภาค เช่น สถาบันหม่อนไหมแห่งชาติเฉลิมพระเกียรติฯ ได้สร้างระบบการรายงานผลการปฏิบัติงานทุกกิจกรรมที่รับผิดชอบให้หน่วยปฏิบัติดำเนินการอย่างเคร่งครัดและแต่งตั้งคณะทำงานติดตามและประเมินผลขึ้นในแต่ละภาค เพื่อดูแลและติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน ของศูนย์หม่อนไหมเฉลิมพระเกียรติฯ ทั้ง ๒๑ แห่ง

สำนักงบประมาณ ได้กำหนดแนวทางในการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้หน่วยงานต่างๆ สามารถดำเนินการได้ตามภารกิจและเป้าหมายการให้บริการ รวมทั้งสามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนอย่างมีประสิทธิภาพโดยจะพิจารณา โครงการ/รายการ ที่มีแผนดำเนินการและแผนการเบิกจ่ายชัดเจน มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ และมีความพร้อมดำเนินการ โดยนำผลการเบิกจ่าย

ในปีที่ผ่านมาพิจารณา หากรายการใดมีผลเบิกจ่ายต่ำจะพิจารณาลดหรือชะลอโครงการ

สำหรับงบประมาณในส่วนของครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างที่มีราคาสูงกว่า ๑ ล้านบาท และ ๑๐ ล้านบาทตามลำดับนั้น จะพิจารณาความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยต้องมีแบบรูปรายการ และสถานที่ดำเนินการได้ทันที ส่วนรายการที่ผูกพันงบประมาณข้ามมาจากปีก่อนนั้น จะตรวจสอบผลการเบิกจ่าย การกันเงินไว้เบิกเหลือมี มาเปรียบเทียบกับแผนการดำเนินงานในปี ที่ตั้งงบประมาณเพื่อปรับลดวงงานลงให้สอดคล้องกับความสามารถในการเบิกจ่ายอย่างเคร่งครัด

กระทรวงการคลัง มาตรการและแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ ที่ ครม. ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๙ กย.๒๕๕๒ ได้กำหนดให้ ส่วนราชการ จังหวัด และรัฐวิสาหกิจบันทึกการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณ (PO) ของแต่ละหน่วยงาน ในระบบ GFMS รวมทั้งแผนงาน งบงานและวงเงินที่สอดคล้องกับความสำเร็จของงานในแต่ละ เดือน ดังนั้น ข้อมูลดังกล่าวจะช่วยในการติดตามการดำเนินงานและการเบิกจ่ายงบประมาณ นอกเหนือจากการติดตามจากรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ

สำหรับการนำรายงานสถานะการเบิกจ่ายงบประมาณประกอบการจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป ได้นำเสนอต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีอยู่แล้ว ทั้งนี้จะได้รวบรวมสาเหตุของการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายเสนอต่อไป

๑.๒.๒ รัฐบาลควรกำกับดูแลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานให้ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามที่ได้รับ ความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติ หากจำเป็นต้องมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ควรเป็นรายการ ที่มีเหตุผลอันเป็นความจำเป็นเร่งด่วนอย่างแท้จริงเท่านั้น โดยรัฐบาลควรพิจารณาทบทวนระเบียบว่า ด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเฉพาะในส่วนที่มอบอำนาจให้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นสามารถโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณได้ โดย ให้คงไว้ซึ่งความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณ แต่สามารถควบคุม กำกับดูแล และตรวจสอบได้ รวมทั้งให้ครอบคลุมถึงกรณีการโอนเปลี่ยนแปลงเงินเหลือจ่ายไปใช้ในกิจกรรมหรือรายการอื่นด้วย ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. ได้กำกับดูแลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผน โดยทุกหน่วยงานในสังกัด สป.กษ. มีการจัดทำแผนปฏิบัติงานประจำปีอยู่แล้ว และจะมีการรายงาน

ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นประจำทุกเดือน และมีหน่วยงานกลางรับผิดชอบสรุปเสนอผู้บริหาร และเสนอสำนักงานงบประมาณเป็นรายไตรมาส

กรมพัฒนาที่ดิน

กรมพัฒนาที่ดินได้จัดทำแผนการเบิกจ่ายงบประมาณและแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามผลการดำเนินงาน และเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี เพื่อติดตามควบคุมให้การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปตามเป้าหมายที่รัฐบาลกำหนดคือ

ไตรมาสที่ ๑ เบิกจ่ายร้อยละ ๒๓

ไตรมาสที่ ๒ เบิกจ่ายร้อยละ ๔๖

ไตรมาสที่ ๓ เบิกจ่ายร้อยละ ๗๐

ไตรมาสที่ ๔ เบิกจ่ายร้อยละ ๙๔

กระทรวงศึกษาธิการ โดยส่วนราชการหลัก หน่วยงานในกำกับฯ และองค์การมหาชน ไม่มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการข้ามผลผลิต ส่วนใหญ่จะเป็นผลผลิตเดียวกันหรือโอนไปสมทบ เนื่องจากขอตั้งงบประมาณไว้ไม่เพียงพอ ดำเนินการเพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนราชการ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการดังนี้

สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา จัดประชุมผู้บริหารรายสัปดาห์เพื่อประชุมปรึกษาหารือและติดตามงานตามภารกิจของสำนักฯ และในส่วนการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ได้พิจารณาดำเนินการเฉพาะในเรื่องสำคัญเร่งด่วนเท่านั้น อีกทั้งการปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๖๕ วรรค ๓ บัญญัติว่า “ ในกรณีที่มีการโอนหรือนำจ่ายตามงบประมาณที่กำหนดไว้ในรายการใดไปใช้ ในรายการอื่นของหน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจให้รัฐบาล รายงานรัฐสภาเพื่อทราบทุกหกเดือน ” นั้น สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ได้บันทึกข้อมูลและจัดทำรายงานการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณเป็นประจำทุก ๖ เดือน ผ่านทางระบบการโอนงบประมาณ ตามมาตรา ๑๖๕ วรรค ๓ ที่สำนักงานงบประมาณจัดทำขึ้น

สำนักงานงบประมาณ ได้กำหนดหลักเกณฑ์แนวทางในการอนุมัติให้ส่วนราชการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณได้ โดยจะต้องไม่กระทบต่อเป้าหมายผลผลิตที่ระบุอยู่ในแผนปฏิบัติงานประจำปี ซึ่งต้องสอดคล้องตามที่ได้รับอนุมัติจากรัฐสภา ส่วนรายการที่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงได้เองโดยอำนาจหัวหน้าส่วนราชการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหาร เช่น ค่าครุภัณฑ์ที่มีราคาต่ำกว่า ๑ ล้านบาท ส่วนราชการจะต้องดำเนินการโดยยึดหลักประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อ

ราชการ และต้องรายงานการโอนเปลี่ยนแปลงรายการดังกล่าวด้วย

ในส่วนการใช้จ่ายเงินเหลือจ่าย หลังจากได้ดำเนินการตามเป้าหมายแล้วนั้น สำนักงบประมาณได้กำหนดแนวทางให้ส่วนราชการนำเงินเหลือจ่ายมาใช้ชำระหนี้ค่าสาธารณูปโภค ค่าใช้จ่ายตามข้อผูกพันสัญญาตามกฎหมาย และค่าชดเชยค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่าK) ตามลำดับก่อน จากนั้นจึงสามารถนำไปใช้จ่ายในรายการใหม่ได้ เช่น การเพิ่มประสิทธิภาพบุคลากร การจัดหาครุภัณฑ์ เป็นต้น ทั้งนี้จะต้องไม่เป็นรายการที่ผูกพันงบประมาณ

๑.๒.๓ หน่วยงานที่เสนอขอรับงบประมาณควรพิจารณากำหนดตัวชี้วัดในแต่ละระดับ ให้มีความชัดเจน และเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง เพื่อให้หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สามารถใช้ประโยชน์จากการติดตามประเมินผลความสำเร็จของ ผลผลิตและผลลัพธ์ และนำไปสู่การสร้างระบบแรงจูงใจที่เหมาะสมทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ เช่น แรงจูงใจอาจอยู่ในรูปของเงินรางวัล หรือการตกลงล่วงหน้าในการใช้ประโยชน์จากเงินเหลือจ่าย เพื่อการพัฒนาหน่วยงานหรือบุคลากร แต่ถ้าผลการประเมินต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดควรต้องมีการปรับลดงบประมาณในปีถัดไป ทั้งนี้ การประเมินผลจะต้องมุ่งเน้นถึงความคุ้มค่าและหลักธรรมาภิบาล ควบคู่กันไปด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ส.ป.กษ. มีการกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจนได้ในระดับหนึ่ง โดยพยายามยึดหลัก ๑) มีความชัดเจนและง่ายต่อการทำความเข้าใจ ๒) มีความสอดคล้องกันระหว่างองค์กร ๓) สามารถตรวจสอบได้ ๔) ไม่สร้างภาระกับองค์กร สามารถควบคุมได้ ๕) ไม่กระทบต่อพฤติกรรมของบุคลากร ๖) ก่อให้เกิดการพัฒนาภายในองค์กร และ ๗) ใช้ระยะเวลาที่เหมาะสม (สามารถเก็บข้อมูลได้ตามความถี่และภายในเวลาที่เหมาะสม)

ได้มีการยกร่างการกำหนดตัวชี้วัดระดับเป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน ผลผลิต กิจกรรม ให้หน่วยงานในสังกัด ส.ป.กษ. ที่รับผิดชอบพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข และจัดประชุมหารือ ร่วมกันในการทบทวนตัวชี้วัดดังกล่าว เพื่อหาข้อยุติในการกำหนดตัวชี้วัดในระดับ เป้าหมายการ ให้บริการหน่วยงาน ผลผลิต กิจกรรม

กรรมการข้าว

การกำหนดตัวชี้วัดของกรรมการข้าว ได้พิจารณาถึงความชัดเจน และเป็นรูปธรรม สามารถวัดได้ ดังนี้

ตัวชี้วัดเชิงปริมาณ

- ๑) จำนวนแผนงานวิจัยด้านข้าวที่ดำเนินการ (๑๖ แผนวิจัย)
- ๒) จำนวนเมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดี (๑๐๐,๐๐๐ ตัน)
- ๓) จำนวนเกษตรกรที่ได้รับบริการทางวิชาการ (๖๐,๐๐๐ ราย)
- ๔) จำนวนเกษตรกรที่ได้รับการพัฒนาและส่งเสริมด้านการเกษตร (๕๐๐ ราย)

ตัวชี้วัดเชิงคุณภาพ

- ๕) ผลงานวิจัยด้านข้าวที่สามารถนำไปเผยแพร่และใช้ประโยชน์ (๕ เรื่อง)
- ๖) เมล็ดพันธุ์ข้าวคุณภาพดีมีการนำไปขยายผลได้ไม่น้อยกว่า (ร้อยละ ๘๐)

กรมพัฒนาที่ดิน

กรมพัฒนาที่ดินจัดทำงบประมาณโดยกำหนดผลผลิต/โครงการ และกิจกรรมหลัก ซึ่งมีตัวชี้วัดในแต่ละระดับไว้อย่างชัดเจน และสามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมายตัวชี้วัดและได้มีการใช้ประโยชน์นำไปสู่การสร้างระบบแรงจูงใจในรูปของเงินรางวัลตามการจัดทำคำรับรองปฏิบัติราชการของสำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานงบประมาณ ตามขั้นตอนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ก่อนที่ส่วนราชการจะส่งคำของบประมาณ สำนักงานงบประมาณจะดำเนินการร่วมกับส่วนราชการในการพิจารณาทบทวนเป้าหมายผลผลิต กิจกรรม และตัวชี้วัดในระดับ / มิติ ต่างๆ ให้มีความเหมาะสม สอดคล้องเชื่อมโยงกัน ระหว่างเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ ระดับกระทรวงและระดับหน่วยงาน ทั้งนี้เพื่อให้ผลดำเนินงานของหน่วยงานสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศอย่างแท้จริง รวมทั้งยังสามารถใช้ในการติดตามประเมินผลได้อย่างชัดเจนเป็นรูปธรรมด้วย ทั้งนี้ตัวชี้วัดดังกล่าวควรต้องมีความสอดคล้องกับตัวชี้วัดที่สำนักงาน กพร. ใช้ในการประเมินประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของส่วนราชการสำหรับให้รางวัลจูงใจด้วย

๑.๒.๔ การใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ มีการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปีเป็นจำนวนมาก รัฐบาลจึงควรเร่งรัดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ดำเนินการให้แล้วเสร็จตามแผนงานและผลผลิต/โครงการที่กำหนดโดยเคร่งครัด และเพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการคลังของประเทศ กระทรวงการคลังควรมีความเข้มงวดในกรอบหลักเกณฑ์การอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปี

ที่กำหนดไว้ โดยมีเป้าหมายการลดจำนวนวงเงินการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปีต่ำลงให้มากที่สุด
ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. มีการกันเงินงบประมาณปี ๒๕๕๒ ไว้เบิกเหลือมปีงบประมาณ ๒๕๕๓ (กรณีมีหนี้ผูกพัน / กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน) จำนวนรวม ๕๕๗.๔๕๖๕ ล้านบาท เบิกจ่าย (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) จำนวน ๒๒๖.๗๖๔๕ ล้านบาท (ร้อยละ ๓๗.๕๕) โดยแบ่งตามประเภทงบรายจ่ายได้ ดังนี้

- ๑) งบดำเนินงาน ๑๐๔.๖๕๕๒ ล้านบาท เบิกจ่าย ๖๘.๒๕๒๒ ล้านบาท (ร้อยละ ๖๕.๒๒)
- ๒) งบลงทุน จำนวน ๔๑๓.๓๕๔๒ ล้านบาท เบิกจ่าย ๑๑๘.๘๖๑๓ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๘.๗๕)
- ๓) งบเงินอุดหนุน ๑.๕๓๖๔ ล้านบาท เบิกจ่าย ๑.๔๓๖๔ ล้านบาท (ร้อยละ ๙๓.๔๕)
- ๔) งบรายจ่ายอื่น ๓๗.๘๖๐๖ ล้านบาท เบิกจ่าย ๓๘.๒๑๔๖ ล้านบาท (ร้อยละ ๑๐๐.๐๗)

ทั้งนี้ หน่วยงานในสังกัด สป.กษ. ส่วนใหญ่ ไม่มีการก่อหนี้ผูกพันเกินกว่า ๕ ปี ซึ่งแต่ละปีจะพยายามก่อหนี้ผูกพันไว้ก่อนสิ้นปีงบประมาณ สำหรับข้อผูกพัน (ใบสัญญา ใบสั่งจ้าง สัญญา) ที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งไม่สามารถกันเงินได้ จะรีบเบิกจ่ายให้ทันภายในปีงบประมาณ

กระทรวงการคลัง

ได้กำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการพิจารณาอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินเพื่อลดจำนวนวงเงินกันและขยายเวลาเบิกจ่าย ดังนี้

๑) กำหนดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจรีบดำเนินการก่อหนี้ผูกพันค่าใช้จ่ายต่างๆ ให้ทันภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๒ หากไม่สามารถทำได้ทันให้ปรับแผนการใช้จ่ายเพื่อนำงบประมาณไปดำเนินการรายการที่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๒ ทั้งนี้จะพิจารณาอนุมัติให้กันเงินได้ถึงสิ้นเดือน มีนาคม ๒๕๕๓ สำหรับกรณีมีหนี้ผูกพันตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ บาท ขึ้นไป และกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน ตั้งแต่ ๒ ล้านบาทขึ้นไป สำหรับรายการที่นอกเหนือจากหลักเกณฑ์นี้ให้เงินงบประมาณนั้นพับไป

๒) กำหนดแนวทางพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณปี ๒๕๕๕ -

๒๕๕๑ ได้จนถึงวันทำการสุดท้ายของเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ ตามรายการ ดังนี้

๒.๑ เงินงบประมาณปี ๒๕๔๕ – ๒๕๕๑ กรณีมีหนี้ผูกพันรายการตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป

๒.๒ เงินงบประมาณปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๑ กรณีไม่มีหนี้ผูกพันรายการตั้งแต่ ๒ ล้านบาท

๒.๓ เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกรณีไม่มีหนี้ผูกพัน

๒.๔ เงินงบประมาณปี ๒๕๕๑ สมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ ทั้งกรณีมีหนี้และไม่มีหนี้ผูกพัน

เงินงบประมาณที่นอกเหนือจากหลักเกณฑ์นี้เห็นควรให้พับไป

๓) กระทรวงการคลังได้กำหนดแนวทางอนุมัติ/ไม่อนุมัติ ให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ตามรายการดังนี้

๓.๑ งบบุคลากรไม่อนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปีทุกกรณี

๓.๒ เงินงบประมาณที่อนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพันโดยไม่กำหนดวงเงินขั้นต่ำ คือ งบประมาณสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมปีงบประมาณ ๒๕๕๒ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกร โครงการเศรษฐกิจพอเพียงยกระดับชุมชน โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน

๓.๓ เงินงบประมาณที่อนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพันโดยไม่กำหนดวงเงินขั้นต่ำ คือ เงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี ๒๕๕๒ รายการตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐ บาท งบประมาณของจังหวัดปี ๒๕๕๒ รายการตั้งแต่ ๒๐๐,๐๐๐ บาท และรายการที่นอกเหนือจากนี้ที่มีวงเงินตั้งแต่ ๒ ล้านบาทขึ้นไป

๑.๓ การชี้แจงงบประมาณรายจ่ายต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๓.๑ เพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติสามารถพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่เสนอขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะต้องจัดทำเอกสารที่มีข้อมูลและรายละเอียดของหน่วยงานอย่างชัดเจน เพียงพอ และสะดวกต่อการพิจารณาเพื่อประกอบการชี้แจง ดังนี้

๑) ข้อมูลสถานะการเงิน และการบริหารจัดการเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณในปีที่ผ่านมา และรายละเอียดประมาณการที่มาของรายได้และเงินนอกงบประมาณ พร้อมแผนการใช้จ่าย

ในปีปัจจุบันและปีที่ขอตั้งงบประมาณ

๒) รายงานการติดตามประเมินผลซึ่งจัดทำขึ้นเองโดยหน่วยงาน และที่จัดทำโดยหน่วยงานอื่นที่รับผิดชอบ

๓) รายงานการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณของปีงบประมาณที่ผ่านมาและปีปัจจุบัน รวมทั้งรายงานสถานะการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมาถึงปีงบประมาณปัจจุบัน

๔) ข้อมูลรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณเปรียบเทียบแผน/ผล จำแนกตามรายการงบประมาณของปีงบประมาณปัจจุบัน

๕) ข้อมูลรายละเอียดงบประมาณจำแนกเป็นรายการภายใต้ผลผลิต/โครงการ เปรียบเทียบปีงบประมาณปัจจุบันกับปีที่ขอตั้งงบประมาณ

๖) รายละเอียดค่าใช้จ่ายในการอบรม สัมมนา ให้แสดงข้อมูลกลุ่มเป้าหมาย พื้นที่ดำเนินการ ค่าใช้จ่ายแต่ละรายการ อัตราค่าใช้จ่ายต่อหน่วย และผลการติดตามประเมินผลความสำเร็จของโครงการที่ได้ดำเนินการแล้ว

๗) รายการค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์ ให้แสดงข้อมูล รูปแบบ วิธีการ และคุณลักษณะของสื่อแต่ละชนิด พร้อมค่าใช้จ่ายแต่ละรายการ

๘) รายการค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ให้แสดงข้อมูล จำนวนบุคคล ระยะเวลา เหตุผลความจำเป็น และประโยชน์ที่จะได้รับอย่างชัดเจน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงบประมาณ ได้ให้ความสำคัญกับการจัดทำเอกสาร/ข้อมูล ที่มีรายละเอียดถูกต้องเพียงพอต่อการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติ โดยได้กำหนดรูปแบบการนำเสนอข้อมูลทั้งที่เป็นเอกสารและสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ที่ชัดเจนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน สำหรับให้หน่วยงานเตรียมการนำเสนอต่อรัฐสภาและคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี เช่น รายการโอนเปลี่ยนแปลง รายละเอียดจำแนกรายการ และค่าใช้จ่ายรายการสำคัญ เป็นต้น

ในส่วนของรายละเอียดของประมาณการรายได้และเงินนอกงบประมาณ สำนักงบประมาณได้จัดทำเป็นเอกสารงบประมาณนำเสนอเพื่อให้การพิจารณาครอบคลุมทั้งในด้านรายรับและรายจ่าย

๑.๓.๒ สำนักงบประมาณควรสนับสนุนในการเตรียมความพร้อมด้านข้อมูลต่างๆ เพื่อให้ผู้บริหารของทุกหน่วยงาน สามารถชี้แจงรายละเอียดงบประมาณต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้อย่างรวดเร็วครบถ้วนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยสมควรจัดหลักสูตรนักบริหารงบประมาณที่

กำหนดหัวข้อวิชาหลักในการเตรียมการชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อฝ่ายนิติบัญญัติด้วย
ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานประมาณ ได้จัดประชุมชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณแก่ผู้บริหารระดับสูงของทุกหน่วยงาน เพื่อให้หน่วยงานสามารถจัดทำงบประมาณได้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนา และตามสถานะการคลังของประเทศ รวมทั้งจัดหลักสูตรอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ระดับบริหารและระดับปฏิบัติการของหน่วยงานต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการงบประมาณ เช่น e-Budgeting การวิเคราะห์โครงการ ดันทุนผลผลิต เป็นต้น ทั้งนี้เพื่อให้หน่วยงานมีความรู้ความเข้าใจสามารถจัดทำและชี้แจงงบประมาณต่อฝ่ายนิติบัญญัติในฐานะผู้อนุมัติงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๑.๔ การจัดการงบประมาณในเชิงบูรณาการ

๑.๔.๑ รัฐบาลควรให้ความสำคัญและสนับสนุนให้สำนักงานปลัดกระทรวงเป็นศูนย์บัญชาการภารกิจของกระทรวงที่แท้จริง โดยเป็นศูนย์ข้อมูลและศูนย์กลางด้านวิชาการที่มีการวางแผนในภาพรวมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดสามารถร่วมกันปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด รวมทั้งผู้แทนของกระทรวงในระดับจังหวัดจะต้องเป็นผู้มีศักยภาพ สามารถเป็นผู้นำ และผลักดันการดำเนินงานของหน่วยงานภายใต้กระทรวงให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยสนับสนุนให้ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งนี้ในการดำเนินการควรคำนึงถึงความทั่วถึงและเป็นธรรมในแต่ละพื้นที่

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ส.ป.กษ. มีหน่วยงานที่ตั้งอยู่ทั้งในส่วนภูมิภาคและต่างประเทศ ทั้งนี้เพื่อผลักดันการปฏิบัติงานให้เป็นไปตามนโยบาย (แผนที่วางไว้) โดยมีบุคคลในองค์กรทำหน้าที่รับผิดชอบต่อกิจกรรมในการบริหารทรัพยากร และกิจกรรมอื่น ๆ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ขององค์กร โดยมีการกำหนดทิศทางในการใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ (การใช้ทรัพยากรได้อย่างเฉลียวฉลาดและคุ้มค่า) และประสิทธิผล (การตัดสินใจได้อย่างถูกต้อง) เพื่อการปฏิบัติการสำเร็จตามแผนที่กำหนดไว้

กระทรวงศึกษาธิการ มีสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการเป็นเจ้าภาพหลักในการจัดทำข้อมูลภาพรวม การจัดทำแผนปฏิบัติการกระทรวงศึกษาธิการ การรวบรวมข้อมูลวิเคราะห์ สังเคราะห์ สรุปในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ รวมทั้งงานตามภารกิจและงานตามนโยบายของรัฐบาลและของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และเป็นผู้ประสานงานระหว่างส่วนราชการหลัก หน่วยงานในกำกับฯ และองค์การมหาชนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดสามารถร่วมกันปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีประสิทธิภาพสูงสุด

กระทรวงแรงงาน

เพื่อให้สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานมีศักยภาพเป็นศูนย์กลางข้อมูลและศูนย์กลางด้านวิชาการที่มีการวางแผนในภาพรวมอย่างเป็นระบบ จึงได้มีการจัดตั้งหน่วยงานภายใน คือ สำนักเศรษฐกิจการแรงงาน ให้มีอำนาจหน้าที่ในการศึกษา วิเคราะห์ วิจัยภาวะเศรษฐกิจและสังคมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ รวมทั้งจัดทำแผนพัฒนากำลังแรงงานในและนอกระบบของประเทศ เสนอแนะและพัฒนาระบบ รูปแบบ และแนวทางในการบริหารจัดการด้านแรงงาน จัดทำระบบเตือนภัยด้านเศรษฐกิจแรงงาน และคาดการณ์แนวโน้ม เพื่อเสนอแนะแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาที่จะเกิดขึ้น

๑.๔.๒ เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทัวถึง เป็นธรรม และยั่งยืน รัฐบาลควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งเรื่องการวางแผนกิจกรรม และการปฏิบัติการในพื้นที่เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างคุ้มค่า โดยในระยะแรกควรมอบหมายให้กรมชลประทานและกรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักในการจัดทำแผนบูรณาการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงาน และจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป สำหรับในระยะต่อไปควรวางระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อเป็นฐานข้อมูลกลางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้ประโยชน์ตามภารกิจร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการเป็นพี่เลี้ยงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และควรให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาหน้าท่วม และน้ำแล้งซ้ำซากโดยกำหนดแนวทางอย่างเป็นระบบสำหรับการดำเนินการก่อสร้างแหล่งน้ำ ควรให้มีความเหมาะสมกับศักยภาพในแต่ละพื้นที่ ทั้งแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ขนาดกลาง หรือขนาดเล็ก โดยคำนึงถึงปัญหาเร่งด่วนและการกระจายแหล่งน้ำ เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง ตลอดจนการกำหนดมาตรการแก้ไขกรณีที่ได้ก่อสร้างแหล่งน้ำแล้วเกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำได้หรือใช้ประโยชน์ได้ไม่เต็มที่ เช่น โครงการคลองลี้ด ทั้งนี้ รัฐบาลควร

มอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการศึกษากรณีที่หน่วยงานของรัฐหรือบริษัทเอกชนนำน้ำจากเขตชลประทานหรือจากแหล่งน้ำสาธารณะส่งเป็นน้ำดิบ หรือนำไปผลิตน้ำประปาโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายและขายต่อให้กับการประปาส่วนภูมิภาคและภาคเอกชนในราคาแพง ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน มีภารกิจด้านพัฒนาแหล่งน้ำ โดยแบ่งออกเป็น ๒ ส่วนดังนี้

๑) โครงการแหล่งน้ำในไร่นานอกเขตชลประทาน ดำเนินการโดยชุดสระน้ำขนาด ๑,๒๖๐ ลูกบาศก์เมตร ในพื้นที่ของเกษตรกร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเก็บกักน้ำไว้ใช้ในพื้นที่ และเพิ่มรายได้ให้เกษตรกร ซึ่งเกษตรกรร่วมสมทบ ๒,๕๐๐ บาท/บ่อ

๒) งานพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการอนุรักษ์ดินและน้ำ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่สำคัญของระบบอนุรักษ์ดินและน้ำ ที่จะช่วยอนุรักษ์และเก็บเกี่ยวน้ำ โดยการจัดการให้น้ำฝนที่ตกลงมาถูกกักเก็บไว้ให้ไหลซึมลงใต้ดิน เป็นประโยชน์ในรูปของความชื้นแก่พืชพันธุ์ที่ขึ้นอยู่ ไม่ให้ไหลบ่าไปกัดเซาะดินในพื้นที่ตอนล่างให้เกิดความเสียหาย รวมทั้งกักเก็บน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตรกรรม ประกอบด้วย งานพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก งานปรับปรุงพื้นที่และจัดทำระบบส่งน้ำในไร่นา และงานปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติเพื่อเป็นแหล่งผลิตของชุมชน

สำหรับการดำเนินงานก่อสร้าง ได้มีการพิจารณาให้เหมาะสมกับศักยภาพในแต่ละพื้นที่ โดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ตรวจสอบพื้นที่ในเบื้องต้นว่า มีศักยภาพที่จะก่อสร้างแหล่งน้ำได้หรือไม่ ถ้าเหมาะสมแล้ว พื้นที่ดังกล่าวเหมาะสมกับการก่อสร้างแหล่งน้ำประเภทใด จากนั้นจึงดำเนินการออกแบบการก่อสร้าง และจัดเข้าแผนงานประจำปี โดยมีการพิจารณาจัดสรรให้กระจายลงพื้นที่ตามหลักเกณฑ์การจัดสรรประกอบด้วย ๖ ตัวแปร คือ

๑. พื้นที่นอกเขตชลประทาน	ร้อยละ ๑๐
๒. ประชากร	ร้อยละ ๓๐
๓. พื้นที่ภัยแล้ง	ร้อยละ ๑๐
๔. พื้นที่อุทกภัย	ร้อยละ ๑๐
๕. ความยากจน	ร้อยละ ๑๐
๖. พื้นที่ที่มีการชะล้างพังทลายของดิน	ร้อยละ ๓๐

กระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- สารสนเทศของโครงการบริหารจัดการน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาอุทกภัย และภัยแล้งที่กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้รับการจัดสรรงบประมาณมาดำเนินการ สามารถสืบค้นได้ทางระบบอินเทอร์เน็ต ส่วนการวางระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อให้เป็นฐานข้อมูลกลางในระยะต่อไปนั้น ขณะนั้นอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการด้านฐานข้อมูล และสารสนเทศระดับกระทรวง ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วจะสามารถบูรณาการฐานข้อมูลต่างๆ ได้ ภายใต้งานข้อมูลสารสนเทศแห่งชาติ

กรมโยธาธิการและผังเมือง

- งานด้านการบริหารจัดการน้ำมีการบูรณาการแผนงานและงบประมาณอยู่แล้ว โดยมีกรมทรัพยากรน้ำแห่งชาติเป็นผู้รวบรวมกลั่นกรองแผนงานและงบประมาณของแต่ละหน่วยงาน ทั้งของส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ฯ พิจารณา ซึ่งในคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติประกอบด้วย ตัวแทนของหน่วยงานราชการ เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่ดำเนินงานเกี่ยวกับน้ำ รวมทั้งได้มีนักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และตัวแทนลุ่มน้ำต่างๆ ร่วมกันพิจารณาวางแผนงาน ทั้งระยะเร่งด่วน ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดจากการใช้งบประมาณของหน่วยงานต่างๆ ที่ได้ประสานแผนบูรณาการร่วมกัน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- กรมส่งเสริมฯ ได้ประสานกับส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อการบูรณาการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบ อาทิ เช่น กรมทรัพยากรน้ำ กรมการพัฒนาชุมชน (ข้อมูล จปฐ., กชช.๒ ค.) ในด้านข้อมูลพื้นที่หมู่บ้าน/ชุมชนที่ขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค ระบบประปาหมู่บ้านและการพัฒนาปรับปรุงแหล่งน้ำด้านการเกษตร เป็นต้น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาสนับสนุนงบประมาณให้แก่ อปท. ตามความจำเป็นเร่งด่วน ความพร้อมแต่ละพื้นที่ สอดคล้องกับแผนพัฒนาท้องถิ่นของ อปท. และกระจายไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค แหล่งน้ำด้านการเกษตรให้แก่ประชาชนอย่างยั่งยืนทั่วถึง

การประปานครหลวง

๑. การประปานครหลวง ใช้น้ำดิบเพื่อผลิตเป็นน้ำประปาจากแหล่งน้ำ ๒ แห่ง คือ แม่น้ำเจ้าพระยา (แหล่งน้ำดิบฝั่งตะวันออก) ในปริมาณ ๑,๗๐๐ ล้าน ลบ.ม./ปี และเขื่อนแม่กลอง

(แหล่งน้ำดิบฝั่งตะวันตก) ในปริมาณ ๔๘๐ ล้าน ลบ.ม./ปี โดยในแต่ละปี กปน. จะประสานงานกับกรมชลประทานเพื่อแจ้งแผนการใช้น้ำดิบให้ทราบ เพื่อใช้พิจารณาจัดสรรน้ำให้เพียงพอแก่การผลิตน้ำประปา

๒. การประปานครหลวง ได้ขออนุญาตใช้น้ำจากทางน้ำชลประทาน ณ เขื่อนแม่กลอง โดยชำระค่าชลประทานในอัตราลูกบาศก์เมตรละ ๕๐ สตางค์ ซึ่งจากแผนการใช้น้ำดิบของการประปานครหลวง ณ ปี ๒๕๗๐ จะรับน้ำดิบในปริมาณสูงสุดที่ประมาณ ๘๒๐ ล้าน ลบ.ม./ปี

๓. ปัจจุบัน การประปานครหลวง ได้ประสานงานกับกรมควบคุมมลพิษ ในการเชื่อมโยงแลกเปลี่ยนข้อมูลคุณภาพน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาตั้งแต่จังหวัดนครสวรรค์จนถึงกรุงเทพมหานคร และคุณภาพน้ำในคลองประปาจากเครื่องวัดคุณภาพน้ำทางไกลอัตโนมัติ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำก่อนเข้าสู่กระบวนการผลิตน้ำ

การประปาส่วนภูมิภาค

การประปาส่วนภูมิภาค พร้อมให้ความร่วมมือในการบูรณาการบริหารจัดการน้ำระหว่างหน่วยงาน โดยกรมชลประทานและกรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ

- การประปาส่วนภูมิภาค หลังการถ่ายโอนอำนาจและงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการด้านการสาธารณูปโภคด้วยตนเองแล้ว การประปาส่วนภูมิภาคก็ไม่ได้รับงบประมาณจัดสรรในส่วนนี้ แต่การประปาส่วนภูมิภาคก็ได้ให้การสนับสนุนทางด้านวิชาการ และถ่ายทอดองค์ความรู้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามการร้องขอ เพื่อให้้องค์กรฯ สามารถดำเนินการภารกิจอย่างมีประสิทธิภาพ

- การประปาส่วนภูมิภาค ได้คอยติดตามตรวจสอบพื้นที่ที่เกิดเหตุการณ์น้ำท่วม หรือน้ำแล้ง ซึ่งเกิดการขาดแคลนน้ำสะอาด เพื่อการอุปโภค บริโภค ผ่านสาขาของการประปาส่วนภูมิภาคทั่วประเทศ และดำเนินการแจกจ่ายน้ำให้แก่ประชาชนในพื้นที่ที่ประสบปัญหาเพื่อช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อน

- การประปาส่วนภูมิภาค พร้อมให้ข้อมูลและความร่วมมือเมื่อได้รับ การประสานงานจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนการใช้น้ำของการประปาส่วนภูมิภาคจากเขตชลประทานนั้น การประปาส่วนภูมิภาคได้มีการจ่ายค่าน้ำดิบให้กรมชลประทานตามอัตราที่กำหนดแล้ว

๑.๔.๓ ปัจจุบันระบบการรับแจ้งขอความช่วยเหลือ เหตุฉุกเฉิน เหตุด่วนเหตุร้าย และภัยพิบัติต่างๆ ของประเทศ ยังแยกกันดำเนินการโดยหลายหน่วยงานตามภารกิจของแต่ละหน่วยงานเป็นหลัก อาทิ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย

และกระทรวงสาธารณสุข ดังนั้น เพื่อให้มีให้ประชาชนเกิดความสับสนในการใช้บริการและเป็นการแก้ไขปัญหให้กับประชาชนได้อย่างรวดเร็วและทันทั่วทั้งที่ รัฐบาลควรกำหนดหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินเป็นหมายเลขเดียวกันทั่วประเทศ โดยให้มีการร่วมกันวางแผนและประสานงานเพื่อปฏิบัติการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. (สำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและรับเรื่องร้องเรียน) ได้กำหนดโครงสร้างอำนาจหน้าที่ในการดำเนินงานโดยมอบให้กลุ่มรับเรื่องร้องเรียนมีหน้าที่รับผิดชอบเป็นศูนย์กลางของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการรับเรื่องร้องเรียนของเกษตรกรประสานการแก้ไขปัญหาตามข้อร้องเรียนของประชาชน และเป็นศูนย์กลางของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในการแก้ไขปัญหาการชุมนุมร้องเรียนของเกษตรกรและผู้ยากจน ทั้งนี้ มีคำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ ๑๕๒/๒๕๕๐ เรื่องศูนย์ปฏิบัติการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน ซึ่งมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานกรรมการ หัวหน้าผู้ตรวจราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ รับผิดชอบในการประสาน ติดตามและแก้ไขปัญหาการชุมนุมร้องเรียนของเกษตรกรในประเด็นปัญหาต่าง ๆ และในการปฏิบัติงานได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นมา ๒ คณะ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาการชุมนุม ได้แก่ ๑) คณะอนุกรรมการฝ่ายเลขานุการ ๒) คณะอนุกรรมการฝ่ายเจรจา

สำหรับแนวทางในการแก้ไขปัญหาข้อร้องเรียนในขณะนี้ ส่วนใหญ่จะเป็นการรับเรื่องร้องเรียนของเกษตรกรที่ส่งผ่านช่องทางของศูนย์บริการประชาชน สำนักงานรัฐมนตรี โดยผ่านระบบออนไลน์ หรือเป็นหนังสือที่ผ่านทางสำนักงานรัฐมนตรี หรือกองกลางส่งมา ซึ่งพิจารณาว่าอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานใดแล้ว จึงจะส่งเรื่องให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงดำเนินการต่อไป ในลักษณะของหน่วยงานกลางในการประสานรับเรื่องร้องเรียนและส่งต่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการต่อไป

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้จัดตั้งศูนย์ดำรงธรรมกระทรวงมหาดไทย เปิดเมื่อวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๔๕ เพื่อให้บริการรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ความเดือดร้อนของ

ประชาชน พร้อมจัดส่งไปยังหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยเร็วและทันทั่วทั้งที่ โดยรับแจ้งเบาะแสการกระทำผิด การขอความช่วยเหลือปรึกษา/แนะนำ โดยมีเจ้าหน้าที่รับเรื่องตลอด ๒๔ ชั่วโมง มีช่องทางให้บริการ จำนวน ๕ ช่องทาง คือ โทรศัพท์ สายด่วน ๑๕๖๗ ทางไปรษณีย์ ตู้ ปณ. ๑๐๑ ทางอินเทอร์เน็ต www.mahadthai.com เดินทางมาร้องเรียนด้วยตนเอง และช่องทางอื่นๆ เช่น ร้องเรียนผ่านหน่วยงานราชการอื่นๆมีเครือข่ายครอบคลุมทุกจังหวัดทั่วประเทศ ดังนี้

๑. ศูนย์ดำรงธรรมส่วนกลาง ตั้งอยู่ที่ศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย และระดับกรม เช่น ศูนย์ดำรงธรรมกรมที่ดิน

๒. ศูนย์ดำรงธรรมส่วนภูมิภาค ตั้งอยู่ที่ศาลากลางจังหวัดทุกจังหวัด และอำเภอ ตั้งอยู่ที่ว่าการอำเภอ

ผลการดำเนินงานในปี ๒๕๕๒ ประชาชนใช้บริการ โทรศัพท์ ๑๕๖๗ ทั่วประเทศ ประมาณ ๓๕,๐๐๐ สาย ประชาชนจำนวนมากสามารถจำหมายเลขโทรศัพท์ได้เนื่องจากได้ขอความร่วมมือการไฟฟ้านครหลวง และการประปานครหลวง ประชาสัมพันธ์ภารกิจและหมายเลข โทรศัพท์ของศูนย์ดำรงธรรมที่หลังใบแจ้งหนี้ค่าไฟฟ้าและค่าน้ำประปาส่วนภูมิภาค จังหวัดได้ทำป้ายประชาสัมพันธ์ศูนย์ดำรงธรรม ที่ศาลากลางจังหวัด และที่ว่าการอำเภอ ซึ่งสามารถเข้าถึงประชาชนได้ง่ายและสะดวก

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบนโยบายการเตรียมพร้อมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ กำหนดให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นหน่วยงานหลักจัดให้มีระบบสื่อสารโทรคมนาคมทั้งระบบหลักและระบบสำรองให้สามารถใช้งานได้ทุกสถานการณ์

- บทบาทหน้าที่ของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กรณีเกิดภัยพิบัติ

๑) จัดตั้งศูนย์บริหารจัดการวิกฤตการณ์ด้านการสื่อสาร

๒) ทำแผนปฏิบัติการการสื่อสารฉุกเฉิน

๒.๑) เตรียมการด้านข่ายสื่อสารหลักกรณีฉุกเฉิน : ใช้ข่ายสื่อสารทางวิทยุความถี่กลางร่วมในทุกย่านความถี่ เป็นข่ายสื่อสารหลัก

๒.๒) เตรียมการด้านข่ายสื่อสารสำรองหรือข่ายสื่อสารคู่ขนาน : ใช้ข่ายสื่อสารทางวิทยุย่านความถี่สมัครเล่น จัดตั้งศูนย์ประสานงานเหตุฉุกเฉิน Emergency Call Center ๑๕๒ เป็นหมายเลขรับแจ้งเหตุหมายเลขเดียวทั่วประเทศ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการ

๑.๔.๔ โครงการพิเศษ เช่น โครงการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ควรให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการเชื่อมโยงองค์ความรู้สู่การขับเคลื่อนในทางปฏิบัติ ร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ อย่างจริงจัง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

โครงการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่โดยยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

วัตถุประสงค์

๑) เพื่อขยายผลการเรียนรู้อย่างต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒) โดยสนับสนุนให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ มีความรู้ ความเข้าใจในการดำเนินการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ โดยยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และสามารถปรับเปลี่ยนพัฒนาให้มีศักยภาพจนสามารถพึ่งพาตนเองและนำพาตนเองรวมทั้งครอบครัวให้บรรเทาและหลุดพ้นจากความยากจน

๒) เพื่อสร้างเกษตรกรอาสาให้เป็นผู้นำในการขยายผลการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ โดยยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๓) เพื่อสนับสนุนการพัฒนาและปรับปรุงศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้านให้มีความพร้อมและศักยภาพในการฝึกอบรมความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ โดยยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๔) เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการฯ มีศักยภาพจากขั้นที่หนึ่งและสามารถพัฒนาไปสู่ขั้นที่สองและขั้นที่สามได้ต่อไป

ผลการดำเนินงาน

การถ่ายทอดและฝึกอบรมความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาการเกษตรตามแนวทฤษฎีใหม่ โดยยึดปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงให้แก่เกษตรกร โดยศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้าน เป้าหมาย ๕๕,๐๐๐ ราย ดำเนินการแล้ว ๔๑,๓๒๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๑๓

ปัญหาอุปสรรค

๑. ด้านการบริหารจัดการโครงการฯ

๑) ศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้านยังไม่เข้าใจระเบียบปฏิบัติของทางราชการได้ดีเท่าที่ควร

๒) ศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้านบางศูนย์มีปัญหาในเรื่องการจัดทำเอกสารประกอบการเบิกจ่ายเงินตามระเบียบที่ได้กำหนดไว้

๓) การประสานงานระหว่างศูนย์เครือข่ายปราชญ์ชาวบ้านกับภาคส่วนราชการคือสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด ยังมีปัญหาติดขัดไม่สะดวกราบรื่นอยู่บ้างในบางพื้นที่

๒. ด้านการคัดเลือกเกษตรกรกรเข้ารับการฝึกอบรม

๑) คุณสมบัติของเกษตรกรกรผู้เข้ารับการฝึกอบรมบางส่วนไม่เป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้

๒) เกษตรกรที่เข้ารับการฝึกอบรมมีความแตกต่างกันในเรื่องของพื้นฐานประสบการณ์ อายุ ฯลฯ ทำให้การจัดการเรียนการสอนค่อนข้างจะมีความยุ่งยากพอสมควร

๓) เกษตรกรบางพื้นที่ไม่มาเข้ารับการฝึกอบรมตามที่ได้แจ้งความจำนงค์ไว้ กล่าวคือบางแห่งมีจำนวนที่มาเข้ารับการฝึกอบรมน้อยกว่าที่แจ้งไว้ มีการเปลี่ยนแปลงรายชื่อผู้เข้ารับการฝึกอบรม บางแห่งเกษตรกรอยู่อบรมไม่ครบถ้วนตามหลักสูตร เป็นต้น

๔) มีเกษตรกรรายเดียวกันเข้ารับการอบรมเกินกว่า 1 ศูนย์ จึงมีผลทำให้จำนวนผู้เข้ารับการอบรมซ้ำซ้อนไม่เป็นไปตามเป้าหมายรวมของโครงการ

๕) บางจังหวัดไม่มีการประสานงานในเรื่องข้อมูลเกษตรกรที่เข้ารับการฝึกอบรมระหว่างศูนย์กับสำนักงานเกษตรและสหกรณ์จังหวัด

๓. ด้านกระบวนการถ่ายทอดความรู้

๑) บางศูนย์ยังมีข้อจำกัดในเรื่องความพร้อมของวิทยากร กระบวนการในการสร้างแรงจูงใจ การปรับเปลี่ยนวิธีคิด และการกระตุ้นจิตสำนึกการมีส่วนร่วมในกระบวนการเรียนรู้และดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ตามหลักสูตร

๒) บางศูนย์มีการจัดเนื้อหาวิชาการถ่ายทอดความรู้ มีความซ้ำซ้อน ทำให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมเกิดความเบื่อหน่าย

๓) บางศูนย์จัดชุดวิชาการเรียนการสอนที่เป็นการบรรยายมากเกินไป

๔) บางศูนย์วัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็นต้องใช้ประกอบการสาธิตเทคนิควิธีการเกษตรกรรมมีจำนวนน้อยไม่เพียงพอแก่การแจกจ่ายให้แก่ผู้เข้ารับการฝึกอบรมได้อย่างทั่วถึง

๕) บางศูนย์ไม่ได้มีการสร้างกระบวนการเตรียมความพร้อมก่อนการฝึกอบรมได้แก่การละลายพฤติกรรม ฯลฯ ผลที่เกิดขึ้นก็คือ ผู้เข้ารับการฝึกอบรมไม่มีความสนิทสนมกัน ขาดระเบียบวินัย

๖) บางศูนย์ยังขาดแคลนสื่อการเรียนการสอนและอุปกรณ์ที่จำเป็นแก่การเรียนการสอน ซึ่งอาจจะทำให้ประสิทธิภาพของการเรียนการสอนไม่บังเกิดผลเต็มที่

๔. ด้านอาคารสถานที่

๑) บางศูนย์มีสถานที่ที่ใช้ในการฝึกอบรมคับแคบ ไม่สะดวก และบางแห่งก็มีบรรยากาศที่ไม่เหมาะสมแก่การเรียนการสอน

๒) บางศูนย์มีสถานที่พัก สิ่งอำนวยความสะดวก และห้องน้ำ ห้องส้วมไม่เพียงพอแก่การใช้งานของผู้เข้ารับการฝึกอบรม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- ได้ให้การสนับสนุนบทบาทของวุฒิสภาในการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงสู่ชุมชน โดยมีการกิจกรรมที่สำคัญในการเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทูทางสังคม และการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ ตลอดจนน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในทุกภาคส่วน ซึ่งในปัจจุบันธนาคารสมองได้ร่วมกับกรมประชาสัมพันธ์จัดทำโครงการเพื่อเผยแพร่องค์ความรู้และประสบการณ์ของวุฒิสภาในการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในทุกภาคส่วน ซึ่งในปัจจุบันธนาคารสมองได้ร่วมกับกรมประชาสัมพันธ์จัดทำโครงการเพื่อเผยแพร่องค์ความรู้และประสบการณ์ของวุฒิสภาในการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในทุกภาคส่วน ซึ่งในปัจจุบันธนาคารสมองได้ร่วมกับกรมประชาสัมพันธ์จัดทำโครงการเพื่อเผยแพร่องค์ความรู้และประสบการณ์ของวุฒิสภาในการขับเคลื่อนปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในทุกภาคส่วน

๑.๕ การจัดสรรงบประมาณค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

๑.๕.๑ จากสถานการณ์วิกฤติทางเศรษฐกิจของประเทศในช่วงที่ผ่านมา ส่งผลให้การจัดสรรรายจ่ายลงทุนภาครัฐลดลงเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างจริงจัง ตามนโยบายรัฐบาล รัฐบาลควรมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่สามารถดำเนินการได้ทันทีตั้งแต่ต้นปีงบประมาณเป็นหลัก โดยกำหนดขอบเขตของงานและกิจกรรมให้เสร็จสิ้นในแต่ละปีตามความพร้อม และศักยภาพของหน่วยงาน มากกว่าการตั้งงบประมาณผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งหากมีการดำเนินงานล่าช้าจะทำให้เกิดการเสียโอกาสทางเศรษฐกิจ และอาจทำให้ภาระการชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง (ค่า K) ในอนาคตสูงขึ้น สำหรับการใช้จ่ายเพื่อการลงทุนของประเทศตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ รัฐบาลควรพิจารณาตรวจสอบความเหมาะสม และความพร้อมของโครงการ รวมทั้งการกระจายสู่พื้นที่อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง เช่นเดียวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินงานดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และสถาบันอุดมศึกษามีคณะกรรมการกลั่นกรองงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งมีการพิจารณาทุกงบรายจ่าย โดยเฉพาะงบลงทุน จะมีการพิจารณาความซ้ำซ้อน การใช้ครุภัณฑ์ร่วมกัน สำหรับรายการที่ดินและสิ่งก่อสร้างจะพิจารณาถึงความจำเป็นเร่งด่วนและมีการจัดลำดับความสำคัญของรายการ/โครงการ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น และการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีสำหรับงบลงทุนนั้น ได้กำหนดรายละเอียดคุณลักษณะของครุภัณฑ์ พร้อมทั้งใบเสนอราคาประกอบทุกรายการ รวมทั้งค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้างจะต้องมีแบบรูปรายการประกอบ ตามหลักเกณฑ์การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีของสำนักงานงบประมาณ ส่วนงบลงทุนมีการจัดทำแผนการดำเนินงานประกอบทุกรายการ เพื่อให้ทราบว่าทุกรายการจะดำเนินการได้ทันตั้งแต่ต้นปีงบประมาณหากได้รับการจัดสรรงบประมาณ และกำหนดแผนการจัดซื้อจัดจ้างทุกรายการต้องก่อนนี้ให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม และ/หรือเร็วกว่า หากรายการนั้น ๆ สามารถกระทำได้

นอกจากนี้ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่ได้รับงบลงทุน ได้ดำเนินการเป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางที่สำนักงานงบประมาณกำหนด เป็นต้น

๑.๕.๒ รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ต่อเนื่องมาจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีผลการดำเนินงานล่าช้า ทำให้งบประมาณที่จัดสรรไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ และต้องกันเงินไว้เบิกจ่ายหลัอมปีเป็นจำนวนมาก รัฐบาลควรกำหนดมาตรการให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเร่งรัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันโดยเร็ว สำหรับรายการผูกพันงบประมาณใหม่ที่เริ่มต้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รัฐบาลต้องกำหนดให้มีการจัดเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ ให้เสร็จเรียบร้อย อาทิ การกำหนดสถานที่ก่อสร้าง การสำรวจ การกำหนดรูปแบบและรายการ การประมาณราคา และการจัดกรรมสิทธิ์หรือการใช้ประโยชน์ที่ดิน เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และการใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ต้องกันเงินไว้เบิกจ่ายหลัอมปีเป็นจำนวนมากดังเช่นที่ผ่านมา

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. ได้เร่งรัดให้มีการดำเนินการและก่อกำหนดผู้ผูกพัน ซึ่งปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างส่วนใหญ่จะอยู่ที่กิจกรรมการปฏิบัติการฝนหลวง ทั้งนี้ เนื่องจากการจัดหาครุภัณฑ์ที่มีลักษณะพิเศษ โดยเฉพาะครุภัณฑ์ของสำนักฝนหลวงและการบินเกษตร จะเป็นอากาศยานและอุปกรณ์ในการปฏิบัติการฝนหลวง (เครื่องมือวิทยาศาสตร์) ซึ่งบางรายการต้องมีการจัดหาจากต่างประเทศ รวมทั้งรายการค่าซ่อมใหญ่อากาศยานต้องมีกระบวนการส่งตรวจก่อนกำหนดรายการซ่อม ทำให้การจัดหาครุภัณฑ์ส่วนใหญ่ต้องใช้ระยะเวลามากกว่าการจัดหาครุภัณฑ์ทั่วไป

แนวทางแก้ไขปัญหา

มีการจัดทำแผนเพื่อการจัดหาครุภัณฑ์ที่มีลักษณะพิเศษเฉพาะล่วงหน้า ในกรณีจำเป็นได้มีการเสนอขอขยายเวลาการเบิกจ่ายงบประมาณ สำหรับการจัดหาครุภัณฑ์

กรมพัฒนาที่ดิน

รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณของกรมพัฒนาที่ดิน ส่วนใหญ่เป็นงานก่อสร้างในหมวดงบประมาณที่ต้องมีแบบการก่อสร้างและทำสัญญาจ้าง ซึ่งกรมฯ ได้มีการเตรียมความพร้อม โดยมีการสำรวจออกแบบล่วงหน้านำงานก่อสร้างทั้งหมด และจัดลงแผนเสนอขอสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี และเมื่อได้ทราบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจัดสรรงบประมาณจากสำนักงานงบประมาณ ได้มีการจัดทำแผนตามกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติและเตรียมพร้อมพื้นที่และแบบการก่อสร้างเสนอกรมฯ ให้ความเห็นชอบเพื่อเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันที เมื่อได้รับจัดสรรงบประมาณในต้นเดือนตุลาคม

๑.๕.๓ รายการก่อสร้างที่มีวงเงินต่อหน่วยต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท และรายการที่มีวงเงินต่อหน่วยตั้งแต่ ๑๐ ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งได้กำหนดระยะเวลาการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รัฐบาลควรมีมาตรการให้หน่วยงานเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ เช่นเดียวกับรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ เร่งรัดให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ และสามารถเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ต้องกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือในปี

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ
ตาม ที่ได้รับรายงาน**

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

มาตรการเตรียมความพร้อมสำหรับรายการสิ่งก่อสร้าง

กรณีการก่อสร้างอาคารที่ทำการต่าง ๆ ได้มีการประชุมหารือหรือเตรียมความพร้อมก่อนการประมูลงานก่อสร้าง รวมทั้งเร่งรัดบริษัทที่ได้รับการประมูลให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณ โดยมีการดำเนินการดังนี้

๑) กรณีโครงการที่ยังไม่ได้ทำสัญญา ควรเร่งรัดแก้ไขปัญหาในเรื่องการเตรียมความพร้อมของโครงการที่อยู่ในแผนงานซึ่งกระทรวง/กรม ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว หรืองานตามนโยบายเร่งด่วน เพื่อให้สามารถดำเนินการก่อสร้างได้ทันทีเมื่อเริ่มสัญญา โดยเร่งสำรวจออกแบบล่วงหน้าหรือให้มีการศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการเตรียมการและเร่งรัดการเวนคืนที่ดินให้แล้วเสร็จก่อนการก่อสร้าง

๒) ต้องทำแบบ ก่อนเริ่มงานก่อสร้าง ดังนี้

- เพื่อเป็นสื่อที่เข้าใจกัน ระหว่างเจ้าของโครงการ – ผู้ออกแบบ – ผู้รับเหมาก่อสร้าง
- เพื่อการประเมินราคาก่อสร้างที่ถูกต้อง ไม่สูงเกินจริงและสามารถตรวจสอบได้
- เพื่อแสดงให้เห็นรายละเอียดของแบบนั้น ๆ เช่น วัสดุที่ใช้ ขนาดของชิ้นงาน
- เพื่อเป็นหลักฐานในการตรวจสอบในระหว่างการก่อสร้าง เพื่อให้การก่อสร้างเป็นไปตามแบบนั้น ๆ
- เพื่อเป็นการเปลี่ยนแปลงที่ประหยัด เมื่อต้องการเปลี่ยนแปลงแบบสามารถเปลี่ยนแปลงแบบได้ในแบบที่กำลังออกแบบ แทนที่ต้องทุบ รื้อ งานก่อสร้างจริง ทำให้เสียเวลาและค่าใช้จ่าย

การจัดซื้อยานพาหนะ (ทดแทน/เพิ่มเติม)

สป.กษ. ได้มีการสำรวจจำนวนครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง ก่อนการเสนอของบประมาณ โดยมีหลักการว่า กรณีรถยนต์จะขอซื้อทดแทน กรณีที่รถนั้น มีอายุการใช้งานเกิน 10 ปีขึ้นไป นอกจากนั้นแต่ละครั้งจะพิจารณาถึงความต้องการของหน่วยงานว่าซื้อรถยนต์คันนี้มาใช้งานประเภทใด เช่น ถ้าพิจารณาภารกิจว่าส่วนใหญ่ขับในเมืองหรือนอกเมือง ถ้าเป็นการขับในเมืองเสียส่วนใหญ่ ก็คงไม่จำเป็นต้องซื้อรถยนต์ที่มีขนาดใหญ่และเครื่องยนต์ที่มีซีซีสูง เพราะอาจ

ทำให้สิ้นเปลืองน้ำมันและไม่คล่องตัวในการจับซื้อ รวมไปถึงความไม่สะดวกในการหาที่จอดรถยนต์ เป็นต้น

สำนักงานประมาณ การจัดสรรงบประมาณหมวดงบลงทุน ทั้งในส่วนที่ดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณและรายการที่ต้องผูกพันงบประมาณข้ามปี สำนักงานประมาณจะพิจารณาตามความจำเป็นและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อราชการ รวมทั้งพิจารณาความพร้อมในการดำเนินการเป็นหลัก โดยส่วนราชการต้องกำหนดในแผนปฏิบัติงานประจำปีว่าจะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ภายในระยะเวลาที่กำหนดตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่าย ทั้งนี้ส่วนราชการต้องสำรวจราคากำหนดแบบรูปรายการรวมทั้งดำเนินการด้านกรรมสิทธิ์ที่ดินก่อนขอรับการจัดสรรด้วย

ในส่วนของงบลงทุนรายการสำคัญที่วงเงินสูง ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในปีเดียว สำนักงานประมาณจะพิจารณาภาระผูกพันและวงงานแล้วตั้งงบประมาณให้เหมาะสมตามความสามารถเบิกจ่ายของหน่วยงานเพื่อป้องกันมิให้มีการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี ทั้งนี้หมายรวมถึงโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งซึ่งได้พิจารณาปรับค่างานให้เหมาะสมตามความพร้อมดำเนินการของหน่วยงานด้วย

๑.๕.๔ รัฐบาลควรทบทวนเกี่ยวกับการจ่ายเงินล่วงหน้าตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีความชัดเจนและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากพบว่าในแต่ละหน่วยงานยังถือปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งอาจทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำหรือเอื้อประโยชน์ต่อผู้รับจ้างงานภาครัฐได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินล่วงหน้าว่า การจ่ายเงินค่าพัสดุหรือค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้ขายหรือผู้รับจ้าง จะกระทำมิได้ เว้นแต่หัวหน้าส่วนราชการมีความจำเป็นจะต้องจ่ายและมีการกำหนดเงื่อนไขไว้ก่อนการทำสัญญาหรือข้อตกลง โดยให้กระทำได้เฉพาะกรณี และอัตราตามที่กำหนดไว้ในระเบียบข้อ ๖๘ และตามตัวอย่างเอกสารประกวดราคาซื้อ/จ้าง ก็กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการเลือกใช้ตามความจำเป็น ดังนั้นการจัดซื้อจัดจ้างทุกครั้ง จึงมิได้มีข้อบังคับว่าต้องมีการจ่ายเงินล่วงหน้าขึ้นอยู่กับดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการหากเห็นว่ามี ความจำเป็นจะต้องจ่ายก็ให้จ่ายไปตามอัตราที่ระเบียบกำหนด

๑.๕.๕ สำนักงานประมาณควรพิจารณากำหนดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลาง ครุภัณฑ์ที่ไม่มีในบัญชีราคามาตรฐานของสำนักงานประมาณเพิ่มเติม เพราะเหตุว่ามีหลาย

หน่วยงาน มีความจำเป็นต้องใช้ครุภัณฑ์นอกบัญชีราคามาตรฐานมากขึ้น เช่น เสื้อเกราะ และ หมวกกันกระสุน เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานงบประมาณ สำนักมาตรฐานงบประมาณ ได้ศึกษาและกำหนดราคามาตรฐาน ครุภัณฑ์ประเภทต่างๆที่ส่วนราชการจัดซื้อ เพื่อเป็นแนวทางในการตั้งงบประมาณ โดยจะพิจารณา ปรับราคาครุภัณฑ์มาตรฐานให้สอดคล้องกับราคาตลาดในปัจจุบัน เพื่อให้หน่วยงานต่างๆจัดซื้อ ได้ในราคาเป็นมาตรฐานเดียวกัน ทั้งนี้หากมีครุภัณฑ์รายการใดที่มีส่วนราชการจำนวนมากจัดซื้อ ก็อาจพิจารณาจัดทำราคามาตรฐานเพิ่มเติมได้

๑.๕.๖ ในสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่วิกฤติอยู่ในปัจจุบัน ภาครัฐควรชะลอการจัดซื้อยานพาหนะเพื่อทดแทนของเดิม รวมทั้งการจัดหายานพาหนะเพิ่มเติม เนื่องจากในปัจจุบัน สามารถเลือกใช้วิธีการเช่ายานพาหนะมาใช้ในราชการได้ แต่ในทางปฏิบัติยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนว่าภาระงานในลักษณะใดสมควรจัดหายานพาหนะโดยวิธีใด ประกอบกับในบางพื้นที่ไม่มีผู้ประกอบการให้เช่า ดังนั้น รัฐบาลควรมอบหมายให้หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ศึกษาศึกษาความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการจัดหายานพาหนะมาใช้ในหน่วยงานภาครัฐ เพื่อกำหนดเป็นหลักเกณฑ์หรือแนวทางที่ชัดเจนให้ถือปฏิบัติและเสนอขอตั้งงบประมาณด้วยความเหมาะสมต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

งบลงทุนของกระทรวงกลาโหม ทั้งค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้างใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้มีการปรับลดลงตามสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ สำหรับการจัดหายานพาหนะของหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมนั้น ได้ใช้วิธีการซ่อมบำรุง รวมทั้งมีการปรนนิบัติ บำรุงตามห้วงระยะเวลา เพื่อยืดอายุการใช้งานและยังคงมีประสิทธิภาพในการใช้งาน นอกจากนี้ กระทรวงกลาโหมยังได้ให้นโยบายและออกมาตรการประหยัดเพื่อช่วยลดภาระของรัฐบาล และ เน้นย้ำให้กำลังพลได้ตระหนักถึงสถานการณ์ดังกล่าวอย่างสม่ำเสมอ โดยจะมีการใช้ยานพาหนะ เท่าที่จำเป็น รวมทั้งมีการบริหารจัดการด้านการขนส่งที่เหมาะสม เพื่อเป็นการประหยัดพลังงาน และลดการสึกหรอของยานพาหนะ

สำนักงานประมาณ ได้จ้างที่ปรึกษาศึกษาเปรียบเทียบความคุ้มค่าและความเหมาะสมในการจัดหาธมาใช้ในราชการระหว่างการเช่าและการซื้อ ผลการศึกษาพบว่าขึ้นอยู่กับภารกิจประเภทและระยะทางที่ใช้ เช่น หากมีภารกิจต้องใช้รถตู้เกิน ๓๓,๐๐๐ กม./ปี ก็ควรเช่า ซึ่งการเช่ารถมีข้อดีที่ทำให้มีรถสมรรถนะดีใช้ตลอดเวลาและมีการประกันภัยคุ้มครอง แต่หากหน่วยงานมีภารกิจในพื้นที่ที่ไม่สามารถเช่ารถประเภทที่ต้องการได้ก็อาจดำเนินการจัดซื้อได้ ทั้งนี้ต้องพิจารณาตราสารที่มีอยู่ทั้งหมดมาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยควรต้องจัดทำทะเบียนข้อมูลรถราชการอย่างละเอียดด้วย

๑.๖ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๖.๑ เพื่อจัดให้มีบริการสาธารณะที่ดีแก่ประชาชน รัฐบาลควรบูรณาการแผนและงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รวมทั้งงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่เข้าไปดำเนินงานในพื้นที่ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและเป็นไปตามแผนพัฒนาชุมชนและท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ ทัวถึง และเป็นธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ร่วมกับกรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ร่วมประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ และที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วย กับแนวทางการบูรณาการและการเชื่อมโยงแผนในระดับพื้นที่ โดยการบูรณาการการทำงานร่วมกันทั้งแผนชุมชน แผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนยุทธศาสตร์ อำเภอ และแผนพัฒนาจังหวัด และได้แจ้งแนวทางดังกล่าวให้หน่วยงานในระดับจังหวัดพิจารณาเป็นแนวทางปฏิบัติ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการจัดสรรตามภารกิจถ่ายโอน ภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และนโยบายรัฐบาล ซึ่งตรวจสอบแล้วการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไม่ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการ หรือหน่วยงานอื่น โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ อบต. (อบจ. เทศบาล อบต.) จำนวน ๑๒๕,๓๖๓.๐๔๒๘ ล้านบาท แบ่งเป็น เพื่อดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนจากส่วนราชการและนโยบายรัฐบาล จำนวน ๘๖,๓๐๐.๔๑๔๒ ล้านบาท และดำเนินงาน

ตามอำนาจหน้าที่ จำนวน ๒๕,๐๖๒.๖๒๘๖ ล้านบาท

- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้บัญญัติให้ อปท. มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในฐานะส่งเสริม กำกับดูแล อปท. ได้ส่งเสริมสนับสนุนให้ อปท. ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นเครื่องมือการพัฒนาพื้นที่ให้สอดคล้องกับความต้องการประชาชน และได้จัดทำมาตรฐานกลาง กำกับการจัดบริการสาธารณะของ อปท. เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่มีคุณภาพจาก อปท.

สำนักงานประมาณ การจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(อปท.) เป็นการจัดสรรตามภารกิจถ่ายโอน ภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. และตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งได้ตรวจสอบแล้วว่าการจัดสรรงบประมาณไม่ซ้ำซ้อนกับส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่น โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่ อปท. (อบจ. เทศบาล อบค.) จำนวน ๑๒๕,๓๖๓.๐๔๒๘ ล้านบาท แบ่งเป็น เพื่อดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนจากส่วนราชการและนโยบายรัฐบาล ๕๖,๓๐๐.๔๑๔๒ ล้านบาท และตามอำนาจหน้าที่ จำนวน ๒๕,๐๖๒.๖๒๘๖ ล้านบาท

๑.๖.๒ การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ยังดำเนินการได้ล่าช้า รวมทั้งขาดระบบการกำกับดูแล และติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณที่ดีมีประสิทธิภาพ ดังนั้น รัฐบาลควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย สั่งการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการเร่งรัดการจัดสรรงบประมาณที่ได้รับ ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ โดยเร็ว และกำกับดูแลรวมทั้งติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองต่อการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างรวดเร็ว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) เป็นผู้กำหนด

หลักเกณฑ์และเห็นชอบแนวทางในการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละปี เมื่อได้เห็นชอบและประกาศหลักเกณฑ์แล้ว กรมส่งเสริมฯ จะดำเนินการจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต่อไป แต่เนื่องจากในปีที่ผ่านมาสถานการณ์ทางการเมืองไม่ปกติ มีการเปลี่ยนรัฐบาลใหม่ ทำให้ กกถ.(ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน) ประชุมให้ความเห็นชอบและประกาศหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ล่าช้ากว่าที่ควร และ กอปรกับกรมบัญชีกลางโอนจัดสรรเงินงบประมาณให้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินที่กำหนดไว้ ทำให้การจัดสรรเงินให้ อปท. ล่าช้า เป็นผลทำให้การใช้จ่ายเงินของ อปท.เกิดความล่าช้าไปด้วย แต่อย่างไรก็ตาม กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดมาตรการเร่งรัดให้การใช้จ่ายงบประมาณของ อปท. ให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ โดยเมื่อกรมส่งเสริมฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณจากกรมบัญชีกลางแล้ว กรมส่งเสริมฯ จะจัดสรรงบประมาณผ่านระบบ GFMS ไปตั้งจ่ายจังหวัด และกำกับให้ท้องถิ่นจังหวัดวางฎีกาเบิกเงินเข้าบัญชีให้ อปท. ภายใน ๓ วันทำการเป็นอย่างช้า และเมื่อจัดสรรงบประมาณให้ อปท. ไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แล้ว ให้จังหวัดเร่งติดตามการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่กำหนด และรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณให้กรมส่งเสริมฯ ภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน เพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบต่อไป

สำนักงานประมาณ การบริหารงบประมาณของ อปท. สำนักงานประมาณได้กำหนดให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นหน่วยงานกำกับดูแล อปท. จัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณและแผนปฏิบัติงาน เพื่อกำกับ ดูแล และติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนดังกล่าว และให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลดำเนินการต่อสำนักงานประมาณรายไตรมาส นอกจากนี้ สำนักงานประมาณยังได้ติดตามประเมินผลเองในบางรายการที่เป็นเรื่องสำคัญด้วย

๑.๗ การจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการฝึกอบรม สัมมนา การประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา การจ้างเหมาบริการ การเช่า และการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

๑.๗.๑ การฝึกอบรมและสัมมนาของหน่วยงานภาครัฐควรมุ่งเน้นผลลัพธ์เชิงคุณภาพมากกว่าเชิงปริมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รัฐบาลควรกำหนดมาตรการการกำกับดูแลที่ชัดเจนและให้มีการทบทวนปรับปรุงระเบียบ เกณฑ์การเบิกจ่าย และอัตราค่าใช้จ่ายต่างๆ รวมทั้งการให้อำนาจหัวหน้าหน่วยงานในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เช่น การจัดหากระเป๋

เอกสาร เป็นต้น ให้เป็นไปด้วยความประหยัดและเหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการจัดอบรมสัมมนาควรจัดตามความจำเป็นและความเหมาะสมตามไตรมาสของงานที่ต้องดำเนินการตามภารกิจ และให้กระจายไปตามพื้นที่ต่างๆ ทั้งนี้ หน่วยงานใดมีการจัดอบรมสัมมนาที่จังหวัดใด ขอให้แจ้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่ให้ทราบเพื่อเป็นการตรวจสอบผลการดำเนินงานในอีกทางหนึ่ง โดยให้ทุกหน่วยงานประเมินผลการดำเนินงานในการจัดสัมมนาและฝึกอบรมว่ามีความสำเร็จตามเป้าหมายหรือไม่อย่างไร เพื่อนำรายงานการประเมินไปประกอบการพิจารณาพิจารณาประมาณในปีต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีที่หน่วยงานดำเนินการอบรม สัมมนาในระยะต้นเห็นสมควรให้ดำเนินการในพื้นที่ของกลุ่มเป้าหมายหรือพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณและใช้เวลาในการให้องค์ความรู้มากกว่าเวลาในการเดินทาง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์ มุ่งเน้นพัฒนาศักยภาพบุคลากร ผู้ประกอบการ นักธุรกิจให้มีความรู้ และสามารถปรับตัวให้ก้าวทันต่อสถานการณ์เศรษฐกิจการค้าที่เปลี่ยนแปลง และมีตัวชี้วัดผลสำเร็จของการอบรม/สัมมนาทั้งในเชิงปริมาณ และคุณภาพ เช่น

กรมการค้าต่างประเทศ

- การอบรม/สัมมนาให้ผู้ประกอบการเข้าถึงสาระสำคัญด้านการค้ากับประเทศคู่ค้า มีการประเมินผลโดยเปิดโอกาสให้ผู้สัมมนาดอบแบบสอบถาม ประเมินความรู้ ความเข้าใจก่อนและหลังการอบรมสัมมนา รวมทั้งแสดงความคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ และมีการติดตามผลเป็นระยะ ๆ เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้รับประโยชน์สูงสุด

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

- การพัฒนาทักษะนักเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ได้กำหนดเกณฑ์และประเมินผล โดยคณะทำงานพัฒนานักเจรจาฯ

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

- การสัมมนาเพื่อเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับผลการเจรจาการค้าระหว่างประเทศต่อสาธารณะ ได้มีแบบสอบถามความคิดเห็น พบว่า ปี ๒๕๕๒ ผู้เข้าร่วมสัมมนาส่วนใหญ่มีความรู้ความเข้าใจเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๕๐.๕ และหลังจากสัมมนาแล้ว ๓ เดือน ได้ส่งแบบสอบถามว่าได้นำความรู้จากการสัมมนาไปใช้ประโยชน์หรือไม่ พบว่านำไปใช้เฉลี่ยร้อยละ ๕๕.๕

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

- การสัมมนาเพื่อให้ความรู้ความเข้าใจด้านทรัพย์สินทางปัญญา ได้จัดทำแบบประเมินผลวัดความรู้ก่อน – หลังการอบรม พบว่าผู้เข้ารับการอบรมได้รับความรู้เพิ่มขึ้นอยู่ในระดับ “มาก” และมีความพึงพอใจในภาพรวมของการจัดการอบรมร้อยละ ๗๘.๕๘

- การพัฒนาสมรรถนะและทักษะผู้ประกอบการ โดยมุ่งเน้นหลักสูตรที่เป็นพื้นฐาน หลักสูตรที่ทันสมัย เหมาะกับการปรับตัวของภาคธุรกิจ รวมทั้งมีการประเมินผลผู้เข้าร่วมสัมมนา และผ่านเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ ปี ๒๕๕๒ มีผู้เข้าอบรม/สัมมนา ๘,๒๔๗ ราย (เป้าหมาย ๕,๘๔๐ ราย) และมีตัวชี้วัดคือ สัดส่วนของธุรกิจและผู้ประกอบการที่ได้รับการพัฒนา มีการบริหารจัดการตามเกณฑ์ที่กำหนดร้อยละ ๔๗ (ค่าเป้าหมายร้อยละ ๑๗)

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

- การพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการด้านการค้าระหว่างประเทศ ปี ๒๕๕๒ มีเป้าหมายการจัดอบรม ๔,๐๘๐ บริษัท/ราย สามารถดำเนินการได้ ๖,๒๓๖ บริษัท/ราย โดยมีการประเมินผลการอบรมสัมมนาจากแบบสอบถามความคิดเห็นจากผู้รับการฝึกอบรมด้วย

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สป.กษ. ให้ความสำคัญในการพัฒนาทรัพยากรบุคคล โดยจะเสนอของบประมาณทุกปี (ทุนการศึกษา / สัมมนาและฝึกอบรม) สำหรับค่าใช้จ่ายในการสัมมนาและฝึกอบรมการพัฒนาทรัพยากรบุคคลในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้กำหนดให้มีการพัฒนาบุคคลในด้านการงานที่มีส่วนร่วม การส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ คุณธรรม และจริยธรรม รวมทั้งการวัดผลการใช้ทรัพยากรค่าใช้จ่ายและความคุ้มค่าและแนวคิดเกี่ยวกับเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งกำหนดไว้ในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรบุคคลของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รวมบุคลากรของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้รับการพัฒนา ๑,๖๗๐ ราย จากเป้าหมาย ๒,๒๐๔ ราย

ปัญหาอุปสรรค

ไม่สามารถดำเนินการได้ทั่วถึงและไม่ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายได้ครบถ้วน เนื่องจากงบประมาณถูกตัดลดลง ตั้งแต่ขั้นตอนในระดับกอง/กรม/กระทรวง จะถูกลดงบประมาณในส่วนฝึกอบรม/สัมมนาลงในทุกระดับ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ที่กำหนดได้

ข้อเสนอแนะ

ในภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจ องค์กรอาจถูกปรับลดด้านงบประมาณ ดังนั้น ขนาดของการพัฒนาบุคลากรมีปริมาณลดลงจากเดิม แต่เพื่อให้การพัฒนาบุคลากรสามารถขับเคลื่อนไปได้ องค์กรอาจจะต้องปรับเปลี่ยนกลยุทธ์ เช่น

๑) หันมาใช้ในการพัฒนาบุคลากรโดยใช้วิทยากรภายใน หรือการแลกเปลี่ยนวิทยากรกับหน่วยงานภายนอก เพื่อให้สามารถใช้วิทยากรภายนอกได้

๒) การส่งบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมภายนอก (Public Training) และนำมาสร้างเป็นหลักสูตรการฝึกอบรมภายใน (In house Training)

กรมพัฒนาที่ดิน

กรมพัฒนาที่ดินได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดให้ส่วนราชการจัดฝึกอบรมและการประชุมสัมมนาให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน และมาตรการประหยัดในการเบิกจ่ายงบประมาณตามที่กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี โดยขอความร่วมมือเบิกจ่ายงบประมาณในการจัดอบรมและประชุมในอัตราต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดดังนี้

๑. ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มในการฝึกอบรม เบิกในอัตรา ๒๕ บาทต่อมือต่อคน และค่าอาหารในการฝึกอบรม ในกรณีจัดฝึกอบรมในสถานที่ราชการ เบิกไม่เกินคนละ ๑๕๐ บาทต่อมือ และกรณีจัดอบรมในสถานที่เอกชน ถ้าจัดเลี้ยงอาหารมือเดียว เช่น มื้อกลางวัน เบิกได้ไม่เกินคนละ ๔๐๐ บาท (ถ้าเลี้ยงเกิน ๑ มื้อ เบิกไม่เกินอัตราตามระเบียบ)

๒. ค่าอาหารว่างและเครื่องดื่มในการประชุม ให้เบิกในอัตรา ๒๕ บาทต่อมือต่อคน และค่าอาหารในการประชุม ไม่เกิน ๑๕๐ บาทต่อมือต่อคน โดยจัดประชุมในสถานที่ราชการ

กระทรวงกลาโหม

การฝึกศึกษา อบรม และสัมมนาของกำลังพลในสังกัดกระทรวงกลาโหม ได้มีการวางแผน การกำหนดเนื้อหาสาระ ตลอดจนได้พิจารณาความเหมาะสมของจำนวนกำลังพล ระยะเวลา และผลสัมฤทธิ์ของการฝึกศึกษา อบรม และสัมมนา ภายใต้มาตรการประหยัดที่หน่วยขึ้นตรงของกระทรวงกลาโหมกำหนดไว้ ซึ่งในทางปฏิบัติแล้ว อัตรา การเบิกจ่ายค่าตอบแทนต่าง ๆ ที่หน่วยขึ้นตรงของกระทรวงกลาโหมกำหนดขึ้นจะมีเกณฑ์การเบิกจ่ายต่ำกว่าที่กระทรวงการคลังกำหนด เพื่อให้เพียงพอต่อหลักสูตรต่าง ๆ ของกองทัพที่กำหนดขึ้น ทั้งนี้ เนื่องจากกองทัพมีกำลังพลเป็นจำนวนมากเมื่อเปรียบเทียบกับส่วนราชการพลเรือน นอกจากนั้นการฝึกศึกษา อบรม และสัมมนาจะใช้พื้นที่ภายในหน่วยทหารเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ โดยจะมีการสัมมนานอกหน่วยเท่าที่จำเป็น

สำนักงานประมาณ ได้พิจารณาเสนอตั้งงบประมาณในส่วนค่าใช้จ่ายการฝึกอบรมสัมมนา โดยพิจารณาโครงการอบรมทั้งที่มีเป้าหมายเป็นบุคลากรของหน่วยงานเองและประชาชนทั่วไป จะต้องเป็นไปตามภารกิจของหน่วยงานและมีเป้าหมายที่ชัดเจน รวมทั้งจะเกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้เข้าอบรมและองค์กรอย่างแท้จริง ทั้งนี้อัตราค่าใช้จ่ายต่างๆ ได้กำหนดตามมาตรการประหยัดการเบิกจ่ายตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๒๐๑๒๓ ลว ๑๐ พย. ๒๕๕๒

ที่ขอความร่วมมือให้ส่วนราชการเบิกจ่ายต่ำกว่าเกณฑ์หรือสิทธิตามระเบียบ เช่น ค่าอาหารไม่เกิน ๑๕๐ บาท/คน อาหารว่างไม่เกิน ๒๕ บาท/คน ค่าโดยสารเครื่องบินสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๙ ขึ้นไป ให้ใช้อัตราชั้นประหยัด เป็นต้น

๑.๗.๒ การประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลงานของหน่วยงานภาครัฐ รัฐบาลควรปรับปรุงเทคนิคหรือวิธีการให้มีความทันสมัย เป็นสากล และประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่ายและสะดวก โดยให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลงานผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานซึ่งสามารถช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านการประชาสัมพันธ์โดยรวมได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงฯ ได้ให้ความสำคัญในการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลให้ทันสมัย เป็นสากล ผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน รวมทั้งประชาสัมพันธ์ทางสื่อวิทยุ โทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ และเอกสารเผยแพร่ต่าง ๆ เช่น

กรมการค้าต่างประเทศ

- ข้อมูลการค้า การลงทุน สิทธิประโยชน์ทางการค้า ผลการดำเนินงาน ผ่านทางสื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ และระบบอิเล็กทรอนิกส์ เช่น ทางเว็บไซต์ www.dft.go.th จัดแถลงข่าวผลการปฏิบัติงาน รวมทั้งเปิดบริการสายด่วน ๑๓๘๕

กรมการค้าภายใน

- ข้อมูลราคาสินค้าเกษตร สินค้าอุปโภคบริโภค ราคากลางสินค้า มาตรการแทรกแซงราคาสินค้าเกษตร โครงการประกันรายได้เกษตรกร ทาง www.dit.go.th ข่าวประชาสัมพันธ์ และมีกระดานถามตอบ (Web Board) รวมทั้งมีสายด่วน ๑๕๖๕ และศูนย์ข้อมูลข่าวสารเพื่อประชาชนไว้ให้บริการแก่ประชาชน ณ ชั้น ๓ อาคารกรมการค้าภายใน ถนนพหลโยธิน

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

- ข้อมูลการเจรจาในกรอบเวทีต่าง ๆ ทาง www.dtn.go.th และ www.thaifita.com รวมทั้งสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ Call Center ๐ ๒๕๐๙ ๙๕๕๕ หรือขอรับบริการข้อมูลได้ที่ FTA one stop service ณ กรมส่งเสริมการค้าส่งออก และเสนอข้อคิดเห็นได้ทางตู้ ปณ. ๑๕๐ ถนนพหลโยธิน ๑๑๐๐๐

กรมทรัพย์สินทางปัญญา

- ความรู้ด้านทรัพย์สินทางปัญญาผ่านทางเว็บไซต์ [www.ipthailand .org](http://www.ipthailand.org) และสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่สายด่วน ๑๓๖๘ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อวิทยุ โทรทัศน์ สื่อ

สิ่งพิมพ์ต่าง ๆ

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

- ข้อมูลธุรกิจเพื่อประกอบการตัดสินใจ ทาง www.dbd.go.th และศูนย์ปรึกษาธุรกิจ
รวมทั้งสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ Call Center ๑๕๗๐

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

- ข้อมูลสินค้า ตลาดต่างประเทศ ผู้ประกอบการ ทาง www.depthai.go.th
- ข้อมูลส่งเสริมและสนับสนุนการค้าของไทย ทาง www.thaitrade.com
- ข้อมูลเกี่ยวกับงานแสดงสินค้าต่าง ๆ ข้อมูลที่ใช้ประชาสัมพันธ์สินค้าไทยและผู้
ส่งออกไทย ทาง www.thaitradefair.com

นอกจากนี้ ยังมีการประชาสัมพันธ์ผ่านเว็บไซต์ของสมาคมการค้า สภา
อุตสาหกรรมฯ สภาหอการค้าฯ เป็นต้น รวมทั้งผ่าน Search Engine ต่าง ๆ ได้แก่ Google Yahoo
และ MSN ซึ่งมีผู้ใช้งานจำนวนมากทั่วโลกที่สามารถสืบค้นข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการส่งออกไทยได้
โดยง่าย

ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ

- ประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (ศสป.) และ
จัดทำสื่อสารการตลาดให้เข้าถึงประชาชน/กลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ เช่น ประชาสัมพันธ์ ผ่าน
www.sacict.net จัดทำสื่อสิ่งพิมพ์เผยแพร่ผลงานศิลปาชีพและศิลปหัตถกรรมแยกประเภทผลิตภัณฑ์
ร่วมกับการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อประชาสัมพันธ์ ศสป. เป็น
แหล่งท่องเที่ยวด้านงานศิลปหัตถกรรม

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ส.ก. มีช่องทางในการประชาสัมพันธ์ในการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ รวม
๗ ช่องทาง ประกอบด้วย ๑) การบริการระบบ Internet และ Intranet ๒) การบริการจดหมาย
อิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) ๓) การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อโทรทัศน์ ๔) การเผยแพร่
ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ ๕) การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อวิทยุ ๖) การบริการ Call
Center และ ๗) การบริการห้องสมุด ทั้งนี้ มีการใช้อินเทอร์เน็ตเพื่องานประชาสัมพันธ์ ซึ่งมีการใช้
มากยิ่งขึ้น และเห็นเป็นรูปธรรม เช่น การนำเสนอข่าวสารของหน่วยงานผ่านทางเว็บไซต์
การรวบรวมกิจกรรมที่จัดทำขึ้น การรวบรวมข่าวสารที่แถลงต่อสื่อมวลชน การรวบรวมคำกล่าว
สุนทรพจน์ต่าง ๆ ของผู้บริหารหน่วยงาน เป็นต้น

๑.๗.๓ การจ้างเหมาบริการ รัฐบาลควรกำหนดหลักเกณฑ์หรือกรอบการจ้างเหมาบริการให้ชัดเจน โดยเฉพาะการจ้างเหมาบุคลากรทดแทนอัตราที่ถูกยุบ ซึ่งไม่สอดคล้องกับมาตรการลดอัตรากำลังคนภาครัฐ และในบางกรณีเป็นการฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

หน่วยงานในสังกัด สป.กษ. สามารถจ้างเหมาแรงงานเพิ่มเติมได้ในกรณีจำเป็นเร่งด่วน โดยแต่ละหน่วยงานต้องไม่ของบประมาณเพิ่มเติม หรือถ้าจะเปลี่ยนแปลงงบประมาณต้องไม่มีผลกระทบต่อเป้าหมายกิจกรรมที่หน่วยงานรับผิดชอบ และไม่มีหนี้ค้างชำระ สำหรับอัตราค่าจ้างก็ให้จ่ายตามข้อตกลงในสัญญาเท่านั้น และบางหน่วยงานต้องจ้างเหมาเพิ่มเติม เนื่องจากข้าราชการในสังกัดได้เข้าร่วมโครงการเกษียณอายุราชการก่อนกำหนด และลูกจ้างที่จ้างเหมารายเดิมได้รับคัดเลือกเป็นพนักงานราชการ จึงจำเป็นต้องจ้างเหมาเพิ่มเติมเพื่อช่วยปฏิบัติงาน

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้มีการปรับปรุงโครงสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ โครงสร้างดังกล่าวได้ถูกปรับปรุงเพื่อพัฒนากองทัพให้มีประสิทธิภาพ ด้วยจำนวนกำลังพลที่ลดลงในทุก ๆ ระดับ โดยได้มีการทบทวนอัตรากำลังใหม่ เพื่อให้เกิดความเหมาะสม รวมถึงยังมีแผนการหมุนเวียนกำลังพลที่ชัดเจน สำหรับการจ้างเหมาบริการนั้นได้มีการพิจารณาตามความจำเป็น รวมทั้งสอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร

๑.๗.๔ การดำเนินงาน/โครงการภาครัฐ ควรเป็นไปตามความต้องการของหน่วยงาน และสามารถนำผลงานไปขยายผลในทางปฏิบัติได้ โดยมุ่งเน้นการดำเนินการโดยบุคลากรของหน่วยงานเป็นหลัก การจ้างที่ปรึกษาควรใช้กับงานที่มีความซับซ้อนสูงหรือจำเป็นต้องใช้ความรู้ ความชำนาญพิเศษเฉพาะทางหรือในระดับสูงเท่านั้น ทั้งนี้ รัฐบาลควรสนับสนุนและพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานแทนการจ้างที่ปรึกษา เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีมากขึ้นเป็นลำดับ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

งาน/โครงการของกระทรวงกลาโหมทั้งหมดเกิดจากความคิดริเริ่มของกำลังพลและ

นโยบายการพัฒนากองทัพของผู้บังคับบัญชา เพื่อมุ่งเน้นและกระตุ้นให้มีความริเริ่มใหม่ ๆ ในองค์กร อีกทั้งยังสามารถขยายผลการปฏิบัติได้เป็นส่วนใหญ่ แต่หาก งาน/โครงการมีความซับซ้อน และต้องใช้ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ก็จะใช้กำลังพลภายในของหน่วยงานหรือขอรับการสนับสนุนจากผู้มีความรู้จากหน่วยงานภาครัฐมาโดยตลอด เนื่องจากข้อจำกัดทางด้านงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร รวมทั้ง งาน/โครงการ ส่วนใหญ่มักจะเกี่ยวข้องกับข้อมูลหรือพื้นที่ที่มีชั้นความลับ

๑.๗.๕ การเดินทางไปราชการต่างประเทศต้องเป็นไปอย่างประหยัดและเป็นประโยชน์ต่อประเทศอย่างแท้จริงเท่านั้น และกระทรวงการคลังควรดำเนินการแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในการเดินทางโดยเครื่องบินของผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นจากชั้นหนึ่ง เป็น ชั้นธุรกิจ ทั้งนี้ การเดินทางโดยเครื่องบินชั้นหนึ่ง ควรกำหนดให้เฉพาะบุคคลสำคัญของประเทศเท่านั้น เช่น ประมุขของฝ่ายบริหาร ตุลาการ และ นิติบัญญัติ รวมถึงคณะรัฐมนตรี เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สป.กษ.)

เหตุผลความจำเป็น (ภารกิจ) ที่ สป.กษ. ต้องมีค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศชั่วคราว ได้แก่

๑) สำนักฝนหลวงและการบินเกษตร (สฝษ.)

- ส่งเครื่องบิน เครื่องยนต์ และอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่มีราคาสูงไปซ่อมยังต่างประเทศ จึงมีความจำเป็นต้องส่งช่างเครื่องบินเดินทางไปตรวจสอบดูความชำรุดบกพร่องของเครื่องบินซึ่งว่าจ้างบริษัทตัวแทนฯ ดำเนินการ เพื่อประเมินราคาก่อนดำเนินการขออนุมัติรับราคาและลงนามในสัญญาต่อไป

- ต้องเดินทางไปตรวจรับอุปกรณ์วิทยาศาสตร์ สำหรับตรวจวัดข้อมูลทางอุตุนิยมวิทยา จำนวน ๑ ชุด ณ โรงงานผู้ผลิต เพื่อส่งมอบให้บริษัทฯ ดำเนินการติดตั้งกับเครื่องบินวัดความดันอากาศ

๒) สถาบันหม่อนไหมแห่งชาติเฉลิมพระเกียรติฯ (สมมช.) เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการจัดประชุม จัดนิทรรศการและจัดจำหน่ายผลิตภัณฑ์ไหมไทยไปสู่ตลาดโลก

- เพื่อร่วมพิจารณา สถานการณ์ การผลิต การตลาดไหมของโลก สร้างระบบเชื่อมโยงระหว่างประเทศกลุ่มผู้ผลิตไหม และแลกเปลี่ยนความรู้ข้อมูลข่าวสารความก้าวหน้าทาง

วิชาการด้านหม่อนไหมระหว่างประเทศต่าง ๆ

- เพื่อเสนอผลงานวิชาการด้านการอนุรักษ์หม่อนป่าในประเทศไทย เพื่อเพิ่มพูนความรู้วิชาการและแลกเปลี่ยนเทคโนโลยี วิชาการด้านการบริหารจัดการอนุรักษ์เชื้อพันธุกรรมหม่อนป่าในการประชุมระดับนานาชาติ

- เพื่อรณรงค์การใช้ผ้าไหมไทยในการประชุมประเทศสมาชิกสมาคมสิ่งทอและเครื่องแต่งกายนานาชาติ (ITAA)

ทั้งนี้ การใช้จ่ายงบประมาณของ สป.กษ. รายการค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศชั่วคราว จะเข้มงวดในการใช้งบประมาณเพื่อการเดินทางไปดูงานต่างประเทศ โดยพิจารณาถึงความจำเป็น เพื่อประโยชน์สูงสุดของทางราชการ และให้จำกัดจำนวนคน และจำนวนวันเดินทางเท่าที่จำเป็นเท่านั้น

กรมพัฒนาที่ดิน

กรมพัฒนาที่ดินได้ดำเนินการตามมาตรการประหยัดในการเบิกจ่ายงบประมาณตามที่กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรี โดยขอความร่วมมือเบิกจ่ายงบประมาณค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ ของหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมทุกแห่งให้อำนาจตามพระราชกฤษฎีกา ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ พ.ศ. ๒๕๒๖ (มาตรา ๖) โดยให้ผู้ดำรงตำแหน่งระดับ ๕ ขึ้นไป หรือตำแหน่งที่เทียบเท่าเบิกค่าโดยสารเครื่องบินในประเทศในอัตราชั้นประหยัด

กระทรวงกลาโหม

การใช้จ่ายงบประมาณในทุก ๆ ประเภท ทุกงบรายจ่าย ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปต่างประเทศ หน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหมได้กำหนดมาตรการประหยัดไว้อย่างชัดเจน โดยสิทธิที่จะเกิดขึ้นต่อการเดินทางไปราชการต่างประเทศ โดยส่วนใหญ่จะมีเกณฑ์การจ่ายต่ำกว่าเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด นอกจากนั้นในการเดินทางไปต่างประเทศของหน่วยขึ้นตรงกระทรวงกลาโหม โดยส่วนใหญ่จะเป็นการเดินทางไปเพื่อประชุม หรือเข้ารับการศึกษ หรือฝึกตามหลักสูตรต่าง ๆ กับมิตรประเทศ และให้หลีกเลี่ยงการเดินทางไปดูงานในต่างประเทศอีกด้วย

๑.๘ การวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี

การดำเนินงาน/โครงการวิจัย ควรเป็นไปเพื่อประโยชน์ตามยุทธศาสตร์การพัฒนา หรือการแก้ไขปัญหาที่สำคัญของประเทศ โดยมีแผนงานในการขับเคลื่อนเพื่อนำผลงานไปต่อยอด หรือขยายผลไปสู่การปฏิบัติได้อย่างแท้จริง เช่น การวิจัยด้านการเกษตร ควรเน้นกลุ่มเกษตรกร และการแก้ไขปัญหาให้ตรงตามความต้องการของพื้นที่ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม ควรให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติประสานงานกับ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มากกว่าเดิม เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการกำหนดกรอบการวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน รวมทั้งควรกำกับดูแลการวิจัยของทุกหน่วยงานให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ ไม่ให้ซ้ำซ้อน หรือกระจัดกระจายมากเกินไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ปัจจุบัน สป.กษ. ได้มีการแต่งตั้งคณะทำงานด้านนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติของ สป.กษ. (พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓) เพื่อพิจารณาให้แผนการวิจัยของ สป.กษ. สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ โดยมีหน่วยงานในสังกัด สป.กษ. ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัย ๒ หน่วยงาน คือ สำนักฝนหลวงและการบินเกษตร (สฝษ.) และสถาบันหม่อนไหมแห่งชาติเฉลิมพระเกียรติฯ (สมมช.)

๑) สฝษ. – มีการจัดทำแผนงานวิจัยอย่างชัดเจน โดยมีแผนระยะยาว ๔ ปี และทำการศึกษาวิจัยต่อเนื่อง และเป็นงานวิจัยที่เป็นภารกิจโดยตรงของหน่วยงาน ซึ่งผลการศึกษาวิจัยจะนำไปสู่ศักยภาพในการทำฝนหลวงเพิ่มขึ้น เพื่อประโยชน์สูงสุดของสังคม (เกษตรกรและประชาชนที่ต้องการให้ปฏิบัติการฝนหลวงช่วยเหลือ) รวมทั้งได้ดำเนินงานวิจัยโดยมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กองทัพอากาศ สถาบันการศึกษา เพื่อให้บรรลุเป้าหมายในการแก้ปัญหาการปฏิบัติงานที่พัฒนา และเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานให้ดียิ่งขึ้น

๒) สมมช. – ได้กำหนดแผนงาน/โครงการวิจัยให้มีความสอดคล้องและสนับสนุนแผนงานวิจัยแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ และกำหนดตัวชี้วัดในแต่ละโครงการให้ผู้รับผิดชอบแผนงาน/โครงการ ถือเป็นคำสัญญาที่จะต้องดำเนินการให้ได้ตามตัวชี้วัดที่กำหนดในแต่ละปีงบประมาณ

ทั้งนี้ สป.กษ. มีแนวทางการดำเนินงานด้านหม่อนไหม ดังนี้

๑) ด้านการวิจัย เป็นการวิจัยพัฒนาเกี่ยวกับพันธุ์หม่อนไหม เทคโนโลยีการผลิตการอารักขา วิทยาการหลังการเก็บเกี่ยว การแปรรูป นวัตกรรม และมาตรฐานเกี่ยวกับหม่อนไหม ผลิตภัณฑ์และผลพลอยได้จากหม่อนไหม

๒) ด้านการถ่ายทอดเทคโนโลยี เป็นการนำแนวทางวิจัยที่ได้ผลดีเข้าสู่ชุมชนเพื่อให้เกิดการเรียนรู้และนำไปปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและคุณภาพ สนับสนุนการสร้างชุมชนเข้มแข็งให้เกษตรกรเกิดการรวมกลุ่มเครือข่ายช่วยเหลือกันทั้งด้านความรู้ เทคโนโลยีใหม่ ๆ สร้างมาตรฐานการผลิตและการรับรองคุณภาพสินค้าผ้าไหม และผลิตภัณฑ์หม่อนไหมแก่กลุ่มผู้ผลิต

ตลอดจนการตลาด เป็นต้น

๓) ด้านการอนุรักษ์และคุ้มครองไหมไทย รักษาภูมิปัญญาท้องถิ่น พันธุกรรมหม่อนไหมที่เป็นสมบัติและวัฒนธรรมของชุมชน ไว้ให้เป็นสมบัติที่ทรงคุณค่าชาติไทยตลอดไป รวมทั้งการแก้ไขปัญหาเส้นไหมลักลอบนำเข้า

๔) ด้านการรักษาเอกลักษณ์ไหมไทย ซึ่งเป็นที่รู้จักของชนชาติต่าง ๆ ในโลก ให้คงอยู่ในวิถีชีวิตคนไทยและประเทศไทย โดยการสร้างภาพลักษณ์ของคำว่าไหมไทย “Thai Silk” ให้เป็นเอกลักษณ์หนึ่งของชนชาติไทย ส่งเสริมเยาวชนรุ่นใหม่ให้นิยมไทย ใช้ผ้าไหมในชีวิตประจำวัน และเกิดความรู้สึกรักหวงแหน พร้อมจะสืบทอดวิถีชีวิตการปลูกหม่อนเลี้ยงไหม จัดทำพิพิธภัณฑ์การเรียนรู้แบบมีชีวิตให้เยาวชนได้ศึกษา

๕) ด้านความร่วมมือกับต่างประเทศ เป็นการแสวงหาความร่วมมือกับต่างประเทศ ผู้ผลิตไหม ทั้งด้านวิชาการ และการตลาด ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเข้มแข็งในการผลิตไหมของประเทศไทยในเวทีโลก

ปัญหาอุปสรรค โครงการบูรณาการยังทำได้ยาก เนื่องจากติดด้วยข้อบังคับ/กฎระเบียบบางประการ เช่น การจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานอื่นยังล่าช้ารวมทั้งการตกลงแบ่งปันผลประโยชน์ที่เกิดจากงานวิจัย

กรมการข้าว

กรมการข้าวมีการจัดทำยุทธศาสตร์การวิจัยของกรมการข้าว (ปี ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔) เพื่อให้การวิจัยของกรมการข้าวมีทิศทาง มีความคุ้มค่าไม่ซ้ำซ้อน และสามารถกำหนดเป้าหมายการนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างชัดเจน โดยในการจัดทำจะพิจารณาความเชื่อมโยงกับนโยบายระดับชาติได้แก่

๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔)

๒) นโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓)

๓) ยุทธศาสตร์การวิจัยกรมการข้าว (พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔)

ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ คือ (๑) การสร้างศักยภาพและความสามารถในการพัฒนาผลผลิตข้าว (๒) การลดการสูญเสียและรักษาเสถียรภาพของผลผลิต (๓) การเพิ่มมูลค่าและการสร้างมูลค่าสินค้าข้าวและผลิตภัณฑ์ (๔) การสร้างเสริมความสามารถในการผลิตข้าวเพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหารในพื้นที่เฉพาะ และ (๕) การสร้างศักยภาพและพัฒนาความสามารถของชาวนาและสถาบันชาวนา

กรมพัฒนาที่ดิน

กรมพัฒนาที่ดิน ได้ทำการศึกษาค้นคว้าวิจัยหาเทคโนโลยีที่เหมาะสม เพื่อจัดการดินมี ปัญหาต่าง ๆ ให้มีความเหมาะสมต่อการเกษตรกรรมมาโดยลำดับ โดยผลสำเร็จงานวิจัยสามารถนำมา ประยุกต์ใช้เผยแพร่ และขยายผลสู่เกษตรกรผู้ปฏิบัติในพื้นที่ ดังนี้

๑. การฟื้นฟูและแก้ไขปัญหาดินเค็ม สามารถทำให้กลับมาใช้ประโยชน์ได้ตามความ เหมาะสมของระดับความเค็มที่เกิดขึ้นในไร่นา และสามารถลดระดับความรุนแรงของปัญหาดินเค็ม ลงได้ โดยจัดการพื้นที่อย่างเป็นระบบโดยดำเนินการ ๒ ด้าน คือ

๑.๑ ให้คำแนะนำส่งเสริมการป้องกันการเกิดการแพร่กระจายของดินเค็ม โดยการ ปลุกไม้โตเร็วที่ใช้น้ำมาก เพื่อลดระดับน้ำใต้ดิน การสร้างคู คลองระบายน้ำ และการสร้างแนว ป้องกันน้ำเค็ม

๑.๒ ให้คำแนะนำส่งเสริมการใช้ประโยชน์พื้นที่ดินเค็มน้อย และเต็มปานกลาง โดยใช้การจัดการดิน น้ำ และพืช เช่น ปรับปรุงดินเค็มที่มีปัญหาด้านความอุดมสมบูรณ์ต่ำ และ สูญเสียความชื้นได้ง่าย ด้วยการใช้วัสดุปรับปรุงดิน เช่น ปุ๋ยพืชสด ปุ๋ยหมัก แกลบ การถ้ำดิน ใช้ พันธุ์พืชทนเค็ม เช่น พันธุ์ข้าวทนเค็ม ส่วนพื้นที่ดินเค็มจัดแนะนำให้มีการใช้ประโยชน์พื้นที่ ด้วยการปลูกพืชทนเค็ม เช่น อะเคเซีย หญ้าทนเค็มชนิดต่าง ๆ เพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม เป็นไม้ใช้สอย และเป็นพืชอาหารสัตว์ เป็นต้น

๒. การจัดการพื้นที่ดินเปรี้ยว พื้นที่ดินเปรี้ยวจัดส่วนใหญ่ใช้ประโยชน์ในการทำนา ปลุกข้าว จากการศึกษาวิจัยพบว่าสามารถฟื้นฟูและแก้ไขดินเปรี้ยวจัด ให้เหมาะสมต่อการ เกษตรกรรม ด้วยวิธีการใช้วัสดุปรับปรุงแก้ไขความเป็นกรดจัดของดิน โดยกรมพัฒนาที่ดินได้ ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพื้นที่ดินเปรี้ยว จัดมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ โดยบริการแจกจ่ายปูนมาร์ลให้ เกษตรกรนำไปหว่านในนาแล้วไถกลบหมักไว้ ๑ วัน ก่อนเตรียมดินปลูกข้าว หรือถ้าพื้นที่บริเวณนั้น มีน้ำชลประทาน ก็แนะนำให้ใช้น้ำขังในนาแล้วระบายออกเพื่อล้างกรดออกจากดินได้เหมือนกัน ถ้าใช้ทั้งสองวิธีร่วมกันจะได้ผลรวดเร็ว และจำเป็นต้องใส่ปุ๋ยเพิ่มธาตุอาหารให้ข้าวที่ปลูกด้วย ทำให้ ดินดีขึ้น ปลูกข้าวงาม ได้ผลผลิตสูงขึ้นจาก ๒๐ – ๓๐ ถึงต่อไร่ เป็น ๕๐ – ๖๐ ถึงต่อไร่

๓. การปรับปรุงบำรุงดินด้วยอินทรีย์วัตถุ

๓.๑ ได้ดำเนินการศึกษาวิจัยและพัฒนาปัจจัยการผลิตที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มความ อุดมสมบูรณ์ของดินและเพิ่มคุณภาพผลผลิตพืชเศรษฐกิจ ได้แก่ ผลิตภัณฑ์สารเร่งจุลินทรีย์ (พด.) เพื่อเพิ่มคุณภาพปุ๋ยหมัก น้ำหมักชีวภาพ การควบคุมโรคพืช และเพิ่มความเป็นประโยชน์ของแร่ธาตุ ในดิน รวมถึงพืชปุ๋ยสดบำรุงดิน ดำเนินการทดสอบเป็นแปลงสาธิตจนเป็นที่ยอมรับของเกษตรกร อย่างมาก สามารถลดต้นทุนการผลิตได้มากกว่าร้อยละ ๕๐ ผลผลิตเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐ และลดการ

ใช้สารเคมีกำจัดศัตรูพืชได้มากกว่าร้อยละ ๗๐

๓.๒ เทคโนโลยีการปรับปรุงบำรุงดินด้วยอินทรีย์วัตถุของกรมฯ มีศักยภาพต่อการพัฒนางานบำรุงดินเกษตรกรสามารถประยุกต์ต่อยอดการจัดการดินได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น นอกจากนี้ผลงานวิจัยดังกล่าวถูกนำไปพัฒนาด้านการใช้ทรัพยากรวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรอย่างครบวงจร โดยโครงการพระราชดำริหลายโครงการ กลุ่มเกษตรกรใน อบต. สถาบันการศึกษา หน่วยงานต่างกระทรวง (กระทรวงศึกษาธิการ/กระทรวงมหาดไทย/กระทรวงกลาโหม) และขณะนี้ผลิตภัณฑ์ พด. ของกรมฯ ได้พัฒนาก้าวหน้าเข้าสู่เชิงพาณิชย์แล้วเพื่อให้เกษตรกรและกลุ่มบุคคลที่ประกอบอาชีพทางการเกษตรได้นำไปใช้ประโยชน์อย่างทั่วถึงและกว้างขวางมากขึ้น

๔. ด้านอนุรักษ์ดินและน้ำ แนะนำส่งเสริมการปลูกพืชตามแนวระดับปลูกพืชสลับ ปลูกพืชคลุมดิน และปลูกพืชหมุนเวียนเพื่อป้องกันการชะล้างพังทลายของดิน และการสูญเสียหน้าดิน

๕. รวบรวมข้อมูลผลงานวิจัยและศึกษาวิเคราะห์จัดทำเป็นเอกสารคำแนะนำที่สามารถนำไปถ่ายทอดสู่เกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการจัดทำเป็นรายงานการจัดการดินตามกลุ่มชุดดิน ใช้ประกอบกับแผนที่กลุ่มชุดดินรายงานแผนที่ความเหมาะสมของดินกับพืชเศรษฐกิจมาตรฐาน ส่วน ๑:๒๕,๐๐๐ รายงานการจัดการทรัพยากรดินเพื่อการปลูกพืชเศรษฐกิจตามกลุ่มชุดดิน เป็นต้น

๖. รวบรวมข้อมูลผลงานวิจัย จัดทำเป็นเอกสารวิชาการ ได้แก่ คู่มือปฏิบัติงานการทำแปลงวิจัย การจัดการดินเพื่อปลูกข้าวแต่ละพันธุ์ตามกลุ่มชุดดิน คู่มือปฏิบัติงานการทำแปลงวิจัยการจัดการที่ดินที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มผลผลิตอ้อย มันสำปะหลัง ข้าวโพด และสับปะรดตามกลุ่มชุดดิน คู่มือผลิตภัณฑ์จุลินทรีย์ทางการเกษตรของกรมพัฒนาที่ดิน สารเร่ง พด.๑ – ๑๒ เป็นต้น

๗. นำข้อสรุปจากผลงานวิจัยและพัฒนาด้านผลิตภัณฑ์เทคโนโลยีชีวภาพส่งเสริมและขยายผลสู่เกษตรกรผ่านอาสาสมัครที่เรียกว่าหมอดิน เพื่อให้มีการใช้ปุ๋ยอินทรีย์ และผลิตภัณฑ์เทคโนโลยีชีวภาพของกรมพัฒนาที่ดินทดแทนการใช้ปุ๋ยเคมีและสารเคมีทางการเกษตร

กระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการดังนี้

๑. กระทรวงศึกษาธิการ การดำเนินการวิจัยเป็นไปตามยุทธศาสตร์การวิจัย ซึ่งสนองนโยบายการปฏิรูปการศึกษา โดยเน้นในเรื่องคุณภาพการศึกษา การเพิ่มโอกาสทางการศึกษาและการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน ทั้งนี้ ได้กำหนดยุทธศาสตร์การวิจัยที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การวิจัยแห่งชาติ ประเด็นการประชุมสภารัฐมนตรีศึกษาแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และกรอบแนวทางการปฏิรูปการศึกษาในทศวรรษที่สอง (พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๖๑) และได้มีการสังเคราะห์งานวิจัยเพื่อจัดทำเป็นข้อเสนอเชิงนโยบาย/ยุทธศาสตร์ รวมทั้งจัดประชุมทางวิชาการเป็นเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้แก่หน่วยงานและสาธารณชน

๒. โครงการวิจัยที่ทางสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ดำเนินการ เป็นไป เพื่อสนองนโยบายและยุทธศาสตร์รัฐบาลและนำองค์ความรู้ไปสู่การพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น

๑.๕ การจัดหาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การจัดหาคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงาน ภาครัฐตามความต้องการของแต่ละหน่วยงาน รัฐบาลควรกำหนดให้มีหน่วยงานกลางในการ กำหนดแนวทางให้หน่วยงานถือปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อเป็นการประหยัด งบประมาณ ภาครัฐต้องสนับสนุนการพัฒนาระบบซอฟต์แวร์กลางที่ใช้ได้ในทุกหน่วยงานสำหรับการ บริหารงานภายในหน่วยงาน และริเริ่มการนำระบบซอฟต์แวร์ (Software) แบบโอเพ่นซอร์ส (Open Source) มาใช้ให้มากขึ้น สำหรับการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานราคากลางควรมีความทันสมัย และสอดคล้องกับราคาตลาดที่เป็นปัจจุบันให้มากที่สุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สป.กษ.)

สป.กษ. ได้ดำเนินการอย่างเหมาะสม มีมาตรฐานคุ้มค่า และประหยัดงบประมาณ เช่น ระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ ของ กษ. ตามมติ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๔๗ เพื่อการพิจารณาให้ความเห็นชอบอนุมัติ โครงการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของหน่วยงานในสังกัด กษ. และเนื่องจากยังไม่มีมาตรฐานกลาง ของประเทศด้านระบบคอมพิวเตอร์ที่ชัดเจนเพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์และแนวทางในการจัดระบบ คอมพิวเตอร์ให้เหมือนกันทุกกระทรวง จึงควรให้มีการกำหนดมาตรฐานกลางคุณลักษณะเฉพาะของ อุปกรณ์ที่เกี่ยวข้อง สำหรับการจัดหาของหน่วยงานภาครัฐ รวมถึงควรให้มีคณะกรรมการที่ปรึกษา กลางด้านการจัดหาระบบคอมพิวเตอร์ของกระทรวง ICT เพื่อการให้คำปรึกษาและแนะนำการจัดหา ระบบที่ถูกต้องและเหมาะสม โดยให้สำนักงานปลัดกระทรวงของทุกกระทรวงเป็นผู้รวบรวม และ พิจารณาจัดสรรงบประมาณด้านการเชื่อมโยงเครือข่ายของทุกกระทรวง เพื่อให้เกิดการบูรณาการและ ลดความซ้ำซ้อน

นอกจากนี้ ยังมีงาน/โครงการบำรุง ดูแลรักษาระบบคอมพิวเตอร์เครือข่ายและการ สื่อสาร ประกอบด้วย

๑) งานให้บริการระบบจัดการจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ภาครัฐ (Mail Hosting)

สป.กษ. เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานและติดต่อสื่อสารกับหน่วยงานภายในและภายนอก สป.กษ. ด้วยจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ มีเสถียรภาพมั่นคง มีความปลอดภัย รวมทั้งให้มีระบบการจัดเก็บบันทึกข้อมูลจราจรคอมพิวเตอร์ การใช้งานจดหมายอิเล็กทรอนิกส์

๒) โครงการ ดูแล บำรุงรักษาระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ของ สป.กษ. เพื่อการบำรุงรักษาระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้งานระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ของ สป.กษ. ให้สามารถใช้งานได้มีประสิทธิภาพและความปลอดภัย สามารถปรับเปลี่ยนเทคโนโลยี หรือรุ่นของการพัฒนาที่จำเป็น เพื่อปรับเปลี่ยนระบบหรือแก้ไขข้อผิดพลาด

๓) โครงการบำรุงรักษาระบบประชุมทางไกลผ่านจอภาพ (Video Conference) เพื่อการดูแลบำรุงรักษาอุปกรณ์ระบบประชุมทางไกลจอภาพของ สป.กษ.

๔) โครงการจ้างเหมาบริการดูแลและซ่อมบำรุงรักษาระบบตู้ชุมสายโทรศัพท์อัตโนมัติ (IP-PABX) สป.กษ. เพื่อการดูแลบำรุงรักษาตู้ชุมสายโทรศัพท์อัตโนมัติ (IP-PABX) ให้สามารถใช้งานได้มีประสิทธิภาพและใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง

๑.๑๐ องค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับ หน่วยงานรูปแบบพิเศษ และกองทุน

รัฐบาลควรทบทวนภารกิจ โครงสร้างองค์กร โครงสร้างเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นควบคู่ไปกับการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและการใช้จ่ายขององค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับ หน่วยงานรูปแบบพิเศษ และกองทุนให้มีความประหยัด คุ่มค่า มีมาตรการติดตามการบริหารและการใช้จ่ายต่างๆ โดยเน้นให้มีการประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานและประสิทธิผลจากการบริหารจัดการของผู้บริหารและบุคลากรในเชิงเปรียบเทียบ รวมทั้งการพิจารณาเงื่อนไขในการจัดตั้งหน่วยงานหรือกองทุนที่ได้กำหนดระยะเวลาการรับเงินอุดหนุนจากรัฐ โดยอาจยุบเลิกหน่วยงานหรือกองทุนที่ไม่สอดคล้องหรือจำเป็นกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กองทุนในส่วนของ สป.กษ.ที่มีส่วนในการแก้ไขปัญหาความยากจนมี 2 กองทุน ได้แก่

๑) กองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับช่วยเหลือเกษตรกร ในการผลิต การพยุราดา การจำหน่ายผลิตผลการเกษตรขั้นต้นและผลิตภัณฑ์อาหาร

การบริหารเงินกองทุนฯ

ในรูปของคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร มีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน ปลัดกระทรวงการคลังและกระทรวงพาณิชย์เป็นรองประธาน ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและโครงการพิเศษ (สปป.กษ.) เป็นเลขานุการ

ทั้งนี้ กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรจะสนับสนุนเงินให้กระทรวง ทบวง กรม และ ชกส. ในการช่วยเหลือเกษตรกรต่อไป

แหล่งที่มาของเงินกองทุนฯ

คือ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการส่งออกข้าว (ค่าพรีเมียมข้าว) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ และได้ยกเลิกการจัดเก็บในปี ๒๕๒๕ ตามมติ ค.ร.ม. เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๒๕ โดยได้รับเงินจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าว จำนวนทั้งสิ้น ๕,๕๖๖.๘๕ ล้านบาท

***ฐานะลูกหนี้กองทุน (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) :

- มีลูกหนี้ค้างชำระ จำนวน ๔,๒๑๔.๐๒๕๘ ล้านบาท
- มีเงินสดหมุนเวียน จำนวน ๓,๘๖๖.๔๑๐๐ ล้านบาท
- วงเงินคงเหลือ กองทุนมีเงินสดสำหรับผูกพันโครงการใหม่ได้ จำนวน

๒,๑๕๓.๓๖ ล้านบาท

๒. กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน

วัตถุประสงค์

เพื่อให้ความช่วยเหลือด้านเงินกู้แก่เกษตรกร ผู้ยากจน เพื่อปลดปล่อยหนี้สิน และไถ่ถอนที่ดินคืนจากการขายฝาก จำนอง หรือชำระหนี้ตามสัญญากู้ยืมเงิน หรือซื้อที่ดินที่ได้สูญเสียสิทธิ หรือกรรมสิทธิ์ไป เนื่องจากการขายฝาก จำนอง กู้ยืมเงินจากเจ้าหนี้นอกระบบและในระบบ หรือซื้อที่ดินตามสิทธิแห่งกฎหมายด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และเป็นทุนในการประกอบอาชีพของผู้กู้ยืมเงินให้มีรายได้สูงขึ้น

การบริหารเงินกองทุนฯ

กองทุนฯ ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน พ.ศ. ๒๕๔๖ และบริหารโดยคณะกรรมการ ในชื่อคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจน (กชก.) มีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน โดยมีสำนักบริหารกองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและเรื่องร้องเรียนเป็นฝ่ายเลขานุการ

แหล่งที่มาของเงินกองทุนฯ

จากงบประมาณที่ได้รับจัดสรร วงเงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท ได้มีการแก้ไขระเบียบกองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน ให้มีบทบาทเพิ่มมากยิ่งขึ้น เพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาของกลุ่มเกษตรกร ประชาชน ๔ ภาคที่ชุมนุมร้องเรียนขอความช่วยเหลือต่อรัฐบาลดังกล่าว รวมทั้งกลุ่มเกษตรกรอื่นๆ ที่มีปัญหาในลักษณะเดียวกัน ดังนี้

(๑) ขยายเจ้าหน้าที่ในระบบจากเดิมเฉพาะธนาคารพาณิชย์ ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์เพิ่มเป็นธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารออมสิน ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (SME BANK) และสถาบันเกษตรกร ที่เป็นนิติบุคคล ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ (เฉพาะเจ้าหน้าที่สหกรณ์ ประเภทสหกรณ์การเกษตรและสหกรณ์เครดิตยูเนียน) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) ขยายวงเงินกู้จากเดิมวงเงินกู้สูงสุดไม่เกินรายละเอียด ๕ แสนบาท เป็นสูงสุดไม่เกินรายละเอียด ๒.๕ ล้านบาท

***ฐานะลูกหนี้กองทุน (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) :

- มีลูกหนี้ชำระได้ตามปกติ จำนวน ๕๑๔.๔๑๕ ล้านบาท
- มีลูกหนี้ค้างชำระ จำนวน ๕๗๖.๘๘๔ ล้านบาท
- มีเงินสดหมุนเวียน จำนวน ๔๐๕.๕๕๗ ล้านบาท
- วงเงินคงเหลือ (ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) จำนวน ๔๐๕.๕๕๗ ล้านบาท

๑.๑๑ เงินรายได้และเงินนอกงบประมาณ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ได้กำหนดไว้ว่า “เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้หน่วยงานของรัฐนั้น ทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป” ดังนั้นรัฐบาลควรเร่งรัดหน่วยงานดังกล่าวให้ปฏิบัติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ข้อมูลเงินรายได้และเงินนอกงบประมาณดังกล่าวจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของฝ่ายนิติบัญญัติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กรมส่งเสริมการส่งออก

- กรมส่งเสริมการส่งออก มีเงินรายได้ของหน่วยงานที่ไม่ต้องนำเป็นรายได้แผ่นดิน คือ เงินกองทุนส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งกรมฯ อยู่ระหว่างทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินปี ๒๕๕๒ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ

- ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ อยู่ระหว่างทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินปี ๒๕๕๒ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ

- สถาบันวิจัยและพัฒนาอัญมณีและเครื่องประดับแห่งชาติ อยู่ระหว่างทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินปี ๒๕๕๒ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมพร้อมดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ หน่วยขึ้นตรงของกระทรวงกลาโหมที่มีลักษณะเข้าข่ายที่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๗๐ ได้มีการจัดทำรายรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้พร้อมที่จะรองรับการตรวจสอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใสในการบริหารจัดการภายในหน่วยงาน

สำนักงานประมาณ

กระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้กำหนดแนวทางให้หน่วยงานรัฐจัดส่งรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินรายได้ที่ไม่ต้องนำส่งเป็นเงินรายได้แผ่นดิน ตามรูปแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนด ตามหนังสือกรมบัญชีกลางที่ กค ๐๔๒๗/ว๓๖๗ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ แต่มีมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ ได้มอบหมายให้สำนักงานประมาณเป็นผู้รวบรวมรายงานดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งสำนักงานประมาณได้ดำเนินการจัดทำรายงานการรับ – การจ่ายเงิน ของหน่วยงานต่างๆ เสร็จสิ้นนำเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งรายงานดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีด้วย

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของกระทรวงต่าง ๆ

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

๒.๑.๑ ควรให้ความสำคัญกับโอกาสในการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยผลักดันนโยบายที่สร้างฐานรายได้ และเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับชุมชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นไปตามนโยบายการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่น เช่น โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และโครงการยกระดับชุมชนเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้พิจารณาจากความต้องการ และศักยภาพของแต่ละท้องถิ่นอย่างเหมาะสม และมีการติดตามประเมินผลอย่างจริงจัง

๒.๑.๒ กรมประชาสัมพันธ์ ควรมุ่งเน้นการนำเสนอรายการที่ให้ความรู้ข่าวสาร ข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริง และให้ความสำคัญในการประชาสัมพันธ์ในเรื่องเร่งด่วนที่ต้องให้ประชาชนทราบ เช่น เรื่องไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ ที่มีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมประชาสัมพันธ์ ได้ให้ความสำคัญในการประชาสัมพันธ์ในเรื่องเร่งด่วนที่ต้องการให้ประชาชนทราบ และมีการดำเนินการอย่างสม่ำเสมอ ได้แก่

๑) เรื่องไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ ทางรายการประจำต่างๆ ของสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (สทท.) ได้แก่ รายการกรองสถานการณ์ รายการคุยนอกทำเนียบ รายการหมายเหตุประเทศไทย รายการหน้าต่างสุขภาพ และจัดรายการพิเศษร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข “รู้เท่าทัน เพื่อป้องกันไข้หวัดใหญ่ ๒๐๐๙ ” รวมถึงการจัดรายการและเผยแพร่สปอตวิทยุกระจายเสียงในเครือต่างๆ

๒) รายการ “เศรษฐกิจชุมชนสมดุลพอเพียง” ออกอากาศทาง สวท.เอ.เอ็ม ๘๘๑ และเครือข่ายทุกวันจันทร์ - ศุกร์

นอกจากนี้ยังได้นำเสนอรายการที่ให้ความรู้ ข้อเท็จจริง และประชาสัมพันธ์เรื่องสำคัญเร่งด่วนอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนเป็นประจำผ่านทางสถานีวิทยุในเครือข่ายทางรายการ เก็บเบี้ยได้ทุนร้าน รายการอุ่นฟ้าไอดิน เช่น เรื่องการแก้ปัญหาภัยแล้ง การประกันรายได้เกษตรกร มาตรการขับเคลื่อนปลอกคอกษ์ช่วงสงกรานต์ การแก้ปัญหาเพลิงกระโดด และรายการส่งเสริมการประกอบธุรกิจ SMEs เป็นต้น

๒.๑.๓ ควรสนับสนุนการดำเนินโครงการในลักษณะการมีส่วนร่วมของภาครัฐกับภาคเอกชน (Public Private Partnership : PPP) มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระด้านการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินในการลงทุนในโครงการต่างๆ ของรัฐบาล

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑. จัดทำกรอบการดำเนินการ PPP framework และนำเสนอร่างกรอบการดำเนินการ และคู่มือแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนภาครัฐในรูปแบบ PPPs ต่อกระทรวงการคลัง และต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

๒. ศึกษาการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ กฎกระทรวงภายใต้ พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้ออกชวนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อสนับสนุนการดำเนินโครงการในรูปแบบ PPPs ในช่วงเปลี่ยนผ่าน โดยได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเรื่องแนวทางการดำเนินโครงการลงทุนภาครัฐ เพื่อถ่ายทอดความรู้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๒

๓. จัดตั้งคณะทำงานพิเศษเพื่อสนับสนุนโครงการลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในรูปแบบ PPPs (PPP Task Force) เพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและส่งเสริม รวมทั้งเสนอแนะนโยบาย กำกับดูแล การลงทุน ระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑.๔ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่ได้รับความเสียหายจากกรณีการชุมนุมในทำเนียบรัฐบาล ซึ่งอาจมีผลให้ความล่าช้าด้านความมั่นคง ข้อมูลด้านการค้ายาเสพติด ข้อมูลกลุ่มผู้ก่อการร้ายข้ามชาติ ฯลฯ รั่วไหลออกไปได้ ดังนั้นหน่วยงานดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ทั้งนี้ หากพบว่ามีข้อมูลทางราชการที่สำคัญสูญหายหรือรั่วไหลออกไปควรกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขสถานการณ์หรือติดตามเอาข้อมูลกลับมาโดยด่วน

๒.๑.๕ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา ควรจัดการประเมินผลคุณภาพการศึกษาให้ครอบคลุมปัญหาด้านการศึกษาทุกด้าน เช่น เรื่องหลักสูตร นักเรียน นักศึกษา การขาดแคลนครูในต่างจังหวัดที่ไม่ได้สัดส่วนกับจำนวนห้องเรียนและนักเรียน ครูด้านวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ ทั้งนี้เพื่อนำผลการประเมินไปใช้อย่างจริงจังในการพัฒนาให้ผู้เรียนมีความรู้ความสามารถ และความรับผิดชอบมากขึ้น นอกจากนี้พบว่า การประเมินคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ไม่สามารถดำเนินการได้เท่าที่ควร เพราะผู้ปฏิบัติงานไม่มั่นใจในความปลอดภัยในชีวิต

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน**

สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) (สพศ.)

รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๕๑ เป็นเงิน ๑,๕๘๐.๕๗๘ ล้านบาท เพื่อการประเมินคุณภาพภายนอกสถานศึกษารอบที่สองในสถานศึกษาทุกระดับ และทุกสังกัด ตาม พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๓๘,๔๘๗ แห่ง ควบคู่ไปกับการพัฒนามาตรฐานและเกณฑ์สำหรับการประเมินคุณภาพภายนอกทั้งในส่วนการประเมินตามเกณฑ์มาตรฐานของ สพศ. และการประเมินอิงสถานศึกษาที่ครอบคลุมมาตรฐานด้านผู้เรียน มาตรฐานด้านครู และมาตรฐานด้านผู้บริหารสถานศึกษา รวมทั้งกำหนดให้มีมาตรฐานเฉพาะสำหรับการประเมินในประเด็นหลักสูตรระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานที่มีความเหมาะสมกับผู้เรียนและท้องถิ่น มีสื่อการเรียนการสอนที่เอื้อต่อการเรียนรู้ ด้านการอาชีวศึกษา ได้กำหนดมาตรฐานการจัดการเรียนการสอนด้านการอาชีวศึกษา และระดับอุดมศึกษา ได้แก่ มาตรฐานด้านหลักสูตรและการเรียนการสอน เป็นต้น นอกจากนี้ สพศ. ยังบูรณาการตัวบ่งชี้ที่จำเป็นอื่นๆ ไปไว้ใน การประเมินเรื่อง การประกันคุณภาพภายในอีกด้วย ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการได้นำผลการประเมินคุณภาพดังกล่าว ไปกำหนดเป็นนโยบายในการแก้ไขปัญหามาตรฐานการศึกษา เช่น การจัดทำหลักสูตรแกนกลางเพื่อพัฒนาคุณภาพผู้เรียนที่สอดคล้องกับพัฒนาการของผู้เรียน ลดจำนวนวิชาที่เกินความจำเป็นเพื่อให้ผู้เรียนได้มีโอกาสแสวงหาความรู้ด้วยตนเอง รักการเรียนรู้ และพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง การสนับสนุนทุนผลิตบัณฑิตสาขาวิชาชีพครู โดยเฉพาะครูสายวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ และพัฒนาเพื่อลดภาระงานธุรการของครู (โครงการคืนครูให้นักเรียน และการผลิตครู ๔+๑) การปรับเปลี่ยนคุณวุฒิวิชาชีพครู และการพัฒนาครูประจำการ รวมทั้งการปรับหลักเกณฑ์และวิธีการประเมินวิทยฐานะที่เน้นผลที่เกิดขึ้นกับผู้เรียน เป็นต้น

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การประเมินคุณภาพการศึกษาสามารถสะท้อนปัญหาการจัดการศึกษาของประเทศไทยให้ครอบคลุมทุกด้าน รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อพัฒนาหลักเกณฑ์มาตรฐาน ตัวชี้วัด เกณฑ์การประเมิน กระบวนการและวิธีการประเมินภายนอกในรอบที่ ๓ ตามภารกิจในด้านต่าง ๆ ของแต่ละกลุ่มสถาบันการศึกษา จำนวน ๕.๖๐ ล้านบาท โดยส่งเสริมให้สถานศึกษามีการประกันคุณภาพภายในที่เชื่อมโยงกับการประเมินคุณภาพภายนอก ตามมาตรา ๔๗ ของ พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ และกฎกระทรวงว่าด้วยระบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการประกันคุณภาพการศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งจะพัฒนาจากภายในสถานศึกษาให้มีการกำหนดมาตรฐานการศึกษาด้วยตนเอง สอดคล้องกับมาตรฐานกลางของต้นสังกัด และเน้นที่การประเมินคุณภาพด้านผู้เรียน (Outcome) เป็นหลัก

ในส่วนของการประเมินคุณภาพการศึกษาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งจัดให้มีการประเมินโดยใช้มาตรฐานเดียวกับสถานศึกษาอื่น ๆ ทั่วประเทศ โดยในการประเมินรอบแรก ผู้ประเมินของ สมศ. จะมีภูมิลำเนาอยู่ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้สามารถประเมินได้อย่างครบถ้วน ส่วนในการประเมินรอบที่ ๒ สมศ. อยู่ระหว่างการจัดประเมินคาดว่าจะดำเนินการเสร็จสิ้นภายในเวลาที่กำหนดตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยใช้ผู้ประเมินที่อยู่ในพื้นที่เป็นหลักเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ ในกรณีที่มีเหตุการณ์ไม่ปกติ หรือไม่สามารถเข้าประเมินได้ สถานศึกษาก็จะขอให้ สมศ. ยืดหยุ่นตามสถานการณ์ เช่น อาจไม่ประเมินติดต่อกัน แต่ประเมินจนครบตามเวลาที่กำหนด ๓ วัน เป็นต้น

สำหรับแนวทางในการแก้ไขปัญหาคุณภาพการศึกษาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนพัฒนาการศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๕) และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งในและนอกกระทรวงศึกษาธิการ นำแผนพัฒนาการศึกษาในเขตพัฒนาพิเศษจังหวัดชายแดนภาคใต้ดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรหาข้อสรุปกระบวนการติดตามประเมินผลการนำแผนสู่การปฏิบัติ และวิธีการประเมินคุณภาพภายนอกสถานศึกษาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมทั้งการประสานการดำเนินงานร่วมกันในการจัดทำแผนปฏิบัติการรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของครูและสถานศึกษาเพื่อเสริมสร้างขวัญกำลังใจให้กับครู ผู้บริหารและบุคลากรทางการศึกษาอื่น ๆ เพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษา และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนและองค์กรศาสนาในการพัฒนาที่ยึดโรงเรียนเป็นฐาน ไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนให้เกิดผลเป็นรูปธรรมด้วย

๒.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นอกจากการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ควรต้องมีบทบาทให้มากขึ้นในการเป็นแกนนำผลักดันนโยบายตามแผนพัฒนาอย่างต่อเนื่อง มีทิศทางชัดเจน เพื่อนำพาประเทศไทยไปสู่ความ เป็นประเทศที่พัฒนาแล้วอย่างรวดเร็วเช่นเดียวกับประเทศที่เริ่มการพัฒนาประเทศภายหลัง ประเทศไทย แต่กลับเจริญรุดหน้ากว่า

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- การประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานตามโครงการประกันราคาพืชผลทางการเกษตรขึ้น โดยมีเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นประธาน มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและ

ผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการ โดยมี สศช. สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเป็นฝ่ายเลขานุการ และให้ สศช. จัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการเสนอนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้มีการลงนามในคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ โดยมีหน้าที่ในการกำกับ ดูแล เร่งรัด ติดตาม และประสานการดำเนินงาน โครงการประกันรายได้เกษตรกรของพืชผลทางการเกษตรที่สำคัญ ๓ ชนิด ได้แก่ ข้าว มันสำปะหลัง และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ รวมทั้งประสานนโยบายที่กำหนด โดยคณะกรรมการนโยบายสินค้าเกษตร ซึ่งที่ผ่านมาได้มีการประชุมไปแล้ว ๔ ครั้ง (นับถึงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๒) โดยได้เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วหลายเรื่อง เช่น การแก้ไขปัญหาการรับรองเกษตรกรที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ การใช้ภาพถ่ายดาวเทียมตรวจสอบพื้นที่ที่ผิดปกติ การใช้ผลผลิตเฉลี่ยรายจังหวัด การเร่งรัดส่งมอบข้อมูลและการประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิง การจัดตั้งคณะทำงานอำเภอ/ตำบล เพื่อช่วยสนับสนุนงาน ธ.ก.ส. เพื่อช่วยให้การดำเนินโครงการประกันรายได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีการแก้ไขปัญหาในภาคปฏิบัติในพื้นที่หรือประเด็นที่ไม่ชัดเจนให้สามารถดำเนินการไปได้้อย่างเรียบร้อย เกษตรกรได้ประโยชน์จากนโยบายประกันรายได้เกษตรกรของรัฐบาลอย่างแท้จริง มีความรัดกุม มีระบบการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และมีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการฯ ในการติดตาม ขณะเดียวกัน สศช. ได้มีการส่งเจ้าหน้าที่ออกสำรวจติดตามการดำเนินงานในพื้นที่อย่างต่อเนื่องเพื่อติดตามความก้าวหน้าและปัญหาในพื้นที่ เพื่อนำไปสู่การแก้ไขปัญหาที่รวดเร็ว

- มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ โดยมีคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๐ โดยมีรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องภาครัฐ เอกชนและเกษตรกรเป็นกรรมการ โดยมี สศช. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงพาณิชย์ เป็นฝ่ายเลขานุการร่วม มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ระดับชาติในการพัฒนาเกษตรอินทรีย์ของประเทศ บูรณาการแนวทาง มาตรการ แผนงานและงบประมาณกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อพัฒนาเกษตรอินทรีย์ จัดระบบประสานงานและการดำเนินงานอย่างเป็นระบบเพื่อกำกับดูแลและเร่งรัดการดำเนินงานของส่วนราชการและองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งกำหนดกรอบการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานของส่วนราชการเพื่อประโยชน์ในการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ให้มีความเหมาะสม ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ และแผนปฏิบัติการพัฒนาเกษตรอินทรีย์แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ และเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ และวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ตามลำดับ ซึ่ง สศช. ได้ยืนยันให้คงคณะกรรมการฯ ดังกล่าวไว้เมื่อเปลี่ยน

รัฐบาล เพื่อให้การดำเนินการตามแผนฯ มีความต่อเนื่องขณะนี้อยู่ระหว่างการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการฯ ไปสู่การปฏิบัติ โดยมีการจัดตั้งคณะอนุกรรมการฯ 3 คณะ เป็นกลไกขับเคลื่อนแผนงาน/โครงการตามแผนฯ ที่มีการบูรณาการและเชื่อมโยงกัน ได้แก่ คณะอนุกรรมการบริหารจัดการองค์ความรู้และนวัตกรรมเกษตรอินทรีย์ มีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นหลัก คณะอนุกรรมการพัฒนาการผลิตและการตลาดเกษตรอินทรีย์ มีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์และกระทรวงพาณิชย์เป็นหลัก และคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบมาตรฐานเกษตรอินทรีย์มีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหลัก รวมทั้งปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการให้สอดคล้องกับสถานการณ์และแนวโน้มในอนาคต

- ได้มีการทบทวนและกำหนดทิศทางที่จะผลักดันการลงทุนด้านการพัฒนาสังคมที่สำคัญ ประกอบด้วย

๑. การลงทุนด้านการศึกษาและการเรียนรู้ ที่มุ่งยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้กับคนไทย เพื่อสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้และสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างการเรียนรู้ในชุมชน และการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาและการเรียนรู้ในทุกกระดับ

๑.๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เน้นการลงทุนเพื่อพัฒนาแหล่งเรียนรู้ในชุมชน การปรับปรุงโรงเรียน ห้องปฏิบัติการ การพัฒนาเครื่องมือในการจัดการเรียนการสอนและการฝึกปฏิบัติของสถานศึกษา ตั้งแต่ระดับพื้นฐานถึงระดับอุดมศึกษาและการพัฒนาระบบสารสนเทศทางการศึกษา

๑.๒ ด้านการยกระดับคุณภาพการศึกษา เน้นการลงทุนเพื่อปรับปรุงและพัฒนาสถานศึกษา ผู้เรียน ครู/บุคลากรทางการศึกษา หลักสูตรและมาตรฐานการเรียนการสอนทุกระดับ ตลอดจนการผลิตกำลังคนระดับกลาง โดยเฉพาะด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๒. การลงทุนด้านสาธารณสุข เน้นการลงทุนเพื่อพัฒนาและยกระดับคุณภาพของระบบบริการทางด้านสาธารณสุข โดยปรับปรุงการให้บริการของสถานอนามัย โรงพยาบาล ทั้งระดับปฐมภูมิ ทุติยภูมิ ตติยภูมิ และครุภัณฑ์ทางการแพทย์ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศด้านสุขภาพเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการด้านสุขภาพแก่ประชาชน รวมทั้งการพัฒนาศูนย์ความเป็นเลิศทางการแพทย์ เพื่อวางรากฐานการพัฒนาไปสู่การเป็นศูนย์กลางด้านการแพทย์ในภูมิภาค

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ มอบให้ สชช. พิจารณาทบทวนภารกิจของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ โดยผนวกรวม

ข้อเสนอของภาคเอกชนเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืนให้ครอบคลุมมิติการพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งแวดล้อมชุมชน

- จากการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศช.) ตามที่ สศช. ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ รศช. เสนอ ในเรื่องขอทบทวนภารกิจของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ และแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมนิเวศน์ โดยได้มอบหมายให้ สศช. ทบทวนภารกิจและองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมนิเวศน์ รวมทั้งดำเนินการศึกษาทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและภาคอุตสาหกรรมของประเทศ เชื่อมโยงกับการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ

๒.๒ กระทรวงกลาโหม

๒.๒.๑ ควรปรับปรุงกองทัพให้มีขนาดเล็กแต่มีประสิทธิภาพ และมีความพร้อมรบตลอดเวลา โดยกำหนดแผนการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์อย่างรอบคอบ เหมาะสม และครบถ้วนทัดเทียมกับประเทศเพื่อนบ้าน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้กำหนดกรอบแนวความคิดทางยุทธศาสตร์เพื่อให้พร้อมรับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน และสามารถเผชิญกับภัยคุกคามและความท้าทายรูปแบบใหม่ในอนาคตและบรรลุวัตถุประสงค์ในการป้องกันประเทศ โดยกองทัพต้องยึดกรอบแนวทางตามแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ทั้ง ๓ ประการที่กระทรวงกลาโหมกำหนดอย่างเคร่งครัด กล่าวคือการสร้างความร่วมมือด้านความมั่นคง การผนึกกำลังป้องกันประเทศ และการป้องกันเชิงรุก รวมทั้งให้ความสำคัญต่อประเด็นการร่วมแก้ไขปัญหาระดับของชาติในทุกโอกาส เพื่อให้ครอบคลุมบทบาทอำนาจหน้าที่ของกองทัพ ในฐานะที่เป็นเครื่องมือของรัฐและเป็นพลังอำนาจของชาติที่สำคัญ

เพื่อให้บรรลุแนวความคิดทางยุทธศาสตร์ทั้ง ๓ ประการ กองทัพได้มุ่งมั่นและให้ความสำคัญเร่งด่วนในการปรับโครงสร้างการจัดการให้ทันสมัย โดยยึดถือแนวทางการดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการภายในกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๒ และแผน

แม่บทการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยการรวมหน่วยงานที่มีภารกิจคล้ายคลึงกันเข้าด้วยกัน รวมทั้งยุบหน่วยงานที่หมดความจำเป็นเพื่อปรับลดกำลังพลให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และมีให้กองทัพมีขนาดใหญ่เกินความจำเป็น ซึ่งกองทัพให้มีความเหมาะสม ทันสมัย พร้อมเผชิญภัยคุกคามได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นต่อไป นอกจากนี้ กองทัพได้กำหนดความต้องการจัดหาและซ่อมแซมยุทโธปกรณ์เป็นภาพรวมทั้งระบบ (Package) ของกระทรวงกลาโหม ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๘ เป็นแนวทางในการจัดหาและซ่อมบำรุงยุทโธปกรณ์ เพื่อให้กองทัพมียุทโธปกรณ์ที่เหมาะสม สอดคล้องกับความต้องการทางยุทธการและงบประมาณที่รับการจัดสรร ทั้งนี้ เพื่อให้กองทัพมีความพร้อมรบ สามารถปฏิบัติการการรบได้อย่างต่อเนื่อง และมีความทันสมัย พร้อมเผชิญความท้าทายรูปแบบใหม่ที่เกิดขึ้นทั้งภายในประเทศและระดับภูมิภาค

ในส่วนของการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ของกระทรวงกลาโหม เป็นการจัดหาภายใต้แผนแม่บทการพัฒนากองทัพ ซึ่งการจัดหาให้มีความพร้อมรบตลอดเวลานั้น ได้มีการกำหนดไว้ในแผนอย่างครบถ้วน อย่างไรก็ตามการจัดหายุทโธปกรณ์ของกองทัพนั้น ต้องเป็นไปตามแผนแม่บทพัฒนากองทัพหรือแผนโครงสร้างของแต่ละหน่วย ซึ่งในการดำเนินการเพื่อเลือกอาวุธยุทโธปกรณ์เข้าประจำการในกองทัพนั้น จะดำเนินการผ่านทางคณะกรรมการต่าง ๆ ที่แต่ละเหล่าทัพจัดตั้งขึ้น เพื่อให้มั่นใจได้ว่าอาวุธยุทโธปกรณ์ที่จะจัดหาเข้ามาใช้ในประจำการนั้น สามารถสนองตอบต่อความต้องการทางด้านยุทธการมีความคุ้มค่าต่อการใช้งาน รวมทั้งสามารถเข้าประจำการได้ในระยะเวลาที่ยาวนาน โดยมีระบบการส่งกำลังบำรุงที่เหมาะสม

๒.๒.๒ กวรสนับสนุนภาคเอกชนที่มีศักยภาพทั้งด้านการผลิตเครื่องจักรอุตสาหกรรมต่างๆ และบุคลากร เพื่อจัดตั้งโรงงานผลิตอาวุธในประเทศทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้มีการสนับสนุนเอกชนตามพระราชบัญญัติโรงงานผลิตอาวุธของเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ การขออนุญาตจัดตั้งโรงงานขึ้นในประเทศจำเป็นต้องกำหนดมาตรการต่าง ๆ เกี่ยวกับการควบคุมการผลิตประกอบ ซ่อมแซม และเปลี่ยนลักษณะอาวุธให้เป็นไปโดยรัดกุม เพื่อความปลอดภัยของประเทศและความสงบสุขของประชาชน โดยผู้ใดประสงค์จะผลิตอาวุธตาม พ.ร.บ. ฉบับนี้ สามารถยื่นคำขอรับใบอนุญาตต่อรัฐมนตรี ตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ผู้ยื่นคำขอต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ตั้งโรงงานตาม

กฎหมายว่าด้วยโรงงานด้วย

๒.๓ กระบวนการคลัง

๒.๓.๑ ควรกำหนดมาตรการการใช้ประโยชน์จากที่ราชพัสดุให้มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งจะเป็นการหารายได้ให้กับประเทศได้อีกทางหนึ่ง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

กระทรวงการคลังได้กำหนดมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ราชพัสดุดังนี้

๑. ปรับปรุงฐานข้อมูลของที่ราชพัสดุ เพื่อให้มีฐานข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วน เป็นปัจจุบันสามารถอ้างอิงในการปกครองดูแล บำรุงรักษา ทะเบียนที่ดินดำเนินการมีจำนวน ๖๗,๗๕๗ ทะเบียน ได้ดำเนินการตั้งแต่ ๒๕๕๐ คาดว่าจะครบถ้วนภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๓

๒. การปรับปรุงมาตรฐานการใช้ที่ราชพัสดุ ที่กำหนดไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ พิจารณากำหนดมาตรฐานการใช้ที่ราชพัสดุ เพื่อให้การอนุญาตให้ใช้เป็นไปด้วยความเหมาะสมและเกิดประโยชน์สูงสุด

๓. การแก้ไขข้อกำหนดการใช้ที่ดินตามกฎหมายผังเมือง การใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎหมายผังเมือง

ที่ราชพัสดุมีข้อจำกัดอยู่หลายประการ เช่น สภาพทำเลไม่เหมาะสมกับประเภทของการใช้ที่ดิน ซึ่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นกฎหมายฉบับหนึ่ง ที่เป็นข้อจำกัดที่สำคัญ จึงได้ประสานกรมโยธาธิการและผังเมืองเพื่อแก้ไขข้อกำหนดโดยมีผลการดำเนินการ เช่น

คณะกรรมการผังเมืองได้เห็นชอบให้แก้ไขข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินราชพัสดุ เลขทะเบียนที่ สข. ๒๘ ตำบลบ่อทราย อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา ซึ่งเดิมให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเช่า ปัจจุบันเลิกสัญญาแล้วปรับเป็นที่ดินประเภทสถาบันราชการ (เดิมเป็นประเภทพาณิชย์กรรม)

๔. การปรับปรุง แก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยออกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๕

๕. การขอคืนที่ราชพัสดุจากส่วนราชการ/หน่วยงาน ที่ราชพัสดุที่ส่วนราชการไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือใช้เกินความจำเป็นและปล่อยให้มีการบุกรุกทำให้เกิดปัญหา ในปี ๒๕๔๘ ให้ส่วนราชการส่งคืน เนื้อที่ไม่น้อยกว่า ๑๐% ของที่ดินที่อยู่ในความครอบครองของส่วนราชการ เพื่อนำมาใช้ประโยชน์ตามนโยบายสำคัญ / เร่งด่วนของรัฐบาล ในปี ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ส่วนราชการส่งคืน ขณะนี้มีส่งคืนเนื้อที่ ๕๖๑,๔๐๕ ไร่ เช่น กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงศึกษา เป็นต้น

๖. การบริหารที่ราชพัสดุให้เกิดรายได้และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ

๖.๑ การสำรวจที่ดินที่มีศักยภาพ มาเปิดประมูลหาผู้ลงทุนเพื่อสร้างรายได้ เช่น โครงการจัดสร้างศูนย์ประชุมและนิทรรศการนานาชาติภูเก็ต ที่ราชพัสดุแปลงเกาะกูด จังหวัดตราด เป็นต้น

๖.๒ การปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดอัตราค่าเช่า ให้สอดคล้องกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่ปรับปรุงใหม่ ปัจจุบันมีหลักเกณฑ์ แต่ก็มีอุปสรรคในทางปฏิบัติ เนื่องจากกำหนดอัตราค่าตอบแทนหลากหลาย ซึ่งกำหนดไว้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ กรมธนารักษ์จึงมีโครงการศึกษาวิจัยผลตอบแทนที่ควรจะได้รับจากการใช้ทรัพย์สินภาครัฐ (เฉพาะที่ราชพัสดุ) รวมทั้งทำหลักเกณฑ์การเช่าที่ดินให้เป็นมาตรฐานสากล โดยจัดจ้างมูลนิธิสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง เป็นผู้ดำเนินโครงการฯ

๒.๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีภารกิจกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีมูลค่าทรัพย์สินถึง ๖ ล้านล้านบาท ควรกำหนดนโยบายในการกำกับดูแลทั้งรัฐวิสาหกิจ บริษัทย่อยและบริษัทลูก รวมทั้งการบริหารจัดการบริษัทที่รัฐวิสาหกิจถือหุ้นไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ให้ดำเนินงานตามแผนนโยบายของรัฐบาลด้วยความโปร่งใส มีประสิทธิภาพเพื่อที่จะสามารถส่งเงินรายได้เข้ารัฐได้มากขึ้น และไม่สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) มีหน้าที่ในการกำกับดูแลสินทรัพย์ของรัฐ ซึ่งประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕๘ แห่ง (มูลค่าประมาณ ๖ ล้านล้านบาท) และบริษัทที่รัฐถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ จำนวน ๕๕ แห่ง (มูลค่า ๓.๖ แสนล้านบาท)

การกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๕๘ แห่ง สคร. แบ่งแนวทางการกำกับดูแล

รัฐวิสาหกิจเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและเพิ่มมูลค่าของรัฐวิสาหกิจ เป็น ๓ ส่วน ได้แก่

(๑) การวางแผนการดำเนินงาน

กระทรวงการคลัง (ในฐานะผู้ถือหุ้น) ได้ร่วมกับหน่วยงานที่มีบทบาทในการกำหนดทิศทางการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ได้แก่ กระทรวงเจ้าสังกัด (ในฐานะผู้กำหนดนโยบาย) และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ในฐานะผู้กำหนดแผนพัฒนาของประเทศ) เพื่อจัดทำ “แนวนโยบายของผู้ถือหุ้นภาครัฐ” (Statement of Direction : SOD) เพื่อให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมีแนวทางการดำเนินงานที่ชัดเจน และเป็นเอกภาพ ซึ่งจะนำไปสู่ประสิทธิภาพในการดำเนินงานและประสิทธิภาพในการใช้ทรัพยากรที่เกิดประโยชน์สูงสุด

(๒) การควบคุมการดำเนินงาน

สคร. ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (State Enterprise Review : SER) เป็นรายไตรมาส เพื่อวิเคราะห์ผลการดำเนินงานและปัญหาและอุปสรรคที่รัฐวิสาหกิจประสบ ซึ่ง SER จะนำเสนอไปยังผู้บริหารกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และกรรมการผู้แทนการคลังในรัฐวิสาหกิจทุกแห่ง เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจต่อไป

สำหรับรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหา สคร. จะร่วมกับรัฐวิสาหกิจในการจัดทำแผนพลิกฟื้น / ฟื้นฟูฐานะทางการเงินเพื่อแก้ไขปัญหา เช่น ในกรณีของ บมจ. การบินไทย ขสมก. รฟท. บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท. โทรคมนาคม เป็นต้น นอกจากนี้ ในปี ๒๕๕๓ สคร. ยังได้เริ่มการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ (Public Service Obligation : PSO) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้กับรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ผู้บริโภคได้รับบริการที่ดีในราคาที่เข้าถึงได้ และไม่สร้างภาระทางการเงินให้กับรัฐวิสาหกิจและประเทศในภาพรวม

นอกจากนี้ สคร. ยังมีนโยบายในการเพิ่มประสิทธิภาพและความโปร่งใสในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจโดยจัดทำ “บัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ” (Directors’ Pool) โดยรวบรวมผู้ทรงคุณวุฒิในสาขาต่าง ๆ ในบัญชีรายชื่อ (ปัจจุบันมีรายชื่อประมาณ ๓๐๐ รายชื่อ) และกำหนดให้การตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจจะต้องนำมาจากผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อดังกล่าวไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๓ ของจำนวนกรรมการอื่น (ที่นอกเหนือจากกรรมการโดยตำแหน่ง)

(๓) การติดตามและประเมินผล

สคร. จัดให้มีระบบประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยมีคณะกรรมการประเมินผลซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิจากบุคคลภายนอก

ร่วมประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจเป็นประจำทุก ๆ ปี ระบบประเมินผลฯ นี้ จะเน้นวัดผลงานของรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่รัฐวิสาหกิจต้องดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล นอกจากนี้ระบบประเมินผลฯ ยังวัดกระบวนการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล รวมตลอดการประเมินมูลค่าเพิ่มของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งการดำเนินงานประเมินผลรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง จนสามารถยกระดับการบริหารรัฐวิสาหกิจให้เน้นผลงานเป็นสำคัญ และภาครัฐโดย กพร. ก็ได้พัฒนานำมาประยุกต์ใช้กับราชการในขณะนี้

๒.๓.๓ ควรกำหนดแนวทางและสนับสนุนเกษตรกรรายย่อยให้สามารถเข้าถึงแหล่งทุนของรัฐมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการรับจำนำพืชผลทางการเกษตรของเกษตรกรควรกำหนดช่วงเวลาให้เหมาะสม เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์สูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐที่ให้การสนับสนุนเกษตรกรรายย่อยให้สามารถเข้าถึงแหล่งทุนของรัฐได้มากยิ่งขึ้น โดยในปีบัญชี ๒๕๕๒ (ตั้งแต่ ๑ เมษายน ๒๕๕๒ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๓) ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. สินเชื่อปกติผ่านระบบ ธ.ก.ส. เป้าหมายรวม ๓๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

๑.๑ สินเชื่อการเกษตร จำนวนเป้าหมาย ๒๓๔,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น ๑) ด้านเกษตรกรรายคน ๑๕๕,๐๐๐ ล้านบาท ได้แก่ พืชเศรษฐกิจหลัก (ข้าว ยางพารา ข้าวโพด และอื่น ๆ) วงเงิน ๑๑๗,๕๐๐ ล้านบาท พืชพลังงานทดแทน (อ้อย มันสำปะหลัง และปาล์มน้ำมัน) วงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และปศุสัตว์และประมง วงเงิน ๔๗,๕๐๐ ล้านบาท และ ๒) ด้านสถาบัน ได้แก่ สหกรณ์การเกษตร และกลุ่มเกษตรกร วงเงิน ๗๙,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒ สินเชื่อสนับสนุนการสร้างงานในชนบท จำนวนเป้าหมาย ๔๑,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น ๑) สินเชื่อเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มผลผลิตการเกษตร วงเงิน ๓๑,๗๐๐ ล้านบาท ๒) สินเชื่อผู้ประกอบการรายย่อยและการท่องเที่ยวเชิงนิเวศน์ วงเงิน ๔,๓๐๐ ล้านบาท และ ๓) สินเชื่อโครงการสานฝันแรงงานคืนถิ่น วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๓ สินเชื่อเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน จำนวนเป้าหมาย ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น ๑) สินเชื่อสหกรณ์นอกภาคเกษตร / อปท. / วิสาหกิจชุมชน / กองทุนเศรษฐกิจพอเพียง วงเงิน ๕,๕๐๐ ล้านบาท และ ๒) สินเชื่อเพื่อพัฒนาศักยภาพกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง วงเงิน ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท

๑.๔ สินเชื่อนโยบายรัฐ จำนวนเป้าหมาย ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังให้ ธ.ก.ส. เพิ่มเป้าการอนุมัติสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ วงเงิน ๑๔๗,๐๐๐ ล้านบาท ตั้งแต่ มกราคม – ธันวาคม ๒๕๕๒ รวมเป็นเป้าสินเชื่อทั้งสิ้น ๔๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งผลการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ในการให้สินเชื่อปกติและสินเชื่อเพิ่มเติมเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ได้อนุมัติสินเชื่อไปแล้ว จำนวน ๓๗๘,๕๐๓ ล้านบาท

ทั้งนี้ ธ.ก.ส.ได้เปิดทางด่วนสินเชื่อ Fast Track เสริมสภาพคล่องให้กับเกษตรกรและผู้ประกอบการทั่วไปตามมาตรการอำนวยการสินเชื่อเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจไทย ปี ๒๕๕๒ ประกอบด้วย ๑) สินเชื่อเงินด่วน ๒) สินเชื่อ ๑๐๘ อาชีพ ๓) สินเชื่อเพื่อรอการขายผลิตผล และ ๔) สินเชื่อเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตการเกษตร

๒. โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน เป็นการโอนเงินงบประมาณผ่านระบบ ธ.ก.ส. เพื่อสนับสนุนงบประมาณในการเพิ่มรายได้ของประชาชนเพื่อเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจและสังคมในระดับฐานรากและชุมชน ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมคิด ร่วมทำ ในการแก้ไขปัญหาชุมชนร่วมกันตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง มีผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ จำนวน ๒,๕๑๔.๓๑ ล้านบาท

๓. โครงการรับจํานําผลิตผลการเกษตรปีการผลิต ๒๕๕๑/๒๕๕๒ เป็นวงเงินกู้ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน เพื่อดำเนินโครงการรับจํานําข้าวและผลิตผลทางการเกษตร ได้แก่ข้าวเปลือกนาปี ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง ปาล์มน้ำมัน และยางพารา

สำหรับการรับจํานําพืชผลทางการเกษตรของเกษตรกรกำหนดช่วงเวลาให้เหมาะสมเพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์สูงสุดนั้น ในปีการผลิต ๒๕๕๒/๒๕๕๓ เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเปลือกนาปี ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และมันสำปะหลัง สามารถเข้าร่วมโครงการประกันรายได้ให้เกษตรกรโดยทำสัญญาประกันรายได้กับ ธ.ก.ส. ดังนี้

๑) ข้าวเปลือกนาปี ระยะเวลาโครงการฯ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ – พฤษภาคม ๒๕๕๓

๒) มันสำปะหลัง ระยะเวลาโครงการฯ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ – กรกฎาคม ๒๕๕๓

๓) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ระยะเวลาโครงการฯ ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๕๒ – กรกฎาคม ๒๕๕๓

๒.๓.๔ ควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ให้สามารถสนับสนุนภาคธุรกิจตาม

วัตถุประสงค์ได้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

๑. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ได้มีการปรับปรุงดำเนินงาน ดังนี้

๑.๑ ทบทวนวิธีการให้สินเชื่อ โดยเฉพาะการเพิ่มอำนาจอนุมัติสินเชื่อของสาขา เพื่อลดปัญหาขอขวดที่สำนักงานใหญ่ และควรเพิ่มบุคลากรที่สาขาให้สอดคล้องกัน

ธพว. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาอนุมัติสินเชื่อ โดยวิธีการ Co – Sing สำหรับวงเงินไม่เกิน ๑๕ ล้านบาท เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการอำนวยสินเชื่อสำหรับวงเงินไม่เกิน 15 ล้านบาท ลดระยะเวลาพิจารณาและมีความคล่องตัวอีกทั้งลดปริมาณงาน

๑.๒ กำหนดระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติสินเชื่อ และเบิกจ่ายสินเชื่อที่ชัดเจน และเร่งรัดการเบิกจ่ายสินเชื่อที่ได้รับอนุมัติวงเงินให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน

ธพว. ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำเอกสารนิติกรรมสัญญาสินเชื่อผ่านระบบ Pre-Approved เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ ธพว. ได้มอบอำนาจให้แก่สาขาสมาชิกและพัฒนาผู้ประกอบการในการอนุมัติ ยกเลิกวงเงินสินเชื่อและได้ถอนหลักประกันเพื่อให้มีความคล่องตัว

๑.๓ เพิ่มวงเงินสินเชื่อต่อรายของ ธพว. ที่กำหนดไว้ที่ไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท

แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย โดยกำหนดจำนวนวงเงินขั้นสูงของการให้สินเชื่อ นับรวมจำนวนเงินร่วมทุนแก่กิจการต่อรายสูงสุดต้องไม่เกินห้าร้อยบาท

๑.๔ ผ่อนปรนเงื่อนไขที่เข้มงวด เช่น การกำหนดให้มีทรัพย์สินเป็นหลักประกัน และจะให้สินเชื่อในวงเงินร้อยละ ๘๐ ของราคาประเมินของหลักประกัน และไม่อนุญาตให้นำ Inventory มาเป็นหลักประกันได้

มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการสนับสนุนและเพิ่มโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของผู้ประกอบการ ทั้งนี้ วงเงินสินเชื่อไม่เป็นไปตามเงื่อนไข ให้ใช้หนังสือค้ำประกันของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อมเป็นหลักประกัน นอกจากนี้สามารถนำ Inventory มาเป็นหลักประกันได้แต่ต้องมีการฝากเก็บที่คลังสินค้าและมีใบประทวนเป็นหลักประกัน

๒. ธพว. ได้ดำเนินโครงการตามนโยบายรัฐบาล เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ได้แก่

๑) การช่วยเหลือด้านการเงินแก่ SMEs ที่ประกอบธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจและปัญหาภายใน จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรน

๒) ให้สินเชื่อดอกเบี้ยต่ำแก่ผู้ประกอบการ เพื่อลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานประเทศตามปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๒ ภายใต้ชื่อ “สินเชื่อแฟคตอริงไทยเข้มแข็ง” กู้ได้สูงสุด ๕๐๐ ล้านบาทต่อราย ซึ่งจะช่วยให้เกิดการหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓) SMEs เพิ่มสภาพคล่องให้ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤติเศรษฐกิจทุกสาขาอุตสาหกรรม เช่น

๓.๑) โครงการ SMEPOWER วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๒) สินเชื่อชะลอการเลิกจ้างแรงงาน วงเงิน ๖,๐๐๐ ล้านบาท

๒.๓.๕ กองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

๑) ควบทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์ โดยให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายข้าราชการที่มีรายได้แน่นอน แต่ไม่เพียงพอสำหรับการศึกษาต่อ รวมถึงนักศึกษามุสลิม ในจำนวนที่มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

ตามประกาศคณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เรื่อง หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเป็นผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์และคุณสมบัติของผู้กู้ยืมเงิน ได้กำหนดให้ผู้มีสิทธิกู้ยืมเงินกองทุนฯ ต้องเป็นผู้ที่ไม่ทำงานประจำในระหว่างศึกษา ดังนั้น การให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาจึงไม่สามารถครอบคลุมกลุ่มข้าราชการได้

สำหรับกรณีนักศึกษามุสลิม ในปีการศึกษา ๒๕๕๒ กองทุนฯ ได้จัดสรรวงเงินให้กับสถานศึกษาที่อยู่ในเขตเฉพาะกิจจังหวัดชายแดน และนักศึกษาที่ภูมิลำเนาอยู่ในเขตพัฒนาพิเศษดังกล่าวเพิ่มเติมเป็นจำนวน ๑,๖๕๘ ราย เป็น ๘๐.๕๒ ล้านบาท ตามที่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ร้องขอเพิ่มเติมมาเรียบร้อยแล้ว

๒) กำหนดมาตรการช่วยเหลือนักศึกษาที่สำเร็จการศึกษา แต่ยังไม่มียานพาหนะ จึงไม่มีรายได้ที่จะชดใช้เงินกู้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

ขณะนี้กองทุนฯ ยังไม่มีนโยบายในเรื่องดังกล่าว แต่จะรับไปเพื่อนำเสนอ คณะกรรมการกองทุนฯ เพื่อพิจารณากำหนดนโยบายต่อไป

๓) ส่งเสริมนักเรียน/นักศึกษา ให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารจากกองทุนโดยตรง เพื่อรับทราบเงื่อนไขการกู้ยืมอย่างครบถ้วน รอบด้านก่อนการตัดสินใจ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

กองทุนฯ ได้มีแผนประชาสัมพันธ์ข่าวสาร และเสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับกองทุนฯ ต่อสถานศึกษาและประชาชนอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ การผลิตสื่อเพื่อบริการสังคม เช่น สื่อประชาสัมพันธ์การกู้ยืม สื่อเคลื่อนที่ สื่อประชาสัมพันธ์การชำระหนี้ สื่อประชาสัมพันธ์การใกล้เคียง โดยนำเสนอผ่านช่องทางต่าง ๆ ได้แก่ การผลิตป้าย สปอตโทรทัศน์ สปอติวิทยุ เอกสาร สิ่งพิมพ์ แผ่นพับ พร้อมทั้งดำเนินโครงการประชุมเพื่อสร้างองค์ความรู้เรื่องการกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีการจัดสัมมนาและลงพื้นที่เผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับงานกองทุนฯ ในต่างจังหวัด

๔) สำหรับนักเรียน/นักศึกษา ที่ไม่สามารถชำระเงินคืนกองทุนได้ตามเวลาที่กองทุนฯ กำหนด ไม่สมควรดำเนินการด้านข้อมูลเครดิต (Credit Bureau) เพราะจะส่งผลต่อการตัดโอกาสทางธุรกิจในอนาคตของบุคคลเหล่านี้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

ตั้งแต่กองทุนฯ เริ่มดำเนินการจนถึงปัจจุบันกองทุนฯ ไม่เคยมีนโยบายที่จะนำข้อมูลผู้กู้ที่ไม่สามารถชำระเงินคืนกองทุนเข้าบันทึกในฐานข้อมูลเครดิต (Credit Bureau) เนื่องจากกองทุนฯ ตระหนักถึงการให้โอกาสต่ออนาคตของผู้กู้มาโดยตลอด

๒.๓.๖ กรมสรรพากร กระจายฐานการเก็บภาษีใหม่ หรือเก็บภาษีจากธุรกิจที่อยู่นอกระบบภาษี อันจะเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับประเทศ โดยใช้มาตรการใหม่ ๆ ที่หลากหลาย เช่น การทดลองใช้มาตรการจูงใจที่ให้ประชาชนเรียกใบเสร็จจากการซื้อสินค้าหรือการให้บริการจากร้านค้าทั่วไป โดยสามารถนำใบเสร็จรับเงินมารับรางวัลเลขท้ายสลากกินแบ่งรัฐบาลจากกรมสรรพากรได้ เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร มีแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บ โดยการทำกับดูแล ผู้เสียภาษีอย่างเป็นระบบตั้งแต่ต้นน้ำไปยังปลายน้ำ (Supply Chain Logistics) ในกลุ่มธุรกิจที่มี แนวโน้มการหลีกเลี่ยงภาษี การประสานขอความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการ กับธุรกิจข้ามชาติ การกำหนด Priority และบริหารจัดการจัดเก็บภาษีกับกลุ่มกิจการที่ยังมีแนวโน้มดี เป็นต้น และกรมสรรพากรได้มีนโยบายรณรงค์ให้ประชาชนเรียกหรือขอรับใบกำกับภาษีจากการ ซื้อสินค้าและรับบริการทุกครั้งจากผู้ประกอบการ เพื่อประโยชน์ต่อการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีอากร และเป็นวิธีการหนึ่งที่มีส่วนช่วยให้ร้านค้าปลีกและผู้ที่อยู่นอกระบบภาษีอากรเข้ามาอยู่ในระบบ อย่างถูกต้องต่อไป รวมทั้งเป็นการสร้างจิตสำนึกในหน้าที่ของประชาชนซึ่งต้องมีส่วนรับผิดชอบ ต่อเศรษฐกิจสังคม โดยตั้งแต่ปี ๒๕๖๖ เป็นต้นมา กรมสรรพากรได้เคยดำเนินการ โครงการจับ รางวัลใบกำกับภาษีรวมทั้งหมด ๕ ครั้ง ซึ่งแต่ละครั้งได้มีประชาชนส่งใบกำกับภาษีเข้ามาชิงโชค แต่ละเดือนจำนวนมาก และจากการสอบยันใบกำกับภาษีพบว่า ใบกำกับภาษีส่วนใหญ่ออกโดย ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มและมีตัวตนจริง

อย่างไรก็ดี เนื่องจากการจับรางวัลใบกำกับภาษีหลายครั้งที่ผ่านมามีรูปแบบ ที่เหมือนกับคือ เป็นการส่งใบกำกับภาษีมาชิงโชคและประชาชนไม่รู้ลึกถึงความแปลกใหม่ ดังนั้น เพื่อให้โครงการจับรางวัลใบกำกับภาษีมีประสิทธิภาพ และกระตุ้นความสนใจของประชาชน กรมสรรพากรจึงได้มีแนวคิดรูปแบบใหม่ในการให้รางวัลใบกำกับภาษีโดยศึกษารูปแบบของ ต่างประเทศซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษากรณีประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

ควรให้ความสำคัญต่อการสร้างภาพลักษณ์ของประเทศอย่างจริงจังโดยเฉพาะ เหตุการณ์ทางการเมืองที่ผ่านมารวมทั้งควรมีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนให้นักท่องเที่ยวและนัก ลงทุนเกิดความเชื่อมั่นในสถานการณ์ และความปลอดภัยในการเดินทางมาประเทศไทย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการต่างประเทศ

๑. แนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๕๓

กรมสารนิเทศได้ตระหนักและให้ความสำคัญในการเร่งฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์อย่างจริงจัง และได้วางแผนดำเนินการประชาสัมพันธ์ทั้งในเชิงรุกและเชิงรับ เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่สื่อและสาธารณชนทั้งไทยและต่างประเทศ ดังนี้

๑.๑ การประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อชี้แจงและสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับภาพลักษณ์และนโยบายต่างประเทศของไทย โดยเฉพาะในกรณีที่ต่างประเทศให้ความสนใจเป็นพิเศษ ซึ่งกรมสารนิเทศได้ดำเนินการโดยสรุป ดังนี้

(๑) การจัดเตรียมข้อมูลและแนวทางชี้แจงกรณีที่อาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ไทย โดยจัดเตรียมข้อมูล ข่าวสารนิเทศและแนวทางชี้แจงต่อสื่อและสาธารณชนทั้งไทยและต่างประเทศในประเด็นที่อยู่ในความสนใจของต่างประเทศทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม การท่องเที่ยว ประเด็นสิทธิมนุษยชนต่าง ๆ และประเด็นอื่น ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ไทย ส่งให้สถานเอกอัครราชทูต คณะทูตถาวร และสถานกงสุลใหญ่ทั่วโลก ใช้ในการชี้แจงประชาสัมพันธ์ข้อเท็จจริงให้ภาครัฐ ภาคเอกชน สื่อและสาธารณชนต่างประเทศได้รับทราบ รวมทั้งได้เผยแพร่ผ่านช่องทางการประชาสัมพันธ์ของกระทรวงฯ อื่น ๆ อาทิเช่น ออกอากาศทางเว็บไซต์ของกระทรวงฯ

(๒) การสรุปทำที่ประเทศต่าง ๆ และรายงานข่าวจากสำนักข่าวต่างประเทศเกี่ยวกับสถานการณ์ในประเทศไทย โดยการติดตาม/ประมวล/วิเคราะห์ทำที่ภาครัฐ ภาคเอกชน การรายงานข่าวโดยสื่อต่างประเทศ ในประเด็นต่าง ๆ ที่อยู่ในความสนใจ รวมไปถึงการปรับเนื้อหาคำเตือนนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาประเทศไทย (travel advisory) ของรัฐบาลต่างประเทศ สรุปรายงานนายกรัฐมนตรีและราชเลขาธิการ และหน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้องเป็นประจำทุกเดือน (๑๒ ครั้ง/ปี) เพื่อให้ทราบถึงสถานะและแนวโน้มภาพลักษณ์ไทยจากสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในแต่ละเดือน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้ตรงจุดได้โดยทันที

(๓) การประมวลภาพลักษณ์ไทยที่ปรากฏในสื่อมวลชนต่างประเทศ โดยได้ประมวลวิเคราะห์ภาพลักษณ์ไทยในภาพรวมและประเด็นที่สื่อมวลชนต่างชาติให้ความสนใจเป็นพิเศษ อาทิ สถาบันพระมหากษัตริย์ การเมือง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม รวมถึงการดำเนินการของกระทรวงการต่างประเทศเพื่อชี้แจงแก้ไขภาพลักษณ์ไทย รายงานนายกรัฐมนตรีและราชเลขาธิการทราบทุก ๖ เดือน (๒ ครั้ง/ปี)

(๔) การประชาสัมพันธ์การเยือนต่างประเทศของนายกรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่ระดับสูงของรัฐบาล รวมทั้งประเทศที่จะจัดกิจกรรม Road Show เพื่อใช้โอกาสดังกล่าวประชาสัมพันธ์ประเทศไทย ผ่านสื่อท้องถิ่นที่ได้รับความนิยมและมีเครือข่ายการประชาสัมพันธ์กว้างขวางในประเทศนั้น ๆ เพื่อให้สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย ภาครัฐ ภาคเอกชน และสาธารณชนท้องถิ่น โดยเฉพาะนักธุรกิจและนักท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึง

(๕) การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับประเทศไทยในภาษาต่างประเทศ (Press Kit) เกี่ยวกับประเด็นหลัก ได้แก่ รัฐบาลและการเมืองไทย ความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจ โอกาสทางการค้าและการลงทุน การท่องเที่ยว นโยบายต่างประเทศของไทยและบทบาทไทยในเวทีต่างประเทศ รวมทั้งความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและประเทศเป้าหมาย เพื่อใช้ในการแจกจ่ายประชาสัมพันธ์สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศไทยในกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมทุกภาคส่วนในต่างประเทศ

(๖) การเชิญสื่อมวลชนมุสลิมเยือนประเทศไทย ซึ่งเป็นโครงการที่กรมสารนิเทศได้ดำเนินการ ๔ ปีต่อเนื่อง (ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘) เพื่อประชาสัมพันธ์ประเทศไทยในเชิงบวก โดยจัดกิจกรรมให้สื่อมวลชนฯ ได้สัมผัสและรับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประเทศไทย อันเป็นการช่วยเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับประเทศไทยในภาพรวมแก่สื่อมวลชนมุสลิม ซึ่งจะส่งผลให้สื่อมวลชนเหล่านี้กลับไปนำเสนอข่าวในเชิงบวกเกี่ยวกับประเทศไทยในแง่บวกที่หลากหลายมากยิ่งขึ้น

(๗) การเผยแพร่เอกลักษณ์วัฒนธรรมไทยในประเทศมุสลิม โดยการจัดแปล จัดพิมพ์หนังสือและข้อมูลเกี่ยวกับประเทศไทยด้านต่าง ๆ เช่น การเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ ธุรกิจ สังคม วัฒนธรรม ฯลฯ รวมทั้ง จัดส่งไปยัง สอท./สกกญ./Thai Corners ในประเทศมุสลิมต่าง ๆ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาคมมุสลิมได้รับทราบ อันจะเป็นการช่วยเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องและทัศนคติต่อประเทศไทยในกลุ่มชาวมุสลิมมากยิ่งขึ้น

๑.๒ การประชาสัมพันธ์เชิงรับเพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศ

(๑) การส่งเวียนข้อมูลและแนวทางชี้แจงให้ สอท. / สกกญ. ต่าง ๆ ใช้ในการชี้แจง รวมทั้งการมีหนังสือถึงบรรณาธิการสื่อต่าง ๆ ที่รายงานข่าวคลาดเคลื่อนและมีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของไทย เพื่อชี้แจงและขอให้มีการแก้ไขตามความเหมาะสม

(๒) การส่งบุคคลสำคัญเดินทางไปชี้แจงในต่างประเทศ ในประเด็นที่มีความเข้าใจคลาดเคลื่อน เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง รวมถึงการที่เอกอัครราชทูตเชิญสื่อมวลชนต่างประเทศมาเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงและสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง

๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๕.๑ ควรกำหนดแผนการกระตุ้นการท่องเที่ยวที่ชัดเจน เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความเชื่อมั่นในการท่องเที่ยวแก่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ ทั้งนี้ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีแนวทางในการปฏิบัติที่เป็นระบบและชัดเจน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.)

ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ททท. ได้ดำเนินการฟื้นฟูภาพลักษณ์และกระตุ้นการท่องเที่ยวภายใต้แนวทางต่างๆ คือ

- กลยุทธ์สร้างความเข้มแข็งให้แบรนด์ประเทศไทย โดยใช้แคมเปญ “Amazing Thailand Amazing Value” ชูความ “คุ้มค่า” ของสินค้าและ “คุ้มค่าราคา” หากเดินทางมาประเทศไทย พร้อมกับสร้างความมั่นใจให้นักท่องเที่ยวด้วยการสื่อภาพบรรยากาศอันสงบสวยงาม นำเส้นทางท่องเที่ยวของประเทศ ผ่านสปอตโฆษณาทางสถานีโทรทัศน์ดาวเทียมระดับ Worldwide และสื่อท้องถิ่น รวมถึงให้นำหนักกับการประชาสัมพันธ์ผ่าน Website และ Social Network

- กลยุทธ์ปกป้องฐานตลาดนักท่องเที่ยวเพื่อการพักผ่อนทั่วไป (Leisure) โดยการรักษาตลาดกลุ่มลูกค้าเก่า ด้วยการบริหารสัมพันธ์ (CRM) สร้างความภักดีและขยายเครือข่ายแสวงหาพันธมิตรทั้งในและนอกอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มช่องทางการขาย

สำหรับการขยายฐานตลาดลูกค้าใหม่ เน้นสานต่อชุดขายประเทศไทย เป็น “Holiday Break Destination” ส่งเสริมตลาดเชิงรุกโดยจัด Road Show และอาศัยเครือข่ายคนไทยและคนรักประเทศไทย ช่วยขยายกลุ่มลูกค้าใหม่

ในส่วนของงบประมาณพิเศษในปี ๒๕๕๓ ซึ่งอยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ นั้น ททท. ได้จัดทำโครงการส่งเสริมตลาดและเผยแพร่ภาพลักษณ์ของประเทศ โดยการลงโฆษณาประชาสัมพันธ์ เพื่อฟื้นฟูภาพลักษณ์และยกระดับความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยวผ่านสื่อท้องถิ่น (In Market) มุ่งเน้นไปยังตลาดที่มีความเชื่อมั่นในการเดินทาง ได้แก่ เยอรมัน ฝรั่งเศส สหราชอาณาจักร สแกนดิเนเวีย ออสเตรเลีย อินเดีย จีน และตะวันออกกลาง

๒.๕.๒ ควรเร่งดำเนินการโครงการพัฒนามาตรฐานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการส่งเสริมการท่องเที่ยว และโครงการส่งเสริมกระบวนการการเรียนรู้ของชุมชนด้านการท่องเที่ยว เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

- การดำเนินโครงการพัฒนามาตรฐานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการส่งเสริมการท่องเที่ยว บทบาทและภารกิจของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด (สททจ.) ในการเป็นราชการส่วนภูมิภาค ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวและกีฬาของประเทศ การที่จะทำให้ สททจ. ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ ภายใต้มาตรฐาน และมีระบบการประเมินผลสัมฤทธิ์ที่สามารถเสริมสร้างขีดความสามารถขององค์กรและบุคลากรจะต้องมีการพัฒนาทั้งองค์กรและบุคลากรให้มีขีดสมรรถนะ (Competency) ในการรองรับต่อการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ของกระทรวงฯ โดยต้องพัฒนา สททจ. ให้เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพ ให้มีผู้บริหารที่เป็นผู้นำยุคใหม่ในการบริหารราชการ มีการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ ค่านิยม และคุณลักษณะให้เอื้อต่อการบริหารจัดการ จะต้องเป็นผู้บริหารที่มุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์มีแผนและทิศทางในการทำงานที่ชัดเจน มีกลยุทธ์ในการทำงานมีเป้าหมายที่ชัดเจน และสามารถบรรลุผลได้ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้เล็งเห็นความสำคัญของหน่วยงานส่วนภูมิภาคในการผลักดันให้เกิดการบริหารงานด้านการท่องเที่ยวและกีฬาได้อย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล จึงได้จัดทำโครงการพัฒนามาตรฐานและการประเมินผลสัมฤทธิ์ การเสริมสร้างขีดความสามารถด้านการบริหารจัดการ ของสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด ขึ้น โดยกำหนดให้บททวนและจัดทำสมรรถนะหลักขององค์กรและของบุคลากร สททจ. เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาบุคลากรและเตรียมความพร้อมแก่บุคลากรให้มีความสามารถรองรับขับเคลื่อนยุทธศาสตร์หลักของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และนำไปสู่การพัฒนาองค์กรไปสู่ความเป็นเลิศ ซึ่งจะใช้แนวทางการพัฒนาให้มีความสอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการ และกรอบแนวทางในการบริหารจัดการตามเกณฑ์การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ตลอดจนให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการองค์กรเพื่อให้ทราบถึงความต้องการในการพัฒนา (Development Need) และนำไปสู่การจัดทำ Blueprint for Organization Development เพื่อให้ทราบถึงสถานะปัจจุบันของบุคลากร ให้สามารถทราบถึงช่องว่าง (Gap) ระหว่างความคาดหวังหรือความน่าจะเป็น (To be) กับความเป็นจริงในปัจจุบัน (As is) อันจะนำไปสู่การกำหนดแผนพัฒนาองค์กรและบุคลากรของ สททจ. ในอนาคตได้อย่างเหมาะสมต่อไป

ในส่วนของการดำเนินงาน ณ ปัจจุบัน อยู่ระหว่างการพิจารณาสถาบันการศึกษาที่มีความเชี่ยวชาญที่เหมาะสมเพื่อเข้ามารับดำเนินการในโครงการดังกล่าว ซึ่งปกติช่วงเวลาการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานตามโครงการจะดำเนินการในช่วงปลายปีงบประมาณ

เพราะต้องประเมินผลจากข้อมูลเอกสารของผลการดำเนินงานที่ได้ดำเนินการผ่านมาแล้วตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ

- โครงการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ของชุมชนด้านการท่องเที่ยว เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน ตามที่รัฐบาลไทยได้มีนโยบายส่งเสริมการท่องเที่ยวของคนไทยภายในประเทศ เพื่อให้เกิดการกระจายรายได้ การเสริมสร้างเศรษฐกิจของท้องถิ่น ตลอดจนการสร้างความเข้มแข็งในทางเศรษฐกิจให้แก่ชุมชน โดยมุ่งเน้นให้เกิดการกระจายการท่องเที่ยวในทุกกลุ่ม Cluster สำคัญที่เป็นนโยบายของรัฐบาล กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงได้จัดโครงการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้การท่องเที่ยวในกลุ่มนักเรียน เยาวชน ผู้สูงอายุ โดยมุ่งเน้นให้กลุ่มนักเรียน เยาวชน และผู้สูงอายุ ได้เกิดการเรียนรู้ สร้างประสบการณ์ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาคน สังคม และประเทศในอนาคต ทั้งนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการกระจายรายได้ให้ผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวและประชาชนในพื้นที่ รวมถึงเพื่อเป็นการกระตุ้นการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้มีความพร้อมในการรองรับนักท่องเที่ยวและเพื่อส่งเสริมให้เกิดการเรียนรู้และประสบการณ์ด้านการท่องเที่ยวให้กับเยาวชน มีกลุ่มเป้าหมายเป็นเยาวชน นักเรียน นักศึกษาที่มีอายุระหว่าง ๑๓ ถึง ๑๘ ปี และผู้สูงอายุ จำนวนจังหวัดละ ๒,๐๐๐ คน ใน ๗๕ จังหวัด เยาวชนนักเรียนและผู้สูงอายุ ในกรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๐,๐๐๐ คน รวมทั้งสิ้น ๑๖๐,๐๐๐ คน ณ ปัจจุบัน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้ดำเนินโครงการแล้วเสร็จ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑. โครงการที่พัฒนาศักยภาพชุมชนบท (Home stay) พัฒนาเศรษฐกิจชุมชนและสินค้า OTOP

สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว มีภารกิจในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการท่องเที่ยวไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการท่องเที่ยวในชนบทที่ให้สมาชิกในชุมชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการเรียนรู้ มีบทบาทในการพัฒนาการท่องเที่ยวในท้องถิ่นร่วมกันในลักษณะของกลุ่ม ชมรม สหกรณ์ หรือวิสาหกิจ ซึ่งสมาชิกในชุมชนจะได้รับผลประโยชน์จากการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นจากการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในท้องถิ่นร่วมกัน โดยที่สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวทำหน้าที่เป็นพี่เลี้ยงในการพัฒนา ทั้งนี้ สำนักงานฯ มุ่งเน้นพัฒนาการท่องเที่ยวโดยชุมชนให้ได้มาตรฐานคุณภาพขึ้นมากเป็นลำดับเพื่อสร้างการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

การท่องเที่ยวแบบโฮมสเตย์จัดเป็นกิจกรรมประเภทหนึ่งที่จะช่วยในการพัฒนาชุมชน ให้เกิดกระบวนการทำงานแบบมีส่วนร่วม โดยยังคงไว้ซึ่งทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม เศรษฐกิจ ให้เป็นการพัฒนาแบบยั่งยืน และสามารถยกระดับคุณภาพชีวิตคนชนบท สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวจึงได้ออกมาตรฐานการท่องเที่ยวที่ชื่อว่า “มาตรฐานที่พักสัมผัส

วัฒนธรรมชนบท หรือ Home stay Thailand Standard” ขึ้น เพื่อให้การรับรองบ้านพักที่มีคุณภาพ สามารถตอบสนองความพึงพอใจของนักท่องเที่ยว ผู้มาใช้บริการในด้านความสะอาด สุขอนามัย ความปลอดภัย รวมไปถึงสามารถถ่ายทอดวัฒนธรรม สิ่งดีงามของชุมชนได้ ซึ่งมีองค์ประกอบทั้งสิ้น ๑๐ ด้าน ๓๑ ตัวชี้วัด เพื่อรับรองมาตรฐานดังกล่าว ตั้งแต่เริ่มต้นการรับรองมาตรฐานคุณภาพที่พักสัมผัสวัฒนธรรมชนบทในปีแรก พ.ศ. ๒๕๔๗ ต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน มีชุมชนที่ได้รับการรับรองมาตรฐานโฮมสเตย์จากสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวทั้งสิ้น ๑๑๕ แห่ง ซึ่งกระจายครอบคลุม ๔๖ จังหวัดทั่วประเทศ

แนวทางการพัฒนาโฮมสเตย์

สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวมีหลักการพื้นฐานในการพัฒนาการท่องเที่ยวที่พักสัมผัสวัฒนธรรมชนบท (Home stay) ว่าจำเป็นต้องเริ่มต้นจากชุมชนที่มีศักยภาพและมีความพร้อมก่อน โดยที่จะไม่ถือเป็นการบังคับว่าจะต้องมีโฮมสเตย์เกิดขึ้นในทุกหมู่บ้าน แต่ต้องคำนึงถึงความพร้อม ความรู้ความเข้าใจของสมาชิกในชุมชนเป็นสำคัญ และชุมชนต้องมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ โดยเน้นจุดขายอยู่ที่วิถีชีวิตดั้งเดิมของชุมชน ภูมิปัญญาท้องถิ่นที่น่าสนใจ และให้เข้าใจตั้งแต่เริ่มแรกว่าการท่องเที่ยวนี้เป็นเพียงรายได้เสริมมิใช่รายได้หลักของชุมชน

จากนั้นให้สมาชิกในชุมชนเกิดการรวมกลุ่มของผู้ที่สนใจในด้านการท่องเที่ยวเกิดเป็นกลุ่ม ชมรม สหกรณ์ หรือวิสาหกิจชุมชนขึ้นมาเพื่อดำเนินการในลักษณะของคณะกรรมการ โดยมีสมาชิกในชุมชนร่วมเป็นกรรมการที่รับผิดชอบในงานต่าง ๆ อาทิ ประสาน รองประสาน เหนรัญญิก กรรมการฝ่ายบ้านพัก ฝ่ายจัดหาอาหารสำหรับนักท่องเที่ยว ฝ่ายจัดหาอาหารนาเที่ยว ฝ่ายมัคคุเทศก์ท้องถิ่น ฝ่ายผลิตภัณฑ์ของที่ระลึก OTOP ฝ่ายประสานงาน เป็นต้น โดยที่ลักษณะการบริหารจัดการคณะกรรมการต้องมีการประชุมอย่างสม่ำเสมอ มีกฎกติกาของกลุ่มอย่างชัดเจน ซึ่งหลักในการบริหารจัดการกลุ่มสำคัญประการหนึ่ง คือ การแบ่งปันส่วนจากรายได้จากการท่องเที่ยวที่ได้รับเข้าสู่กองทุนของกลุ่ม เพื่อใช้ในกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องในการพัฒนาหมู่บ้านหรือพัฒนาการท่องเที่ยวของชุมชนต่อไป

สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว มีบทบาทในการพัฒนาโฮมสเตย์ด้วยการให้ความรู้ จัดฝึกอบรมเพื่อพัฒนาศักยภาพและทักษะที่จำเป็นสำหรับสมาชิกโฮมสเตย์ ที่ผ่านมาได้ดำเนินการอบรมหลักสูตร การบริหารจัดการตามมาตรฐานโฮมสเตย์ไทย หลักสูตรการเป็นเจ้าบ้านที่ดี หลักสูตรภาษาอังกฤษเพื่อการท่องเที่ยว หลักสูตรการทำบัญชี เป็นต้น ทั้งนี้ แนวทางในการพัฒนาต่อไปจะมุ่งเน้นการอบรม และพัฒนาทักษะด้านการตลาด การประชาสัมพันธ์ และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศ ซึ่งจะดำเนินการอบรมหลักสูตรการใช้คอมพิวเตอร์และอินเทอร์เน็ตเบื้องต้น เพื่อให้โฮมสเตย์สามารถสร้างเว็บไซต์สำเร็จรูปและดูแลรักษาได้ด้วยตนเอง และ

หลักสูตรการทำ e-Marketing เพื่อเปิดโอกาสและช่องทางการเข้าถึงข้อมูลสำหรับนักท่องเที่ยวจากทั่วโลก อนึ่ง ผู้เข้ารับการอบรมกลุ่มเป้าหมายของปี ๒๕๕๓ จะเป็นสมาชิกโฮมสเตย์และ/หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการสนับสนุนโฮมสเตย์ในพื้นที่ ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โรงเรียน เป็นต้น

นักท่องเที่ยวชาวไทยที่ใช้บริการโฮมสเตย์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มีจำนวนทั้งสิ้น ๖๔,๐๕๓ คน และนักท่องเที่ยวต่างชาติที่ใช้บริการโฮมสเตย์ทั้งสิ้น ๓,๖๔๘ คน รวมมีนักท่องเที่ยวที่ใช้บริการโฮมสเตย์ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ทั้งสิ้น ๖๗,๗๐๑ คน

สำหรับรายได้โฮมสเตย์จากการรองรับนักท่องเที่ยวไทยและนักท่องเที่ยวต่างชาติ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นรายได้จากนักท่องเที่ยวชาวไทย ๑๓,๐๘๕,๑๗๔ บาท เป็นรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติ ๑,๗๘๕,๕๗๗ บาท รวมรายได้ที่นักท่องเที่ยวเข้าไปใช้บริการโฮมสเตย์ทั้งสิ้น ๑๔,๘๗๐,๗๕๑ บาท

๒. โครงการจัดทำและพัฒนาปรับปรุงมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว

๑) จัดจ้างที่ปรึกษาจัดทำเกณฑ์มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวใหม่ จำนวน ๑ มาตรฐาน คือ มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติทางธรณีวิทยา

๒) ดำเนินการประชาสัมพันธ์มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวที่จัดทำและประกาศใช้แล้ว ทั้งหมดจำนวน ๑๓ มาตรฐาน จำนวน ๔ ครั้ง ๔ ภาค

๓) ดำเนินการตรวจประเมินมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยวที่สมัครเข้ารับการตรวจประเมินเพื่อรับรองมาตรฐาน

๔) ดำเนินการจัดอบรมสัมมนาให้ความรู้เกี่ยวกับการตรวจรับรองมาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว

๕) จัดทำและผลิตสื่อเกณฑ์มาตรฐานแหล่งท่องเที่ยว พร้อม CD เพื่อการประชาสัมพันธ์มาตรฐาน

๓. โครงการพัฒนาเครือข่ายการท่องเที่ยวโดยชุมชนเพื่อการอนุรักษ์ทรัพยากรการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

๑) ดำเนินการจัดประชุมเครือข่ายการท่องเที่ยวโดยชุมชน ๔ ภาค ๔ ครั้ง (ชุมชนทุกภาคร้องขอให้สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นแกนกลางในการจัดประชุมเพื่อจะได้พบปะแลกเปลี่ยนเรียนรู้และเชื่อมโยงเครือข่ายให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น)

๒) จัดจ้างดำเนินการจัดทำฐานข้อมูลเครือข่ายการท่องเที่ยวโดยชุมชนและประชาสัมพันธ์ข้อมูลเครือข่ายการท่องเที่ยวโดยชุมชนผ่านเว็บไซต์

๓) จัดทำคู่มือและเอกสารเผยแพร่ข้อมูลเครือข่ายการท่องเที่ยวโดยชุมชน

๔) จัดกิจกรรมบูรณาการและประชาสัมพันธ์งานของสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว

๒.๕.๓ ควรกำหนดแผนของเส้นทางท่องเที่ยวเมืองไทยในแต่ละภูมิภาค โดยให้มีการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวของแต่ละจังหวัดให้มีความต่อเนื่องกัน เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวในภูมิภาคต่างๆ อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ดำเนินโครงการศึกษา สำรวจ และจัดทำแผนพัฒนากลุ่มท่องเที่ยว ๑๔ เส้นทาง เพื่อศึกษา สำรวจ วิเคราะห์ สถานการณ์ ศักยภาพ ทิศทางการพัฒนา และแผนงานโครงการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวของจังหวัดในกลุ่มพื้นที่เป้าหมาย เพื่อให้ได้รูปแบบในการพัฒนาการท่องเที่ยว และกำหนดกรอบแนวทางในการพัฒนาการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับทรัพยากรการท่องเที่ยว โดยสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว ได้เตรียมระบบฐานข้อมูลแหล่งท่องเที่ยวสนับสนุนประกอบให้มีความชัดเจนมากขึ้น

เพื่อให้การพัฒนาเกิดความต่อเนื่องสอดคล้องกับแผนที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดทำไว้ สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว ในฐานะหน่วยงานปฏิบัติและเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงเกี่ยวกับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว จึงได้จัดทำโครงการศึกษาเพื่อจัดทำแผนและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวตามเส้นทางท่องเที่ยวเลียบฝั่งแม่น้ำโขงขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกอบด้วย จังหวัดเลย หนองคาย นครพนม มุกดาหาร อำนาจเจริญ และอุบลราชธานี เนื่องจากเป็นกลุ่มที่มีศักยภาพของแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติและทางวัฒนธรรมสูง อีกทั้งสามารถเชื่อมต่อการท่องเที่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านได้ ทั้งนี้ การดำเนินโครงการฯ จะทำให้เกิดแผนการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัดเป้าหมายตามเส้นทางท่องเที่ยวที่เป็นระบบ มีความชัดเจนและขยายผลเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเลียบฝั่งแม่น้ำโขงในปีต่อ ๆ ไป

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวได้เสนอคำของบประมาณในการดำเนินโครงการจัดทำแผนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในเขตท่องเที่ยวตามยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้แก่ เขตท่องเที่ยววิถีชีวิตกลุ่มแม่น้ำภาคกลาง เขตท่องเที่ยวเชิงนิเวศและผจญภัย เขตท่องเที่ยวอารยธรรมล้านนา และเขตท่องเที่ยวอารยธรรมอีสานใต้ ซึ่งจะดำเนินการครอบคลุมทั้งภาคกลาง ภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

วัตถุประสงค์ของการจัดทำโครงการ

- เพื่อศึกษาและจัดทำแผนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มท่องเที่ยวตามยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาทั้งระบบ
- เพื่อออกแบบแนวความคิดในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและสาธารณูปโภคในกลุ่มท่องเที่ยวตามยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาที่ต้องพัฒนาเร่งด่วนจังหวัดละ ๑ แห่ง
- ขยายผลในการดำเนินการออกแบบรายละเอียดและประมาณราคาในการพัฒนา
- พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวนำร่องในกลุ่มท่องเที่ยวตามยุทธศาสตร์กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) ได้ดำเนินการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยง ทั้งภายในภูมิภาคและระหว่างภูมิภาค ภายใต้กลยุทธ์ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชื่อมโยง โดยมีแผน การดำเนินงาน ดังนี้

๑) การส่งเสริมการเดินทางเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาค

- โดยการจัดงานส่งเสริมการขายและ Consumer Fair เช่น เทศกาลเที่ยวเมืองไทย, Amazing I-San Fair, มหัศจรรย์ ๒ ฟังทะเลได้ เป็นต้น
- ร่วมกับสายการบิน บริษัทนำเที่ยว รถเช่า สถานบริการที่พัก จัดทำ Package เดินทางข้ามภูมิภาค เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับกลุ่มลูกค้ารักอิสระที่เลือกเส้นทางและจัดการเดินทางเอง เช่น การท่องเที่ยวแบบ Fly & Drive โดยจัดทำเส้นทางและคู่มือ Fly Drive Thailand ๔๕ เส้นทางพร้อมแผนที่, การจัดทำคู่มือเส้นทางออบมบุญอุ่นใจ ท่องเที่ยวไทย ๕๐ เส้นทาง นำเสนอแหล่งท่องเที่ยวทางศาสนาทั่วประเทศ เป็นต้น
- จัด Road Show ไปต่างภูมิภาคเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการในภูมิภาคได้พบปะเจรจาธุรกิจกับผู้ประกอบการ หน่วยงานภาครัฐในภูมิภาคอื่น

๒) การส่งเสริมการเดินทางเชื่อมโยงในภูมิภาค

- ร่วมกับพันธมิตร เช่น บริษัทนำเที่ยวจัดรายการนำเที่ยวเชื่อมโยงภูมิภาค เช่น เส้นทางตาก - เชียงใหม่ - ลำพูน
- นำเสนอเส้นทางท่องเที่ยวเชิงศาสนาในจังหวัดภาคกลาง
- จัดทำคู่มือ “ขับรถสุขใจ เที่ยวเมืองไทยใกล้กรุงเทพฯ”
- จัดทำหนังสือเดินทางท่องเที่ยว ๓ อุทยานประวัติศาสตร์ ๕ อุทยานแห่งชาติ ๗ วิถีชีวิตวัฒนธรรม ๘ หมู่บ้านหัตถกรรม เป็นต้น

๒.๕.๔ ควรให้การสนับสนุนกีฬาที่สร้างชื่อเสียงให้ประเทศและประชาชนให้ ความสนใจ เช่น เทนนิส สกุกเกอร์ ฟุตบอล อย่างต่อเนื่องจริงจังและให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม รวมทั้ง

ควรกำหนดแผนงานและยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการกีฬาที่ชัดเจน ตลอดจนนำองค์ความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้ในการส่งเสริมกีฬาเพื่อความเป็นเลิศให้มากขึ้น โดยมีแผนการพัฒนานุเคราะห์ในด้านนี้ให้เพียงพอ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การกีฬาแห่งประเทศไทย

การให้การสนับสนุนกีฬาที่สร้างชื่อเสียงให้ประเทศและประชาชนให้ความสนใจ การกีฬาแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการในการพัฒนาใน ๒ ยุทธศาสตร์หลักตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ดังนี้

แนวทางในการพัฒนากีฬาเพื่อความเป็นเลิศ ได้ให้ความสำคัญขององค์กรกีฬาเพื่อความเป็นเลิศที่ประสบความสำเร็จ คือ การได้รับเหรียญรางวัล หรือมีผลงานที่ดีขึ้น หรือเป็นไปตามเป้าหมายและสามารถบริหารจัดการกีฬาเป็นเลิศได้มาตรฐานทั้งการบริหารจัดการ การจัดการนักกีฬา การใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการกีฬา และใช้หลักธรรมาภิบาล ประกอบด้วยหลักนิติธรรม คุณธรรม โปร่งใส มีส่วนร่วม รับผิดชอบ และคุ้มค่า มาใช้ในการพัฒนาระบบบริหารจัดการองค์กรกีฬาเพื่อความเป็นเลิศในทุกภาคส่วน โดยการพัฒนา นักกีฬา และบุคลากรทางการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศอย่างเป็นระบบครบวงจรตั้งแต่การวิเคราะห์ความจำเป็นในการพัฒนา การกำหนดกรอบ รูปแบบแนวทางการพัฒนา การกำกับกำกับการดำเนินการพัฒนา อย่างมืออาชีพ การติดตามประเมินผล การวิเคราะห์ปรับปรุงแก้ไข และการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง พร้อมกับการสรุปบทเรียนเพื่อการพัฒนาในแต่ละปีเพื่อการพัฒนาต่อไป การนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาเพิ่มขีดสมรรถนะของนักกีฬา และบุคลากรทางการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ อย่างเป็นระบบครบวงจรทั่วถึงและเข้าใจได้ง่าย รวมทั้งสร้างการมีส่วนร่วมจากเครือข่ายการเพิ่มขีดสมรรถนะของนักกีฬา และบุคลากรทางการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศจากสถาบันการศึกษา หน่วยงานทางการกีฬาทั้งในและต่างประเทศ และมีการศึกษาวิจัย สร้างนวัตกรรมเพื่อการพัฒนาเพิ่มขีดสมรรถนะของนักกีฬา และบุคลากรทางการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ โดยมีกิจกรรมหลักในการดำเนินงาน ประกอบด้วยสมาคมกอล์ฟอาชีพแห่งประเทศไทย และสโมสรกีฬาอาชีพประเภททีมจากสโมสร วอลเลย์บอล ตะกร้อ ฟุตบอล อีก 5 สโมสร และมีชนิดกีฬาที่ได้รับการพัฒนาให้เป็นกีฬาอาชีพ 5 ชนิดกีฬา คือ มวยไทย กอล์ฟ สนุกเกอร์ เทนนิส ฟุตบอล ทั้งนี้ กีฬาต้องสามารถสร้างรายได้ให้แก่ นักกีฬาและบุคลากรกีฬา ซึ่งเป็นการสร้างมาตรฐานการบริหารจัดการกีฬาเพื่อการอาชีพที่เทียบเท่าสากลและสอดคล้องกับบริบทไทย โดยจัดทำแผนยุทธศาสตร์ระยะสั้น ระยะยาวในชนิด

กีฬาเพื่อการอาชีพ สนับสนุนและผลักดันให้สมาคม สโมสรกีฬาเพื่อการอาชีพนำไปใช้ มีการติดตามวัดผล ประเมินผล และเชื่อมโยงสู่การพิจารณากรอบการสนับสนุนงบประมาณจากการกีฬาแห่งประเทศไทย และออกกฎหมายกีฬาเพื่อการอาชีพ และกฎกระทรวงเพื่อรองรับการบริหารจัดการกีฬาเพื่อการอาชีพแต่ละประเภท โดยมีกิจกรรมหลักในการดำเนินงานดังนี้

๑. พัฒนาระบบบริหารจัดการธุรกิจกีฬาอาชีพ
๒. สร้างวัฒนธรรมและค่านิยมในการมีส่วนร่วมทางการกีฬา
๓. สร้างและพัฒนากีฬาให้เป็นกีฬาเพื่อการอาชีพที่ได้มาตรฐาน

ในการวางแผนการปฏิบัติงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนการของงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ผู้บริหารหน่วยงานมอบหมายนโยบายให้หน่วยงานในสังกัดที่มีภารกิจด้านกีฬา วิทยาศาสตร์การกีฬา และการพัฒนาบุคลากรทางการกีฬา กำหนดแผนงาน/โครงการที่สอดคล้องกับแนวทางเพื่อการพัฒนาและส่งเสริมกีฬา โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์ของหน่วยงานว่าด้วยการส่งเสริมและพัฒนาการกีฬานันทนาการและวิทยาศาสตร์การกีฬา ที่มีเป้าประสงค์เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายมีโอกาสได้เล่นกีฬา ออกกำลังกายและประกอบกิจกรรมนันทนาการจนเป็นวิถีชีวิตใช้วิทยาศาสตร์การกีฬาเพื่อการพัฒนาการกีฬาและคุณภาพชีวิต มีบุคลากรและผู้นำทางการกีฬานันทนาการและวิทยาศาสตร์การกีฬาที่มีคุณภาพและเพียงพอ

๒.๕.๕ ควรผลักดันโครงการ ๑ อำเภอ ๑ สนามกีฬาให้มีความคืบหน้า แต่เนื่องจากภารกิจดังกล่าวได้ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ หากท้องถิ่นใดยังไม่มีความพร้อมรัฐบาลควรให้การช่วยเหลือ เพื่อให้ได้มาตรฐานทั้งในด้านบุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์ และการก่อสร้าง รวมถึงการบำรุงรักษาสถานกีฬาต่างๆ ด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ มีภารกิจในการส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาขั้นพื้นฐาน และกีฬาเพื่อมวลชน สำหรับกิจกรรมการสร้างสนามกีฬา สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ (กรมพลศึกษาเดิม) ได้ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เพื่อรองรับการดำเนินงานตามภารกิจของหน่วยงานให้บรรลุเป้าหมาย จึงได้ดำเนินงานโครงการพัฒนาการกีฬาและนันทนาการมวลชน เพื่อจัดจ้างผู้สำเร็จการศึกษาไม่ต่ำกว่าระดับปริญญาตรี สาขาวิชาเอกพลศึกษา นันทนาการ หรือวิทยาศาสตร์การกีฬา จำนวนทั้งสิ้น ๕๕๓ คน เป็นเจ้าหน้าที่กีฬาและนันทนาการ ปฏิบัติงานในส่วนภูมิภาคทั่วประเทศ ระดับอำเภอ ๘๗๘ คน ประจำสำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัด ๗๕ คน เพื่อทำหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนให้เด็ก

เยาวชนและประชาชนทั่วประเทศได้เล่นกีฬา ออกกำลังกายและประกอบกิจกรรมนันทนาการ

๒.๖ กระบวนการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒.๖.๑ ควรกำหนดแนวทางการทำงานเชิงรุกเกี่ยวกับการสร้างความเสมอภาคทางเพศ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่จะนำไปสู่การพัฒนาสังคมที่สมดุลและยั่งยืน มีการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม / กลุ่มเป้าหมายที่จะดำเนินการพัฒนาให้เหมาะสม โดยเฉพาะการแก้ปัญหาความรุนแรงในครอบครัวและเพศสัมพันธ์เสี่ยงของวัยรุ่น โดยเน้นให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาหลักสูตรการศึกษา โครงการ และ/หรือกิจกรรมต่างๆ เพื่อให้เยาวชนได้พัฒนาอย่างเต็มที่ทั้งในด้านสติปัญญา ภูมิภาวะ จริยธรรม และพฤติกรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระบวนการพัฒนาสังคมฯ ในสังคมโลกและสังคมไทย พบว่ายังมีการเลือกปฏิบัติที่ไม่เท่าเทียมกันระหว่างหญิงและชายในทุกแห่ง ทุกสถานะ ความไม่เสมอภาคนี้ได้กลายเป็นกระแสสากลที่ทั่วโลกตื่นตัวและให้ความสนใจอย่างต่อเนื่อง กระบวนฯ โดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ดำเนินงานตามพันธะสัญญาระหว่างประเทศ ในการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบของสหประชาชาติ (UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women – CEDAW) ที่ประเทศไทยในฐานะเป็นประเทศสมาชิกได้เข้าเป็นภาคี ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๘ ปฏิญญาและแผนปฏิบัติการปักกิ่ง (Beijing Declaration and Platform for Action) ที่ประเทศไทยได้ร่วมรับรองไว้กับนานาประเทศ เมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๓๘ และเมื่อเดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้ให้การรับรองปฏิญญาแห่งสหัสวรรษ (Millennium Declaration) ซึ่งถือเป็นพันธกรณีระหว่างประเทศในการพัฒนาคน บนหลักการที่ว่าหญิงและชายทุกคนในสังคม จะต้องได้รับความเสมอภาค เป็นธรรม ได้รับโอกาสสิทธิเท่าเทียมกัน ทั้งทางด้านเศรษฐกิจ การเมืองวัฒนธรรม และสังคมถือเป็นเป้าหมายสำคัญของสังคม ซึ่งจะเป็นกลไกนำพาความมั่นคงความเป็นปึกแผ่นให้เกิดกับประชาชน และประเทศชาติ สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว(สค.) ในฐานะกลไกระดับชาติ จึงได้กำหนดแนวทางการขับเคลื่อนผลักดันและส่งเสริมความเสมอภาค เป็นธรรม ระหว่างหญิงและชาย ให้เกิดขึ้นในสังคมมีแนวทางสำคัญ ดังนี้

๑. ส่งเสริมกลไกความเสมอภาคระหว่างหญิงชาย ในระบบราชการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๔ เห็นชอบให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม มอบหมายผู้บริหารระดับรองปลัดกระทรวงหรือรองอธิบดีขึ้นไป จำนวน ๑ คน ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้บริหาร

ด้านการเสริมสร้างบทบาทหญิงชาย (Chief Gender Equality Officer : CGEO) และให้ทุกกระทรวง ทบวง กรม มอบหมายหน่วยงานระดับ สำนัก/กอง ทำหน้าที่เป็นศูนย์ประสานงานด้านความเสมอภาคระหว่างหญิงชายในหน่วยงาน (Gender Focal Point : GFP) โดยมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. กำหนดคุณสมบัติ และอำนาจหน้าที่ของผู้ที่จะดำรงตำแหน่งผู้บริหารด้านการเสริมสร้างบทบาทหญิงชาย

๒. เสริมสร้างโอกาสให้สตรี ได้มีส่วนร่วมในระดับตัดสินใจทั้งการเมืองและ การบริหาร

๓. พัฒนามาตรการกลไกต่าง ๆ ที่เอื้อต่อการเสริมสร้างความเสมอภาค เช่น การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ร่างกฎหมายใหม่เพื่อจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีและคุ้มครองสิทธิของสตรี การจัดให้มีมาตรการต่าง ๆ เพื่อเฝ้าระวังเตือนภัยแก่สตรี

๔. ส่งเสริมความเสมอภาคในครอบครัว ในพื้นที่ที่มีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนต้นแบบ เพื่อส่งเสริมบทบาทของบุรุษในการรับผิดชอบภาระงานบ้านร่วมกับสตรี เพื่อให้สตรีได้มีโอกาสในการพัฒนาศักยภาพของตนเอง อันเป็นการสร้างกระแสความเสมอภาคให้เป็นที่ยอมรับในระดับครอบครัวและชุมชน

นอกจากนี้ กระทรวงฯ ได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินการพัฒนาสังคมอย่างเหมาะสม โดยมีการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรมและกลุ่มเป้าหมายที่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัญหาทางสังคมในปัจจุบัน อาทิ ปัญหาความรุนแรงในครอบครัว และปัญหาเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควรของเยาวชน โดยเน้นการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานครอบคลุมการป้องกันและแก้ไขปัญหาในทุกมิติ เช่น ดำเนินการแก้ไขปัญหความรุนแรงในครอบครัวเชิงบูรณาการกับหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภายในและนอกกระทรวงฯ ภาคเอกชน และประชาสังคม โดยมีทีมสหวิชาชีพเข้าร่วมดำเนินการ เช่น แพทย์ พยาบาล นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ ตำรวจ หนายความ อัยการ ศาล องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้นำชุมชน เป็นต้น การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงฯ ดังกล่าวนับเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว ที่มีกลไกการดำเนินงานครอบคลุมทุกมิติ เป็นทางเลือกใหม่ในมิติสมานฉันท์ได้อย่างทั่วถึง และครอบคลุมทั้งประเทศ

ในส่วนของปัญหาด้านเด็กและเยาวชน โดยเฉพาะการมีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร กรมพัฒนาสังคมฯ ได้ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยพิจารณาให้ครอบคลุมในทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาสถาบันครอบครัว การสร้างกลไกการเฝ้าระวังในชุมชน และการสร้างมาตรการกลไกที่เอื้ออำนวยต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยมีโครงการสำคัญ อาทิ

๑. จัดทำนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ระดับชาติ ด้านการพัฒนาเด็กตามแนวทาง

“โลกที่เหมาะสมสำหรับเด็ก” (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๕) โดยคณะกรรมการที่เป็นตัวแทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตัวแทนเด็ก และเยาวชนทั่วประเทศได้เข้ามามีส่วนร่วมในการให้ข้อคิดเห็น ซึ่งเน้นการพัฒนาและคุ้มครองเด็ก ๔ เรื่องหลัก คือ ๑) ส่งเสริมคุณภาพชีวิต ๒) จัดการศึกษาที่มีคุณภาพ ๓) ปกป้องเด็กจากการถูกละเมิดหรือแสวงหาประโยชน์และความรุนแรง และ ๔) ต่อด้าน HIV / AIDS

๒. ดำเนินงานโครงการคาราวานเสริมสร้างเด็ก โดยสนับสนุนให้ชุมชนมีแหล่งเรียนรู้เพื่อรวมกลุ่ม ทำกิจกรรมนันทนาการที่สร้างสรรค์และเกื้อกูลต่อการพัฒนาเด็ก เยาวชน นอกห้องเรียน เน้นให้เกิดการเรียนรู้ตลอดชีวิต เพื่อให้เด็กมีคุณธรรม จริยธรรม มีพัฒนาการทั้งทางร่างกาย จิตใจ อารมณ์ และสังคมที่เหมาะสมอยู่ในสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมครบถ้วนรอบรู้ ก็จะเป็ณภูมิคุ้มกันเด็กมิให้เด็กประพฤติดนไปในทางที่ผิด โดยเฉพาะการมีพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสม ติดเกมส์ และติดยาเสพติด

๓. ดำเนินการบูรณาการกับทุกภาคส่วน จัดกิจกรรมพัฒนาเด็กและครอบครัวให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม รู้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม โดยมีทีมสหวิชาชีพครู และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้บริหารจัดการ สนับสนุนให้มีการจัดการสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมสำหรับเด็ก ภายใต้กิจกรรม “ตำบลน่าอยู่สำหรับเด็ก”

๔. การส่งเสริมกิจกรรมเด็กและเยาวชนตามโครงการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนระดับอำเภอ จังหวัด และเพื่อให้เด็กและเยาวชน มีกิจกรรมที่สร้างสรรค์ ได้แสดงความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาคเด็ก เยาวชน ตลอดจนร่วมมือกันในการเฝ้าระวังปัญหาเด็กและเยาวชนในชุมชนตนเอง

๒.๖.๒ ควรกำหนดแผนฟื้นฟูหรือปรับปรุงแนวทางดำเนินการและบริหารโครงการบ้านเอื้ออาทร เพื่อไม่ให้การเคหะแห่งชาติประสบภาวะขาดทุน รวมทั้งทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีโอกาสมีที่อยู่อาศัยได้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

การเคหะแห่งชาติ ปรับปรุงแนวทางการดำเนินการและบริหารโครงการบ้านเอื้ออาทรตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. ปรับลดหน่วยก่อสร้างโครงการบ้านเอื้ออาทรจาก ๓๐๐,๕๐๔ หน่วย คงเหลือ ๒๘๑,๕๕๖ หน่วย

๒. รัฐบาลจัดสรรงบประมาณชดเชยภาระดอกเบี้ยเงินกู้ยืมให้การเคหะแห่งชาติจำนวนทั้งสิ้น ๔,๗๕๒ ล้านบาท เพื่อชดเชยภาระดอกเบี้ยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน

๓,๕๘๗ ล้านบาท และชดเชยกรณีไม่สามารถแยกทรัพย์สินเชื้ออาทรออกจากบัญชีการเคหะแห่งชาติได้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๒๐๕ ล้านบาท โดยในส่วนของเงินชดเชยการระดมเบี้ยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๓,๕๘๗ ล้านบาท นั้น อนุมัติให้การเคหะแห่งชาติเบิกจ่ายได้เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาละเลยหนี้ทางการเงิน

๓. เพื่อให้ประชาชนผู้มีรายได้มีน้อยมีโอกาสมีที่อยู่อาศัยได้มากขึ้น รัฐบาลให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาความเหมาะสมในการกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในทางธุรกิจที่ผ่อนปรน เพื่อให้สามารถจำหน่ายหน่วยก่อสร้างได้โดยเร็ว ในราคาที่เป็นธรรม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จากมติคณะรัฐมนตรีข้อ ๓ ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำรายละเอียดหลักเกณฑ์เสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๖.๓ ควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว โดยกำหนดวิธีดำเนินการและกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน เน้นการจัดกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน และให้ความสำคัญกับการถ่ายทอดองค์ความรู้และการพัฒนาครอบครัวเข้มแข็ง ทั้งนี้ ควรพัฒนาศักยภาพของเครือข่ายต่างๆ อาทิ กลุ่มแม่บ้าน ให้เป็นภาคีเครือข่ายเพื่อมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านสตรีและครอบครัว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) โดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ดำเนินการส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว โดยเน้นการมีส่วนร่วมของสมาชิกในครอบครัวในทุกช่วงวัย รวมทั้งชุมชนเป็นหลัก โดยมีภารกิจที่สำคัญ อาทิ สนับสนุนการจัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน (ศพค.) ซึ่งเป็นองค์กรภาคประชาชนที่เกิดขึ้นจากการรวมตัวของคนในชุมชนที่มาจากกลุ่มตัวแทนต่าง ๆ อาสาสมัครมาร่วมกันดูแล ป้องกัน แก้ไขปัญหาครอบครัว โดยมีการบริหารจัดการในรูปแบบของ “คณะทำงานศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน” ภายใต้การกำกับดูแลและการสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล ในด้านวิชาการ และงบประมาณ เพื่อให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล โดย ศพค. มีกิจกรรมที่สำคัญ ดังนี้

๑) สำรวจปัญหาและการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับครอบครัว สตรี เด็กเยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส จัดทำเป็นแผนในลักษณะบูรณาการ บรรจุภายใต้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) จัดกิจกรรมการเรียนรู้ที่สอดคล้องกับปัญหาความต้องการของกลุ่มเป้าหมาย โดยจัดเวทีการเรียนรู้ การฝึกอบรมกิจกรรมเสริมสร้างความสัมพันธ์ในครอบครัว เป็นต้น

๓) จัดบริการให้คำปรึกษา แนะนำ ประสานงาน และความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐ องค์กรเอกชน ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาคือครอบครัว

๔) ส่งเสริมให้ครอบครัวสร้างเครือข่ายในการเอื้อเพื่อเกื้อกูลซึ่งกันและกัน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม การเมือง การปกครอง ของชุมชน

ปัจจุบันมี ศพค. แล้ว ๔,๓๑๑ แห่ง และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีแผนในการจัดตั้งเพิ่มอีก ๑,๖๐๐ แห่ง นอกจากนี้ ยังได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนามาตรการ กลไก ต่างๆ ที่เอื้อต่อการเสริมสร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว เช่น

- ส่งเสริมการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐ ทั้งภายใน และภายนอก กระทรวง ภาคเอกชน ประชาชน ตลอดจนทีมสหวิชาชีพ ในการปฏิบัติการคุ้มครอง กลุ่มเป้าหมาย โดยกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้สร้างกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงาน ตาม พ.ร.บ. อาทิจ การจัดทำอนุบัญญัติ การจัดตั้งบ้านพักเด็กและครอบครัวรองรับผู้ประสบปัญหา การพัฒนาระบบฐานข้อมูลความรุนแรงในครอบครัว การปฏิบัติการช่วยเหลือ โดยพนักงานยุติความรุนแรงในครอบครัว ร่วมกับทีมสหวิชาชีพ เป็นต้น

- ส่งเสริมครอบครัวอบอุ่น อาทิจ จัดค่ายครอบครัว โครงการครอบครัวคุณธรรม นำไทยเข้มแข็ง ฯลฯ

- พัฒนามาตรการ กลไก ต่าง ๆ ที่เสริมสร้างความสัมพันธ์ด้านครอบครัว อาทิจ การจัดสมัชชาครอบครัว จัดงานวันครอบครัวแห่งชาติ การจัดทำนโยบายยุทธศาสตร์ และแผนระดับชาติเกี่ยวกับการส่งเสริม และประสานงานสถาบันครอบครัว พัฒนาองค์ความรู้ด้านครอบครัว เป็นต้น

๒.๖.๔ ควรกำหนดแนวทางแก้ไขกรณีสถานสงเคราะห์คนพิการที่มีความแออัด โดยการบริหารจัดการภายในและการสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอก รวมทั้งควรหามาตรการ และแนวทางส่งเสริมอาชีพแก่ผู้พิการให้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาสถานสงเคราะห์คนพิการให้มีสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมสำหรับคนพิการอย่างต่อเนื่อง และเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่ายในการให้บริการ รวมทั้ง กำหนดแนวทางการพัฒนาคนพิการโดยการจัดทำ

แผนฟื้นฟูรายบุคคล เพื่อให้คนพิการสามารถคืนสู่สังคม และพึ่งพาตนเองได้โดยเร็ว อย่างไรก็ตาม กรมฯ ได้ให้ความสำคัญกับคนพิการ ในการส่งเสริมให้คนพิการมีศักยภาพ สามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน ตลอดจน การดูแลคุณภาพชีวิตคนพิการโดยการให้ชุมชน ครอบครัว เป็นผู้มีบทบาทสำคัญ อาทิ การดำเนินโครงการพัฒนาศักยภาพคนพิการโดยชุมชน(CBR) โครงการเสริมสร้างศักยภาพคนพิการและความมั่นคงทางสังคมอย่างยั่งยืน (CLC) การส่งเสริมการจัดตั้ง อำนวยความสะดวกในบริการสาธารณะ การออกมาตรการทางกฎหมายที่จัดการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการ การจัดสวัสดิการเบี้ยคนพิการ การออกมาตรการทางภาษีเพื่อให้ผู้ดูแลคนพิการได้รับการลดหย่อนภาษี การจัด/พัฒนาบริการด้านสังคม ผู้ช่วยเหลือคนพิการ การสนับสนุนกองทุนฯ การปรับสภาพที่อยู่อาศัยให้เหมาะสมกับคนพิการ เป็นต้น

เพื่อให้คนพิการสามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน กระทรวงฯ โดยกรมการพัฒนาสังคมและสวัสดิการ (พส.) ได้ดำเนินการพัฒนาอาชีพให้คนพิการเพิ่มขึ้น ทั้งในศูนย์ฟื้นฟูอาชีพ และในชุมชน ตลอดจนสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ (พก.) ซึ่งเป็นหน่วยงานด้านคนพิการก็ได้พัฒนามาตรการและแนวทางการดำเนินงานด้านอาชีพสำหรับคนพิการ ดังนี้

๑. ส่งเสริมการจ้างงานคนพิการในระบบ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งกำหนดให้นายจ้างหรือเจ้าของสถานประกอบการรับคนพิการเข้าทำงาน

๒. ออกมาตรการทางด้านภาษีสำหรับสถานประกอบการที่รับคนพิการเข้าทำงาน

๓. สนับสนุนเงินทุนสำหรับคนพิการและครอบครัวประกอบอาชีพอิสระ โดยสามารถกู้ยืมเงินจากกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการได้ ในวงเงิน ๕๐,๐๐๐ บาท (ไม่เสียดอกเบี้ย)

๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๓.๑ ควรกำหนดเขตพื้นที่การปลูกพืชประเภทต่างๆ ในแต่ละพื้นที่ให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนและเกษตรกรใช้เป็นแนวทางการปลูกพืชผล ควบคู่ไปกับการจัดทำบัตรประจำตัวเกษตรกร ซึ่งบรรจุข้อมูลของเกษตรกรไว้อย่างชัดเจนเกี่ยวกับชื่อ อาชีพ และพื้นที่ นอกจากนี้ ในสถานการณ์ปัจจุบันควรพลิกวิกฤติให้เป็นโอกาสในการใช้ัญญาหารเป็นตัวนำในการค้ากับต่างประเทศ รวมทั้งดำเนินการเชิงรุกด้านพืชพลังงานอย่างครบวงจร

๒.๓.๒ ควรสนับสนุนสถานีเพาะพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อให้สามารถขยายพันธุ์สัตว์น้ำ

ต่างๆ อย่างเพียงพอในเชิงพาณิชย์ และช่วยให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

กรมประมงมีหน่วยงานสังกัดส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคครอบคลุมทั่วประเทศ ซึ่งมีหน้าที่ในการผลิต เพาะขยายพันธุ์สัตว์น้ำ ปีละประมาณ ๑,๘๐๐ ล้านตัว เพื่อเพิ่มปริมาณสัตว์น้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติ คือ ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงน้ำจืด ๓๑ แห่ง สถานีประมงน้ำจืด ๒๖ แห่ง ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงชายฝั่ง ๑๓ แห่ง สถานีเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง ๕ แห่ง ศูนย์วิจัยและทดสอบพันธุ์สัตว์น้ำ ๕ แห่ง รวมทั้งสิ้น ๘๐ แห่ง

๒.๗.๓ การดำเนินการวิจัยของกรมวิชาการเกษตร ควรมีการประเมินผลความคุ้มค่าในแต่ละปี โดยกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกหัวข้อที่ชัดเจน ทั้งนี้ควรร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถาบันทางการศึกษาต่างๆ พร้อมทั้งเผยแพร่ผลงานการวิจัยเพื่อให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวาง รวมทั้งควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ปุ๋ยและยาฆ่าแมลงอย่างถูกต้อง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมการข้าว

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกรมการข้าว มีการพิจารณาความซ้ำซ้อนของเป้าหมายการดำเนินงาน และมีการบูรณาการกับหน่วยงานอื่นในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะในประเด็นที่มีการตั้งข้อสังเกต คือ

๑) การวิจัยและพัฒนา ได้มีการจัดกลุ่มงานวิจัยตามยุทธศาสตร์การวิจัยและพัฒนาของกรมการข้าว ๕ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ (๑) การสร้างศักยภาพและความสามารถในการผลิตผลผลิตข้าว (๒) การลดการสูญเสียและรักษาเสถียรภาพของผลผลิต (๓) การเพิ่มมูลค่าและการสร้างมูลค่าสินค้าข้าวและผลิตภัณฑ์ (๔) สร้างเสริมความสามารถในการผลิตข้าวเพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหารในพื้นที่เฉพาะ มุ่งเน้นการพัฒนาองค์ความรู้ในการผลิตข้าว และ (๕) การสร้างศักยภาพและพัฒนาความสามารถของชาวนาและสถาบันชาวนา และมีการจัดทำโครงการวิจัยในลักษณะชุดโครงการวิจัยเพื่อลดความซ้ำซ้อน และสามารถแสดงผลลัพธ์ของงานวิจัยในภาพรวมได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

กรมวิชาการเกษตร

กรมวิชาการเกษตร ได้มีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับการใช้ปุ๋ยและยาฆ่าแมลงอย่างถูกต้อง โดยจัดทำแผ่นพับประชาสัมพันธ์ ซึ่งมีเนื้อหาสำคัญ เกี่ยวกับการใช้ปุ๋ย ดังนี้

๑. วิธีสังเกตในการเลือกซื้อปุ๋ย

- ปุ๋ยเคมีปลอม
- ปุ๋ยเคมีผิดมาตรฐาน
- ปุ๋ยชีวภาพปลอม
- ปุ๋ยอินทรีย์ปลอม

๒. คำแนะนำในการเลือกซื้อปุ๋ย

- การบรรจุกระสอบปุ๋ยจะต้องไม่มีรอยฉีกขาดหรือเย็บใหม่
- ผู้ขายจะต้องมีใบอนุญาตเชื่อถือได้
- เอกสารกำกับปุ๋ยและใบเสร็จรับเงินจากผู้ขาย
- เลือกซื้อปุ๋ยให้เหมาะสมกับดินและพืช
- ฉลากต้องชัดเจน ฯลฯ

๓. ตัวอย่างฉลาก

- ฉลากปุ๋ยเคมี
- ฉลากปุ๋ยอินทรีย์เคมี
- ฉลากปุ๋ยเคมีมาตรฐาน

ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ยาฆ่าแมลงหรือการใช้วัตถุอันตรายทางการเกษตร และหรือสารเคมีทางการเกษตรที่ปลอดภัยและถูกต้อง กรมวิชาการเกษตร ได้มีการจัดทำแผ่นพับ ประชาสัมพันธ์ ในเรื่อง

๑. การใช้วัตถุอันตรายทางการเกษตรที่ปลอดภัย มีเนื้อหาสาระสำคัญ ดังนี้

- ผลกระทบจากการใช้วัตถุอันตรายทางการเกษตร
- การป้องกันพิษจากวัตถุอันตรายทางการเกษตร
- ปัญหาในการใช้วัตถุอันตรายทางการเกษตร
- การเลือกซื้อวัตถุอันตรายทางการเกษตร
- ข้อปฏิบัติในการใช้วัตถุอันตรายทางการเกษตร

๒. คำแนะนำเรื่อง “ฉลากวัตถุอันตรายทางการเกษตร” จะประกอบด้วยเนื้อหา

สาระสำคัญ

- ประเภทการใช้
- ชื่อการค้า
- ชื่อสามัญ
- เลขทะเบียนวัตถุอันตราย
- กลุ่มสารเคมี
- แถบสีที่มีรูปสัญลักษณ์แสดงความเป็นพิษและวิธีป้องกัน
- อัตราส่วนของสารสำคัญและสูตร
- ประโยชน์และวิธีใช้

๒.๗.๔ กรมการข้าว ควรเร่งดำเนินการให้หน่วยงานเป็นศูนย์รวมในการบูรณาการเรื่องข้าวทั้งหมดอย่างแท้จริง เพื่อเป็นที่พึ่งแก่ชาวนาและผู้ประกอบการในการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทั้งในประเทศและตลาดโลก โดยดำเนินการควบคู่ไปกับการสนับสนุนให้มีการวิจัยพันธุ์ข้าวชนิดใหม่ให้มากขึ้น เช่น ข้าวต้านอนุมูลอิสระ ข้าวต้านเบาหวาน เป็นต้น โดยดำเนินการในลักษณะบูรณาการกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สถาบันทางการศึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมการข้าว

การจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และการจัดทำงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกรมการข้าว มีการดำเนินงานกิจกรรมด้านข้าวอย่างครบวงจร ทั้งนี้ ภายได้ศักยภาพที่กรมการข้าวสามารถดำเนินการได้ ประกอบด้วย การวิจัยและพัฒนาการผลิตและกระจายเมล็ดพันธุ์ การถ่ายทอดเทคโนโลยี การสร้างมูลค่าเพิ่ม และการสนับสนุนด้านการตลาด ภายได้ผลผลิต การผลิตสินค้าข้าวได้รับการส่งเสริมและพัฒนา มีเป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน คือ การสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าข้าว

ในส่วนการวิจัยและพัฒนาของกรมการข้าว มีการจัดทำยุทธศาสตร์การวิจัยของกรมการข้าว (ปี ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔) เพื่อให้การวิจัยของกรมการข้าวมีทิศทาง มีความคุ้มค่า ไม่ซ้ำซ้อนและสามารถกำหนดเป้าหมายการนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างชัดเจน โดยการจัดทำจะพิจารณาความเชื่อมโยงกับนโยบายระดับชาติ ได้แก่

- ๑) ยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔)

๒) นโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓)

๓) ยุทธศาสตร์การวิจัยกรมการข้าว (พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔)

ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ คือ (๑) การสร้างศักยภาพและความสามารถในการพัฒนาผลผลิตข้าว (๒) การลดการสูญเสียและรักษาเสถียรภาพของผลผลิต (๓) การเพิ่มมูลค่าและการสร้างมูลค่าสินค้าข้าวและผลิตภัณฑ์ (๔) การสร้างเสริมความสามารถในการผลิตข้าวเพื่อสร้างความมั่นคงทางอาหารในพื้นที่เฉพาะ (๕) การสร้างศักยภาพและพัฒนาความสามารถของชาวนาและสถาบันชาวนา

๒.๗.๕ ควรมีการพัฒนาที่ดินในบริเวณพื้นที่นาร้างเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการปลูกพืชเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น รวมทั้งการสำรวจสภาพดินในแต่ละพื้นที่ว่ามีสภาพความเหมาะสมกับการปลูกพืชชนิดใด ตลอดจนส่งเสริมให้เกษตรกรใช้ปุ๋ยอินทรีย์หรือใช้ปุ๋ยเคมีอย่างถูกวิธี

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมพัฒนาที่ดิน

๑. กรมพัฒนาที่ดินได้สำรวจพื้นที่นาร้างทั่วประเทศ พร้อมกับจัดทำโครงการดำเนินการปรับปรุงพื้นที่นาร้างเพื่อปลูกพืชเศรษฐกิจ ได้แก่

๑.๑ โครงการส่งเสริมอาชีพด้านการเกษตรในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดำเนินการโดยปรับปรุงนาร้างเพื่อปลูกปาล์มน้ำมัน

๑.๒ โครงการปลูกไม้ยืนต้นพร้อมระบบอนุรักษ์ดินและน้ำในพื้นที่เกษตรทิ้งร้าง ดำเนินการโดยจัดทำระบบอนุรักษ์ดินและน้ำพร้อมส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกไม้ยืนต้นตามความต้องการของเกษตรกร เช่น สะเดา ขี้เหล็ก ไม้หว้าน ไม้ตง มะกอกน้ำ มะขามเปรี้ยว มะม่วงแก้ว ยูคาลิปตัส ยางนา ไม้สัก ไม้ประดู่ ไม้มะค่า กระถินเทพา กระถินณรงค์ สนประดิพัทธ์ เป็นต้น

๒. สำหรับการสำรวจสภาพดินในแต่ละพื้นที่ว่ามีสภาพความเหมาะสมกับการปลูกพืชชนิดใด นั้น ปัจจุบันกรมพัฒนาที่ดินได้นำข้อมูลที่ได้จากการสำรวจดินมาใช้ในการจัดทำแผนที่การใช้ประโยชน์ที่ดิน (Land Use) ซึ่งจะบอกในเบื้องต้นว่าพื้นที่ทั่วประเทศเป็นดินชนิดใดเหมาะสมกับการปลูกพืชชนิดใดบ้าง และมีการปรับข้อมูลในรูปดิจิทัลที่มีเส้นขอบเขตที่ดินซ้อนทับอยู่บนภาพถ่ายออร์โธรี มาตราส่วน ๑ : ๒๕,๐๐๐ และนำไปส่งเสริมแนะนำให้กับหมอดินอาสาเป็นข้อมูลในลักษณะศูนย์เรียนรู้เพื่อให้เกษตรกรในพื้นที่ข้างเคียงเข้ามาศึกษาและเรียนรู้

๓. การส่งเสริมการใช้ปุ๋ยเคมีและปุ๋ยอินทรีย์อย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพของดินที่แตกต่างกัน เนื่องจากปุ๋ยเคมีมีราคาแพง ทำให้เกษตรกรมีต้นทุนในการผลิตสูง กระทบเกษตรกรและสหกรณ์ จึงมีนโยบายช่วยเหลือเกษตรกรให้มีการใช้ปุ๋ยอย่างมีประสิทธิภาพ ใช้แค่พอเพียงกับความต้องการของพืช เพื่อเป็นการช่วยลดรายจ่ายในการซื้อปุ๋ยเคมีซึ่งเป็นต้นทุนการผลิตที่สามารถลดลงได้ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มอบหมายให้กรมพัฒนาที่ดิน กรมวิชาการเกษตร กรมการข้าว และกรมส่งเสริมการเกษตร พัฒนาโปรแกรมการใช้ปุ๋ยตามค่าวิเคราะห์ดิน ๒ โปรแกรม ชื่อ “โปรแกรมดินไทยและธาตุอาหารพืช และโปรแกรมการจัดการดินและปุ๋ยรายแปลง”

โปรแกรมดินไทยและธาตุอาหารพืช เป็นโปรแกรมที่ใช้ง่ายและสะดวก เพียงแค่ทราบพื้นที่ตั้งอยู่บริเวณใด บนกลุ่มชุดดินที่ปรากฏอยู่บนแผนที่ จะทราบได้ว่าพื้นที่ปลูกจะต้องใส่ปุ๋ยสูตรใด ในปริมาณเท่าใด จะใส่ตอนไหนและใส่กี่ครั้ง

โปรแกรมการจัดการดินและปุ๋ยรายแปลง เป็นโปรแกรมที่ลึกลงไปในรายละเอียด เกษตรกรมีความต้องการอย่างเจาะจงในพื้นที่ของเกษตรกรเอง ลักษณะนี้เกษตรกรจะต้องชุดดินมาวิเคราะห์แล้วนำผลการวิเคราะห์ใส่ลงในโปรแกรม จะได้คำแนะนำการใช้ปุ๋ย

๒.๗.๖ การสำรวจและประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งการออกเอกสารสิทธิ์ควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการยอมรับและความถูกต้องของการใช้พื้นที่ ทั้งนี้ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะต้องมีการดำเนินงานในการจัดรูปที่ดินเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรอย่างชัดเจนและทั่วถึง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

การประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน ที่มีส่วนใหญ่เกิดจากการร้องเรียนของราษฎรที่ต้องการให้รัฐบาลจัดหาที่ดินทำกินให้ ซึ่งหากเป็นที่ดินของรัฐประเภทที่สาธารณะที่พลเมืองเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว จะมีกระบวนการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ มาตรา ๒๖ (๑) โดยมีขั้นตอนเริ่มมาจากท้องถิ่น คือ อบต. อำเภอ ผ่านการกลั่นกรองของจังหวัด และมาสู่การพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน ที่ดินรัฐประเภทอื่น ๆ ได้แก่ ที่ราชพัสดุ ซึ่งต้องได้รับความยินยอมจากกระทรวงการคลัง และที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งต้องได้รับมอบจากกรมป่าไม้

ตามมติคณะรัฐมนตรี ส่วนใหญ่จะมีการร้องเรียนจากราษฎรให้นำมาจัดที่ดินให้ทำประโยชน์

ในขั้นตอนการสำรวจรังวัด ตรวจสอบคุณสมบัติ การคัดเลือกเกษตรกร จนถึงการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) จะมีการแต่งตั้งผู้ปกครองท้องที่ ผู้แทน อบต. เข้าร่วมในการพิจารณาด้วย เพื่อให้เกิดความถูกต้องและการยอมรับของราษฎรในท้องถิ่นเพราะบุคคลดังกล่าวเป็นผู้ที่ทราบข้อมูลเป็นอย่างดี

แผนการดำเนินงานกองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร กรมโครงการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เห็นชอบการแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค โดยมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร (ส.ป.ก.) ดำเนินการแก้ไขปัญหาดำเนินการตามพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๑๙ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ส.ป.ก. ได้กำหนดแผนการจัดซื้อที่ดิน ๑๙ จังหวัด จัดที่ดินให้แก่กลุ่มเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค จำนวน ๑,๘๘๙ ราย ๆ ละ ๑๕ ไร่ ระยะเวลาดำเนินการ ๒ ปี และ ส.ป.ก. ได้ดำเนินการจัดทำสัญญาเช่าซื้อกับเกษตรกรผู้ได้รับการจัดที่ดินทำกิน กำหนดระยะเวลาตามสัญญา ๒๕ ปี อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ของราคาที่ดินที่จัดซื้อ

๒.๘ กระทรวงคมนาคม

๒.๘.๑ เนื่องจากสถานการณ์ที่ไม่แน่นอนในด้านพลังงาน จึงควรกำหนดแผนยุทธศาสตร์ที่ให้ความสำคัญและมุ่งพัฒนาระบบรางและระบบการขนส่งทางน้ำให้มากขึ้น โดยให้เชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ และลดการขนส่งทางถนน ทั้งนี้ ควรกำหนดเป้าหมายในอนาคตให้ชัดเจน ทั้งในเรื่องระยะเวลา การปรับสัดส่วนการลงทุนระบบราง ทางน้ำ และทางถนน และการพิจารณาเลือกเส้นทางก่อสร้างควรคำนึงถึงประโยชน์และความเหมาะสมตามลำดับความจำเป็น และความสำคัญ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม กรมเจ้าท่า ได้ให้ความสำคัญและมุ่งพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำที่มีความเชื่อมโยงกับระบบอื่นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานในภาคการขนส่งลดปริมาณการขนส่งทางถนน ในระบบโลจิสติกส์ที่เป็นรูปแบบการขนส่งที่ใช้น้ำมันเชื้อเพลิงน้อย โดยการปรับรูปแบบการขนส่ง มาเป็นการขนส่งโดยระบบรางและทางน้ำ ซึ่งประหยัดพลังงานส่งผลให้ต้นทุนสินค้าต่ำลง โดยที่การขนส่งทางน้ำช่วยให้ประหยัดพลังงาน ลดปัญหา

อุบัติเหตุ กรมฯ ได้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโลจิสติกส์เพื่อเพิ่มศักยภาพการขนส่งทางน้ำครอบคลุมทั้ง ๔ ภาค ดังนี้

๑) ภาคเหนือ โดยการพัฒนาท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ ๑ และ ๒ จังหวัดเชียงราย เพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และความตกลงการเดินเรือในแม่น้ำโขงโดยการรวบรวมสินค้าจากพื้นที่บริเวณภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง เพื่อส่งออกไปจีน และนำเข้าสินค้าจากประเทศจีนลงมากระจายเพื่อการส่งออกไปยังท่าเรือหลักและภูมิภาคอื่น กำหนดแล้วเสร็จวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินงานของบริษัทฯ

๒) ภาคกลาง โดยการก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าทางลำน้ำเพื่อการประหยัดพลังงาน สนับสนุนการพัฒนาระบบการขนส่ง Mass Transportation เชื่อมโยงการขนส่งทางภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ออกสู่ชายฝั่งทะเลเพื่อการส่งออกที่เขตท่าเรือศรีราชา และท่าเรือแหลมฉบัง บรรเทาปัญหาการจราจรทางบกในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ซึ่งกรมฯ ได้ว่าจ้างบริษัทที่ปรึกษาฯ ผลการศึกษาพบว่ามีความเหมาะสม ๒ แห่ง คือ ต.ศาลาลอย อ.ท่าเรือ จ.พระนครศรีอยุธยา และ ต.จำปาสลือ อ.เมือง จ.อ่างทอง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๒ ได้รับงบประมาณเพื่อจัดซื้อที่ดิน ๒ แห่ง จำนวน ๑๑๐.๒๕๘ ล้านบาท โดยที่ ต.ศาลาลอย อ.ท่าเรือ จ.พระนครศรีอยุธยา จัดซื้อที่ดินแล้ว วงเงิน ๖๓.๕๐๐ ล้านบาท ส่วนที่ ต.จำปาสลือ อ.เมือง จ.อ่างทอง เนื่องจากที่ดินมีราคาสูงกว่าราคาประเมินมาก ไม่สามารถจัดซื้อได้ อยู่ระหว่างพิจารณา โดยอาจจะขอใช้พระราชกฤษฎีกาเวนคืนที่ดินดำเนินการจัดซื้อที่ดินดังกล่าวแทน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ กรมฯ ได้รับงบประมาณ ๓๘๐.๐๐๐ ล้านบาท เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าทางลำน้ำเพื่อประหยัดพลังงานที่ อ.ท่าเรือ จ.พระนครศรีอยุธยา กำหนดแล้วเสร็จวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๕๔

๓) ภาคตะวันออก การก่อสร้างท่าเทียบเรืออเนกประสงค์คลองใหญ่ จังหวัดตราด พัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งทางน้ำ พร้อมกับการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐาน สนับสนุนให้ประชาชนหันมาใช้บริการขนส่งทางน้ำมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเพื่อการขนส่งสินค้าและการท่องเที่ยว โดยบริษัทที่ปรึกษาได้ออกแบบรายละเอียดแล้วเสร็จ ซึ่งได้นำเสนอคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และคณะกรรมการได้มีมติให้ความเห็นชอบในหลักการในการดำเนินโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรืออเนกประสงค์คลองใหญ่ จ.ตราด ในวงเงิน ๑,๒๕๕.๖๗ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๕) แล้วเมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๒

ทั้งนี้ กรมฯ ได้ขอตั้งงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๕ เพื่อเป็นค่าก่อสร้างท่าเทียบเรืออเนกประสงค์คลองใหญ่ จ.ตราด แล้ว แต่ยังไม่ได้รับการจัดสรร อย่างไรก็ตาม กรมฯ ได้

ขอรับการสนับสนุนโครงการนี้ตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ (รอบที่ ๒) ด้วยแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการคลัง

๔) ภาคใต้ตอนบนระหว่างชุมพรกับระนอง โดยพัฒนาท่าเรือที่จังหวัดชุมพร เชื่อมโยงกับการพัฒนาท่าเทียบเรือเนกประสงค์ระนอง เพื่อการขนส่งเชื่อมโยงระหว่างภาคใต้ตอนบนและภาคตะวันออกเชื่อมไปสู่ฝั่งตะวันตก โดยการกระจายการขนส่งทางบกจากภาคกลางภาคตะวันออกไปยังภาคตะวันตกได้ ซึ่งปัจจุบันบริษัทที่ปรึกษาฯ ได้ส่งรายงานการศึกษาความเหมาะสมทางเศรษฐกิจ วิศวกรรม และสิ่งแวดล้อมฉบับสมบูรณ์แล้ว ซึ่งสำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (สผ.) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีมติให้ปรับปรุงรายละเอียด ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ

การพัฒนาท่าเทียบเรือเนกประสงค์ระนอง จ.ระนอง เพื่อเป็นท่าเรือหลักบริเวณภาคใต้ตอนบนด้านชายฝั่งทะเลอันดามันเพื่อสนับสนุนการค้ากับประเทศเพื่อนบ้านในพื้นที่ BIMST-EC และ GMS-EC รวมทั้งการพัฒนาพื้นที่หลังท่า เพื่อเป็นศูนย์ ICD และศูนย์แปรรูปอุตสาหกรรมส่งออกและบริโภคภายในประเทศ ตลอดจนระบบการคมนาคมครบวงจร โดยกรมฯ ได้ปรับปรุงขยายท่าเรือ จากไม่เกิน ๕๐๐ ตันกรอส ให้สามารถรองรับเรือได้ ๑๒,๐๐๐ เดทเวทตัน ซึ่งได้ดำเนินการแล้วเสร็จ นอกจากนี้ยังได้ปรับปรุงถนนเชื่อมโยงพื้นที่หลังท่าโดยทางถนนและรถไฟเชื่อมโยงสองฝั่งทะเลไปสู่ท่าเรือที่จังหวัดชุมพร ในส่วนของการบริหารท่าเรือ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้การท่าเรือแห่งประเทศไทย (กทท.) เป็นผู้บริหารท่าเรือ

๕) ภาคใต้ตอนล่างระหว่างสงขลากับสตูล โดยการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล และพัฒนาท่าเรือน้ำลึกบริเวณชายฝั่งทะเลอ่าวไทยตอนล่างพร้อมเส้นทางรถไฟ เชื่อมโยงสอดคล้องตามยุทธศาสตร์โลจิสติกส์ของ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ คือ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเส้นทาง (New Trade Lanes) สู่วันออกกลางและยุโรป ผ่านทางฝั่งทะเลอันดามัน เพื่อรองรับการขยายตัวทางการค้าของประเทศเพื่อนบ้าน โดยการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกที่มีศักยภาพฝั่งตะวันตกโดยการพัฒนาเส้นทางขนส่ง (ทางรถไฟ) เชื่อมโยงท่าเรือกับเส้นทางขนส่งหลักของประเทศและภูมิภาค โดยการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกให้สามารถรองรับเรือขนาดประมาณ ๕๐,๐๐๐-๗๐,๐๐๐ เดทเวทตันได้ ซึ่งกรมฯ ได้จ้างบริษัทที่ปรึกษาฯ ทำการสำรวจออกแบบและศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม และต่อมากรมฯ ได้นำเสนอรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในรายละเอียดเพื่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ (กกวล.) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ กกวล. ได้ประชุมเพื่อพิจารณาโครงการแล้ว ขณะเดียวกันกรมฯ อยู่ระหว่างการพิจารณารายงานฉบับสมบูรณ์ที่แก้ไขตามความเห็นของ สผ. และ เสนอขอใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะเภตรา จ.สตูล

ส่วนการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกบริเวณชายฝั่งทะเลอ่าวไทยตอนล่าง (ท่าเรือน้ำลึกสงขลา แห่งที่ ๒) เพื่อรองรับการค้าระหว่างประเทศที่มีแนวโน้มขยายตัวเพิ่มขึ้น และเพิ่มขีดความสามารถ ของท่าเรือน้ำลึกบริเวณชายฝั่งทะเลอ่าวไทยตอนล่างทดแทนการขยายท่าเรือสงขลา ที่มีการใช้งาน จนเกินขีดความสามารถให้สามารถรองรับความต้องการในการขนส่งสินค้าได้สะดวกตลอดเวลา และมีเส้นทางรถไฟเป็นสะพานเศรษฐกิจด้วยการเชื่อมโยงกับท่าเรือน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล อันจะเป็นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ ปัจจุบันได้จัดทำรายงาน การศึกษาฯ และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมในรายละเอียดฉบับสมบูรณ์แล้วเสร็จ อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ก่อนส่ง ศผ. พิจารณาต่อไป

กระทรวงคมนาคม (คค.) โดย สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ให้ความสำคัญปัญหาปริมาณการใช้พลังงานของประเทศจึงได้กำหนดโครงการเพื่อ ปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งจากทางถนนไปสู่การขนส่งทางรางและทางน้ำ รวมทั้ง การพัฒนา ระบบขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบซึ่งจะมีส่วนช่วยปรับสัดส่วนโครงสร้างการขนส่งของประเทศ และเพิ่มทางเลือกให้กับผู้ใช้บริการมากขึ้น รวมถึงช่วยลดต้นทุนการขนส่งและระยะเวลาในการ ขนส่งประเทศ สรุปได้ดังนี้

๑. โครงการศึกษาระบบวิเคราะห์ความเป็นไปได้และจัดลำดับความสำคัญ โครงการ ลงทุนด้านคมนาคม เพื่อเชื่อมโยงกับเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ วิเคราะห์ข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการ กำหนดนโยบายและวางแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศในภาคคมนาคมขนส่งให้เกิด ประโยชน์สูงสุด

๒. โครงการศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยและผลกระทบเพื่อก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง รูปแบบ (Modal Shift) อย่างเหมาะสมต่อการเดินทางสัญจรและการขนส่งทางถนนไปสู่การขนส่ง ระบบรางและการขนส่งทางน้ำ ระยะที่ ๒ ได้ดำเนินการศึกษาเบื้องต้นในการพิจารณาคัดเลือก สินค้าที่มีความเหมาะสมในการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าทางถนนไปสู่การขนส่งระบบ รางและการขนส่งทางน้ำ

๓. โครงการศึกษายุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคม เพื่อรองรับการขยายเส้นทางเศรษฐกิจการค้า และการลงทุน ระยะที่ ๒ ได้ดำเนินการกำหนด กรอบการศึกษาเส้นทางขนส่งสินค้าสายใหม่ เช่น เส้นทางเชื่อมโยงระหว่างจีนตอนใต้กับ ภาคเหนือของไทยโดยทางบกผ่านลาวมายังท่าเรือแหลมฉบัง

๔. โครงการสำรวจออกแบบรายละเอียดและการบริหารจัดการศูนย์เปลี่ยนถ่ายรูปแบบ การขนส่งสินค้า (Intermodal Facilities) ที่เชียงแสนและเชียงของ จังหวัดเชียงราย

ได้ดำเนินการจ้างที่ปรึกษาศึกษาสำรวจออกแบบรายละเอียดและการบริหารจัดการศูนย์เปลี่ยน
ถ่ายรูปแบบการขนส่งสินค้า (Intermodal Facilities) ที่เชียงแสนและเชียงของ จังหวัดเชียงราย

๕. โครงการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นทางรถไฟเชื่อมโยงการ
ขนส่งสินค้าระหว่างท่าเรือฝางอ่าวไทยและฝางอันดามัน ขณะนี้ อยู่ระหว่างการพิจารณารายงาน
เบื้องต้น (Inception Report)

๒.๘.๒ ควรศึกษาหาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการจราจรให้
ทันสมัย เพื่อสร้างวินัยของผู้เกี่ยวข้อง และสามารถป้องกันการหาประโยชน์จากจุดอ่อนของ
กฎหมาย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

กฎหมายเกี่ยวกับการจราจรที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ได้แก่ พระราชบัญญัติจราจร
ทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลการปฏิบัติตามกฎหมาย
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย กระทรวงคมนาคมไม่ได้เป็น
หน่วยงานที่รับผิดชอบกฎหมายเกี่ยวกับการจราจรโดยตรง การศึกษาแนวทางการปรับปรุงแก้ไข
กฎหมายเกี่ยวกับการจราจร ซึ่งมีใช้ภารกิจหลักในความรับผิดชอบของกรมขนส่งทางบก (ขบ.) แต่
อย่างไรก็ดี ดังนั้นจึงไม่มีผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตดังกล่าว สนข.ในฐานะหน่วยงาน
เลขานุการคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก มีอำนาจหน้าที่พิจารณาเสนอความเห็นต่อ
คณะกรรมการให้มีการปรับปรุง แก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการจราจรทางบกหรือกฎหมายอื่นที่มี
ผลกระทบกระเทือนต่อการจัดระบบการจราจรทางบกให้เหมาะสมกับสถานการณ์ ซึ่งที่ผ่านมา
สนข.ได้เสนอให้มีการปรับปรุงประกาศเกี่ยวกับเครื่องหมายจราจรชนิดแผ่นป้าย เพื่อเป็น
มาตรฐานด้านการจราจรทางบกและเพื่อประโยชน์ด้านความปลอดภัยทางการจราจรทางบก เป็นต้น

๒.๘.๓ ควรพิจารณาให้มีจุดพักรถบรรทุกและรถโดยสาร ตามพระราชบัญญัติ
ขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๐๓ ทวิ ว่าด้วยการขับขี่ยานยนต์ไม่เกิน ๔ ชั่วโมงต่อเนื่องกัน
ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

๑. ได้มีการนำบทบัญญัติตามมาตรา ๑๐๓ ทวิ กำหนดเป็นเงื่อนไขในใบอนุญาต
ประกอบการขนส่งประจำทางด้วยรถที่ใช้ในการขนส่งผู้โดยสาร และใบอนุญาตประกอบการ

๖. กรมการขนส่งทางบกเสนอของบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๔ เพื่อดำเนินการจ้างที่ปรึกษาให้ศึกษาโครงการศึกษาแผนพัฒนาจุดพักรถบรรทุกทุกบนเส้นทางหลักเพื่อรองรับการพัฒนาระบบโลจิสติกส์และความมั่นคงปลอดภัยในระบบการขนส่งสินค้า ในการศึกษาเรื่องรถบรรทุกที่ สนข. ศึกษา ได้เสนอให้มีการจัดทำหรือพัฒนาเส้นทางพิเศษสำหรับจุดพักรถบรรทุกในเส้นทางหลัก โดยเสนอให้กรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท พิจารณาจัดทำในระยะทางที่เหมาะสม (ห่างกันประมาณ ๒๐๐ กิโลเมตร) โดยมีแบบแนวคิดเบื้องต้นเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปพิจารณา ซึ่งกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบทก็มีแนวคิดในการดำเนินการในเรื่องนี้อยู่แล้ว ซึ่งจะทำให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.ขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๑ - ๒๕๒๒

๒.๘.๔ ควรสนับสนุนการผลิตบุคลากรด้านการต่อเรือให้ถึงระดับปริญญาตรี เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพสูง โดยมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนเกี่ยวกับการรับรองแบบต่อเรือ และการพัฒนาซ่อมเรือเป็นต่อเรือ รวมทั้งการสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อเรือเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำของไทย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี โดยศูนย์ฝึกพาณิชยนาวี (สพว.) มีหน้าที่ผลิตฝึกอบรม และพัฒนาบุคลากรเพื่อการพาณิชยนาวีและบุคลากรประจำเรือให้มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล และมีปริมาณเพียงพอ ได้พัฒนาบุคลากรด้านการขนส่งทางน้ำอย่างต่อเนื่อง โดยจัดการเรียนการสอนด้านพาณิชยนาวี (ระยะยาว) เช่น หลักสูตรนักเรียนเดินเรือพาณิชย์ ฝ่ายเดินเรือ ฝ่ายช่างกลเรือ และจัดการอบรมบุคลากรด้านพาณิชยนาวี (ระยะสั้น) เช่น หลักสูตรความปลอดภัยและความรับผิดชอบบนเรือ หลักสูตรการเดินเรืออิเล็กทรอนิกส์ เป็นต้น ซึ่งบุคลากรที่จบการศึกษามีมาตรฐานเทียบเท่ามืออาชีพโดยมีการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษาระดับอุดมศึกษาร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.) และมาตรฐานการประเมินคุณภาพภายนอกระดับอุดมศึกษาจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) (สมศ.)

ทั้งนี้ ในหลักสูตรต่างๆ ดังกล่าว ไม่มีหลักสูตรด้านการต่อเรือ แต่จะมีนักศึกษาปวส.การต่อเรือ/ช่างอุตสาหกรรม/ช่างไฟ/ช่างกลโรงงาน/ช่างพิมพ์/ช่างกลเรือ มาศึกษาต่อในหลักสูตรนักเรียนเดินเรือพาณิชย์ ฝ่ายช่างกล (หลักสูตรพิเศษ ๓ ปี) ได้

อย่างไรก็ตาม สพว. ได้คำนึงถึงการผลิตบุคลากรด้านการต่อเรือ เพื่อรับรองแบบต่อเรือ และการพัฒนาซ่อมเรือเป็นต่อเรือ รวมทั้งการสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อเรือเพื่อพัฒนา

ระบบการขนส่งทางน้ำของไทย โดยพบว่าในปัจจุบันมีสถาบันการศึกษาที่เปิดการเรียนการสอนในระดับปริญญาตรีสาขาวิศวกรรมเรือ วิศวกรรมเครื่องกลเรือและการต่อเรือ ในระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.) ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.) เพื่อผลิตบุคลากรในระดับวิศวกรและช่างเทคนิคเข้าสู่อุตสาหกรรม ดังนี้

๑. หลักสูตรระดับปริญญาตรีด้านวิศวกรรมเรือ เครื่องกลเรือ และการต่อเรือ

- ก. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- ข. มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์
- ค. มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์

๒. หลักสูตรประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง กรมอาชีวศึกษา

- ก. วิทยาลัยเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมการต่อเรือพระนครศรีอยุธยา
- ข. วิทยาลัยเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมการต่อเรือหนองคาย
- ค. วิทยาลัยเทคโนโลยีและอุตสาหกรรมการต่อเรือนครศรีธรรมราช

ปัญหาสำคัญคือการขาดแคลนผู้เรียน เนื่องจากสาขาเรือไม่เป็นที่นิยมในหมู่นักศึกษาทำให้จำนวนผู้เรียนมีก่น้อยกว่าที่รับเข้าเรียนได้ รวมทั้งผู้ที่สำเร็จการศึกษามักจะไม่เข้าสู่อุตสาหกรรมนี้ ทำให้เกิดการนำเข้าบุคลากรจากต่างประเทศเข้ามาทำงานในเรือไทย โดยมากมักจะมาจากประเทศพม่า อินเดีย ปากีสถานและบังคลาเทศเป็นต้น สาเหตุเพราะ

๑. ให้ค่าจ้างแรงงานที่น้อยเมื่อเทียบกับสาขาอื่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระดับวิศวกร
 ๒. มีภาพพจน์ของผู้เข้าเรียนที่มีคะแนนต่ำเมื่อเทียบกับสาขาทางด้านอื่น ทำให้เกิดความรู้สึกว่าด้อยกว่าผู้เรียนในสาขาอื่น
 ๓. มองว่าเป็นอุตสาหกรรมที่ไม่มีการจัดระเบียบบริหารจัดการที่ดีเมื่อเทียบกับอุตสาหกรรมอื่น ทำให้เกิดภาพพจน์ของอุตสาหกรรมเก่า
 ๔. เป็นอุตสาหกรรมที่ไม่มีชื่อเสียงในระดับประเทศ หรือระดับจังหวัด หรือด้อยกว่า เมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาค
 ๕. เป็นอุตสาหกรรมที่สกปรก ไม่มีอนาคต ไม่มีเทคโนโลยีระดับสูง ยังต้องอาศัยความรู้ความสามารถระดับช่างอยู่มาก
 ๖. สถานประกอบการอยู่ไกลจากตัวเมืองและโคดเคียว
- โดยหากจะแก้ไขคงต้องอาศัยบุคคลในอุตสาหกรรมที่จะต้องช่วยกันเปลี่ยนแปลงภาพพจน์ของอุตสาหกรรม ต้องมีการประชาสัมพันธ์ผลงานของอยู่ ตลอดจนการออกบูธงานจัดหา

งานต่างๆ รวมทั้งยกระดับสภาพแวดล้อมการทำงานในอู่เรือ วิธีการทำงาน การบริหารงาน ตลอดจนการหาความร่วมมือกับอู่เรือที่มีชื่อเสียงในระดับภูมิภาค กรมฯ ได้มีแนวทางในการแก้ไข ปัญหาและพัฒนากิจการพาณิชย์นาวี เพื่อส่งเสริมกิจการอู่เรือ อยู่ในยุทธศาสตร์การพัฒนาอู่เรือเพื่อ สนับสนุนการขยายขนาดกองเรือของประเทศและเสริมสร้างความมั่นคงของประเทศ มีแนวทาง การพัฒนา ดังนี้

แนวทางการพัฒนาระยะสั้น

- ๑) มาตรการกำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรของรัฐจะต้องต่อและ ซ่อมเรือกับอู่เรือในประเทศที่มีขีดความสามารถต่อได้เป็นอันดับแรก
- ๒) มาตรการยกเว้นอากรนำเข้า สำหรับเครื่องจักร วัสดุ และอุปกรณ์ที่ใช้ในการ ต่อเรือและซ่อมเรือ โดยไม่มีเงื่อนไข
- ๓) มาตรการให้สิทธิประโยชน์ ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลเกิน 8 ปี เช่นเดียวกับ ประเทศเพื่อนบ้านอื่นๆ
- ๔) การแก้ไขอัตราภาษีมูลค่าเพิ่มอัตราศูนย์สำหรับการต่อเรือและการซ่อมเรือ ภายในประเทศ
- ๕) การช่วยเหลือในการให้สินเชื่อแก่ลูกค้าของอู่เรือไทยในการสั่งต่อเรือกับอู่เรือ ไทย ด้วยดอกเบี้ยที่ต่ำกว่ารัฐบาลในประเทศต่างๆ ที่ได้มีการดำเนินการอยู่
- ๖) การส่งเสริมการร่วมทุนกับบริษัทต่างชาติด้านการต่อเรือและซ่อมเรือที่มี ชื่อเสียง ตัวอย่างเช่น การดำเนินงานของประเทศเวียดนาม
- ๗) การจัดตั้งคณะกรรมการอำนวยการ เพื่อกำกับดูแล อำนวยความสะดวก แก่ อุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือ
- ๘) โครงการศึกษาความต้องการและสร้างบุคลากรในภาพรวมของอุตสาหกรรม ต่อเรือ พร้อมทั้งสร้างแรงจูงใจให้นักวิจัยเข้ามาทำงานด้านนี้
- ๙) โครงการจัดตั้งสถาบันตรวจเรือที่เป็นมาตรฐานสากล ซึ่งเป็นสถาบันตรวจเรือ ในประเทศเพื่อทางกรมเจ้าท่าจะได้สามารถกระจายกิจกรรมการตรวจเรือให้แก่อู่เรือไทยที่มี มาตรฐานดังกล่าวได้

แนวทางการพัฒนาระยะกลางและระยะยาว

- ๑) การพัฒนากระบวนการผลิต โดยนำเอาเทคโนโลยี Software เครื่องมือระบบ การบริหารและจัดการที่ทันสมัยมาใช้ในอู่เรือ
- ๒) มาตรการส่งเสริม สนับสนุนให้เกิดอุตสาหกรรมต่อเนื่อง อุตสาหกรรมผลิต วัสดุ อุปกรณ์และเหล็กที่ใช้ในการต่อเรือ และสร้างแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการอู่เรือจาก

ต่างประเทศเกิดการร่วมทุนกับผู้ประกอบการไทย

๓) มาตรการจัดทำฐานข้อมูลอุตสาหกรรมต่อเรือและซ่อมเรือ และฐานข้อมูลธุรกิจที่เกี่ยวข้องที่ถูกต้อง ครบถ้วน และทันสมัย

๔) โครงการจัดตั้งสถาบันพัฒนาอู่เรือ เพื่อส่งเสริมและยกระดับอุตสาหกรรมการต่อเรือและซ่อมเรือของไทยให้ได้มาตรฐานในระดับสากล

นอกจากนี้ ปัจจุบันศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวี ดำเนินกิจกรรมภายใต้ภารกิจผลิตและพัฒนาบุคลากรประจำเรือเป็นสำคัญ ส่วนบุคลากรด้านอื่นที่เป็นส่วนสนับสนุนกิจการพาณิชย์นาวี มีหน่วยงานและสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาและระดับ ปวส. ดำเนินการอยู่แล้ว คือ

๑. การผลิตบุคลากรด้านการต่อเรือ มีคณะวิศวกรรมการต่อเรือ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตศรีราชา เปิดการเรียนการสอนในระดับปริญญาตรี

๒. วิทยาลัยอาชีวศึกษามีเปิดหลักสูตรการต่อเรือในระดับ ปวส. เช่น วิทยาลัยต่อเรือพระนครศรีอยุธยา วิทยาลัยเทคโนโลยีและการต่อเรือนครศรีธรรมราช เป็นต้น

๓. หากจะปรับเพิ่มการผลิตบุคลากรด้านวิศวกรรมต่อเรือในระดับปริญญาตรี เพิ่มขึ้นจากการผลิตและพัฒนาบุคลากรประจำเรือของศูนย์ฝึกพาณิชย์นาวี ควรจะต้องทบทวนนโยบายการผลิตบุคลากรพาณิชย์นาวีให้ชัดเจนว่าจะดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องใด เช่น

- การผลิตและพัฒนาบุคลากรประจำเรือ
- การผลิตบุคลากรสนับสนุนการขนส่งทางทะเล เช่น การต่อเรือ ธุรกิจการขนส่งทางทะเล
- การสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาระดับอุดมศึกษา ทั้งในด้านการเรียนการสอน การออกวุฒิการศึกษาระดับปริญญาตรี มาตรฐานการบริหารการศึกษา เป็นต้น

๔. ปัจจุบันผู้สำเร็จการศึกษาสาขาวิชาต่อเรือ ระดับ ปวส. สามารถเข้าศึกษาต่อในหลักสูตรนักเรียนเดินเรือพาณิชย์ ฝ่ายช่างกลพิเศษ เพื่อไปประกอบอาชีพเป็นนายประจำเรือสำหรับเรือเดินทะเลได้

๒.๘.๕ ควรจัดลำดับความสำคัญของโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังหรือกั้นเซาะชายฝั่งทะเลให้เหมาะสม รวมทั้งควรให้เรื่องการกั้นเซาะชายฝั่งทะเลเป็นวาระแห่งชาติที่ต้องเร่งรัดแก้ปัญหาโดยเร่งด่วน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

กรมเจ้าท่า ในการจัดลำดับความสำคัญของโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังหรือกีดเซาะชายฝั่งทะเล ดำเนินการดังนี้

๑. แนวทางการคัดเลือกพื้นที่ก่อสร้างเขื่อนป้องกันกีดเซาะชายฝั่งทะเล

ปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลเกิดขึ้นในขั้นรุนแรงระยะทางกว่า 500 กิโลเมตร กรมเจ้าท่า เป็นหน่วยปฏิบัติการหน่วยหนึ่ง และจะดำเนินการแก้ไขปัญหาในพื้นที่วิกฤติเร่งด่วน โดยเฉพาะต่อชีวิตทรัพย์สินของประชาชนและราชการ และเพื่อลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น กรมฯ จะว่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการศึกษา ออกแบบให้เป็นไปตามหลักวิชาการก่อน โดยอาศัยการมีส่วนร่วมและการยอมรับของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญก่อนการของบประมาณก่อสร้างต่อไป การจัดลำดับความสำคัญจะพิจารณาจากสภาพความรุนแรง/ ความเสียหายที่จะเกิดขึ้น หากไม่มีการดำเนินการองค์ประกอบในการพิจารณา เช่น พื้นที่ชุมชน บ้านพักอาศัย โบสถ์ ศาสนสถาน ภูโบว์ พื้นที่ประกอบอาชีพ ทรัพย์สินของประชาชน เส้นทางสัญจรหลักของชุมชน เป็นต้น รวมถึงพิจารณาความพร้อมของโครงการที่สอดคล้องกับกฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้องด้วย เช่น กรณีประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่กำหนดให้กิจกรรมโครงการก่อสร้างโครงสร้างป้องกันชายฝั่งเกือบทุกประเภทต้องจัดทำรายงาน EIA ให้แล้วเสร็จก่อน เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานหลักในการวางยุทธศาสตร์ และบูรณาการการป้องกันแก้ไขปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเลของประเทศ โดยมอบหมายให้กรมทรัพยากรธรณีเป็นหน่วยงานในการเก็บรวบรวมข้อมูลชายฝั่ง และให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.) เป็นหน่วยงานจัดทำแผนแม่บท และแผนปฏิบัติการ ซึ่งปัจจุบัน ทช. ได้ว่าจ้างที่ปรึกษาดำเนินการแล้วเสร็จในปี 2552 รวม 2 พื้นที่ประกอบด้วย

- แผนแม่บทและแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง บริเวณอ่าวไทย รูปตัว ก (สมุทรสงคราม สมุทรสาคร กรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ และฉะเชิงเทรา)

- แผนแม่บทและแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง บริเวณอ่าวไทย ตอนบน (แหลมตะตุมพุก จังหวัดนครศรีธรรมราช ถึง ปากน้ำทะเลสาบสงขลา จังหวัดสงขลา)

ดังนั้น เพื่อเป็นการบูรณาการแก้ไขปัญหให้สอดคล้องกับหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการกำหนดแผนแม่บทการแก้ไขปัญหการกัดเซาะชายฝั่ง กรมฯจะได้พิจารณาจัดลำดับโดยบูรณาการกับแผนแม่บทในพื้นที่ที่มีการศึกษาภาพรวมและลำดับความเร่งด่วนไว้ในการศึกษาของกระทรวงทรัพยากรชายฝั่งเป็นเกณฑ์ด้วย ทั้งนี้ ทช. ได้ส่งผลการศึกษาแผนแม่บทใน 2 พื้นที่ข้างต้น ให้กรมฯในเดือนกรกฎาคม 2552 และกรมฯได้พิจารณาจัดโครงการ ในพื้นที่ดังกล่าวเข้าแผนไว้ในโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจ

(ไทยเข้มแข็ง SP2) และแผนงานตั้งแต่ปี พ.ศ. 2554 ด้วยแล้ว

สำหรับพื้นที่ที่ยังไม่มีการศึกษาแผนแม่บท ทช. อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาแผนแม่บทให้ครอบคลุมทั่วประเทศ รวมถึงการศึกษา ทบทวน แผนแม่บท/แผนปฏิบัติการเป็นระยะๆ เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ใช้เป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับแผนแม่บทต่อไป

๒. แนวทางการคัดเลือกพื้นที่ก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง

๒.๑ พิจารณาจากแผนแม่บทที่กรมการขนส่งทางน้ำ ได้มีการศึกษาแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยได้จัดทำแผนในการพัฒนาร่องน้ำทางเรือเดิน ท่าเทียบเรือและเขื่อนป้องกันตลิ่งสำหรับแม่น้ำในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวมแม่น้ำ 9 สาย ซึ่งได้แก่ แม่น้ำปิง แม่น้ำวัง แม่น้ำยม แม่น้ำน่าน แม่น้ำกก และแม่น้ำอิง ในภาคเหนือ กับ แม่น้ำชี แม่น้ำมูล และแม่น้ำสงคราม ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งต่อมาได้มีการศึกษาทบทวนแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวตามข้อเสนอแนะตามแผนแม่บทข้างต้น พร้อมได้ออกแบบโครงสร้างป้องกันตลิ่งในจุดที่เหมาะสม จำนวนแม่น้ำละ ๕ แห่งรวม ๔๕ แห่งแล้วเสร็จในปี ๒๕๕๐ โดยปัจจุบันได้ดำเนินการก่อสร้างไปแล้วบางส่วนและยังเหลือที่บรรจุไว้ในแผนดำเนินงานขอรับการจัดสรรงบประมาณอีก ๒๕ แห่ง

๒.๒ พิจารณาจากเรื่องร้องขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ที่ให้กรมฯ ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังริมแม่น้ำเกือบทุกสายทั่วประเทศโดยผ่านมาทางองค์กรหน่วยงานต่าง ๆ ผู้นำชุมชนท้องถิ่นซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้อง หรือที่ได้รับผลกระทบโดยตรงจากตลิ่งพังทลาย ซึ่งเรื่องที่ร้องขอมาส่วนมากอยู่ในเขตพื้นที่ ภาคกลาง ภาคเหนือ ภาคอีสาน และภาคใต้ ตามลำดับ ปัจจุบันได้มีการสำรวจตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นแล้วและได้บรรจุไว้ในแผนดำเนินงานประมาณ ๒๐๐ แห่ง โดยยังเหลือพื้นที่ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาตรวจสอบข้อมูลอีกจำนวนมาก (เรื่องที่เข้ามาใหม่) สำหรับการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ที่อยู่ในแผนดำเนินงาน เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณนั้น ได้พิจารณาพื้นที่จากสภาพความรุนแรง/ความเสียหายที่จะเกิดขึ้น รวมถึงมูลค่าที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง หากไม่มีการดำเนินการ องค์กรประกอบในการพิจารณา เช่น อัตราการกัดเซาะ พื้นที่ชุมชน บ้านพักอาศัย โบสถ์ ศาสนสถาน ทรัพย์สินของประชาชน เส้นทางสัญจรหลักของชุมชน เป็นต้น

๒.๓ การพิจารณาแผนดำเนินงานข้างต้น ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณนั้น จำเป็นต้องมีการจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ในภาพรวมของประเทศ อีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้พื้นที่ที่คาดว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปี (ปีละประมาณ ๑๕ แห่ง) มีการกระจายไปตามจังหวัดต่างๆ อย่างทั่วถึง ครอบคลุมในทุกภูมิภาค

๒.๘.๖ ควรจัดทำโครงการหน่วยเคลื่อนที่เพื่อบริการการจัดทำใบขับขี้อย่างสม่ำเสมอ หรือขยายสาขาในต่างจังหวัดให้มากขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

๑. กรมการขนส่งทางบกได้จัดทำโครงการออกหน่วยบริการนอกสถานที่เพื่อออกใบอนุญาตขับรถรูปแบบใหม่ (แบบบัตรพลาสติก) ให้เป็นมาตรฐานสากลโดยมีระบบป้องกันการปลอมแปลงสามารถจัดเก็บข้อมูลได้และง่ายต่อการตรวจสอบมีภาษาอังกฤษควบคู่กันไปพร้อมกับภาษาไทยและที่สำคัญไม่ต้องเสียเวลาไปถ่ายรูปมาก่อน โดยให้บริการกับประชาชนทั่วไป และหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน อีกทั้งยังเป็นการให้บริการแก่ผู้ที่ต้องการเปลี่ยนใบอนุญาตขับรถจากรูปแบบเดิม (แบบกระดาษ) เป็นใบอนุญาตขับรถรูปแบบใหม่ (แบบบัตรพลาสติก) ซึ่งจะช่วยให้ผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถไม่ต้องเดินทางมาติดต่อ ณ ที่สำนักงานของกรมการขนส่งทางบกและเป็นการเอื้ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนทั่ว ๆ ไปอีกด้วย อันจะทำให้ประชาชนได้รับความพึงพอใจอย่างสูงสุดโดยได้กำหนดให้มีการให้บริการอย่างน้อยประมาณเดือนละ ๒-๓ ครั้ง (ประมาณ ๒๔-๓๖ ครั้งต่อปี) จากการขอใช้งบประมาณจากกองทุนค่าใช้จ่ายของกรมการขนส่งทางบก กองทุนเพื่อความปลอดภัยในการใช้รถใช้ถนน หรือจากแหล่งสนับสนุนอื่น

๒. กรมการขนส่งทางบกได้จัดทำโครงการจัดหารถโมบายสำหรับใช้ในการทดสอบภาคทฤษฎีด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Exam) ให้แก่ผู้ขอรับใบอนุญาตขับรถในท้องถิ่นห่างไกล และได้ดำเนินการส่งมอบให้แก่กลุ่มจังหวัดที่เป็นหน่วยควบคุมกำกับดูแลจำนวน ๒๐ คัน เพื่อไปออกหน่วยเคลื่อนที่ให้บริการแก่ประชาชนในท้องถิ่นห่างไกล เป็นผลให้ประชาชนที่อาศัยอยู่ในท้องถิ่นห่างไกลได้รับความสะดวกและได้รับบริการทดสอบภาคทฤษฎีด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Exam) และการดำเนินการด้านใบอนุญาตขับรถโดยเสมอภาค เท่าเทียมกัน ทำให้ประชาชนได้รับความพึงพอใจและเกิดภาพลักษณ์ที่ดีแก่ทางราชการมากยิ่งขึ้น

๒.๘.๗ ควรเร่งรัดแก้ปัญหาจราจร จุดเสี่ยง และจุดอันตราย ในพื้นที่จังหวัดต่างๆ อย่างเร่งด่วน โดยกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาที่ควรเร่งดำเนินการตามลำดับความสำคัญให้ชัดเจน

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน**

กรมทางหลวง ได้ให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาการจราจร จุดเสี่ยงและบริเวณอันตรายบนทางหลวง จึงได้กำหนดการแก้ไขดังกล่าวเป็นภารกิจที่สำคัญที่จะต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน โดยมีการสำรวจและวิเคราะห์ เพื่อหาจุดเสี่ยง จุดอันตรายบนทางหลวง (Black Spot) ที่อาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุต่อผู้ใช้ทางหลวงทั่วประเทศ พบว่ามีประมาณ ๘๐๐ แห่ง บนทางหลวงที่กรมทางหลวงรับผิดชอบ แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณที่ได้รับ จึงต้องทยอยดำเนินการแก้ไข ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ กรมทางหลวงได้ดำเนินการแก้ไขจุดเสี่ยงและจุดอันตราย จำนวน ๑๑๘ แห่ง และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีแผนที่จะดำเนินการแก้ไขอีก ๑๔๖ แห่ง แต่อย่างไรก็ตาม สำหรับจุดเสี่ยงที่เหลือนั้นกรมทางหลวงก็ได้ดำเนินการติดตั้งอุปกรณ์อำนวยความสะดวกเบื้องต้น เช่น ป้ายเตือน ปุ่มสะท้อนแสง เครื่องหมายจราจรบนผิวทาง เพื่อป้องกันการเกิดอุบัติเหตุของผู้ใช้ทาง พร้อมทั้งมีการตรวจสอบความปลอดภัยอย่างต่อเนื่องด้วย

กรมทางหลวงชนบท ได้ทำการสำรวจจุดอันตรายบนทางหลวงชนบทใน ความรับผิดชอบทั่วประเทศตามหลักเกณฑ์ด้านการตรวจสอบความปลอดภัยทางถนนและเสนอของบประมาณต่อสำนักงบประมาณ เป็นประจำทุกปี แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณทำให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณในจำนวนที่จำกัด กรมฯ จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาลำดับความสำคัญของโครงการที่ควรจะได้รับแก้ไข (สถิติอุบัติเหตุ ปริมาณจราจร และค่าดัชนีความปลอดภัยทางถนน) เพื่อให้การดำเนินการได้รับประโยชน์สูงสุดภายใต้งบประมาณที่จำกัด ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมฯ ได้รับงบประมาณในการปรับปรุงแก้ไขจุด/บริเวณเสี่ยงอันตราย จำนวน ๘๗๕ แห่ง

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ได้จัดทำแผนแม่บทด้านการขนส่งและจราจรในเมืองภูมิภาค จากปี พ.ศ. ๒๕๓๗-๒๕๕๒ จำนวน ๖๓ จังหวัด โดยได้กำหนดให้มีแผนแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดในระยะสั้น แผนแก้ไขปัญหาคอขวดอันตรายบนโครงข่ายถนน และแผนแก้ไขปัญหาคอขวดการขนส่งและจราจรในพื้นที่วิกฤต ประกอบด้วยโครงการปรับปรุงจุดอันตรายบนโครงข่ายถนนในเขตจังหวัด โดยมีหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกจุดอันตรายมาจากการเก็บข้อมูลสถิติอุบัติเหตุจากหน่วยงานในพื้นที่และสอบถามเจ้าหน้าที่ตำรวจและจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาในแต่ละจังหวัด โดย สนข.ได้นำเสนอแผนดังกล่าวต่อคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก (อจร. จังหวัด) ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานฯ เพื่อนำแผนไปสู่การปฏิบัติ ตัวอย่างโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ได้แก่ การปรับปรุงห้าแยกศาลหลักเมือง จ.ขอนแก่น การปรับปรุงวงเวียนเจ็ดแยกหนองแซง จ.กาฬสินธุ์

การปรับปรุงบริเวณแยกกรีนคำ จ. เชียงใหม่ โครงการปรับปรุงจุดอันตรายบนโครงข่ายถนนในเขต จังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งรับผิดชอบโดยเทศบาลนครนครศรีธรรมราช จำนวน ๑๓ โครงการ เป็นต้น ซึ่งผลการดำเนินการแก้ไขปัญหามาช่วยลดปัญหาการจราจรติดขัดและปัญหา อุบัติเหตุการจราจรในแต่ละจุดได้ระดับหนึ่ง ปัจจุบัน สนข. เร่งรัดการดำเนินการเพื่อนำแผนไปสู่ การปฏิบัติโดยผ่านกลไก อจร. จังหวัด และหากแผนงานโครงการใดที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานใน สังกัดกระทรวงคมนาคมได้แก่ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และการรถไฟแห่งประเทศไทย จะมีการนำเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณาอนุมัติให้รับไปดำเนินการต่อไปรวมทั้งจัดทำ สรุปผลการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนแม่บทฯ ต่อไป

- ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๙ – ๒๕๕๑ สนข. ได้ดำเนินโครงการจัดฝึกอบรม เชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาบุคลากรด้านความปลอดภัยทางถนนหลักสูตร “การตรวจสอบความปลอดภัย ทางถนน (Road Safety Audit)” อย่างต่อเนื่อง โดยมีผู้ผ่านการฝึกอบรมรวมทั้งสิ้นประมาณ ๒,๕๐๐ คน จากหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องด้านงานทาง โดยปัจจุบันมีหน่วยงานปฏิบัติ อาทิ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบทรับไปดำเนินการต่อด้วยแล้ว

- ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ สนข. ได้ต่อยอดพัฒนาความรู้ให้แก่บุคลากรด้านความ ปลอดภัยโดยจัดการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาบุคลากรด้านความปลอดภัยทางถนน หลักสูตร “การแก้ไขจุดอันตราย (Black Spot Treatment Training Program)” รวม ๑๐ รุ่นๆ ละ ๓๖ คน รวมทั้งหมด ๓๖๐ คน และตั้งเป้าหมายจัดฝึกอบรมในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งจะทำต่อเนื่อง ๕ ปี เพื่อให้ การถ่ายทอดความรู้ครอบคลุมผู้เกี่ยวข้องโดยตรง ก่อนที่จะเสนอให้หน่วยงานปฏิบัติรับไป ดำเนินการต่อไป

๒.๘.๘ ทางหลวงชนบทควรได้รับการบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งรวมถึงเส้นทางที่ กรมทางหลวงชนบทได้ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระจายงบประมาณให้มีความ เป็นธรรมและทั่วถึง และกำหนดหลักเกณฑ์การกระจายการก่อสร้างถนนไร้ฝุ่นให้มีความ เหมาะสมยิ่งขึ้น โดยนำข้อมูลด้านจำนวนประชากร และความจำเป็นในแต่ละพื้นที่มา ประกอบการพิจารณาด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมทางหลวงชนบท ดำเนินการบำรุงรักษาทางหลวงชนบทอย่างต่อเนื่อง อีกทั้ง ได้พิจารณาระบบบริหารงานบำรุงทางหลวงชนบท เพื่อจัดลำดับความสำคัญของสายทางที่จะ บำรุงรักษาด้วย อย่างไรก็ตามขึ้นอยู่กับภาระด้านงบประมาณของประเทศ ซึ่งในทุกๆ ปี

งบประมาณไม่สามารถจัดสรรให้กรมทางหลวงชนบทได้อย่างพอเพียง

สำหรับถนนที่ได้ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมทางหลวงชนบทไม่สามารถขอรับการจัดสรรงบประมาณได้ เนื่องจากเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะดำเนินการของงบประมาณอุดหนุน กรมทางหลวงชนบทสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการเท่านั้น

เกณฑ์การกระจายงบประมาณ ปัจจุบันกรมทางหลวงชนบทใช้จำนวนประชากรในพื้นที่เป็นหลัก รวมทั้ง คำนึงถึงจำนวนถนนลูกรังบนทางหลวงชนบทที่เหลืออยู่มาประกอบการจัดสรรงบประมาณ

๒.๘.๕ ควรปรับปรุงการดำเนินงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อลดการขาดทุน และขยายเส้นทางรถโดยสารขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในพื้นที่ปริมณฑลบริเวณรอบนอกกรุงเทพมหานครให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างทั่วถึง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๒๖ อนุมัติให้ ขสมก. เป็นผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งด้วยรถโดยสารประจำทาง หมวด 1 ในเขตกรุงเทพมหานครและเส้นทางต่อเนื่องแต่เพียงผู้เดียว โดยกรมการขนส่งทางบกได้มีการพิจารณากำหนด (ปรับปรุง) เส้นทางรถโดยสารประจำทาง หมวด ๑ ในเขตกรุงเทพฯ ให้มีเส้นทางที่ครอบคลุมพื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เพื่อเป็นการให้บริการและอำนวยความสะดวกในการเดินทางแก่ประชาชนให้ได้รับความสะดวก รวดเร็วในการเดินทางมากยิ่งขึ้นอยู่แล้วกระทรวงคมนาคม โดย ขสมก. ได้นำเสนอแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและการบริการของระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพฯ ของ ขสมก. ซึ่งมีโครงการจัดหารถโดยสารปรับอากาศใหม่ใช้ก๊าซธรรมชาติ (CNG) เป็นเชื้อเพลิง จำนวน ๔,๐๐๐ คัน เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายด้านเชื้อเพลิงของ ขสมก. รวมทั้งการปรับปรุงโครงข่ายการให้บริการของ ขสมก. จำนวน ๑๕๕ เส้นทาง ซึ่งครอบคลุมพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลรวมอยู่ด้วย ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบกับแผนดังกล่าวแล้วในคราวประชุม เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๒ จากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา ขสมก. ประสบปัญหาการขาดทุน มีสาเหตุสรุปได้ดังนี้

๑) ด้านรายได้

๑.๑) เส้นทางเดินรถไม่ครอบคลุมและซ้ำซ้อน ทำให้บริการได้ไม่ทั่วถึง

๑.๒) สภาพรถโดยสารมีสภาพทรุดโทรม อายุใช้งาน ๑๑-๑๕ ปี มีรถเสียมาก
คุณภาพรถไม่ดี ทำให้ประชาชนหันไปใช้บริการอื่น

๑.๓) มีรถผิดกฎหมายวิ่งทับซ้อนในเส้นทางเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) ขสมก.ต้องปฏิบัติตามกฎหมายแรงงาน ดังนั้นจึงมีภาระค่าใช้จ่าย
ต่อพนักงานสูง ทั้งด้านค่าจ้างแรงงานที่ต้องปรับเพิ่มขึ้นทุกปี และมีสวัสดิการที่ให้ทั้งครอบครัว
ตามกฎหมาย

๒.๒) ค่าเชื้อเพลิงมีแนวโน้มสูงจากการเพิ่มขึ้นของราคาน้ำมัน

๒.๓) ขสมก. ทำสัญญาซ่อมบำรุงรักษารถโดยสารแบบป้องกัน จึงมีภาระ
ค่าใช้จ่ายคงที่ในแต่ละปี

๒.๔) ค่าดอกเบี้ยจ่าย เนื่องจาก ขสมก. ประสบภาวะการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง จึง
ไม่มีสภาพคล่องเพียงพอที่จะจ่ายคืนเงินต้นและดอกเบี้ย ทำให้ต้องขอกู้เพื่อมาจ่ายเป็นค่าดอกเบี้ย
ของเงินต้นและดอกเบี้ยเดิม

ขสมก. จึงได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาไว้ในแผนปรับปรุงการบริหารจัดการและ
บริการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยมีแผนการดำเนินการดังนี้

๑) ด้านรายได้

๑.๑) ปรับปรุงโครงข่ายและเส้นทางเดินรถ เพื่อให้ตอบสนองความต้องการ
ของผู้ใช้บริการอย่างทั่วถึง และลดความซ้ำซ้อนของเส้นทาง โดยเส้นทางที่ได้รับใบอนุญาตทั้ง
๑๕๕ เส้นทางนี้ ขสมก. ร่วมกับ สนข. ได้ทำการศึกษาและพิจารณาปรับปรุงโครงข่ายและเส้นทาง
เดินรถให้ตอบสนองความต้องการผู้ใช้บริการอย่างทั่วถึง และมีการวางแผนใช้ระบบตั๋วโดยสารให้
เกิดความเชื่อมโยงให้ประชาชนสามารถใช้ได้อย่างต่อเนื่อง เพื่อความสะดวกของประชาชน
ผู้ใช้บริการและรองรับการปรับปรุงเส้นทาง วางแผนด้วยการใช้ตัวอิเล็กทรอนิกส์ในลักษณะใช้
บัตรใบเดียวกับระบบค่าโดยสารทั้งชนิดตัวครั้งเดียว ตัววัน และตัวเดือน ที่สามารถเดินทางได้ทั้ง
วันและทุกเส้นทาง และสามารถเชื่อมต่อกับระบบขนส่งมวลชนในอนาคต อีกทั้งหากมีปัจจัยที่เกี่ยวกับ
ความต้องการเดินทางเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ก็สามารถนำเสนอขอปรับปรุงเส้นทางเดินรถต่อ
กรมการขนส่งทางบกในภายหลังได้ตลอดเวลา

๑.๒) เพิ่มคุณภาพการให้บริการด้วยการใช้รถโดยสารใหม่ในจำนวนที่เพียงพอ
ครอบคลุมทุกเส้นทาง เพื่อให้เกิดความสะดวกและปลอดภัย โดยการจัดหารถโดยสารใหม่ใช้ก๊าซ
ธรรมชาติ จำนวน ๔,๐๐๐ คัน

๑.๓) อัตราค่าโดยสารที่กำหนดไว้ตามโครงการได้กำหนดราคาที่พอใจ โดยมีทั้ง

รายเที่ยว รายวัน รายเดือนและมีส่วนลดให้กับนักเรียน คนพิการ และคนชราด้วย เพื่อให้ประชาชนหันมาใช้บริการเพิ่มมากขึ้น

๑.๔) การนำระบบมาตรฐานคุณภาพบริการรถโดยสารประจำทาง (Quality Assurance:QA) มาใช้ในการบริหารจัดการด้านเดินรถ เพื่อเพิ่มคุณภาพการให้บริการสร้างความพึงพอใจให้ประชาชนหันมาใช้บริการรถโดยสารสาธารณะมากขึ้น

๑.๕) ขสมก. ได้นำเสนอขอกู้เงินเพื่อชำระคืนต้นเงินกู้ที่ครบกำหนดในแต่ละปี และขอให้ภาครัฐรับภาระค่าดอกเบี้ยตามภาระหนี้ในแต่ละปี โดยให้สำนักงานประมาณจัดสรรรายจ่ายประจำปี เพื่อเป็นค่าชำระหนี้ดอกเบี้ย

๒) ด้านรายจ่าย

๒.๑) การปรับโครงสร้างองค์กร โดยการจัดโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนดและการเกษียณตรงกำลังให้เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงสร้างองค์กรใหม่เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

๒.๒) การเปลี่ยนการใช้เชื้อเพลิงของรถโดยสารใหม่ให้เป็นรถใช้ก๊าซธรรมชาติ เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านพลังงาน ตามโครงการจัดหารถโดยสารใหม่ใช้ก๊าซธรรมชาติ จำนวน ๔,๐๐๐ คัน

๒.๓) การเปลี่ยนรูปแบบสัญญาการซ่อมบำรุง จากเดิมที่แยกสัญญาจากสัญญาเช่าเป็นการรวมสัญญาเช่า และการซ่อมเป็นสัญญาเดียวกัน โดยผู้ให้เช่ารถโดยสารจะต้องจัดหารถโดยสารที่พร้อมใช้งานให้กับ ขสมก. ตามจำนวนที่กำหนดไว้

๒.๔) การใช้ระบบการเก็บค่าโดยสารด้วยตัวอิเล็กทรอนิกส์และระบบ บริหารจัดการเดินรถด้วย (GPS+GPRS) บนรถโดยสารและที่ป้ายหยุดรถโดยสาร เพื่อลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร

อีกทั้ง ขสมก. ยังได้กำหนดแนวทางการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน โดยการปรับโครงสร้างองค์กร การแยกหน่วยงานเป็นหน่วยงานกำกับดูแล (Regulator) และหน่วยงานปฏิบัติ (Operator) และการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศสมัยใหม่มาประยุกต์ใช้ในการดำเนินการ คือ การติดตามการควบคุมการเดินรถด้วยระบบ GPS+GPRS และการจัดเก็บค่าโดยสารด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E – Ticket) รวมทั้งการนำสัญญาการให้บริการเชิงคุณภาพ (Performance-based Contract : PBC) มาประยุกต์ใช้

๒.๘.๑๐ การนำที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยไปดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งจะเป็นการหารายได้ให้กับการรถไฟแห่งประเทศไทยอีกทางหนึ่ง เพื่อนำไปเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ เช่น การซื้อหัวรถจักรใหม่ การปรับปรุงสถานีรถไฟตามหัวเมืองใหญ่ และการลดราคาค่าบริการขนส่งสินค้าภาคการเกษตร เป็นต้น ทั้งนี้ การรถไฟแห่ง

ประเทศไทยควรให้ความสำคัญกับการตรงต่อเวลา ความสะอาด ความสะดวก ความปลอดภัย และความรวดเร็วในการให้บริการต่อประชาชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม ได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหการบริหารจัดการการรถไฟฟ้าแห่งประเทศไทย (รฟท.) โดยได้มีคำสั่ง คค. ที่ ๓๑๖/๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหการบริหารจัดการ รฟท. จำนวน ๔ คณะประกอบด้วย คณะกรรมการฯ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ด้านทรัพย์สิน ด้านกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับ และด้านบุคลากรและอัตราค่าจ้าง โดยขณะนี้อยู่ระหว่างคณะกรรมการฯ ทั้ง ๔ คณะ ดำเนินการจัดทำแนวทางการแก้ไขปัญหการบริหารจัดการ รฟท. ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ด้านทรัพย์สินได้วิเคราะห์ปัญหาของการบริหารจัดการทรัพย์สินของ รฟท. เป็น ๓ ประเด็น ได้แก่ การขาดการจำแนกประเภทที่ดิน การบุกรุกที่ดิน และการขาดเอกภาพของหน่วยงานที่รับผิดชอบในการบริหารจัดการทรัพย์สินของ รฟท. และได้จำแนกประเภทของที่ดินตามลักษณะการใช้งานและศักยภาพของการพัฒนาเชิงพาณิชย์ รวมทั้งได้นำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหการบริหารจัดการทรัพย์สินของ รฟท. โดยให้ รฟท.จ้างบริษัทที่ปรึกษาจัดทำ MIS/GIS ที่ดินของ รฟท. และกำหนดหลักเกณฑ์ ในการใช้ประโยชน์ที่ดิน การเร่งรัดดำเนินการเพื่อจัดเก็บผลประโยชน์ของที่ดิน และให้ รฟท. แบ่งแยกหน่วยธุรกิจการบริหารจัดการทรัพย์สินของ รฟท. เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการ และจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาในลำดับต่อไป การพิจารณานำรายได้จากการบริหารทรัพย์สินและที่ดินของ รฟท. ไปพัฒนาและลงทุนในกิจการรถไฟนั้น รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาดำเนินการแล้ว โดยบรรจุอยู่ในแผนฟื้นฟูกิจการของ รฟท. ซึ่ง คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการเบื้องต้น เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ อีกทั้ง รฟท. ได้บริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อให้การเดินรถมีประสิทธิภาพมากที่สุด โดยคำนึงถึงความพึงพอใจของผู้ใช้บริการเป็นหลัก

การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

การพิจารณานำรายได้จากการบริหารทรัพย์สิน และที่ดินของ รฟท. ไปพัฒนาและลงทุนในกิจการรถไฟนั้น รฟท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้พิจารณาดำเนินการแล้วโดยบรรจุอยู่ในแผนฟื้นฟูกิจการของ รฟท. ซึ่ง คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบในหลักการเบื้องต้น เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ อีกทั้ง รฟท. ได้บริหารจัดการทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดเพื่อให้การเดินรถมีประสิทธิภาพมากที่สุด โดยคำนึงถึงความพึงพอใจของผู้ใช้บริการเป็นหลัก

๒.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๕.๑ ควรดำเนินงานอย่างบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการบริหารจัดการน้ำ การหาน้ำต้นทุน และการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำ (ทน.)

ในการแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำ กรมทรัพยากรน้ำซึ่งมีภารกิจในการเสนอแนะนโยบาย แผนแม่บท มาตรการ พัฒนาอนุรักษ์ พื้นฟู ควบคุม ดูแลกำกับ ประสาน ติดตาม ประเมินผล และแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรน้ำ พัฒนาวิชาการ กำหนดมาตรฐานและถ่ายทอดเทคโนโลยี ทั้งในระดับภาพรวมและระดับลุ่มน้ำ ดำเนินการภายใต้กรอบนโยบายน้ำแห่งชาติ และการกำกับดูแลของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) ได้จัดทำแผนในพื้นที่ ๒๕ ลุ่มน้ำ

นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการด้านการใช้ที่ดินและการป้องกันน้ำท่วม ด้านการเกษตรและการชลประทาน และด้านการบริหารจัดการน้ำ ได้จัดทำแผนการบรรเทาอุทกภัย ระยะกลางและระยะยาว ในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ

สำหรับแผนการจัดหาน้ำต้นทุน สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจฯ กรมทรัพยากรน้ำ กรมชลประทาน และหน่วยงานอื่น ๆ ร่วมจัดทำแผนการลงทุนพัฒนาและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ดำเนินการแล้วเสร็จเมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๑

กรมทรัพยากรน้ำมีการแต่งตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำ ๒๕ ลุ่มน้ำ องค์ประกอบจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรผู้ใช้น้ำและผู้ทรงคุณวุฒิ ร่วมกันกำหนดทิศทางในการบริหารจัดการ นอกจากนี้การจัดทำแผนงานของกรมทรัพยากรน้ำ จะต้องผ่านการกลั่นกรองจากพื้นที่และคณะกรรมการลุ่มน้ำ และโครงการ/งบประมาณ จะต้องผ่านการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี “ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘”

๒.๕.๒ ควรสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพให้เข้าบ่อกำจัดขยะที่มีอยู่อย่างเต็มประสิทธิภาพ และสามารถเลือกวิธีบริหารจัดการด้วยตนเอง เพื่อให้การจัดการขยะมีความรวดเร็วและทั่วถึง โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนในด้านเทคนิคและวิชาการสิ่งแวดล้อม

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน**

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.)

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) ได้สนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำข้อเสนอโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด สำนักงานฯ กำหนดเกณฑ์การพิจารณาโครงการด้านการจัดการขยะมูลฝอยชุมชน ให้มีความสำคัญกับการจัดการขยะมูลฝอยแบบผสมผสาน การคัดเลือกเทคโนโลยีที่เหมาะสม

กรมควบคุมมลพิษ (กพ.)

กรมควบคุมมลพิษสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพในด้านเทคนิค ให้ใช้บ่อกำจัดขยะที่มีอยู่อย่างเต็มประสิทธิภาพ และเลือกวิธีบริหารด้วยตนเอง ดังนี้

๑. ระบบกำจัดขยะโดยวิธีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

โดยกรมฯ จัดตั้งคณะทำงานเพื่อพัฒนากลไกในการกำจัดขยะมูลฝอยด้วยวิธี

๑.๑ พัฒนาขยะเป็นพลังงานที่สะอาดและลดก๊าซเรือนกระจก

๑.๒ พัฒนากลไกที่เหมาะสม สำหรับกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(Cluster) ในขนาดต่างๆ

๑.๓ หาแนวทางสำหรับสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๒. การเพิ่มความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการกำจัดขยะ

กรมควบคุมมลพิษ และสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด (ทสจ.) ได้ดำเนินการ โครงการเสริมสร้างสมรรถนะ การบริหารจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในระดับเทศบาลนคร จำนวน ๒๓ แห่ง และจะขยายผลในปีต่อ ๆ ไป โดยสมรรถนะทั้ง 6 ประกอบด้วย

๒.๑ ผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนปฏิบัติการจัดการขยะ

๒.๒ สนับสนุนให้มีกิจกรรมลด คัดแยก และนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ประโยชน์

๒.๓ เพิ่มประสิทธิภาพให้บริการเก็บขยะครอบคลุมทั้งพื้นที่

๒.๔ ให้มีการบริหารจัดการในลักษณะรวมศูนย์ หรือใช้สถานที่กำจัดขยะมูลฝอยร่วมกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง

๒.๕ ป้องกันการปนเปื้อนของปริมาณโลหะหนัก

๒.๖ การเพิ่มรายได้ในการจัดการขยะมูลฝอย

ในขณะนี้น้อยกว่า ๑๕ แห่ง มีสมรรถนะไม่น้อยกว่า ๔ สมรรถนะโดยที่เทศบาลนคร จะขยายผลสู่เทศบาลเมืองต่อไป

๓. สนับสนุนการลด คัดแยก และนำขยะมูลฝอยกลับมาใช้ ตามแนวทาง ๓Rs (Reduce Reuse Recycle) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบดำเนินการ

๔. การสนับสนุนองค์ความรู้ให้กับผู้ประกอบการร้านรับซื้อของเก่า เสริมสร้างองค์ความรู้ประกอบอาชีพให้ถูกต้องตามกฎหมายและปลอดภัย

๕. การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป้าหมายในการจัดการของเสียอันตรายจากชุมชน

กรมฯให้การสนับสนุน จำนวน ๗ แห่ง เช่น กรุงเทพมหานคร เทศบาลนครนนทบุรี เทศบาลนครขอนแก่น ฯลฯ ในการเตรียมความพร้อมในท้องถิ่น ประกอบด้วย การจัดทำแผนปฏิบัติการเสริมสร้างองค์ความรู้ สนับสนุนสื่อประชาสัมพันธ์ ทั้ง ๗ แห่ง มีระบบ และสามารถดำเนินการคัดแยกและเก็บของเสียอันตรายได้ร้อยละ ๕ – ๑๐ ของปริมาณของเสียที่เกิดขึ้น

๖. การจัดทำประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์การคัดเลือกพื้นที่ตั้งหลุมฝังกลบกากของเสีย และเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดการของเสียอันตรายจากชุมชน

กรมฯได้ยกร่าง ประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่องการคัดเลือกพื้นที่ตั้งหลุมฝังกลบ และเรื่องหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดการของเสียอันตรายจากชุมชน และจัดรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของฝ่ายกฎหมาย เพื่อยกร่างประกาศกรมควบคุมมลพิษ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติในการจัดการของเสียอันตราย

๗. การจัดการมูลฝอยติดเชื้อแบบศูนย์รวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพ ได้ศึกษาแนวทาง/รูปแบบและวิธีการบริหารจัดการรูปแบบความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกลุ่มจังหวัดในการจัดการมูลฝอยติดเชื้อที่เป็นรูปธรรม

๒.๕.๓ ควรกำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการแก้ไขวิกฤติสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรม เช่น จังหวัดระยอง จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดสมุทรปราการ เป็นต้น เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินงานของหน่วยงานมีความซ้ำซ้อนกัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ (กพ.)

ตามมาตรา ๓๗ และ ๖๐ ของ พ.ร.บ. สิ่งแวดล้อมฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ ระบุว่าผู้ว่า

ราชการจังหวัด มีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดเสนอขอความเห็นต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กรมควบคุมมลพิษให้คำแนะนำ โดยเฉพาะการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อลดและจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษ ๒๓ พื้นที่ ๑๓ จังหวัด ได้แก่ เมืองพัทยา จ.ภูเก็ต หมู่เกาะพีพี อ.เมือง และ อ.หาดใหญ่ จ.สงขลา รวมทั้งพื้นที่ทะเลภายในแนวเขตให้บรรจลงแผนปฏิบัติการในระดับจังหวัด เมื่อพื้นที่ในเขตได้รับงบประมาณก็จะให้คำปรึกษาในการสร้าง และดำเนินการระบบบำบัดของเสีย

๒.๕.๔ การรณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัด มีความตระหนักและตื่นตัวเกี่ยวกับการจัดการก๊าซเรือนกระจกเพื่อลดปัญหาโลกร้อนในประเทศไทยอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งส่งเสริมโครงการปลูกป่าซึ่งสามารถซื้อขายคาร์บอนเครดิตได้ แม้ในปัจจุบันยังไม่มี ความชัดเจนเป็นรูปธรรมนัก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (อบก.)

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) มีแนวทางสนับสนุนการลงทุน และการซื้อขายคาร์บอนเครดิต ดังนี้

๑. จัดสัมมนาร่วมกับผู้ซื้อขาย ๔ ประเภท ได้แก่ กลุ่มภาคผนวกที่ ๑ กองทุนคาร์บอน โปรกเกอร์ และสถาบันการเงินที่ส่งเสริมการลงทุน

๒. การจัดงาน Thailand Carbon Forum ๒๐๑๐ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การลดก๊าซเรือนกระจก เปิดโอกาสให้ผู้พัฒนาโครงการได้พบกับผู้ซื้อ กองทุน และนักวิชาการ

๓. จัดกิจกรรม Carbon Expo เพื่อให้ผู้พัฒนาโครงการมีเวทีระหว่างประเทศในการพบปะเจรจาการซื้อขายคาร์บอนเครดิต

๔. การติดตาม รวบรวมและนำเสนอราคาคาร์บอนของตลาดสำคัญของโลก เพื่อให้ผู้ประกอบการ

๕. ประชาสัมพันธ์กิจกรรม และผลการดำเนินงานผ่านทาง e-Newsletter และรายงานส่งให้ผู้ประกอบการ ผู้พัฒนาโครงการ

ส่วนการปลูกป่าคาร์บอนเครดิตนั้น ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ และองค์กรพัฒนาเอกชน กำหนดค่าในค่านิยามป่าไม้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินโครงการพัฒนาที่สะอาด

ด้านป่าไม้ โดยเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๑ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ลงนามในหนังสือแจ้งต่อสำนักเลขาธิการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ส่งคำนิยามป่าไม้ตามกลไกการพัฒนาที่สะอาดของพิธีสารเกียวโต ดังนี้ “ป่าไม้ คือ พื้นที่ที่มีต้นไม้สูง ๓ เมตร มีบริเวณเรือนยอดปกคลุม ๓๐ เปอร์เซ็นต์ และมีพื้นที่ ๑ ไร่” ทั้งนี้ โครงการที่เข้าข่ายเป็นโครงการพัฒนาที่สะอาดด้านป่าไม้ มี ๒ ประเภท คือ

๑. Afforestation การแปลงสภาพการใช้ที่ดินที่กระทำโดยมนุษย์ จากพื้นที่ที่ไม่เคยเป็นป่ามาก่อนในระยะเวลา ๕๐ ปี ให้กลายเป็นป่าโดยหว่านเมล็ดหรือขยายพันธุ์โดยธรรมชาติ

๒. Reforestation การแปลงสภาพการใช้ที่ดินที่กระทำโดยมนุษย์ พื้นที่ที่เคยเป็นป่า แต่ถูกแปลงสภาพให้ไปใช้ประโยชน์อื่น ให้กลับกลายเป็นป่าอีกครั้ง

องค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก มีแนวทางส่งเสริมการลงทุนและการซื้อขายคาร์บอนเครดิต โดยการจัดสัมมนาให้แก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ผู้ประกอบการ เพื่อให้เกิดการลงทุนพัฒนาคาร์บอนเครดิตจากโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาดในด้านป่าไม้ในประเทศไทย

สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) (สพภ.)

ได้จัดทำโครงการเพื่อส่งเสริมการปลูกป่ารวม ๒ โครงการ คือ

๑. โครงการนำร่องการจ่ายค่าตอบแทนให้ชุมชนเพื่อการอนุรักษ์ ฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อเป็นหลักประกันความยั่งยืนทั้งด้านการใช้ประโยชน์และการบริหารตามหลัก PES (Payment for Environment Service)

๒. โครงการนำร่องการส่งเสริมปลูกต้นไม้เพื่อเป็นทุนระยะยาว (ร่วมกับ ธกส.)

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.)

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.) จัดทำยุทธศาสตร์แห่งชาติว่าด้วยการจัดการการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๕ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์

กรมป่าไม้ (ปม.)

กรมป่าไม้ได้ส่งเสริมการปลูกป่าในรูปแบบต่าง ๆ อาทิ ส่งเสริมการปลูกไม้โตเร็วเพื่อเป็นพลังงานทดแทนตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ โดยเกษตรกรนำพื้นที่เข้าร่วมโครงการ ๓๖,๒๗๔.๕๐ ไร่ นอกจากนี้ หน่วยงานอื่น ๆ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ยังได้ร่วมรณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้ทุกภาคส่วนมีความตระหนักความสำคัญของทรัพยากรป่าไม้ในการบรรเทาปัญหาโลกร้อน

๒.๕.๕ ควรมีการกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และการควบคุมมลพิษอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล โดยมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ กรณีเตาเผาขยะควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เตาได้มาตรฐานและ

รักษาสีสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการลดปัญหาสารตกค้างได้อีกขึ้นในสิ่งแวดล้อมด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ (กพ.)

แนวทางการบังคับใช้กฎหมายด้านสิ่งแวดล้อม ในกรณีที่มีการละเมิดกฎหมายในการระบายมลพิษเกินมาตรฐาน เช่น กรณีโรงงานปล่อยน้ำเสีย กลิ่นเหม็น มี ๒ ลักษณะ คือ

๑. กรณีแหล่งกำเนิดมลพิษที่ถูกควบคุมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๑ กรณีเป็นโรงงานอุตสาหกรรม ต้องแจ้งกรมโรงงานอุตสาหกรรมตามอำนาจหน้าที่

๑.๒ กรณีเป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ เช่น ที่ดินจัดสรร การเลี้ยงสุกร จะดำเนินการตามมาตรการทางปกครอง โดยการออกคำสั่งให้เจ้าของ ปรับปรุง แก้ไข

๒. กรณีไม่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ มีหน้าที่ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายแต่ละฉบับที่เกี่ยวข้อง กรมฯ ตรวจสอบและบังคับใช้กฎหมาย โดยกำหนดแผนการตรวจสอบประจำปี ดังนี้

๑) ตรวจสอบข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน หากพบว่าการละเมิดกฎหมาย จะดำเนินการตามกระบวนการและขั้นตอน

- แจ้งสิทธิโต้แย้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ รับทราบข้อเท็จจริง
- ออกคำสั่งทางปกครอง
 - ให้ผู้ครอบครองแหล่งกำเนิดมลพิษ ติดตั้ง หรือจัดให้มีระบบบำบัดอากาศเสีย เสี่ยง ความสั่นสะเทือน น้ำเสีย

๒) ตรวจสอบติดตามการปฏิบัติตามคำสั่ง หากมีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม จะดำเนินการตามมาตรการ โดยการออกคำสั่งปรับรายวัน อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ที่กำหนดค่าปรับไม่เกินสองหมื่นบาทต่อวัน เนื่องจากพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มิได้กำหนดบทลงโทษ

กรณีที่ไมื่อยอมชำระค่าปรับทางปกครอง เจ้าพนักงานควบคุมมลพิษ อาจใช้

มาตรการบังคับทางปกครอง ในการยึด อาศัยทรัพย์สิน และขายทอดตลาด เพื่อนำมาชำระหนี้ได้ ทั้งนี้ การใช้มาตรการบังคับจะใช้เท่าที่จำเป็น

การดำเนินคดีทางอาญา

โดยการแจ้งความร้องทุกข์ต่อเจ้าพนักงานสอบสวน เพื่อดำเนินคดี ในความผิดฐาน ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงาน ตามกฎหมายอาญา มีระวางโทษจำคุกไม่เกิน ๑๐ วันหรือปรับไม่เกิน ๕๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

การดำเนินคดีแพ่ง

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้นำหลักความรับผิดโดยเคร่งครัด (Strict Liability) กำหนดความรับผิดชอบของแหล่งกำเนิดมลพิษ ให้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่รัฐตามมูลค่าทรัพยากรธรรมชาติที่ถูกทำลาย

๒.๕.๖ ควรปรับปรุงกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สามารถนำเงินกองทุนน้ำบาดาลที่มีอยู่มาใช้ให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรที่ขาดแคลนน้ำเพิ่มมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล (ทบ.)

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้ใช้จ่ายเงินจากกองทุนพัฒนาน้ำบาดาล เป็นค่าใช้จ่ายในการศึกษา สำรวจ ประเมินศักยภาพแหล่งน้ำบาดาล เพื่อให้ทราบถึงปริมาณน้ำบาดาลสำรอง (ปริมาณต้นทุน) และปริมาณน้ำบาดาลที่สามารถพัฒนาโดยไม่กระทบสิ่งแวดล้อมในแต่ละพื้นที่ทั่วประเทศ เพื่อนำข้อมูลศักยภาพแหล่งน้ำบาดาลดังกล่าวมาใช้ในการวางแผน บริหารจัดการแหล่งน้ำบาดาล และพัฒนาน้ำบาดาลขึ้นมาใช้ตอบสนองความต้องการของประชาชนเพื่อการอุปโภค บริโภค และเป็นแหล่งน้ำเสริมสำหรับการเกษตรในช่วงฤดูแล้งที่ขาดแคลนน้ำผิวดิน

๒.๕.๗ ควรดำเนินการเชิงรุกโดยการสร้างมวลชนเพื่อเป็นแนวร่วมและดำเนินการอนุรักษ์ และดูแลอุทยานแห่งชาติร่วมกัน โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งให้หมู่บ้านดูแลตนเอง และประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้ (ปม.)

๑. กรมป่าไม้ กำหนดแผนปฏิบัติงาน ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ส่งเสริมการจัดการป่าชุมชน ซึ่งมุ่งเน้นให้ชุมชนได้รวมตัวเป็นเครือข่ายป่าชุมชนเพื่อจัดการทรัพยากรป่าไม้แบบมีส่วนร่วม และแลกเปลี่ยนเรียนรู้ภูมิปัญญาในการอนุรักษ์

๒. กรมป่าไม้ ประชาสัมพันธ์วัตถุประสงค์ของการดำเนินการดังต่อไปนี้

๒.๑ การอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ และผลเสียของการบุกรุกทำลายป่า

๒.๒ จัดการทรัพยากรที่ดินป่าไม้ แก้ไขปัญหาพื้นที่ทำกินของราษฎร

๒.๓ ให้ราษฎรมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ ให้มีการจัดตั้งป่าชุมชนในหมู่บ้าน

๒.๔ ประชาสัมพันธ์ให้ทราบถึงการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้

๒.๕ แจกจ่ายกล้าไม้ให้แก่ราษฎรเพื่อนำไปปลูก

๒.๖ การออกตรวจและปราบปรามการกระทำผิด

๓. กรมป่าไม้ ได้น้อมนำแนวพระราชดำริปลูกป่าในใจคนมาเป็นหลักปฏิบัติ สอดคล้องข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ทั้งนี้ จะได้นำข้อสังเกตกรณีการสร้างคามเข้มแข็งของชุมชนไปเพิ่มและยกระดับในพื้นที่พัฒนาโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริต่อไป

๒.๕.๘ ควรมีการวางแผนระยะยาวเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในด้านการบริหารจัดการการกีดเซาะชายฝั่งอย่างชัดเจนและเป็นระบบ โดยการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งควรปรับกลยุทธ์ในการทำงานเชิงรุก โดยเน้นการป้องกันการกีดเซาะมากกว่าแก้ไข ซึ่งต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าของงบประมาณและความเหมาะสมของโครงการในเชิงเศรษฐกิจ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง (ทช.)

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จัดทำยุทธศาสตร์การจัดการป้องกันแก้ไขปัญหการกีดเซาะชายฝั่ง เป็นแผนยุทธศาสตร์ ๒๐ ปี เป้าหมายหลักให้มีระบบป้องกันและแก้ไขปัญหภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๐ มีระบบฐานข้อมูล มีความชัดเจนในบทบาทหน้าที่ของผู้เกี่ยวข้อง รวมทั้งมาตรการในการดำเนินงานระดับพื้นที่ ตลอดจนเสริมสร้างองค์ความรู้ผู้เกี่ยวข้อง แนวทาง ๕ ยุทธศาสตร์ คือ

๑. ปรับปรุงระบบฐานข้อมูล
๒. ร่วมมือในการจัดการป้องกันแก้ไขปัญหา
๓. จัดทำแผนแม่บท
๔. แก้ไขและฟื้นฟูพื้นที่ชายฝั่ง
๕. พัฒนาระบบกำกับ ตรวจสอบและควบคุมการดำเนินงาน

อีกทั้ง จัดทำโครงการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยทำงานร่วมกับกรมทรัพยากรธรณี กรมขนส่งทางน้ำ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และมีสำนักงานประมาณ เป็นหน่วยงานหลัก

กรมทรัพยากรธรณี (ทธ.)

นอกจากนี้ กรมทรัพยากรธรณี ยังได้จัดทำแนวทางลดผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงธรณีสัณฐานชายฝั่งทะเล อีกด้วย

๒.๕.๕ ควรพิจารณาก่อสร้างสวนสัตว์เพิ่มเติมตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ และแต่ละแห่งควรมีเอกลักษณ์ของตนเอง และควรให้ความสำคัญกับสัตว์ที่กำลังจะสูญพันธุ์ เพื่อให้คนรุ่นต่อไปได้ใช้เป็นแหล่งเรียนรู้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

องค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ (อสส.)

องค์การสวนสัตว์เป็นหน่วยงานหลัก ภารกิจบริการด้านความรู้เกี่ยวกับสัตว์ป่าและธรรมชาติ รวบรวมและอนุรักษ์พันธุ์สัตว์ป่า เพื่อให้เยาวชนและประชาชนมีโอกาสดัมผัสและเรียนรู้ ตลอดจนส่งเสริมให้เกิดสวนสัตว์แห่งใหม่ ปัจจุบันมี ๖ แห่ง คือ สวนสัตว์ดุสิต สวนสัตว์เปิดเขาเขียว สวนสัตว์เชียงใหม่ สวนสัตว์นครราชสีมา สวนสัตว์สงขลา สวนสัตว์อุบลราชธานี ในปี ๒๕๕๒ ก่อสร้างเพิ่มเติมที่ขอนแก่น และมีแผนที่จะก่อสร้างอีก ๔ แห่ง ดังนี้ สวนสัตว์สุโขทัย สวนสัตว์นครสวรรค์ สวนสัตว์ราชบุรี และสวนสัตว์ช้างสุรินทร์

๒.๕.๑๐ เนื่องจากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เป็นหน่วยงานเดียวในประเทศไทยที่มีสิทธิดำเนินการส่งออกไม้สักสวนป่าไปขายยังต่างประเทศ โดยมติคณะรัฐมนตรีได้อนุญาตไว้ ทำให้ประชาชนผู้ปลูกไม้สักสวนป่าซึ่งมีจำนวนรวมกันทั่วประเทศมากกว่า ๑ ล้านไร่ ถูกจำกัดสิทธิในการประกอบธุรกิจ ขาดโอกาสในการแข่งขัน อันเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีโอกาสในการประกอบธุรกิจมากกว่าเอกชน รัฐควรแก้ไขกฎหมายหรือระเบียบในเรื่องการส่งออกไม้สักสวนป่าให้เกิดความเท่าเทียมกัน ซึ่งจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมปลูกป่าเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้ (ปม.)

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๓ ให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เป็นผู้ส่งออกไม้สักจากการทำสวนป่าเพียงรายเดียว โดยต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการส่งไม้และไม้แปรรูป ออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๔๕ ฉะนั้น หากรัฐบาลต้องการให้เอกชนรายอื่น ๆ ส่งออกได้ ต้องมีมติคณะรัฐมนตรีและ แก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้อง เรื่องนี้กรมป่าไม้กำลังพิจารณาและอยู่ในขั้นตอนศึกษาข้อดีและข้อเสีย

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ (ออป.)

ในการส่งออกไม้สักสวนป่า กรมป่าไม้กำหนดหลักเกณฑ์ ในการอนุญาตส่งออก และให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรอง พิจารณาโดยรอบคอบ จะได้จัดทำข้อมูลรายละเอียดนำเสนอ รมว.ทส. ต่อไป

๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒.๑๐.๑ ควรมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด เพื่อวาง ระบบป้องกันการนำข้อมูลส่วนบุคคลไปใช้หรือแสวงหาประโยชน์ในทางที่ผิด

๒.๑๐.๒ ควรดูแลการกระทำผิดกฎหมายผ่านทางเว็บไซต์ (Website) เกี่ยวกับการ พนัน เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อเด็กและเยาวชนของชาติ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่ รับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๒.๑๐.๓ การจัดทำสำมะโนประชากรควรใช้แนวร่วมขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเก็บข้อมูล จะเป็นการประหยัดงบประมาณ โดยออก ระเบียบให้หน่วยงานต่างๆ จัดส่งข้อมูลทางสถิติที่ต้องการแทนการออกไปสำรวจเอง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ทก.)

มาตรการป้องกันการกระทำผิดกฎหมายผ่านทางเว็บไซต์เกี่ยวกับการพนัน

- เสนอแนะและให้ความรู้แก่ผู้ปกครองให้ปลูกฝังเด็กให้เห็นข้อเสียของการ พนัน ผู้ปกครองต้องตั้งคอมพิวเตอร์ไว้กลางบ้าน โดยไม่นำคอมพิวเตอร์ไปไว้ในห้องใดห้องหนึ่ง

ทำให้เด็กสามารถแอบเล่นเว็บไซต์อย่างมั่วซั่วได้ และพยายามสังเกตพฤติกรรมการใช้เงินว่าสิ้นเปลืองเกินจริงหรือไม่ ครอบครัวต้องสร้างภูมิคุ้มกัน โดยให้เด็กกล้าพูดถึงสิ่งที่พบเจอที่ไม่ดีกับผู้ปกครองได้

- ขอความร่วมมือไปยังสื่อมวลชนทุกแขนงมีให้นำเสนอข้อมูลที่น่าจะก่อให้เกิดการพนัน อาทิ ราคาต่อรองของทีมฟุตบอลในแต่ละเกมการแข่งขัน

- สร้างเครื่องมือในการคัดกรองเว็บไซต์ รวมถึงบุคลากรในการเฝ้าระวังฯ ปัจจุบันมีคณะทำงานบูรณาการการดำเนินการปิดกั้นเว็บไซต์ที่ไม่เหมาะสมและผิดกฎหมาย โดยประสานงานร่วมกัน ระหว่าง ทก. กรมสอบสวนคดีพิเศษ กระทรวงยุติธรรม และกองบังคับการปราบปรามการกระทำผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเทคโนโลยี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อพิจารณาสอบสวนและจับกุมผู้ให้บริการเกมพนันออนไลน์ และร่วมกันพิจารณาการเข้าข่ายของเว็บไซต์การพนัน

- เผยแพร่การแจ้งเตือนเว็บไซต์การพนันมาที่ ศูนย์ปฏิบัติการความปลอดภัยอินเทอร์เน็ต (Internet Security Operation Center : ISOC) ซึ่งเป็นศูนย์กลางประสานความร่วมมือเพื่อรับแจ้งการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารที่ไม่เหมาะสมผ่านสายด่วน ๑๒๑๒

- ส่งเว็บไซต์ที่มีข้อมูลเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับเว็บไซต์การพนันให้ศาลพิจารณาคัดค้านการเข้าชม ตาม พ.ร.บ. ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งที่เป็นเว็บไซต์ในประเทศและเว็บไซต์ต่างประเทศ และอาจถึงการจับกุมผู้กระทำความผิดหรือผู้เกี่ยวข้องมาดำเนินคดีตามกฎหมาย

- สร้างความรู้ความเข้าใจให้กับประชาชนต่อ พ.ร.บ. ว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรการที่ใช้เพื่อดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดกฎหมายผ่านทางเว็บไซต์เกี่ยวกับการพนัน

- ยื่นคำร้องต่อศาลอาญามีคำสั่งให้ระงับการทำให้แพร่หลาย ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ของเว็บไซต์ตามมาตรา ๑๔ (๑) นำเข้าสู่ระบบคอมพิวเตอร์ ซึ่งข้อมูลคอมพิวเตอร์ปลอมไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน หรือข้อมูลคอมพิวเตอร์อันเป็นเท็จ โดยประการที่น่าจะเกิดความเสียหายแก่ผู้อื่นหรือประชาชน

๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

๒.๑๑.๑ ควรกำหนดนโยบายด้านพลังงานของประเทศให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาด้านการพลังงานไปสู่ทิศทางที่กำหนด โดยกำหนดโครงการที่จะสามารถผลักดันนโยบายด้านพลังงานของประเทศให้สำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม

รวมทั้งควรนำผลการค้นคว้าวิจัยของกระทรวงพลังงานไปดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพลังงาน

จากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ เห็นชอบกรอบแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๖๕) กระทรวงพลังงานโดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน เป็นผู้ดำเนินการตามแผนโดยมีการกำหนดเป้าหมายการพัฒนาพลังงานทดแทนของประเทศให้เพิ่มเป็นร้อยละ ๒๐.๓ ของการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายของประเทศ ในปี ๒๕๖๕ ซึ่งประกอบด้วย การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน เช่น แสงอาทิตย์ พลังงานลม ไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ชีวมวล แก๊สชีวภาพ ขยะรวม ๕,๖๐๐ เมกะวัตต์ การผลิตพลังงานความร้อนจากชีวมวล แก๊สชีวภาพ ขยะและพลังงานแสงอาทิตย์รวม ๑.๔ ล้านตัน น้ำมันเทียบเท่า และเชื้อเพลิงชีวภาพ คือ เอทานอล ๘.๐ ล้านลิตร/วัน ไบโอดีเซล ๔.๕ ล้านลิตร/วัน และ NGV ๖๕๐ ล้าน ลบ. ฟุต/วัน ขณะนี้อยู่ในระหว่างกรยกร่างแผนปฏิบัติการพลังงานทดแทนเพื่อกำหนดงาน/กิจกรรม/โครงการ และกลยุทธ์ต่าง ๆ สำหรับการผลักดันเป้าหมายการดำเนินงานให้เป็นไปตามนโยบายและแผนที่กำหนดไว้อย่างเป็นรูปธรรม

สำหรับการนำผลงานค้นคว้า วิจัย ของกระทรวงพลังงาน ไปดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบนั้น ได้มีการดำเนินงานอยู่แล้ว เช่น กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้วิจัยพัฒนาระบบหมักแก๊สชีวภาพจากมูลสัตว์ขนาดรับน้ำเสีย ๒ ลบ.ม. ให้กับเกษตรกรที่เลี้ยงสัตว์เช่น สุกรไม่เกิน ๑๐๐ ตัว หรือกระบือ ๒๐ ตัว และได้ขยายผลสาธิตเกษตรกรจำนวน ๒๕ แห่ง ในปี ๒๕๕๑ เป็นต้น

๒.๑๑.๒ ควรสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาด โดยเฉพาะโซลาร์เซลล์จากพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ห่างไกลหรือในพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ให้เพิ่มมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ได้ดำเนินงานจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์ให้กับหมู่บ้านและหน่วยงานชนบทในเขตพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ถึงปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๕๒) มีจำนวน ๑,๔๕๖ แห่งทั่วประเทศ ขนาดกำลังไฟติดตั้งรวม ๓.๓๕ เมกะวัตต์ ได้แก่ งานจัดตั้งสถานีประจุแบตเตอรี่ด้วยเซลล์แสงอาทิตย์สำหรับหมู่บ้านชนบทที่ไม่มีไฟฟ้าใช้

งานจัดตั้งระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์สำหรับฐานปฏิบัติการทางทหารและตำรวจ
ตระเวนชายแดน สถานือนามัยชนบท โรงเรียนชนบท ศูนย์การเรียนรู้ชุมชน หน่วยงานในเขตพื้นที่
อุทยานแห่งชาติและเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ และโครงการพระราชดำริ เป็นต้น ซึ่งกระทรวง
พลังงานได้จัดสรรงบประมาณให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน ดำเนินงาน
จัดตั้งระบบฯ เพิ่มเติมทุกปี

สถานภาพการติดตั้งใช้งานระบบผลิตไฟฟ้าด้วยเซลล์แสงอาทิตย์ในพื้นที่ห่างไกล
หรือในพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ของประเทศไทย ถึงปัจจุบัน (พ.ศ. ๒๕๕๒) มีขนาดกำลังไฟฟ้าติดตั้ง
รวมทั้งสิ้น ๒๕.๓ เมกะวัตต์ ซึ่งดำเนินการโดย กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย และ
หน่วยงานอื่น ๆ

นโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

- คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ในการประชุมวันที่ ๘ มีนาคม
๒๕๕๒ ได้มีมติมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยรับไปสำรวจและรวบรวมข้อมูลพื้นที่ที่ยังไม่มี
ไฟฟ้าใช้ พร้อมทั้งพิจารณาร่วมกับกระทรวงพลังงานเพื่อเสนอรูปแบบหรือมาตรการจูงใจ
การส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนต่อ กพช. เพื่อพิจารณาภายใน ๖ เดือน

- ในการนี้ กระทรวงพลังงานโดย สนพ. ได้ประสานงานกับการไฟฟ้านครหลวง
การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และกระทรวงมหาดไทย เพื่อสำรวจจำนวนครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้และ
ที่ตั้งของครัวเรือนที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ ศึกษาศักยภาพของการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน
หมุนเวียนในพื้นที่ดังกล่าว และได้ยกร่างแนวทางการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงาน
หมุนเวียนในพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้เพื่อนำเสนอต่อ กพช. ต่อไป

การสนับสนุนการศึกษา วิจัย พัฒนาเทคโนโลยีและบุคลากรด้านพลังงานทดแทน

- สนพ. ได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท จากกองทุนเพื่อส่งเสริม
การอนุรักษ์พลังงาน เพื่อทำโครงการสนับสนุนการศึกษา วิจัย พัฒนาเทคโนโลยี พลังงาน
ทดแทน ซึ่งจะพิจารณาจัดสรรให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการในส่วนของการวิจัย
เชิงนโยบายด้านพลังงานทดแทน และงานวิจัยตามภารกิจของแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี
ต่อไป

- สนพ. ได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๒๓.๕๐ ล้านบาท จากกองทุนเพื่อส่งเสริม
การอนุรักษ์พลังงาน ดำเนินการโครงการสนับสนุนทุนการศึกษาเพื่อพัฒนาบุคลากรด้านพลังงาน
(ทั้งด้านพลังงานทดแทนและด้านอนุรักษ์พลังงาน) โดยสนับสนุนเป็นเงินช่วยเหลือให้เปล่ากับ
สถาบันการศึกษา ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อสร้างและพัฒนาบุคลากรภาครัฐและเอกชน ให้
สามารถดำเนินงานตามแผนงานอนุรักษ์พลังงานและพัฒนาพลังงานทดแทนได้อย่างมี

ประสิทธิภาพ

การสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาดของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต (กฟผ.)

๑. กฟผ. ได้ดำเนินโครงการพัฒนาพลังงานทดแทนด้านพลังงานลมระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ จำนวน ๒ โครงการ คือ โครงการกักันลมผลิตไฟฟ้าลำตะคอง ขนาดกำลังผลิตเครื่องละ ๑.๒๕ เมกกะวัตต์ จำนวน ๒ เครื่อง ในบริเวณอ่างพักน้ำคอนบนโรงไฟฟ้าลำตะคองชลภาวัฒนา ตำบลคลองไผ่ อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา ใช้งบประมาณดำเนินการ ๑๔๕ ล้านบาท งานแล้วเสร็จและจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โครงการกักันลมผลิตไฟฟ้าลำตะคองระยะที่ ๒ ขนาดกำลังผลิตประมาณ ๑๒ x ๑.๕ เมกกะวัตต์ บริเวณเขาเยี่ยงเหินือ ตำบลคลองไผ่ อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา งบประมาณดำเนินการประมาณ ๑,๑๔๗ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการขออนุมัติก่อสร้างโครงการฯ ซึ่งทั้ง ๒ โครงการที่ กฟผ. ดำเนินการเป็นโครงการนำร่อง เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลสำหรับการจัดทำโครงการกักันลมผลิตไฟฟ้าขนาดใหญ่ (Wind Farm) ต่อไป

๒. กฟผ. ได้ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าเซลล์แสงอาทิตย์ เชื้อนสิรินธร ซึ่งเป็นหนึ่งในโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามแผน PDP ๒๐๐๔ (พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๕๘) โดยออกแบบเป็นระบบติดตามดวงอาทิตย์แบบถ่วงน้ำหนัก ใช้เป็นตัวกลางในการถ่วงน้ำหนัก ซึ่งเป็นระบบที่ใช้ต้นทุนต่ำและช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าได้มากกว่าการติดตั้งโซลาร์เซลล์แบบคงที่ประมาณร้อยละ ๑๕ - ๒๐

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน(นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล)ได้เป็นประธานในพิธีเปิดโรงไฟฟ้าเซลล์แสงอาทิตย์ เชื้อนสิรินธร เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ปัจจุบันโรงไฟฟ้าแห่งนี้ผลิตพลังงานสะอาดได้ถึง ๑.๔ ล้านหน่วยต่อปี ทดแทนการใช้ น้ำมันเตา ๓๔๘,๐๐๐ ลิตรต่อปี ลดการปล่อยก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ ประมาณ ๘๕๐ ตันต่อปี

๒.๑๑.๓ ควรดำเนินการเชิงรุกด้านการประหยัดพลังงาน โดยมุ่งเน้นการวางแผนและรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในการประหยัดพลังงานให้มากขึ้น อาทิ การให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในการปลูกพืชเพื่อผลิตเป็นน้ำมัน การตั้งโรงไฟฟ้าในพื้นที่ การบริหารจัดการกองทุนเพื่อพัฒนารอบโรงไฟฟ้า และการให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินงานในโครงการที่เห็นว่ามีศักยภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพลังงาน

๑. ผลการดำเนินงานส่งเสริมการผลิต/การใช้ไบโอดีเซล (B100) และเอทานอล

๑.๑ ไบโอดีเซล (B100) ในเดือนกันยายน ๒๕๕๒ มียอดผลิตไบโอดีเซล B5 ประมาณ ๖๔๖.๘๗ ล้านลิตร หรือเฉลี่ย ๒๑.๕๖ ล้านลิตร/วัน คิดเป็นไบโอดีเซล (B100) จำนวน ๑,๐๗๘,๑๑๕ ลิตร/วัน ขณะที่ปริมาณการใช้น้ำมันดีเซลที่ผสมไบโอดีเซล (B100) ในสัดส่วนร้อยละ ๒ ประมาณ ๗๔๔.๗๑ ล้านลิตร หรือเฉลี่ย ๒๔.๘๒ ล้านลิตร/วัน คิดเป็นไบโอดีเซล (B100) จำนวน ๔๘๖,๔๘๗ ลิตร/วัน รวมปริมาณการใช้ไบโอดีเซล (B100) เท่ากับ ๑,๕๖๔,๖๐๒ ลิตร/วัน

๑.๒ เอทานอล ในเดือนกันยายน ๒๕๕๒ มียอดขายแก๊สโซฮอล์ประมาณ ๓๕๑.๑๓ ล้านลิตร หรือเฉลี่ย ๑๑.๗๐ ล้านลิตร/วัน เป็นแก๊สโซฮอล์ ๙๕ = ๗.๕๕ ล้านลิตร/วัน แก๊สโซฮอล์ ๙๑ = ๓.๘๕ ล้านลิตร/วัน และแก๊สโซฮอล์ E85 = ๕๗๕ ลิตร/วัน คิดเป็นเอทานอลจำนวน ๑,๑๕๗,๕๑๐ ลิตร/วัน

๒. แผนส่งเสริมการผลิตพืชพลังงาน

กระทรวงพลังงานได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี เพื่อส่งเสริมการผลิตการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพ และสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในการกำหนดพื้นที่ปลูกพืชพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อผลิตเป็นไบโอดีเซล (B100) และเอทานอล ดังนี้

๒.๑ เพิ่มพื้นที่ปลูกอีก ๒.๕ ล้านไร่ ในปี ๒๕๕๕ จากเดิม ๒.๖๖ ล้านไร่ (ปี ๒๕๕๐) เพิ่มผลผลิตจากเดิม ๒.๘ เป็น ๓.๒ ตัน/ไร่/ปี และสร้างเสถียรภาพปริมาณของน้ำมันปาล์มดิบ

๒.๒ อ้อยและมันสำปะหลัง

- อ้อยเพิ่มผลผลิตจากเดิม ๑๑.๘ เป็น ๑๕ ตัน/ไร่/ปี ในปี ๒๕๕๕
- มันสำปะหลัง เพิ่มผลผลิตจากเดิม ๓.๕ เป็น ๔.๕ ตัน/ไร่/ปี ในปี ๒๕๕๕ และสร้างเสถียรภาพปริมาณวัตถุดิบสำหรับผลิตเอทานอล

๓. นโยบายส่งเสริมของภาครัฐให้เอกชนเข้ามาดำเนินการโครงการที่มีศักยภาพ

ในเดือนกันยายน ๒๕๕๒ มีผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตก่อสร้างโรงงานผลิตเอทานอลเพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงทั้งสิ้น ๔๘ ราย กำลังการผลิตรวม ๑๒.๕ ล้านลิตร/วัน มีผู้ประกอบการที่ได้ดำเนินการผลิตเอทานอลแล้ว ๑๗ ราย กำลังการผลิตรวม ๒.๕๘ ล้านลิตร/วัน และมีผู้ผลิตไบโอดีเซลประเภทเมทิลเอสเทอร์ของกรดไขมัน (B100) ที่ได้รับความเห็นชอบในการ

จำหน่ายหรือมีไว้เพื่อจำหน่ายไบโอดีเซลจากกรมธุรกิจพลังงาน ทั้งสิ้น ๑๓ ราย กำลังการผลิตรวม ๔.๔๖ ล้านลิตร/วัน

๓.๑ ด้านการลงทุน

เนื่องจากเป็นกิจการที่ให้ความสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศเป็นพิเศษ ทาง BOI จึงให้สิทธิและประโยชน์ตามประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ที่ ๒/๒๕๔๓ เรื่องประเภท ขนาด และเงื่อนไขของกิจการที่ให้การส่งเสริมการลงทุน ดังนี้

- ยกเว้นอากรขาเข้าเครื่องจักรทุกชนิด
- ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ๘ ปี ทุกเขตโดยกำหนดสัดส่วนการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล
- สิทธิและประโยชน์อื่นให้ได้รับตามหลักเกณฑ์ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนที่ ๑/๒๕๔๓

๓.๒ ด้านการจำหน่าย

- ไบโอดีเซล (B100)
 ๑. บังคับใช้น้ำมัน B2 ทั่วประเทศ และ B5 เป็นทางเลือกปี ๒๕๕๔
 ๒. บังคับใช้น้ำมัน B5 ทั่วประเทศ และ B10 เป็นทางเลือกปี ๒๕๕๕
 ๓. บังคับให้รถยนต์ราชการใช้น้ำมัน B5
- เอทานอล
 ๑. ยกเว้นภาษีสรรพสามิตและภาษีกองทุนน้ำมัน
 ๒. บังคับให้รถยนต์ราชการใช้แก๊สโซฮอล์
 ๓. นโยบายส่งเสริม E85 และรถยนต์ FFV ปี ๒๕๕๒ – ๒๕๕๓

๔. การรณรงค์และประชาสัมพันธ์ด้านการประหยัดพลังงาน

สนพ. ได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๖๕ ล้านบาท จากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ประกอบด้วย โครงการประชาสัมพันธ์นโยบายการจัดหาไฟฟ้าของประเทศ โครงการประชาสัมพันธ์ผลสำเร็จด้านพลังงาน (Success Story) และโครงการสร้างสำนึกอนุรักษ์พลังงานและเลือกใช้พลังงานทดแทน ซึ่งจะพิจารณาคัดเลือกหน่วยงานที่เหมาะสมไปดำเนินการด้านการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

กฟผ. ได้ดำเนินโครงการตามมาตรการส่งเสริมการประหยัดพลังงานเพื่อผลักดัน “๑๑ มาตรการประหยัดพลังงาน เพื่อประชาชน” ดังนี้

๑. โครงการแอร์สะอาด เพิ่มเงินบาทให้ครัวเรือน กฟผ. ได้ดำเนินการล้างเครื่องปรับอากาศแล้วเสร็จจำนวน ๑๒,๓๕๑ เครื่อง จากเป้าหมาย ๒๐,๐๐๐ เครื่องมีผลก่อให้เกิด

การลดการใช้พลังงานไฟฟ้าได้ประมาณ ๒.๔๕ ล้านหน่วยต่อปี หรือคิดเป็นค่าไฟฟ้าประมาณ ๗.๕ ล้านบาทต่อปี

๒. โครงการเพื่อชาติ เลิกหลอดไส้ ใช้หลอดตะเกียบเบอร์ ๕ กฟผ. ได้ดำเนินการแจกหลอดตะเกียบเบอร์ ๕ ตามเป้าหมายแล้ว ๘๐๐,๐๐๐ หลอด ในจำนวนนี้ได้ดำเนินการมอบหลอดที่จังหวัดนครราชสีมาและจังหวัดกระบี่แล้วเสร็จ โดยอยู่ระหว่างเตรียมการมอบหลอดที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน ทั้งนี้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการนำร่องจังหวัดประหยัดพลังงาน รวมทั้งได้จัดกิจกรรมส่งเสริมการขายหลอดตะเกียบ

๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

๒.๑๒.๑ กระทรวงพาณิชย์ควรบริหารงานของหน่วยงานภายในให้มีการดำเนินงานอย่างบูรณาการในหลายๆ ด้านไปพร้อมๆ กัน อาทิ ดำเนินการในด้านการเจรจาควบคู่ไปกับการแทรกแซงราคาสินค้าทั้งในและต่างประเทศ เพื่อรักษาระดับราคาสินค้า

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

กระทรวงฯ ได้บูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานภายใน เช่น การดำเนินงานของแต่ละศูนย์ภูมิภาคในต่างประเทศ ประกอบด้วยหลายโครงการ หลายหน่วยงานรับผิดชอบ แต่เป็นเรื่องที่มีความสอดคล้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่แต่ละภูมิภาคกำหนด ซึ่งในปี ๒๕๕๓ จะเน้น ๔ เรื่อง ได้แก่ เรื่องการผลักดันและส่งเสริมธุรกิจบริการ การใช้ข้อตกลงและกฎระเบียบทางการค้าให้เกิดประโยชน์สูงสุด การพัฒนาโลจิสติกส์การค้า และการส่งเสริมการส่งออกสินค้าเชิงสร้างสรรค์

๒.๑๒.๒ ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการเกี่ยวกับทางเข้าออก (Gateway) เพื่อเชื่อมโยงประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ให้มีการคมนาคมที่สะดวกและเป็นช่องทางการค้าขายสินค้าที่สำคัญของประเทศ นอกจากนี้ควรจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อส่งเสริมการค้าและการท่องเที่ยวเป็นการหารายได้เข้าประเทศในอีกทางหนึ่งด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าต่างประเทศ

กระทรวงฯ ให้ความสำคัญในการส่งเสริมการเชื่อมโยงการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน โดยมีแผนงาน/กิจกรรมส่งเสริม/สนับสนุนการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น

- ให้ความรู้ด้านมาตรการทางการค้า กฎระเบียบการนำเข้าของประเทศไทย และส่งเสริมสิทธิพิเศษทางการค้าแก่ผู้ประกอบการตามแนวชายแดน จัดทำระเบียบและหลักเกณฑ์ และคู่มือการนำเข้าพืช การทำ MOU ระหว่างไทยกับภาคเอกชน ประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งจัดประชุมและเข้าร่วมประชุมในเวทีต่าง ๆ และมีการดำเนินงานภายใต้กรอบอนุภูมิภาค ACMECS, GMS, IMT-GT, BIMSTEC Mekong – China สามเหลี่ยมมรกต

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

- จัดทำโครงการส่งเสริมการค้าการลงทุน การท่องเที่ยว การขนส่ง และ Logistics บนเส้นทาง Economic Corridor ซึ่งเป็นเส้นทางเชื่อมระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยในปี ๒๕๕๓ จะเร่งใช้ประโยชน์จาก Economic Corridor เพื่อเป็นการลดต้นทุนและขั้นตอนการเคลื่อนย้ายสินค้าระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน รวมทั้งได้สนับสนุนงบประมาณให้สำนักงานพาณิชย์จังหวัดที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาการค้ากับประเทศเพื่อนบ้าน

กรมส่งเสริมการส่งออก

- จัดคณะเดินทางเยือน อ.แม่สอด จ.ตาก โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายอลงกรณ์ พลบุตร) เป็นหัวหน้า เพื่อสำรวจพื้นที่และหารือภาคีรัฐเอกชนได้ทราบปัญหาและอุปสรรคทางการค้าและโลจิสติกส์ และได้นำเสนอ กรม. ซึ่งมีมติ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้เร่งรัดการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย – พม่า แห่งที่สอง เร่งรัดการดำเนินโครงการก่อสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งศูนย์บริการนำเข้า – ส่งออกเบ็ดเสร็จ และ Logistics Park ที่ชายแดนไทย – พม่า บริเวณอ.แม่สอด จ. ตาก ตลอดจนดำเนินการตั้งคณะกรรมการพัฒนารัฐกิจการค้าชายแดนไทย – พม่า
- จัดอบรมความรู้ทางด้านโลจิสติกส์แก่ผู้ประกอบการธุรกิจโลจิสติกส์ในจังหวัดที่มีชายแดนติดกับประเทศไทย ได้แก่ เชียงราย อุบลราชธานี สงขลา หนองคาย และอุดรธานี โดยมีผู้ประกอบการโลจิสติกส์จาก สปป. ลาว เข้าร่วมอบรมด้วย

๒.๑๒.๓ ในสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันควรกำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ส่งออกให้มากขึ้น เช่น มาตรการให้ความช่วยเหลือด้านค่าขนส่ง เป็นต้น รวมทั้งควรมีมาตรการยกระดับมาตรฐานสินค้าฮาลาลเพื่อการส่งออกโดยการกระจายฐานการผลิตอาหารฮาลาลไปยังจังหวัดอื่น

นอกจากจังหวัดปัตตานี และมีการเจรจาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาลให้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กรมส่งเสริมการส่งออก

กระทรวงฯ ได้รับมอบหมายจากรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ซึ่งเป็นประธานคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพธุรกิจและสินค้าฮาลาล ให้ผู้รับผิดชอบยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพการตลาดฮาลาลสู่สากล เนื่องจากจังหวัดปัตตานี มีผู้ประกอบการสินค้าฮาลาลจำนวนน้อย จึงส่งเสริมในพื้นที่จังหวัดอื่น ๆ ด้วย เช่น จัดสัมมนาให้ความรู้ด้านการตลาดแก่ผู้ประกอบการ ณ จังหวัดสงขลา จัดกิจกรรมจับคู่ธุรกิจระหว่างเกษตรกรและผู้ส่งออกจับคู่ธุรกิจระหว่างผู้นำเข้าในต่างประเทศและผู้ส่งออกไทย ณ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จัดช่องทางการจำหน่ายสินค้าให้แก่ผู้ผลิต/ผู้ประกอบการจากพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ไม่เฉพาะแต่ จ.ปัตตานี เท่านั้น) โดยให้เข้าร่วมงานแสดงสินค้าในประเทศและต่างประเทศ เป็นต้น

สำหรับผู้ประกอบการสินค้าฮาลาลที่มีศักยภาพในการส่งออก ซึ่งอยู่ในจังหวัดอื่น ๆ ได้จัดกิจกรรมส่งเสริมการตลาดรองรับเช่นกัน อาทิ การเข้าร่วมงานแสดงสินค้าในต่างประเทศ (ได้แก่ ซาอุดีอาระเบีย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ มาเลเซีย และอิหร่าน) จัดคณะผู้แทนการค้าเยือนตลาดตะวันออกกลาง และแอฟริกา งานแสดงสินค้าไทยในตลาดมุสลิม ตลอดจนจัดกิจกรรมส่งเสริมการขายร่วมกับห้างสรรพสินค้าในต่างประเทศ

กรมการค้าต่างประเทศ

ได้ดำเนินนโยบายการค้าพิเศษ ในรูปแบบการค้ารัฐต่อรัฐ และองค์การการค้าระหว่างประเทศ เช่น จัดทำบันทึกความตกลง (MOU) การผลิตสินค้าเกษตรแบบมีสัญญา (Contract Farming)

๒.๑๒.๔ ควรปรับปรุงแนวทางในการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลการเกษตรให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น ให้นำมาจำหน่ายโดยให้ชาวนาเก็บข้าวไว้ในยุ้งฉางของตนเองแทนการเก็บไว้ที่ส่วนกลาง เพื่อให้ชาวนาได้รับประโยชน์มากกว่าเจ้าของโรงสี และเป็นการประหยัดงบประมาณ รวมทั้งกำหนดยุทธศาสตร์การแทรกแซงราคาพืชผลการเกษตรในวิธีอื่นๆ นอกเหนือจากวิธีการเดิม ควบคู่ไปกับการกำกับดูแลสินค้าเกษตร

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้มีการปรับแนวทางการดำเนินการในการแก้ไข ปัญหาพืชผลทางการเกษตรให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกร ในสินค้าเกษตรสำคัญ ได้แก่ ข้าว มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยในส่วนของโครงการ ประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๒/๕๓ ซึ่งมีเป้าหมายดำเนินการในพื้นที่ จังหวัดแหล่งเพาะปลูกทั่วประเทศ เพื่อเป็นการกระจายรายได้ให้กับเกษตรกรผู้ปลูกข้าวอย่างทั่วถึง โดยให้เกษตรกรได้รับการประกันรายได้ปีละไม่เกิน ๒ ครั้ง และกำหนดราคาและปริมาณประกัน รายได้ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวแต่ละชนิด ดังนี้

ข้าวเปลือกหอมมะลิ	ตันละ ๑๕,๓๐๐ บาท	ปริมาณครัวเรือนละ ๑๔ ตัน
ข้าวเปลือกหอมจังหวัด	ตันละ ๑๔,๓๐๐ บาท	ปริมาณครัวเรือนละ ๑๖ ตัน
ข้าวเปลือกปทุมธานี	ตันละ ๑๐,๐๐๐ บาท	ปริมาณครัวเรือนละ ๒๕ ตัน
ข้าวเปลือกเจ้า	ตันละ ๑๐,๐๐๐ บาท	ปริมาณครัวเรือนละ ๒๕ ตัน
ข้าวเปลือกเหนียว	ตันละ ๘,๓๐๐ บาท	ปริมาณครัวเรือนละ ๑๖ ตัน

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติให้กระทรวงพาณิชย์ ดำเนินมาตรการรักษา เสถียรภาพราคาข้าวเปลือกนาปี ปี ๒๕๕๒/๕๓ เพื่อเป็นมาตรการเสริมโครงการประกันรายได้ เกษตรกร ในการบรรเทาความเดือดร้อนของเกษตรกรจากการจำหน่ายข้าวได้ในราคาต่ำ รวมทั้งให้ เอกชนแข่งขันกันรับซื้อ ซึ่งจะทำให้ราคามีเสถียรภาพไม่ต่ำกว่าราคาเป้าหมายที่ตั้งไว้ และให้ เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น โดยมาตรการดังกล่าวมี ๖ แนวทาง ดังนี้

- รับซื้อข้าวเปลือกจากเกษตรกร เพื่อให้เกษตรกรมีทางเลือกในการจำหน่าย ผลผลิต โดยให้องค์การคลังสินค้า (อคส.) และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) รับซื้อ ข้าวเปลือกจากเกษตรกรผ่านโรงสีและสถาบันเกษตรกรในราคากลางอ้างอิงที่กระทรวงพาณิชย์ ประกาศทุกวันที่ ๑ และ ๑๖ ของทุกเดือน รวมทั้งรับซื้อข้าวเปลือกอายุสั้น (ต่ำกว่า ๑๐๐ วัน) ดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ ขณะนี้มีโรงสีเข้าร่วมโครงการ ๖๓๒ แห่ง เปิดจุดรับซื้อ ไปแล้ว ๑๒๔ แห่ง ใน ๓๔ จังหวัด

- จัดตลาดนัดข้าวเปลือก ในแหล่งผลิตข้าวที่สำคัญ ๕๕ จังหวัด เพื่อให้เกษตรกรมี แหล่งซื้อขายข้าวเปลือกได้ในราคาที่เป็นธรรม จำนวน ๕๑๘ ครั้ง ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ยกเว้นภาคใต้ ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ ถึงพฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งจะ ดำเนินการช่วงปลายเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒

- รับฝากข้าวเปลือกในยุ้งฉางเกษตรกร จำนวน ๒ ล้านตันข้าวเปลือก เพื่อให้ เกษตรกร ไม่ต้องนำข้าวออกมาขายเร็ว และรอขายในช่วงที่ได้ราคาสูง และให้ค่าเก็บรักษา

ข้าวเปลือกกับเกษตรกรตันละ ๑,๐๐๐ บาท เริ่มตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงกุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

- ผลักดันการส่งออกข้าวให้มีปริมาณเพิ่มขึ้น เพื่อให้ราคาตลาดสูงขึ้น โดยร่วมมือกับภาคเอกชนผลักดันการส่งออกระหว่างรัฐบาลกับรัฐบาล (G to G) รัฐบาลกับเอกชน และเอกชนกับเอกชน

- ให้โรงสีรับซื้อข้าวในช่วงต้นฤดูที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก เพื่อให้เกิดการแข่งขันกันรับซื้อ โดยให้สถาบันการเงินเพิ่มสภาพคล่องแก่โรงสี และรัฐบาลจะชดเชยดอกเบี้ยให้อัตราร้อยละ ๒ ต่อปี ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ ถึงเมษายน ๒๕๕๓

- ให้ผู้ส่งออกเพิ่มปริมาณการเก็บสำรองข้าว เพื่อให้มีการซื้อข้าวจากการเกษตรกรเพิ่มขึ้น

๒.๑๒.๕ ควรมีมาตรการช่วยเหลือร้านค้าปลีกของคนไทย (โชห่วย) ที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดขึ้นของห้างค้าปลีกข้ามชาติที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม สนับสนุนการกระจายสินค้าทางการเกษตรไปวางขายในห้างดังกล่าวโดยไม่ถูกกดราคา รวมทั้งกำหนดมาตรการควบคุมราคาสินค้าเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ดำเนินโครงการธงฟ้าเพื่อช่วยเหลือประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และบริหารจัดการโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้วอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เช่น รถแท็กซี่ไฟฟ้า และบัตรไฟฟ้า เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

กระทรวงฯ ได้ดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนให้ร้านค้าส่ง – ร้านค้าปลีกขยายยอดขาย ความเข้มแข็ง สามารถดำเนินการในตลาดสมัยใหม่ โดยเร่งส่งเสริมการรวมกลุ่มสร้างเครือข่ายร้านค้าส่งและร้านค้าปลีกในแต่ละพื้นที่ เชื่อมโยงผู้ผลิต/ผู้จัดจำหน่ายและสร้างกิจกรรมส่งเสริมการจัดจำหน่ายสินค้า ผ่านร้านค้าปลีกเครือข่าย ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา เช่น

- จัดทำแผนส่งเสริมเชื่อมโยงเครือข่าย และดำเนินการตามแผนงาน โดยจัดสัมมนาระดมความคิดเห็น วิเคราะห์วิจัยกระบวนการบริหารจัดการ การกระจายสินค้าและวางระบบเชื่อมโยงเครือข่ายร้านค้าส่ง – ค้าปลีก รวม ๓ กลุ่มใน ๓ จังหวัด (มีนาคม – มิถุนายน ๒๕๕๒)

- * จ.ขอนแก่น โดยบริษัทเกียรติสินโฮลเซล จำกัด ผู้ค้าส่งได้สร้างกลุ่มเครือข่ายร้านค้าปลีก รวม ๑๕๔ ราย และได้พัฒนาร้านค้าปลีกต้นแบบ ๑๓ ร้านค้า

- * จ.ระยอง โดยบริษัทเอกรวนันท์ จำกัด ผู้ค้าส่งได้สร้างกลุ่มเครือข่ายร้านค้าปลีก รวม ๒๕๒ ราย และได้พัฒนาร้านค้าปลีกต้นแบบ ๑๑ ร้านค้า

* จ.ระนอง โดยบริษัทก้านช้วน เคซี จำกัด ผู้ค้าส่งได้สร้างกลุ่มเครือข่ายร้านค้าปลีก รวม ๒๕๘ ราย และได้พัฒนาร้านค้าปลีกต้นแบบ ๑๐ ร้านค้า

- ส่งเสริมความร่วมมือระหว่างธุรกิจค้าส่ง – ค้าปลีก ในการกระจายสินค้า และการส่งเสริมการขายสินค้า ซึ่งมีสินค้าที่ได้รับการส่งเสริมการขาย ๘ รายการ จากผู้ผลิต/ผู้แทนจำหน่าย ๙ ราย ผ่านไปยังผู้ค้าส่ง ๑๓ ราย ใน ๑๒ จังหวัด และร้านค้าปลีก ๙๕๐ ร้านค้า ใน ๒๖ จังหวัด

- จัดทำคู่มือบริหารจัดการระบบการกระจายสินค้าของเครือข่ายธุรกิจค้าส่ง – ค้าปลีก และคู่มือบริหารจัดการร้านค้าปลีก

กรมการค้าภายใน

นอกจากนี้ ได้สนับสนุนการกระจายสินค้าทางการเกษตรในห้างค้าปลีกค้าส่ง ขนาดใหญ่ โดย

- ลงนามความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์ กับห้างเทสโก้โลตัส ในการรับซื้อและส่งออกผลิตผลการเกษตรของไทย เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยเพิ่มปริมาณการรับซื้อผักและผลไม้จากเกษตรกรในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ร้อยละ ๓๐ หรือปริมาณ ๔๕,๐๐๐ ตัน กระจายสู่ผู้บริโภคทั่วทุกภูมิภาค และส่งออกต่างประเทศ

- ลงนามความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับห้างบิ๊กซีซูเปอร์เซ็นเตอร์ ในการรับซื้อและจัดจำหน่ายผลิตผลผัก และผลไม้ไทย เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยเพิ่มปริมาณการรับซื้อผักและผลไม้จากเกษตรกรในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ร้อยละ ๑๐ หรือปริมาณ ๑๐,๐๐๐ ตัน มูลค่า ๑๘๐ – ๒๐๐ ล้านบาท

- ลงนามความร่วมมือระหว่างกระทรวงพาณิชย์กับห้างคาร์ฟูร์ ในการเพิ่มปริมาณรับซื้อผลไม้ตามฤดูกาล เช่น เงาะ มังคุด พุริณ ลิ้นจี่ ลองกอง จากเกษตรกรโดยตรง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ร้อยละ ๒๐ หรือปริมาณ ๔,๐๐๐ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๑๐๐ ล้านบาท เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒

- จัดให้มีการลงนามความร่วมมือระหว่างสหกรณ์การเกษตรเพื่อการตลาดลูกค้า ธ.ก.ส. เชียงราย (จำกัด) กับห้างเทสโก้โลตัส ห้างท็อปซูเปอร์มาร์เก็ต และห้างบิ๊กซี ในการซื้อผลิตผลลิ้นจี่ภาคเหนือ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ณ สนามบิน (เก่า) จังหวัด

สำหรับการกำหนดมาตรการควบคุมราคาสินค้าให้เกิดความเป็นธรรมได้ดำเนินการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับราคาที่เป็นธรรม สอดคล้องกับต้นทุนการผลิต มีปริมาณเพียงพอ ไม่ขาดแคลน น้ำหนักเที่ยงตรงครบถ้วนถูกต้อง โดย

* คู่มือราคาสินค้าปลายทาง (ราคาขายปลีก) ผู้ประกอบการได้ลดราคาจำหน่ายลง

ตามต้นทุนที่ลดลง ได้แก่ ปุ๋ยยูเรีย สายไฟฟ้า อาหาร ไก่เนื้อ นมสดพร้อมดื่ม

* กำหนดรายการสินค้าและบริการควบคุม (สินค้า ๓๘ รายการ และบริการ ๑ รายการ) เพื่อดูและราคาให้เป็นธรรม โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

* กำหนดมาตรการในการดูแลราคาสินค้าให้เป็นธรรม โดยออกประกาศให้ผู้ประกอบการที่ผลิตจำหน่ายสินค้าควบคุมและบริการควบคุมปฏิบัติ เช่น

(๑) แจ้งต้นทุน ราคา รายละเอียดสินค้า และส่วนลด กรณีเปลี่ยนแปลงรายการหรือราคาขายต้องแจ้งให้ทราบล่วงหน้า ได้แก่ เหล็กแผ่น เหล็กเส้น เหล็กโครงสร้าง รูปพรรณ แห่มพวงชักฟอก สบู่ น้ำยาชักฟอก ผลิตภัณฑ์ล้างจาน ผ้าอนามัย แบตเตอรี่รถยนต์ กาแฟผงสำเร็จรูป แป้งสาลี สายไฟฟ้า การให้สิทธิในการเผยแพร่ งานลิขสิทธิ์เพลงเพื่อการค้า

(๒) แจ้งราคา รายละเอียดสินค้า และส่วนลด และห้ามจำหน่ายแตกต่างจากที่แจ้งไว้ เว้นแต่ได้รับอนุญาต ได้แก่ ครีมเทียมข้นหวาน นมข้น นมคั้นรูป นมแปลงไขมัน นมผง นมสด ปุ๋ยเคมี ยาป้องกันหรือกำจัดศัตรูพืชหรือโรคพืช อาหารในภาชนะบรรจุที่ปิดสนิท อาหารกึ่งสำเร็จรูป บรรจุภาชนะฉีก (บะหมี่กึ่งสำเร็จรูป) นมเปรี้ยวพร้อมดื่ม โยเกิร์ต

(๓) แจ้งราคา รายละเอียดสินค้า และส่วนลด เมื่อเปลี่ยนแปลงรายการหรือราคาขาย ต้องแจ้งให้ทราบล่วงหน้า ได้แก่ กระดาดทำลูกฟูก กระดาดเหนียว ปูนซีเมนต์ ยางรถยนต์ ยางรถยนต์ รถจักรยานยนต์ รถยนต์นั่ง รถยนต์บรรทุก

(๔) แจ้งราคาและแผนการเปลี่ยนแปลงราคา ก๊าซปิโตรเลียมเหลวบรรจุถัง (ก๊าซหุงต้ม)

(๕) แจ้งราคาเป็นประจำทุกเดือน ได้แก่ เม็ดพลาสติก เชื้อกระดาด กระดาดพิมพ์ และเขียน

(๖) แจ้งปริมาณ สถานที่เก็บ และจัดทำบัญชีควบคุมสินค้า ได้แก่ น้ำมันปาล์ม ปุ๋ยเคมี กระเทียม

(๗) กำหนดราคาจำหน่ายส่งทั่วราชอาณาจักร ราคาจำหน่ายปลีกน้ำตาลทรายใน กรุงเทพมหานคร นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ และสมุทรสาคร

(๘) การขนย้าย เข้า/ออกในพื้นที่ที่กำหนดต้องขออนุญาต ได้แก่ น้ำมันปาล์ม (๒๒ กก.) กระเทียม (๔๐๐ กก.) ข้าวเปลือกและข้าวสาร (๕ เมตริกตัน) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (๑,๐๐๐ กก.) หัวมันสำปะหลังสดและมันเส้น (๕,๐๐๐ กก.)

(๙) กำหนดการปิดป้ายแสดงราคาจำหน่ายสินค้า ๒๓๒ รายการ เช่น นม น้ำดื่ม น้ำตาลทราย น้ำมันพืช น้ำมันเชื้อเพลิง ผงชักฟอก ยารักษาโรค สุกร เนื้อสุกร เหล็ก โครงสร้าง รูปพรรณ เหล็กแผ่น เหล็กเส้น ค่าบริการ ๔๗ รายการ เช่น ค่ารักษาพยาบาล บริการตัดเย็บเสื้อผ้า ค่าเช่าที่พัก บริการรับส่งผู้โดยสาร บริการซ่อมรถ ถ้ายเอกสารจัดกระเช้าของขวัญเพื่อให้ผู้บริโภค

มีข้อมูลเปรียบเทียบก่อนตัดสินใจซื้อ

(๑๐) กำหนดการปิดป้ายแสดงราคาซื้อขายสินค้าเกษตร ๓๐ รายการ เช่น ข้าวเปลือก กระเทียม มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อให้เกษตรกรเปรียบเทียบราคาก่อนตัดสินใจขาย กรณีมีการหักลดน้ำหนัก ความชื้น สิ่งเจือปน ต้องแสดงควบคู่กับราคา

สำหรับการดำเนินโครงการรณรงค์เพื่อช่วยเหลือประชาชน ได้ดำเนินการโครงการรณรงค์เนื่องจากปี ๒๕๕๒ ในกิจกรรมการจัดงานรณรงค์ เพื่อบรรเทาภาระค่าครองชีพของประชาชน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้กำหนดแผนการจัดงานรณรงค์ ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ จำนวน ๓๐๓ ครั้ง สำหรับกิจกรรมอื่นที่ได้ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เช่น แท็กซี่รณรงค์ และบัตรสีฟ้า นั้น เป็นการดำเนินงานตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล โดยได้รับงบประมาณเพิ่มเติมกลางปี ซึ่งได้มีการดำเนินการบรรลุเป้าหมายที่กำหนดแล้ว ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ไม่ได้รับงบประมาณในการดำเนินการ

๒.๑๒.๖ จากการพิจารณาประมาณรายจ่ายขององค์การคลังสินค้า รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงพาณิชย์ รัฐบาลได้เสนอตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านเงินกู้ให้แก่องค์การคลังสินค้า ซึ่งเป็นข้อผูกพันในการชำระหนี้ค่าใช้จ่ายจากการรับจำนำสินค้าเกษตร ฤดูกาล ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ ส่งผลให้ในปีงบประมาณถัด ๆ ไป รัฐวิสาหกิจอื่น ๆ อาจดำเนินการในลักษณะเดียวกัน และขอให้รัฐบาลตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายของรัฐบาลวิสาหกิจนั้น ซึ่งจะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินในการตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายดังกล่าว ในอนาคตเป็นจำนวนมาก

๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

๒.๑๓.๑ กรมโยธาธิการและผังเมือง ควรกำหนดมาตรการในการบริหารจัดการเรื่องการจัดทำเขื่อนป้องกันตลิ่งให้มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ โดยมีการพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ที่มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับลำดับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาในแต่ละพื้นที่

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำสายแดนระหว่างประเทศ โดยให้กรมโยธาธิการและผังเมืองก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำตามชายแดนระหว่างประเทศทั้ง ๗ แม่น้ำสายหลัก (แม่น้ำเมย แม่น้ำโขง

แม่น้ำรวก แม่น้ำสาย แม่น้ำเหือง แม่น้ำโกลก และแม่น้ำกระบุรี) ที่จำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการ รวมความยาว ๑๒๖ กิโลเมตร ค่าก่อสร้าง ๗,๘๖๘ ล้านบาท

๒. คัดเลือกพื้นที่โดยจำแนกตามระดับความรุนแรง และระดับความเร่งด่วน

๒.๑ ความเสียหายรุนแรงวิกฤติเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการทันที

๒.๒ ความเสียหายรุนแรงวิกฤติเร่งด่วนสูงสุด

๒.๓ ความเสียหายรุนแรงวิกฤติจำเป็นเร่งด่วน

๒.๔ ความเสียหายรุนแรงวิกฤติจำเป็น

๒.๕ ความเสียหายรุนแรง

๒.๖ จากการสำรวจพื้นที่เสียหายเพิ่มเติมที่มีปัญหาการกักเซาะ

๓. ปัจจัยเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาการคัดเลือกพื้นที่ดังนี้

๓.๑ พื้นที่เกิดปัญหาการพังทลายของตลิ่ง

๓.๑ ความเสียหายต่ออาคาร บ้านเรือน สถานที่ราชการ วัดหรือศาสนาสถานต่าง ๆ

๓.๑ ส่งผลกระทบต่อความมั่นคง

๓.๔ เป็นโครงการต่อเนื่อง

๓.๕ เป็นความต้องการของประชาชน

๓.๖ สอดคล้องกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

๓.๗ เสริมสร้างแนวตลิ่งเพื่อเป็นแนวป้องกันอุทกภัย

๓.๘ ไม่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมของพื้นที่

๓.๙ เสริมสร้างความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๔. ได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินการตามโครงการก่อสร้างเขื่อน ป้องกันตลิ่งริมแม่น้ำชายแดนระหว่างประเทศ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ โดยจัดสรร ตามระดับความรุนแรงของการเสียหายแล้ว ดังนี้

๔.๑ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ความยาว ๑๕.๘๗๐ กิโลเมตร ค่าก่อสร้าง ๑,๐๕๘.๕๐ ล้านบาท

๔.๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ความยาว ๓๘.๖๘๖ กิโลเมตร ค่าก่อสร้าง ๓,๕๕๘.๐๐ ล้านบาท

รวมจัดสรร ความยาว ๕๔.๕๕๖ กิโลเมตร ค่าก่อสร้าง ๔,๖๑๖.๕๐ ล้านบาท

๒.๑๓.๒ ในการกระจายอำนาจและงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๐ (๔) (๕) ซึ่งกำหนดการ

จัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีรายได้เพิ่มขึ้นเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ และกำหนดให้การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบริการสาธารณะ ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามความจำเป็น และความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าคำขอตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล เช่น การจ่ายเบี้ยสงเคราะห์คนชรา ค่าตอบแทน อาสาสมัครสาธารณสุข รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกเหนือจากสัดส่วนรายได้ที่จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลและหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด สำหรับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และค่าตอบแทนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ที่ต้องจัดสรรในลักษณะเงินอุดหนุนในยอดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากภารกิจทั้งสองด้านเป็นภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามแผนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้ จึงต้องตั้งงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

๒.๑๓.๓ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ได้อย่างคล่องตัว กระทรวงมหาดไทยสมควรผ่อนคลายระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้จ่ายเงินอุดหนุนรัฐบาลให้แก่กรุงเทพมหานคร เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างรวดเร็วมากขึ้น ประกอบกับกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนค่อนข้างน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับสัดส่วนการจัดเก็บภาษีและการเป็นเมืองสำคัญที่สามารถสร้างรายได้เข้าประเทศ รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญ และสนับสนุนให้สามารถจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มมากขึ้น เช่น การเร่งรัดการแก้ไขหรือการตรากฎหมายว่าด้วยการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียม การออกพันธบัตร การออกสลาก เป็นต้น

นอกจากนี้กรุงเทพมหานครควรเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน ในรูปแบบและวิธีการที่ประชาชนในพื้นที่ให้การยอมรับและสนับสนุนมากที่สุด ในขณะที่เมืองพัทยาต้องให้ความสำคัญกับการรักษาสีปวัฒนธรรมท้องถิ่นควบคู่ไปกับการประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของเมืองพัทยาในต่างประเทศให้มากขึ้น เพื่อเพิ่มจำนวน

นักท่องเที่ยวนอกจากต่างประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

การออกพันธบัตร และสลากการกุศลของกรุงเทพมหานคร ขณะนี้ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อออกพันธบัตร สลากการกุศล และการกู้เงินของกรุงเทพมหานคร ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการ ๒ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการอำนวยการออกพันธบัตร สลากการกุศลและการกู้เงินของกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการดำเนินการออกพันธบัตร สลากการกุศล และการกู้เงินของกรุงเทพมหานคร โดยได้มีการเชิญผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน เช่น ธนาคารพาณิชย์ ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ ทิสโก้ จำกัด สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นต้น มาร่วมเสนอแนะ หรือ ให้ความรู้ และให้ข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการออกพันธบัตรหรือการออกสลากการกุศล การจัดอันดับเครดิตองค์กรของกรุงเทพมหานครเพื่อเตรียมความพร้อมด้านข้อมูล และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

และจากการประชุมคณะกรรมการฯ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้ให้นโยบายเกี่ยวกับการออกพันธบัตร การออกสลากการกุศล และการกู้เงินของกรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑. กรุงเทพมหานครจำเป็นต้องออกพันธบัตรกรุงเทพมหานคร เพื่อแก้ปัญหาสภาพคล่องทางการเงินของกรุงเทพมหานคร และความไม่เพียงพอของงบประมาณของกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะงบลงทุน

๒. การดำเนินการด้านต่าง ๆ เกี่ยวกับการออกพันธบัตรของกรุงเทพมหานคร เช่น การจัดทำรายละเอียดโครงการลงทุนพื้นฐาน การปิดงบการเงิน การจ้างที่ปรึกษาด้านการเงิน การประสานงานกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น จะต้องดำเนินการควบคู่กันไป เพื่อให้การดำเนินการออกพันธบัตรของกรุงเทพมหานครเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและไม่ล่าช้า สามารถแก้ไขปัญหาเรื่องงบประมาณได้ทันต่อเหตุการณ์

๓. กรอบวงเงินและวัตถุประสงค์ในการออกพันธบัตรของกรุงเทพมหานคร จะต้องกำหนดให้ชัดเจนเพื่อเป็นกรอบวินัยทางการเงินการคลังแก่กรุงเทพมหานคร และสร้างความเชื่อมั่นแก่นักลงทุน

ขณะนี้กรุงเทพมหานครกำลังดำเนินการในขั้นตอนการออกพันธบัตร กรุงเทพมหานคร ดังนี้

๑. รวบรวมข้อมูลรายละเอียดเพื่อร่างโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อการออกพันธบัตร

ของกรุงเทพมหานคร

๒. รวบรวมข้อมูลเพื่อร่างข้อกำหนดรายละเอียดการจ้างที่ปรึกษาเพื่อการออก
พันธบัตรของกรุงเทพมหานคร (TOR)

๓. ยกร่างข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง การบริหารหนี้ โดยปรับปรุงแก้ไขตาม
ความเห็นของที่ประชุมคณะผู้บริหารกรุงเทพมหานคร เพื่อเตรียมนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนา
กฎหมายของกลุ่มภารกิจด้านเศรษฐกิจการเงินและการคลังพิจารณาต่อไป

สำนักการระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร กับผู้แทนเจ้าของที่ดินชายทะเลได้ร่วมกัน
พิจารณาการแก้ไขปัญหากัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียนกรุงเทพมหานครแล้วมีความเห็น
ร่วมกันและได้ทำบันทึกข้อตกลงระหว่างกรุงเทพมหานครกับผู้แทนเจ้าของที่ดินชายทะเลขึ้น เมื่อ
วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยมีใจความสำคัญ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้สำนักการระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร แก้ไขรูปแบบโครงสร้างรอก
ค้ำตะกอนรูปตัวที (T – Groins) จากไส้กรอกทรายเป็นคันหินป้องกันการกัดเซาะ เพื่อป้องกัน
การแตกเสียหายของไส้กรอกทราย ที่จะทำลายระบบนิเวศน์ ตลอดจนวิถีชีวิตของชุมชน

๒. ให้สำนักการระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร ดำเนินการป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง
ด้วยมาตรการชั่วคราว โดยการปักไม้ไผ่ก่อนเพื่อป้องกันความเสียหายที่เกิดขึ้นในขณะที่ยัง
ก่อสร้างคันหินยังไม่แล้วเสร็จ ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้เห็นชอบให้สำนักการระบายน้ำ
ดำเนินการงานก่อสร้างแนวคันไม้ไผ่ป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน ความยาว
ประมาณ ๔ กิโลเมตร โดยใช้งบประมาณของกรุงเทพมหานครในวงเงิน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และ
ได้ดำเนินการประกวดราคาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๒ และได้ผู้รับจ้างแล้วในวงเงิน
๕,๘๘๕,๐๐๐ บาท ขณะนี้อยู่ระหว่างขั้นตอนการลงนามสัญญา โดยกำหนดระยะเวลาก่อสร้าง ๑๘๐ วัน

๒.๑๓.๔ รัฐบาลควรจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นอาหารเสริม (นม) ที่มีคุณภาพ
แก่เด็กด้วยความเหมาะสม โดยจัดสรรให้กับเด็กทุกคนตั้งแต่เด็กเล็กจนถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖
และทุกวัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

กรุงเทพมหานคร ได้รับงบประมาณเงินอุดหนุนรัฐบาลในปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อเป็นค่าอาหารเสริม (นม) สำหรับเด็กชั้นอนุบาล ๑ – ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ จำนวน
๓๓๑,๖๓๔,๔๐๐ บาท (๖๐%) และกรุงเทพมหานครสมทบอีก ๒๒๑,๑๗๖,๒๐๐ บาท (๔๐%)

รวมทั้งสิ้น ๕๕๒,๕๔๐,๖๐๐ บาท ดังนี้

๑. ค่าอาหารเสริม (นม) สำหรับเด็กชั้นอนุบาล ๑ – อนุบาล ๒ จำนวน ๖๔,๑๖๕ คน
พิจารณาให้ ๒๓๐ วัน จำนวน ๖๐% ของนักเรียน เป็นเงิน ๖๕,๘๔๗,๑๐๐ บาท
กรุงเทพมหานครสมทบอีก ๔๐% ของนักเรียน เป็นเงิน ๔๖,๕๖๔,๗๐๐ บาท
๒. ค่าอาหารเสริม (นม) สำหรับเด็กชั้นประถมปีที่ ๑- ๖ จำนวน ๒๔๒,๑๔๒ คน
พิจารณาให้ ๒๖๐ วัน จำนวน ๖๐% ของนักเรียน เป็นเงิน ๒๖๑,๕๑๗,๓๐๐ บาท
กรุงเทพมหานครสมทบอีก ๔๐% ของนักเรียน เป็นเงิน ๑๗๔,๖๑๑,๕๐๐ บาท

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

- ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงบประมาณได้ตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาอาหารเสริม (นม) ให้แก่นักเรียนก่อนประถม – ชั้นประถมที่ ๖ ทุกคน จากเดิมที่ให้เฉพาะนักเรียนก่อนประถม – ชั้นประถมปีที่ ๔ และได้ปรับอัตราค่าอาหารเสริม (นม) จากเดิมอัตราคนละ ๖ บาทวัน เป็น ๗ บาทต่อวัน สำหรับจำนวนวันที่ให้มีความแตกต่างกัน โดยโรงเรียนในสังกัด อบปท. สพฐ. ได้รับการสนับสนุน จำนวน ๒๖๐ วัน ซึ่งสอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ สำหรับโรงเรียนที่สังกัดหน่วยงานอื่น ๆ และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กได้รับการสนับสนุน จำนวน ๒๘๐ วัน ตามข้อตกลงก่อนการถ่ายโอนภารกิจ ปัจจุบันมีนักเรียนที่ได้รับอาหารเสริม (นม) จำนวน ๖,๑๒๗,๐๘๕ คน งบประมาณทั้งสิ้น ๑๑,๒๘๗,๔๘๖,๗๐๐ บาท

๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

๒.๑๔.๑ ควรสนับสนุนช่วยเหลือประชาชนด้านกฎหมายโดยให้ประชาชนเข้าถึงการบริการและรับรู้การให้บริการด้านกฎหมายอย่างกว้างขวาง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรม มีการเผยแพร่ข้อมูลให้แก่ประชาชนเข้าถึงการบริการและรับรู้การให้บริการด้านกฎหมายอย่างกว้างขวาง ผ่านทางหลายช่องทาง และจัดให้มีกลไกของชุมชน ได้แก่ อาสาสมัครคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ คณะกรรมการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพจังหวัด และศูนย์ประสานงานจัดการความขัดแย้งของชุมชน ที่กระจายอยู่ทุกจังหวัด รวม ๗๕ จังหวัด ทำหน้าที่เป็นหน่วยสื่อสารเผยแพร่ให้ความรู้ ชี้ช่องทางและให้คำแนะนำแก่ประชาชนในชุมชน

ที่ถูกละเมิดสิทธิ ให้สามารถใช้บริการการช่วยเหลือทางกฎหมายจากคลินิกยุติธรรมของสำนักงานยุติธรรมจังหวัดทั่วประเทศ

๒.๑๔.๒ ควรส่งเสริมการคืนคนดีสู่สังคมอย่างจริงจัง โดยให้มีกระบวนการบำบัดฟื้นฟูการฝึกอาชีพหรืออื่น ๆ ให้ผู้ต้องคดีมีโอกาสกลับตัว นอกจากนี้ควรมุ่งเน้นการช่วยเหลือผู้กระทำผิดโดยเฉพาะเยาวชนอย่างรวดเร็ว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการส่งเสริมการคืนคนดีสู่สังคมอย่างจริงจัง โดยมีผลการดำเนินการ ดังนี้

กรมราชทัณฑ์

ได้พัฒนาการจัดการศึกษาและฝึกวิชาชีพ (นอกระบบ) ให้กับผู้ต้องขัง โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีจำนวนผู้ต้องขังที่จบหลักสูตรในแต่ละระดับ ดังนี้

๑. การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สายสามัญ)

- ผู้ไม่รู้หนังสือ	ผู้เข้าเรียน	๕,๐๕๐	คน
- ประถมศึกษา	ผู้เข้าเรียน	๓,๔๖๐	คน
- มัธยมศึกษาตอนต้น	ผู้เข้าเรียน	๖,๕๘๕	คน
- มัธยมศึกษาตอนปลาย	ผู้เข้าเรียน	๖,๕๕๕	คน

๒. การจัดการศึกษาสายอาชีพ

- ประกาศนียบัตรวิชาชีพ (ปวช.)	ผู้เข้าเรียน	๓,๘๗๖	คน
- ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง (ปวส.)	ผู้เข้าเรียน	๑,๖๑๒	คน
- หลักสูตรวิชาชีพระยะสั้น	ผู้เข้าเรียน	๓๓,๕๗๓	คน

๓. การศึกษาในระดับอุดมศึกษา จัดการศึกษาตามหลักสูตรของมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช มีผู้ต้องขังในระดับอุดมศึกษา จำนวน ๕,๘๖๑ คน การพัฒนาจิตใจผู้ต้องขังให้การสอนธรรมศึกษา โดยจัดอบรมธรรมปฏิบัติตามแนวมหาสติปัฏฐาน ๔ แก่ผู้ต้องขังที่นับถือพุทธศาสนา ในเรือนจำ/ทัณฑสถานทั่วประเทศ ๑๔๑ แห่ง อย่างน้อยปีละ ๑ รุ่น ๆ ละ ๔ ก็น ๕ วัน เพื่อให้ผู้ต้องขังได้พัฒนาตนโดยการรักษาศีลและปฏิบัติจิตตภาวนา (ฝึกสมาธิ) เพื่อปรับระดับจิตให้รู้เท่าทันกฎของธรรมชาติ สำหรับศาสนาอื่น ๆ ได้เชิญผู้นำศาสนาเข้ามาอบรมผู้ต้องขังอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกเดือน

การแข่งขันแคนสามัคคีเกมส์ จัดการแข่งขันให้กับผู้ต้องขังรอบคัดเลือกระดับภาค ๕ ภาค และชิงแชมป์ระดับประเทศ มีผู้ต้องขังเข้าร่วมกิจกรรมประมาณ ๕,๐๐๐ คน สำหรับผู้ต้องขังที่มีความสามารถด้านกีฬานิตต่าง ๆ ไปร่วมแข่งขันภายนอกที่จัดโดยสมาคมกีฬานิตต่าง ๆ เพื่อให้เกิดทักษะและมีอาชีพหลังพ้นโทษ

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

ได้มุ่งเน้นนโยบายด้านให้เด็กและเยาวชนเป็นศูนย์กลางและดำเนินการคล้ายบ้าน โรงพยาบาลและโรงเรียน การปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชน ตามหลักสิทธิเด็กแห่งองค์การสหประชาชาติ และให้ความสำคัญกับการพัฒนาบุคลากรของกรมพินิจฯ ให้มีความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติต่อเด็กและเยาวชนตามหลักการวิชาการ มีทัศนคติที่ดีกับเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิด ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามภารกิจที่สำคัญอย่างยิ่งของกรมพินิจฯ ในการดูแลเด็กและเยาวชนระหว่างการสอบสวนหรือพิจารณาคดีของศาล และงานฝึกอบรมและบำบัดแก้ไข พื้นฟูหลังคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล รวมทั้งการเตรียมเด็กและเยาวชนเพื่อกลับคืนสู่สังคม การช่วยเหลือและติดตามประเมินผลภายหลังปล่อย

แนวทางการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

กรมจะได้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ประกอบการดำเนินงานส่งเสริมการคืนคนดีสู่สังคมอย่างจริงจัง ทั้งนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับการแก้ไข ปรับเปลี่ยนพหุนิสัยเด็กและเยาวชนไม่ให้ไปกระทำความผิดซ้ำ โดยการดำเนินการบำบัดแก้ไข พื้นฟูเด็กและเยาวชน ซึ่งครอบคลุมกระบวนการตั้งแต่การรับตัวเด็กและเยาวชน การฝึกอบรม การเตรียมความพร้อมก่อนปล่อย และการติดตามภายหลังปล่อย ซึ่งนับตั้งแต่รับตัวเด็กและเยาวชน ได้มีการปฐมนิเทศ เพื่อให้เด็กและเยาวชนได้ทราบเกี่ยวกับกฎ ระเบียบ ข้อปฏิบัติ กิจกรรมและการให้บริการของบุคลากรวิชาชีพต่าง ๆ รวมทั้ง สิทธิ หน้าที่ การปฏิบัติตัวระหว่างถูกดำเนินคดีและถูกควบคุมตัวในสถานแรกรับ และมีการจำแนกประเภทที่มีประสิทธิภาพ เพื่อวิเคราะห์ปัญหาที่ต้องบำบัด พื้นฟูเด็กและเยาวชนเป็นรายบุคคล แล้วจึงกำหนดเป็นแผนบำบัดเฉพาะรายให้สามารถแก้ไขปัญหามีอยู่ได้ โดยมีหลักการดำเนินงานในการบำบัดแก้ไขเด็กและเยาวชนที่สำคัญคือ

๑. การให้จิตบำบัด เพื่อให้เด็กและเยาวชนเกิดความรู้สึกลำบากผิด
๒. การสร้างแรงจูงใจ ให้เด็กและเยาวชนมีกำลังใจที่จะปรับเปลี่ยนตนเองในทางที่ดีขึ้น โดยร่วมกับครอบครัวในการกำหนดเป้าหมายในอนาคตที่ชัดเจน
๓. การจัดกิจกรรมบำบัดแก้ไข พื้นฟูเพื่อให้เด็กและเยาวชนมีแนวทางหรือวิธีการที่สามารถนำไปใช้กับตนเอง และเพื่อแก้ไขปัญหามีอยู่ เช่น ปัญหาขาดการยับยั้งชั่งใจ อารมณ์

ร้อน มีทัศนคติไม่ดีต่อตนเองหรือผู้อื่น ปัญหาครอบครัว เป็นต้น

๔. การส่งเสริมและพัฒนาด้านการศึกษาวิชาสามัญ และการฝึกวิชาชีพตามที่เด็กและเยาวชนสนใจหรือตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยจัดให้มีหลักสูตรการเรียนการสอนที่สามารถนำไปศึกษาต่อหรือไปสมัครงานภายนอก กรมฯ มีแนวคิดการจัดการศึกษา โดยถือว่าเด็กและเยาวชนที่อยู่ในการควบคุมดูแลของสถานพินิจฯ และศูนย์ฝึกและอบรมเป็นกลุ่มที่มีความต้องการพิเศษกว่าเด็กและเยาวชนปกติทั่วไป ฉะนั้นการจัดการศึกษาจึงต้องมีลักษณะพิเศษ ยืดหยุ่น สอดคล้องกับความต้องการและศักยภาพของเด็กๆ

๕. การเตรียมความพร้อมในการกลับสู่สังคม โดยเน้นให้ครอบครัวและชุมชนเข้ามามีส่วนร่วม ซึ่งเป็นการสร้างโอกาสและการยอมรับให้แก่เด็กและเยาวชน เมื่อได้กลับออกไปใช้ชีวิตในสังคม

๖. การติดตามเพื่อให้การสงเคราะห์และให้การปรึกษาเด็กและเยาวชนที่ออกจากสถานพินิจฯ และศูนย์ฝึก กรณีที่เด็กๆ มีปัญหาและต้องการความช่วยเหลือ อย่างไรก็ตาม การแก้ไขเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดไม่ใช่เป็นเพียงความรับผิดชอบของกรมพินิจฯ ส่วนเดียวเท่านั้น กรมฯ ดูแลเฉพาะเด็กและเยาวชนที่กระผิดและเข้ามาสู่กระบวนการยุติธรรมแล้ว ซึ่งข้อเท็จจริงนั้นเด็กๆ เติบโตและเรียนรู้จากสังคมหลายหน่วย ซึ่งแต่ละหน่วยของสังคมจะต้องร่วมมือด้วย เช่น ครอบครัว โรงเรียน สถาบันทางศาสนา หน่วยงานราชการในกระทรวงต่าง ๆ เช่น กระทรวงพัฒนาสังคมและทรัพยากรมนุษย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น ดังนั้น การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาคือให้มีประสิทธิภาพครบทุกกระบวนการและมีผลในทางปฏิบัติ จึงต้องทำงานในลักษณะบูรณาการที่เชื่อมโยงประสานกันทุกส่วนให้มีการวางมาตรการและแนวทางในการแก้ไขปัญหให้เป็นแนวเดียวกัน

๒.๑๔.๓ ควรให้ความสำคัญกับการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง โดยสนับสนุนกิจกรรมสำคัญ เช่น ลานกีฬาต้านยาเสพติด โครงการรื้อชุมชน และการติดตั้งกล้องวงจรปิดในบริเวณที่มีปัญหายาเสพติดซ้ำซาก เป็นต้น และให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญห

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรมได้ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยมีผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.)

ได้ดำเนินการตามยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ๗ โครงการ โดยประกอบด้วย
ร้วชายแดน ร้วชุมชน ร้วสังคม ร้วโรงเรียน และร้วครอบครัว และ ๗ โครงการ ประกอบด้วย

๑. โครงการสกัดกั้นการนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดน
๒. โครงการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชน ประชาสังคมป้องกันยาเสพติด
๓. โครงการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ
๔. โครงการโรงเรียนป้องกันยาเสพติด
๕. โครงการครอบครัวสีขาว ครอบครัวเข้มแข็ง
๖. โครงการปราบปรามยาเสพติดรายสำคัญและลดความเดือดร้อนของประชาชน
๗. โครงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติดแบบบูรณาการ

ในปี ๒๕๕๓ ได้ดำเนินการยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๒ โดยได้เพิ่มอีก ๒ โครงการ ได้แก่
โครงการ สถานประกอบการป้องกันยาเสพติด และโครงการบริหารจัดการแบบบูรณาการ

๘. ให้มีศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัด (ศปสจ.) ที่มีตัวแทนจาก
ภาคประชาสังคมเข้ามามีบทบาทในการดำเนินงานในระดับจังหวัด ตลอดจนมีโครงการอุดหนุน
ภาคประชาชน ดำเนินงานใน ๑๒,๐๐๐ หมู่บ้านและกองทุนแม่ ๗,๕๐๐ หมู่บ้าน

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน

ได้ดำเนินการฟื้นฟูสมรรถภาพให้แก่เด็กและเยาวชนที่เกี่ยวข้องกับยาและสารเสพติด
ในภารกิจสำคัญดังนี้

๑. ควบคุมดูแลเด็กและเยาวชน เพื่อการตรวจพิสูจน์ตาม พ.ร.บ. ฟื้นฟูสมรรถภาพ
ผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยกระทรวงยุติธรรมได้ออกประกาศกำหนดให้หน่วยงานของกรม
พินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จำนวน ๓๓ แห่ง เป็นสถานที่ควบคุมตัวเพื่อการตรวจพิสูจน์
สำหรับผู้ต้องหาที่มีอายุไม่ถึง ๑๘ ปี บริบูรณ์ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพ
ผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕

๒. บำบัดแก้ไข และฟื้นฟูสมรรถภาพเด็กและเยาวชนที่เกี่ยวข้องกับยาและสารเสพติด
โดยเด็กและเยาวชนที่กระทำความผิดและมีปัญหาเกี่ยวข้องกับการใช้ยาและสารเสพติดมีสาเหตุมา
จากปัจจัยหลายด้าน เช่น ด้านจิตใจ ด้านครอบครัว ด้านสังคม เป็นต้น สถานพินิจฯ ที่มีสถานแรก
รับเด็กและเยาวชน จำนวน ๓๓ แห่ง และศูนย์ฝึกและอบรมฯ จำนวน ๑๗ แห่ง มีการดำเนินงานใน
การดูแล บำบัด ฟื้นฟูสมรรถภาพเด็กและเยาวชนที่เกี่ยวข้องกับยาและสารเสพติด โดย
กระบวนการของบุคลากรสหวิชาชีพ ได้แก่ พนักงานคุมประพฤติ นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์
พยาบาล และนักวิชาการอบรมและฝึกวิชาชีพ ซึ่งมีการดำเนินงานอย่างเป็นระบบตั้งแต่การจำแนก

เพื่อหาสาเหตุ เพื่อการบำบัดและการนำลงข้อมูลเด็กและเยาวชนในระบบสารสนเทศเพื่อให้เด็กและเยาวชนได้รับการบำบัด แก้ไขฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

แนวทางการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑. ดำเนินการป้องกัน บำบัดแก้ไข ฟื้นฟู สมรรถภาพเด็กและเยาวชนที่เกี่ยวข้องกับยาและสารเสพติด โดยมุ่งเน้นให้เด็กและเยาวชนเห็นความสำคัญ เกิดการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม และช่วยเหลือเด็กและเยาวชนได้แสดงออกถึงความสามารถในทางที่ถูกต้องเหมาะสมและสร้างสรรค์ โดย

- จัดกิจกรรมการแข่งขันมวยไทยเอโรบิค (คีตมวยไทย)
- จัดกิจกรรมบำบัดแก้ไข ฟื้นฟูสมรรถภาพเด็กและเยาวชนตามโปรแกรม

บำบัด

- กิจกรรมกองลูกเสือเด็กและเยาวชน

๒. การป้องกันเด็กและเยาวชนกลุ่มเสี่ยงต่อการใช้สารเสพติด โดยการจัดกีฬาและกิจกรรมนันทนาการซึ่งเป็นกิจกรรมที่จะเป็นสื่ออย่างหนึ่งในการบำบัด แก้ไข ป้องกัน ปัญหา ยาเสพติดให้แก่เด็กและเยาวชน ไม่ว่าจะเป็นในด้านสุขภาพอนามัย จิตใจ อารมณ์ สังคม และสติปัญญา การแข่งขันกีฬาฟุตบอลและการแข่งขันการประกวดกองเชียร์และเชียร์ลีดเดอร์

กรมคุมประพฤติ

ได้ดำเนินการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดฯ ตาม พ.ร.บ. ฟื้นฟูฯ ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยแบ่งเป็นการฟื้นฟูแบบควบคุมตัวและไม่ควบคุมตัว ดังนี้

๑. การฟื้นฟูฯ แบบควบคุมตัว แบ่งเป็น ๒ ประเภท ดังนี้

๑.๑ แบบเข้มงวด

๑.๒ แบบไม่เข้มงวด

ทั้ง ๒ ประเภท จะส่งต่อไปให้หน่วยงานภาคี ซึ่งเป็นสถานที่ฟื้นฟูฯดำเนินการ เช่น ศูนย์วิวัฒน์พลเมือง ฯลฯ

๒. การฟื้นฟูฯ แบบไม่ควบคุมตัว แบ่งเป็น ๔ ประเภท ดังนี้

๒.๑ โปรแกรมคุมประพฤติ

- เป็นโปรแกรมที่ให้ผู้เข้ารับการฟื้นฟูฯ มารายงานตัวร่วมกิจกรรม และมีการจัดทำกิจกรรมร่วมกัน เช่น กีฬาต้านยาเสพติด

๒.๒ โปรแกรมผู้ป่วยนอกสาธารณสุข

๒.๓ โปรแกรมผู้ป่วยในศูนย์บำบัด / โรงพยาบาล

๒.๔ โปรแกรมชุมชนบำบัด

- นำชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วยในการป้องกันแก้ไขยาเสพติด ซึ่งการทำงานเกี่ยวข้องกับผู้ใช้สารเสพติด ซึ่งเป็นทั้งผู้เสพและผู้ติดยและเป็นการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยมีกิจกรรมสนับสนุนในการแก้ไขฟื้นฟู

- การนำครอบครัวมาร่วมอบรม / ให้ความรู้เรื่องยาเสพติดเนื่องจากเป็นครอบครัวของผู้ใช้สารเสพติดที่เป็นกลุ่มเสี่ยง โดยสำนักงานคุมประพฤติจังหวัดของกรมคุมประพฤติได้จัดทำกิจกรรมตามแผนในโปรแกรมอบรมป้องกันการเสพยา โดยเป็นการให้ความรู้ทั้งครอบครัว ว่าเสพยาเสพติดมีผลกระทบอย่างไร และจะดูแลและปฏิบัติเช่นไรกับคนในครอบครัวที่ใช้สารเสพติด

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้มีแผนการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาล ๕ ร้ว โดยเน้นในเรื่องรั้วครอบครัว คือ

(๑) นำครอบครัวมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติดและการฟื้นฟู

(๒) ได้มีการพัฒนาบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ให้มีความรู้ ครอบครัวบำบัด และมีความรู้ในเรื่องทักษะต่าง ๆ เพื่อนำไปใช้ในกลุ่มของผู้เสพและผู้ติดย

(๓) ร่วมบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด เช่น การทำงานร่วมกันกับกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการในการสงเคราะห์ผู้เสพ / ผู้ติดยที่ไม่มีพักอาศัย และมีการฝึกอาชีพสำหรับผู้เข้ารับบริการฟื้นฟู เพื่อให้ภายหลังจากพ้นการคุมประพฤติจะได้มีอาชีพสามารถลดปัญหายาเสพติดลงได้อีกระดับหนึ่ง

๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

๒.๑๕.๑ ควรกำหนดทิศทางตลาดแรงงานในปี ๒๕๕๓ ที่เหมาะสม โดยในส่วน of ปัญหาการปิดตัวของสถานประกอบการ กระทรวงแรงงานควรมีแผนรองรับปัญหาแรงงานที่ถูกเลิกจ้าง รวมถึงแผนการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อส่งแรงงานออกไปทำงานต่างประเทศ โดยมีมาตรการกำกับ ดูแล และแก้ไขปัญหาริษัทจัดหางานที่หลอกลวงแรงงานและประเทศผู้จ้างงาน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงานจัดทำแผนพัฒนากำลังคน โดยการสำรวจอุปสงค์ภาคการผลิต ทั้งภาคเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ ตั้งแต่ปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๔๘ – ๒๕๕๑ ดำรงอุปทานของสถานศึกษา จำนวนผู้จบการศึกษาในระดับจังหวัด ทุกจังหวัด จัดทำแผนพัฒนากำลังคนในระดับจังหวัด จัดทำระบบ Software เพื่อใช้พยากรณ์เชิงปริมาณความต้องการแรงงานส่วนเพิ่ม และอุปทานส่วนเพิ่มในสาขาที่กำหนด เพื่อจัดทำแผนพัฒนากำลังคนให้สอดคล้อง เหมาะสม กับโครงสร้างตลาดแรงงาน นอกจากนี้ ยังจะได้มีการจัดตั้งสำนักเศรษฐกิจการแรงงานให้มีศูนย์กลางการจัดเก็บข้อมูลด้านแรงงาน สามารถนำไปศึกษา กำหนดนโยบาย แผนงาน ได้อย่างถูกต้อง

กระทรวงฯ มีแผนรองรับปัญหาแรงงานที่ถูกเลิกจ้าง ดังนี้

มาตรการระยะสั้น

๑. พนักงานตรวจแรงงานจะสอบข้อเท็จจริงและวินิจฉัยออกคำสั่งตามมาตรา ๑๒๔ แห่ง พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ให้นายจ้างจ่ายค่าจ้างค้างจ่าย และเงินชดเชยให้แก่ลูกจ้าง

๒. กรณีนายจ้างกระทำผิดอีก จะดำเนินคดีอาญานายจ้าง โดยร้องทุกข์กล่าวโทษ ต่อพนักงานสอบสวน

มาตรการระยะยาว ประกอบด้วย

๑. มาตรการและแนวทางการช่วยเหลือผู้ถูกเลิกจ้าง

โดยจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ (War Room) ทำหน้าที่เฝ้าระวัง ประมวลและรวบรวมข้อมูล เช่น ข้อมูลการวิเคราะห์ภาวะเศรษฐกิจของสถาบันวิจัยต่าง ๆ รวมทั้งข้อมูลสถานการณ์การจ้างของสถานประกอบการ โดยมีหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหาตามบทบาทภารกิจของหน่วยงาน

๒. มาตรการป้องกันและบรรเทาปัญหาการว่างงานอันเนื่องมาจากวิกฤตเศรษฐกิจ

มุ่งเน้นมาตรการป้องกันและบรรเทาปัญหาการเลิกจ้าง/การว่างงาน ควบคู่ไปกับการให้ความช่วยเหลือ มีโครงการ/กิจกรรม ดังนี้

๒.๑ การสร้างกลไกการเฝ้าระวังและติดตามสถานการณ์การเลิกจ้างของสถานประกอบการ โดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการบรรเทาปัญหาการเลิกจ้างและข้อขัดแย้งด้านแรงงานภายใต้วิกฤตเศรษฐกิจ

๒.๒ การสร้างอาชีพใหม่ให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง/ผู้ว่างงาน โดยการฝึกอบรม สนับสนุนอุปกรณ์การประกอบอาชีพ และแนะนำแหล่งเงินทุน เช่น โครงการค้ำมืออาชีพ

กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. เข้าร่วมโครงการค้ำมืออาชีพ

๒. กำหนดแผนการดำเนินงานแก้ไขปัญหาร่วมกับการฝึกอาชีพนักเรียน นักศึกษา

๓๓,๖๓๒ คน

๓. รวมทั้งการส่งเสริมสถานประกอบการพัฒนาฝีมือแรงงาน ล้วนส่งผลช่วยเหลือและบรรเทาปัญหาวิกฤตการณ์ด้านแรงงาน

กรมการจัดหางาน มีแผนส่งเสริมการมีงานทำ ดังนี้

๑. ส่งเสริมการไปทำงาน รักษาตลาดแรงงานในต่างประเทศ โดยการ

(๑) ศึกษาวิเคราะห์สถานการณ์ตลาดแรงงานในต่างประเทศ ขั้นตอนการไปทำงานตลอดจนค่าตอบแทน

(๒) แสวงหาตลาดแรงงานใหม่ๆ โดยการจัดคณะผู้บริหารร่วมภาคเอกชน เยี่ยมเยือนและเปิดตลาดใหม่ รวมทั้งเจรจากับประเทศที่เป็นตลาดแรงงานไทย

(๓) จัดทำข้อตกลงความร่วมมือทวิภาคีกับประเทศผู้รับแรงงาน ส่งเสริมความร่วมมือในกิจการด้านแรงงาน เพื่อความเสมอภาคและสิทธิประโยชน์ร่วมกัน

๒. กลุ่มครองสิทธิประโยชน์คนหางานและลูกจ้างที่ไปทำงานหรือฝึกงานในต่างประเทศ โดย

(๑) เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการไปทำงานต่างประเทศ

(๒) รับลงทะเบียนคนหางานต่างประเทศ

(๓) สันเชื่อเพื่อการไปทำงานต่างประเทศ โดยทำข้อตกลงกับธนาคาร/สถาบันการเงินเพื่อปล่อยสินเชื่อกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำ

(๔) พัฒนาความพร้อมคนหางานก่อนเดินทางให้มีทักษะตรงตามความต้องการของนายจ้างในต่างประเทศ

(๕) อบรมคนหางาน เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมในทุกๆ ด้าน

(๖) กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ ที่ถูกทอดทิ้งอยู่ในต่างประเทศ และช่วยเหลือคนไทยที่ประสบปัญหาจากการทำงานในต่างประเทศ

(๗) มาตรการทางกฎหมาย ควบคุม ดูแลให้การเดินทางไปทำงานต่างประเทศ เป็นไปอย่างถูกต้องและไม่ถูกหลอกลวง ควบคุมบริษัทจัดหางานให้เป็นไปโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๔

๓. จัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือแรงงานไทยที่กลับจากการทำงานในต่างประเทศ

กรมการจัดหางานมีมาตรการกำกับ ดูแล และแก้ไขปัญหาบริษัทจัดหางาน ดังนี้

๑) มาตรการกำกับ ดูแล โดย

- จัดอบรมผู้รับอนุญาตจัดหางานและเจ้าหน้าที่บริษัทจัดหางาน

- ตรวจสอบบริษัทจัดหางานฯ เพื่อเป็นการป้องปราม หากพบการกระทำ ความผิดให้พิจารณาลงโทษทางทะเบียน

๒) มาตรการแก้ไขปัญหา

๒.๑) รับเรื่องร้องทุกข์จากคนหางาน สอบข้อเท็จจริง รวบรวมพยานหลักฐาน แล้ววินิจฉัยข้อร้องทุกข์

๒.๒) เสนอนายทะเบียนจัดหางานเพื่อพิจารณาหักหลักประกันบริษัทจัดหางาน เพื่อคืนเงินค่าบริการและค่าใช้จ่ายให้คนหางาน

๒.๓) พิจารณาพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต

๒.๔) ร้องทุกข์กล่าวโทษดำเนินคดีบริษัทจัดหางาน

๒.๕) ประชาสัมพันธ์ เพื่อป้องกันปัญหากับคนหางานกลุ่มใหม่

๒.๖) กรณีคนหางานประสบปัญหาในต่างประเทศ จะประสานสำนักงาน แรงงานในต่างประเทศ ให้เร่งรีบดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริง ให้ความช่วยเหลือหรือประสาน กรมการกงสุล ในกรณีที่ประเทศนั้นไม่มีสำนักงานแรงงานไทยตั้งอยู่ รวมทั้งแจ้งข้อมูลให้ สำนักงานบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศทราบเพื่อพิจารณาชะลอหรือระงับการจัดส่ง คนหางานกับนายจ้างรายดังกล่าว

๒.๑๕.๒ ปัญหาแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศ ควรมีมาตรการกำกับ ดูแล ตรวจสอบให้เข้ามาทำงานได้เฉพาะงานบางประเภทที่คนไทยไม่ต้องการทำเท่านั้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงานโดยกรมการจัดหางานได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. การกำกับดูแลแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย โดยเฉพาะแรงงาน ต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา จะมีมาตรการในการดำเนินการ ๒ ส่วน คือ

๑.๑ การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวเพื่อผ่อนผันให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการ ชั่วคราวและปรับเปลี่ยนสถานะให้เป็นผู้เข้าเมืองโดยถูกกฎหมายโดยการพิสูจน์สัญชาติ

๑.๒ การจดทะเบียนนายจ้างเพื่อให้ทราบความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าว โดยให้นายจ้างที่ต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวต้องยื่นแบบแจ้งความต้องการจ้างแรงงาน และ กรมการจัดหางานต้องประกาศรับสมัครแรงงานไทยก่อนอย่างน้อย ๗ วัน หากไม่มีแรงงานไทย มาสมัครงานจะพิจารณาจัดสรรโควตาให้นายจ้างจ้างแรงงานต่างด้าว โดยจะพิจารณาจากความ จำเป็นพื้นฐานของความเป็นจริงและความจำเป็นในการใช้แรงงานต่างด้าว เพื่อมิให้มีผลกระทบ

ต่อการจ้างแรงงานไทยและประเทศชาติในด้านต่าง ๆ สำหรับงานที่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวทำได้มีเพียง ๒ งาน คือ งานกรรมกร และงานรับใช้ในบ้าน ซึ่งเป็นงานที่คนไทยไม่ทำ

๒. ด้านการป้องกัน จัดประชุมนายจ้าง / สถานประกอบการ และผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อชี้แจงข้อกฎหมายระเบียบ รวมทั้งบทลงโทษแก่ผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

๓. ด้านการปราบปราม การตรวจสอบสถานประกอบการที่มีการจ้างแรงงานต่างด้าว ว่าจ้างแรงงานต่างด้าวทำงานตรงตามที่ขออนุญาตหรือไม่ หากพบว่ากระทำความผิดต้องถูกดำเนินคดีตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ตุลาคม ๒๕๕๑ - กันยายน ๒๕๕๒) มีผลการดำเนินงานตรวจสอบ ปราบปราม จับกุม และดำเนินคดีคนต่างด้าวและผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งกระทำความผิดพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ มีผลการปฏิบัติงานดังนี้

๑) การตรวจสอบการทำงาน

๑.๑ ตรวจสอบสถานประกอบการ จำนวน ๕๐,๕๓๒ แห่ง

๑.๒ แรงงานต่างด้าวผ่านการตรวจ จำนวน ๒๒๓,๘๖๖ คน

๒) การดำเนินคดีผู้กระทำความผิด

๒.๑ ดำเนินคดีนายจ้างที่มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๗๓๕ ราย

๒.๒ ดำเนินคดีนายจ้างตามพระราชบัญญัติอื่น ๆ จำนวน ๗๓๓ ราย

๒.๓ ดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวที่มีการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ จำนวน ๓๖,๔๖๕ คน

จำแนกตามสัญชาติ ดังนี้

- สัญชาติพม่า	จำนวน	๑๘,๐๑๔ คน
- สัญชาติลาว	จำนวน	๑๑,๕๗๖ คน
- สัญชาติกัมพูชา	จำนวน	๕,๐๑๗ คน
- สัญชาติอื่น ๆ	จำนวน	๑,๔๖๒ คน

๒.๑๕.๓ กระทรวงแรงงานควรดำเนินการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ ในการกำหนดหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับทิศทางและความต้องการของตลาดแรงงาน รวมทั้งการจัดทำแผนความต้องการกำลังคนของตลาดแรงงานร่วมกับสถาบันทางการศึกษาและ

ผู้ประกอบการภาคเอกชนโดยใช้ข้อมูลการคาดการณ์ทางเศรษฐกิจมาประกอบการจัดทำแผนดังกล่าว
ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงานมีแนวทางในการแก้ไขปัญหากำลังแรงงานให้สอดคล้องกับ
 ทิศทางและความต้องการของตลาดแรงงาน ดังนี้

๑) ดำรวจความต้องการแรงงานและการขาดแคลนแรงงาน เพื่อนำผลการสำรวจ
 เผยแพร่ให้หน่วยผลิตบุคลากรใช้ประกอบการวางแผนการปรับปรุงหลักสูตรให้สอดคล้องกับ
 ความต้องการของตลาดแรงงาน

๒) จัดทำแผนแม่บทการพัฒนากำลังคนของประเทศไทยเพื่อเพิ่มขีดความสามารถ
 ในการแข่งขัน (พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๕) เป็นการประมาณการเพื่อใช้เป็นข้อมูลการวางแผนพัฒนา
 กำลังคน ภาคอุตสาหกรรม ภาคการเกษตร และภาคบริการ โดยเฉพาะครอบคลุมกำลังคนด้าน
 อุตสาหกรรมการผลิตและอุตสาหกรรมบริการทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ

๓) จัดทำแผนยุทธศาสตร์กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕ เพื่อใช้
 เป็นกรอบในการดำเนินงานของกรมฯ ให้เกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และสามารถเพิ่มศักยภาพ
 กระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานให้มีคุณภาพเทียบเท่าระดับสากล
 รวมทั้งพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน และมีฝีมือเท่าทัน
 วิทยาการสมัยใหม่ โดยเป็นกลไกช่วยขับเคลื่อนการผลิตที่มีคุณภาพ ช่วยเพิ่มขีดความสามารถใน
 การแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมการผลิต/บริการ และการขนส่ง

๔) ใช้กลไกคณะกรรมการ ประสานและบูรณาการความร่วมมือ โดยมติ
 คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานการฝึกอาชีพแห่งชาติ
 (กพร.ปช.) ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน
 และมีกรรมการเป็นผู้บริหารระดับกระทรวงที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวง
 อุตสาหกรรม สำนักงานส่งเสริมการลงทุน และหน่วยงานผู้ใช้กำลังคน อาทิ ปรชช.สภา
 อุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ปรชช.หอการค้าไทย ลูกจ้าง นายจ้าง และผู้ทรงคุณวุฒิ ทำหน้าที่
 ศึกษา จัดทำและประสานแผนการพัฒนากำลังคนของประเทศ ซึ่งสามารถแต่งตั้งคณะกรรมการ
 ระดับจังหวัด ทำหน้าที่ประสานแผนปฏิบัติการใช้ทรัพยากรร่วมกันในพื้นที่อย่างเป็นระบบ

๕) กำหนดเครื่องมือการต่อเชื่อมระบบการศึกษาและระบบการพัฒนาฝีมือแรงงาน
 คำว่าแรงงานที่มีคุณภาพ หมายถึง แรงงานที่มีความรู้ ความสามารถ ทักษะฝีมือ ศักยภาพและ
 สมรรถนะ สามารถทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผลสอดคล้องกับสภาพงานจริงที่

ส่งผลต่อผลิตภาพและการสร้างมูลค่าทางผลิตภัณฑ์ ซึ่งเครื่องมือเชิงคุณภาพ กระทรวงแรงงาน โดยคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้มีการกำหนดและทดสอบ “มาตรฐานฝีมือแรงงาน” โดยแบ่งระดับฝีมือตามความเหมาะสมและจำเป็นของแต่ละสาขาอาชีพ หรือตำแหน่งงาน มาตรฐานฝีมือแรงงานดังกล่าวกำหนดขึ้นจากสภาพงานจริงของแต่ละสาขาโดยผู้เชี่ยวชาญของสถานประกอบการ สถานศึกษา และนักวิชาการเป็นผู้กำหนด ดังนั้น จึงสามารถใช้มาตรฐานฝีมือแรงงานเป็นเครื่องมือในการเชื่อมโยงระบบการศึกษาและการพัฒนาฝีมือแรงงานได้เป็นอย่างดี

๖) กำหนดอัตราค่าจ้างตามระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน เป็นการสร้างความเป็นธรรมของสังคม และกระตุ้นจูงใจให้แรงงานได้ตระหนักต่อการพัฒนาฝีมือของตนเองให้สูงขึ้น โดยการส่งเสริมให้สถานประกอบการจ่ายค่าจ้างให้กับลูกจ้างตามระดับมาตรฐานฝีมือแรงงานได้อย่างเหมาะสมและเป็นธรรม โดยปัจจุบันกระทรวงแรงงานได้กำหนดอัตราค่าจ้างตามระดับมาตรฐานฝีมือแรงงานครอบคลุม ๓๐ สาขาอาชีพใน ๑๑ อุตสาหกรรม ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการปรับโครงสร้างภาคการผลิตและบริการและช่วยปรับมูลค่าให้กับกลุ่มอุตสาหกรรมในตลาดด้วย

๒.๑๕.๔ ควรมีการเตรียมความพร้อมให้กับแรงงานก่อนถูกเลิกจ้าง โดยร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการจัดโครงการส่งเสริมอาชีพ การสร้างอาชีพอิสระให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง รวมทั้งควรมีการประชาสัมพันธ์การจัดตลาดนัดแรงงานให้กว้างขวาง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงาน โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้กำหนดแนวทางในการเตรียมความพร้อมให้กับแรงงานก่อนถูกเลิกจ้าง โดยกำหนดแผนการฝึกอาชีพไว้ในแผนปฏิบัติการประจำปีเพื่อให้สามารถดำเนินการพัฒนาฝีมือผู้ถูกเลิกจ้าง/ว่างงานได้เท่าทันเหตุการณ์ โดยมีงบประมาณรองรับไว้ นอกจากนี้ ได้เข้าร่วมในโครงการต้นกล้าอาชีพของรัฐบาล เพื่อช่วยเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน ผู้ที่กำลังอยู่ในข่ายจะถูกเลิกจ้าง ผู้ถูกเลิกจ้างงาน และผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ที่ยังไม่มีงานทำให้มีความรู้และทักษะเพื่อพัฒนาความชำนาญเฉพาะทางในวิชาชีพต่าง ๆ ให้สามารถกลับไปสร้างงาน สร้างรายได้ สร้างประโยชน์ให้แก่หมู่บ้านชุมชนถิ่นกำเนิดได้ และช่วยสนับสนุนผู้ว่างงาน ผู้ถูกเลิกจ้างงาน และผู้สำเร็จการศึกษาใหม่ให้มีรายได้ในช่วงเวลาหนึ่ง เพื่อใช้เวลาให้เกิดประโยชน์แก่ตนเอง สามารถหาทางเลือกใหม่ ๆ ในการประกอบอาชีพ เพื่อรับผิดชอบตนเอง และไม่เป็นภาระกับครอบครัวและสังคม โดยเป็นสถาบันฝึกอบรมของโครงการและส่งหลักสูตรการฝึกอบรม เข้าร่วมโครงการกับสำนักงานกฤษฎีกา ซึ่งแรงงานจะเป็นผู้เลือก

หลักสูตร/สถาบันฝึกอบรมต่าง ๆ เองต่อไป โดยได้ส่งหลักสูตรการฝึกอาชีพที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและครอบคลุมในสาขาอาชีพที่หลากหลายที่มีอยู่ในปัจจุบัน เข้าร่วมโครงการต้นกล้าอาชีพปี ๒๕๕๒ ของรัฐบาล เช่น หลักสูตรช่างเชื่อม การทำเครื่องดัดเพื่อสุขภาพ ธุรกิจนวดและสปา ช่างก่อสร้าง

กรมการจัดหางานได้เตรียมความพร้อมให้กับแรงงานผู้ถูกเลิกจ้างโดยมีโครงการ/กิจกรรม และวิธีการดำเนินการรองรับ ดังนี้

๑. โครงการแนะแนวอาชีพระดับหมู่บ้าน ดำเนินการโดยนำข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงาน วิธีการ หางานทำ แนวทางการประกอบอาชีพอิสระ ให้แก่ประชาชนในหมู่บ้าน

๒. โครงการวันมหกรรมอาชีพ ดำเนินการโดย การบรรยาย/อภิปรายเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับแนวทาง การศึกษาหรือการประกอบอาชีพ บริการให้คำปรึกษาด้านอาชีพ ทดสอบความพร้อมทางอาชีพ สาธิตอาชีพอิสระและฝึกปฏิบัติ จัดนิทรรศการโลกอาชีพ แนวทางการประกอบอาชีพอิสระ

๓. โครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน ดำเนินการโดย จัดสาธิตและฝึกปฏิบัติอาชีพ ให้ความรู้ในด้านการประกอบการ ได้แก่ การบริหารจัดการ การบัญชี การตลาด แก่ประชาชนผู้ว่างงาน

๔. โครงการร่วมใจสร้างแบรนด์ ร่วมแรงสร้างอาชีพ โดยการนำองค์ความรู้ ประสบการณ์ ความเชี่ยวชาญที่มีอยู่ในตัวบุคคลมาเสริมศักยภาพ ตามแนวความคิดการสร้างอาชีพที่มีประสิทธิภาพอย่างครบวงจรและแตกต่างจากรูปแบบเดิม ๆ ด้วยการสร้างเครื่องหมายการค้า (Brand) ให้เป็นที่รู้จักและเพิ่มพูนระบบการทำงานประสานกันเพื่อให้ผู้ผ่านการอบรมอาชีพได้นำไปประกอบอาชีพและสามารถวัดความสำเร็จได้อย่างแท้จริงด้วยจำนวนของผู้ที่เปิดธุรกิจเป็นของตนเอง อีกทั้งยังสามารถติดตามผลและให้คำปรึกษาอย่างต่อเนื่อง ทั้งทางด้านการประกอบธุรกิจและเทคนิคทางด้านอาชีพแก่ผู้ผ่านการอบรมอาชีพ โดยการประสานงานกับแฟรนไชส์ต่าง ๆ และสถาบันการเงินเพื่อเข้าร่วมโครงการ

กรมการจัดหางานได้ประชาสัมพันธ์งานนัดพบแรงงานผ่านสื่อต่างๆ เพื่อให้ประชาชนที่ต้องการสมัครงานและนายจ้าง/สถานประกอบการที่ต้องการรับพนักงานได้เข้าร่วมงานอย่างทั่วถึง เช่น ประชาสัมพันธ์ทางโทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ ป้ายประชาสัมพันธ์ขนาดใหญ่ ป้ายผ้าประชาสัมพันธ์ แผ่นพับ แผ่นปลิว รถเคลื่อนที่ประชาสัมพันธ์ตามแหล่งชุมชน และหมู่บ้าน รวมทั้งส่ง SMS ถึงผู้ว่างงานโดยตรง

๒.๑๕.๕ ควรมีการเตรียมความพร้อมและรองรับแรงงานที่มีอายุมากกว่า ๓๐ ปี ซึ่งมีโอกาสตกงานสูง แต่มีโอกาสดูแลงานได้น้อย เนื่องจากตลาดแรงงานในอนาคตจะมีความต้องการกำลังแรงงานหนุ่มสาวที่มีสมรรถภาพทางร่างกายดีเท่านั้น โดยเฉพาะในภาคอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

กรมการจัดหางานมีมาตรการในการแก้ไขปัญหาการว่างงานที่เป็นการเตรียมความพร้อมและรองรับแรงงานที่มีอายุมากกว่า ๓๐ ปี ซึ่งมีโอกาสตกงานสูง ดังนี้

๑. โครงการวันนัดพบแรงงาน เพื่อให้นายจ้าง/สถานประกอบการและผู้ต้องการหางานทำ ผู้ต้องการเปลี่ยนงานได้พบกันโดยตรง ช่วยทำให้ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายของทั้งสองฝ่าย และยังเพิ่มโอกาสให้ผู้ประสงค์จะหางานทำได้เลือกตำแหน่งงานโดยตรงกับความรู้ความสามารถ ความถนัดได้อย่างหลากหลาย สัมภาษณ์กับนายจ้าง/สถานประกอบการ จำนวนมากในคราวเดียวกัน ขณะเดียวกันนายจ้าง/สถานประกอบการสามารถพิจารณาคัดเลือกผู้สมัครงานได้เป็นจำนวนมากเช่นกัน ในการนัดพบแรงงานดำเนินการทั้งในรูปแบบนัดพบแรงงานย่อย และนัดพบแรงงานใหญ่ โดยนัดพบแรงงานย่อย จะดำเนินการทุกเดือน โดยสำนักงานจัดหางานจังหวัดและสำนักงานจัดหางานในเขตพื้นที่ส่วนกลาง การจัดงานนัดพบแรงงานใหญ่จะจัดขึ้นเฉพาะจังหวัดที่มีประชาชน สถานศึกษา และสถานประกอบการ ค่อนข้างมากและเป็นศูนย์กลางของการคมนาคม

ผลการดำเนินงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีดังนี้

- จัดงานวันนัดพบแรงงาน จำนวน ๖๒๓ ครั้ง
- ผู้สมัครงาน จำนวน ๒๕๔,๕๑๕ คน
- การบรรจุงาน จำนวน ๗๓,๐๑๖ คน

๒. การให้บริการผู้ประกันตนที่ถูกเลิกจ้างในรูปแบบบูรณาการ โดยสำนักงานประกันสังคม ส่งเจ้าหน้าที่มาให้บริการ ณ สำนักงานจัดหางาน เพื่อให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานและสามารถหางานใหม่ได้ในเวลาอันรวดเร็ว กรณีไม่มีตำแหน่งงานที่เหมาะสมจะประสานกรมพัฒนาฝีมือแรงงานส่งผู้ประกันตนเข้ารับการฝึกเพิ่มทักษะฝีมือแรงงานเพื่อเข้าทำงานในสถานประกอบการหรือประกอบอาชีพอิสระ

ผลการดำเนินงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

- ผู้สมัครงาน จำนวน ๗๐๐,๗๖๗ คน
- การบรรจุงาน จำนวน ๓๓๘,๕๕๐ คน

๓. โครงการมีงานทำนำชุมชนเข้มแข็ง เป็นบริการเชิงรุกโดยใช้รถบริการเคลื่อนที่เข้าไปให้บริการ ณ จุดที่มีการเลิกจ้างหรือตามชุมชนที่มีผู้ว่างงานเป็นจำนวนมาก เพื่อให้บริการในหลากหลายรูปแบบ เช่น การให้ข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงาน การรับสมัครงาน การขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนกรณีว่างงาน การสาธิตการประกอบอาชีพอิสระ เป็นต้น

ผลการดำเนินงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

- ผู้สมัครงาน จำนวน ๓๕,๓๕๒ คน
- การบรรจุงาน จำนวน ๗,๔๘๗ คน

๔. การจัดตั้งศูนย์บริการเบ็ดเสร็จแก้ไขปัญหาแรงงานจากวิกฤตเศรษฐกิจในทุกจังหวัด ซึ่งดำเนินการตามนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานภายใต้กรอบมาตรการ ๓ ลด ๓ เพิ่ม (มาตรการ ๓ ลด ได้แก่ ลดการเลิกจ้าง ลดการเคลื่อนย้ายแรงงาน ลดค่าครองชีพของลูกจ้างและผู้ว่างงาน มาตรการ ๓ เพิ่ม ได้แก่ เพิ่มการจ้างงาน ตำแหน่งงาน เพิ่มทางเลือกในการประกอบอาชีพและเพิ่มฝีมือแรงงาน) เป็นการให้บริการแบบเบ็ดเสร็จ โดยบูรณาการกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานให้บริการอย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ ศูนย์บริการฯ จะมีหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำผู้ประกอบการและลูกจ้าง เพื่อหลีกเลี่ยงไม่ให้เกิดการเลิกจ้าง หากมีการเลิกจ้างคนงานจะได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายแรงงาน การขอรับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เช่น รับขึ้นทะเบียนผู้ประกันตนกรณีว่างงาน การจัดหางานให้ รวมทั้งการพัฒนาฝีมือแรงงานให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง ตามความต้องการของตลาดแรงงาน ตลอดจนการประกอบอาชีพอิสระและรับงานไปทำที่บ้าน สถานที่ตั้งของศูนย์บริการฯ อยู่ที่สำนักงานจัดหางานจังหวัดทุกจังหวัด

๒.๑๕.๖ ควรให้ความสำคัญกับแรงงานคนพิการ ซึ่งปัจจุบันได้รับการยอมรับมากขึ้น โดยจัดทำคู่มือเพื่อส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานคนพิการ รวมทั้งการฝึกยกระดับฝีมือด้านหัตถกรรมสำหรับผู้พิการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมพัฒนาฝีมือแรงงานมีแผนที่จะจัดทำคู่มือส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานคนพิการ เพื่อจัดส่งให้สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค/ศูนย์พัฒนา

ฝีมือแรงงานทั่วประเทศ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านคนพิการใช้เป็นแนวทางในการส่งเสริมสนับสนุนในการพัฒนาฝีมือแรงงานให้กับคนพิการ รวมทั้งมีแผนที่จะศึกษารูปแบบหลักสูตรที่เหมาะสม ได้แก่ หลักสูตรยกระดับฝีมือด้านหัตถกรรมสำหรับผู้พิการทางการมองเห็น เพื่อให้สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานทั่วประเทศใช้เป็นแนวทางในการฝึกอบรมคนพิการให้ขยายวงกว้างรองรับสถานการณ์ด้านคนพิการ

๒.๑๕.๖ นโยบายการปรับลดอัตราเงินสมทบประกันสังคมในส่วนของลูกจ้าง อาจมีผลกระทบให้เงินในกองทุนประกันสังคมลดลงและมีปัญหาในอนาคตได้ ควรเตรียมการแก้ไข ปัญหาโดยจัดทำรายงานฐานะการเงินของกองทุนประกันสังคม ทั้งเรื่องภาระหนี้สิน แนวทางการลงทุน และการประเมินมูลค่าสินทรัพย์ที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถบริหารเงินกองทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

รายงานฐานะการเงินของกองทุนประกันสังคม

สำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการจัดทำรายงานฐานะการเงินของกองทุนประกันสังคมเสนอต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและสมาชิกวุฒิสภา ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ สำนักงานประกันสังคม มีสินทรัพย์รวม ๖๑๒,๑๘๒.๕๐ ล้านบาท

แนวทางการลงทุน

การที่กองทุนประกันสังคมเติบโตอย่างรวดเร็วจากเงินลงทุนเพียง ๑,๘๕๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๓๔ เพิ่มขึ้นเป็น ๖๕๐,๒๐๔ ล้านบาท (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒) ส่วนหนึ่งเป็นเงินสมทบสะสม (หลังหักค่าใช้จ่ายสิทธิประโยชน์ ทั้ง ๗ กรณี) จากฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐบาล จำนวน ๔๕๑,๕๖๗ ล้านบาท อีกส่วนหนึ่งเป็นผลตอบแทนจากการลงทุนสะสมจำนวน ๑๕๘,๖๓๗ ล้านบาท จะเห็นได้ว่าตลอดระยะเวลากว่า ๑๘ ปีที่สำนักงานประกันสังคมรับผิดชอบการบริหารกองทุนได้สร้างผลกำไรสะสมจากการลงทุนมากกว่า ๑.๕ แสนล้านบาท ทำให้กองทุนมั่นคงมากขึ้น สามารถรองรับภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลสิทธิประโยชน์ของผู้ประกันตนทั้งในปัจจุบันและในอนาคต และคาดว่าอีก ๕ ปีข้างหน้า กองทุนประกันสังคม จะมีเงินลงทุนมากกว่า ๑ ล้านล้านบาท

สำหรับทิศทางในอนาคต สำนักงานประกันสังคมยังคงมุ่งเน้นภารกิจในการสร้างผลตอบแทนจากการลงทุนเพื่อให้กองทุนมีความมั่นคงและรองรับภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลสิทธิประโยชน์ของผู้ประกันตนในอนาคต โดยมีหลักการสำคัญคือ

๑. เน้นการกระจายความเสี่ยง โดยกระจายเงินลงทุนไปยังหลักทรัพย์ทั้งในประเทศไทยและตลาดต่างประเทศที่ให้ผลตอบแทนสูงในระยะยาวภายใต้ระดับความเสี่ยงที่เหมาะสม รวมทั้งแสวงหาทางเลือกการลงทุนใหม่ที่เหมาะสมกับกองทุนประกันสังคม โดยมีเป้าหมายว่าผลตอบแทนจากการลงทุนควรสูงกว่าอัตราเงินเฟ้อ เพื่อรักษาเสถียรภาพของกองทุนและจ่ายสิทธิประโยชน์ให้ผู้ประกันตนให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจ

๒. พัฒนาทีมบุคลากรด้านการลงทุน ส่งเสริมให้บุคลากรสอบผ่านหลักสูตร Chartered Financial Analyst (CFA) หรือหลักสูตร Certified Investment and Securities Analyst (CISA) ซึ่งเป็นหลักสูตรเฉพาะทางวิชาชีพด้านการจัดการลงทุน รวมทั้งส่งเสริมให้ยึดมั่นในจรรยาบรรณวิชาชีพ เพื่อให้บุคลากรของสำนักงานมีศักยภาพทัดเทียมกับภาคเอกชน มีความเป็นมืออาชีพและมีความซื่อสัตย์สุจริต และยกระดับหน่วยงานด้านการลงทุนให้มีความคล่องตัว มีระบบการบริหารงานบุคคลและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่สามารถรองรับการลงทุนที่ซับซ้อนมากขึ้นในอนาคต

๓. กำหนดแนวทางในการลงทุนในเงินฝากธนาคาร ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก ซึ่งจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์และวงเงินในการคุ้มครองเงินฝากธนาคารให้กับลูกค้าแต่ละราย ซึ่งกองทุนประกันสังคมเป็นเงินลงทุนที่มีไว้เพื่อใช้จ่ายเป็นสิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกันตนจำนวนกว่า ๘ ล้านคน ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันและให้กองทุนประกันสังคมได้รับการคุ้มครองเงินฝาก จึงได้กำหนดแผนการดำเนินงานไว้ ดังนี้

- ลดสัดส่วนการลงทุนในเงินฝากเพื่อรองรับการยกเลิกการประกันเงินฝากและใช้การฝากเงินเป็นเครื่องมือในการจัดการเงินครบกำหนดให้ตรงกับภาระที่เกิดขึ้นในอนาคต
- ขอยกเว้นหลักเกณฑ์การคุ้มครองเงินฝากจากคณะกรรมการสถาบันคุ้มครองเงินฝาก โดยขอให้คุ้มครองเงินฝากของผู้ประกันตนทั้งจำนวน

๔. จัดทำระบบบริหารความเสี่ยง เมื่อการลงทุนในหลักทรัพย์มีความหลากหลายซับซ้อนมากยิ่งขึ้น จำเป็นต้องจัดให้มีระบบจัดการความเสี่ยง และเครื่องมือที่มีความสามารถในการวัด ติดตาม และควบคุมความเสี่ยงในด้านต่างๆ เช่น ความเสี่ยงด้านตลาด (Market Risk) ความเสี่ยงด้านเครดิต (Credit Risk) ความเสี่ยงด้านอัตราดอกเบี้ย (Interest Rate Risk) ความเสี่ยงด้านสภาพคล่อง (Liquidity Risk) และความเสี่ยงด้านการบริหารจัดการ (Operation Risk) เพื่อให้ได้รับผลตอบแทนที่เหมาะสมและไม่เกิดความเสียหายแก่กองทุน

๕. กำหนดความต้องการประเภทตราสาร กองทุนประกันสังคมเป็นกองทุนขนาดใหญ่มีภาระจ่ายในระยะยาว ดังนั้นเพื่อให้ผู้ออกตราสารสามารถพัฒนาผลิตภัณฑ์ตราสารให้เหมาะสมกับลักษณะความต้องการของกองทุน และเหมาะสมกับนวัตกรรมทางการเงินการลงทุน

ที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา

๒.๑๕.๘ ควรให้ความยืดหยุ่น ในการคืนสิทธิและสวัสดิการต่างๆ แก่ผู้ประกันตน ที่เข้ามายื่นคำร้อง เช่น กรณีลูกจ้างที่ขาดการส่งเบี้ยประกันสมทบ เป็นต้น เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ใช้แรงงาน รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกันตนทราบถึงสิทธิต่าง ๆ ทั้งขณะที่ยังทำงานและถูกเลิกจ้างแล้วอย่างทั่วถึง โดยจัดอบรมให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านทราบเพื่อสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนในพื้นที่ต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

ความยืดหยุ่นในการคืนสิทธิและสวัสดิการต่างๆ แก่ผู้ประกันตนที่เข้ามายื่นคำร้อง กรณีลูกจ้างขาดการส่งเงินสมทบ

๑. ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓

ตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๔๗ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า ทุกครั้งที่มีการจ่ายค่าจ้างให้นายจ้างหักค่าจ้างของผู้ประกันตนตามจำนวนที่จะต้องนำส่งเป็นเงินสมทบในส่วนของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๖ เพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทน ๗ กรณี (กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย คลอดบุตร ทูพพลภาพ ตาย สงเคราะห์บุตร ชราภาพ และว่างงาน) ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ต้องไม่เกินอัตราเงินสมทบท้ายพระราชบัญญัติ และเมื่อนายจ้างได้ดำเนินการดังกล่าว ให้ถือว่าผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบแล้วตั้งแต่วันที่นายจ้างหักค่าจ้าง และวรรคสาม กำหนดว่าถ้านายจ้างไม่จ่ายค่าจ้างตามกำหนดเวลาที่ต้องจ่ายให้นายจ้างมีหน้าที่นำส่งเงินสมทบตามที่บัญญัติไว้ในวรรคสองโดยถือเสมือนว่ามีการจ่ายค่าจ้างแล้ว เห็นได้ว่าเมื่อลูกจ้างมีการทำงานและได้รับค่าจ้าง นายจ้างมีหน้าที่หักค่าจ้างเพื่อนำส่งเป็นเงินสมทบต่อสำนักงานประกันสังคม และเมื่อนายจ้างไม่มีการจ่ายค่าจ้างให้ลูกจ้างตามกำหนดเวลาที่ต้องจ่าย นายจ้างก็ยังมีหน้าที่ต้องนำส่งเงินสมทบเช่นกัน โดยถือเสมือนหนึ่งว่ามีการจ่ายค่าจ้างต่อกันแล้ว ผลแห่งการบัญญัติความดังกล่าวกฎหมายจึงได้ให้การรับรองในสิทธิของผู้ประกันตนในเรื่องของการนับระยะเวลาการส่งเงินสมทบอันก่อให้เกิดสิทธิตามมา โดยถือว่าผู้ประกันตนมีการนำส่งเงินสมทบแล้วในเดือนที่มีการจ่ายค่าจ้างเพื่อการคุ้มครองในการได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีต่างๆ ให้เป็นไปภายใต้วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนประกันสังคมขึ้นมาเพื่อเป็นทุนใช้จ่ายให้ผู้ประกันตนได้รับประโยชน์ทดแทนเป็นสำคัญ ดังนั้น การที่นายจ้างค้างชำระเงินสมทบ

จึงไม่กระทบต่อสิทธิของผู้ประกันตนที่กฎหมายให้การรับรองไว้

๒. ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๕

เนื่องจากพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๓๕ กำหนดให้เป็นหน้าที่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๕ นำส่งเงินสมทบเดือนละครั้งภายในวันที่สิบห้าของเดือนถัดไป ถ้าไม่นำส่งเงินสมทบหรือนำส่งไม่ครบจำนวนภายในเวলাกำหนดต้องจ่ายเงินเพิ่ม นอกจากนี้ มาตรา ๔๑ กำหนดว่าผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๕ ที่ไม่จ่ายเงินสมทบสามเดือนติดต่อกัน หรือภายในระยะเวลาสิบสองเดือนส่งเงินสมทบไม่ครบเก้าเดือน ทำให้ความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลง แต่อย่างไรก็ตามเพื่อเป็นการช่วยเหลือผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๕ จึงได้มีการเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ให้ขยายเวลากำหนดการค้างจ่ายเงินสมทบจากสามเดือนติดต่อกันเป็นห้าเดือนติดต่อกันทำให้ความเป็นผู้ประกันตนสิ้นสุดลง และลดเงินสมทบให้ผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๕ ที่จ่ายเงินสมทบมาแล้วเป็นเวลา ๑๐ ปี จากเดิมอัตรา ๔๓๒ บาทต่อเดือน เป็น ๓๖๐ บาทต่อเดือน ตลอดจนการเสนอร่างพระราชบัญญัติการกลับเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. เพื่อเป็นการช่วยเหลือบุคคลที่ความเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๕ สิ้นสุดลงเนื่องจากการค้างจ่ายเงินสมทบสามเดือนติดต่อกัน หรือภายในระยะเวลาสิบสองเดือนส่งเงินสมทบไม่ครบเก้าเดือนที่มีความประสงค์จะกลับเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๕ ให้ได้รับโอกาสยื่นคำขอกลับเป็นผู้ประกันตนได้อีก โดยร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับข้างต้นอยู่ในขั้นตอนเสนอร่างกฎหมายต่อสภาผู้แทนราษฎร

การประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกันตนทราบถึงสิทธิต่าง ๆ

สำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์เรื่องสิทธิประโยชน์ต่างๆ เพื่อให้ นายจ้าง ลูกจ้าง ผู้ประกันตนได้รับทราบสิทธิที่พึงมีพึงได้ผ่านสื่อโทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ นิตยสาร วารสารจัดทำป้ายประชาสัมพันธ์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อติดตั้งบริเวณที่ชุมชนต่างๆ รวมทั้งประชาสัมพันธ์ทางเว็บไซต์ของสำนักงานประกันสังคม (<http://www.sso.go.th>) และร่วมกิจกรรมผ่านสื่ออินเทอร์เน็ตของสำนักงานประกันสังคม (<http://newzone.sso.go.th>) อย่างต่อเนื่องและโดยเฉพาะในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์มาตรการช่วยเหลือบรรเทาความเดือดร้อนของลูกจ้างผู้ประกันตนตามที่สำนักงานประกันสังคมได้ดำเนินการ เช่น การลดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคมเพื่อการจ่ายประโยชน์ทดแทนในกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย กรณีคลอดบุตร กรณีสงเคราะห์บุตร และกรณี ชราภาพ ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ การขยายระยะเวลาการได้รับเงินประโยชน์ทดแทนกรณีว่างงานให้กับผู้ประกันตนที่ถูกเลิกจ้าง ระหว่าง

วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๑ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๒ จากเดิมได้รับเงินร้อยละ ๕๐ ของค่าจ้างไม่เกิน ๑๘๐ วัน เป็นไม่เกิน ๒๔๐ วัน การประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกันตนที่ถูกเลิกจ้างหรือลาออกจากงาน หากประสงค์จะใช้สิทธิประกันสังคมต่อให้สมัครเป็นผู้ประกันตนโดยสมัครใจตามมาตรา ๓๙ ได้ ภายใน ๖ เดือนนับจากวันที่ออกจากงาน ฯลฯ

๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

๒.๑๖.๑ ควรส่งเสริมและให้การสนับสนุนทุกศาสนาอย่างเท่าเทียม โดยกำหนดสัดส่วนของการสนับสนุนในแต่ละปีให้เหมาะสม เช่น มีการจัดค่าตอบแทนให้กับครูสอนศาสนา หรือ สนับสนุนศาสนิกของศาสนาอื่นๆ มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

กรมการศาสนาได้ดำเนินการส่งเสริมและให้การสนับสนุนทุกศาสนาอย่างเท่าเทียม โดยกำหนดสัดส่วนของการสนับสนุนในแต่ละปีได้อย่างเหมาะสม ดังนี้

๑. ส่งเสริมให้มีการใช้ศาสนาสถานเป็นแหล่งศึกษาเรียนรู้ด้านศาสนาและส่งเสริม คุณธรรมของชุมชน

๑.๑) ส่งเสริมให้วัดและโรงเรียนจัดตั้งเป็นศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ โดยเป็นค่าตอบแทนผู้สอนเป็นรายปี (คำนวณจากผู้เรียน จำนวน ๔๐ คน/ห้อง/ผู้สอน ๑ คน) จะได้รับค่าตอบแทน จำนวน ๔,๐๐๐ บาทต่อปี และทางศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ จะได้รับอุดหนุนเป็นค่าบริหารจัดการศูนย์ฯ จำนวน ๔,๐๐๐ บาทต่อปี

๑.๒) ส่งเสริมให้มีสัปดาห์จัดตั้งเป็นศูนย์อบรมศาสนาอิสลามและจริยธรรมประจำ มัสยิด เมื่อได้รับอนุญาตจากกรมศาสนาให้จัดตั้งเป็นศูนย์อบรมฯ แล้ว กรมการศาสนาจึงให้การ สนับสนุนงบประมาณ โดยอุดหนุนศูนย์อบรมศาสนาอิสลามและจริยธรรมประจำมัสยิดเป็น ค่าตอบแทนผู้สอน และค่าวัสดุอุปกรณ์ โดยมีหลักเกณฑ์ในการพิจารณา ดังนี้

- อุดหนุนค่าตอบแทนผู้สอนตามจำนวนเด็ก
 - เด็ก ๔๐ คน/ห้อง/ผู้สอน ๑ คน อุดหนุนให้จำนวน ๔,๐๐๐ บาท/ปี
- อุดหนุนเป็นค่าวัสดุอุปกรณ์การเรียนการสอน ดังนี้
 - เด็กจำนวน ไม่เกิน ๑๕๐ คน อุดหนุนให้ ๒,๐๐๐ บาท
 - เด็กจำนวน ๑๕๑ – ๓๐๐ คน อุดหนุนให้ ๓,๐๐๐ บาท

- เด็กจำนวน ๓๐๑ คนขึ้นไป อุดหนุนให้ ๕,๐๐๐ บาท

๒. ส่งเสริมสนับสนุนให้องค์การศาสนาจัดกิจกรรมทางศาสนาสู่ประชาชน โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการจัดกิจกรรมทางศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ศาสนาพราหมณ์ – ฮินดูและศาสนาซิกข์ อย่างเท่าเทียมกัน

๒.๑๖.๒ ควรสนับสนุนการปลูกจิตสำนึกประชาชนในทุกศาสนาและทุกวัฒนธรรมให้มีความรักชาติ โดยมีแนวคิดและวิธีทำงานที่ไม่ยึดติดกับศาสนา หรือภาษาถิ่นใดๆ เพื่อให้เกิดความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของคนในชาติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

กรมการศาสนาได้สนับสนุนการปลูกจิตสำนึกประชาชนในทุกศาสนาและทุกวัฒนธรรมให้มีความรักชาติ ไม่ยึดติดกับศาสนาและภาษาถิ่นใด ๆ โดยใช้มิติทางศาสนาสอดแทรกแนวคิดในการทำงานผ่านกระบวนการส่งเสริมคุณธรรมที่กรมการศาสนาดำเนินการไปสู่ประชาชน ดังนี้

๑) ส่งเสริมประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายให้นำหลักธรรมทางศาสนาไปปรับใช้ในการดำเนินชีวิต เพื่อพัฒนากายและจิตให้เป็นคนดีมีคุณธรรม พร้อมรับกับความเปลี่ยนแปลงกับบริบทสังคมและวัฒนธรรมในปัจจุบัน โดยกรมการศาสนาได้จัดกิจกรรมปลูกจิตสำนึกประชาชนทุกศาสนาและทุกวัฒนธรรมให้มีความรักชาติในโอกาสวันสำคัญทางศาสนาและวันสำคัญที่เกี่ยวข้องกับสถาบันพระมหากษัตริย์ เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมายเกิดความรู้สึกสามัคคี มีความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน ไม่ยึดติดกับศาสนาและภาษาถิ่นใดๆ

๒) ส่งเสริมให้ศาสนิกชนมีความเข้าใจในหลักคำสอนทางศาสนาที่ตนเคารพนับถืออย่างแท้จริง รวมทั้งส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างศาสนาและศาสนิกชนโดยอยู่ร่วมกันอย่างเอื้ออาทรภายใต้ระบอบประชาธิปไตย โดยมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข โดยได้จัดโครงการค่ายเยาวชนสมานฉันท์ ให้เยาวชนทุกศาสนาเข้าค่ายฯ ทำกิจกรรมแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านศาสนาและวัฒนธรรม วิถีชีวิตความเป็นอยู่ร่วมกัน สำหรับศาสนิกชนในแต่ละศาสนาได้จัดโครงการศาสนิกสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่แนวคิดในการอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์และนำความสันติสุขสู่ประเทศอย่างยั่งยืน

๒.๑๖.๓ ควรมีการประชาสัมพันธ์ในการใช้ภาษาไทยที่ถูกต้องแก่ประชาชนทุกกลุ่ม ทั้งเรื่องการใช้ภาษาพูดของสื่อทุกแขนง หรือการเขียนภาษาไทยในสื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ

โดยดูแลให้ถูกต้องเป็นมาตรฐานและง่ายต่อการสื่อสาร

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรมตระหนักถึงความสำคัญของภาษาไทยซึ่งเป็นเอกลักษณ์หนึ่งของวัฒนธรรมไทย โดยเห็นว่า ควรมีการรณรงค์ส่งเสริมให้ประชาชน โดยเฉพาะเด็กและเยาวชน สามารถสื่อสารภาษาไทยอย่างถูกต้องผ่านช่องทางการสื่อสารรูปแบบต่าง ๆ โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

๑. ดำเนินงานจัดงานสัปดาห์วันภาษาไทยแห่งชาติ ทั้งนี้จุดมุ่งหมายหลักคือ เพื่อสนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชน โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนให้ตระหนักถึงความสำคัญของภาษาไทยมากขึ้น ทั้งการอ่าน การเขียน และการใช้ภาษาไทยในโอกาสต่าง ๆ ซึ่งเป็นการบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานภายนอก อาทิ กระทรวงศึกษาธิการ ราชบัณฑิตยสถานสมาคมภาษาและหนังสือแห่งประเทศไทย สำนักงานเสริมสร้างเอกลักษณ์ของชาติ และสมาคมครูสอนภาษาไทย เป็นต้น

๒. การประชาสัมพันธ์การใช้ภาษาไทยที่ถูกต้อง ประกอบด้วย

๒.๑ การประกาศยกย่องบุคคลสำคัญที่ใช้ภาษา ภาษาถิ่นอย่างถูกต้องผ่านการยกย่องเชิดชูเกียรติผู้ใช้ภาษาไทยและภาษาไทยถิ่นดีเด่น โดยจะเป็นตัวอย่างที่ดีสำหรับเยาวชนในการใช้ภาษาไทย

๒.๒ การจัดโครงการหมอภาษาพัฒนาเยาวชน ซึ่งเป็นการสนับสนุนให้เยาวชนเขียน อ่านภาษาไทยได้อย่างถูกต้อง ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติได้ดำเนินโครงการดังกล่าวอย่างต่อเนื่องทั่วประเทศ

๒.๓ การรณรงค์ส่งเสริมการใช้ภาษาไทยผ่านวรรณคดีและวรรณกรรม เพื่อให้เด็กและเยาวชนเห็นคุณค่าความงดงามของภาษาไทย ได้แก่ การอบรมเชิงปฏิบัติการ “พิพิธศนา ผสานภาษาและวรรณคดี” การประกวดเพลง (เพชรในเพลง) ของกรมศิลปากร

๒.๑๖.๔ ควรนำมิติทางวัฒนธรรมมาเพิ่มคุณค่าและสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคม โดยส่งเสริมอุตสาหกรรมทางวัฒนธรรมในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งหาแนวทางในการรับการสนับสนุนเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศในการทำนุบำรุงสถานที่ประวัติศาสตร์

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ

ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

การส่งเสริมอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรม

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๒ สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ได้รับการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท/ปี เพื่อดำเนินโครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรม ศิลปวัฒนธรรม โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศิลปินผู้สร้างสรรค์งานอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรมในการรับเทคโนโลยีใหม่ ๆ เข้าสู่วงการ สนับสนุนการสร้างสรรค์และพัฒนาผลงาน และการเผยแพร่และแลกเปลี่ยนอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรมในประเทศไทย และในต่างประเทศ ตลอดจนเพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนมีส่วนร่วมในการพัฒนางานด้านอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรม ให้ได้มีพื้นที่การแสดงผลงานและสร้างสรรค์ผลงานด้านอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรม และที่สำคัญ เพื่อศึกษาองค์ความรู้ด้านอุตสาหกรรม ศิลปวัฒนธรรม

สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย จึงได้ดำเนินการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ภายใต้โครงการส่งเสริมอุตสาหกรรมและนวัตกรรมศิลปวัฒนธรรม โดยเน้นเป้าหมายสาขาการส่งเสริมทั้งสิ้น ๕ สาขาได้ ได้แก่ งานภาพยนตร์ รายการโทรทัศน์ และละครโทรทัศน์ สาขาศิลปะการแสดง สาขาวรรณกรรม สาขาเรขศิลป์ ได้แก่ งานสื่อผสม (Multimedia) อาทิ เกมส์ การ์ตูน Animation และสาขาการออกแบบสร้างสรรค์ ประกอบด้วยกิจกรรมต่าง ๆ ดังนี้

๑. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาศักยภาพด้านการสร้างสรรค์ผลงานแอนิเมชัน / มัลติมีเดีย “Anima Banana in Bangkok”

๒. โครงการอบรมการออกแบบเครื่องประดับ ภายใต้โครงการเทศกาลศิลปวัฒนธรรม “บางกอก...กล้วย!!” Art & Cultural Festival “Bangkok...Bananas!!”

๓. โครงการอบรมการออกแบบผลิตภัณฑ์ตกแต่งบ้าน

๔. โครงการพัฒนาการเขียนบทละครภาพยนตร์และบทละครโทรทัศน์

๕. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการ “การบริหารจัดการเทศกาลศิลปวัฒนธรรม”

๖. การอบรมผู้อำนวยการสร้างภาพยนตร์/โทรทัศน์ – ระดับสูง

๗. การอบรมผู้อำนวยการสร้างงานดนตรี - ระดับสูง

๘. การอบรมผู้อำนวยการสร้างงานศิลปะการแสดง – ระดับสูง

๙. การอบรมการสร้างสรรค์งานวรรณกรรม บทภาพยนตร์/โทรทัศน์ – ระดับสูง

๑๐. การอบรมผู้อำนวยการสร้างงานมัลติมีเดีย (Animation & Visual Effect) – ระดับสูง

๑๑. กิจกรรมการจัดนิทรรศการเพื่อเผยแพร่ผลงานการสร้างสรรค์ด้านอุตสาหกรรม

สร้างสรรค์ของประเทศไทย

๑๒. โครงการพัฒนาเว็บไซต์ฐานข้อมูลอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ของประเทศไทย
(www.tcidb.com)

การส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทย

ในส่วนของการส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และ ๒๕๕๒ สำนักงบประมาณได้อนุมัติงบรายจ่ายอื่น จำนวน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท/ปี (ห้าล้านบาทถ้วน) ให้สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย เพื่อดำเนินโครงการส่งเสริมภาพยนตร์ไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมภาพยนตร์ของประเทศไทย และผู้ประกอบการด้านภาพยนตร์ของประเทศไทย ทั้งในด้านการอุดหนุนการผลิต การสร้างเครือข่ายความร่วมมือ การประชาสัมพันธ์ไปสู่ตลาดทั้งในประเทศและต่างประเทศอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนเผยแพร่ความสามารถของคนไทยในการสร้างภาพยนตร์ในระดับนานาชาติ พบปะแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์กับบุคคลในวงการจากที่ต่าง ๆ ศึกษารูปแบบการส่งเสริมภาพยนตร์ของต่างประเทศ เพื่อประยุกต์ข้อดีมาใช้ในการส่งเสริมภาพยนตร์ไทยเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีจุดยืนที่สำคัญในการเน้นการสร้างสรรค์ด้านศิลปะและคุณค่าทางวัฒนธรรมเป็นสำคัญ

โดยสำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย ได้ดำเนินการจัดกิจกรรมการส่งเสริมภาพยนตร์ไทยในเทศกาลภาพยนตร์ การจัดงานประกาศรางวัล การประชุมสัมมนา/อบรมระหว่างประเทศ โดยกำหนดประเทศกลุ่มเป้าหมายอย่างน้อย ๓ ประเทศ ประกอบด้วย (๑) ประเทศไทย ได้แก่ การจัดงานประกาศรางวัลภาพยนตร์ดีเด่น “สุพรรณหงส์ทองคำ” การจัดเทศกาลภาพยนตร์โลก และการจัดเทศกาลภาพยนตร์สั้น (๒) ประเทศฝรั่งเศส ได้แก่ การร่วมงานเทศกาลภาพยนตร์นานาชาติเมืองคานส์ และ (๓) ประเทศสิงคโปร์ ได้แก่ การเข้าร่วมการประชุมอาเซียน – จีน ด้วยความร่วมมือด้านสื่อ ณ ศูนย์ประชุมนานาชาติซันเทค สาธารณรัฐสิงคโปร์ นอกจากนี้ การส่งเสริมภาพยนตร์ไทยยังประสบความสำเร็จอย่างต่อเนื่อง โดยมีเทศกาลภาพยนตร์ของประเทศเกาหลีใต้ ได้ให้ความสนใจนำภาพยนตร์สั้นในชุดภาพยนตร์เฉลิมพระเกียรติ “แด่พระเจ้าผู้ทรงธรรม” ไปจัดฉายอีกด้วย

นอกจากนี้ สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยยังได้ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยในรูปแบบต่าง ๆ อีก ดังนี้

๑. การจัดค่ายภาพยนตร์สั้น
๒. การสนับสนุนการผลิต/ประกวดภาพยนตร์สั้น
๓. การสนับสนุนการผลิตภาพยนตร์เรื่องยาว
๔. การสนับสนุน การเผยแพร่ โดยนำผู้ที่เกี่ยวข้องด้านภาพยนตร์ ประกอบด้วย

ผู้แทนสมาคมสมาพันธ์/มูลนิธิด้านภาพยนตร์ นักแสดง ผู้กำกับ ผู้อำนวยการสร้าง ผู้สื่อข่าว เพื่อเผยแพร่และจำหน่ายภาพยนตร์ ณ เทศกาลภาพยนตร์ต่างประเทศ

● แผนการดำเนินงานการส่งเสริมอุตสาหกรรมวัฒนธรรมในอนาคต

ในปี ๒๕๕๓ สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยมีแผนการดำเนินงานเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมวัฒนธรรมในภาพรวม โดยมุ่งพัฒนาศิลปินผู้สร้างสรรค์งานอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรม ในการรับเทคโนโลยีใหม่ ๆ เข้าสู่วงการ สนับสนุนการสร้างสรรค์และพัฒนาผลงาน และการเผยแพร่และแลกเปลี่ยนอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรมในประเทศไทย และในต่างประเทศ ตลอดจนเพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนมีส่วนร่วมในการพัฒนางานด้านอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรม ให้ได้มีพื้นที่การแสดงออกและสร้างสรรค์ผลงานด้านอุตสาหกรรมศิลปวัฒนธรรม

โดยกำหนดการจัดกิจกรรมดังนี้

๑. โครงการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนาศักยภาพด้านการสร้างสรรค์ผลงานแอนิเมชัน/มัลติมีเดีย “Anima Banana in Bangkok”

๒. โครงการอบรมการออกแบบเครื่องประดับ

๓. โครงการอบรมการออกแบบผลิตภัณฑ์ตกแต่งบ้าน

๔. โครงการพัฒนาการเขียนบทละครภาพยนตร์และบทละครโทรทัศน์

๕. โครงการอบรมการออกแบบบรรจุภัณฑ์

๖. โครงการอบรมผู้อำนวยการสร้างภาพยนตร์

๗. การพัฒนาฐานข้อมูลด้านอุตสาหกรรมความคิดสร้างสรรค์

ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทย นั้น สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัยมีแผนการดำเนินโครงการดังนี้

๑. โครงการส่งเสริมภาพยนตร์ไทย ณ เทศกาลภาพยนตร์นานาชาติเมืองปูซาน ประเทศเกาหลีใต้ ระหว่างวันที่ ๘ – ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๒

๒. การร่วมจัดงานเทศกาลภาพยนตร์โลกแห่งกรุงเทพฯ ครั้งที่ ๗ (7th World Film Festival of Bangkok) กำหนดขึ้นระหว่างวันที่ ๖ – ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ณ โรงภาพยนตร์พารากอนซีนีเพล็กซ์ ศูนย์การค้าสยามพารากอน กรุงเทพมหานคร

๓. การร่วมจัดงานประกาศผลรางวัลภาพยนตร์ยอดเยี่ยม อาทิ งานสุพรรณหงส์ทองคำ งานประกาศรางวัลของชมรมวิจารณ์บันเทิง หรืออื่น ๆ

๔. โครงการส่งเสริมภาพยนตร์ไทย ณ เทศกาลภาพยนตร์นานาชาติเมืองคานส์ ประเทศฝรั่งเศส ระหว่างวันที่ ๑๒ – ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓

๕. กิจกรรมการประชุมสุดยอดธุรกิจสื่อบันเทิงเอเชีย ระหว่างวันที่ ๑๕ – ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ในวงเงิน ๖๐๐,๐๐๐ บาท (หกแสนบาทถ้วน)

๖. การร่วมจัดงานเทศกาลภาพยนตร์ต่าง ๆ อาทิ เทศกาลภาพยนตร์ภูเก็ต เทศกาลภาพยนตร์สัน เทศกาลภาพยนตร์ทดลอง ในวงเงิน ๓๐๐,๐๐๐ บาท (สามแสนบาทถ้วน)

๗. การจัดส่งภาพยนตร์/ผู้แทนเข้าร่วมเทศกาลภาพยนตร์ และ/หรือการประชุมนานาชาติในต่างประเทศ อาทิ ประเทศกลุ่มอาเซียน + ๓ ทวีปยุโรป อเมริกาเหนือ อเมริกาใต้ แอฟริกา และอื่น ๆ

๘. โครงการเผยแพร่และถ่ายทอดผลงานสื่อภาพยนตร์สั้น

๙. โครงการฝึกอบรมศิลปะการแสดงและสร้างภาพยนตร์สั้น จังหวัดสุรินทร์ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดสระแก้ว จังหวัดสมุทรสงคราม

❖ แนวทางการร่วมมือกับต่างประเทศ

สำนักงานศิลปวัฒนธรรมร่วมสมัย มีแผนการที่จะขยายความร่วมมือกับต่างประเทศให้มากขึ้นโดยเฉพาะประเทศในภูมิภาคเอเชียด้วยกัน โดยจะเน้นความร่วมมือในด้านการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีและความรู้ในด้านการพัฒนาอุตสาหกรรมความคิดสร้างสรรค์กับประเทศต่าง ๆ ตลอดจนความร่วมมือกับหน่วยงานด้านภาพยนตร์ของประเทศฝรั่งเศส เพื่อส่งเสริมการร่วมลงทุน และการพัฒนาศักยภาพของผู้ประกอบการสร้างภาพยนตร์ชาวไทยอีกด้วย

๒.๑๖.๕ ควรจัดทำหลักสูตรเกี่ยวกับวัฒนธรรมในท้องถิ่น เพื่อปลูกฝังเยาวชนและประชาชนให้เห็นคุณค่าของประวัติความเป็นมาของท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับโบราณสถาน และโบราณวัตถุต่างๆ และควรสนับสนุนงบประมาณให้กับสภาวัฒนธรรมระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับตำบลเพิ่มขึ้น เพื่อให้เป็นเครือข่ายในการอนุรักษ์และเผยแพร่วัฒนธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ตระหนักถึงความสำคัญของภาคีเครือข่ายทางวัฒนธรรมในพื้นที่ซึ่งเป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนงานวัฒนธรรมไปสู่ชุมชนและประชาชนอย่างกว้างขวาง ในปัจจุบันมีองค์กรภาคีเครือข่ายดำเนินงานวัฒนธรรม ดังนี้ สภาวัฒนธรรมจังหวัด สภาวัฒนธรรมอำเภอ สภาวัฒนธรรมตำบล สภาวัฒนธรรมกลุ่มเขตในกรุงเทพมหานคร สภาวัฒนธรรมเขตในกรุงเทพมหานคร ศูนย์วัฒนธรรมจังหวัด ศูนย์วัฒนธรรมอำเภอ และศูนย์วัฒนธรรมในกรุงเทพมหานคร องค์กรภาคีเครือข่ายดังกล่าวจะเป็นผู้ดำเนินงาน

วัฒนธรรมในแต่ละท้องถิ่น โดยสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ทำหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานดังนี้

๑. สนับสนุนงบประมาณการดำเนินงานของภาคีเครือข่ายตามวัฒนธรรม
๒. สนับสนุนเครื่องมือ/กลไก ในการดำเนินงาน อาทิ กลุ่ม/แนวทางการดำเนินงาน เอกสารสื่อสิ่งพิมพ์
๓. สนับสนุนบุคลากรในการถ่ายทอดความรู้ ให้ภาคีเครือข่ายทางวัฒนธรรมตามที่ร้องขอ
๔. จัดประชุมประสานแผนการดำเนินงาน และการกำกับติดตามผลการดำเนินงานในพื้นที่

๒.๑๖.๖ การส่งเสริมเผยแพร่วัฒนธรรมที่เป็นกิจกรรมในต่างประเทศ ควรร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประโยชน์คุ้มค่า และสามารถเผยแพร่วัฒนธรรมของไทยได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

งานความร่วมมือและเผยแพร่แลกเปลี่ยนวัฒนธรรมกับต่างประเทศ เป็นภารกิจที่สำคัญด้านหนึ่งของกระทรวงวัฒนธรรม โดยมีกรอบในการดำเนินงานเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายด้านต่างประเทศของรัฐบาล ขอบผูกพันกับต่างประเทศ หลักการและแนวทางการทูตด้านวัฒนธรรม และนโยบายระดับกระทรวงวัฒนธรรม และเชื่อมโยงการดำเนินงานกับกระทรวงและส่วนราชการ ซึ่งมีงานหลักหรือภารกิจที่สำคัญ ได้แก่ งานความร่วมมือพหุภาคี งานความร่วมมือทวิภาคีและการแลกเปลี่ยนวัฒนธรรม งานพัฒนาข้อมูลด้านวัฒนธรรมต่างประเทศ และการส่งเสริมและประสานงานเครือข่ายวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ

นอกเหนือจากการดำเนินงานความร่วมมือและเผยแพร่แลกเปลี่ยนวัฒนธรรมกับต่างประเทศข้างต้นแล้ว กระทรวงวัฒนธรรมยังได้รับมอบหมายให้เป็นหน่วยงานบริหารและควบคุมงบประมาณ โครงการพัฒนาความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรมกับต่างประเทศ ซึ่งเป็นการดำเนินงาน/กิจกรรมเชิงรุกเพื่อสนับสนุนนโยบายการทูตทางวัฒนธรรมของรัฐบาล (Cultural Diplomacy) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการดำเนินงานด้านการทูตที่มีประสิทธิภาพ ในการสร้างความไว้วางใจ เชื่อใจ ความนิยม โดยดำเนินความร่วมมือด้านวัฒนธรรมกับประเทศเป้าหมายเพื่อพัฒนาความสัมพันธ์ที่ใกล้ชิดกับประเทศไทยมากขึ้น ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการสร้างบรรยากาศของความร่วมมือ ที่เอื้อต่อการเพิ่มพูนความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจ การเมืองระหว่างกันต่อไป

รวมทั้งยังเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระดับประชาชนต่อประชาชน โดยการดำเนินงานมีกลไกในรูปของคณะกรรมการว่าด้วยความร่วมมือด้านวัฒนธรรมกับต่างประเทศ และคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรม ซึ่งเป็นการบูรณาการความร่วมมือของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย ฯลฯ มีการจัดทำแผนงานโดยกำหนดเป้าประสงค์ ขอบข่าย การดำเนินงาน และแนวปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในทิศทางเดียวกัน หรือสนับสนุนเอื้อประโยชน์ซึ่งกันและกัน โดยได้รับเงินงบประมาณดำเนินการในปี ๒๕๓๖ เป็นปีแรก จำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท และได้รับงบประมาณจากรัฐบาลต่อเนื่องตลอดมาจนถึงปัจจุบัน กิจกรรมมีลักษณะเป็นกิจกรรมวัฒนธรรมในกรอบกว้าง ซึ่งครอบคลุมด้านการศึกษา ประวัติศาสตร์ ภาษา ประเพณี ศิลปะ โบราณคดี ศาสนา กีฬา การแสดงและกิจกรรมบันเทิงทั้งในรูปแบบดั้งเดิมและสมัยใหม่

นอกจากนี้ กระทรวงวัฒนธรรมยังได้จัดกิจกรรม / โครงการที่ได้บูรณาการการดำเนินงานกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงสาธารณสุข โดยการจัดงานเทศกาลวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ เช่น เทศกาลไทยในฝรั่งเศส สัปดาห์วัฒนธรรมไทยในกรุงโรม เทศกาลไทยในจอร์แดน เป็นต้น

๒.๑๖.๗ โบราณสถานที่ยังคงพบใหม่บางแห่งมีอายุหลายพันปีซึ่งมีคุณค่าทางประวัติศาสตร์สูงมาก แต่มีชาวต่างชาติเข้ามาขุดค้นเพื่อศึกษา กรมศิลปากรควรเร่งรัดเข้าไปดูแลรักษา เนื่องจากในปัจจุบันพบว่าชุมชนในพื้นที่ยังต้องจัดหาคนมาเฝ้า ดูแล โบราณสถาน โบราณวัตถุที่มีคุณค่ามากเหล่านี้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ได้อนุญาตให้ Prof.Dr.Charles Higham ศัญชาตินิวซีแลนด์และคณะทำวิจัยเรื่อง The Development of an Iron Age Chiefdom ตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๔๗ – ธันวาคม ๒๕๕๒ ที่บ้านโนนวัด ต.พลสงคราม อ.โนนสูง จ.นครราชสีมา โดยได้รับความร่วมมือและอนุญาตจากกรมศิลปากรในการขุดค้นเป็นอย่างดี ทางสำนักงานคณะกรรมการวิจัยฯ จึงมีแนวคิดที่จะส่งเสริมให้บ้านโนนวัดเป็นแหล่งเรียนรู้และแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมไทยในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อเป็นแหล่งให้ความรู้และรายได้แก่ประชาชนในท้องถิ่นอย่างยั่งยืน โดยทางจังหวัดนครราชสีมา ได้ขอความเห็นต่อ

สำนักงานศิลปากร ที่ ๑๒ จ.นครราชสีมา ซึ่งสำนักฯ ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะดังนี้

๑. การศึกษาเรื่องราวของชุมชนบ้านโนนวัดด้านต่าง ๆ เช่น โบราณคดี ชาติพันธุ์ สังคม วัฒนธรรม เพื่อนำไปสู่การจัดทำศูนย์การเรียนรู้ของท้องถิ่นในลักษณะของนิทรรศการหรือพิพิธภัณฑ์ และจัดทำหลักสูตรท้องถิ่น โดยชุมชนเป็นเจ้าของและร่วมดำเนินการ เป็นโครงการที่มีจุดประสงค์ดีที่ศึกษาเรื่องราวของชุมชนด้านต่าง ๆ ทั้งในอดีตและปัจจุบัน เพื่อให้ชุมชนเข้าใจเรื่องราวของตนเอง นำไปสู่ความรักและเห็นคุณค่าของหลักฐานทางโบราณคดีซึ่งเป็นมรดกทางศิลปวัฒนธรรม

๒. การจัดทำศูนย์การเรียนรู้ในลักษณะนิทรรศการหรือพิพิธภัณฑ์ จะต้องเกิดจากความต้องการของชุมชนอย่างแท้จริง เนื่องจากเมื่อดำเนินการที่เป็นรูปธรรมแล้วจะต้องมีผู้บริหาร และดูแลรักษา สำหรับสถานที่ตั้งศูนย์การเรียนรู้ นั้น ยังไม่ได้กำหนดว่าจะสร้างบริเวณใด ถ้าจะสร้างในแหล่งโบราณคดีบ้านโนนวัดซึ่งเป็นที่ตั้งของหมู่บ้านในปัจจุบัน จะต้องจัดส่งแบบของอาคารและพื้นที่โครงการเสนอกรมศิลปากรพิจารณา ก่อน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการก่อสร้างมีผลกระทบต่อหลักฐานทางโบราณคดีและเหมาะสมกับสภาพแวดล้อม

หมายเหตุ

๑. ปัจจุบัน โครงกระดูกและโบราณวัตถุที่พบจากการขุดค้น ได้นำขึ้นหมดแล้ว ส่วนหนึ่งจัดเก็บที่พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติพิมาย ส่วนหนึ่งคณะวิจัยกำลังดำเนินการศึกษาวิเคราะห์

๒. หากมีการก่อสร้างอาคารศูนย์ข้อมูลแห่งใหม่ สำนักงานศิลปากรที่ ๑๒ จ.นครราชสีมา ไม่สามารถจัดหาบุคลากรเพื่อไปประจำแหล่งได้ เนื่องจากอัตรากำลังที่มีอยู่ในปัจจุบันมีค่อนข้างจำกัด

๓. สำหรับข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับแหล่งดังกล่าว ต้องสอบถามที่สำนักโบราณคดี เนื่องจากเป็นผู้รับผิดชอบโครงการโดยตรง สำนักศิลปากรที่ ๑๒ จ.นครราชสีมา เป็นเพียงหน่วยงานในพื้นที่เท่านั้น

๒.๑๓ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๒.๑๓.๑ ควรกำหนดยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานอย่างชัดเจนในการนำประเทศไทยไปสู่ความเจริญก้าวหน้าทางด้านวิทยาศาสตร์ให้ทัดเทียมกับประเทศอื่น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. มีการทบทวนยุทธศาสตร์และภารกิจการดำเนินงานให้ครอบคลุมและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล เพื่อให้การดำเนินงานเกิดประสิทธิภาพสูงสุด

๒. มีการบูรณาการงานวิจัย โดยเน้นการบูรณาการดำเนินงานแบบโปรแกรม มุ่งเน้น ๘ คลัสเตอร์ที่สำคัญของประเทศ เพื่อให้สามารถตอบโจทย์ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยคลัสเตอร์ที่สำคัญ ได้แก่ อาหารและการเกษตร การแพทย์และสาธารณสุข ซอฟต์แวร์ไมโครชิปและอิเล็กทรอนิกส์ ยานยนต์และการจราจร พลังงานทดแทน สิ่งทอและเคมีภัณฑ์ การวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อพัฒนาชุมชนชนบท และผู้ด้อยโอกาส และสิ่งแวดลอม ซึ่งในแต่ละคลัสเตอร์ได้จัดทำกลยุทธ์ แผนงาน และกำหนดเป้าหมายงานวิจัยที่ชัดเจนและสอดคล้องไปกับนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยของชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๓)

๓. ร่วมเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาการแก้ไขปัญหาน้ำ และจัดทำฐานข้อมูลการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เนื่องจากปริมาณฝนที่เปลี่ยนแปลงพื้นที่และช่วงเวลาตกอย่างมาก รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงด้านอื่น ๆ เช่น รังสีดวงอาทิตย์ ซึ่งข้อมูลนี้จะนำไปประกอบกับข้อมูลระหว่างประเทศเพื่อใช้ในการวิเคราะห์ผลกระทบของประเทศไทยต่อไป

๔. จัดทำร่างนโยบายและแผนวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๒) เสนอต่อประธานคณะกรรมการนโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมแห่งชาติ

๕. จัดตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (กรอ.วท.) คณะรัฐมนตรีได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ เพื่อเป็นกลไกการปรึกษาหารืออย่างใกล้ชิดระหว่างภาคเอกชน กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ และกระทรวงอื่น ๆ และส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีของไทยเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ลดข้อจำกัดของภาคอุตสาหกรรมผลิตไทยในการแข่งขัน ลดการนำเข้า ตลอดจนสร้างเครือข่ายในภาคส่วนการวิจัยและพัฒนา เพื่อสร้างผลิตภัณฑ์และบริการใหม่ ๆ นำมาซึ่งรายได้เข้าประเทศและขยายผลทางเศรษฐกิจในมิติใหม่ เช่น การใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ เป็นต้น

๖. การจัดตั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ทำหน้าที่กลุ่มภารกิจด้านบริหารจัดการเป็นผู้บริหารวิทยาศาสตร์จังหวัดระดับสูง (Provincial Chief Science Officer : PCSO) เพื่อนำวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม ไปพัฒนาจังหวัดและยกระดับชีวิตความเป็นอยู่ให้กับ

ประชาชนในทุกพื้นที่ของประเทศ

๒.๑๗.๒ ควรมีการกำหนดแนวทางในการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม โดยเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลงานทางวิทยาศาสตร์ให้ประชาชนได้รู้และนำไปใช้อย่างกว้างขวางและถ่ายทอดนวัตกรรมสู่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งกำหนดหน่วยงานในพื้นที่ที่สามารถรองรับนโยบายและแผนงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนและเกิดผลในทางปฏิบัติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. กำหนดนโยบายการถ่ายทอดเทคโนโลยี การจัดทำแผนงานประชาสัมพันธ์ การจัดนิทรรศการทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การจัดกิจกรรมการรวมนักวิทยาศาสตร์ ภูมิภาคต่าง ๆ และการจัดทำรายการโทรทัศน์ทางสถานีโทรทัศน์ช่อง ๕ อสมท. เพื่อให้ทราบถึงความก้าวหน้าและความสำคัญของวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่อการพัฒนาประเทศ สร้างความตระหนักและเผยแพร่ความรู้และนวัตกรรมใหม่ ๆ แก่ประชาชน โดยมุ่งเน้นการดำเนินงานให้ครอบคลุมทุกภูมิภาคของประเทศ นอกจากนี้ยังมีการฝึกอบรมอาชีพที่มีต้นทุนการผลิตต่ำ ใช้วัสดุในท้องถิ่น เพื่อให้สามารถนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปใช้ในชีวิตประจำวันได้

๒. มีการดำเนินการวิจัย พัฒนา และถ่ายทอดเทคโนโลยี เพื่อตอบสนองสังคมด้วยการศึกษาความต้องการของสังคมและทิศทางการตลาด โดยนำข้อมูลที่สำรวจได้มาเป็นปัจจัยในการพิจารณาข้อเสนอโครงการวิจัยพัฒนา เมื่อผลงานวิจัยสำเร็จจึงนำสู่การตลาดเพื่อทดสอบความพึงพอใจและความเห็นของผู้ใช้เป็นเบื้องต้น เพื่อพร้อมพัฒนาถ่ายทอดผลงานให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนต่อไป

๓. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ สถาบันการศึกษา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการนำผลการวิจัยไปประยุกต์ให้เกิดประโยชน์ โดยการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ชุมชน เพื่อให้เกิดการสร้างอาชีพ สร้างรายได้และเพิ่มคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับประชาชน

๔. มีการติดตั้งระบบโทรมาตรตรวจวัดสภาพอากาศอัตโนมัติทั่วประเทศ ๖๕๕ สถานี พัฒนาระบบแสดงผลข้อมูลจากระบบโทรมาตรและแจ้งเตือนภัยผ่านทาง website

๕. มีการตั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ทำหน้าที่กลุ่มภารกิจด้านบริหารจัดการเป็น

ผู้บริหารวิทยาศาสตร์จังหวัดระดับสูง (Provincial Chief Science officer : PCSO) เพื่อนำผลงานด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมไปสู่จังหวัด/กลุ่มจังหวัด

๒.๑๓.๓ ควรสนับสนุนการเรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์ให้เป็นที่สนใจแก่นักเรียน/นักศึกษา และเป็นนักวิทยาศาสตร์เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้ประเทศมีการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ดำเนินโครงการสนับสนุนการจัดตั้งห้องเรียนวิทยาศาสตร์ในโรงเรียน โดยการกำกับดูแลของมหาวิทยาลัย (โครงการ วมว.) ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ – ๒๕๕๕ เพื่อสนับสนุนให้มหาวิทยาลัยที่มีศักยภาพ ดำเนินการจัดการเรียนการสอนหลักสูตรด้านวิทยาศาสตร์สำหรับผู้มีความสามารถพิเศษด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในโรงเรียนที่มีศักยภาพประสงค์เข้าร่วมโครงการ เพื่อเพิ่มกลไกการพัฒนาอัจฉริยภาพทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้แก่ผู้มีความสามารถพิเศษด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อพัฒนาเป็นฐานกำลังคนนักวิจัยที่มีคุณภาพของประเทศต่อไปในอนาคต ทั้งนี้โครงการนี้มีเป้าหมายจะพัฒนาไปสู่การจัดตั้งโรงเรียนวิทยาศาสตร์อย่างเต็มรูปแบบและยั่งยืน ซึ่งมีมหาวิทยาลัย – โรงเรียนนำร่อง ๔ แห่ง ได้แก่

๑.๑ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ – โรงเรียนสาธิตมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

๑.๒ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี – โรงเรียนราชสีมาวิทยาลัย

๑.๓ มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี – โรงเรียนดรณสิกขาลัย

๑.๔ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ – โรงเรียน มอ. วิทยานุสรณ์

ในปี ๒๕๕๓ ได้สนับสนุนการจัดตั้งห้องเรียนวิทยาศาสตร์ จำนวน ๔ โรงเรียน โรงเรียนละ ๓ ห้อง (ม. ๔ ม. ๕ และ ม. ๖) รวม ๑๒ ห้อง และ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ขยายเพิ่มห้องเรียนในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และโครงการได้สนับสนุนดำเนินการขยายการสนับสนุนเพิ่มอีก ๑ ห้อง ได้แก่ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ ในจังหวัดปัตตานี รวมสนับสนุนทั้งหมด ๑๓ ห้อง

นอกจากนี้ได้ดำเนินการขยายผลโครงการจัดตั้งโรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์นำร่อง (SBTS) เพื่อจัดทำกรอบการทำงาน/แผนปฏิบัติการด้านวิชาการ/ผลักดันให้มีการดำเนินงานโรงเรียนเทคโนโลยีฐานวิทยาศาสตร์อีก ๔ ภูมิภาค โดยมีการประชุมระหว่างมหาวิทยาลัยพี่เลี้ยงและวิทยาลัยในสังกัด สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา เพื่อให้ทราบถึง

การดำเนินโครงการขยายผล SBTS

๒. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีหน่วยงานในพื้นที่ภูมิภาคตั้งเป็นสถานีเพื่อถ่ายทอดความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแก่นักเรียน/นักศึกษา ประชาชนผู้ที่สนใจ ได้แก่ สถานีวิจัยลำตะคอง เพื่อการวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ชนบท พร้อมบริการเป็นสถานที่และที่พักสำหรับการฝึกอบรมอาชีพ สถานีวิจัยสิ่งแวดล้อมสะแกกราช เพื่อถ่ายทอดความรู้ทางนิเวศวิทยาสิ่งแวดล้อมของความหลากหลายทางชีวภาพ สถานีวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยีภาคเหนือเพื่อพัฒนาเกษตรที่สูง เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีศูนย์ฝึกอบรมด้านเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศในระดับภูมิภาคอาเซียน

๓. จัดฝึกอบรมด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และค่ายวิทยาศาสตร์ ทั้งระดับเยาวชนและประชาชนทั่วไป เช่น บ้านสิรินธร การจัดประชุมเชิงปฏิบัติการด้านเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ เทคโนโลยีเครื่องเร่งอนุภาคในการผลิตแสงซินโครตรอน ค่ายวิทยาศาสตร์แสงสยาม กิจกรรมคาราวานสัญจร การผลิตสื่อวิทยาศาสตร์พื้นฐาน ตลอดจนการจัดทำค่ายวิทยาศาสตร์ขึ้นเพื่อสร้างแรงบันดาลใจในการเป็นนักวิจัยและความสนใจด้านวิทยาศาสตร์ให้นักเรียนและเยาวชน รวมถึงการสนับสนุนทุนการศึกษาและทุนวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ให้นักเรียนและนักศึกษาที่มีความรู้ความสามารถตามเกณฑ์ที่กำหนด

๒.๑๓.๔ กวมนำผลงานทางวิทยาศาสตร์มาช่วยเกษตรกรเพื่อช่วยลดต้นทุนการผลิตและมีผลตอบแทนเพิ่มขึ้น สามารถนำผลงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ไปต่อยอดได้ รวมทั้งกำหนดแนวทางการนำผลงานด้านวิทยาศาสตร์ไปใช้ในภาคอุตสาหกรรมและในเชิงพาณิชย์อย่างเป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. ดำเนินการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อพัฒนาชุมชน ซึ่งได้ดำเนินการถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการเกษตรและการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรที่เหมาะสมกับทรัพยากรและความต้องการของแต่ละพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ ตลอดจนได้มีการกำหนดนโยบายการถ่ายทอดเทคโนโลยีโดยจัดให้ผู้ใช้ประโยชน์จากงานวิจัยและพัฒนา (ลูกค้า) มีส่วนร่วมในขั้นตอนต่าง ๆ ตั้งแต่ต้น เช่น กำหนดโจทย์ กำหนดเป้าหมาย รวมถึงการรับทราบความก้าวหน้า โดยคาดหวังว่าเมื่องานวิจัยและพัฒนาบรรลุเป้าหมายจะมีลูกค้าซึ่งมีส่วนร่วมตั้งแต่ต้น จะนำผลงานเหล่านั้นไปใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์หรือเชิงสังคมได้ทันที และสร้างผลกระทบในเชิงเศรษฐกิจและสังคม

ที่สาธารณะสามารถมองเห็นหรือรับรู้ได้ชัดเจนขึ้น

๒. ดำเนินการหมู่บ้านแม่ข่ายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปช่วยในการเพิ่มมูลค่าผลิตผลทางการเกษตร ลดรายจ่าย/ลดต้นทุน และการสร้างผลิตภัณฑ์ใหม่ ภายใต้แนวคิดที่จะนำทุนทางความคิด/ความคิดสร้างสรรค์ ทุนทางวัฒนธรรมและความเป็นไทย มาเพิ่มมูลค่าสินค้าทางการเกษตรด้วยวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม และการจัดการน้ำตามแนวพระราชดำริ

๓. ดำเนินการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ผู้ประกอบการเชิงพาณิชย์ ซึ่งผลงานจากการวิจัยพัฒนาที่ได้ทำการทดลองตลาดจนเกิดความเชื่อมั่นจากผู้ใช้งานมีประโยชน์ คู่ค้าเชิงธุรกิจ จึงพร้อมถ่ายทอดผลงานแก่ผู้ประกอบการ

๔. ดำเนินการจัดทำข้อมูลสารสนเทศเพื่อการประยุกต์ใช้ในการเกษตร โดยนำข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียมมาจำแนกและตรวจสอบหาบริเวณปลูกพืช และสามารถนำข้อมูลจากดาวเทียมมาใช้เพื่อคาดคะเนผลผลิต หรือตรวจสอบระยะการเจริญเติบโตของพืชได้ รวมทั้งการสร้างชุมชนแม่ข่ายด้านการจัดการทรัพยากรน้ำชุมชน

๒.๑๗.๕ ควรเร่งรัดดำเนินการกับบริษัทที่มีปัญหาเรื่องการสร้างศูนย์วิจัยนิวเคลียร์ที่อำเภอองครักษ์ ซึ่งภาครัฐได้จ่ายเงินไปแล้วบางส่วน และขณะนี้อยู่ในชั้นอนุญาโตตุลาการ เพื่อให้ทราบความคืบหน้าของการดำเนินการและกระบวนการเรียกเงินคืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ปัจจุบันอยู่ระหว่างการรอผลการดำเนินคดีชั้นอนุญาโตตุลาการ และได้ดำเนินการติดตามความคืบหน้าของคดีอย่างใกล้ชิด

๒.๑๗.๖ ควรจัดเตรียมแผนงานการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ที่ครอบคลุมแผนการดำเนินงาน ความเหมาะสมของพื้นที่ที่ตั้ง วิธีการป้องกันรังสีต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตอย่างเป็นระบบ รวมทั้งกำหนดมาตรการในการสร้างความตระหนักและความเข้าใจในเรื่องเกี่ยวกับพลังงานนิวเคลียร์แก่ประชาชนและเยาวชนอย่างต่อเนื่อง โดยนำผลงานวิจัยและการพัฒนานิวเคลียร์ที่น่าสนใจถ่ายทอดเป็นองค์ความรู้ต่อประชาชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ได้เร่งรัดจัดทำกฎระเบียบและกฎหมายเกี่ยวกับการกำกับดูแลการใช้พลังงานนิวเคลียร์และให้ความเข้าใจเกี่ยวกับพลังงานนิวเคลียร์แก่ประชาชนและเยาวชนอย่างต่อเนื่อง

๒.๑๗.๗ ควรนำประโยชน์จากพลังงานมาสู่ภาคการเกษตรให้เกิดประโยชน์สูงสุด และกำหนดแนวทางการลดการใช้สารเคมี ยามาแมลง เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์ทางด้านวิทยาศาสตร์ และนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใกล้ชิดกับประชาชนในด้านต่างๆ มากขึ้น เช่น วิทยาศาสตร์ด้านอาหาร วิทยาศาสตร์ด้านการเกษตร และวิทยาศาสตร์ด้านการแพทย์ เป็นต้น รวมทั้งนำผลงานการศึกษาวิจัยด้านวิทยาศาสตร์เผยแพร่ให้ประชาชนและเกษตรกรได้รับทราบ และนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างกว้างขวาง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้ดำเนินการวิจัยเกี่ยวกับภาคการเกษตรจำนวนมาก เช่น การพัฒนาพันธุ์ข้าว พันธุ์พืชกลุ่มข้าวโพด พัฒนากุ้งกุลาดำ พัฒนาการผลิตคุณภาพและมาตรฐานของยางธรรมชาติ พัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตลดต้นทุนและความเสียหายหลังการเก็บเกี่ยว รวมถึงการพัฒนาด้านพลังงานชีวมวล มุ่งเน้นการปรับปรุงวัตถุดิบด้านพืชพลังงานที่ให้ผลผลิตต่อพื้นที่สูงเพื่อเป็นวัตถุดิบสำหรับการผลิตไบโอดีเซลและเอทานอล ทั้งนี้ ได้ดำเนินการถ่ายทอดเทคโนโลยีสู่ภาคเอกชนและชุมชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ภาคเอกชนพัฒนาสินค้าและบริการบนพื้นฐานของเทคโนโลยี และช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรไทยให้ดียิ่งขึ้น

๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

๒.๑๘.๑ กระทรวงศึกษาธิการควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษา เพื่อให้ผู้เรียนได้รับประโยชน์จากระบบการศึกษาเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ ควรจัดสรรงบประมาณรายหัวอย่างเท่าเทียมกันสำหรับสถาบันอุดมศึกษาแต่ละประเภท

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ

ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาเพื่อให้ผู้เรียนได้รับประโยชน์จากระบบการศึกษามากขึ้น โดยดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพัฒนาข้าราชการครูทุกสายงาน โดยจะเน้นให้ข้าราชการครูมีวินัย คุณธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพ ความภาคภูมิใจในวิชาชีพ และอุดมการณ์ของข้าราชการครู

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา โดยคณะอนุกรรมการสภาการศึกษา ได้เสนอหลักการ/แนวคิด และยุทธศาสตร์/มาตรการการปฏิรูประบบการเงินเพื่อการศึกษา สรุปได้ว่า

(๑) การศึกษาอุดมศึกษาที่ผู้เรียนได้รับประโยชน์ส่วนบุคคลมากกว่าที่สังคมได้ จึงต้องมีส่วนร่วมรับภาระค่าใช้จ่าย

(๒) หากผู้เรียนที่มีศักยภาพ แต่ด้วยข้อจำกัดด้านการเงิน รัฐจึงได้ให้ความช่วยเหลือผ่านกองทุนเงินให้กู้ยืม

(๓) รัฐควรเปลี่ยนบทบาทจากการเป็นผู้จัดการศึกษา มาเป็นผู้กำกับนโยบาย และส่งเสริมสนับสนุน รวมทั้งประเมินคุณภาพ ประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรซึ่งมาจากเงินภาษีอากร

(๔) เปลี่ยนระบบการจัดสรรเงินผ่านสถานศึกษา มาเป็นผ่านตัวผู้เรียน เป็นเงินอุดหนุนรายหัวตามตัวผู้เรียน เพื่อให้สถานศึกษามุ่งปรับประสิทธิภาพ

(๕) ควรกำหนดกรอบทิศทางความต้องการกำลังคน จำแนกตามกลุ่มสาขาวิชา สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ หากเป็นความต้องการของผู้เรียนแต่มิได้เป็นความต้องการของประเทศ ผู้เรียนก็ควรเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายในการเรียนนั้น ๆ

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของสถาบันอุดมศึกษา แต่เนื่องจากสถาบันอุดมศึกษาแต่ละประเภทมีความแตกต่างกันในเรื่องของทรัพยากร จำนวนอาจารย์ อาคาร สถานที่ ดังนั้นค่าใช้จ่ายจึงมีความแตกต่างกันไปด้วย

๒.๑๘.๒ ควรพัฒนาการจัดการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการพัฒนามาตรฐานการเรียนการสอนทั้งในโรงเรียนของรัฐ และโรงเรียนสอนศาสนาเอกชน รวมทั้งควรดูแลสวัสดิการความเป็นอยู่ของครูในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพิเศษ เนื่องจากเป็นผู้ที่มีส่วนสำคัญที่จะช่วยตัดวงจรของแหล่งบ่มเพาะยาเสพติด และการทำงานที่มีความเสี่ยงภัยตลอดเวลา

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ ดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ มีแผนงาน/โครงการเสริมสร้างขวัญกำลังใจข้าราชการครูผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่พิเศษ โดยนำร่องจัดทัศนศึกษาดูงานให้กับข้าราชการ ซึ่งมีความ

ประพจน์ดี หุ่่มเท เสี่ยสละ

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๒.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ เห็นชอบนโยบายเร่งด่วนพัฒนาการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้จัดตั้งสำนักงานการศึกษาเอกชนใน ๕ จังหวัด และการศึกษาเอกชนอำเภอทุกอำเภอใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อพัฒนาการศึกษาเอกชนซึ่งมีสัดส่วนจำนวนมากในพื้นที่ รวมทั้งจัดอัตรากำลังงานราชการในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามควบคู่วิชาสามัญ ๒๐๕ อัตรา และเพื่อเป็นครูอาสาในสถาบันศึกษาปอเนาะ จำนวน ๒๗๕ แห่ง

๒.๒ แผนพัฒนาการศึกษาในพื้นที่ระยะเร่งด่วนให้เสริมสร้าง ความเข้มแข็งให้กับสถานศึกษาของรัฐ สนับสนุน กิจกรรมอิสลามศึกษาทุกระดับ การศึกษาเพื่อเสริมสร้างอาชีพ เยียวยาครูและบุคลากรที่ได้รับผลกระทบเป็นกรณีพิเศษ

๒.๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จัดทำโครงการพัฒนากลไกในการบริหาร เขตพัฒนาพิเศษ เพื่อศึกษาสภาพปัญหาให้สามารถแก้ปัญหาของสถานศึกษาระดับต่าง ๆ

๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้จัดทำแผนงานแยกโดยเฉพาะ ดังนี้

๓.๑ พัฒนาหลักสูตรหรือให้สอดคล้องกับท้องถิ่นและชุมชน มีการเทียบโอน การเรียนระหว่างวิชาสามัญกับวิชาสามัญ

๓.๒ พัฒนาสถานศึกษาให้มีความพร้อม รวมทั้งจัดตั้งสถานศึกษาแบบพิเศษ เพื่อรองรับเด็กกำพร้า

๓.๓ สร้างขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงาน มุ่งเน้นความปลอดภัย ด้วยการ ร่วมมือกับฝ่ายมั่นคง นอกจากนี้ ยังได้ทำหลักเกณฑ์มาตรการจูงใจเพื่อส่งเสริมความก้าวหน้าทาง อาชีพ และเพิ่มสวัสดิการ เช่น เบี้ยเลี้ยงภัย

๔. สำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษาได้จัดตั้ง ศูนย์พัฒนาอาชีวศึกษาในเขต พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศ.พ.ต.) โดยมีสถานศึกษาปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ จำนวน ๑๘ สถานศึกษา

• มีการกำหนดกลยุทธ์พัฒนาการอาชีวศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๕ กลยุทธ์ ดังนี้

(๑) สร้างขวัญกำลังใจและความปลอดภัยให้แก่บุคลากร

(๒) ปรับการเรียนเปลี่ยนการสอนให้เหมาะสมกับสภาพการณ์

(๓) เพิ่มศักยภาพสถานศึกษาและประสิทธิภาพการเรียนรู้

(๔) เสริมสร้างเครือข่ายชุมชน ในเรื่อง การฝึกอาชีพในสถานศึกษาปอเนาะ

(๕) ความร่วมมือกับองค์กรทั้งในและต่างประเทศ

• มีแนวทางดำเนินการ คือ การเพิ่มผู้เรียนในสถานศึกษาอาชีวศึกษา โดยหลักสูตรคู่ขนานในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม ร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น วิทยาลัยชุมชน และองค์กรอื่น ๆ ทั้งในและต่างประเทศ จัดทำโครงการพัฒนาการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๕. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาจัดทำแผนพัฒนาอุดมศึกษาในเขตพัฒนาเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้การจัดการศึกษาทุกระดับมีการบูรณาการตั้งแต่ขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษา และอุดมศึกษา บูรณาการศึกษากับวิถีชีวิต และอัตลักษณ์และความเชื่อของท้องถิ่น ดำเนินโครงการทุนพัฒนาอาจารย์/บุคลากร จัดระบบการเรียนการสอนทางไกลผ่านระบบภาพและเสียง นอกจากนี้ ยังมีโครงการสร้างหอพัก และบ้านพักสำหรับครู เพื่อความปลอดภัย

๖. มหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยฯ จัดการเรียนการสอนในระดับปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอก ที่เน้นวิชาการทางพระพุทธศาสนา ซึ่งมีนักศึกษาที่นับถือศาสนาอิสลามได้ให้ความสนใจเข้าศึกษาในมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย เพื่อพัฒนาหาความรู้และเปรียบเทียบคำสอนทั้งสองศาสนา และนำไปปฏิบัติ

ในปีการศึกษา ๒๕๕๒ มีจำนวน ดังนี้

ปริญญาตรีสาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง ภาคปกติ	๑๕ คน
ภาคสมทบ	๓๗ คน
วิชาชีพ	๑๑๔ คน
ปริญญาโท	๓ คน
รวมทั้งสิ้น	๑๖๙ คน

ในปีการศึกษา ๒๕๕๓ มีจำนวน ดังนี้

ปริญญาตรีสาขาวิชารัฐศาสตร์การปกครอง ภาคปกติ	๓ คน
ภาคสมทบ	๑๓ คน
สาขาวิชาการศึกษารัฐมวัย	๑๔ คน
ปริญญาโท	๑ คน
รวมทั้งสิ้น	๓๑ คน

รวม นักศึกษาที่จบการศึกษาและกำลังศึกษาในปัจจุบัน จำนวน ๒๐๐ คน

๒.๑๘.๓ ควรให้ความสำคัญกับโอกาสทางการศึกษาของผู้ชายและผู้หญิงให้เท่าเทียมกัน โดยเฉพาะการศึกษานอกระบบหรือการศึกษาตามอัธยาศัย เนื่องจากพบว่าแรงงานเพศหญิงมีการศึกษาน้อยกว่าเพศชายมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รายงานผลการดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง โดยสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ในการจัดกิจกรรมทุกกิจกรรมได้ให้โอกาสเพศหญิงและเพศชายเท่าเทียมกัน และในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๓ ได้จัดโครงการพัฒนาศักยภาพสตรีไทยหัวใจแกร่งในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเน้นการพัฒนาทักษะอาชีพ พัฒนาทักษะชีวิต พัฒนาความรู้ด้านสุขภาพอนามัย และความรู้ด้านประชาธิปไตย จำนวน ๑๑,๐๔๕ คน

๒. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา โดยสถาบันอุดมศึกษาทุกแห่งรวมถึงวิทยาลัยชุมชน มีนโยบายให้โอกาสทางการศึกษาอย่างเท่าเทียมกัน โดยไม่จำกัดเพศของผู้สมัครคัดเลือกตามความสามารถ และความสนใจของผู้เรียนที่ด้อยการศึกษาต่อ

๒.๑๘.๔ กระทรวงศึกษาธิการควรตรวจสอบ ดูแล และส่งเสริมโรงเรียนที่ถ่ายโอนให้ท้องถิ่นให้มีระดับการพัฒนาการจัดการศึกษาใกล้เคียงกัน รวมทั้งให้ความสำคัญกับคุณภาพผู้เรียนและผู้สอนในส่วนของการศึกษานอกระบบด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๑.๑ ติดตามนโยบายการกระจายอำนาจการจัดการศึกษา การถ่ายโอนสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน ตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๔๕ ถึงปัจจุบัน รวมทั้งสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑) ดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ส่งเสริมการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) ติดตามการบริหารจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับโอนสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน โดยมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาลุทธิอุปสรรคในการถ่ายโอนให้เป็นไปตาม

เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติฯ

๓) ประสานความร่วมมือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดการศึกษาหลายรูปแบบ เช่น การจัด Focus group เพื่อสะท้อนสภาพปัญหาโรงเรียนที่ถ่ายโอน ให้มีความเป็นอิสระและคล่องตัวเช่นเดียวกับที่สังกัดกระทรวง

๔) เผยแพร่รูปแบบการจัดการศึกษาผ่านสื่อวิทยุ สิ่งพิมพ์ และ VCD

๕) ติดตามสรุปและวิเคราะห์ผลการประเมินคุณภาพภายนอก ในโรงเรียนที่ถ่ายโอน ในปีการศึกษา ๒๕๔๕ – ๒๕๕๑ จำนวน ๓๘๑ โรงเรียน รวมทั้งเทียบผลการสอบความรู้ของผู้เรียน (ONET) กับค่าเฉลี่ยในระดับประเทศ เพื่อติดตามคุณภาพหลังจากถ่ายโอน ผลการประเมินคุณภาพภายนอก พบว่า มีระดับคุณภาพที่ดีขึ้นทุกโรงเรียน ส่วนค่าคะแนนเฉลี่ย (ONET) พบว่านักเรียนในทุกระดับชั้นอยู่ในระดับที่ไม่ดีนักเช่นเดียวกับโรงเรียนอื่น ๆ ทั่วประเทศ และมีจำนวนหนึ่ง คะแนนเฉลี่ยสูงกว่าระดับประเทศ

๑.๒ จัดทำแผนงานพัฒนาสังคมแห่งการเรียนรู้ด้วยเศรษฐกิจพอเพียงและภูมิปัญญาไทย ดำเนินงาน ได้แก่

๑) ได้แนวทางการพัฒนานโยบายการเรียนรู้นอกระบบและตามอัธยาศัย

๒) ได้องค์ความรู้ในการส่งเสริมแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงของภูมิปัญญาไทยและปราชญ์ชาวบ้าน

๓) ได้ตัวอย่างรูปแบบและวิธีการดำเนินกิจกรรมการเรียนรู้ในการขับเคลื่อนแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง

๒. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้ถ่ายโอนโรงเรียนในสังกัดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ – ๒๕๕๒ รวม ๔๓๑ แห่ง ได้ให้ความช่วยเหลือในลักษณะพี่เลี้ยง แต่เนื่องจากความแตกต่างในระเบียบข้อปฏิบัติของหน่วยงาน ทำให้เป็นอุปสรรคในการจัดการศึกษา แต่ยังคงมีความสัมพันธ์ในลักษณะเกื้อกูลทางวิชาการซึ่งกันและกัน

๒.๑๘.๕ ควรให้ความสำคัญในเรื่อง คุณธรรม จริยธรรม โดยมีหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอนที่พัฒนาด้าน IQ EQ MQ และ SQ ตั้งแต่ยังเล็ก เพื่อให้เด็กและเยาวชนมีฐานความรู้ อารมณ์ และคุณธรรมที่แข็งแกร่ง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ได้ให้ความสำคัญในเรื่องคุณธรรม จริยธรรม ดังนี้

๑.๑ มีหลักสูตรแกนกลาง มุ่งพัฒนาผู้เรียนให้เป็นคนดี มีปัญญา มีความสุข และมีคุณลักษณะอันพึงประสงค์ดังนี้ ๑) รักชาติ ศาสน์ กษัตริย์ ๒) ซื่อสัตย์สุจริต ๓) มีวินัย ๔) ใฝ่เรียนรู้ ๕) อยู่อย่างพอเพียง ๖) มุ่งมั่นในการทำงาน ๗) รักความเป็นไทย ๘) มีจิตสาธารณะ

๑.๒ สารการเรียนรู้ ประกอบด้วย องค์ความรู้ ทักษะหรือกระบวนการเรียนรู้ โดยมีกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนที่มุ่งให้ผู้เรียนได้พัฒนาตนเองตามศักยภาพ อย่างรอบด้านเพื่อความเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ สามารถจัดการตนเองได้ และอยู่ร่วมกับผู้อื่นอย่างมีความสุข ซึ่งกิจกรรมถูกสื่อ เนตรนารี ยุวกาชาดผู้บำเพ็ญประโยชน์ และนักศึกษาวิชาทหาร เป็นกิจกรรมหนึ่งที่พัฒนาผู้เรียนให้มีคุณลักษณะอันพึงประสงค์

๑.๓ กระบวนการถูกสื่อเป็นกระบวนการที่ทั่วโลกยอมรับ มุ่งเน้นการพัฒนา ๘ ประการ คือ ทางร่างกาย สติปัญญา ค่านิยมและเจตคติ จิตใจ ความสัมพันธ์ภาพระหว่างบุคคล ความสัมพันธ์ทางสังคม ความสัมพันธ์ต่อชุมชน และความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม กระทรวงศึกษาธิการมีนโยบายในการฟื้นฟูกิจการถูกสื่อทุกระบบ และถูกสื่อชาวบ้านมาเป็นตัวขับเคลื่อนคุณภาพของนักเรียน ๓ ด้าน ได้แก่ ด้านประชาธิปไตย (Democracy) คุณธรรม จริยธรรม (Decency) และภูมิคุ้มกันภัยจากยาเสพติด (Drug – Free)

๑.๔ ในปี ๒๕๕๓ มีโครงการนำกระบวนการถูกสื่อมาใช้ ดังนี้

๑) สนับสนุนให้ถูกสื่อชาวบ้านมีส่วนร่วมในการพัฒนาเยาวชนในชุมชน
๒) ฝึกอบรมผู้บังคับบัญชาถูกสื่อ ให้นักศึกษามหาวิทยาลัยราชภัฏ ซึ่งจะขยายผลไปยังมหาวิทยาลัยอื่น ๆ

๓) ปรับปรุงค่ายถูกสื่อ
๔) ส่งเสริมให้สถานศึกษานำกิจกรรมถูกสื่อ เนตรนารีมาใช้
๕) สนับสนุนให้ถูกสื่อเนตรนารี ได้เข้าร่วมกิจกรรมถูกสื่อทั้งในประเทศและต่างประเทศ

๖) จัดงานเฉลิมฉลอง ๑๐๐ ปีการถูกสื่อไทย พ.ศ. ๒๕๕๔
๗) กำหนดให้นำงานถูกสื่อ มาเป็นเกณฑ์การประเมินคุณภาพภายในของสถานศึกษา

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๒.๑ จัดทำโครงการศึกษาและพัฒนามาตรฐานการศึกษาของชาติโดยศึกษาคุณลักษณะของคนไทยที่พึงประสงค์ ทั้งในฐานะพลเมืองและพลโลก ๖ ด้าน ได้แก่

๑) เชาว์ทางปัญญาหรือความฉลาดทางปัญญา (Intelligence Quotient : IQ)

๒) ความฉลาดทางอารมณ์/เชาว์ทางอารมณ์ (Emotional Quotient : EQ) ที่รู้จักเข้าใจอารมณ์ ควบคุมตัวเอง

๓) ความสามารถในการเผชิญและฟันฝ่าอุปสรรค/ความอดทน (Adversity Quotient : AQ) สามารถตอบสนองต่อปัญหาด้วยเจตคติในเชิงบวก มีสติ

๔) เชาว์ทางด้านคุณธรรม จริยธรรม (Moral Quotient : MQ) ความสามารถในการควบคุมตนเองให้มีสำนึกอยู่กับสิ่งที่ถูกต้องดีงาม

๕) เชาว์ทางด้านจิตวิญญาณ (Spiritual Quotient : SQ) เป็นความฉลาดในการแก้ไขปัญหาในเรื่องความหมายและคุณค่าของชีวิต

๖) เชาว์ทางด้านสุขภาพ (Health Quotient : HQ) ความสามารถในการจัดการและบริหารสุขภาพ

๒.๒ จัดทำแผนงาน/โครงการรองรับยุทธศาสตร์การเสริมสร้างคุณธรรมในระบบการศึกษาไทย ผลการดำเนินงานดังนี้

๑) วิเคราะห์ สังเคราะห์ข้อมูลจากโครงการคุณธรรมนำความรู้ เพื่อเป็นแนวทางในการปลูกฝังคุณธรรมศีลธรรมในสถานศึกษา

๒) จัดทำสื่อเพื่อการเผยแพร่ข้อมูลคนดีประเทศไทย และจัดทำวีซีดี สวดมนต์ไหว้พระในสถานศึกษา

๓) ขับเคลื่อนเครือข่ายคุณธรรม จัดประชุมแลกเปลี่ยนระหว่างเครือข่าย สถานศึกษา จำนวน ๓๐ เครือข่าย

๔) ขับเคลื่อนเครือข่ายในวิถีชีวิตด้วยโครงการ วิจัยและพัฒนานวัตกรรม การเรียนรู้ในระดับพื้นที่ให้ชุมชน

ทั้งนี้ ยังได้ศึกษาแนวทางการพัฒนาหลักสูตรการสอนศีลธรรม เพื่อศึกษา สภาพปัจจุบัน ปัญหาของการใช้และการบริหารหลักสูตรการสอนศีลธรรม

๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ดำเนินโครงการโรงเรียนวิถีพุทธ พัฒนาหลักสูตรสอดแทรกหลักคุณธรรมและน้อมนำปรัชญาหลักการเศรษฐกิจพอเพียง แยกเป็น ๒ กลุ่ม คือ

๓.๑ โรงเรียนต้นแบบวิถีพุทธ จำนวน ๓,๕๒๐ โรงเรียน

๓.๒ โรงเรียนเครือข่ายทั่วไป จำนวน ๒๗,๑๕๕ โรงเรียน

รวมมีนักเรียนได้รับการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรม จำนวน ๘,๐๑๗,๐๖๔ คน (๑๐๐%)

๒.๑๘.๖ ควรมีแผนการเพิ่มศักยภาพและจำนวนครู โดยเฉพาะในกลุ่มสาระวิชาหลักที่ยังขาดแคลนให้เพียงพอ เช่น วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ เป็นต้น โดยอาจรวมกลุ่มสถานศึกษา และมีการใช้บุคลากรครูร่วมกัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ มีแผนการเพิ่มศักยภาพและจำนวนครู โดยเฉพาะในกลุ่มสาระวิชาหลักที่ยังขาดแคลน โดยมีการดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง โดยสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ดำเนินการดังนี้

๑.๑ บรรจุเนื้อหาเรื่องการพัฒนาสมรรถนะการปฏิบัติงานของข้าราชการครูไว้ในหลักสูตรทุกสายงาน

๑.๒ เพิ่มจำนวนครู โดยเฉพาะในกลุ่มสาระวิชาหลัก เช่น วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ ได้กำหนดหลักเกณฑ์คัดเลือกนักเรียนทุนตามโครงการส่งเสริมการสอนคณิตศาสตร์ และวิทยาศาสตร์เพื่อบรรจุเป็นข้าราชการครู

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๒.๑ จัดทำสื่อต้นแบบเพื่อพัฒนาทักษะกระบวนการการคิดด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์สำหรับเด็กปฐมวัยเป็นโครงการต่อเนื่อง ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๓ – ๒๕๕๕) โดยจะเริ่มในโรงเรียนอนุบาลที่ไม่ผ่านการประเมินรอบสองของสำนักรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน)

๒.๒ จัดทำโครงการนำร่องวิจัยและพัฒนานวัตกรรมเครือข่ายการเรียนรู้ของครูและบุคลากรทางการศึกษา สนับสนุนให้คณะครูศาสตร์ จากมหาวิทยาลัย ๑๑ แห่ง จัดตั้งเครือข่ายการเรียนรู้ของครูในพื้นที่เป็นพี่เลี้ยงด้านวิชาการแก่โรงเรียนเพื่อช่วยเหลือครูทางด้านวิชาการ โดยจัดตั้งเครือข่ายของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ได้แก่ ศึกษานิเทศก์ผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ ตลอดจนชุมชนใกล้เคียงได้ร่วมมือผลิตครูพัฒนาคุณภาพผู้เรียนและพัฒนาคุณภาพการศึกษาร่วมกัน

๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้พัฒนาครูทั้งระบบ เพื่อสร้างแรงจูงใจให้คนดี คนเก่ง มีศรัทธาเข้าสู่วิชาชีพครู ตั้งแต่ การผลิตครู การปรับโครงสร้างอัตรากำลังครู รวมถึงการพัฒนาครูรายบุคคลแยกตามกลุ่มสาระ

๔. โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ ส่งเสริมและพัฒนาครูตลอดเวลา ฝึกอบรม การใช้

ICT ในการเรียนการสอน ส่งครูทางด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ ไปศึกษาต่อ เชิญคณาจารย์ มหาวิทยาลัยต่าง ๆ มาเป็นที่ปรึกษา

๕. สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีแผนการพัฒนาครู วิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ ดังนี้

- อบรมครูและบุคลากรทางการศึกษา โดยตรง (face-to-face) ๔,๐๐๐ คน ๑๐ จังหวัดนำร่อง ๓๓ เขตพื้นที่ รวม ๔๐๐ โรงเรียน

- อบรมทางไกลแก่ครูผู้สอนวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ ๓๓๐ ศูนย์

ส่งเสริมการผลิตครูที่มีความสามารถพิเศษทางวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ (สควค.) ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ เป็นโครงการในระยะที่ ๓ โดยสนับสนุนทุนการศึกษาระดับปริญญาโท-เอก จำนวน ๖๔๓ ทุน

๒.๑๘.๓ การส่งเสริมหลักสูตรการศึกษาต่อเนื่องด้านวิชาชีพ เช่น ช่างเชื่อม ช่างต่อเรือ และพ่อครัว (Chef) เพื่อรองรับอุตสาหกรรม Logistic ทางน้ำ และอุตสาหกรรมโรงแรม รวมทั้ง สร้างเสริมความเป็นผู้ประกอบการให้กับนักศึกษาระดับอาชีวศึกษาด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้ทำการศึกษา ช่องว่างสมรรถนะของหลักสูตรอาชีวศึกษาที่ใช้ในการปฏิบัติงานจริงตามความต้องการของสถานประกอบการใน ๑๔ กลุ่มอุตสาหกรรมหลักประกอบด้วย กลุ่มอัญมณี กลุ่มท่องเที่ยวและบริการ สุขภาพ การบริหารจัดการขนส่ง (โลจิสติกส์) กลุ่มพาณิชย์นาวี กลุ่ม Hospitality กลุ่มปิโตรเคมี กลุ่มเทคโนโลยีการผลิต กลุ่มยานยนต์ กลุ่มเทคโนโลยีโลหะ กลุ่มไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์ กลุ่ม ICT กลุ่มอาหาร กลุ่มยางและผลิตภัณฑ์ยาง กลุ่มเกษตรเพื่อปรับปรุงพัฒนาหลักสูตรฐานสมรรถนะ ซึ่งครอบคลุมถึงการจัดอาชีวศึกษาระดับ ปวช. ปวส. และต่อเนื่องปริญญาตรีสายเทคโนโลยีและสายปฏิบัติการไปพร้อม ๆ กับการเตรียมการจัดตั้งสถาบันการอาชีวศึกษาตามพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจะส่งเสริมหลักสูตร การศึกษาต่อเนื่องด้านวิชาชีพตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร

สำหรับการเสริมสร้างความเป็นผู้ประกอบการให้กับนักศึกษาระดับอาชีวศึกษานั้น สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ถือเป็นคุณลักษณะสำคัญคุณลักษณะหนึ่งของผู้สำเร็จ การศึกษาอาชีวศึกษาโดยได้มีการบรรจุรายวิชาและกิจกรรมการส่งเสริมความเป็นผู้ประกอบการ

บูรณาการเข้ากับทุกสาขาวิชาโดยเฉพาะอย่างยิ่งสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้จัดตั้งงบประมาณในการส่งเสริมกิจกรรมเพื่อสนับสนุนกิจกรรมการเสริมสร้างทักษะการเป็นผู้ประกอบการของนักเรียนนักศึกษาเป็นประจำทุกปี โดยให้นักศึกษาได้มีการจัดทำแผนธุรกิจและสนับสนุนงบประมาณให้กับนักศึกษาเพื่อฝึกการเป็นผู้ประกอบการรายย่อยในระหว่างการศึกษา

๒.๑๘.๘ กระทรวงศึกษาธิการควรมีวิธีการบริหารจัดการในการนำสื่อการเรียนรู้และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อศึกษามาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการจัดการเรียนการสอนอย่างแท้จริง ตั้งแต่การให้ความรู้แก่ครูในการใช้สื่อการเรียนรู้ กำกับดูแลให้ครูนำสื่อมาใช้ประกอบการสอน สนับสนุนการดำเนินกิจกรรมทางด้านการเรียนการสอนผ่านเครือข่ายสารสนเทศ โดยเฉพาะในกลุ่มสาระการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และภาษาต่างประเทศ โดยบูรณาการร่วมกับโครงการจัดการศึกษาด้วยระบบทางไกลผ่านดาวเทียมของโรงเรียนวังไกลกังวล

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ มีวิธีในการนำสื่อการเรียนรู้และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อศึกษามาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการจัดการเรียนการสอนอย่างแท้จริง ตั้งแต่การให้ความรู้แก่ครู กำกับดูแลให้ครูนำสื่อมาสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมการเรียนการสอนผ่านเครือข่ายสารสนเทศ โดยมีหน่วยงานในสังกัด ดำเนินการดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ร่วมมือกับมูลนิธิการจัดการศึกษาด้วยระบบทางไกลผ่านดาวเทียมของโรงเรียนวังไกลกังวล ได้รับงบประมาณ ๓๔๕ ล้านบาท จัดหาอุปกรณ์รับสัญญาณให้กับโรงเรียน จำนวน ๓,๘๖๔ แห่ง และเขตพื้นที่การศึกษา ๑๘๒ เขต โดยเขตพื้นที่การศึกษาอัครายการ เพื่อสถานศึกษาที่เรียนไม่ทันสามารถเข้ามาดาวน์โหลดไปเรียนในภายหลัง จัดอบรมให้ความรู้แก่ครู นอกจากนี้ยังได้มีการจัดทำเนื้อหาและสื่อการเรียนรู้แบบ e-learning ให้มีประสิทธิภาพ

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๒.๑ จัดทำสื่อต้นแบบเพื่อพัฒนาทักษะกระบวนการคิดด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์สำหรับเด็กปฐมวัย

๒.๒ วิจัยนำร่องรูปแบบการพัฒนาศักยภาพครู บุคลากรทางการศึกษาและ ผู้เรียนในการใช้สื่อเทคโนโลยี เพื่อการเรียนรู้ตลอดชีวิต คาดว่าจะได้ผล ได้แก่

๒.๒.๑ ครู บุคลากรทางการศึกษาในสถานศึกษา มีความรู้ จะเป็นผู้นำการเปลี่ยนแปลงในการพัฒนาสื่อเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาเรียนรู้

๒.๒.๒ สถานศึกษาจะมีศักยภาพในการพัฒนาครู

๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้ส่งเสริมการบริหารจัดการการเรียนการสอน โดยใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ จัดตั้งศูนย์บริการด้าน ICT ในทุกระดับเพื่อช่วยเหลือโรงเรียน

๔. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาและสถาบันอุดมศึกษา

๔.๑ ดำเนินการโครงการพัฒนาระบบห้องสมุดมหาวิทยาลัยส่วนกลาง และระบบห้องสมุดมหาวิทยาลัยส่วนภูมิภาค และพัฒนาเครือข่ายระบบห้องสมุดในประเทศไทย (ThaiLIS) เพื่อให้บริการฐานข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อการสืบค้นทุกสาขาวิชาทั้งในและต่างประเทศ

๔.๒ โครงการเครือข่ายสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษา (UniNet) เพื่อสร้างระบบเครือข่ายสารสนเทศความเร็วสูงเชื่อมโยงมหาวิทยาลัย/สถาบันและวิทยาเขตทุกแห่งทั่วประเทศ

๔.๓ โครงการมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทยได้จัดทำสื่อ เนื้อหา ความรู้ เผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ให้บุคคลทั่วไปได้ใช้ฟรี

๔.๔ โครงการเตรียมความพร้อมวิชาพื้นฐานสำหรับนักศึกษาจุลเสียดภักดิ์ได้ด้วยระบบ e-learning ใน ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้

๔.๕ สถาบันอุดมศึกษา ได้มุ่งเน้นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สถาบันสู่การเป็น e-University โดยพัฒนาห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ จัดตั้งศูนย์คอมพิวเตอร์ รองรับการเรียนการสอนผ่านระบบเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ

๒.๑๘.๕ การขาดแคลนครูในต่างจังหวัดเป็นปัญหาสำคัญที่ทำให้คุณภาพการศึกษานักเรียนตกต่ำ กระทรวงศึกษาธิการควรดำเนินการแก้ไขโดยร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าจ้างครูอัตราจ้างจากบุคลากรในพื้นที่ให้เพียงพอับความต้องการของโรงเรียนในท้องถิ่นนั้นๆ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาขั้นพื้นฐาน อยู่ระหว่างดำเนินการแก้ไขปัญหาขาดแคลนอย่างเป็นระบบ ภายใต้โครงการพัฒนาครูทั้งระบบ แต่ในมาตรการแก้ปัญหาระยะสั้นสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้จัดสรรงบประมาณให้แก่โรงเรียนเพื่อจ้างครูอัตราจ้างช่วยสอนในสาขาวิชาที่ขาดแคลน

นอกจากนี้ โรงเรียนยังสามารถใช้เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน จ้างครูอัตราจ้างได้ด้วย ซึ่งจะสามารถบรรเทาความขาดแคลนครูได้ในระดับหนึ่ง โดยในขั้นตอนการสรรหาครูนั้น โรงเรียนจะพิจารณาบุคคลในท้องถิ่นเป็นอันดับแรก ขณะเดียวกัน โรงเรียนได้ประสานความร่วมมือกับท้องถิ่น และชุมชนให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อจ้างครูอัตราจ้างเพิ่มเติมอีกทางหนึ่ง

๒.๑๘.๑๐ ปัญหาของการศึกษาไทยที่เด่นชัดคือ เด็กไทยคิดไม่เป็นระบบ นอกจากนั้น บางส่วนยังมีพฤติกรรมที่เบี่ยงเบน อาทิ เกร ก้าวร้าว ไม่รับผิดชอบ ไม่สนใจการเรียน ปัญหาเหล่านี้อาจลดลงได้หากโรงเรียนมีครูจิตวิทยาและนักสังคมสงเคราะห์ที่คอยช่วยเหลือเด็กนักเรียนที่ต้องการความช่วยเหลือ ทั้งนี้ ในด้านการศึกษาควรวิเคราะห์หาแนวทางในการปรับปรุงการเรียนรู้ เพื่อเพิ่มทักษะให้เด็กนักเรียนคิดได้อย่างเป็นระบบมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ ให้ความสำคัญกับปัญหาการศึกษาไทย เพื่อป้องกันปัญหาต่าง ๆ ของเด็กไทยอย่างเป็นระบบ ดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงฯ ได้ป้องกันปัญหาพฤติกรรมที่เบี่ยงเบนเด็กและเยาวชน โดยส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมสร้างค่านิยมที่ถูกต้อง ดังนี้

๑.๑ การดำเนินงาน

- อบรมและแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา เพื่อปฏิบัติหน้าที่การส่งเสริมความประพฤตินักเรียน

- พัฒนาระบบส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา โดยศูนย์เสมารักษ์ ร่วมกับเครือข่ายจากสถานศึกษาในเขตกรุงเทพมหานคร ปริมณฑลและสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา จังหวัดดูแลความประพฤตินักเรียน นอกสถานศึกษาเช่น หอพัก ร้านเกมส์ ศูนย์การค้า

- จัดตั้งศูนย์เสมารักษ์ เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ เพื่อส่งเสริมให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาร่วมกับจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พัฒนาระบบส่งเสริมความประพฤตินักเรียนและนักศึกษา

- จัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมคุณธรรม โดยการเข้าค่ายภาคฤดูร้อน

๑.๒ ผลการดำเนินงาน

มีการขยายเครือข่ายไปยังพ่อแม่ ผู้ปกครอง มีการเฝ้าระวังคุ้มครองความประพฤติ โดยออกตรวจในเขตพื้นที่ตามวันและเวลาที่กำหนดและออกปฏิบัติการตามที่ได้รับแจ้ง

จากพลเมืองดี

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา จัดทำโครงการติดตามผลดำเนินงานตาม ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาและพัฒนาเด็กและเยาวชนในสถานศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ นำ ข้อมูลที่ได้รับมาวิเคราะห์ ทั้งยุทธศาสตร์เฉพาะปัญหาเรื้อรังและยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาใน ภาพรวม ได้แก่

๒.๑ ยุทธศาสตร์เฉพาะประเด็นปัญหาเรื้อรัง

- แก้ปัญหาเยาวชนติดเกมส์
- การใช้ความรุนแรง
- การมีเพศสัมพันธ์ในวัยเรียน

๒.๒ ยุทธศาสตร์การแก้ปัญหาและพัฒนาเด็กและเยาวชนในภาพรวม โดย

- พัฒนาครู ให้มีส่วนร่วมให้คำแนะนำผู้เรียน
- พัฒนาบุคลากรที่ทำหน้าที่ส่งเสริมความประพฤตินักเรียน

๓. โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ มีการดำเนินการโดยดังนี้

๓.๑ มีวิชาใหม่ในหลักสูตร ชื่อการสืบเสาะหาความรู้ทางวิทยาศาสตร์และ ธรรมชาติของวิทยาศาสตร์ ซึ่งได้เชิญ Dr.David Workman จาก Illinois Mathematics and Science Academy (IMSA) มาช่วยพัฒนาครูซึ่งเชื่อว่าจะส่งเสริมให้นักเรียนคิดเป็นระบบ ได้มากขึ้น

๓.๒ จัดค่ายบำเพ็ญประโยชน์ กิจกรรมภายในค่ายฝึกความเสียสละ ความเป็น ผู้นำ ฝึกคิดอย่างเป็นระบบ

๒.๑๘.๑๑ นโยบายเรียนฟรี ๑๕ ปี รัฐบาลควรต้องคำนึงถึงการพัฒนาคุณภาพการเรียน การสอนให้มากขึ้นอย่างจริงจัง โดยเฉพาะโรงเรียนในต่างจังหวัด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ สนับสนุนนโยบายเรียนฟรี ๑๕ ปี ตั้งแต่อนุบาล ๑ ถึง มัธยมศึกษาตอนปลายทั้งประเภทสามัญศึกษาและประเภทอาชีวศึกษา อย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ เพื่อ ลดภาระค่าใช้จ่ายบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ปกครอง โดยรัฐบาลจัดสรรงบประมาณ ปีการศึกษา ๒๕๕๒ จำนวน ๑๘,๒๕๗,๕๗๕,๒๐๐ บาท โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังนี้

๑) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

๑.๑ ค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของโรงเรียนเอกชน เป้าหมาย นักเรียน จำนวน ๒,๒๑๕,๖๗๖ คน

๑.๒ เงินอุดหนุนหนังสือเรียน งบประมาณ ๑,๑๓๗,๒๔๘,๔๘๒.๕๓ บาท

๑.๓ เงินอุดหนุนเครื่องแบบนักเรียน งบประมาณ ๘๖๔,๒๕๒,๗๒๐.๕๕ บาท

๑.๔ เงินอุดหนุนอุปกรณ์การเรียน งบประมาณ ๔๐๓,๔๖๘,๖๘๒.๐๒ บาท

๑.๕ ค่าใช้จ่ายกิจกรรมพัฒนาคุณภาพผู้เรียน ๖๘๖,๘๘๗,๘๓๐.๑๓ บาท

- ได้มีรายงานผลการดำเนินโครงการเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ
เปรียบเทียบกับเป้าหมาย

- สรุปปัญหาอุปสรรค ผู้ปกครองมีความประสงค์จะได้รับเงินอุดหนุนค่า
เครื่องแบบนักเรียนมากกว่าอัตราที่ได้รับหนังสือเรียนมากกว่าที่จะให้ยืมเรียนเพราะจะสามารถเก็บ
ไว้ทบทวนและประสงค์จะให้รัฐอุดหนุนเต็มร้อยละ ๑๐๐ ไม่ต้องมีค่าใช้จ่ายอื่นใดอีก

๒. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ดำเนินการจัดให้ทุกคนได้มี
โอกาสได้รับการศึกษาฟรี ๑๕ ปี ตั้งแต่ระดับอนุบาลถึงมัธยมศึกษาตอนปลาย พร้อมทั้งเพิ่ม
ประสิทธิภาพการบริหารจัดการศึกษา ให้เกิดความเสมอภาคและความเป็นธรรมแก่ผู้ยากไร้และ
ด้อยโอกาส รวมถึงชนต่างวัฒนธรรม

นอกจากนี้ยังได้พัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนในด้านต่าง ๆ อาทิ จัดทำ
หลักสูตรท้องถิ่น การเรียนการสอนทางไกลผ่านดาวเทียม สื่อการเรียนรู้และระบบเทคโนโลยี
สารสนเทศต่าง ๆ พร้อมกำกับและติดตามผลอย่างต่อเนื่อง

๓. สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ได้ดำเนินงานตามนโยบายเรียนฟรี ๑๕ ปี

๑) เพื่อตอบสนองนโยบายการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตของรัฐบาล

๒) พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานของการจัดการศึกษาภายใต้มาตรฐานเดียวกัน
ทั้งคุณภาพครู บุคลากรทางการศึกษา และคุณภาพนักศึกษาและสร้างขวัญ กำลังใจ ให้แก่นักเรียน
ในการรับการศึกษาจนครบหลักสูตรแก้ปัญหาเด็กนักเรียนออกกลางคัน ดังที่เป็นปัญหาของ
สถานศึกษาอาชีวศึกษาในปัจจุบัน

๒.๑๕ กระทรวงสาธารณสุข

๒.๑๕.๑ กวรกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อรองรับการระบาดของไข้หวัด
ใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ ทั้งในระยะต้น ระยะกลางและระยะยาว รวมทั้งเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับ
การระบาดที่ถูกต้องแก่ประชาชน เพื่อสกัดกั้นการแพร่ระบาดของโรค

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ
ตามที่ได้รับรายงาน

กรมควบคุมโรค

สถานการณ์โรคจากต่างประเทศ

ปัจจุบันองค์การอนามัยโลกได้แจ้งยกเลิกการรายงานเฉพาะรายและจำนวนสะสม เนื่องจากข้อมูลไม่สะท้อนความจริงยังคงมีผู้ป่วยที่ไม่ได้รับการตรวจยืนยันอีกมากจึงแนะนำให้แต่ละประเทศใช้วิธีการรายงานเป็นอัตราป่วยแทน

สถานการณ์โรคในประเทศไทย

อัตราป่วยสะสมด้วยไข้หวัดสายพันธุ์ใหม่ที่ได้รับรายงานจากทุกจังหวัดถึงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๓ คิดเป็นอัตรา ๕๕.๐๖ ต่อประชากรแสนคน กระจายอยู่ทั่วไปพบมากในเขตกรุงเทพมหานคร เชียงใหม่ เชียงราย พะเยา ตราด และนนทบุรี มีผู้ป่วยที่เสียชีวิตรวม ๒๘๑ ราย

สำนักโรคระบาดวิทยาปรับระบบเฝ้าระวังกลุ่มอาการคล้ายไข้หวัดใหญ่ในสถานพยาบาล จาก ๑๕ จังหวัด (ยกเว้นกรุงเทพมหานคร) ระบบนี้จะทำให้ทราบถึงสัดส่วนผู้ป่วยอาการคล้ายไข้หวัดใหญ่

ผลการเฝ้าระวังในระหว่างวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ – ๖ มีนาคม ๒๕๕๓ สะท้อนว่าอาจเกิดการระบาดของไข้หวัดใหญ่ในบางพื้นที่ของจังหวัดต่าง ๆ จึงต้องเตรียมความพร้อมเฝ้าระวังไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิดเอ (เอช๑เอ็น๑) ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่เพื่อลดความรุนแรงของการระบาด

มาตรการดำเนินงาน

นับตั้งแต่เกิดการระบาด ได้มีการแต่งตั้งคณะอำนวยการเตรียมความพร้อมป้องกันและควบคุมแก้ไขสถานการณ์

มาตรการที่ใช้กำหนดให้ใช้ยุทธศาสตร์ ๒ ลด ๓ เร่ง ดังนี้

๑ : ลด การเสียชีวิตให้ได้มากที่สุด โดยให้โรงพยาบาลทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน ขยายการดูแลรักษาผู้ป่วยอย่างมีคุณภาพ รวดเร็วและทั่วถึง โดยเฉพาะการแจกจ่ายยาต้านไวรัสแก่ผู้ป่วยกลุ่มเสี่ยง และการให้คลินิกเอกชนที่มีมาตรฐานตามข้อกำหนดของคณะกรรมการเข้ารับยาต้านฟรี

๒ : ลด การติดเชื้อและการป่วย โดยมีแนวทาง ๒ ประการ คือ ๑) สร้างพฤติกรรมป้องกันโรค ๒) ต้องลดโอกาสการแพร่เชื้อในชุมชนและสังคม

๑ : เร่ง ให้อาสาสมัครสาธารณสุขทั่วประเทศออกเยี่ยม ให้คำแนะนำพร้อมทั้งค้นหาผู้ป่วยในทุกหมู่บ้าน

๒ : เร่ง สื่อสารแก่ประชาชน เพื่อไม่ให้เกิดความตระหนก สามารถป้องกันตนเองได้

๓ : เร่ง การจัดการในระดับจังหวัด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานศูนย์ปฏิบัติการในระดับจังหวัด ระดมความร่วมมือทุกภาคส่วน

การใช้ ยุทธศาสตร์ ๒ ลด ๓ เร่ง สามารถควบคุมโรคได้ระดับที่น่าพอใจ ในช่วงฤดูหนาวโรคจะแพร่ระบาดมากขึ้น กระทรวงได้เสนอยุทธการที่เข้มข้น เรียกว่า ยุทธการ ๔ x ๔ x ๔ x ๔ คือ

- ๔ เดือน พฤศจิกายน ๒๕๕๒ – กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
- ๔ กลุ่มปลอดภัย วัยเรียน วัยทำงาน วัยอยู่บ้าน ผู้ป่วย
- ๔ ด้านดำเนินการ รับรู้ ร่วมเร่ง ลดป่วย ลดตาย
- ๔ หลักการ ปิดปาก ปิดจมูก ล้างจุดสัมผัส หลีกเลี้ยงสถานที่เสี่ยง หยุดเรียน หยุดทำงานเมื่อป่วย

สำหรับ มาตรการโดยรวม ทุกจังหวัด ยังคงต้องดำเนินมาตรการ ดังนี้

- เฝ้าระวังโรคในกลุ่มอาการคล้ายไข้หวัดใหญ่ รวมทั้งตรวจจับผู้ป่วยที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เดียวกัน ให้ได้ตั้งแต่ในระยะเริ่มต้น
- เน้นการเฝ้าระวังในสถานประกอบการ รวมทั้งคัดกรองผู้ป่วยก่อนเข้าทำงาน
- เร่งรัดการประชาสัมพันธ์ ให้ความรู้ในการป้องกันการแพร่กระจายโรค

การดำเนินการสำคัญ

๑) มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการทั้งหมด ๓ ชุด

๒) ปี ๒๕๕๒ กระทรวงสาธารณสุข ขอรับงบกลาง ๒ รอบ ได้รับการจัดสรรทั้งสิ้น ๕๔๘.๐๕๑๕ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ อุปกรณ์ป้องกัน รวมทั้งครุภัณฑ์ให้การช่วยเหลือผู้ป่วย ตลอดจนการดำเนินการเฝ้าระวัง

๓) กรมควบคุมโรค จัดทำแผนปฏิบัติราชการปี ๒๕๕๓ เพื่อเฝ้าระวัง ป้องกัน และแก้ไขปัญหา มีกิจกรรมสำคัญ เช่น

- เตรียมความพร้อมรับโรคไข้หวัดนก/ไข้หวัดใหญ่ระดับจังหวัด
- จัดหาและพัฒนาระบบบริหารสต็อกเวชภัณฑ์ เพื่อรองรับ การระบาด
- ขยายเครือข่ายความร่วมมือโรคติดต่ออุบัติใหม่อุบัติซ้ำกับต่างประเทศ
- จัดทำแผนที่การศึกษาวิจัยและพัฒนางานวิจัยโรคติดต่ออุบัติใหม่

๔) สำหรับการเตรียมพร้อมรับการระบาดของไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ระวังภัยที่สอง ยังคงดำเนินการตามมาตรการเดิม และเน้นหนักในยุทธการ ๔x๔x๔x๔ ทั้งนี้ได้เสนอขอ งบกลาง วงเงิน ๖๖๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการ

๕) ในระยะต่อไปจัดทำแผนยุทธศาสตร์ป้องกัน แก้ไข และเตรียมพร้อมรับปัญหาโรคไข้หวัดนก และการระบาดใหญ่ของโรคไข้หวัดใหญ่ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๕ เพื่อให้ทุกหน่วยงานใช้เป็นกรอบดำเนินการ

๒.๑๕.๒ ควรกำหนดแผนงานเพื่อการพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ในระยะยาว เพื่อให้มีบุคลากรทางการแพทย์ระดับอำเภออย่างทั่วถึง รวมทั้งสนับสนุนการก่อสร้างสถานีนอมาลัย และให้ความสำคัญกับการจัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่ทันสมัยให้โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลจังหวัดอย่างเหมาะสม ทั่วถึง และเป็นธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการแก้ปัญหาการขาดแคลนแพทย์โดยเป็นการพิจารณาดำเนินการในภาพรวมระดับประเทศ โดยได้มีการดำเนินการแก้ปัญหาทั้งเชิงปริมาณ การกระจาย และการพัฒนาขีดความสามารถความเชี่ยวชาญให้ทันต่อความจำเป็นและความต้องการของผู้ป่วย โดยดำเนินการ ดังนี้

๑. การเพิ่มการผลิตแพทย์เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ โดยในปี ๒๕๔๗ ได้เพิ่มการผลิตแพทย์ในระยะ ๑๐ ปี (๒๕๔๗ – ๒๕๕๖) โดยเพิ่มอีกประมาณปีละ ๕๐๐ – ๖๐๐ คน ซึ่งตามแผนการผลิตแพทย์สามารถเพียงปีละ ๑,๐๓๒ คน และในปี ๒๕๔๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้เพิ่มการผลิตแพทย์อีก จำนวน ๔,๕๓๐ คน ในช่วงปี ๒๕๔๙ – ๒๕๕๔ โดยเห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะแพทยศาสตร์ใหม่อีก จำนวน ๗ แห่ง

นอกจากนี้ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ได้เสนอขออนุมัติผลิตแพทย์ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว และแผนที่จะดำเนินการต่ออนาคต จะทำให้สามารถแก้ปัญหาการขาดแคลนในเชิงปริมาณได้

๒. การแก้ปัญหาในเชิงการกระจายแพทย์ เนื่องจากปริมาณแพทย์ในภาพรวมของประเทศจะมีปัญหาการขาดแคลน แต่ไม่รุนแรงมาก แต่ปัญหาที่ต้องให้การพิจารณาแก้ไขเป็นพิเศษ คือ การแก้ปัญหาการกระจาย จากข้อมูลปี ๒๕๕๓ พบว่า ในภาพรวมประเทศมีอัตราส่วนแพทย์ต่อประชากร เป็น ๑:๒,๗๗๘ ในขณะที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑:๕,๓๐๘ ส่วนจังหวัดนครพนม ๑:๕,๕๓๖ และจังหวัดนราธิวาสเป็น ๑:๕,๓๐๘ เป็นต้น จากปัญหาการกระจายและการขาดแคลนแพทย์ในบางพื้นที่ กระทรวงสาธารณสุข ได้จัดทำโครงการผลิตแพทย์เพื่อชาวชนบท ซึ่งเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๒๗ เป็นต้นมา และได้รับอนุมัติให้ขยายระยะเวลาดำเนินการอย่างต่อเนื่องถึงปัจจุบัน รวมทั้งได้รับอนุมัติให้ดำเนินการโครงการผลิตแพทย์หนึ่งอำเภอหนึ่งทุน

(ODOD) ซึ่งเป็นการเปิดโอกาสให้นักเรียนจากระดับจังหวัดและระดับอำเภอได้เข้าศึกษาแพทย์ และมีสัญญาให้กลับไปปฏิบัติงานภูมิลำเนา เพื่อให้แพทย์สามารถปฏิบัติงานในชนบทได้อย่างต่อเนื่อง

๓. การพัฒนาศักยภาพและขีดความชำนาญการเฉพาะสาขา กระทรวงสาธารณสุข ได้ส่งเสริมสนับสนุนการผลิตและการฝึกอบรมแพทย์เฉพาะทาง เพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการบริการและนโยบายการพัฒนาบริการของประเทศและของกระทรวงสาธารณสุข ดังนี้

๓.๑ การส่งเสริมการฝึกอบรมแพทย์เฉพาะทางสาขาเวชศาสตร์ครอบครัวเพื่อตอบสนองต่อนโยบายการพัฒนาบริการระดับปฐมภูมิ

๓.๒ การสนับสนุนโควตาต้นสังกัดให้แพทย์ฝึกอบรมแพทย์เฉพาะทางสาขาขาดแคลนและส่งเสริมพิเศษ โดยจำกัดโควตาแต่เป็นไปตามความต้องการของหน่วยบริการ ได้แก่ สาขาเวชศาสตร์ป้องกัน

๔. การสร้างขวัญกำลังใจ ด้วยการปรับค่าตอบแทน สืบเนื่องจากลักษณะงานบริการทางการแพทย์ต้องใช้ผู้ที่มีความรู้ความชำนาญการพิเศษ เพื่อการจัดบริการจึงได้รับอนุมัติค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุข เป็นค่าตอบแทน พ.ต.ส. ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้ได้รับค่าตอบแทน พ.ต.ส. ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๘ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบัน โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้รับงบประมาณจำนวน ๒,๕๖๘.๐๕ ล้านบาท

นอกจากนี้ ยังได้รับการพิจารณาปรับหลักเกณฑ์การจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงเหมาจ่ายตามหลักเกณฑ์ฯ ของกระทรวงสาธารณสุข และในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ได้รับงบประมาณสนับสนุน จำนวน ๒,๘๗๐.๖๕๕ ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังได้อนุมัติหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายแล้ว

รัฐบาลมุ่งเน้นในการปรับปรุงระบบบริการสาธารณสุขให้มีคุณภาพและประสิทธิภาพที่ดียิ่งขึ้น โดยลงทุนพัฒนาระบบบริการสุขภาพภาครัฐ ทุกระดับให้ได้มาตรฐาน ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการตอบสนองการแก้ไขปัญหาและนโยบายของรัฐบาลอย่างต่อเนื่องโดยการจัดทำโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. การพัฒนาระดับปฐมภูมิ

กระทรวงสาธารณสุขมีแผนการดำเนินงานและพัฒนาหน่วยบริการระดับปฐมภูมิ (Primary Care Unit : PCU) หรือที่เรียกกันโดยทั่วไปว่า สถานีอนามัยร่วมกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เครือข่ายวิชาชีพ และผู้แทนผู้ปฏิบัติงานบริการสุขภาพสาขาต่าง ๆ จากทุกภาคส่วน เพื่อพัฒนาระบบบริการสุขภาพระดับปฐมภูมิ ที่เป็นส่วนหนึ่งของชุมชนให้มีคุณภาพได้มาตรฐาน กระจายอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม ครอบคลุมทั้งการ

บริการรักษาพยาบาล การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการฟื้นฟูสภาพ สอดคล้องกับสภาพพื้นที่อย่างเหมาะสม โดยการพัฒนาและยกระดับสถานีนอมนัย เป็นโรงพยาบาลส่งเสริมตำบล ภายใต้การสนับสนุนและความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ได้แก่ กระทรวงสาธารณสุข องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยมีเป้าหมายปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑,๐๐๐ แห่งปี ๒๕๕๓ เพิ่มเป้าหมายอีก ๔,๖๖๖ แห่ง และปี ๒๕๕๕ เป้าหมาย ๒,๕๔๕ แห่ง รวมทั้งสิ้น ๘,๒๖๒ แห่ง ทั้งนี้ให้เพิ่มขีดความสามารถ และจัดหาบุคลากรอุปกรณ์ และครุภัณฑ์ที่จำเป็นตลอดทั้งปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ให้สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ และตอบสนองความต้องการประชาชน โดย

๑.๑ ปรับปรุงอาคารสถานที่และภูมิสถาปัตย์ ให้เหมาะสมกับบริบทการใช้บริการ

๑.๒ จัดหาครุภัณฑ์/ครุภัณฑ์การแพทย์และเครื่องมือแพทย์ ที่จำเป็นสำหรับการวินิจฉัยโรคและให้การรักษาโรคและปัญหาสุขภาพของชุมชน

๒. การพัฒนาระบบบริการระดับทุติยภูมิ

กระทรวงสาธารณสุขมีแผนการดำเนินงานและพัฒนาหน่วยบริการสุขภาพระดับทุติยภูมิในการพัฒนาโครงสร้างอาคาร สถานที่ อุปกรณ์ เครื่องมือแพทย์

๒.๑ พัฒนา ปรับปรุง ขยายเตียง และทดแทนเตียงของโรงพยาบาลชุมชน/โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราช ระดับทุติยภูมิทั้งในและนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ให้มีศักยภาพสามารถเป็นศูนย์กลางการบริการสุขภาพระดับทุติยภูมิ (Node)

๒.๒ จัดหาครุภัณฑ์การแพทย์ให้กับโรงพยาบาลที่ถูกกำหนดให้เป็นศูนย์กลางการบริการสุขภาพระดับทุติยภูมิ (Node)

๒.๓ พัฒนาระบบการส่งต่อจากเครือข่ายบริการไปยังศูนย์กลาง

๒.๔ พัฒนา Satellite OPD และ Centralize IPD ให้ประชาชนผู้รับบริการสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึง

๒.๕ ก่อสร้างโรงพยาบาลขนาด ๓๐ เตียง ในอำเภอที่ยังไม่มีโรงพยาบาล

๓. การพัฒนาระบบบริการระดับตติยภูมิ

พัฒนาหน่วยบริการสุขภาพระดับทุติยภูมิในการพัฒนาโครงสร้างอาคาร สถานที่ อุปกรณ์

๓.๑ ก่อสร้างอาคาร และพัฒนาโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงฯ ตามเกณฑ์ GIS จำนวน ๕๔ แห่ง

๓.๒ จัดหาครุภัณฑ์การแพทย์และครุภัณฑ์อื่น ๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และ/หรือทดแทน

๔. การพัฒนาบริการตติยภูมิโรคหัวใจ ศูนย์โรคมะเร็ง และเครือข่ายควบคุมการบาดเจ็บแห่งชาติ

เพื่อให้ศูนย์บริการตติยภูมิ ส่วนกลางและภูมิภาคมีเครือข่ายบริการที่เชื่อมโยงงานบริการ ทั้งภาครัฐและเอกชน จึงมีแผนจัดตั้งศูนย์ตติยภูมิ ศูนย์โรคหัวใจ โรคมะเร็ง และเครือข่ายควบคุมการบาดเจ็บ โดยจัดสรรครุภัณฑ์ และสิ่งก่อสร้าง ได้แก่ อาคารอุบัติเหตุและฉุกเฉินจำนวน ๖ แห่ง

๒.๑๕.๓ เพิ่มความสำคัญในการกิจของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) โดยให้บูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงมหาดไทย ในการจัดทำฐานข้อมูลด้านสุขภาพของประชาชนในระดับพื้นที่

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ มีแนวทางการทำงานร่วมกับกระทรวงมหาดไทย ในการส่งเสริม สนับสนุนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ที่ปฏิบัติหน้าที่ แต่ละหมู่บ้านร่วมกับฝ่ายปกครองจัดทำฐานข้อมูลพื้นฐานด้านสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ ดังนี้

๑. ให้ อสม. ร่วมกับผู้นำหมู่บ้านในการสำรวจข้อมูลความจำเป็นขั้นพื้นฐาน (จปฐ.) และข้อมูล กชช. ๒ ค. ของหมู่บ้าน เป็นประจำทุกปี และนำข้อมูลในส่วนที่ไม่ผ่านเกณฑ์ มาวางแผนเพื่อแก้ไขปัญหา

๒. กำหนดให้ อสม. รวบรวมและจัดทำฐานข้อมูลพื้นฐานด้านสุขภาพของประชาชนในหมู่บ้าน เก็บไว้ที่ศูนย์สาธารณสุขมูลฐานชุมชน (ศสมช.) ศูนย์ข้อมูลหมู่บ้าน หรือ บ้าน อสม.

๓. ให้เจ้าหน้าที่สถานีอนามัยหรือโรงพยาบาลชุมชน ร่วมกับ อสม. จัดทำแฟ้มสุขภาพประจำครอบครัว เพื่อให้ อสม. รับทราบข้อมูลสถานะสุขภาพของประชาชนในเขตที่ตนเองรับผิดชอบและให้การดูแลด้านสุขภาพที่เหมาะสม

๔. พัฒนาทักษะของ อสม. ในด้านการคิดเชิงระบบ โดยส่งเสริมให้เรียนรู้เรื่องแผนที่ทางเดินยุทธศาสตร์ เพื่อให้ อสม. นำข้อมูลที่มีอยู่มาเข้าสู่กระบวนการคิด วิเคราะห์ กำหนดจุดหมายปลายทางในการพัฒนา และตัวชี้วัด ตลอดจนวางแผนแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ และร่วมมือกับฝ่ายปกครอง (อบต.) ในการดำเนินการแก้ไขปัญหา โดย อบต. ให้การสนับสนุนด้านงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์ที่จำเป็น

ปัจจุบัน กองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชน กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ มี

การจัดเก็บฐานข้อมูล ของ อสม. แบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ ข้อมูลพื้นฐานส่วนบุคคลของ อสม. และ ครอบครัวและข้อมูลผลการดำเนินการด้านภาวะสุขภาพของครัวเรือนในเขตรับผิดชอบของ อสม. ซึ่งข้อมูลทั้งหมดอ้างอิงมาจากรายงานข้อมูลทะเบียนราษฎร์ กระทรวงมหาดไทย ขณะนี้กองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชน อยู่ระหว่างการศึกษาความเป็นไปได้ในการนำฐานข้อมูล อสม. , เขตรับผิดชอบของ อสม. และการดำเนินงานดูแลสุขภาพของ อสม. มาประยุกต์ใช้กับระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) เพื่อการติดตามตรวจสอบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับ อสม. ทั้งประเทศ

๒.๑๕.๔ ควรขยายการให้บริการรักษาโรคสำคัญที่จะนำไปสู่โรคเรื้อรังต่างๆ อาทิ โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง ซึ่งนำไปสู่โรคไต รวมถึงโรคต่อต่างๆ อย่างเพียงพอ รวมทั้ง ดำเนินมาตรการป้องกันอย่างมีประสิทธิภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

กรอบแนวคิดการบริหารจัดการ

เนื่องจากโรคเบาหวาน/ความดันโลหิตสูง เป็นโรคเรื้อรังที่เกิดจากพฤติกรรมและวิถีการดำเนินชีวิตซึ่งสามารถป้องกันและปรับเปลี่ยนได้ การบริหารจัดการโรคเบาหวาน ความดันโลหิตสูงจึงมิใช่เพียงการดำเนินการดูแลสุขภาพภายหลังการเกิดโรคเท่านั้น หากแต่ยังต้องดำเนินการป้องกันก่อนการเกิดโรค ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญยิ่งกว่าด้วย สปสช. ตระหนักเป็นอย่างยิ่งถึงความสำคัญของการป้องกัน อย่างไรก็ตามภายใต้ขอบเขตของวัตถุประสงค์และภาระหน้าที่ของกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สปสช. ได้พยายามผลักดันให้มีการบริหารจัดการโรคเบาหวาน ความดันโลหิตสูงอย่างครบวงจรเท่าที่พึงกระทำได้

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในการบริหารจัดการโรคเบาหวาน/ความดันโลหิตสูง นอกจากงบประมาณด้านการบริการควบคุมป้องกันและรักษาโรคเรื้อรังเฉพาะ Secondary Prevention ที่จะจัดสรรเพิ่มเติมให้หน่วยบริการประจำแล้ว สปสช. ยังมีนโยบายให้กองทุนย่อยและการบริหารงบประมาณด้านการบริการที่เกี่ยวข้องกำหนดแนวทางการบริหารงบกองทุนส่วนหนึ่งให้สนับสนุนหรือเอื้อต่อการบริหารจัดการโรคเบาหวาน/ความดันโลหิตสูงในระดับพื้นที่ ดังนี้

๑. การบริหารงบประมาณด้านบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ในส่วนที่ ๒ งบประมาณด้านบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับบริการที่มีความต้องการใช้บริการเด่นชัด (P&P Expressed demand services) จัดสรรเพิ่มเติมแก่หน่วยบริการและสถานพยาบาลที่สมัครเข้าร่วมเพื่อบริการตรวจคัดกรองความเสี่ยงสูงและผู้ป่วยเป็นทั้ง Primary

Prevention และ Secondary Prevention สำหรับการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมกลุ่มเสี่ยงสูงเป็น Primary Prevention

๒. การบริหารงบประมาณด้านการบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ใน ส่วนที่ ๓ งบประมาณด้านการบริการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคสำหรับพื้นที่ (P&P Area-based services) สนับสนุนกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ (กองทุน อบต./เทศบาล) เพื่อสนับสนุนหน่วยบริการหรือสถานบริการดำเนินกิจกรรมการคัดกรองความเสี่ยง การ จัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมพฤติกรรมที่ดี ตลอดจนการสนับสนุนค่าใช้จ่ายให้กลุ่มประชาชนหรือ องค์กรประชาชนจัดทำกิจกรรมเพื่อการสร้างสุขภาพ การป้องกันโรค อาทิ ส่งเสริมจัดตั้งชมรม ผู้ป่วยเบาหวาน ความดันโลหิตสูง การดำเนินงานมีลักษณะทั้ง Primary Prevention และ Secondary Prevention

๓. การบริหารงบประมาณพัฒนาระบบบริการปฐมภูมิในระบบหลักประกัน สุขภาพถ้วนหน้า เป็นงบประมาณที่สนับสนุนหน่วยบริการเพื่อพัฒนาศักยภาพการจัดบริการของ หน่วยบริการปฐมภูมิ โรงพยาบาลชุมชนและหน่วยบริการปฐมภูมิที่เป็นเครือข่ายของ รพศ./รพท. ให้สามารถรองรับดูแลรักษาผู้ป่วยโรคเรื้อรังอย่างต่อเนื่องได้ รวมทั้งมีการจัดระบบส่งต่อ/ส่งกลับ ข้อมูลผู้ป่วยโรคเรื้อรังเชื่อมโยงโรงพยาบาลแม่ข่าย เป็นการพัฒนา Primary Prevention และ Secondary Prevention

๔. การบริหารงบประมาณจัดสรรตามเกณฑ์คุณภาพบริการ ได้จัดสรร งบประมาณเพื่อกระตุ้นและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพในการดูแลรักษาโรคเบาหวาน ความดัน โลหิตสูงของหน่วยบริการประจำและหน่วยบริการที่รับการส่งต่อ ซึ่งครอบคลุมทั้ง Secondary และ Tertiary prevention สำหรับโรคเบาหวานและความดันโลหิตสูง

กรมควบคุมโรค

การดำเนินงานควบคุมโรคไม่ติดต่อและโรคเรื้อรังจำแนกออกได้เป็น ๓ ส่วน คือ การเฝ้าระวังเพื่อให้ทราบถึงสถานการณ์โรค การสร้างเสริมพฤติกรรมสุขภาพที่ดี และการพัฒนาระบบบริการสุขภาพที่ตอบสนองต่อสภาพปัญหา การจัดทำกรอบนโยบาย จึงต้องพิจารณา ร่วมกับการให้บริการสุขภาพอย่างรัดกุม ทั้งในส่วนของความครอบคลุมและคุณภาพ

งานป้องกันควบคุมโรค ควรบูรณาการงานอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เกิดการมีส่วนร่วม ตั้งแต่การกำหนดนโยบาย วางแผนกลยุทธ์ และนำลงไปสู่การปฏิบัติในระดับพื้นที่ กรมควบคุมโรคมีบทบาทในส่วนของการป้องกัน ควบคุมโรค ดังนี้

๑. พัฒนานโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันควบคุมปัจจัยเสี่ยงโดยรวมมีระหว่างหน่วยงานต่างๆ เช่น กระทรวงศึกษาธิการ มหาวิทยาลัย

๒. ส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาคมและองค์กรต่าง ๆ พัฒนาคุณภาพการป้องกันควบคุมความเลืงต่อโรคไม่ติดต่อในชุมชน โรงเรียนกลุ่มเยาวชนเป็นแกนนำในการลดปัจจัยเลืง และการชี้แจง/ถ่ายทอดนโยบาย

๓. สร้างเครือข่ายการเรียนรู้และการจัดการ พัฒนาศักยภาพงานป้องกันควบคุมโรคให้แก่หน่วยงานเครือข่ายทุกระดับ

๔. พัฒนาการสื่อสารเตือนภัยโรค และการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชน

๕. พัฒนาระบบข้อมูลเพื่อการเฝ้าระวังโรค สนับสนุนการจัดเก็บข้อมูลโรคเรื้อรังในพื้นที่ การผลิตองค์ความรู้ รวมทั้งพัฒนาศักยภาพบุคลากร/เครือข่าย

แผนในปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เน้นการเฝ้าระวังพฤติกรรมสุขภาพ โดยสำรวจพฤติกรรมเลืงโรคโดยจัดเก็บข้อมูลในทุกจังหวัดสำหรับการสนับสนุนโดยทำข้อตกลงร่วมกับกรมอนามัยสนับสนุนให้มีการสร้างและใช้แผนที่ยุทธศาสตร์ร่วมกันในระดับกรม ระดับเขต และจังหวัด เพื่อผลักดันให้มีการนำไปดำเนินการในระดับชุมชน เพื่อให้จัดการป้องกันปัญหาด้วยชุมชนเอง

๒.๑๕.๕ ควรกำหนดนโยบายหรือแนวทางในการมุ่งยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนด้านสาธารณสุขให้ดีขึ้นกว่าปัจจุบัน เนื่องจากปัจจุบันตัวชี้วัดด้านสุขภาพประชาชนประเด็นหนึ่ง คือ ค่าเฉลี่ยของอายุขัยของประชากร สำหรับประเทศไทย มีอายุขัยเฉลี่ย คือ ๗๐ ปี ซึ่งต่ำมากเมื่อเทียบกับประเทศที่มีความเจริญอื่น ๆ อาทิ สิงคโปร์ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ซึ่งมีค่าเฉลี่ยอายุประชากรเกินกว่า ๘๐ ปี ทั้งสิ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข ได้ตระหนักถึงเรื่องการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนด้านสาธารณสุขให้ดีขึ้นกว่าปัจจุบันมาตลอด มีการกำหนดนโยบายสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล รวมทั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดนโยบายสำคัญที่สอดคล้องกับการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนด้านสาธารณสุข ได้แก่ เน้นการส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรคเป็นหลัก เร่งรัดการพัฒนาคุณภาพการรักษายาบาล และคุณภาพการบริการในทุกระดับ สร้างความเชื่อมั่นในประสิทธิภาพ ประสิทธิผลการควบคุมโรค คุ้มครองผู้บริโภคที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพอย่างจริงจังสนับสนุนสมุนไพรและการแพทย์แผนไทยให้มีบทบาทในการบริการเสริมการแพทย์แผนปัจจุบันที่อยู่เดิม สนับสนุนการผลิตและพัฒนาบุคลากรให้เพียงพอ

ให้บริการแก่ประชาชนทั้งประเทศ สนับสนุนให้อสม. มีบทบาทในเชิงรุกในพื้นที่มากขึ้น เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณที่เพียงพอจากรัฐบาลในการดำเนินการตามนโยบายดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุขหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนด้านสาธารณสุขให้ดีกว่าปัจจุบันอย่างเพียงพอ

๒.๑๕.๖ ควรเฝ้าระวังป้องกันโรคร้ายที่เคยมีมาแล้วในอดีตไม่ให้กลับมาอีก เช่น วัณโรค กาฬโรค โรคเท้าช้าง เป็นต้น นอกจากนั้นต้องเฝ้าระวังโรคอุบัติใหม่ เช่น โรคไข้หวัดนก โรคซาร์ โรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมควบคุมโรค

กรมควบคุมโรคมีบทบาทสำคัญในการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรค ดังนี้

● วัณโรค

องค์การอนามัยโลกจัดอันดับความรุนแรงวัณโรคของประเทศไทยเป็นอันดับที่ ๑๘ ปัญหาที่สำคัญ คือ ผลสำเร็จของการรักษาผู้ป่วยมีเพียงร้อยละ ๘๐.๕ และมีวัณโรคดื้อยาปกติ ผู้ป่วยส่วนใหญ่มีโรคเอดส์ร่วมด้วย

กรมควบคุมโรคกำหนดมาตรการ 3 ประการ

๑. การเพิ่มความสำเร็จของการรักษาผู้ป่วยวัณโรค เร่งรัดพัฒนาบุคลากรในโรงพยาบาล และผู้ประสานงานวัณโรคทุกระดับให้ดำเนินการตามมาตรฐาน การควบคุมวัณโรค ในประชากรข้ามแดน

๒. การเฝ้าระวังสถานการณ์และการดูแลผู้ป่วยวัณโรคที่มีเชื้อวัณโรคดื้อยา

๓. การดำเนินการผสมผสานการดำเนินงานในด้านพัฒนาวิชาการเพื่อการควบคุมวัณโรค ได้แก่ จัดทำคู่มือ วิชาการ การรณรงค์การมีส่วนร่วมในการควบคุมป้องกัน การพัฒนาระบบข่าวกรองวัณโรค การพัฒนาความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการควบคุมป้องกันวัณโรค

● กาฬโรค

เป็นโรคติดต่อร้ายแรง แพร่เชื้อจากคนสู่คน โดยมีสัตว์ กลุ่มฟันแทะ ทั้งหนู แมว เป็นพาหะ จากสถานการณ์การระบาดของโรคในประเทศ กลางปี ๒๕๕๒ กรมควบคุมโรคได้สั่งการให้มีการติดตามสถานการณ์อย่างใกล้ชิด มีมาตรการคุมเข้มโดยเฉพาะด้านควบคุมโรคระหว่างประเทศ พร้อมทั้งมีการเฝ้าระวังโดยการตรวจเชื้อจากสัตว์นำโรคบริเวณด่านเข้าออก

- โรคเท้าช้าง

เป็นโรคที่อยู่ระหว่างการกำจัดให้หมดไปจากประเทศ โครงการขององค์การอนามัยโลกพบปัญหาสำคัญ คือ การแพร่เชื้อจากแรงงานต่างด้าวชาวพม่า

กิจกรรมสำคัญ มาตรการกำจัดโรคเท้าช้าง โดยการเจาะโลหิตในเด็กอายุ ๒ – ๖ ปี ทุกคน และศึกษาทางกีฏวิทยาในพื้นที่

สำหรับแรงงานต่างด้าวมีการจ่ายยารักษาทุก ๖ เดือนแก่แรงงานพม่าทุกคน เพื่อลดโอกาสที่จะแพร่มาสู่คนไทย

- โรคอุบัติใหม่ เช่น ไข้หวัดนก ไข้หวัดใหญ่ระบาดใหญ่ และไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ชนิด A (H1N1) เป็นโรคระบบทางเดินหายใจที่มีมาตรการป้องกันที่ใกล้เคียงกัน สำหรับการดำเนินการป้องกันโรคติดต่ออุบัติใหม่ ได้แก่

๑. สนับสนุนและส่งเสริมการสร้างความเข้มแข็งแก่ระบบงานสาธารณสุขทั้งระบบ

๒. สนับสนุนและส่งเสริมการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรค

๓. สนับสนุนและส่งเสริมด้านความรู้ และความร่วมมือของหน่วยงานทุกภาคส่วน

๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

๒.๒๐.๑ ควรกำหนดแนวเขตนิกมอุตสาหกรรมประเภทต่างๆ ให้ชัดเจนโดยประสานกับกรมโยธาธิการและผังเมือง รวมถึงสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงอุตสาหกรรม

การวางผังในการสร้างนิคมอุตสาหกรรมใหม่ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยมีอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยผังเมืองในการกำหนดผังการใช้ประโยชน์พื้นที่ภายในนิคมอุตสาหกรรม โดยกำหนดพื้นที่ไว้สำหรับการประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม หรือกิจการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือพาณิชยกรรม ซึ่งกิจการอื่น อาจรวมถึงเขตที่พักอาศัยในนิคมอุตสาหกรรมได้ สำหรับการกำหนดเขตที่พักอาศัยนอกนิคมอุตสาหกรรม โดยการประกาศผังเมืองรวมชุมชน/จังหวัด ของกรมโยธาธิการและผังเมือง ตามหลักเกณฑ์ ที่ดินประเภทที่อยู่อาศัย กับที่ดินประเภทอุตสาหกรรม จะมีการกำหนดให้มีระยะห่างกันหรือมีพื้นที่สีเขียวเป็นแนวกันชน

(Buffer Area) ไม่น้อยกว่า ๑๐ เมตร นอกจากนี้ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ยังได้ปฏิบัติตามนโยบายของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ได้กำหนดประเภทอุตสาหกรรมที่ส่งเสริมให้มีการลงทุน และกำหนดพื้นที่ในการพัฒนาให้ชัดเจน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการร่วมลงทุนภาครัฐและเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ มอบให้ สศช. พิจารณาทบทวนภารกิจของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ โดยผนวกรวมข้อเสนอของภาคเอกชนเรื่องการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืนให้ครอบคลุมมิติการพัฒนาอุตสาหกรรมสิ่งแวดล้อมชุมชน

- จากการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ตามที่ สศช. ในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ รศก. เสนอ ในเรื่องขอทบทวนภารกิจของคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ และแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมนิเวศน์ โดยได้มอบหมายให้ สศช. ทบทวนภารกิจและองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาเขตอุตสาหกรรมนิเวศน์ รวมทั้งดำเนินการศึกษาทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจและภาคอุตสาหกรรมของประเทศ เชื่อมโยงกับการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจ

๒.๒๐.๒ ควรมีมาตรการป้องกัน ควบคุม และแก้ไขปัญหามลพิษอย่างเคร่งครัด เช่น การกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่ปล่อยสารพิษ และส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยเฉพาะในเขตชุมชนที่มีโรงงานหนาแน่น เป็นต้น รวมทั้งกำหนดแนวทางและวิธีการกำกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของภาคอุตสาหกรรมที่เป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงอุตสาหกรรม

ตามปกติแผนในการตรวจสอบกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมในพื้นที่ต่าง ๆ ในเบื้องต้นดำเนินการ โดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในแต่ละจังหวัด ซึ่งสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีแผนตรวจสอบในการสนับสนุนการกำกับดูแลของจังหวัด สำหรับโรงงานที่อาจก่อผลกระทบ เช่น โรงงานประเภทที่ต้องจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) และโรงงานประเภทที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินความเสี่ยงจากการประกอบการ (Risk assessment) เป็นต้น โดยจัดทำแผนตรวจในแต่ละปีก่อนเริ่มปีงบประมาณ

สำหรับแผนในการตรวจสอบและบริหารจัดการในเชิงพื้นที่สำหรับย่านอุตสาหกรรมหลัก ๆ ที่ก่อมลภาวะนั้น จะดำเนินการในพื้นที่ที่ก่อปัญหาและจังหวัดไม่สามารถจัดการปัญหาได้ด้วยตนเอง เมื่อได้รับการร้องขอหรือมีการเข้าไปวางแผนร่วมกันของหลายหน่วยงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรมก็จะจัดทำแผนเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น กรณีการแก้ปัญหาที่จังหวัดอ่างทองซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นไปแล้ว เป็นต้น หรือสำหรับกรณีที่ยังอยู่ระหว่างดำเนินการได้แก่ แผนการแก้ไขปัญหามลพิษและเสริมสร้างคุณภาพชีวิตในพื้นที่จังหวัดระยอง ปรากฏตามเอกสารแนบท้าย ซึ่งการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยรับผิดชอบการดำเนินการแก้ไขปัญหามลพิษของโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด และกรมโรงงานอุตสาหกรรมดูแลการแก้ไขปัญหามลพิษของโรงงานนอกนิคมฯ เช่น กลุ่มโรงงานอุตสาหกรรมในเขตประกอบการ ไอ อาร์ พี ซี ในกรณีนี้ได้กำหนดแผนการดำเนินการไว้ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔ ส่วนกรณีพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการที่มีโรงงานอุตสาหกรรมตั้งอยู่ค่อนข้างหนาแน่นนั้น เนื่องจากได้มีการกำหนดให้เป็นเขตควบคุมมลพิษตาม พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ จังหวัดสมุทรปราการ จึงเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนลดมลพิษในภาพรวมตามกฎหมายดังกล่าว

นอกจากนั้น กรมโรงงานอุตสาหกรรมยังมีแผนในการกำกับดูแลโรงงานในพื้นที่ลุ่มน้ำต่าง ๆ ใน ๒ ลักษณะ คือ

๑. แผนการตรวจสอบกำกับดูแลโรงงานในพื้นที่ลุ่มน้ำสายหลัก ได้แก่ แม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำคลอง ท่าจีน บางปะกง แม่น้ำพอง และทะเลสาบสงขลา โดยกำหนดเป้าหมายการตรวจสอบโรงงานในลุ่มน้ำต่าง ๆ ที่มีน้ำทิ้งตั้งแต่ ๑๐ ลบ.ม./วันขึ้นไป ปีละอย่างน้อย ๑ ครั้ง

๒. แผนบูรณาการการจัดการลุ่มน้ำต่าง ๆ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเจ้าภาพในการจัดทำแผนในภาพรวม โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรมจัดทำแผนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการมลพิษจากโรงงาน ปัจจุบันได้มีการทำแผนบูรณาการในลุ่มน้ำบางปะกง และลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

กรมโรงงานอุตสาหกรรม มีการควบคุมจัดการเกี่ยวกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยการส่งเสริมสนับสนุนให้โรงงานอุตสาหกรรมปรับกระบวนการผลิตให้เป็นอุตสาหกรรมที่สะอาดสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนและสิ่งแวดล้อมได้อย่างยั่งยืน มีความปลอดภัย และมีความรับผิดชอบต่อสังคม โครงการที่ส่งเสริมสนับสนุนให้โรงงานดำเนินการ เช่น การใช้เทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด (CLEAN TECHNOLOGY) การประหยัดพลังงานสำหรับโรงงานขนาดเล็ก การใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ การนำของเสียมาเปลี่ยนเป็นพลังงาน ซึ่งโครงการเหล่านี้ล้วนมีส่วนช่วยในการลดก๊าซเรือนกระจก การจะลดก๊าซเรือนกระจกได้มากหรือน้อยขึ้นกับขนาด

โรงงาน ปัจจุบันผู้ประกอบการธุรกิจในกลุ่มประเทศที่พัฒนาแล้วให้ความสนใจในการแสดงออกถึงการมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบต่อสังคมโดยสนใจจะซื้อคาร์บอนเครดิตจากผู้ประกอบการในประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะจากประเทศที่กำลังพัฒนาผ่านทางโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (CLEAN TECHNOLOGY MECHANISM : CTM) โดยไม่ต้องผ่านกระบวนการของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศซึ่งมีความยุ่งยากมากกว่า อย่างไรก็ตาม กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ศึกษาและให้ความรู้แก่โรงงานอุตสาหกรรมในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกภาคสมัครใจในโครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism : CDM) ซึ่งก๊าซเรือนกระจกที่สามารถลดได้ในโครงการดังกล่าวตามพิธีสารเกียวโตมีจำนวน ๖ ชนิด ได้แก่ ๑. คาร์บอนไดออกไซด์ (CO₂) ๒. มีเทน (CH₄) ๓. ไนตรัสออกไซด์ (N₂O) ๔. ไฮโดรฟลูออโรคาร์บอน (HFCs) ๕. เพอร์ฟลูออโรคาร์บอน (PCFs) ๖. ซัลเฟอร์เฮกซะฟลูออไรด์ (SF₆)

ดังนั้น เพื่อเป็นการสร้างโอกาสให้กับโรงงานอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมในประเทศไทยให้มีส่วนร่วมในการลดก๊าซเรือนกระจกและได้ประโยชน์จากการขายคาร์บอนเครดิต กรมโรงงานอุตสาหกรรม จึงส่งเสริมและสนับสนุนโรงงานอุตสาหกรรมโดยการจัดทำโครงการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในโรงงานอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อมโดยความสมัครใจ และได้ดำเนินการจัดอบรมและเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดทำโครงการ CDM ให้แก่โรงงานอุตสาหกรรมพร้อมเผยแพร่เอกสารคู่มือการจัดทำโครงการ CDM ให้แก่โรงงานอุตสาหกรรมแล้วกว่า ๑,๐๐๐ ราย มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- สศช. ได้กำหนดแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดมลพิษและควบคุมกิจกรรมที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนามนุษย์และความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔) โดยกำหนดให้มีการผลักดันให้เกิดระบบประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment – SEA) ตั้งแต่ขั้นการกำหนดนโยบาย แผน และการพัฒนาระดับพื้นที่ ให้สอดคล้องกับศักยภาพในการรองรับและบริหารจัดการมลพิษของพื้นที่ รวมทั้งจัดให้มีระบบ กลไก และตัวชี้วัดผลกระทบทางด้านสุขภาพจากสิ่งแวดล้อม (Health Impact Assessment – HIA) และพัฒนาระบบประเมินผลกระทบทางสังคมและผลกระทบทางสุขภาพ ในรายงาน EIA และนำหลักการดังกล่าวมาศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการพัฒนาของรัฐและ/หรือที่รัฐอนุมัติให้เอกชนดำเนินการ

- สศช. ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศสู่เศรษฐกิจคาร์บอนต่ำ ในแผนฯ ๑๐

และได้กำหนดแนวทางและการกำกับก๊าซเรือนกระจกของภาคอุตสาหกรรม ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ให้มีการส่งเสริมการผลิตที่สะอาดในภาคอุตสาหกรรมและการบริการ สร้างตลาดสินค้าและบริการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การจัดการการใช้สารเคมีในภาคอุตสาหกรรม และควบคุมมลพิษทางอากาศจากภาคอุตสาหกรรม และส่งเสริมให้มีกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อกำหนดจุดยืนเชิงยุทธศาสตร์ต่อพันธกรณีและข้อตกลงระหว่างประเทศด้านสิ่งแวดล้อม และข้อตกลงทางการค้าที่มีประเด็นเกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม

- สศช. อยู่ระหว่างการนำเสนอ (ร่าง) แผนการลงทุนเพื่อขับเคลื่อนการใช้เทคโนโลยีคาร์บอนต่ำของประเทศไทย (CLEAN TECHNOLOGY FUND INVESTMENT PLAN FOR THAILAND) เข้าบรรจุในวาระการประชุมของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ เพื่อพิจารณาให้ข้อคิดเห็นถึงความครอบคลุมและความสมบูรณ์ของแผนการลงทุนดังกล่าว เพื่อเสนอแนะไปยังกระทรวงการคลัง ก่อนทำความตกลงกับแหล่งทุนสมทบ คือ ธนาคารโลก ธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย และบริษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (International Finance Corporation : IFC)

๒.๒๐.๓ ควรส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) เช่น อุตสาหกรรมการทำหมวกของผู้นับถือศาสนาอิสลาม เป็นต้น โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การส่งเสริมดังกล่าวมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ

๒.๒๐.๔ ควรให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมเหล็กต้นน้ำ เพื่อเป็นอุตสาหกรรมหลักในการพัฒนาอุตสาหกรรมอื่นๆ ที่ใช้เหล็กเป็นวัตถุดิบ โดยรัฐบาลควรผลักดันเป็นนโยบายอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เนื่องจากเมื่อประมาณ ๔๐ ปีที่แล้ว ประเทศสาธารณรัฐเกาหลีซึ่งในขณะนั้นมีระดับการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมใกล้เคียงกับประเทศไทยและเริ่มทำการศึกษาก่อตั้งโรงงานถลุงเหล็กพร้อม ๆ กัน แต่ผลในทางปฏิบัติประเทศสาธารณรัฐเกาหลีประสบความสำเร็จในการก่อตั้งโรงงานถลุงเหล็กและมีการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมไปอย่างรวดเร็ว ในขณะที่ประเทศไทยกลับยังไม่สามารถก่อตั้งโรงงานถลุงเหล็กได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมตระหนักถึงความสำคัญของเหล็กต้นน้ำ โดยควรมีการกำหนดเป็นนโยบายผลักดันให้เกิดอุตสาหกรรมนี้ในประเทศไทย ซึ่งจะมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

หลายหน่วยงานทั้งในด้านการจัดหาพื้นที่ การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น การสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนในพื้นที่ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งอุตสาหกรรมเหล็กขั้นต้นใน ๓ ส่วน คือ ๑) ความเป็นไปได้ในการพัฒนาท่าเรือน้ำลึก ย่านอุตสาหกรรมเหล็ก และการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการในระดับยุทธศาสตร์ ๒) การปรับปรุงคุณภาพชีวิต ชุมชนและการพัฒนาเมืองใหม่เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กแบบยั่งยืน ๓) การประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและให้การยอมรับโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กแบบยั่งยืน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

- สศช. ได้จัดทำรายงานการศึกษานโยบายส่งเสริมการลงทุนกิจการผลิตเหล็กขั้นต้นน้ำเพื่อผลิตเหล็กคุณภาพสูง ตามมติ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๑ ซึ่งผลการศึกษาดังกล่าวได้รับได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้วเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒

สถาบันเหล็กและเหล็กกล้าแห่งประเทศไทย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทางสถาบันได้รับอนุมัติงบประมาณผ่านทางสำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อดำเนินการศึกษาโครงการศึกษาความเป็นไปได้การจัดตั้งอุตสาหกรรมเหล็กขั้นต้นระยะที่ ๑ ครอบคลุมใน ๓ ส่วน คือ ๑) ความเป็นไปได้ในการพัฒนาท่าเรือน้ำลึก ย่านอุตสาหกรรมเหล็ก และการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการในระดับยุทธศาสตร์ ๒) การปรับปรุง คุณภาพชีวิต ชุมชนและการพัฒนาเมืองใหม่เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กแบบยั่งยืน ๓) การประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างความเข้าใจและให้การยอมรับโครงการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กแบบยั่งยืน

แนวคิดที่เป็นหลักและหัวใจสำคัญของการศึกษานี้ คือ การดำเนินการของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่จะมีผลต่อสภาพความเป็นอยู่และการดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่ต้องได้รับการเปลี่ยนแปลงน้อยที่สุดและมีแนวทางของการชดเชยความเปลี่ยนแปลงดังกล่าวที่เป็นที่ยอมรับของประชาชนในพื้นที่ โดยนำแนวคิดของการพัฒนาวิสาหกิจชุมชนเพื่อสังคม (Social Business Enterprise) ซึ่งเป็นกิจการที่ชุมชนและคนในชุมชนเป็นเจ้าของกิจการการผลิตสินค้า การให้บริการและกิจกรรมอื่น ๆ เพื่อเสริมสร้างรายได้และการพึ่งพาตนเองของครอบครัว ชุมชน และระหว่างชุมชน โดยการนำทุนทางสังคมของชุมชนที่มีอยู่อันได้แก่ ความรู้ ภูมิปัญญาท้องถิ่น วิถีชีวิต วัฒนธรรมประเพณีและทรัพยากรท้องถิ่น ฯลฯ มาผนวกกับการบริหารจัดการสมัยใหม่ที่เหมาะสม เพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคมและการเรียนรู้ของชุมชน ซึ่งไม่ทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ โครงการวิสาหกิจชุมชนเพื่อสังคมนั้นต้องตั้งอยู่บน

พื้นฐานการพัฒนาและสนับสนุน การประกอบอาชีพเดิมของประชาชนในพื้นที่เป็นสำคัญ ตลอดจนแนวคิดการบริหารจัดการที่เหมาะสมทั้งด้านทรัพยากร สิ่งแวดล้อม สุขภาพและการพัฒนาอย่างยั่งยืน เช่น โครงการศูนย์เครื่องจักรกลการเกษตรเพื่อเพิ่มผลผลิตชุมชน การเลี้ยงกุ้งระบบปิดเพื่อเพิ่มผลผลิตและรายได้ เป็นต้น เพื่อนำไปสู่การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรม เศรษฐนิเวศน์ (Eco-industrial-town) โดยภายใต้การศึกษาจะได้รับข้อสรุปทั้งรูปแบบของการดำเนินการในส่วนของการพัฒนาโครงการ ตลอดจนรูปแบบของการพัฒนาวิสาหกิจชุมชนเพื่อสังคมที่จะช่วยยกระดับของประชาชนในพื้นที่ซึ่งปัจจุบันเป็นแหล่งพื้นที่เสื่อมโทรมทางนิเวศวิทยาและประชากรมีรายได้ต่ำ

นอกจากนี้การศึกษาจะทำให้รับทราบทางเลือกและมูลค่าการลงทุนทั้งในส่วนองภาครัฐและนักลงทุน ซึ่งครอบคลุมทั้งการลงทุนระบบโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค กิจกรรมของโครงการ วิสาหกิจชุมชนเพื่อสังคมและการลงทุนอื่น ๆ ที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ในด้านการศึกษา สาธารณสุข ฯลฯ ซึ่งจะเป็นข้อมูลให้นักลงทุนได้นำไปประกอบการพิจารณาเพื่อยื่นข้อเสนอที่สร้างประโยชน์สูงสุดให้กับประชาชนในพื้นที่บนพื้นฐานความเป็นไปได้ทางการเงินของโครงการ และภาครัฐได้รับทราบถึงความคุ้มค่าและผลกระทบทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และสุขภาพที่จะเกิดขึ้นของโครงการ ตลอดจนแนวทางมาตรการการติดตามผลและกำกับดูแลโครงการ เพื่อใช้กำหนดเงื่อนไขในด้านเทคโนโลยี การลงทุน และการกำกับดูแลกิจการที่ดี สำหรับการให้การส่งเสริมการลงทุนต่อไป ในกรณีที่การศึกษาพบว่าโครงการลงทุนมีความเป็นไปได้ทางการเงิน

เมื่อการศึกษาดำเนินการเสร็จสิ้นในปียงบประมาณแล้ว ผลการศึกษาและทางเลือกของการลงทุนจะถูกนำเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาต่อไป

๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

๒.๒๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กวรวัด กวดขัน และป้องกัน ไม่ให้มีการแสดงหรือการกระทำที่ไม่เหมาะสมในวัด เพื่อให้วัดเป็นองค์กรทางสังคมอีกแห่งหนึ่งที่จะช่วยลดปัญหาอาชญากรรม และส่งเสริมให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชน สนับสนุนให้ท้องถิ่นห่างไกลมั่วสุมไว้สำหรับประกอบศาสนกิจ และเร่งรัดสนับสนุนให้มีเมรุไร้มลพิษในทุกวัด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

- การเข้มงวด กวดขัน และป้องกันไม่ให้มีการแสดงหรือการกระทำที่ไม่เหมาะสมในวัด มหาเถรสมาคมได้วางระเบียบมหาเถรสมาคม ว่าด้วยการจัดงานวัด พ.ศ. ๒๕๓๗ เพื่อควบคุมมิให้มีการจัดแสดงหรือดำเนินการใด ๆ ในลักษณะที่ก่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่เสื่อมเสียต่อพระพุทธศาสนาในการจัดงานวัด แต่ไม่สามารถที่จะดำเนินการควบคุมในขั้นเด็ดขาดได้ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้มีหนังสือมนัสการเจ้าคณะจังหวัดทุกจังหวัดกำชับวัดในเขตการปกครองปฏิบัติตามระเบียบมหาเถรสมาคมอย่างเคร่งครัด นอกจากนี้มหาเถรสมาคมได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำมาตรการและแนวปฏิบัติให้สอดคล้องกับระเบียบมหาเถรสมาคม ว่าด้วยการจัดงานวัด พ.ศ. ๒๕๓๗ โดยให้คณะกรรมการจัดงานวัด พ.ศ. ๒๕๓๗ แล้วนำเสนอ มหาเถรสมาคมพิจารณา คณะกรรมการจัดทำมาตรการและแนวปฏิบัติให้สอดคล้องกับระเบียบมหาเถรสมาคมว่าด้วยการจัดงานวัด พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้ประชุมและที่ประชุมมีมติขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมเสนอมาตรการและแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดแสดงที่ไม่เหมาะสมในวัด เพื่อประกอบการพิจารณาของมหาเถรสมาคม ผู้แทนกรมการปกครองและผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้จัดทำมาตรการและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดงานวัดที่ได้แจ้งให้หน่วยงานในสังกัดถือปฏิบัติแล้ว ซึ่งที่ประชุมมหาเถรสมาคมพิจารณาเห็นชอบตามมาตรการฯ ดังกล่าว

- เร่งรัดสนับสนุนให้มีเมรุไร้มลพิษในทุกวัด

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้มีโครงการจัดสร้างเมรุปลอดมลพิษ มาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๑ - ๒๕๕๒ เป็นเวลา ๑๑ ปี ได้มีการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้กับวัดทั่วประเทศ โดยได้มีการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการฯ เพื่อเป็นตัวอย่างกับวัดอื่นๆ เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๒๓ แห่ง (เฉลี่ย ๑๑ แห่งต่อ ๑ ปี) ในขณะเดียวกัน กองพุทธศาสนสถาน ได้มีการถวายเป็นบุญในเรื่องนี้ทุกครั้งที่มีการประชุมในโอกาสต่าง ๆ ให้เข้าใจถึงผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและเห็นความสำคัญต่อการเปลี่ยนเตาเผาศพเป็นแบบปลอดมลพิษ ซึ่งคาดว่าจะมีวัดที่ดำเนินการเองไปบ้างแล้วส่วนหนึ่ง ทั้งจากการบริจาคและสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ๆ และท้องถิ่น วัดทั่วประเทศมีจำนวนประมาณ ๓๕,๐๐๐ วัด หากจะต้องจัดสรรให้ทุกวัดมีเมรุปลอดมลพิษ เท่ากับว่าจะต้องใช้เวลาอีกหลายปีจึงมีครบหมดทุกวัด และจะต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมอย่างต่อเนื่อง

๒.๒๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางที่ดำเนินการด้านการวิจัยของประเทศอย่างจริงจัง โดยร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกำหนดกรอบการวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนและกำกับดูแลการวิจัยของทุกส่วนราชการไม่ให้กระจัดกระจายหรือมีหัวข้อซ้ำซ้อน และให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ส่งเสริมให้สถาบันทาง

การศึกษาที่มีศักยภาพร่วมดำเนินงานตามความชำนาญของแต่ละสถาบัน ต่อยอดงานวิจัยและเผยแพร่ผลงานวิจัยให้กว้างขวางเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานประมาณ

๑) เนื่องจากในปัจจุบันมีหน่วยงานหลายแห่งที่มีบทบาทในการให้การสนับสนุนทุนวิจัยในภาครัฐ อาทิ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) สำนักงานสนับสนุนกองทุนการวิจัย (สกว.) สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ (สวทช.) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) สำนักงานนวัตกรรมแห่งชาติ (นว.) ฯลฯ จึงเห็นควรให้หน่วยงานเหล่านี้มาร่วมประชุมหารือเพื่อบูรณาการกำหนดขอบเขต/ประเด็นการวิจัยที่ควรจะอยู่ในความรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการจัดสรรงบประมาณและการให้ทุนสนับสนุนการวิจัย และก่อให้เกิดความชัดเจนในการติดตามความก้าวหน้าหรือพัฒนาการทางวิชาการเฉพาะทาง อันจะนำไปขับเคลื่อนผลการวิจัยไปสู่การพัฒนาประเทศได้อย่างเหมาะสม ทันต่อสถานการณ์และเป็นการใช้ทรัพยากร/งบประมาณแผ่นดินที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประสิทธิผลสูงสุดอีกด้วย

๒) เห็นควรกำชับ / กระตุ้นเตือน ให้หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชนที่ได้รับงบประมาณ (หรือเงินนอกงบประมาณ) สนับสนุนเป็นทุนการวิจัย ต้องบันทึกข้อมูลในระบบบริหารการวิจัยแห่งชาติ (National Research Project Management : NRPM) ของ วช. เพื่อเป็นเครื่องมือในการติดตามความก้าวหน้า / ผลสัมฤทธิ์ของโครงการวิจัย รวมทั้งภาพรวมการวิจัยของประเทศ ซึ่งจะพัฒนาไปสู่การเป็นฐานข้อมูลกลางทางด้านการวิจัยของประเทศอันจะเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำนโยบาย / การจัดสรรงบประมาณด้านการวิจัยเพื่อแก้ไขปัญหา / พัฒนาประเทศได้อย่างยั่งยืนต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) มีแนวทางการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

๑) ดำเนินการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การวิจัยแห่งชาติขึ้น เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการวิจัยของประเทศ โดยคำนึงถึงการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐและภาคประชาชน ซึ่งมีการระดมความคิดจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิระดับกระทรวง (ปลัดกระทรวง) จากหน่วยงานหลักของประเทศ ในการร่วมกันกำหนดกรอบการวิจัย โดยมุ่งตอบสนองความต้องการของพื้นที่ที่มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ และได้วางนโยบายและแนวทางการวิจัยของชาติระยะยาว เพื่อชี้นำการพัฒนาประเทศ

๒) การกำหนดกรอบการวิจัยของประเทศในเชิงนโยบายที่เชื่อมโยงกับแผนงานระดับประเทศของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ภายใต้โครงการสนับสนุนการวิจัยเพื่อส่งเสริมการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม และขยายผลการวิจัย ในลักษณะต่างๆ เพื่อนำไปสู่การต่อยอดและเผยแพร่ผลงานวิจัยให้กว้างขวาง และส่งเสริมให้สถาบัน การศึกษาที่มีความชำนาญได้นำผลงานวิจัยไปต่อยอดและเผยแพร่ผลงานวิจัยสู่สาธารณะเพื่อให้ผู้ใช้ได้นำไปใช้ประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรม

๓) การสนับสนุนทุนวิจัย ได้กำหนดกรอบหัวข้อการวิจัยในการให้ทุน ตามกลุ่มเรื่องที่ควรวิจัยเร่งด่วน ๑๒ กลุ่มเรื่อง โดยได้จัดประชุมระดมความคิดจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผู้บริหาร นักวิชาการ นักวิจัย ผู้ใช้ประโยชน์ทั้งจากหน่วยงานของรัฐ และภาคเอกชน เพื่อร่วมกำหนดรายละเอียดในกรอบหัวข้อการวิจัยในแต่ละกลุ่มเรื่อง กรอบการวิจัยที่ทันสมัยและเป็นความต้องการของผู้ใช้ประโยชน์อย่างแท้จริง และเน้นการสนับสนุนโครงการที่เป็นบูรณาการแผนงานวิจัยซึ่งผู้วิจัยต้องมาจากหลายหน่วยงานหรือเป็นสหสาขาวิชาการ ที่การดำเนินการวิจัยสร้างผลผลิตที่ก่อให้เกิดผลลัพธ์ที่เป็นผลประโยชน์และสอดคล้องกับความต้องการในการพัฒนาประเทศและมีเป้าหมายเดียวกัน

๔) การกำกับดูแลการวิจัยของทุกส่วนราชการไม่ให้กระจัดกระจายหรือมีหัวข้อซ้ำซ้อนซึ่ง วช. มีการดำเนินการตรวจสอบความซ้ำซ้อนของข้อมูลการวิจัย โดยไม่สนับสนุนการวิจัยที่มีลักษณะซ้ำซ้อนหรือไม่เกิดองค์ความรู้ใหม่ และมีการดำเนินการพัฒนาระบบบริหารการวิจัยแห่งชาติ (ระบบ NRPM) เพื่อเป็นเครื่องมือในการจัดการงบประมาณและงานวิจัยของประเทศ

๒.๒๑.๓ ราชบัณฑิตยสถาน ควรเป็นสื่อกลางและมีมาตรการในการดูแลการใช้ภาษาไทยให้ถูกต้องอย่างจริงจังโดยเฉพาะการใช้ภาษาในอินเทอร์เน็ต (Internet)

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

ราชบัณฑิตยสถาน

ราชบัณฑิตยสถานเป็นส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ค้นคว้า วิจัย และบำรุงสรรพวิชาติดต่อแลกเปลี่ยนความรู้และประสานงานทางวิชาการกับองค์กรปราชญ์ สถาบันทางวิชาการต่าง ๆ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ให้ความเห็น คำแนะนำ และคำปรึกษาทางวิชาการแก่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี ดำเนินงานเกี่ยวกับการจัดทำพจนานุกรม สารานุกรม อักษรานุกรม อนุกรมวิธาน การบัญญัติศัพท์วิชาการสาขาต่าง ๆ กำหนดหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เกี่ยวกับการใช้ภาษาไทย แล้วนำผลงานที่ได้สร้างสรรค์ออกเผยแพร่ให้เป็นประโยชน์แก่ประเทศและ

ประชาชน ตลอดจนการอนุรักษ์ภาษาไทยมิให้แปรเปลี่ยนไปในทางที่เสื่อม การส่งเสริมภาษาไทย ซึ่งเป็นเอกลักษณ์ของชาติไทยให้ปรากฏเด่นชัดยิ่งขึ้น

สิ่งที่ราชบัณฑิตยสถานได้ดำเนินการอยู่แล้วอย่างต่อเนื่องก็คือเพิ่มประสิทธิภาพในการนำความรู้เกี่ยวกับการใช้ภาษาไทยที่ถูกต้องเหมาะสมเผยแพร่แก่เยาวชนให้กว้างขวางทั่วถึง เพื่อเพิ่มความรู้ความเข้าใจในการใช้ภาษาไทยแก่ประชาชน โดยราชบัณฑิตยสถานพยายามเป็นสื่อกลาง สร้างเครือข่ายเพื่อการใช้ภาษาไทยที่ถูกต้องเหมาะสม เน้นเรื่องการใช้ภาษาทางการทั้งในการเขียน พูด อ่านออกเสียง แต่ทั้งนี้มิได้หมายรวมถึงการใช้ภาษาในอินเทอร์เน็ตที่ใช้ในการสื่อสารเฉพาะกลุ่มเฉพาะบุคคล และเนื่องจากการสื่อสารทางอินเทอร์เน็ตนั้นมีลักษณะเป็นการสื่อสารแก่คนทั่วไปจำนวนมาก เช่น เว็บบอร์ด (webboard) แชต (Chat) ซึ่งกลุ่มชนเหล่านี้มักใช้ภาษาในรูปแบบที่สื่อความเข้าใจกันเฉพาะบุคคล เมื่อบุคคลเหล่านี้ต้องใช้ภาษาแบบทางการก็จะต้องสลับเปลี่ยนการใช้ภาษามาเป็นใช้ภาษาแบบทางการ ซึ่งไม่น่าจะต้องวิตกว่าการใช้ภาษาเฉพาะกลุ่มจะทำให้ภาษาไทยที่ใช้สื่อสารในระดับที่เป็นทางการจะแปรเปลี่ยนไปในทางที่เสื่อม อนึ่ง ราชบัณฑิตยสถานก็มีข้อจำกัดในเรื่องงบประมาณและอัตรากำลังคน สิ่งที่สามารถทำได้ตามหน้าที่พันธกิจก็คือการให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการใช้ภาษาไทยที่ถูกต้องเหมาะสมตามกาลเทศะอย่างต่อเนื่อง แต่ไม่สามารถดำเนินมาตรการเกี่ยวกับการใช้ภาษาในอินเทอร์เน็ตที่ใช้เฉพาะกลุ่มเฉพาะบุคคลได้ ทั้งเรื่องการใช้ภาษาไทยที่ถูกต้องเหมาะสมนั้น ก็มีได้มีระเบียบข้อบังคับในทางกฎหมายต่อประชาชน ราชบัณฑิตยสถานจึงเห็นว่าสิ่งที่ควรดำเนินการอย่างต่อเนื่องและมีพลังก็คือ ต้องขับเคลื่อนการสร้างพื้นฐานด้านการใช้ภาษาไทยของเด็กตั้งแต่แรกเรียนรู้การใช้ภาษาและแรกเข้าโรงเรียน เพราะเด็กที่ใช้ภาษาไทยได้ดีนั้น จะสามารถเลือกใช้ภาษาได้ถูกต้องเหมาะสมตามกาลเทศะ เช่น เมื่อใดต้องการใช้ภาษาไทยอย่างเป็นทางการและเมื่อใดจะใช้ภาษาไทยในเฉพาะแวดวงของตนเอง เช่นการใช้ภาษาในอินเทอร์เน็ตก็สามารถเลือกใช้ได้อย่างเหมาะสม จึงไม่น่าจะเป็นที่วิตกในเรื่องดังกล่าว

๒.๒๑.๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรดำเนินยุทธวิธีที่เหมาะสมในเชิงรุกเพื่อการแก้ไขปัญหากลุ่มและกำหนดแนวทางที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อาทิ การตั้งด่านตรวจในช่วงเวลาเร่งด่วน การดูแลปัญหาการทะเลาะวิวาทระหว่างสถาบันการศึกษา ความเข้มงวดกับการทำผิดกฎหมายจราจร การเร่งรัดป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และบ่อนการพนันอย่างจริงจัง การจัดให้มีสายด่วนสำหรับแจ้งเหตุด่วนเหตุร้ายหมายเลขเดียวทั่วประเทศ เป็นต้น นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับการสร้างขวัญกำลังใจให้แก่ตำรวจชั้นผู้น้อยทั่วประเทศ รวมทั้งตำรวจจราจรที่ต้องเผชิญกับมลพิษ โดยการจัดให้มีสวัสดิการต่างๆ และเงินช่วยเหลือค่าครองชีพอย่างเพียงพอ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

สำหรับงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีนโยบายในการสร้างสถานีตำรวจทดแทนสถานีเก่าที่มีสภาพชำรุดทรุดโทรมและอาคารที่พักข้าราชการตำรวจชั้นผู้น้อยตาม สถานีตำรวจภูธร ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ตามแผนการลงทุนของประเทศไทยตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ มีนโยบายในการตั้งด่านตรวจ จุดตรวจ จุดสกัดอย่างชัดเจน ในกรณีมีเหตุผลและความจำเป็น โดยมีกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการและผู้บังคับบัญชา จะต้องเอาใจใส่ กวดขันดูแลการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ตำรวจ มิให้ฉวยโอกาสในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ ในการตั้งด่านตรวจ จุดตรวจและจุดสกัด

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ให้ความสำคัญต่อปัญหาดังกล่าว โดยได้กำหนดแนวทางไว้ดังนี้

มาตรการการป้องกัน

๑. จัดเจ้าหน้าที่ออกทำการสืบสวนหาข่าว/ประสานกับสถานศึกษา เพื่อทำการตรวจค้นอาวุธทุกชนิด

๒. จัดชุดออกตรวจบริเวณหน้าโรงเรียน และสถานที่ล่อแหลมต่าง ๆ ทั้งก่อนเวลา และหลังเวลาเรียน

๓. จัดเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นสัญญาบัตร ร.ต.ต.ขึ้นไป ร่วมเป็นกรรมการสถานักเรียน เพื่อดูแลนักเรียนนักศึกษาอย่างใกล้ชิด

มาตรการการปราบปราม

๑. การเกิดเหตุ ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจรีบดำเนินการไปยังสถานที่เกิดเหตุ เพื่อบรรเทาเหตุ ให้กระทำด้วยความระมัดระวัง และใช้กริยาที่สุภาพ

๒. การควบคุมตัว กรณีมีนักศึกษาเป็นจำนวนมาก ต้องจัดการไม่ให้มีการเผชิญหน้ากันระหว่างคู่กรณี

เป็นนโยบายของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่สั่งให้ทุกหน่วยงานที่รับผิดชอบ ปฏิบัติโดยเคร่งครัด เพื่อป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ทั้งในสถานการณ์ปกติ หรือช่วงเทศกาลพิเศษ เช่น ช่วงเทศกาลขึ้นปีใหม่ เทศกาลสงกรานต์ เทศกาลตรุษจีน เพื่อให้ความช่วยเหลือทุกรูปแบบ รวมทั้งตรวจตราการตกแต่งจัดแปลงสภาพรถยนต์ ที่แตกต่างไปจากที่กรมการขนส่ง การคาดเข็มขัดนิรภัย การใส่หมวกกันน็อก ฯลฯ

การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดให้โทษ ถือเป็นภัยร้ายแรงอย่างยิ่งต่อเศรษฐกิจและสังคมของชาติ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มีนโยบายอย่างชัดเจนในการสืบสวนปราบปรามผู้ผลิต ผู้ค้ายาเสพติดและเครือข่ายการค้ายาเสพติด ผู้สนับสนุนและผู้เกี่ยวข้องกับยาเสพติด ดำเนินการป้องกันมิให้มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดในชุมชน สถานศึกษาและสถานประกอบการ รวมทั้งการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ทั้งสมัครใจและบังคับบำบัด การตรวจสอบทรัพย์สินของผู้กระทำผิด ผู้ผลิต ผู้ค้ายาเสพติดรายสำคัญ พร้อมทั้งนํานโยบายของรัฐบาลตาม “โครงการ ๕ รื้อป้องกันยาเสพติด” มาเป็นแนวทางปฏิบัติของหน่วย มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการปิดล้อมตรวจชุมชน โดยสนธิกำลังจากหน่วยต่าง ๆ ดำเนินการ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้ทุกสถานีตำรวจเข้มงวดกวดขัน จับกุมผู้ลักลอบเล่นการพนันและดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างเฉียบขาด อย่างจริงจังและต่อเนื่อง มีการสอบสวนขยายผลเพื่อดำเนินการกับเจ้าของกิจการสถานที่ ผู้จัดให้เล่นการพนัน อีกทั้งยังให้กองบัญชาการต่าง ๆ ตั้งชุดเฉพาะกิจเพื่อเสริมการปฏิบัติของตำรวจในพื้นที่อีกส่วนหนึ่งด้วย

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดทำโครงการจัดตั้งศูนย์รับแจ้งเหตุฉุกเฉิน ๑๕๑ (CALL CENTER ๑๕๑) ทั่วประเทศ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑	ระยะที่ ๑	ติดตั้งแล้ว	๑๐	จังหวัด
” พ.ศ. ๒๕๕๒	ระยะที่ ๒	อยู่ระหว่างดำเนินการ	๑๐	จังหวัด
” พ.ศ. ๒๕๕๓	ระยะที่ ๓	”	๕	จังหวัด
” พ.ศ. ๒๕๕๔	ระยะที่ ๔	”	๔๘	จังหวัด

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้ดำเนินการด้านสวัสดิการข้าราชการตำรวจ เพื่อเป็นการสร้างขวัญกำลังใจแก่ข้าราชการตำรวจหรือให้มีแรงจูงใจในการปฏิบัติหน้าที่ในการบำบัดทุกข์ บำรุงสุขแก่ประชาชน เช่น

- จัดสร้างสวัสดิการบ้านพัก
- จัดเงินกู้ยืมกลางอุดหนุนตำรวจ
- เงินกู้เพื่อที่อยู่อาศัยธนาคารสงเคราะห์
- จัดตั้งสหกรณ์
- จัดโครงการสมรสสวัสดิการ
- โครงการตรวจเยี่ยมข้าราชการตำรวจที่ได้รับบาดเจ็บจากการปฏิบัติหน้าที่

ฯลฯ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้จัดให้มีการสอบบรรจุและแต่งตั้งข้าราชการตำรวจตามจำนวนตำแหน่งและอัตราว่างที่มีอยู่ เพื่อไปปฏิบัติหน้าที่ยังส่วนราชการภายในสำนักงานตำรวจ

แห่งชาติที่ขาดแคลนสำหรับการเพิ่มค่าตอบแทน สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้กำหนดให้มีเงินประจำตำแหน่งสำหรับผู้ปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ คุณสมบัติของข้าราชการตำรวจในการแต่งตั้ง มีคณะกรรมการกลั่นกรองการแต่งตั้ง อีกทั้งยังมีหน่วยงาน คณะกรรมการนโยบายตำรวจแห่งชาติ (ก.ต.ช.) และ คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ(ก.ตร.) กำกับดูแลอีกส่วนหนึ่งด้วย

๒.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา

๒.๒๒.๑ สถาบันพระปกเกล้าต้องเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ปกป้องและดำรงความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนุญ ควรแสดงจุดยืนในการสนับสนุนระบอบประชาธิปไตยอย่างชัดเจน และเมื่อมีการกระทำใด ๆ ที่ไม่เป็นประชาธิปไตยจะต้องออกมาต่อต้านและไม่มีส่วนสนับสนุนกับการกระทำนั้น เพื่อเป็นเกียรติและศักดิ์ศรีของสถาบันอย่างยั่งยืน สำหรับหลักสูตรของสถาบันควรเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย กฎหมายรัฐธรรมนูญ และรัฐสภามากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

๒.๒๓ หน่วยงานของศาล

๒.๒๓.๑ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ควรเผยแพร่ความรู้เรื่องการใช้กฎหมายในการควบคุมความชอบธรรม และความโปร่งใสของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มากขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมาข้าราชการและนักการเมืองถูกฟ้องร้องเป็นจำนวนมาก ทั้งที่ไม่ได้ตั้งใจกระทำผิด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญได้มีการเผยแพร่ในหลายรูปแบบและหลายช่องทาง เช่น ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เผยแพร่ในเว็บไซต์ของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ เว็บไซต์ของสำนักพิมพ์ต่าง ๆ นอกจากนี้ยังได้จัดทำรวมคำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญและรายงานการศึกษาวิจัยในรูปแบบหนังสือและซีดี จัดพิมพ์ลงในวารสารศาลรัฐธรรมนูญ จดหมายข่าวสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ เผยแพร่และแจกจ่ายทั่วไปเป็นการสรุปเพื่อประโยชน์ต่อการศึกษา และการอ้างอิงทางวิชาการ ตลอดจนเป็นการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักกฎหมายมหาชนไปสู่สาธารณชนในวงกว้างอย่างต่อเนื่อง

๒.๒๓.๒ สำนักงานศาลปกครอง ควรเร่งรัดการพิพากษาคดีด้วยความเป็นธรรม และรวดเร็ว รวมทั้งกำหนดแนวทางตามหลักกฎหมายปกครองที่เป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานศาลปกครอง

๑. ศาลปกครองได้กำหนดปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็น “ปีแห่งการพัฒนา ระบบบริหารจัดการคดี” (บริหารคดีค้าง สร้างมาตรฐานการพิจารณาพิพากษาคดี ส่งเสริมการลด ข้อพิพาททางปกครอง พัฒนากลไกการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน) โดยมีนโยบายและ ทิศทางการดำเนินงานของศาลปกครองในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

๑.๑ เร่งรัดคดีค้างการพิจารณาในศาลปกครอง

(๑) กำหนดผู้รับผิดชอบเร่งรัดคดีค้างการพิจารณาทั้ง ๒ ชั้นศาลในรูปแบบ คณะอนุกรรมการ/คณะทำงานร่วมระหว่างศาลปกครองและสำนักงานศาลปกครอง

(๒) พิจารณาอัตรากำลังและศักยภาพพนักงานคดีปกครองที่ช่วยงาน ตุลาการให้เหมาะสมกับปริมาณคดีในความรับผิดชอบ

(๓) จัดทีมพนักงานคดีปกครองเฉพาะกิจปฏิบัติหน้าที่สนับสนุนช่วยเหลือ การปฏิบัติงานของตุลาการผู้แถลงคดีและองค์คณะเพื่อให้สามารถเร่งรัดงานคดีปกครองที่ค้างการ พิจารณาให้รวดเร็วยิ่งขึ้น

๑.๒ สร้างและพัฒนามาตรฐานกระบวนการพิจารณาพิพากษาคดีปกครองและ บังคับคดีปกครอง โดยตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนามาตรฐานงานคดีและการบริหารจัดการคดี ปกครอง เพื่อศึกษา วิเคราะห์ ปรับปรุง และพัฒนาระบบกระบวนการพิจารณาคดีปกครอง ระบบ บริหารจัดการคดี และการกำกับติดตามคดี ระบบการบังคับคดีปกครอง เพื่อให้ศาลปกครอง สามารถอำนวยความสะดวกทางปกครองได้อย่างรวดเร็ว มีคุณภาพ และเป็นมาตรฐานเดียวกัน

๒. ปรับปรุงบทบาท ภารกิจของหน่วยงานด้านคดีปกครอง จัดตั้งศูนย์บริหารจัดการ คดีปกครอง เพื่อทำหน้าที่ในการติดตาม รวบรวม วิเคราะห์ เปรียบเทียบข้อมูลความเคลื่อนไหว ของคดีปกครอง และสร้างกลไกในการกำกับติดตามคดี พัฒนาระบบบริหารจัดการคดี ประสาน ตุลาการ ศาลปกครองเพื่อสนับสนุนการวางแผนบริหารจัดการที่ดี

๒.๒๔ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

๒.๒๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ควรกำหนดมาตรฐานกลางในการทำงาน มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างชัดเจน รวดเร็ว และปฏิบัติงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ โดยเฉพาะในกรณีการรับรองผลการเลือกตั้ง การแบ่งเขตเลือกตั้ง และการเลือกตั้งล่วงหน้า รวมทั้งควรปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่ไม่เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริง เช่น การห้ามปราศรัยหาเสียงในสถานที่ราชการ หรือ การบริจาคเงิน เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้มีการกำหนดมาตรฐานกลางในการทำงาน มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างชัดเจน รวดเร็ว และปฏิบัติงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ ดังนี้

๑. การประกาศผลการเลือกตั้ง

๑.๑ การประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘ กำหนดว่า ในการดำเนินการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการเลือกตั้งทั่วไป ถ้าคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่ามิกรณีอันควรเชื่อได้ว่าการเลือกตั้งนั้นมิได้เป็นไปโดยไม่สุจริตและเที่ยงธรรม ให้ประกาศผลการเลือกตั้งว่าผู้ใดได้รับเลือกตั้งภายใน ๗ วันทำการนับแต่วันเลือกตั้ง แต่ถ้าเห็นว่าเป็นกรณีที่มีเหตุอันสงสัยว่ามีกรณีไม่สุจริตและเที่ยงธรรมในเขตเลือกตั้งใด จะยังไม่ประกาศผลสำหรับเขตเลือกตั้งนั้นก็ได้ แต่ต้องสอบสวนและวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง

โดยในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งแบบสัดส่วนและแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ได้ภายในกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และในการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาเป็นการทั่วไป เมื่อวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๑ คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา ทั้งแบบสรรหาและแบบเลือกตั้งได้ภายในกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดเช่นกัน ทั้งนี้ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง คณะกรรมการการเลือกตั้งให้กำหนดระยะเวลา ๗ วันทำการนับแต่วันเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง คณะกรรมการการเลือกตั้งให้นำกำหนดระยะเวลา ๗ วันทำการนับแต่วันเลือกตั้ง (กรณีไม่มีเรื่องร้องคัดค้านการเลือกตั้ง) หรือ ๓๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง (กรณี

ที่มีเรื่องร้องคัดค้านการเลือกตั้ง) มาใช้ในการประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง ด้วย

๑.๒ การประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มิได้กำหนดระยะเวลาในการประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ไว้เป็นการเฉพาะแต่ตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข (คปค.) ฉบับที่ ๓๒ เรื่อง อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ข้อ ๑ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องประกาศผลการเลือกตั้งให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ซึ่งไม่ต้องเกิน ๓๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ได้ภายในระยะเวลา ๓๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถประกาศผลการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น ได้ภายในระยะเวลา ๓๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง ซึ่งแบ่งออกเป็น

- กรณีที่ไม่มีเรื่องคัดค้านการเลือกตั้ง
- กรณีที่มีเรื่องร้องคัดค้านการเลือกตั้งแต่ได้สอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดแล้วและให้ประกาศผลการเลือกตั้งได้
- กรณีที่มีเรื่องร้องคัดค้านการเลือกตั้งโดยที่ยังสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดไม่แล้วเสร็จแต่ต้องประกาศผลการเลือกตั้งภายใน ๓๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง ตามประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๒

๒. การแบ่งเขตเลือกตั้ง

๒.๑ การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งและแบบสัดส่วน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๘๖ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การกำหนดเขตเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง สำหรับจังหวัดที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ไม่เกินสามคน ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ และประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง การแบ่งเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ในจังหวัดที่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เกินสามคน ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกา ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ (ซึ่งกำหนดให้มีการเลือกตั้งเป็นการทั่วไป เมื่อวันที่ ๒๓

ธันวาคม ๒๕๕๐) แล้ว คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ออกประกาศ ดังนี้

- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดเขตเลือกตั้งสำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐

- ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งที่แต่ละจังหวัดจะพึงมีและจำนวนเขตเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งของแต่ละจังหวัด ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๐

๒.๒ การแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และสมาชิกสภาเทศบาล (สมาชิกสภาเทศบาลตำบล สมาชิกสภาเทศบาลเมือง และสมาชิกสภาเทศบาลนคร) ตามพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๓ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการแบ่งเขตเลือกตั้งไว้ และตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้ง ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ ข้อ ๑๔ และข้อ ๑๕ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการแบ่งเขตเลือกตั้ง มีหน้าที่เสนอรูปแบบการแบ่งเขตเลือกตั้งพร้อมทั้งแผนที่แสดงรายละเอียดเสนอต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด และให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดพิจารณาแล้วส่งร่างประกาศแบ่งเขตเลือกตั้งและแผนที่ประกอบพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาประกาศแบ่งเขตเลือกตั้งของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไว้ก่อนมีการประกาศให้มีการเลือกตั้ง

ดังนั้น จะเห็นได้ว่าการแบ่งเขตเลือกตั้งจำเป็นต้องมีขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินการตั้งแต่ในระดับคณะกรรมการแบ่งเขตเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดและมีขั้นตอนการสับฟังความเห็นของประชาชนในพื้นที่ การนำเสนอคณะกรรมการการเลือกตั้งพิจารณาและมีมติเห็นชอบให้ออกประกาศแบ่งเขตเลือกตั้ง จนถึงการนำประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับซึ่งนับว่าต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร และเนื่องจากเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการในหลายจังหวัดพร้อมกันโดยคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้เร่งรัดหน่วยงานงานและคณะกรรมการที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการแบ่งเขตเลือกตั้งให้เป็นไปด้วยความรวดเร็วและถูกต้องตลอดมา

๓. การเลือกตั้งล่วงหน้า

๓.๑ การเลือกตั้งล่วงหน้า ซึ่งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๙๕ บัญญัติให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่อในทะเบียนบ้าน หรือมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน หรือมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาน้อยกว่า ๙๐ วันนับถึงวันเลือกตั้ง หรือมีถิ่นที่อยู่นอกราชอาณาจักร มีสิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้ง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์

วิธีการ และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งตามมาตรา ๕๕ มาตรา ๕๖ มาตรา ๕๗ และมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ดังกล่าว กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข สถานที่และจำนวนที่เลือกตั้งกลาง และวันที่กำหนดให้มาใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้งและหลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งความประสงค์การขอใช้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักร

ทั้งนี้ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาเป็นการทั่วไปจะมีการลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้งกลางในเขตเลือกตั้ง ที่เลือกตั้งกลางนอกเขตจังหวัด และที่เลือกตั้งกลางนอกราชอาณาจักร สำหรับในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาแทนตำแหน่งที่ว่าง มีเฉพาะการลงคะแนนเลือกตั้งก่อนวันเลือกตั้ง ณ ที่เลือกตั้งกลางในเขตเลือกตั้ง แต่สำหรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กฎหมายมิได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งล่วงหน้าแต่อย่างใด คณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งปฏิบัติงานเป็นไปตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดและเป็นไปในแนวทางเดียวกันทั่วประเทศและพร้อมที่จะรับข้อเสนอแนะเพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการเลือกตั้งให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

๔. การห้ามปราศรัยหาเสียงในสถานที่ราชการ

ตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการหาเสียง ข้อควรปฏิบัติ และข้อห้ามมิให้ปฏิบัติในส่วนที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการดำเนินการใด ๆ ของพรรคการเมือง ผู้สมัครรับเลือกตั้งและผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่องหลักเกณฑ์การดำเนินการของรัฐในการสนับสนุนการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๐ และตามประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กำหนดวิธีการสนับสนุนการหาเสียงเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๕ (๒) การใช้พาหนะในการหาเสียงเลือกตั้งหรือจัดสถานที่หรือเวทีเพื่อโฆษณาหาเสียงหรือทำการโฆษณาหาเสียงหรือทำการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งในสถานที่ของรัฐโดยได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐ

จากระเบียบและประกาศดังกล่าวข้างต้นได้กำหนดให้ผู้สมัครรับเลือกตั้งสามารถจัดสถานที่หรือเวทีเพื่อโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งได้ แต่สำหรับประเด็นการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งในสถานที่ราชการ เป็นเรื่องที่ยังไม่ชัดแจ้งได้เข้าไปดำเนินการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งเองในพื้นที่ของทางราชการหรือสถานที่ของหน่วยงานของรัฐด้วยตนเอง และเป็นดุลพินิจของหน่วยราชการหรือหน่วยงานของรัฐจะพิจารณาตามความเหมาะสมว่าจะ

อนุญาตหรือไม่อนุญาตในกรณีดังกล่าวหรือไม่ แต่อย่างไรก็ตาม หากการโฆษณาหาเสียงเลือกตั้งดังกล่าวมีลักษณะเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายเลือกตั้ง คณะกรรมการการเลือกตั้งก็สามารถที่จะดำเนินการสืบสวนสอบสวนหาข้อเท็จจริงและวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาหรือข้อโต้แย้งที่เกิดขึ้นได้

๕. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้แก้ไขปรับปรุงระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการสืบสวนสอบสวนและการวินิจฉัยชี้ขาด เพื่อให้เหมาะสมและเกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานมากขึ้น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการปรับปรุงแก้ไขระเบียบ

๒.๒๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรเผยแพร่ความรู้และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้นักการเมือง ข้าราชการ และบุคคลทั่วไป โดยเฉพาะในเรื่องที่อาจสร้างความสับสน เช่น เรื่องทรัพย์สินหรือหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (สำนักงาน ป.ป.ช.) ได้ดำเนินการตามนัยข้อสังเกตฯ เกี่ยวกับเรื่องทรัพย์สินหรือหนี้สินที่ดำเนินการแล้วเสร็จในเบื้องต้น ดังนี้

๑. ได้ดำเนินการจัดทำคู่มือการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อเผยแพร่แล้ว

๒. ได้ดำเนินโครงการอบรมให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำความรู้ไปเผยแพร่ให้ผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นมีความรู้ ความเข้าใจการยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินได้อย่างถูกต้อง

๓. ประสานกับสำนักที่มีภารกิจด้านตรวจสอบทรัพย์สิน เพื่อนำข้อมูลที่เกี่ยวข้องไปเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้ความรู้กับนักการเมือง ข้าราชการ และบุคคลทั่วไป

๒.๒๔.๓ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรกำกับดูแลการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนอย่างจริงจัง ด้วยความเป็นธรรมและเป็นไปตามมาตรฐานสากลให้มากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน โดยไม่เลือกปฏิบัติ และทั่วถึงให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในช่วงที่ผ่านมา

๒.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

การจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๘ กำหนดให้สำนักงานงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ซึ่งปรากฏว่าในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ จังหวัดทุกจังหวัดได้งบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผน โดยได้รับงบประมาณลดลงกว่าร้อยละ ๘๐ จากปีงบประมาณ ๒๕๕๒ แม้ว่าจังหวัดจะได้รับเงินเพิ่มเติมจากโครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ แต่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ยืนยันว่าเป็นเงินนอกงบประมาณ ดังนั้น อาจถือได้ว่าจังหวัดไม่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างเพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานงบประมาณ

สำนักงานงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ ให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๗,๕๘๗.๕๕๑๖ ล้านบาท จากกรอบวงเงินคำขอของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จำนวน ๑๘,๐๑๒.๖๔๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นกรอบวงเงินที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว รวมทั้งสอดคล้องกับวงเงินตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แต่เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ มีความจำกัดในด้านกำลังเงินงบประมาณของประเทศ ดังนั้น สำนักงานงบประมาณจึงจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้เพียง ๓,๓๐๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือจำนวน ๑๔,๖๘๗.๕๕๑๖ ล้านบาท ก.น.จ. โดยอนุมัติ กรม. ให้ใช้เงินกู้ ภายในโครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ภาคผนวก

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๐๐๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของ
คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของวุฒิสภา

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๕๑
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๖๐๔
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๒ และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๔๒๔๘
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๒ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของวุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับยุติติ รายงาน
และข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตามหนังสือที่อ้างถึง
และข้อสังเกตในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงานของรัฐ จึงขอให้ทุกหน่วยงานของรัฐดังกล่าว
รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงานงบประมาณเป็นหน่วยงานกลาง
ในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป

/จึงเรียน ...

จึงเรียนมา เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง
ผลเป็นประการใด ขอได้โปรดแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ
ในเรื่องนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

 -

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๔๔๖ ๘๒๖๑ (นางสาวสาวิตรา)

โทรสาร ๐ ๒๔๔๖ ๘๒๖๖ (cum021/Dอัม/ส)



ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๕๑

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการของ
สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

เรียน กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๔๗
ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๔๘

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบ
แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภา
ผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา มาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เห็นชอบให้
ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕
มีนาคม ๒๕๔๘ ต่อไป ดังนี้

๑. เมื่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาได้ส่งญัตติ รายงาน หรือข้อสังเกต
ของคณะกรรมการสามัญหรือวิสามัญ มาเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการ ให้สำนัก
เลขาธิการคณะกรรมการฯ พิจารณาส่งญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการ
ตามญัตติ รายงาน และข้อสังเกตในเรื่องใดได้หรือไม่ ประการใดก่อน เมื่อได้รับแจ้งผล
การพิจารณา จึงให้นำญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในเรื่องนั้น
พร้อมทั้งความเห็นของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรี
ในคราวเดียวกัน

๒. ในกรณีที่ญัตติ รายงาน หรือข้อสังเกตของคณะกรรมการของ
สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเกี่ยวข้องหลายแห่ง
ให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ เป็นผู้พิจารณากำหนดให้มีหน่วยงานกลางในการรวบรวม

/ผลการดำเนินการ . . .

ผลการดำเนินการตามมติ รายงาน และข้อสังเกตดังกล่าวของส่วนราชการและหน่วยงาน
ของรัฐที่เกี่ยวข้องมาสรุป แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้
หน่วยงานในสังกัดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สจ.

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

20 ก.พ. 2551

สำนักนิติกรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๕๘ (AM_028/F/R)

ที่ ๑๐๑๔/๒๖๖๐๔



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ กันยายน ๒๕๕๒

เรื่อง ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๖
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ ถึงวันเสาร์ที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุม
ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้ปฏิบัติ
ตามข้อสังเกตเป็นประการใด โปรดแจ้งให้ทราบด้วยเพื่อประธานสภาฯ จะได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบ
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิจักขณ์ นาควัชร)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

สำเนาถูกต้อง

นางสาวศิริกานต์ ชื่นชูวงศ์

(นางสาวศิริกานต์ ชื่นชูวงศ์)

นิติกร สำนักนิติธรรม

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร**

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของสภาผู้แทนราษฎร

.....

๑. ภาพรวมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ ความสอดคล้องกับนโยบายและการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนในภาวะวิกฤติ

๑.๑.๑ การปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์ รัฐบาลควรกำหนดมาตรการปกป้องสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม รวมถึงการเร่งรัดการดำเนินคดีและการสร้างความเข้าใจกับผู้ล่งละเมิดหรือผู้ที่เกี่ยวข้อง สำหรับกรณีการละเมิดต่อสถาบันทางเว็บไซต์ (Website) ควรให้สถานทูต สถานกงสุล ดำเนินการทางการทูตในเชิงรุกให้มากขึ้น ทั้งนี้การป้องกันและแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพจำเป็นต้องมีหน่วยงานหลักรับผิดชอบประสานงาน โดยได้รับความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในสังคมไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งหน่วยงานสำคัญในสังกัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย สำนักข่าวกรองแห่งชาติ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม และสำนักงานอัยการสูงสุด ต้องเป็นกลไกที่สำคัญในการดำเนินมาตรการ

๑.๑.๒ การดำเนินการแก้ไขและพัฒนาในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังไม่มีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบอย่างชัดเจน และยังไม่มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานอย่างแท้จริง ทำให้การดำเนินการขาดเอกภาพ มีความล่าช้าไม่เป็นไปตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ มีความซ้ำซ้อนในกลุ่มเป้าหมาย ขาดการประเมินความคุ้มค่าและความเหมาะสมในการดำเนินการ ควรกำหนดยุทธวิธีในเชิงรุกที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชนในท้องถิ่น โดยเริ่มต้นที่สิทธิพื้นฐานตามกฎหมายอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และสามารถดำรงชีวิตและประกอบอาชีพได้อย่างปกติสุข รัฐบาลควรกำหนดหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบอย่างชัดเจนเพียงหน่วยงานเดียวซึ่งอาจเป็นหน่วยงานใหม่ที่สามารถบูรณาการได้ทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง โดยให้หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องสนับสนุนด้านบุคลากรและวิชาการ เพื่อให้การดำเนินงานเกิดประสิทธิผลสูงสุด

๑.๑.๓ รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมแก่หน่วยงานที่รับผิดชอบต่อภารกิจในการสร้างรายได้ให้รัฐ เช่น กระทรวงพาณิชย์ โดยเฉพาะ

กรมส่งเสริมการค้าส่งออก กรมการค้าต่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ หรือกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งทั้งสองกระทรวงมีภารกิจสร้างรายได้จากการส่งออกและภาคบริการ ถึงร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)

๑.๒ การบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๒.๑ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าแผนการเบิกจ่ายที่กำหนดไว้เป็นจำนวนมาก ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณในช่วงปลายปีเป็นไปอย่างรีบเร่ง ไม่มีประสิทธิภาพและไม่ประหยัด รัฐบาลควรมีมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผน และนำรายงานสถานะการเบิกจ่ายงบประมาณมาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป รวมทั้งควรกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาคณณัติที่หน่วยงานไม่สามารถใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ตามแผนที่กำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเกิดประสิทธิผลสูงสุด

๑.๒.๒ รัฐบาลควรกำกับดูแลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย แผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณตามที่ได้รับ ความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติ หากจำเป็นต้องมีการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ควรเป็นรายการ ที่มีเหตุผลอันเป็นความจำเป็นเร่งด่วนอย่างแท้จริงเท่านั้น โดยรัฐบาลควรพิจารณาทบทวนระเบียบว่า ด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเฉพาะในส่วนที่มอบอำนาจให้ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นสามารถโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณได้ โดยให้คงไว้ซึ่งความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณ แต่สามารถควบคุม กำกับดูแล และตรวจสอบได้ รวมทั้งให้ครอบคลุมถึงกรณีการ โอนเปลี่ยนแปลงเงินเหลือจ่ายไปใช้ในกิจกรรมหรือรายการอื่นด้วย

๑.๒.๓ หน่วยงานที่เสนอขอรับงบประมาณควรพิจารณากำหนดตัวชี้วัดในแต่ละระดับ ให้มีความชัดเจน และเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง เพื่อให้หน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง อาทิ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สามารถใช้ประโยชน์จากการติดตามประเมินผลความสำเร็จของ ผลผลิตและผลลัพธ์ และนำไปสู่การสร้างระบบแรงจูงใจที่เหมาะสมทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ เช่น แรงจูงใจอาจอยู่ในรูปของเงินรางวัล หรือการตกลงล่วงหน้าในการใช้ประโยชน์จากเงินเหลือจ่าย เพื่อการพัฒนาหน่วยงานหรือบุคลากร แต่ถ้าผลการประเมินต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดควรต้องมีการปรับ ลดงบประมาณในปีถัดไป ทั้งนี้ การประเมินผลจะต้องมุ่งเน้นถึงความคุ้มค่าและหลักธรรมาภิบาล ควบคู่กันไปด้วย

๑.๒.๔ การใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ มีการกักเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปีเป็นจำนวนมาก รัฐบาล

จึงควรเร่งรัดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ดำเนินการให้แล้วเสร็จตามแผนงานและผลผลิต/โครงการที่กำหนดโดยเคร่งครัด และเพื่อเป็นการรักษาวินัยทางการคลังของประเทศ กระทรวงการคลังควรมีความเข้มงวดในกรอบหลักเกณฑ์การอนุมัติให้กู้เงินไว้เบิกจ่ายเหลื่อมปีที่กำหนดไว้ โดยมีเป้าหมายการลดจำนวนวงเงินการกู้เงินไว้เบิกจ่ายเหลื่อมปีต่ำลงให้มากที่สุด

๑.๓ การชี้แจงงบประมาณรายจ่ายต่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๓.๑ เพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติสามารถพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และมีประสิทธิภาพ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ที่เสนอขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะต้องจัดทำเอกสารที่มีข้อมูลและรายละเอียดของหน่วยงานอย่างชัดเจน เพียงพอ และสะดวกต่อการพิจารณาเพื่อประกอบการชี้แจง ดังนี้

๑) ข้อมูลสถานะการเงิน และการบริหารจัดการเกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณในปีที่ผ่านมา และรายละเอียดประมาณการที่มาของรายได้และเงินนอกงบประมาณ พร้อมแผนการใช้จ่ายในปัจจุบันและปีที่ขอตั้งงบประมาณ

๒) รายงานการติดตามประเมินผลซึ่งจัดทำขึ้นเองโดยหน่วยงาน และที่จัดทำโดยหน่วยงานอื่นที่รับผิดชอบ

๓) รายงานการโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณของปีงบประมาณที่ผ่านมาและปีปัจจุบัน รวมทั้งรายงานสถานะการกู้เงินไว้เบิกจ่ายเหลื่อมปีถึงปีงบประมาณปัจจุบัน

๔) ข้อมูลรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณเปรียบเทียบแผน/ผล จำแนกตามรายการงบประมาณของปีงบประมาณปัจจุบัน

๕) ข้อมูลรายละเอียดงบประมาณจำแนกเป็นรายการภายใต้ผลผลิต/โครงการ เปรียบเทียบปีงบประมาณปัจจุบันกับปีที่ขอตั้งงบประมาณ

๖) รายละเอียดค่าใช้จ่ายในการอบรม สัมมนา ให้แสดงข้อมูลกลุ่มเป้าหมาย พื้นที่ดำเนินการ ค่าใช้จ่ายแต่ละรายการ อัตราค่าใช้จ่ายต่อหน่วย และผลการติดตามประเมินผลความสำเร็จของโครงการที่ได้ดำเนินการแล้ว

๗) รายการค่าใช้จ่ายในการประชาสัมพันธ์ ให้แสดงข้อมูล รูปแบบ วิธีการ และคุณลักษณะของสื่อแต่ละชนิด พร้อมค่าใช้จ่ายแต่ละรายการ

๘) รายการค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ ให้แสดงข้อมูล จำนวนบุคคล ระยะเวลา เหตุผลความจำเป็น และประโยชน์ที่จะได้รับอย่างชัดเจน

๑.๓.๒ สำนักงานประมาณควรสนับสนุนในการเตรียมความพร้อมด้านข้อมูลต่างๆ เพื่อให้ผู้บริหารของทุกหน่วยงาน สามารถชี้แจงรายละเอียดงบประมาณต่อคณะกรรมการวิสามัญฯ

ได้อย่างรวดเร็วครบถ้วนและเป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยสมควรจัดหลักสูตรนักบริหารงบประมาณที่กำหนดหัวข้อวิชาหลักในการเตรียมการชี้แจงงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อฝ่ายนิติบัญญัติด้วย

๑.๔ การจัดการงบประมาณในเชิงบูรณาการ

๑.๔.๑ รัฐบาลควรให้ความสำคัญและสนับสนุนให้สำนักงานปลัดกระทรวงเป็นศูนย์บัญชาการภารกิจของกระทรวงที่แท้จริง โดยเป็นศูนย์ข้อมูลและศูนย์กลางด้านวิชาการที่มีการวางแผนในภาพรวมอย่างเป็นระบบ เพื่อให้หน่วยงานในสังกัดสามารถร่วมกันปฏิบัติการกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด รวมทั้งผู้แทนของกระทรวงในระดับจังหวัดจะต้องเป็นผู้มีศักยภาพ สามารถเป็นผู้นำ และผลักดันการดำเนินงานของหน่วยงานภายใต้กระทรวงให้เกิดผลสัมฤทธิ์และประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน โดยสนับสนุนให้ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม ทั้งนี้ในการดำเนินการควรคำนึงถึงความทั่วถึงและเป็นธรรมในแต่ละพื้นที่

๑.๔.๒ เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั่วถึง เป็นธรรม และยั่งยืน รัฐบาลควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งเรื่องการวางแผนกิจกรรม และการปฏิบัติการในพื้นที่เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างคุ้มค่า โดยในระยะแรกควรมอบหมายให้กรมชลประทานและกรมทรัพยากรน้ำเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักในการจัดทำแผนบูรณาการและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานและจัดสรรงบประมาณในปีต่อไป สำหรับในระยะต่อไปควรวางระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อเป็นฐานข้อมูลกลางให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถนำไปใช้ประโยชน์ตามภารกิจร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการเป็นพี่เลี้ยงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และควรให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาน้ำท่วมและน้ำแล้งซ้ำซากโดยกำหนดแนวทางอย่างเป็นระบบด้วยสำหรับการดำเนินการก่อสร้างแหล่งน้ำควรให้มีความเหมาะสมกับศักยภาพในแต่ละพื้นที่ ทั้งแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ขนาดกลาง หรือขนาดเล็ก โดยคำนึงถึงปัญหาเร่งด่วนและการกระจายแหล่งน้ำ เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง ตลอดจนการกำหนดมาตรการแก้ไขกรณีที่ได้ก่อสร้างแหล่งน้ำแล้วเกษตรกรไม่สามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำได้หรือใช้ประโยชน์ได้ไม่เต็มที่ เช่น โครงการคลองลัด ทั้งนี้ รัฐบาลควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการศึกษากรณีที่หน่วยงานของรัฐหรือบริษัทเอกชนนำน้ำจากเขตชลประทานหรือจากแหล่งน้ำสาธารณะส่งเป็นน้ำดิบ หรือนำไปผลิตน้ำประปาโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายและขายต่อให้กับการประปาส่วนภูมิภาค และภาคเอกชนในราคาแพง

๑.๔.๓ ปัจจุบันระบบการรับแจ้งขอความช่วยเหลือ เหตุฉุกเฉิน เหตุด่วนเหตุร้าย และภัยพิบัติต่างๆ ของประเทศ ยังแยกกันดำเนินการ โดยหลายหน่วยงานตามภารกิจของแต่ละ

หน่วยงานเป็นหลัก อาทิ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข ดังนั้น เพื่อมิให้ประชาชนเกิดความสับสนในการใช้บริการและเป็นการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนได้อย่างรวดเร็วและทันทั่วทั้งที่ รัฐบาลควรกำหนดหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินเป็นหมายเลขเดียวกันทั่วประเทศ โดยให้มีการร่วมกันวางแผนและประสานงานเพื่อปฏิบัติการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ

๑.๔.๔ โครงการพิเศษ เช่น โครงการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ควรให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการเชื่อมโยงองค์ความรู้สู่การขับเคลื่อนในทางปฏิบัติ ร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ อย่างจริงจัง

๑.๕ การจัดสรรงบประมาณค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

๑.๕.๑ จากสถานการณ์วิกฤติทางเศรษฐกิจของประเทศในช่วงที่ผ่านมา ส่งผลให้การจัดสรรรายจ่ายลงทุนภาครัฐลดลงเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เพื่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างจริงจัง ตามนโยบายรัฐบาล รัฐบาลควรมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่สามารถดำเนินการได้ทันทีตั้งแต่ต้นปีงบประมาณเป็นหลัก โดยกำหนดขอบเขตของงานและกิจกรรมให้เสร็จสิ้นในแต่ละปีตามความพร้อม และศักยภาพของหน่วยงาน มากกว่าการตั้งงบประมาณผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งหากมีการดำเนินงานล่าช้าจะทำให้เกิดการเสียโอกาสทางเศรษฐกิจ และอาจทำให้ภาระการชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง (ค่า K) ในอนาคตสูงขึ้น สำหรับการใช้จ่ายเพื่อการลงทุนของประเทศตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ รัฐบาลควรพิจารณาตรวจสอบความเหมาะสม และความพร้อมของโครงการ รวมทั้งการกระจายสู่พื้นที่อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง เช่นเดียวกับหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๕.๒ รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ต่อเนื่องมาจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีผลการดำเนินงานล่าช้า ทำให้งบประมาณที่จัดสรรไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ และต้องกันเงินไว้เบิกจ่ายเลื่อนปีเป็นจำนวนมาก รัฐบาลควรกำหนดมาตรการให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นเร่งรัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและทำสัญญาก่อนนี้ผูกพันโดยเร็ว สำหรับรายการผูกพันงบประมาณใหม่ที่เริ่มต้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รัฐบาลต้องกำหนดให้มีการจัดเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ ให้เสร็จเรียบร้อย อาทิ การกำหนดสถานที่ก่อสร้าง การสำรวจ การกำหนดรูปแบบและรายการ การประมาณราคา และการจัดกรรมสิทธิ์หรือการใช้ประโยชน์ที่ดิน เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และการใช้จ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ต้องกันเงินไว้เบิกจ่ายเลื่อนปีเป็นจำนวนมากดังเช่นที่ผ่านมา

๑.๕.๓ รายการก่อสร้างที่มีวงเงินต่อหน่วยต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท และรายการที่มีวงเงินต่อหน่วยตั้งแต่ ๑๐ ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งได้กำหนดระยะเวลาการดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ รัฐบาลควรมีมาตรการให้หน่วยงานเตรียมความพร้อมในด้านต่างๆ เช่นเดียวกับรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณ เร่งรัดให้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ และสามารถเบิกจ่ายงบประมาณตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณโดยไม่ต้องกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือปี

๑.๕.๔ รัฐบาลควรทบทวนเกี่ยวกับการจ่ายเงินล่วงหน้าตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีความชัดเจนและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน เนื่องจากพบว่าในแต่ละหน่วยงานยังถือปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งอาจทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำหรือเอื้อประโยชน์ต่อผู้รับจ้างงานภาครัฐได้

๑.๕.๕ สำนักงบประมาณควรพิจารณากำหนดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลางครุภัณฑ์ที่ไม่มีในบัญชีราคามาตรฐานของสำนักงบประมาณเพิ่มเติม เพราะเหตุว่ามีหลายหน่วยงาน มีความจำเป็นต้องใช้ครุภัณฑ์นอกบัญชีราคามาตรฐานมากขึ้น เช่น เลื่อยเกราะ และหมวกกันกระสุน เป็นต้น

๑.๕.๖ ในสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่วิกฤติอยู่ในปัจจุบัน ภาครัฐควรชะลอการจัดซื้อยานพาหนะเพื่อทดแทนของเดิม รวมทั้งการจัดหายานพาหนะเพิ่มเติม เนื่องจากในปัจจุบันสามารถเลือกใช้วิธีการเช่ายานพาหนะมาใช้ในราชการได้ แต่ในทางปฏิบัติยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนว่าการะงานในลักษณะใดสมควรจัดหายานพาหนะโดยวิธีใด ประกอบกับในบางพื้นที่ไม่มีผู้ประกอบการให้เช่า ดังนั้น รัฐบาลควรมอบหมายให้หน่วยงานกลางที่เกี่ยวข้องดำเนินการพิจารณาศึกษาความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการจัดหายานพาหนะมาใช้ในหน่วยงานภาครัฐเพื่อกำหนดเป็นหลักเกณฑ์หรือแนวทางที่ชัดเจนให้ถือปฏิบัติและเสนอขอตั้งงบประมาณด้วยความเหมาะสมต่อไป

๑.๖ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๖.๑ เพื่อจัดให้มีบริการสาธารณะที่ดีแก่ประชาชน รัฐบาลควรบูรณาการแผนและงบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น รวมทั้งงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่เข้าไปดำเนินงานในพื้นที่ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและเป็นไปตามแผนพัฒนาชุมชนและท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งถึง และเป็นธรรม

๑.๖.๒ การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ยังดำเนินการได้ล่าช้า รวมทั้งขาดระบบการกำกับดูแล และติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณที่ดีมีประสิทธิภาพ ดังนั้น รัฐบาลควรมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย สั่งการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการเร่งรัด

การจัดสรรงบประมาณที่ได้รับ ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ โดยเร็ว และกำกับดูแล รวมทั้งติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถตอบสนองต่อการพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างรวดเร็ว

๑.๗ การจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการฝึกอบรม สัมมนา การประชาสัมพันธ์ การจ้างที่ปรึกษา การจ้างเหมาบริการ การเช่า และการเดินทางไปราชการต่างประเทศ

๑.๗.๑ การฝึกอบรมและสัมมนาของหน่วยงานภาครัฐ ควรมุ่งเน้นผลลัพธ์เชิงคุณภาพมากกว่าเชิงปริมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รัฐบาลควรกำหนดมาตรการการกำกับดูแลที่ชัดเจนและให้มีการทบทวนปรับปรุงระเบียบ เกณฑ์การเบิกจ่าย และอัตราค่าใช้จ่ายต่างๆ รวมทั้งการให้อำนาจหัวหน้าหน่วยงานในการจัดหาวัสดุอุปกรณ์เพิ่มเติม เช่น การจัดหากระเป๋าเอกสาร เป็นต้น ให้เป็นไปด้วยความประหยัดและเหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการจัดอบรมสัมมนาควรจัดตามความจำเป็นและความเหมาะสมตามไตรมาสของงานที่ต้องดำเนินการตามภารกิจ และให้กระจายไปตามพื้นที่ต่างๆ ทั้งนี้ หน่วยงานใดมีการจัดอบรมสัมมนาที่จังหวัดใด ขอให้แจ้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่ให้ทราบเพื่อเป็นการตรวจสอบผลการดำเนินงานในอีกทางหนึ่ง โดยให้ทุกหน่วยงานประเมินผลการดำเนินงานในการจัดสัมมนา และฝึกอบรมว่ามีความสำเร็จตามเป้าหมายหรือไม่อย่างไร เพื่อนำรายงานการประเมินไปประกอบการพิจารณางบประมาณในปีต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีที่หน่วยงานดำเนินการอบรม สัมมนาในระยะสั้นเห็นสมควรให้ดำเนินการในพื้นที่ของกลุ่มเป้าหมายหรือพื้นที่ใกล้เคียง เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณและใช้เวลาในการให้องค์ความรู้มากกว่าเวลาในการเดินทาง

๑.๗.๒ การประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลงานของหน่วยงานภาครัฐ รัฐบาลควรปรับปรุงเทคนิคหรือวิธีการให้มีความทันสมัย เป็นสากล และประชาชนสามารถเข้าถึงได้ง่ายและสะดวก โดยให้ความสำคัญกับการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ผลงานผ่านทางเว็บไซต์ของหน่วยงานซึ่งสามารถช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านการประชาสัมพันธ์โดยรวมได้

๑.๗.๓ การจ้างเหมาบริการ รัฐบาลควรกำหนดหลักเกณฑ์หรือกรอบการจ้างเหมาบริการให้ชัดเจน โดยเฉพาะการจ้างเหมาบุคลากรทดแทนอัตราที่ถูกยุบ ซึ่งไม่สอดคล้องกับมาตรการลดอัตรากำลังคนภาครัฐ และในบางกรณีเป็นการฟุ่มเฟือย เกินความจำเป็น

๑.๗.๔ การดำเนินงาน/โครงการภาครัฐ ควรเป็นไปตามความต้องการของหน่วยงาน และสามารถนำผลงานไปขยายผลในทางปฏิบัติได้ โดยมุ่งเน้นการดำเนินการโดยบุคลากรของหน่วยงานเป็นหลัก การจ้างที่ปรึกษาควรใช้กับงานที่มีความซับซ้อนสูงหรือจำเป็นต้องใช้ความรู้ ความชำนาญพิเศษเฉพาะทางหรือในระดับสูงเท่านั้น ทั้งนี้ รัฐบาลควร

สนับสนุนและพัฒนาบุคลากรของหน่วยงานแทนการจ้างที่ปรึกษา เพื่อลดค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีมากขึ้นเป็นลำดับ

๑.๗.๕ การเดินทางไปราชการต่างประเทศต้องเป็นไปอย่างประหยัดและเป็นประโยชน์ต่อประเทศอย่างแท้จริงเท่านั้น และกระทรวงการคลังควรดำเนินการแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องในกรณีการเดินทางโดยเครื่องบินของผู้บริหารระดับสูงของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นจากชั้นหนึ่ง เป็น ชั้นธุรกิจ ทั้งนี้ การเดินทางโดยเครื่องบินชั้นหนึ่ง ควรกำหนดให้เฉพาะบุคคลสำคัญของประเทศเท่านั้น เช่น ประมุขของฝ่ายบริหาร ตุลาการ และนิติบัญญัติ รวมถึงคณะรัฐมนตรี เป็นต้น

๑.๘ การวิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยี

การดำเนินงาน/โครงการวิจัย ควรเป็นไปเพื่อประโยชน์ตามยุทธศาสตร์การพัฒนา หรือการแก้ไขปัญหาที่สำคัญของประเทศ โดยมีแผนงานในการขับเคลื่อนเพื่อนำผลงานไปต่อยอด หรือขยายผลไปสู่การปฏิบัติได้อย่างแท้จริง เช่น การวิจัยด้านการเกษตร ควรเน้นกลุ่มเกษตรกร และการแก้ไขปัญหาให้ตรงตามความต้องการของพื้นที่ เป็นต้น

อย่างไรก็ตาม ควรให้สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มากกว่าเดิม เพื่อให้เกิดความร่วมมือในการกำหนดกรอบการวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน รวมทั้งควรกำกับดูแลการวิจัยของทุกหน่วยงานให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ ไม่ให้ซ้ำซ้อน หรือกระจัดกระจายมากเกินไป

๑.๙ การจัดหาเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

การจัดหาคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงาน ภาครัฐตามความต้องการของแต่ละหน่วยงาน รัฐบาลควรกำหนดให้มีหน่วยงานกลางในการกำหนดแนวทางให้หน่วยงานถือปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกัน และเพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณ ภาครัฐต้องสนับสนุนการพัฒนาระบบซอฟต์แวร์กลางที่ใช้ได้ในทุกหน่วยงานสำหรับการบริหารงานภายในหน่วยงาน และริเริ่มการนำระบบซอฟต์แวร์ (software) แบบโอเพ่นซอร์ส (open source) มาใช้ให้มากขึ้น สำหรับการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานราคากลางควรมีความทันสมัย และสอดคล้องกับราคาตลาดที่เป็นปัจจุบันให้มากที่สุด

๑.๑๐ องค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับ หน่วยงานรูปแบบพิเศษ และกองทุน

รัฐบาลควรทบทวนภารกิจ โครงสร้างองค์กร โครงสร้างเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่น ควบคู่ไปกับการกำหนดหลักเกณฑ์การดำเนินงานและการใช้จ่ายขององค์การมหาชน หน่วยงานในกำกับ หน่วยงานรูปแบบพิเศษ และกองทุนให้มีความประหยัด คุ่มค่า มีมาตรการติดตามการบริหารและการใช้จ่ายต่างๆ โดยเน้นให้มีการประเมินประสิทธิภาพการดำเนินงานและ

ประสิทธิผลจากการบริหารจัดการของผู้บริหารและบุคลากรในเชิงเปรียบเทียบ รวมทั้งการพิจารณาเงื่อนไขในการจัดตั้งหน่วยงานหรือกองทุนที่ได้กำหนดระยะเวลาการรับเงินอุดหนุนจากรัฐ โดยอาจยุบเลิกหน่วยงานหรือกองทุนที่ไม่สอดคล้องหรือจำเป็นกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

๑.๑๑ เงินรายได้และเงินนอกงบประมาณ

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๗๐ ได้กำหนดไว้ว่า “เงินรายได้ของหน่วยงานของรัฐใดที่ไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ให้หน่วยงานของรัฐนั้น ทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นปีงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป” ดังนั้นรัฐบาลควรเร่งรัดหน่วยงานดังกล่าวให้ปฏิบัติตามกฎหมายรัฐธรรมนูญอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ข้อมูลเงินรายได้และเงินนอกงบประมาณดังกล่าวจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของฝ่ายนิติบัญญัติ

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของกระทรวงต่าง ๆ

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

๒.๑.๑ ควรให้ความสำคัญกับโอกาสในการพัฒนาประเทศในระยะยาว โดยผลักดันนโยบายที่สร้างฐานรายได้ และเสริมสร้างความแข็งแกร่งให้กับชุมชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นไปตามนโยบายการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่น เช่น โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และโครงการยกระดับชุมชนเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้พิจารณาจากความต้องการ และศักยภาพของแต่ละท้องถิ่นอย่างเหมาะสม และมีการติดตามประเมินผลอย่างจริงจัง

๒.๑.๒ กรมประชาสัมพันธ์ ควรมุ่งเน้นการนำเสนอรายการที่ให้ความรู้ข่าวสาร ข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริง และให้ความสำคัญในการประชาสัมพันธ์ในเรื่องเร่งด่วนที่ต้องให้ประชาชนทราบ เช่น เรื่องไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ ที่มีประสิทธิภาพ

๒.๑.๓ ควรสนับสนุนการดำเนินโครงการในลักษณะการมีส่วนร่วมของภาครัฐกับภาคเอกชน (Public Private Partnership : PPP) มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระด้านการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินในการลงทุนในโครงการต่างๆ ของรัฐบาล

๒.๑.๔ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักข่าวกรองแห่งชาติ เป็นหน่วยงานที่ได้รับความเสียหายจากกรณีการชุมนุมในทำเนียบรัฐบาล ซึ่งอาจมีผลให้ความล่าช้าด้านความมั่นคง ข้อมูลด้านการค้ายาเสพติด ข้อมูลกลุ่มผู้ก่อการร้ายข้ามชาติ ฯลฯ รั่วไหลออกไปได้ ดังนั้นหน่วยงานดังกล่าว และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมาย ทั้งนี้

หากพบว่ามีข้อมูลทางราชการที่สำคัญสูญหายหรือรั่วไหลออกไปควรกำหนดมาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขสถานการณ์หรือติดตามเอาข้อมูลกลับมาโดยด่วน

๒.๑.๕ สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา ควรจัดการประเมินผลคุณภาพการศึกษาให้ครอบคลุมปัญหาด้านการศึกษาทุกด้าน เช่น เรื่องหลักสูตร นักเรียน นักศึกษา การขาดแคลนครูในต่างจังหวัดที่ไม่ได้สัดส่วนกับจำนวนห้องเรียน และนักเรียน ครูด้านวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ ทั้งนี้ เพื่อนำผลการประเมินไปใช้อย่างจริงจัง ในการพัฒนาให้ผู้เรียนมีความรู้ความสามารถ และความรับผิดชอบมากขึ้น นอกจากนี้พบว่า การประเมินคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ไม่สามารถดำเนินการได้เท่าที่ควร เพราะผู้ปฏิบัติงานไม่มั่นใจในความปลอดภัยในชีวิต

๒.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นอกจากการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแล้ว ควรต้องมีบทบาทให้มากขึ้นในการเป็นแกนนำผลักดันนโยบายตามแผนพัฒนาอย่างต่อเนื่อง มีทิศทางชัดเจน เพื่อนำพาประเทศไทยไปสู่ความเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วอย่างรวดเร็วเช่นทางประเทศที่เริ่มการพัฒนาประเทศภายหลังประเทศไทย แต่กลับเจริญรุดหน้ากว่า

๒.๒ กระทรวงกลาโหม

๒.๒.๑ ควรปรับปรุงกองทัพให้มีขนาดเล็กแต่มีประสิทธิภาพ และมีความพร้อมรบตลอดเวลา โดยกำหนดแผนการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์อย่างรอบคอบ เหมาะสม และครบถ้วน ทัดเทียมกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒.๒.๒ ควรสนับสนุนภาคเอกชนที่มีศักยภาพทั้งด้านการผลิตเครื่องจักรอุตสาหกรรมต่างๆ และบุคลากร เพื่อจัดตั้งโรงงานผลิตอาวุธในประเทศทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ

๒.๓ กระทรวงการคลัง

๒.๓.๑ ควรกำหนดมาตรการการใช้ประโยชน์จากที่ราชพัสดุให้มีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์สูงสุดทั้งทางด้านเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งจะเป็นการหารายได้ให้กับประเทศได้อีกทางหนึ่ง

๒.๓.๒ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีภารกิจกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจซึ่งมีมูลค่าทรัพย์สินถึง ๖ ล้านล้านบาท ควรกำหนดนโยบายในการกำกับดูแลทั้งรัฐวิสาหกิจบริษัทย่อยและบริษัทลูก รวมทั้งการบริหารจัดการบริษัทที่รัฐวิสาหกิจถือหุ้นไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ให้ดำเนินงานตามแผนนโยบายของรัฐบาลด้วยความโปร่งใส มีประสิทธิภาพเพื่อที่จะสามารถส่งเงินรายได้เข้ารัฐได้มากขึ้น และไม่สร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชน

๒.๓.๓ ควรกำหนดแนวทางและสนับสนุนเกษตรกรรายย่อยให้สามารถเข้าถึงแหล่งทุนของรัฐมากยิ่งขึ้น รวมทั้งการรับจํานำพิชผลทางการเกษตรของเกษตรกรควรกำหนดช่วงเวลาให้เหมาะสม เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์สูงสุด

๒.๓.๔ ควรปรับปรุงหลักเกณฑ์และแนวทางการพิจารณาของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ให้สามารถสนับสนุนภาคธุรกิจตามวัตถุประสงค์ได้มากขึ้น

๒.๓.๕ กองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

๑) ควรทบทวนและปรับปรุงหลักเกณฑ์ โดยให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายข้าราชการที่มีรายได้แน่นอน แต่ไม่เพียงพอสำหรับการศึกษาต่อ รวมถึงนักศึกษา muslim ในจำนวนที่มากขึ้น

๒) กำหนดมาตรการช่วยเหลือนักศึกษาที่สำเร็จการศึกษา แต่ยังไม่มียานพาหนะ จึงไม่มีรายได้ที่จะใช้จ่ายเงินกู้

๓) ส่งเสริมนักเรียน/นักศึกษา ให้สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารจากกองทุนโดยตรงเพื่อรับทราบเงื่อนไขการกู้ยืมอย่างครบถ้วน รอบด้านก่อนการตัดสินใจ

๔) สำหรับนักเรียน/นักศึกษา ที่ไม่สามารถชำระเงินคืนกองทุนได้ตามเวลาที่กองทุนฯ กำหนด ไม่สมควรดำเนินการด้านข้อมูลเครดิต (Credit Bureau) เพราะจะส่งผลต่อการตัดโอกาสทางธุรกิจในอนาคตของบุคคลเหล่านี้

๒.๓.๖ กรมสรรพากร ควรขยายฐานการเก็บภาษีใหม่ หรือเก็บภาษีจากธุรกิจที่อยู่นอกระบบภาษี อันจะเป็นการเพิ่มรายได้ให้กับประเทศ โดยใช้มาตรการใหม่ ๆ ที่หลากหลาย เช่น การทดลองใช้มาตรการจูงใจที่ให้ประชาชนเรียกใบเสร็จจากการซื้อสินค้าหรือการให้บริการจากร้านค้าทั่วไป โดยสามารถนำใบเสร็จรับเงินมารับรางวัลเลขท้ายสลากกินแบ่งรัฐบาลจากกรมสรรพากรได้ เป็นต้น

๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

ควรให้ความสำคัญต่อการสร้างภาพลักษณ์ของประเทศอย่างจริงจัง โดยเฉพาะเหตุการณ์ทางการเมืองที่ผ่านมา รวมทั้งควรมีการบูรณาการการดำเนินงานร่วมกับกระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนให้นักท่องเที่ยวและนักลงทุนเกิดความเชื่อมั่นในสถานการณ์ และความปลอดภัยในการเดินทางมาประเทศไทย

๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๕.๑ ควรกำหนดแผนการกระตุ้นการท่องเที่ยวที่ชัดเจน เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความเชื่อมั่นในการท่องเที่ยวแก่นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ ทั้งนี้ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีแนวทางในการปฏิบัติที่เป็นระบบและชัดเจน

๒.๕.๒ ควรเร่งดำเนินการโครงการพัฒนามาตรฐานการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการส่งเสริมการท่องเที่ยว และโครงการส่งเสริมกระบวนการการเรียนรู้ของชุมชนด้านการท่องเที่ยว เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างมีส่วนร่วมและยั่งยืน

๒.๕.๓ ควรกำหนดแผนของเส้นทางท่องเที่ยวเมืองไทยในแต่ละภูมิภาค โดยให้มีการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยวของแต่ละจังหวัดให้มีความต่อเนื่องกัน เพื่อเป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวในภูมิภาคต่างๆ อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

๒.๕.๔ ควรให้การสนับสนุนกีฬาที่สร้างชื่อเสียงให้ประเทศและประชาชนให้ความสนใจ เช่น เทนนิส สนุกเกอร์ ฟุตบอล อย่างต่อเนื่องจริงจังและให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วม รวมทั้งควรกำหนดแผนงานและยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้านการกีฬาที่ชัดเจน ตลอดจนนำองค์ความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้ในการส่งเสริมกีฬาเพื่อความเป็นเลิศให้มากขึ้น โดยมีแผนการพัฒนากุศลกรในด้านนี้ให้เพียงพอ

๒.๕.๕ ควรผลักดันโครงการ ๑ อำเภอ ๑ สนามกีฬาให้มีความคืบหน้า แต่เนื่องจากภารกิจดังกล่าวได้ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ หากท้องถิ่นใดยังไม่มีความพร้อมรัฐบาลควรเข้าให้การช่วยเหลือ เพื่อให้ได้มาตรฐานทั้งในด้านบุคลากร เครื่องมือ อุปกรณ์ และการก่อสร้าง รวมถึงการบำรุงรักษาสถานกีฬาต่างๆ ด้วย

๒.๖ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๒.๖.๑ ควรกำหนดแนวทางการทำงานเชิงรุกเกี่ยวกับการสร้างความเสมอภาคทางเพศ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่จะนำไปสู่การพัฒนาสังคมที่สมดุลและยั่งยืน มีการจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรม / กลุ่มเป้าหมายที่จะดำเนินการพัฒนาให้เหมาะสม โดยเฉพาะการแก้ปัญหาความรุนแรงในครอบครัวและเพศสัมพันธ์เสี่ยงของวัยรุ่น โดยเน้นให้ผู้ที่เกี่ยวข้องเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาหลักสูตรการศึกษา โครงการ และ/หรือกิจกรรมต่างๆ เพื่อให้เยาวชนได้พัฒนาอย่างเต็มที่ทั้งในด้านสติปัญญา วุฒิภาวะ จริยธรรม และพฤติกรรม

๒.๖.๒ ควรกำหนดแผนฟื้นฟูหรือปรับปรุงแนวทางดำเนินการและบริหารโครงการบ้านเอื้ออาทร เพื่อไม่ให้เกิดความเหลื่อมล้ำและขาดทุน รวมทั้งทำให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยมีโอกาสมีที่อยู่อาศัยได้มากขึ้น

๒.๖.๓ ควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว โดยกำหนดวิธีดำเนินการและกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน เน้นการจัดกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อชุมชน และให้ความสำคัญกับการถ่ายทอดองค์ความรู้และการพัฒนาครอบครัวเข้มแข็ง ทั้งนี้ ควรพัฒนาศักยภาพของเครือข่ายต่างๆ อาทิ กลุ่มแม่บ้าน ให้เป็นภาคีเครือข่ายเพื่อมีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านสตรีและครอบครัว

๒.๖.๔ ควรกำหนดแนวทางแก้ไขกรณีสถานสงเคราะห์คนพิการที่มีความแออัด โดยการบริหารจัดการภายในและการสนับสนุนจากหน่วยงานภายนอก รวมทั้งควรมาตรการและแนวทางส่งเสริมอาชีพแก่ผู้พิการให้มากขึ้น

๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

๒.๗.๑ ควรกำหนดเขตพื้นที่การปลูกพืชประเภทต่างๆ ในแต่ละพื้นที่ให้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนและเกษตรกรใช้เป็นแนวทางการปลูกพืชผล ควบคู่ไปกับการจัดทำบัตรประจำตัวเกษตรกร ซึ่งบรรจุข้อมูลของเกษตรกรไว้อย่างชัดเจนเกี่ยวกับชื่อ อาชีพ และพื้นที่ นอกจากนี้ในสถานการณ์ปัจจุบันควรพลิกวิกฤติให้เป็นโอกาสในการใช้ัญญาหารเป็นตัวนำในการค้ากับต่างประเทศ รวมทั้งดำเนินการเชิงรุกด้านพืชพลังงานอย่างครบวงจร

๒.๗.๒ ควรสนับสนุนสถานีเพาะพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อให้สามารถขยายพันธุ์สัตว์น้ำต่างๆ อย่างเพียงพอในเชิงพาณิชย์ และช่วยให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๒.๗.๓ การดำเนินการวิจัยของกรมวิชาการเกษตร ควรมีการประเมินผลความคุ้มค่าในแต่ละปี โดยกำหนดหลักเกณฑ์การเลือกหัวข้อที่ชัดเจน ทั้งนี้ ควรร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สถาบันทางการศึกษาต่างๆ พร้อมทั้งเผยแพร่ผลงานการวิจัยให้เกิดประโยชน์แก่หน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวาง รวมทั้งควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ปุ๋ยและยาฆ่าแมลงอย่างถูกต้อง

๒.๗.๔ กรมการข้าว ควรเร่งดำเนินการให้หน่วยงานเป็นศูนย์รวมในการบูรณาการเรื่องข้าวทั้งหมดอย่างแท้จริง เพื่อเป็นที่พึ่งแก่ชาวนาและผู้ประกอบการในการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทั้งในประเทศและตลาดโลก โดยดำเนินการควบคู่ไปกับการสนับสนุนให้มีการวิจัยพันธุ์ข้าวชนิดใหม่ให้มากขึ้น เช่น ข้าวต้านอนุมูลอิสระ ข้าวต้านเบาหวาน เป็นต้น โดยดำเนินการในลักษณะบูรณาการกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สถาบันทางการศึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด

๒.๗.๕ ควรมีการพัฒนาที่ดินในบริเวณพื้นที่นาร้างเพื่อนำมาใช้ประโยชน์ในการปลูกพืชเศรษฐกิจเพิ่มขึ้น รวมทั้งการสำรวจสภาพดินในแต่ละพื้นที่ว่ามีสภาพความเหมาะสมกับการปลูกพืชชนิดใด ตลอดจนส่งเสริมให้เกษตรกรใช้ปุ๋ยอินทรีย์หรือใช้ปุ๋ยเคมีอย่างถูกวิธี

๒.๗.๖ การสำรวจและประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งการออกเอกสารสิทธิควรให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อการยอมรับและความถูกต้องของการใช้พื้นที่ ทั้งนี้ กองทุนการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จะต้องมีการดำเนินงานในการจัดรูปที่ดินเพื่อประโยชน์ของเกษตรกรอย่างชัดเจนและทั่วถึง

๒.๘ กระทรวงคมนาคม

๒.๘.๑ เนื่องจากสถานการณ์ที่ไม่แน่นอนในด้านพลังงาน จึงควรกำหนดแผนยุทธศาสตร์ที่ให้ความสำคัญและมุ่งพัฒนาระบบรางและระบบการขนส่งทางน้ำให้มากขึ้น โดยให้เชื่อมโยงกันอย่างเป็นระบบ และลดการขนส่งทางถนน ทั้งนี้ ควรกำหนดเป้าหมายในอนาคตให้ชัดเจน ทั้งในเรื่องระยะเวลา และการปรับสัดส่วนการลงทุนระบบราง ทางน้ำ และทางถนน และการพิจารณาเลือกเส้นทางก่อสร้างควรคำนึงถึงประโยชน์และความเหมาะสมตามลำดับความจำเป็น และความสำคัญ

๒.๘.๒ ควรศึกษาหาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการจราจรให้ทันสมัย เพื่อสร้างวินัยของผู้เกี่ยวข้อง และสามารถป้องกันการหาประโยชน์จากจุดอ่อนของกฎหมาย

๒.๘.๓ ควรพิจารณาให้มีจุดพักรถบรรทุกและรถโดยสาร ตามพระราชบัญญัติขนส่งทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๐๓ ทวิ ว่าด้วยการขับขี่ยานยนต์ไม่เกิน ๔ ชั่วโมงต่อเนื่องกัน

๒.๘.๔ ควรสนับสนุนการผลิตบุคลากรด้านการต่อเรือให้ถึงระดับปริญญาตรี เนื่องจากไทยมีศักยภาพสูง โดยมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจนเกี่ยวกับการรับรองแบบต่อเรือ และการพัฒนาอู่ซ่อมเรือเป็นอู่ต่อเรือ รวมทั้งการสร้างองค์ความรู้ด้านการต่อเรือเพื่อพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำของไทย

๒.๘.๕ ควรจัดลำดับความสำคัญของโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งพังหรือกั้นเซาะชายฝั่งทะเลให้เหมาะสม รวมทั้งควรให้เรื่องการกั้นเซาะชายฝั่งทะเลเป็นวาระแห่งชาติที่ต้องเร่งรัดแก้ปัญหาโดยเร่งด่วน

๒.๘.๖ ควรจัดทำโครงการหน่วยเคลื่อนที่เพื่อบริการการจัดทำใบขับขี่อย่างสม่ำเสมอหรือขยายสาขาในต่างจังหวัดให้มากขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกและลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน

๒.๘.๗ ควรเร่งรัดแก้ปัญหาจราจร จุดเสี่ยง และจุดอันตราย ในพื้นที่จังหวัดต่างๆ อย่างเร่งด่วน โดยกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาที่ควรเร่งดำเนินการตามลำดับความสำคัญให้ชัดเจน

๒.๘.๘ ทางหลวงชนบทควรได้รับการบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งรวมถึงเส้นทางที่กรมทางหลวงชนบทได้ถ่ายโอนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกระจายงบประมาณให้มีความเป็นธรรมและทั่วถึง และกำหนดหลักเกณฑ์การกระจายการก่อสร้างถนนไร้ฝุ่นให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นโดยนำข้อมูลด้านจำนวนประชากร และความจำเป็นในแต่ละพื้นที่มาประกอบการพิจารณาด้วย

๒.๘.๙ ควรปรับปรุงการดำเนินงานขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อลดการขาดทุน และขยายเส้นทางรถขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ในพื้นที่ปริมณฑลบริเวณรอบนอกกรุงเทพมหานครให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการอย่างทั่วถึง

๒.๘.๑๐ ควรนำที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยไปดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุด ซึ่งจะเป็นการหารายได้ให้กับการรถไฟแห่งประเทศไทยอีกทางหนึ่ง เพื่อนำไปเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ เช่น การซื้อหัวรถจักรใหม่ การปรับปรุงสถานีรถไฟตามหัวเมืองใหญ่ และการลดราคาค่าบริการขนส่งสินค้าภาคการเกษตร เป็นต้น ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญกับการตรงต่อเวลา ความสะอาด ความสะดวก ความปลอดภัย และความรวดเร็วในการให้บริการต่อประชาชน

๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๒.๙.๑ ควรดำเนินงานอย่างบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในด้านการบริหารจัดการน้ำ การหาน้ำต้นทุน และการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยสนับสนุนให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

๒.๙.๒ ควรสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศักยภาพให้ใช้บ่อกำจัดขยะที่มีอยู่อย่างเต็มประสิทธิภาพ และสามารถเลือกวิธีบริหารจัดการด้วยตนเอง เพื่อให้การจัดการขยะมีความรวดเร็วและทั่วถึง โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมสนับสนุนในด้านเทคนิคและวิชาการสิ่งแวดล้อม

๒.๙.๓ ควรกำหนดแนวทางที่ชัดเจนในการแก้ไขวิกฤติสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อุตสาหกรรม เช่น จังหวัดระยอง จังหวัดสมุทรสาคร และจังหวัดสมุทรปราการ เป็นต้น เพื่อไม่ให้เกิดการดำเนินงานของหน่วยงานมีความซ้ำซ้อนกัน

๒.๙.๔ ควรรณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจังหวัด มีความตระหนักและตื่นตัวเกี่ยวกับการจัดการก๊าซเรือนกระจกเพื่อลดปัญหาโลกร้อนในประเทศไทยอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งส่งเสริมโครงการปลูกป่าซึ่งสามารถใช้ขายคาร์บอนเครดิตได้ แม้ในปัจจุบันยังไม่มีตลาดซื้อขายเป็นรูปธรรมนัก

๒.๕.๕ ควรมีการกำหนดนโยบายยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม และการควบคุมมลพิษอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผล โดยมีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ กรณีเตาเผาขยะควรมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เตาได้มาตรฐานและ รักษาสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการลดปัญหาสารตกค้างได้อีกขึ้นในสิ่งแวดล้อมด้วย

๒.๕.๖ ควรปรับปรุงกฎหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สามารถนำเงินกองทุนน้ำบาดาล ที่มีอยู่มาใช้ให้เกิดประโยชน์แก่เกษตรกรที่ขาดแคลนน้ำเพิ่มมากขึ้น

๒.๕.๗ ควรดำเนินการเชิงรุกโดยการสร้างมวลชนเพื่อเป็นแนวร่วมและดำเนินการ อนุรักษ์ และดูแลอุทยานแห่งชาติร่วมกัน โดยให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้มแข็งให้หมู่บ้าน คูแลตนเอง และประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์

๒.๕.๘ ควรมีการวางแผนระยะยาวเพื่อแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมในด้านการบริหารจัดการ การกักตุนขยะอย่างชัดเจนและเป็นระบบ โดยการบูรณาการการทำงานร่วมกันของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งควรปรับกลยุทธ์ในการทำงานเชิงรุก โดยเน้นการป้องกันการกักตุน ขยะมากกว่าแก้ไข ซึ่งต้องพิจารณาถึงความคุ้มค่าของงบประมาณและความเหมาะสมของโครงการใน เชิงเศรษฐกิจ

๒.๕.๙ ควรพิจารณาก่อสร้างสวนสัตว์เพิ่มเติมตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่ และแต่ละแห่งควรมีเอกลักษณ์ของตนเอง และควรให้ความสำคัญกับสัตว์ที่กำลังจะสูญพันธุ์ เพื่อให้คนรุ่นต่อไปได้ใช้เป็นแหล่งเรียนรู้

๒.๕.๑๐ เนื่องจากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เป็นหน่วยงานเดียวในประเทศไทยที่มี สิทธิดำเนินการส่งออกไม้สักสวนป่าไปขายยังต่างประเทศ โดยมติคณะรัฐมนตรีได้อนุญาตไว้ ทำให้ประชาชนผู้ปลูกไม้สักสวนป่าซึ่งมีจำนวนรวมกันทั่วประเทศมากกว่า ๑ ล้านไร่ ถูกจำกัด สิทธิในการประกอบธุรกิจ ขาดโอกาสในการแข่งขัน อันเป็นกรณีที่หน่วยงานของรัฐมีโอกาส ในการประกอบธุรกิจมากกว่าเอกชน รัฐควรแก้ไขกฎหรือระเบียบในเรื่องการส่งออกไม้สักสวนป่า ให้เกิดความเท่าเทียมกัน ซึ่งจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมปลูกป่าเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน

๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๒.๑๐.๑ ควรมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด เพื่อวางระบบ ป้องกันการนำข้อมูลส่วนบุคคลไปใช้หรือแสวงหาประโยชน์ในทางที่ผิด

๒.๑๐.๒ ควรดูแลการกระทำผิดกฎหมายผ่านทางเว็บไซต์ (Website) เกี่ยวกับการ พนัน เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อเด็กและเยาวชนของชาติ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่ รับผิดชอบเพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายอย่างเคร่งครัด

๒.๑๐.๓ การจัดทำสำมะโนประชากรควรใช้แนวร่วมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเก็บข้อมูล จะเป็นการประหยัดงบประมาณ โดยออกระเบียบให้หน่วยงานต่างๆ จัดส่งข้อมูลทางสถิติที่ต้องการแทนการออกไปสำรวจเอง

๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

๒.๑๑.๑ ควรกำหนดนโยบายด้านพลังงานของประเทศให้ชัดเจน เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาด้านการพลังงานไปสู่ทิศทางที่กำหนด โดยกำหนดโครงการที่จะสามารถผลักดันนโยบายด้านพลังงานของประเทศให้สำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งควรนำผลการค้นคว้าวิจัยของกระทรวงพลังงานไปดำเนินการให้เกิดประโยชน์สูงสุดและเผยแพร่ให้ประชาชนได้รับทราบ

๒.๑๑.๒ ควรสนับสนุนการใช้พลังงานสะอาด โดยเฉพาะโซลาร์เซลล์จากพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ห่างไกลหรือในพื้นที่ที่ไม่มีไฟฟ้าใช้ให้เพิ่มมากขึ้น

๒.๑๑.๓ ควรดำเนินการเชิงรุกด้านการประหยัดพลังงาน โดยมุ่งเน้นการวางแผนและรณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในการประหยัดพลังงานให้มากขึ้น อาทิ การให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนในการปลูกพืชเพื่อผลิตเป็นน้ำมัน การตั้งโรงไฟฟ้าในพื้นที่ การบริหารจัดการกองทุนเพื่อพัฒนารอบโรงไฟฟ้า และการให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินงานในโครงการที่เห็นว่ามีศักยภาพ

๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

๒.๑๒.๑ กระทรวงพาณิชย์ควรบริหารงานของหน่วยงานภายในให้มีการดำเนินงานอย่างบูรณาการในหลายๆ ด้านไปพร้อมๆ กัน อาทิ ดำเนินการในด้านการเจรจาควบคู่ไปกับการแทรกแซงราคาสินค้าทั้งในและต่างประเทศเพื่อรักษาระดับราคาสินค้า

๒.๑๒.๒ ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการเกี่ยวกับทางเข้าออก (Gateway) เพื่อเชื่อมโยงประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน ให้มีการคมนาคมที่สะดวกและเป็นช่องทางการค้าขายสินค้าที่สำคัญของประเทศ นอกจากนี้ควรจัดสรรงบประมาณให้กับจังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อส่งเสริมการค้าและการท่องเที่ยวเป็นการหารายได้เข้าประเทศในอีกทางหนึ่งด้วย

๒.๑๒.๓ ในสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันควรกำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ส่งออกให้มากขึ้น เช่น มาตรการให้ความช่วยเหลือด้านค่าขนส่ง เป็นต้น รวมทั้งควรมีมาตรการยกระดับมาตรฐานสินค้าฮาลาลเพื่อการส่งออก โดยการกระจายฐานการผลิตอาหารฮาลาลไปยังจังหวัดอื่นนอกจากจังหวัดปัตตานี และมีการเจรจาแบบรัฐบาลต่อรัฐบาลให้มากขึ้น

๒.๑๒.๔ ควรปรับปรุงแนวทางในการแก้ไขปัญหาการค้าพืชผลการเกษตรให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น ให้ขานาจำนำข้าวโดยให้ขานาเก็บข้าวไว้ในยุ้งฉางของตนเองแทนการเก็บไว้ที่ส่วนกลาง เพื่อให้ขานาได้รับประโยชน์มากกว่าเจ้าของโรงสี และเป็นการประหยัดงบประมาณ รวมทั้งกำหนดยุทธศาสตร์การแทรกแซงราคาพืชผลการเกษตรในวิธีอื่นๆ นอกเหนือจากวิธีการเดิม ควบคู่ไปกับการกำกับดูแลสินค้าเกษตร

๒.๑๒.๕ ควรมีมาตรการช่วยเหลือร้านค้าปลีกของคนไทย (โชห่วย) ที่ได้รับผลกระทบจากการเกิดขึ้นของห้างค้าปลีกข้ามชาติที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม สนับสนุนการกระจายสินค้าทางการเกษตรไปวางขายในห้างดังกล่าวโดยไม่ถูกกดราคา รวมทั้งกำหนดมาตรการควบคุมราคาสินค้าเพื่อให้เกิดความเป็นธรรม ดำเนินโครงการธงฟ้าเพื่อช่วยเหลือประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ และบริหารจัดการโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้วอย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ เช่น รถแท็กซี่สีฟ้า และบัตรสีฟ้า เป็นต้น

๒.๑๒.๖ จากการพิจารณางบประมาณรายจ่ายขององค์การคลังสินค้า รัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงพาณิชย์ รัฐบาลได้เสนอตั้งงบประมาณชุดใช้ต้นทุนกู้ ให้แก่องค์การคลังสินค้า ซึ่งเป็นข้อผูกพันในการชำระหนี้ค่าใช้จ่ายจากการรับจำนำสินค้าเกษตร ฤดูกาล ปี ๒๕๕๑/๒๕๕๒ ส่งผลให้ในปีงบประมาณถัด ๆ ไป รัฐวิสาหกิจอื่น ๆ อาจดำเนินการในลักษณะเดียวกัน และขอให้รัฐบาลตั้งงบประมาณชุดใช้เงินกู้ของรัฐบาลอีกนั้น ซึ่งจะเป็นภาระต่องบประมาณแผ่นดินในการตั้งงบประมาณชุดใช้เงินกู้ดังกล่าว ในอนาคตเป็นจำนวนมาก

๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

๒.๑๓.๑ กรมโยธาธิการและผังเมือง ควรกำหนดมาตรการในการบริหารจัดการเรื่องการจัดทำเขื่อนป้องกันตลิ่งให้มีความรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ โดยมีการพิจารณาคัดเลือกพื้นที่ให้มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับลำดับความสำคัญเร่งด่วนของปัญหาในแต่ละพื้นที่

๒.๑๓.๒ ในการกระจายอำนาจและงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๐ (๔) (๕) ซึ่งกำหนดการจัดสรรรายได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีรายได้เพิ่มขึ้นเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ และกำหนดให้การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบริการสาธารณะ ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้เป็นไปตามความจำเป็น และความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าคำขอตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล เช่น การจ่ายเบี้ยสงเคราะห์คนชรา ค่าตอบแทน อาสาสมัครสาธารณสุข รัฐบาลควรจัดสรร

งบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกเหนือจากสัดส่วนรายได้ที่จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย

๒.๑๓.๓ เพื่อให้สามารถดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ได้อย่างคล่องตัว กระทรวงมหาดไทยสมควรผ่อนคลยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการใช้จ่ายเงินอุดหนุนรัฐบาลให้แก่กรุงเทพมหานคร เพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างรวดเร็วมากขึ้น ประกอบกับกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนค่อนข้างน้อยเมื่อเปรียบเทียบกับสัดส่วนการจัดเก็บภาษีและการเป็นเมืองสำคัญที่สามารถสร้างรายได้เข้าประเทศ รัฐบาลจึงควรให้ความสำคัญ และสนับสนุนให้สามารถจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มมากขึ้น เช่น การเร่งรัดการแก้ไขหรือการตรากฎหมายว่าด้วยการจัดเก็บภาษีและค่าธรรมเนียม การออกพันธบัตร การออกสลาก เป็นต้น

นอกจากนี้กรุงเทพมหานครควรเร่งรัดการแก้ไขปัญหาการกัดเซาะพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลบางขุนเทียน ในรูปแบบและวิธีการที่ประชาชนในพื้นที่ให้การยอมรับและสนับสนุนมากที่สุด ในขณะที่เมืองพัทยาต้องให้ความสำคัญกับการรักษาสีปวัฒนธรรมท้องถิ่นควบคู่ไปกับการประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์ของเมืองพัทยาในต่างประเทศให้มากขึ้น เพื่อเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยวจากต่างประเทศ

๒.๑๓.๔ รัฐบาลควรจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อเป็นอาหารเสริม (นม) ที่มีคุณภาพแก่เด็กด้วยความเหมาะสม โดยจัดสรรให้กับเด็กทุกคนตั้งแต่เด็กเล็กจนถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ และทุกวัน

๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

๒.๑๔.๑ ควรสนับสนุนช่วยเหลือประชาชนด้านกฎหมายโดยให้ประชาชนเข้าถึงการบริการและรับรู้การให้บริการด้านกฎหมายอย่างกว้างขวาง

๒.๑๔.๒ ควรส่งเสริมการคืนคนดีสู่สังคมอย่างจริงจัง โดยให้มีกระบวนการบำบัดฟื้นฟูการฝึกออาชีพหรืออื่น ๆ ให้ผู้ต้องคดีมีโอกาสดับตัว นอกจากนี้ควรมุ่งเน้นการช่วยเหลือผู้กระทำผิดโดยเฉพาะเยาวชนอย่างรวดเร็ว

๒.๑๔.๓ ควรให้ความสำคัญกับการป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง โดยสนับสนุนกิจกรรมสำคัญ เช่น สถานกักขังด้านยาเสพติด โครงการรื้อชุมชน และการติดตั้งกล้องวงจรปิดในบริเวณที่มีปัญหายาเสพติดซ้ำซาก เป็นต้น และให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายา

๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

๒.๑๕.๑ ควรกำหนดทิศทางตลาดแรงงานในปี ๒๕๕๓ ที่เหมาะสม โดยในส่วน
ของปัญหาการปิดตัวของสถานประกอบการ กระทรวงแรงงานควรมีแผนรองรับปัญหาแรงงานที่
ถูกเลิกจ้าง รวมถึงแผนการพัฒนาฝีมือแรงงานเพื่อส่งแรงงานออกไปทำงานต่างประเทศ โดยมี
มาตรการกำกับ ดูแล และแก้ไขปัญหาริษัทจัดหางานที่หลอกลวงแรงงานและประเทศผู้จ้างงาน

๒.๑๕.๒ ปัญหาแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศ ควรมีมาตรการกำกับ
ดูแล ตรวจสอบให้เข้ามาทำงานได้เฉพาะงานบางประเภทที่คนไทยไม่ต้องการทำเท่านั้น

๒.๑๕.๓ กระทรวงแรงงานควรดำเนินการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ ในการ
กำหนดหลักสูตรการศึกษาให้สอดคล้องกับทิศทางและความต้องการของตลาดแรงงาน รวมทั้ง
การจัดทำแผนความต้องการกำลังคนของตลาดแรงงานร่วมกับสถาบันทางการศึกษาและ
ผู้ประกอบการภาคเอกชนโดยใช้ข้อมูลการคาดการณ์ทางเศรษฐกิจมาประกอบการจัดทำแผน
ดังกล่าว

๒.๑๕.๔ ควรมีการเตรียมความพร้อมให้กับแรงงานก่อนถูกเลิกจ้าง โดยร่วมกับ
กระทรวงศึกษาธิการจัดโครงการส่งเสริมอาชีพ การสร้างอาชีพอิสระให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง รวมทั้ง
ควรมีการประชาสัมพันธ์การจัดตลาดนัดแรงงานให้กว้างขวาง

๒.๑๕.๕ ควรมีการเตรียมความพร้อมและรองรับแรงงานที่มีอายุมากกว่า ๓๐ ปี
ซึ่งมีโอกาสตกงานสูง แต่มีโอกาสเปลี่ยนแปลงอาชีพได้น้อย เนื่องจากตลาดแรงงานในอนาคต
จะมีความต้องการกำลังแรงงานหนุ่มสาวที่มีสมรรถภาพทางร่างกายดีเท่านั้น โดยเฉพาะใน
ภาคอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์

๒.๑๕.๖ ควรให้ความสำคัญกับแรงงานคนพิการ ซึ่งปัจจุบันได้รับการยอมรับ
มากขึ้น โดยจัดทำคู่มือเพื่อส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานคนพิการ รวมทั้งการฝึกยกระดับฝีมือ
ด้านหัตถกรรมสำหรับผู้พิการ

๒.๑๕.๗ นโยบายการปรับลดอัตราเงินสมทบประกันสังคมในส่วนของผู้จ้าง
อาจมีผลกระทบให้เงินในกองทุนประกันสังคมลดลงและมีปัญหาในอนาคตได้ ควรเตรียมการแก้ไข
ปัญหาโดยจัดทำรายงานฐานะการเงินของกองทุนประกันสังคม ทั้งเรื่องภาระหนี้สิน แนวทาง
การลงทุน และการประเมินมูลค่าสินทรัพย์ที่ชัดเจน เพื่อให้สามารถบริหารเงินกองทุนได้อย่าง
มีประสิทธิภาพ

๒.๑๕.๘ ควรให้ความยืดหยุ่น ในการคืนสิทธิและสวัสดิการต่างๆ แก่ผู้ประกันตน
ที่เข้ามาขึ้นคำร้อง เช่น กรณีถูกจ้างที่ขาดการส่งเบี้ยประกันสมทบ เป็นต้น เพื่อบรรเทาความ
เดือดร้อนของผู้ใช้แรงงาน รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกันตนทราบถึงสิทธิต่าง ๆ ทั้งขณะที่

ยังทำงานและถูกเลิกจ้างแล้วอย่างทั่วถึง โดยจัดอบรมให้กำนันและผู้ใหญ่บ้านทราบเพื่อสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนในพื้นที่ต่อไป

๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

๒.๑๖.๑ ควรส่งเสริมและให้การสนับสนุนทุกศาสนาอย่างเท่าเทียม โดยกำหนดสัดส่วนของการสนับสนุนในแต่ละปีให้เหมาะสม เช่น มีการจัดค่าตอบแทนให้กับครูสอนศาสนา หรือสนับสนุนศาสนกิจของศาสนาอื่นๆ มากขึ้น

๒.๑๖.๒ ควรสนับสนุนการปลูกจิตสำนึกประชาชนในทุกศาสนาและทุกวัฒนธรรม ให้มีความรักชาติ โดยมีแนวคิดและวิธีทำงานที่ไม่ยึดติดกับศาสนา หรือภาษาถิ่นใดๆ เพื่อให้เกิดความรู้สึกเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของคนในชาติ

๒.๑๖.๓ ควรมีการประชาสัมพันธ์ในการใช้ภาษาไทยที่ถูกต้องแก่ประชาชนทุกกลุ่ม ทั้งเรื่องการใช้ภาษาพูดของสื่อทุกแขนง หรือการเขียนภาษาไทยในสื่อโฆษณาประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ โดยดูแลให้ถูกต้องเป็นมาตรฐานและง่ายต่อการสื่อสาร

๒.๑๖.๔ ควรนำมิติทางวัฒนธรรมมาเพิ่มคุณค่าและสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจและสังคม โดยส่งเสริมอุตสาหกรรมทางวัฒนธรรมในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งหาแนวทางในการรับการสนับสนุนเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศในการทำนุบำรุงสถานที่ประวัติศาสตร์

๒.๑๖.๕ ควรจัดทำหลักสูตรเกี่ยวกับวัฒนธรรมในท้องถิ่น เพื่อปลูกฝังเยาวชนและประชาชนให้เห็นคุณค่าของประวัติความเป็นมาของท้องถิ่น ให้ความสำคัญกับโบราณสถาน และโบราณวัตถุต่างๆ และควรสนับสนุนงบประมาณให้กับสภาวัฒนธรรมระดับจังหวัด ระดับอำเภอ และระดับตำบลเพิ่มขึ้น เพื่อให้เป็นเครือข่ายในการอนุรักษ์และเผยแพร่วัฒนธรรม

๒.๑๖.๖ การส่งเสริมเผยแพร่วัฒนธรรมที่เป็นกิจกรรมในต่างประเทศ ควรร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อให้การใช้งบประมาณเกิดประโยชน์คุ้มค่า และสามารถเผยแพร่วัฒนธรรมของไทยได้อย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๒.๑๖.๗ โบราณสถานที่ยังคงพบใหม่บางแห่งมีอายุหลายพันปีซึ่งมีคุณค่าทางประวัติศาสตร์สูงมาก แต่มีชาวต่างชาติเข้ามาขุดค้นเพื่อศึกษา กรมศิลปากรควรเร่งรัดเข้าไปดูแลรักษา เนื่องจากในปัจจุบันพบว่าชุมชนในพื้นที่ยังต้องจัดหาคนมาเฝ้า ดูแล โบราณสถานโบราณวัตถุที่มีคุณค่ามากเหล่านี้

๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๒.๑๗.๑ ควรกำหนดยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานอย่างชัดเจนในการนำประเทศไทยไปสู่ความเจริญก้าวหน้าทางด้านวิทยาศาสตร์ให้ทัดเทียมกับประเทศอื่น

๒.๑๙.๒ ควรมีการกำหนดแนวทางในการถ่ายทอดองค์ความรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของประชาชนอย่างเป็นรูปธรรม โดยเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ผลงานทางวิทยาศาสตร์ให้ประชาชนได้รู้และนำไปใช้อย่างกว้างขวางและถ่ายทอดนวัตกรรมสู่ประชาชนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งกำหนดหน่วยงานในพื้นที่ให้สามารถรองรับนโยบายและแผนงานของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจนและเกิดผลในทางปฏิบัติ

๒.๑๙.๓ ควรสนับสนุนการเรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์ให้เป็นที่สนใจแก่นักเรียน/นักศึกษา และเป็นนักวิทยาศาสตร์เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้ประเทศมีการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

๒.๑๙.๔ ควรนำผลงานทางวิทยาศาสตร์มาช่วยเกษตรกรเพื่อช่วยลดต้นทุนการผลิตและมีผลตอบแทนเพิ่มขึ้น สามารถนำผลงานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ไปต่อยอดได้ รวมทั้งกำหนดแนวทางการนำผลงานด้านวิทยาศาสตร์ไปใช้ในภาคอุตสาหกรรมและในเชิงพาณิชย์อย่างเป็นรูปธรรม

๒.๑๙.๕ ควรเร่งรัดดำเนินการกับบริษัทที่มีปัญหาเรื่องการสร้างศูนย์วิจัยนิวเคลียร์ที่อำเภอองครักษ์ ซึ่งภาครัฐได้จ่ายเงินไปแล้วบางส่วน และขณะนี้อยู่ในชั้นอนุญาโตตุลาการ เพื่อให้ทราบความคืบหน้าของการดำเนินการและกระบวนการเรียกเงินคืน

๒.๑๙.๖ ควรจัดเตรียมแผนงานการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ที่ครอบคลุมแผนการดำเนินงาน ความเหมาะสมของพื้นที่ที่ตั้ง วิธีการป้องกันรังสีต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตอย่างเป็นระบบ รวมทั้งกำหนดมาตรการในการสร้างความตระหนักและความเข้าใจในเรื่องเกี่ยวกับพลังงานนิวเคลียร์แก่ประชาชนและเยาวชนอย่างต่อเนื่อง โดยนำผลงานวิจัยและการพัฒนานิวเคลียร์ที่น่าสนใจถ่ายทอดเป็นองค์ความรู้ต่อประชาชน

๒.๑๙.๗ ควรนำประโยชน์จากพลังงานมาสู่ภาคการเกษตรให้เกิดประโยชน์สูงสุด และกำหนดแนวทางการลดการใช้สารเคมี ยาฆ่าแมลง เพื่อให้เกษตรกรได้รับประโยชน์ทางด้านวิทยาศาสตร์ และนำวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีมาใกล้ชิดกับประชาชนในด้านต่างๆ มากขึ้น เช่น วิทยาศาสตร์ด้านอาหาร วิทยาศาสตร์ด้านการเกษตร และวิทยาศาสตร์ด้านการแพทย์ เป็นต้น รวมทั้งนำผลงานการศึกษาวิจัยด้านวิทยาศาสตร์เผยแพร่ให้ประชาชนและเกษตรกรได้รับทราบและนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างกว้างขวาง

๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

๒.๑๘.๑ กระทรวงศึกษาธิการควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพการศึกษา เพื่อให้ผู้เรียนได้รับประโยชน์จากระบบการศึกษาเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้ ควรจัดสรรงบประมาณรายหัว อย่างเท่าเทียมกันสำหรับสถาบันอุดมศึกษาแต่ละประเภท

๒.๑๘.๒ ควรพัฒนาการจัดการศึกษาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยพัฒนา มาตรฐานการเรียนการสอนทั้งในโรงเรียนของรัฐ และโรงเรียนสอนศาสนาเอกชน รวมทั้งควรดูแล สวัสดิการความเป็นอยู่ของครูในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพิเศษ เนื่องจากเป็นผู้ที่มีส่วนสำคัญ ที่จะช่วยตัดวงจรของแหล่งบ่มเพาะยาชน และการทำงานที่มีความเสี่ยงภัยตลอดเวลา

๒.๑๘.๓ ควรให้ความสำคัญกับโอกาสทางการศึกษาของผู้ชายและผู้หญิงให้ เท่าเทียมกัน โดยเฉพาะการศึกษานอกระบบหรือการศึกษาตามอัธยาศัย เนื่องจากพบว่าแรงงาน เพศหญิงมีการศึกษาน้อยกว่าเพศชายมาก

๒.๑๘.๔ กระทรวงศึกษาธิการควรตรวจสอบ ดูแล และส่งเสริมโรงเรียนที่ถ่ายโอน ให้ท้องถิ่นให้มีระดับการพัฒนาการจัดการศึกษาใกล้เคียงกัน รวมทั้งให้ความสำคัญกับคุณภาพ ผู้เรียนและผู้สอนในส่วนของการศึกษานอกระบบด้วย

๒.๑๘.๕ ควรให้ความสำคัญในเรื่อง คุณธรรม จริยธรรม โดยมีหลักสูตรและ กระบวนการเรียนการสอนที่พัฒนาด้าน IQ EQ MQ และ SQ ตั้งแต่ยังเล็ก เพื่อให้เด็กและเยาวชน มีฐานความรู้ อารมณ์ และคุณธรรมที่แข็งแกร่ง

๒.๑๘.๖ ควรมีแผนการเพิ่มศักยภาพและจำนวนครู โดยเฉพาะในกลุ่มสาระวิชา หลักที่ยังขาดแคลนให้เพียงพอ เช่น วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ เป็นต้น โดยอาจรวมกลุ่มสถานศึกษา และมีการใช้บุคลากรครูร่วมกัน

๒.๑๘.๗ ควรส่งเสริมหลักสูตรการศึกษาต่อเนื่องด้านวิชาชีพ เช่น ช่างเชื่อม ช่างต่อเรือ และพ่อครัว (Chef) เพื่อรองรับอุตสาหกรรม Logistic ทางน้ำ และอุตสาหกรรมโรงแรม รวมทั้ง สร้างเสริมความเป็นผู้ประกอบการให้กับนักศึกษาระดับอาชีวศึกษาด้วย

๒.๑๘.๘ กระทรวงศึกษาธิการควรมีวิธีการบริหารจัดการในการนำสื่อการเรียนรู้ และระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษามาใช้ให้เกิดประโยชน์ต่อการจัดเรียนการสอนอย่าง แท้จริง ตั้งแต่การให้ความรู้แก่ครูในการใช้สื่อการเรียนรู้ กำกับดูแลให้ครูนำสื่อมาใช้ประกอบการ สอน สนับสนุนการดำเนินกิจกรรมทางด้านการเรียนการสอนผ่านเครือข่ายสารสนเทศ โดยเฉพาะ ในกลุ่มสาระการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และภาษาต่างประเทศ โดยบูรณาการร่วมกับ โครงการจัดการศึกษาด้วยระบบทางไกลผ่านดาวเทียมของโรงเรียนวังไกลกังวล

๒.๑๘.๕ การขาดแคลนครูในต่างจังหวัดเป็นปัญหาสำคัญที่ทำให้คุณภาพการศึกษาของนักเรียนตกต่ำ กระทรวงศึกษาธิการควรดำเนินการแก้ไขโดยร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าจ้างครูอัตราจ้างจากบุคลากรในพื้นที่ให้เพียงพอกับความต้องการของโรงเรียนในท้องถิ่นนั้นๆ

๒.๑๘.๑๐ ปัญหาของการศึกษาไทยที่เด่นชัดคือ เด็กไทยคิดไม่เป็นระบบ นอกจากนั้น บางส่วนยังมีพฤติกรรมที่เบี่ยงเบน อาทิ เกเร ก้าวร้าว ไม่รับผิดชอบ ไม่สนใจการเรียน ปัญหาเหล่านี้อาจลดลงได้หากโรงเรียนมีครูจิตวิทยาและนักสังคมสงเคราะห์ที่คอยช่วยเหลือเด็กนักเรียนที่ต้องการความช่วยเหลือ ทั้งนี้ ในด้านการศึกษาควรวิเคราะห์หาแนวทางในการปรับปรุงการเรียนรู้ เพื่อเพิ่มทักษะให้เด็กนักเรียนคิดได้อย่างเป็นระบบมากขึ้น

๒.๑๘.๑๑ นโยบายเรียนฟรี ๑๕ ปี รัฐบาลควรต้องคำนึงถึงการพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนให้มากขึ้นอย่างจริงจัง โดยเฉพาะโรงเรียนในต่างจังหวัด

๒.๑๘ กระทรวงสาธารณสุข

๒.๑๘.๑ ควรกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน เพื่อบริการระดับของไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ ทั้งในระยะสั้น ระยะกลางและระยะยาว รวมทั้งเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับการระบาดที่ถูกต้องแก่ประชาชน เพื่อสกัดกั้นการแพร่ระบาดของโรค

๒.๑๘.๒ ควรกำหนดแผนงานเพื่อการพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ในระยะยาว เพื่อให้มีบุคลากรทางการแพทย์ระดับอำเภออย่างทั่วถึง รวมทั้งสนับสนุนการก่อสร้างสถานีนอมาัย และให้ความสำคัญกับการจัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์ที่ทันสมัยให้โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลจังหวัดอย่างเหมาะสม ทั่วถึง และเป็นธรรม

๒.๑๘.๓ เพิ่มความสำคัญในการกิจของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) โดยให้นบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงมหาดไทย ในการจัดทำฐานข้อมูลด้านสุขภาพของประชาชนในระดับพื้นที่

๒.๑๘.๔ ควรขยายการให้บริการรักษาโรคสำคัญที่จะนำไปสู่โรคเรื้อรังต่างๆ อาทิ โรคเบาหวาน โรคความดันโลหิตสูง ซึ่งนำไปสู่โรคไต รวมถึงโรคข้อต่างๆ อย่างเพียงพอ รวมทั้งดำเนินมาตรการป้องกันอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑๘.๕ ควรกำหนดนโยบายหรือแนวทางในการมุ่งยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนด้านสาธารณสุขให้ดีขึ้นกว่าปัจจุบัน เนื่องจากปัจจุบันตัวชี้วัดด้านสุขภาพประชาชนประเด็นหนึ่ง คือ ค่าเฉลี่ยของอายุขัยของประชากร สำหรับประเทศไทย มีอายุขัยเฉลี่ย คือ ๗๐ ปี ซึ่งต่ำมากเมื่อเทียบกับประเทศที่มีความเจริญอื่น ๆ อาทิ สิงคโปร์ ญี่ปุ่น สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ซึ่งมีค่าเฉลี่ยอายุประชากรเกินกว่า ๘๐ ปี ทั้งสิ้น

๒.๑๘.๖ ควรเฝ้าระวังป้องกันโรคภัยที่เคยมีมาแล้วในอดีตไม่ให้กลับมาอีก เช่น วัณโรค กาฬโรค โรคเท้าช้าง เป็นต้น นอกจากนั้นต้องเฝ้าระวังโรคอุบัติใหม่ เช่น โรคไข้หวัดนก โรคซาร์ โรคไข้หวัดใหญ่สายพันธุ์ใหม่ ๒๐๐๙ เป็นต้น

๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

๒.๒๐.๑ ควรกำหนดแนวเขตนิคมอุตสาหกรรมประเภทต่างๆ ให้ชัดเจนโดยประสานกับกรมโยธาธิการและผังเมือง รวมถึงสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติด้วย

๒.๒๐.๒ ควรมีมาตรการป้องกัน ควบคุม และแก้ไขปัญหามลพิษอย่างเคร่งครัด เช่น การกำกับดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่ปล่อยสารพิษ และส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยเฉพาะในเขตชุมชนที่มีโรงงานหนาแน่น เป็นต้น รวมทั้งกำหนดแนวทางและวิธีการกำกับดูแลการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของภาคอุตสาหกรรมที่เป็นรูปธรรม

๒.๒๐.๓ ควรส่งเสริมอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก (SMEs) เช่น อุตสาหกรรมการทำหมวกของผู้นับถือศาสนาอิสลาม เป็นต้น โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การส่งเสริมดังกล่าวมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ

๒.๒๐.๔ ควรให้ความสำคัญกับอุตสาหกรรมเหล็กต้นน้ำ เพื่อเป็นอุตสาหกรรมหลักในการพัฒนาอุตสาหกรรมอื่นๆ ที่ใช้เหล็กเป็นวัตถุดิบ โดยรัฐบาลควรผลักดันเป็นนโยบายอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เนื่องจากเมื่อประมาณ ๔๐ ปีที่แล้ว ประเทศสาธารณรัฐเกาหลีซึ่งในขณะนั้นมีระดับการพัฒนาด้านอุตสาหกรรมใกล้เคียงกับประเทศไทยและเริ่มทำการศึกษาก่อตั้งโรงงานถลุงเหล็กพร้อม ๆ กัน แต่ผลในทางปฏิบัติประเทศสาธารณรัฐเกาหลีประสบความสำเร็จในการก่อตั้งโรงงานถลุงเหล็กและมีการพัฒนาอุตสาหกรรมไปอย่างรวดเร็ว ในขณะที่ประเทศไทยกลับยังไม่สามารถก่อตั้งโรงงานถลุงเหล็กได้

๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

๒.๒๑.๑ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ควรเข้มงวด กวดขัน และป้องกันไม่ให้มีการแสดงหรือการกระทำที่ไม่เหมาะสมในวัด เพื่อให้วัดเป็นองค์กรทางสังคมอีกแห่งหนึ่งที่จะช่วยเหลือลดปัญหาอาชญากรรม และส่งเสริมให้เกิดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของชุมชน สนับสนุนให้ท้องถิ่นห่างไกลมีวัดไว้สำหรับประกอบศาสนกิจ และเร่งรัดสนับสนุนให้มีเมรุไว้มรณพิพในทุกวัด

๒.๒๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติควรทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางที่ดำเนินการด้านการวิจัยของประเทศอย่างจริงจัง โดยร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกำหนดกรอบการวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนและกำกับดูแลการวิจัยของทุกส่วนราชการไม่ให้

กระจัดกระจายหรือมีหัวข้อซ้ำซ้อน และให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ส่งเสริมให้สถาบันทางการศึกษาที่มีศักยภาพร่วมดำเนินงานตามความชำนาญของแต่ละสถาบัน ต่อยอดงานวิจัยและเผยแพร่ผลงานวิจัยให้กว้างขวางเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๒๑.๓ ราชบัณฑิตยสถาน ควรเป็นสื่อกลางและมีมาตรการในการดูแลการใช้ภาษาไทยให้ถูกต้องอย่างจริงจังโดยเฉพาะการใช้ภาษาในอินเทอร์เน็ต (Internet)

๒.๒๑.๔ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรดำเนินยุทธวิธีที่เหมาะสมในเชิงรุกเพื่อการแก้ไขปัญหาและกำหนดแนวทางที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อาทิ การตั้งด่านตรวจในช่วงเวลาเร่งด่วน การดูแลปัญหาการทะเลาะวิวาทระหว่างสถาบันการศึกษา ความเข้มงวดกับการทำผิดกฎหมายจราจร การเร่งรัดป้องกันและปราบปรามยาเสพติด และบ่อนการพนันอย่างจริงจัง การจัดให้มีสายด่วนสำหรับแจ้งเหตุด่วนเหตุร้ายหมายเลขเดียวทั่วประเทศ เป็นต้น นอกจากนี้ควรให้ความสำคัญกับการสร้างขวัญกำลังใจให้แก่ตำรวจชั้นผู้น้อยทั่วประเทศ รวมทั้งตำรวจจราจรที่ต้องเผชิญกับมลพิษ โดยการจัดให้มีสวัสดิการต่างๆ และเงินช่วยเหลือค่าครองชีพอย่างเพียงพอ

๒.๒๒ หน่วยงานของรัฐสภา

๒.๒๒.๑ สถาบันพระปกเกล้าต้องเป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ปกป้องและดำรงความเป็นกฎหมายสูงสุดของรัฐธรรมนูญ ควรแสดงจุดยืนในการสนับสนุนระบอบประชาธิปไตยอย่างชัดเจน และเมื่อมีการกระทำใด ๆ ที่ไม่เป็นประชาธิปไตยจะต้องออกมาต่อต้านและไม่มีส่วนสนับสนุนกับการกระทำนั้น เพื่อเป็นเกียรติและศักดิ์ศรีของสถาบันอย่างยั่งยืน สำหรับหลักสูตรของสถาบันควรเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย กฎหมายรัฐธรรมนูญ และรัฐสภามากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

๒.๒๓ หน่วยงานของศาล

๒.๒๓.๑ สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ควรเผยแพร่ความรู้เรื่องการใช้กฎหมายในการควบคุมความชอบธรรม และความโปร่งใสของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มากขึ้น เนื่องจากที่ผ่านมามีข้าราชการและนักการเมืองถูกฟ้องร้องเป็นจำนวนมาก ทั้งที่ไม่ได้ตั้งใจกระทำผิด

๒.๒๓.๒ สำนักงานศาลปกครอง ควรเร่งรัดการพิพากษาคดีด้วยความเป็นธรรม และรวดเร็ว รวมทั้งกำหนดแนวทางตามหลักกฎหมายปกครองที่เป็นบรรทัดฐานในการปฏิบัติราชการของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๒.๒๔ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

๒.๒๔.๑ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ควรกำหนดมาตรฐานกลางในการทำงาน มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างชัดเจน รวดเร็ว และปฏิบัติงานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

ทั่วประเทศ โดยเฉพาะในกรณีการรับรองผลการเลือกตั้ง การแบ่งเขตเลือกตั้ง และการเลือกตั้งล่วงหน้า รวมทั้งควรปรับปรุงกฎหมายและระเบียบที่ไม่เหมาะสมกับสภาพความเป็นจริง เช่น การห้ามปราศรัยหาเสียงในสถานที่ราชการ หรือ การบริจาคเงิน เป็นต้น

๒.๒๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ควรเผยแพร่ความรู้และสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องให้นักการเมือง ข้าราชการ และบุคคลทั่วไป โดยเฉพาะในเรื่องที่อาจสร้างความสับสน เช่น เรื่องทรัพย์สินหรือหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เป็นต้น

๒.๒๔.๓ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรกำกับดูแลการละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานของประชาชนอย่างจริงจัง ด้วยความเป็นธรรมและเป็นไปตามมาตรฐานสากลให้มากขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน โดยไม่เลือกปฏิบัติ และทั่วถึงให้มากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในช่วงที่ผ่านมา

๒.๒๕ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

การจัดสรรงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๒๘ กำหนดให้สำนักงานงบประมาณต้องดำเนินการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ซึ่งปรากฏว่าในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๓ จังหวัดทุกจังหวัดได้งบประมาณไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผน โดยได้รับงบประมาณลดลงกว่าร้อยละ ๘๐ จากปีงบประมาณ ๒๕๕๒ แม้ว่าจังหวัดจะได้รับเงินเพิ่มเติมจากโครงการแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ แต่สำนักบริหารหนี้สาธารณะได้ยืนยันว่าเป็นเงินนอกงบประมาณ ดังนั้น อาจถือได้ว่าจังหวัดไม่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีอย่างเพียงพอต่อการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด



รายงานสรุปผลการดำเนินงาน
ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสังเกต
ของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของวุฒิสภา

สำนักงานงบประมาณ

ตุลาคม ๒๕๕๓

สารบัญ

หน้า

- รายงานสรุปผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกต
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของ วุฒิสภา

๑. นโยบายและการบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓	๑
๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำแนกตามกระทรวง	๔
๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี	๔
๒.๒ กระทรวงกลาโหม	๑๐
๒.๓ กระทรวงการคลัง	๑๑
๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ	๑๓
๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๒๕
๒.๖ กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	๒๖
๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๓๖
๒.๘ กระทรวงคมนาคม	๔๔
๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๕๕
๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	๕๖
๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน	๖๐
๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์	๖๘
๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย	๗๓
๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม	๘๐
๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน	๘๓
๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม	๘๘
๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๙๑
๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ	๙๓
๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข	๑๐๑
๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม	๑๐๖
๒.๒๑ ส่วนราชการ ไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง	๑๐๖
๒.๒๒ หน่วยงานของศาล	๑๑๐
๒.๒๓ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ	๑๑๑
๒.๒๔ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	๑๑๘

- ภาคผนวก

- ๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๘๐๐๒ ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของวุฒิสภา
- ๒) ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของวุฒิสภา

รายงานสรุปผลการดำเนินงาน
ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจตามข้อสั่งเกต
ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓
ของวุฒิสภา

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว มีข้อสังเกตการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

๑. นโยบายและการบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ หน่วยงานส่วนใหญ่ได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ วุฒิสภา ไปพิจารณาดำเนินการและได้รายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ได้รับทราบ ซึ่งถือเป็นแนวปฏิบัติที่ดีและถูกต้องที่คณะรัฐมนตรีจะได้กำชับให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้ปฏิบัติในแนวทางนี้ต่อไป

๑.๒ ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของวุฒิสภา ได้มีข้อสังเกตเสนอให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานต่างๆ มีการบูรณาการกันให้มากขึ้น เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน ซึ่งจะส่งผลให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างประหยัด และมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตามก็ดีคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ได้พบว่าการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ก็ยังคงมีปัญหาการขาดการบูรณาการอยู่เช่นเดิม อาทิ งบประมาณด้านการวิจัยของหน่วยงานต่าง ๆ หรือภารกิจภายในหน่วยงานเดียวกันยังมีความซ้ำซ้อนกันอยู่ หรืองบประมาณการพัฒนา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งกระจายกันอยู่ในเกือบทุกกระทรวง ทบวง กรม โดยขาดแผนรวมที่จะเป็นตัวเชื่อมให้เห็นภาพรวมของการพัฒนา อันจะช่วยให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามเจตนารมณ์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้คณะรัฐมนตรีได้นำข้อสังเกตในประการนี้ไปพิจารณาดำเนินการให้เป็นผลต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

รัฐบาลได้กำหนดแผนการพัฒนาพื้นที่พิเศษ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ครอบคลุมพื้นที่จังหวัดปัตตานี ยะลา นราธิวาส สงขลา สตูล เพื่อเป็นการบูรณาการการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีเป้าหมายที่ชัดเจนอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดย ครม. มีมติเห็นชอบแผนดังกล่าวเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ และใช้เป็นกรอบดำเนินการจัดทำแผนงานโครงการของหน่วยงานในการแก้ไขปัญหาในพื้นที่

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรธรณี (ทช.)

หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ร่วมกันพิจารณาการดำเนินงานให้มีการบูรณาการในแต่ละโครงการที่มีความสำคัญให้มากขึ้น เช่น กรณีการบริหารจัดการการกักตุนขยะมูลฝอยร่วมกันระหว่างกรมทรัพยากรธรณี กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๑.๓ การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาการศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ประสบปัญหาเกี่ยวกับภาพรวมของแผนงานและงบลงทุนของหน่วยงานสำคัญๆ หลายหน่วยงาน เนื่องจากงบลงทุนของหน่วยงานดังกล่าวส่วนใหญ่ได้รับการจัดสรรภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ทำให้การพิจารณาภาพรวมและความเชื่อมโยงของงบลงทุนทั้งหมดของหน่วยงานนั้นๆ เป็นไปด้วยความยากลำบาก

๑.๔ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจในขณะที่ยังไม่มีความพร้อมจึงเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากภารกิจบางประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติได้ เพราะขาดความรู้ เทคนิค ประสบการณ์ และขีดความสามารถในการจัดการ ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับความเดือดร้อน หน่วยงานราชการส่วนกลางที่รับผิดชอบภารกิจต้องรับภารกิจนั้นกลับมาปฏิบัติเพื่อแก้ปัญหาให้แก่ประชาชน แต่ปรากฏว่าหน่วยงานที่รับภารกิจมาไม่สามารถขอรับงบประมาณเพื่อดำเนินงานภารกิจในส่วนนี้ได้เนื่องจากตามกฎหมายภารกิจดังกล่าวได้ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ดังนั้น จึงควรมีการหารือร่วมกันระหว่างคณะกรรมการการกระจาย

อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานซึ่งเป็นเจ้าของภารกิจเดิม และสำนักงบประมาณซึ่งเป็นผู้จัดสรรงบประมาณในการจัดทำภารกิจเพื่อหาข้อยุติในปัญหาดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

หลักการของการถ่ายโอนภารกิจ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ได้กำหนดให้รัฐต้องถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. แต่หากอปท. ยังไม่พร้อมรับการถ่ายโอน เนื่องจากมีข้อจำกัดด้านขีดความสามารถและสาเหตุอื่น อปท. นั้นอาจให้อปท. อื่นหรือร้องขอหน่วยงานของรัฐดำเนินการแทนไปพลางก่อน หรือดำเนินการร่วมกับหน่วยงานของรัฐหรืออปท. อื่น หรืออาจให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนได้ และเพื่อมิให้ภารกิจที่ถ่ายโอนเป็นการสร้างปัญหาให้แก่ อปท. ส่วนราชการเจ้าของภารกิจเดิม ควรจัดการปัญหาให้เสร็จก่อนแล้วจึงจะถ่ายโอนให้ อปท.

การแก้ไขปัญหายุ่งยากเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการ ที่ อปท. ได้รับการถ่ายโอนภารกิจแล้ว แต่ไม่มีงบประมาณหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอ หากไม่ดำเนินการจะเกิดความเสียหายต่อทางราชการและประชาชนไม่ได้รับบริการสาธารณะที่มีคุณภาพ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ได้เห็นชอบนโยบายการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. โดยให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้การสนับสนุนข้อมูลทางเทคนิคและวิชาการ จัดทำแผนการดำเนินการแล้วตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ โดยเฉพาะงานบำรุงรักษาทาง ซึ่ง อปท. ได้รับการถ่ายโอนจากกรมทางหลวงและกรมทางหลวงชนบท ควรจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและตั้งงบประมาณไว้ที่ส่วนราชการเดิม แต่เนื่องจากล่วงเลยช่วงระยะเวลาของการจัดทำงบประมาณตามปฏิทินงบประมาณแล้ว สำนักงบประมาณจึงไม่สามารถจัดสรรเงินอุดหนุนดังกล่าวให้แก่ อปท. ได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามนโยบายของ กกถ. อย่างไรก็ดี ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ มีมติให้คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ รับไปพิจารณาการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามนโยบายการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ของ กกถ. อีกครั้งหนึ่ง

ในเรื่องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความรู้ เทคนิค ประสบการณ์ และขีดความสามารถในการจัดการนั้น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจเคยจัดอบรมให้แก่บุคลากรของ อปท. เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยใช้เงินงบกลางของรัฐบาลดำเนินการ ส่วนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ สกถ. ได้จัด

อบรมเพื่อเตรียมความพร้อมในลักษณะบูรณาการหลักสูตรร่วมกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. ระหว่างวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ถึง ๔ กันยายน ๒๕๕๒ ตามมติ กกค. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒ มอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) เป็นหน่วยงานกลางจัดการฝึกอบรมเพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการถ่ายโอนให้แก่ อปท. โดยระยะแรก สำนักงานประมาณยังมิได้จัดสรรงบประมาณให้ สปน. จึงขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการอบรมจาก อปท. ไปก่อน และให้ สปน. ตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการดังกล่าวในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่ก็ไม่ได้มีการจัดสรร ขณะนี้ สปน. ได้ดำเนินการขอรับการจัดสรรงบกลางเพื่อดำเนินการต่อไปแล้ว

องค์การจัดการน้ำเสีย (องน.)

กิจกรรมเรื่องเสริมสร้างศักยภาพให้กับท้องถิ่นด้านการบริหารจัดการและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสีย องน. ได้ดำเนินการให้กับท้องถิ่นที่ยังไม่มีความพร้อมหลายแห่งเนื่องจากเห็นว่าการจัดการน้ำเสียเป็นเรื่องที่จะต้องใช้ทั้งหลักวิชาการ เทคนิค ประสบการณ์และขีดความสามารถในการบริหารจัดการ ซึ่ง องน. มีความพร้อมโดยได้ประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสำนักงานประมาณ

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำแนกตามกระทรวง

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรกำหนดมาตรการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรม โดยการประชาสัมพันธ์ถึงอำนาจหน้าที่ และแนวทางการให้บริการประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการบริโภคสินค้าต่างๆ เนื่องจากปัจจุบันประชาชนส่วนหนึ่งไม่สามารถเข้าถึงการให้บริการได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้มีมาตรการและแนวทางการดำเนินงานเพื่อเผยแพร่ให้ความรู้และคุ้มครองสิทธิผู้บริโภค รวมทั้ง การให้บริการประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการบริโภคสินค้าและบริการ และเป็นการประชาสัมพันธ์ให้รู้จักหน่วยงานมากยิ่งขึ้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

นโยบายในการดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภค

๑. การทำงานเชิงรุกและการให้บริการประชาชนเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค

๑.๑ การติดตามตรวจสอบสินค้า / บริการ / การดำเนินธุรกิจขายตรง เพื่อป้องกันและป้องปราบการละเมิดสิทธิผู้บริโภค

๑.๒ ขยายศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากผู้บริโภคอย่างทั่วถึง โดยการประสานความร่วมมือกับภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เพื่อให้เกิดความสะดวกแก่ผู้บริโภคที่จะทำการเรียกร้องสิทธิ

๑.๓ การจัดตั้งหน่วยขับเคลื่อนเร็ว เพื่อปฏิบัติการแก้ไขปัญหาให้กับผู้บริโภคอย่างทันทั่วถึง

๒. การสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อให้ทราบถึงบทบาทและอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ที่ทำหน้าที่ในการคุ้มครองผู้บริโภค

ส่วนกลาง (สคบ. คณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำกรุงเทพมหานครและหน่วยงานอื่นที่ทำหน้าที่ในการคุ้มครองผู้บริโภค)

ส่วนภูมิภาค (คณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำจังหวัด คณะอนุกรรมการไต่สวนเรื่องร้องทุกข์จากผู้บริโภค คณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำเมืองพัทยา จังหวัดชลบุรี คณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำเทศบาล และคณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำองค์การบริหารส่วนตำบล) โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑ เชิญผู้ประกอบการธุรกิจทุกกลุ่มที่มีปัญหาจากการร้องเรียนของผู้บริโภค เพื่อซักซ้อมความเข้าใจการรักษาสิทธิผู้บริโภค และร่วมกันวางมาตรการแก้ไขปัญหาให้กับผู้บริโภค

๒.๒ การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่ประชาชนทุกกลุ่มเป้าหมาย เช่น กลุ่มเกษตรกร กลุ่มแรงงาน กลุ่มแม่บ้าน นิสิต นักศึกษา เป็นต้น เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจถึงสิทธิของผู้บริโภค การเรียกร้องสิทธิ ตลอดจนการระมัดระวังการซื้อสินค้าหรือใช้บริการ โดยให้มีการรวมกลุ่มรวมพลังให้เข้มแข็ง โดย สคบ. จะให้การสนับสนุนข้อมูลข่าวสาร

๒.๓ เน้นหนักการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ความรู้ความเข้าใจให้กับผู้บริโภคอย่างกว้างขวาง เพื่อให้รู้สิทธิ รักษาสิทธิ และระมัดระวังการซื้อสินค้าหรือใช้บริการ

๓. การสร้างเครือข่ายการคุ้มครองผู้บริโภค

๓.๑ การประสานงานความร่วมมือในการคุ้มครองผู้บริโภคกับทุกภาคส่วน ได้แก่ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

๓.๒ การสร้างเครือข่ายอาสาสมัครคุ้มครองผู้บริโภคให้มีส่วนร่วมในการดำเนินงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคในทุกระดับ เช่น การจัดทำแผน / โครงการ การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ การตรวจสอบพฤติการณ์ผู้ประกอบการธุรกิจ การรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค เป็นต้น

มาตรการ

๑. ส่งเสริมการทำงานในเชิงรุก เพื่อป้องกันและป้องปรามการละเมิดสิทธิผู้บริโภค รวมทั้งแก้ไขให้กับผู้บริโภคอย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม

๒. ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์ การให้ความรู้ ความเข้าใจถึงบทบาทและหน้าที่ของ สคบ.

๓. ส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจแก่ผู้บริโภคให้รู้ถึงสิทธิผู้บริโภค สามารถเรียกร้องสิทธิได้เมื่อถูกละเมิดสิทธิ

๔. สนับสนุนการใช้สื่อประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อให้ผู้บริโภคเข้าถึงได้ทุกช่องทาง เพื่อให้กระบวนการร้องเรียนของผู้บริโภคเป็นเรื่องที่ยั่งยืน

๕. สนับสนุนให้มีการขยายเครือข่ายการคุ้มครองผู้บริโภคเพื่อเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ทั้งภาครัฐและเอกชน รวมไปถึงภาคประชาชน ทั้งในสถานศึกษาและนอกสถานศึกษา

แนวทางการดำเนินงาน

๑. การทำงานในเชิงรุกเพื่อป้องกันและปราบปรามและการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิผู้บริโภค

๑.๑ ร่วมกับตำรวจกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค (ปปบ.) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ในการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำการละเมิดสิทธิผู้บริโภค

๑.๒ ประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการดำเนินการของศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากผู้บริโภคในการรับเรื่องร้องทุกข์และเจรจาไกล่เกลี่ย เพื่อให้ได้ข้อยุติและผู้บริโภคได้รับความสะดวกและรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาและเยียวยา

๒. การสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค

๒.๑ การจัดจ้างสื่อเพื่อทำหน้าที่เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ในครอบคลุมพื้นที่ทั้งในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และในภูมิภาค เช่น หนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ เคเบิล T.V. วารสาร ฯลฯ

๒.๒ กำหนดแนวทางการเผยแพร่ การประชาสัมพันธ์ ให้คณะอนุกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำจังหวัดดำเนินงานประสานเครือข่ายภาครัฐภาคเอกชนและภาคประชาชน

๒.๓ การจัดประชุมสัมมนาเครือข่าย สื่อมวลชน วิทยุชุมชนในภูมิภาค

๒.๔ การจัดประชุมสัมมนาเครือข่ายสื่อมวลชนเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค

๓. การพัฒนาเครือข่ายการคุ้มครองผู้บริโภคสู่ชุมชน

๓.๑ การจัดตั้งชมรมคุ้มครองผู้บริโภคในสถานศึกษาเพื่อการพัฒนาเครือข่ายภาครัฐเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคสู่ชุมชน กำหนดเป้าหมายจำนวน ๕๐๐ ชมรมทั่วประเทศ

๓.๒ การจัดตั้ง อสคบ. และชมรมคุ้มครองผู้บริโภคในชุมชนเพื่อการพัฒนาเครือข่ายการคุ้มครองผู้บริโภคสู่ชุมชน (ร่วมกับอาสาสมัครภาครัฐ)

๓.๓ โครงการสัมมนาโรงเรียนเครือข่าย “งานชุมชนเยาวชนเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคภาคตะวันออก”

๓.๔ การจัดตั้งเครือข่ายการคุ้มครองผู้บริโภคไปสู่ชุมชน : การจัดตั้งชมรมคุ้มครองผู้บริโภคประจำอำเภอเพื่อการพัฒนาเครือข่ายการคุ้มครองผู้บริโภคสู่ชุมชน (ร่วมกับ กศน.) จะดำเนินการทั่วประเทศ ครั้งละประมาณ ๔๐๐ คน

๓.๕ การจัดตั้งเครือข่ายการคุ้มครองผู้บริโภคสู่ชุมชน : การจัดตั้งชมรมคุ้มครองผู้บริโภคในกรุงเทพมหานคร โดยมีเป้าหมาย ๕๐ ชมรม (สำนักงานเขตละ ๑ ชมรม)

๓.๖ การจัดประชุมสัมมนาเครือข่ายวิทยุชุมชน และหอกระจายข่าวในภูมิภาคโดยกำหนดเบื้องต้นในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๕ จังหวัด

๓.๗ โครงการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำร่องเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค โดยกำหนดให้มีการประสานกับจังหวัดเพื่อคัดเลือกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาลและ อบต.) ที่มีความสมัครใจและเหมาะสมที่จะดำเนินงานคุ้มครองผู้บริโภคตามที่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) มีการตั้งงบประมาณในลักษณะกองทุนเป็นค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐบาลหลายกองทุนผ่านหลายหน่วยงาน เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ โครงการชุมชนพอเพียง เป็นต้น สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงควรกำหนดมาตรการการจัดตั้งกองทุนให้เข้มงวด เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานของกองทุนต่างๆ ซึ่งจะเป็นการบูรณาการการดำเนินงานและงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้เกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยงานหลักของการบริหารราชการแผ่นดิน ควรกำหนดมาตรการการตรวจสอบ ติดตาม การดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ที่อยู่ในกำกับดูแลของรัฐบาล และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบของภาคประชาชนเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กองทุนหมู่บ้าน / ชุมชนเมืองมีสำนักงานกองทุนหมู่บ้าน / ชุมชนและชุมชนเมือง (องค์กรมหาชน) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นหน่วยรับผิดชอบ และมีพระราชบัญญัติทุนหมู่บ้าน / ชุมชนและชุมชนเมืองเป็นกฎหมายหลัก วัตถุประสงค์คือโอนเงินลงสู่หมู่บ้าน / ชุมชนตามนโยบาย จากนั้นคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านจึงบริหารจัดการให้เกิดประโยชน์ต่อสมาชิกของกองทุน เน้นเป็นသူคละหรือกลุ่ม

โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชนมีสำนักงานเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน (สพช.) เป็นหน่วยงานภายในสังกัดสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีไม่ได้มีสถานะเป็นกองทุน จำนวนเงินงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรมาสนับสนุนโครงการโดยออกระเบียบคณะกรรมการบริหารโครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน ว่าด้วยแนวทางการดำเนินงานโครงการชุมชนพอเพียง พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ มาเป็นหลักในการบริหารจัดการวัตถุประสงค์ของโครงการคือการโอนเงินลงสู่บัญชีหมู่บ้าน / ชุมชนของคณะกรรมการโครงการชุมชนพอเพียงระดับหมู่บ้าน / ชุมชน และเน้นกิจกรรมที่เป็นกิจกรรมการพัฒนาโดยรวมของหมู่บ้าน / ชุมชนไม่ให้นำไปเป็นประโยชน์เป็นรายบุคคล ซึ่งการบริหารโครงการได้กำหนดให้มีการวางระบบการตรวจสอบติดตามผลการดำเนินงานโครงการไว้แล้ว

(๓) สำนักข่าวกรองแห่งชาติต้องเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของรัฐได้อย่างทันทั่วถึงที่ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการวิเคราะห์และประเมินสถานการณ์อย่างเป็นระบบเพื่อให้เกิดความชัดเจนทางการข่าว

(๔) สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติควรกำหนดแนวทางดำเนินงานให้เกิดความชัดเจนในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ที่มีเส้นทางและปลายทางในประเทศไทย พร้อมทั้งประสานความร่วมมือกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยบูรณาการงานและงบประมาณ ซึ่งจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างเป็นระบบ

(๕) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต้องศึกษาถึงสภาพปัญหาของเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เพื่อจัดทำแผนแม่บทให้มีความสอดคล้องกับปัญหาดังกล่าว ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาได้อย่างเหมาะสมและตรงประเด็น รวมทั้งต้องมีแนวทางส่งเสริมระบบการขนส่ง โดยมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหาของประเทศในระยะยาว เช่น การจัดทำโครงการรถไฟฟ้ารางคู่ หรือรถไฟความเร็วสูงเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน เพื่อเป็นการยกระดับการขนส่งทางรางของประเทศให้พัฒนายิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.)

ด้านสังคม

สศช. มีแผนการดำเนินงานปี ๒๕๕๓ โดยให้ความสำคัญในการศึกษาประเด็นปัญหาสังคมที่เกิดขึ้นปัจจุบัน เพื่อใช้ประกอบการจัดทำนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพที่สำคัญ โดยได้ปรับปรุงประเด็นและเนื้อหาโครงการศึกษาวิจัยที่เน้นการศึกษาเชิงลึก เพื่อประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์รองรับการออกแบบสถาปัตยกรรมทางสังคม ในประเด็น

๑. การพัฒนาคุณภาพทุนมนุษย์และการสร้างสังคมคุณภาพ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยความเชื่อมโยง พร้อมทั้งจัดทำรายละเอียดนโยบายยุทธศาสตร์ และแผนการลงทุนในการพัฒนาทุนมนุษย์ที่นำไปสู่การเสริมสร้างค่านิยมจิตสาธารณะและการสร้างสังคมคุณภาพที่เน้นความเอื้ออาทร สมานฉันท์ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม เนื่องจากผลการศึกษาสภาพปัญหาทางสังคมที่เกิดขึ้นในปัจจุบันพบว่า สาเหตุสำคัญประการหนึ่งเกิดจากคนไทยขาดคุณภาพ มีปัญหาด้านคุณธรรม จริยธรรม ขาดจิตสำนึกสาธารณะ จึงต้องเร่งแก้ไข

๒. การจัดทำกรอบทิศทางการจัดสวัสดิการทางสังคมที่ยั่งยืนสำหรับประเทศไทย โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและจัดทำข้อเสนอกรอบทิศทางการจัดสวัสดิการทางสังคมที่สอดคล้องกับบริบทของประเทศไทยในปัจจุบัน ภายใต้เงื่อนไขบริบทการเปลี่ยนแปลงและรัฐธรรมนูญปัจจุบัน ตลอดจนนโยบายรัฐบาล ทิศทางการลงทุนและข้อจำกัดด้านการเงินการคลังของประเทศ

ด้านเศรษฐกิจ

สศช. ได้ดำเนินโครงการขับเคลื่อนระดับการเพิ่มผลผลิตและบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทย เป็นการประมวลผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่ได้จากการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ใน ๓ กลุ่มอุตสาหกรรม คือ ชิ้นส่วนรถยนต์ อาหารแปรรูป และเสื้อผ้าสำเร็จรูป ในภาคตะวันออก ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง เพื่อให้ได้แนวทางในการปรับปรุงผลิตภาพการผลิตและบรรยากาศการลงทุนในประเทศไทย ที่สอดคล้องกับแนวทางการเพิ่มระดับความสามารถในการแข่งขันในยุทธศาสตร์การปรับปรุงโครงสร้างทางเศรษฐกิจภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ และนโยบายด้านเศรษฐกิจในปัจจุบัน ซึ่งข้อเสนอแนะแนวทางในการเพิ่มผลผลิตและสร้างบรรยากาศการลงทุนสรุปได้ ๗ แนวทาง ดังนี้ (๑) การบูรณาการการทำงานของหน่วยงานของภาครัฐ (๒) การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในกระบวนการทำงานให้มากขึ้น (๓) การกำหนดนโยบายภาครัฐให้มีทิศทางที่ชัดเจนและมีความแน่นอน (๔) การปรับปรุงกฎระเบียบภาครัฐและจัดโครงสร้างกฎระเบียบภาครัฐที่มีความชัดเจน (๕) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคให้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งในนิคมอุตสาหกรรมและนอกนิคมอุตสาหกรรม (๖) การพัฒนาพื้นที่ในลักษณะที่เป็นการพัฒนาเศรษฐกิจอุตสาหกรรมและชุมชนอย่างยั่งยืน และ (๗) การเชื่อมโยงภาคการผลิต ทั้งสาขาเกษตร อุตสาหกรรม และบริการโดยการสนับสนุนการจัดทำเครือข่ายวิสาหกิจ (Cluster) เพิ่มขึ้น

ขณะนี้อยู่ระหว่างศึกษาแหล่งท่องเที่ยวใน ๘ กลุ่มท่องเที่ยว ประกอบด้วยกลุ่มอารยธรรมล้านนา กลุ่มมรดกโลก กลุ่มอารยธรรมอีสานใต้ กลุ่มเส้นทางเลียบฝั่งแม่น้ำโขง กลุ่มวิถีชีวิตลุ่มน้ำภาคกลาง กลุ่ม Active Beach กลุ่ม Royal Coast และกลุ่มมหัศจรรย์ท้องสมุทร เพื่อจัดทำแนวทางการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพของประเทศ ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและ

ท้องถิ่น รวมทั้ง ทบพวนโครงการในสาขาพัฒนาการท่องเที่ยวภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ให้
รองรับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพดังกล่าว ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒

๒.๒ กระทรวงกลาโหม

(๑) กระทรวงกลาโหมต้องดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่อยู่ในพื้นที่ทหารโดยการ
ตั้งงบประมาณพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าวให้มากขึ้น เพื่อให้หน่วยทหารมีรายได้จากการท่องเที่ยว
มากขึ้น และสามารถนำรายได้ดังกล่าวมาพัฒนาหน่วยทหารต่างๆ รวมทั้งควรพัฒนาและปรับปรุง
พิพิธภัณฑ์ทหาร เพื่อประชาสัมพันธ์กองทัพ และเป็นการปลูกฝังเยาวชนให้เกิดความรักชาติ
ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้ดำเนินการจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่อยู่ใน
พื้นที่ทหารอย่างต่อเนื่อง เช่น โรงเรียนเตรียมทหาร ป้อมผีเสื้อสมุทร ฐานทัพเรือกรุงเทพ
ศูนย์อนุรักษ์พันธุ์เต่าทะเล สวนปาลายเลนของหน่วยบัญชาการต่อสู้อากาศยานและรักษาฝั่ง
พิพิธภัณฑ์ทหารอากาศ อ่าวมะนาวในพื้นที่กองบิน ๕ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เป็นต้น ซึ่งแหล่ง
ท่องเที่ยวดังกล่าวข้างต้นเป็นการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปมีความภาคภูมิใจใน
ประวัติศาสตร์ของชาติไทย รวมทั้งเป็นการปลูกฝังเยาวชนให้เกิดความรักชาติ อนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและ
เป็นการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนมีความเข้าใจบทบาทของกองทัพในการป้องกันประเทศตั้งแต่ใน
อดีตที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน อย่างไรก็ตามในการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ทหารนั้น จะต้อง
พิจารณาจากพื้นที่ที่มีศักยภาพอย่างแท้จริง เพื่อให้สามารถได้รับความสนใจจากประชาชนทั่วไปซึ่งใน
แต่ละปี กองทัพได้มีการเสนอขอตั้งงบประมาณเพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่ทหารแต่เนื่องจาก
ข้อกำหนดในด้านงบประมาณ จึงอาจจะเป็นเหตุผลที่ทำให้ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามความ
ต้องการได้

(๒) กระทรวงกลาโหมต้องมีแนวทางดำเนินการเพื่อพัฒนาทหารเกณฑ์ให้มีความรู้
ด้านวิชาชีพ เมื่อปลดประจำการแล้วจะสามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพได้ เพื่อเป็นประชาชนที่มี
คุณภาพของประเทศต่อไป รวมทั้งรัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณของกองทัพในด้านการพัฒนา
เทคโนโลยีทางทหารและอาวุธยุทโธปกรณ์ให้มากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันอาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพ
ต่างๆ มีสภาพชำรุดทรุดโทรม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพด้านความมั่นคงของประเทศ
ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

กระทรวงกลาโหม

กระทรวงกลาโหมได้มีการดำเนินการพัฒนาทหารกองประจำการให้มีความรู้ด้านวิชาชีพ โดยมีโครงการฝึกวิชาชีพให้กับพลทหารก่อนปลดประจำการในหลายวิชาชีพ เช่น การซ่อมรถยนต์, การซ่อมแอร์รถยนต์ แอร์บ้าน, การซ่อม/ทำเรือ, การสร้างห้องน้ำห้องส้วม, การสหโภชน (พ่อครัว), ช่างตัดผม, การเกษตรกรรมทฤษฎีใหม่ ตามโครงการเศรษฐกิจพอเพียง, โครงการศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียม เป็นต้น และมีการแนะนำอาชีพ โดยร่วมกับกระทรวงแรงงาน เพื่อส่งเสริมการมีงานทำให้กับทหารกองประจำการในระดับกระทรวงกลาโหม รวมทั้ง ได้จัดให้มีงานนัดพบแรงงานทหาร โดยประสานกับกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน และสถาบันประกอบการต่าง ๆ ซึ่งในปีต่อ ๆ ไป จะมีการพัฒนาและเพิ่มเติมหลักสูตรต่าง ๆ ให้มีความรู้ด้านวิชาชีพที่หลากหลายมากขึ้น เช่น ช่างซ่อมเครื่องไฟฟ้า และช่างก่อสร้าง เป็นต้น เมื่อปลดประจำการแล้วจะสามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพได้ เพื่อเป็นประชาชนที่มีคุณภาพของประเทศต่อไป

ในส่วนของการสนับสนุนงบประมาณกองทัพในด้านการพัฒนาเทคโนโลยีทางทหารและอาวุธยุทโธปกรณ์นั้น กระทรวงกลาโหมได้สนับสนุนงบประมาณการวิจัยและพัฒนา ด้านเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เพื่อเป็นการพึ่งตนเองด้านยุทธโธปกรณ์ทางทหารที่เหมาะสมและประหยัดงบประมาณในการจัดหาอาวุธที่มีราคาแพงจากต่างประเทศ โดยได้มีแผนงาน / โครงการที่ชัดเจน เช่น การจัดตั้งศูนย์ความเป็นเลิศด้านเทคโนโลยีทางทหาร เพื่อสนับสนุนองค์ความรู้ให้แก่กองทัพ เป็นต้น

๒.๓ กระทรวงการคลัง

(๑) กรมสรรพากรต้องมีนโยบายเพิ่มการจัดเก็บรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มให้มากขึ้น โดยให้ร้านค้าปลีกเข้าสู่ระบบการจัดเก็บภาษี และจัดกิจกรรมที่เป็นแรงจูงใจส่งเสริมให้ประชาชนเรียกใบเสร็จรับเงินจากผู้ประกอบการทุกครั้งเมื่อชำระค่าสินค้าทุกประเภท เช่น การนำใบเสร็จรับเงินจากร้านค้ามาใช้เป็นส่วนลดภาษี การนำใบเสร็จรับเงินมาจับรางวัล เป็นต้น นอกจากนี้กระทรวงการคลังต้องวางแนวทางปฏิบัติการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม มีมาตรฐานและบูรณาการโดยให้ภาคเอกชนและประชาชนมีส่วนร่วมที่เป็นรูปธรรมเพื่อเพิ่มรายได้ภาครัฐ ด้วยการให้หน่วยงานด้านการจัดเก็บภาษีในภูมิภาคแต่ละจังหวัด ได้แก่ กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร ปรับแนวทางปฏิบัติงานของข้าราชการให้ตระหนัก สำนึก และเข้าใจภารกิจดังกล่าว เช่น หลักเกณฑ์การจัดเก็บภาษีจากกลุ่มเป้าหมายต่างๆ ต้องกำหนดเป็นลายลักษณ์อักษรให้มีความโปร่งใส และเป็นธรรมกับทุกฝ่าย และใช้กลไกภาคเอกชน ได้แก่ หอการค้า สภาอุตสาหกรรม สภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เป็นภาคีให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนมากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมสรรพสามิต

- ในการดำเนินงานที่ผ่านมา หากมีการออกกฎระเบียบเกี่ยวกับสินค้าและบริการใน ความรับผิดชอบ จะมีหนังสือเชิญภาคเอกชน เช่น ผู้ประกอบการหรือผู้มีหน้าที่เสียภาษีและหน่วยงาน อื่นที่เกี่ยวข้องมาร่วมกันพิจารณาในการวางแผนทางเดียวกันของการกำหนดกฎระเบียบในสินค้า บริการในความรับผิดชอบเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและโปร่งใสในการจัดเก็บภาษีนั่น ๆ

- มีการจัดทำคู่มือการจัดเก็บภาษีเพื่อให้การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่มีมาตรฐานและ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

- มีการจัดทำเอกสารของสำนักมาตรฐานและพัฒนาการจัดเก็บภาษี 1 เพื่อเผยแพร่ ข้อมูลให้กับภาคเอกชนและประชาชนทราบ

กรมสรรพากร

กรมสรรพากรมีแนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บ โดยการกำกับดูแลผู้เสีย ภาษีอย่างเป็นระบบตั้งแต่ต้นน้ำไปยังปลายน้ำ (Supply Chain Logistics) ในกลุ่มธุรกิจที่มีแนวโน้ม การหลีกเลี่ยงภาษีการประสานขอความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการกับธุรกิจข้าม ชาติการกำหนด Priority และบริหารจัดการจัดเก็บภาษีกับกลุ่มกิจการที่ยังมีแนวโน้มดี เป็นต้น และ กรมสรรพากรได้มีนโยบายรณรงค์ให้ประชาชนเรียกหรือขอรับใบกำกับภาษีจากการซื้อสินค้าและรับ บริการทุกครั้งจากผู้ประกอบการเพื่อประโยชน์ต่อการบริหารจัดการจัดเก็บภาษีอากร และเป็นวิธีการหนึ่งที่มี ส่วนช่วยให้ร้านค้าปลีกและผู้ที่อยู่นอกระบบภาษีอากรเข้ามาอยู่ในระบบอย่างถูกต้องต่อไป รวมทั้ง เป็นการสร้างจิตสำนึกในหน้าที่ของประชาชนซึ่งต้องมีส่วนรับผิดชอบต่อเศรษฐกิจสังคม โดยตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ เป็นต้นมา กรมสรรพากรได้เคยดำเนินการโครงการจับรางวัลใบกำกับภาษีรวมทั้งหมด ๕ ครั้ง ซึ่งแต่ละครั้งได้มีประชาชนส่งใบกำกับภาษีเข้ามาชิงโชคแต่ละเดือนเป็นจำนวนมาก และจาก การสอบยันใบกำกับภาษีพบว่า ใบกำกับภาษีส่วนใหญ่ออกโดยผู้ประกอบการจดทะเบียน ภาษีมูลค่าเพิ่มและมีตัวตนจริง

อย่างไรก็ดี เนื่องจากการจับรางวัลใบกำกับภาษีหลายครั้งที่ผ่านมา มีรูปแบบที่ เหมือนกันคือ เป็นการส่งใบกำกับภาษีมาชิงโชคและประชาชนไม่รู้ลึกถึงความแปลกใหม่ ดังนั้น เพื่อให้โครงการจับรางวัลใบกำกับภาษีมีประสิทธิภาพและกระตุ้นความสนใจของประชาชน กรมสรรพากรจึงได้มีแนวคิดรูปแบบใหม่ในการให้รางวัลใบกำกับภาษีโดยศึกษารูปแบบของ ต่างประเทศซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษากรณีประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน

สำหรับการวางแผนทางปฏิบัติการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม มีมาตรฐานและบูรณาการ นั้น กรมสรรพากรได้มีหน่วยงานภายใน คือ สำนักมาตรฐานการจัดเก็บภาษี ซึ่งมีหน้าที่พัฒนา

มาตรฐาน หลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการปฏิบัติงานทุกระบบงานซึ่งเกี่ยวกับระบบงานกรรมวิธี ภาษีการเงินและการบัญชีสรรพากร การหักภาษี ณ ที่จ่ายและคืนภาษี การเร่งรัดภาษีอากรค้างรวมทั้ง รายได้ของส่วนท้องถิ่น โดยให้มีแนวทางปฏิบัติเป็นมาตรฐานและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ทั่วประเทศ และยังมีศูนย์สำรวจและติดตามธุรกิจนอกระบบเพื่อนำผู้ประกอบการนอกระบบเข้าสู่ ระบบภาษี รวมทั้งกำหนดกลยุทธ์และมาตรการให้ผู้เสียภาษีสามารถปฏิบัติได้โดยถูกต้องในการเข้าสู่ ระบบการเสียภาษี

นอกจากนี้ ในส่วนกลางได้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างกรมสรรพากรและ หน่วยงานภาคเอกชน ได้แก่ สภาหอการค้าไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคาร เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหและอุปสรรคในการดำเนินธุรกิจ สำหรับในส่วนภูมิภาคได้มีการประชุม หารือร่วมกันระหว่างสรรพากรพื้นที่ หอการค้าจังหวัด และสมาคมอุตสาหกรรม เพื่อแก้ไขปัญหที่ เกิดขึ้นในท้องถิ่นนั้น ๆ และเป็นภาคีให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนมากยิ่งขึ้น

(๒) กระทรวงการคลังต้องวางระบบและดำเนินการตรวจสอบการนำเงินกู้ไปใช้จ่าย ตามโครงการต่างๆ ให้สอดคล้องกับความจำเป็นเร่งด่วนตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ เพื่อให้เกิดความ โปร่งใส รวมทั้งต้องตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ที่มีการ เบิกจ่ายงบประมาณเป็นจำนวนมากในช่วงสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งนอกจากจะไม่ช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจได้ อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว ยังก่อให้เกิดปัญหาทางปฏิบัติด้านการเบิกจ่ายหรือเกิดการทุจริตได้ จึงต้อง กำหนดมาตรการให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณอย่างสม่ำเสมอตลอดทั้งปี เพื่อให้เกิดการกระจายตัวทาง เศรษฐกิจ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

สำหรับการติดตามการเบิกจ่ายเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ได้กำหนดให้ส่วนราชการบันทึกแผนงาน งบดำเนินงาน งบการเงิน และรายงานผลความก้าวหน้าของ การดำเนินงานตามแผนงานในแต่ละเดือน ซึ่งการติดตามการเบิกจ่ายเงินจะเปรียบเทียบกับแผนงาน และผลการดำเนินงาน นอกจากนี้ ยังได้กำหนดมาตรการเชิงรุกโดยการตรวจเยี่ยมหน่วยงานที่ได้รับ เงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อติดตามความก้าวหน้า รวมทั้ง ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานและกำหนดแนวทางการแก้ไขต่อไป

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ได้มีการออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เพื่อกำหนดแนวทางและขั้นตอน

การดำเนินโครงการตั้งแต่การเสนอโครงการการพิจารณาถ้อยแถลงโครงการ การดำเนินโครงการ ตลอดจนการกำกับ/ติดตาม/ตรวจสอบโครงการ ให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการถือปฏิบัติ ทั้งนี้ เพื่อให้การนำเงินกู้ไปใช้จ่ายในโครงการต่าง ๆ สอดคล้องกับความจำเป็นเร่งด่วนตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้

นอกจากนี้ กระทรวงการคลังได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการติดตาม และรายงานผลโครงการ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการจะรับผิดชอบในการบันทึกข้อมูลโครงการ และกระทรวงการคลังจะเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนที่สนใจเข้าร่วมตรวจสอบข้อมูลโครงการได้โดยผ่าน website. “www. Tkk2555.com”

(๓) กระทรวงการคลังควรมีนโยบายการบริหารจัดการที่ดินว่างเปล่าที่อยู่ในการดูแลของส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นต้น รวมทั้งนโยบายในการจัดเก็บรายได้จากภาษีที่ดิน โดยเฉพาะที่ดินที่มีศักยภาพในการเพิ่มมูลค่าของการใช้ที่ดินนั้นๆ เช่น ที่ดินที่ติดถนนขนาดใหญ่ เพื่อให้เกิดประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ และเป็นการเพิ่มรายได้ภาครัฐ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมธนารักษ์

กรมธนารักษ์ มีหน้าที่ปกครองดูแล บริหารจัดการที่ราชพัสดุ ได้กำหนดมาตรการให้ส่วนราชการส่งคืนที่ดินราชพัสดุที่ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์ เนื้อที่ไม่น้อยกว่า ๑๐% ของที่ดินที่อยู่ในความครอบครองของส่วนราชการ นำมาใช้ประโยชน์ตามนโยบายสำคัญ/เร่งด่วนของรัฐบาล ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ส่วนราชการส่งคืนเนื้อที่ ๕๖๑,๔๐๕ ไร่ ซึ่งกรมได้นำมาบริหารโดยเน้นโครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล เช่น การจัดสรรที่ทำกิน จัดสร้างสวนสาธารณะ โครงการบ้านมั่นคง การปลูกพืชอาหารและพืชทดแทนพลังงาน สงเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส เป็นต้น

ในส่วนนโยบายด้านเศรษฐกิจ กรมได้สำรวจและนำที่ดินราชพัสดุที่มีศักยภาพเปิดประมูลหาผู้ลงทุนเพื่อสร้างรายได้ เช่น โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุบริเวณแหลมไม้แก่น จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นต้น

สำหรับการบริหารที่ดินของการรถไฟ การท่าเรือ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และนโยบายในการจัดเก็บรายได้จากภาษีที่ดินนั้น มิได้อยู่ในความรับผิดชอบของกรมธนารักษ์

(๔) ค่าใช้จ่ายสำหรับสวัสดิการการรักษาพยาบาลของข้าราชการได้เพิ่มสูงขึ้นมากทุกปี จึงจำเป็นต้องมีการปฏิรูประบบสวัสดิการการรักษาพยาบาลของข้าราชการโดยรวม เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในส่วนของสวัสดิการการรักษาพยาบาล ทั้งนี้ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ สถานพยาบาล หรือ

ข้าราชการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลไม่ตรงกับความเป็นจริง กระทรวงการคลังต้องกำหนดมาตรการในการป้องกันและลงโทษการกระทำดังกล่าว รวมทั้งต้องส่งเสริมให้ข้าราชการสามารถเบิกจ่ายค่ายาสมุนไพรที่มีได้อยู่ในบัญชียาหลัก เพื่อเป็นการส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรของไทย และลดการนำเข้ายาจากต่างประเทศที่มีราคาสูง

นอกจากนี้หน่วยงานที่ดูแลสวัสดิการค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการทั่วประเทศ คือ กรมบัญชีกลาง มีบุคลากรที่รับผิดชอบภารกิจดังกล่าวจำนวนน้อย ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานและการตรวจสอบค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามหลักมาตรฐานสากล ดังนั้น รัฐบาลต้องจัดให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจนี้โดยเฉพาะ เพื่อให้การบริหารงานและการควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการคลัง

มีการดำเนินการเพื่อควบคุมค่าใช้จ่าย ดังนี้

๑. รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายพณภูมิชัย ดำรงรัตน์) มีดำริให้กรมบัญชีกลางเสนอมาตรการควบคุมการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยกรมบัญชีกลางเสนอมาตรการ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๒ อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐมนตรีช่วยว่าการฯ

๒. นายกรัฐมนตรีได้เชิญรองนายกรัฐมนตรี(นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) รัฐมนตรี และเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องประชุมหารือเรื่องระบบประกันสุขภาพ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๒ โดยได้มอบหมายให้ดำเนินการดังนี้

๒.๑ ดำรวจรายชื่อยาที่มีการเบิกจ่ายสูง และมียอดการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลผู้ป่วยนอกมากกว่าร้อยละ ๕๐ จำนวน ๓๔ แห่ง พร้อมจัดทำข้อเสนอเพื่อลดการใช้จ่ายเกินความจำเป็น

๒.๒ เร่งศึกษารูปแบบ/แนวทางการออมเพื่อสุขภาพ (Medical saving)

๓. กรมบัญชีกลางได้หารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณามาตรการควบคุมค่าใช้จ่าย

๓.๑ ขอข้อมูลการส่งจ่ายยาของสถานพยาบาล ๓๔ แห่ง เห็นควรให้ควบคุมการเบิกจ่ายยาบางกลุ่มที่ส่งใช้สูงและเป็นรายการยานอกบัญชียาหลักแห่งชาติ รวมทั้งรายการยาที่มีราคาแพงและมีหลักฐานเชิงประจักษ์ว่ามีการส่งใช้ยาไม่เหมาะสม โดยให้การเบิกจ่ายเป็นไปตามข้อบ่งชี้ที่กำหนดไว้ในบัญชียาหลักแห่งชาติหรือสมาคมวิชาชีพ

๓.๒ ปรับปรุงการบริหารจัดการระบบสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ เตรียมการพัฒนาเพื่อรองรับปัจจัยเสี่ยงในอนาคต โดยมีการหารือแนวทางเพื่อปรับปรุงโครงสร้างองค์กร

บทบาทภารกิจของหน่วยงานที่ดูแลระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ และมอบให้กระทรวงสาธารณสุขพัฒนาเทคโนโลยีในการติดตามตรวจสอบคุณภาพยา

๓.๓ การควบคุมการใช้ยาราคาแพง สามารถลดค่าใช้จ่ายในระยะสั้น ส่วนมาตรการระยะยาวเสนอให้นำแนวคิดระบบ Medisave จากประเทศสิงคโปร์มาใช้ โดยอาจนำมาใช้กับข้าราชการบรรจุใหม่ ส่วนปัญหาด้านการบริหารจัดการระบบสวัสดิการรักษายาบาล ที่กรมบัญชีกลางขาดทรัพยากรและบุคลากร ได้เสนอให้มีการจัดตั้งองค์กรอิสระในการดูแลด้านสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ และในระยะยาวเห็นว่ากองทุนสุขภาพของประเทศไทยทั้งสามกองทุน ได้แก่ กองทุนประกันสุขภาพถ้วนหน้า กองทุนประกันสังคม และกองทุนสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ ควรมีการบริหารจัดการบางประการร่วมกัน เช่น การตรวจสอบสถานพยาบาลและการจัดซื้อยา เป็นต้น

สำหรับแนวคิดในการปรับปรุงโครงสร้างองค์กรจำเป็นต้องมีการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก่อน นอกจากนี้ยังเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ เพื่อทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายให้คำปรึกษา

ในส่วนการดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมการใช้จ่ายสมุนไพรนั้น กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแนวทางปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินสวัสดิการรักษายาบาลกรณีการเบิกจ่ายค่ายาสมุนไพร โดยให้เป็นไปตามหนังสือกระทรวงการคลัง ค่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๒/ว.๕๗ ลง ๑๕ กค.๒๕๕๒

โดยสรุปแล้ว ปัญหาและข้อจำกัดในการบริหารจัดการระบบสวัสดิการรักษายาบาลข้าราชการ มีดังนี้

๑) ด้านกฎหมาย กรมบัญชีกลางมีอำนาจหน้าที่เป็นหน่วยเบิกจ่าย ไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจในการบริหารจัดการ โดยเฉพาะเรื่องการใช้ยา

๒) ด้านบุคลากร ทั้งด้านจำนวนและความรู้ความสามารถ ซึ่งมีอยู่เพียง ๓๒ คน และไม่มีความรู้ความชำนาญทางการแพทย์

๓) ด้านงบประมาณ กรมบัญชีกลางได้รับจัดสรรในการบริหารจัดการและพัฒนา ระบบสวัสดิการรักษายาบาล ไม่ถึงร้อยละ ๐.๑ ของค่าใช้จ่ายรักษายาบาล ซึ่งส่วนใหญ่จะจัดจ้างสถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.)

๔) ด้านระบบสารสนเทศ มีข้อจำกัดด้านสถิติข้อมูลที่ใช้ในการวิเคราะห์การเบิกจ่ายฐานข้อมูลบุคลากรภาครัฐ ยังไม่ถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน

๕) ด้านการตรวจสอบการเบิกจ่ายค่ายาบาล ยังไม่สามารถดำเนินการได้ครอบคลุมทั้งระบบ

๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

(๑) กระทรวงการต่างประเทศต้องสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสภาพปัญหาการเมืองที่ประเทศไทยกำลังประสบให้แก่นานาประเทศด้วยการประชาสัมพันธ์ การให้ความรู้ และการสร้างภาพลักษณ์ของประเทศโดยผ่านสถานทูตไทยในต่างประเทศเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นทั้งในภาคการลงทุนและการท่องเที่ยวอย่างจริงจัง นอกจากนี้ยังควรใช้ช่องทางผ่านร้านอาหารไทยในต่างประเทศซึ่งกระจายอยู่ในประเทศต่างๆ ทั่วโลก รวมทั้งการทำความเข้าใจกับสื่อต่างประเทศให้ทราบถึงข้อเท็จจริงและวัฒนธรรมของประเทศไทยที่มีความแตกต่างจากประเทศอื่นๆ ด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการต่างประเทศ

แนวทางการดำเนินงานในปี ๒๕๕๓

กรมสารนิเทศได้ตระหนักและให้ความสำคัญในการเร่งฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์อย่างจริงจัง และได้วางแผนดำเนินการประชาสัมพันธ์ทั้งในเชิงรุกและเชิงรับเพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องแก่สื่อและสาธารณชนทั้งไทยและต่างประเทศ ดังนี้

๑.๑ การประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อชี้แจงและสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับภาพลักษณ์และนโยบายต่างประเทศของไทย โดยเฉพาะในกรณีที่ต่างประเทศให้ความสนใจเป็นพิเศษ ซึ่งกรมสารนิเทศได้ดำเนินการโดยสรุป ดังนี้

๑) การจัดเตรียมข้อมูลและแนวทางชี้แจงกรณีที่อาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ไทย โดยจัดเตรียมข้อมูลข่าวสารนิเทศและแนวทางชี้แจงต่อสื่อและสาธารณชนทั้งไทยและต่างประเทศในประเด็นที่อยู่ในความสนใจของต่างประเทศทั้งทางด้านสถานการณ์การเมือง เศรษฐกิจ สังคม การท่องเที่ยว ประเด็นสิทธิมนุษยชนต่าง ๆ และประเด็นอื่น ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ไทย ส่งให้สถานเอกอัครราชทูต คณะทูตถาวร และสถานกงสุลใหญ่ทั่วโลก ใช้ในการชี้แจงประชาสัมพันธ์ข้อเท็จจริงให้ภาครัฐ ภาคเอกชน สื่อและสาธารณชนต่างประเทศได้รับทราบ รวมทั้งได้เผยแพร่ผ่านช่องทางการประชาสัมพันธ์ของกระทรวงฯ อื่น ๆ อาทิ ออกอากาศทางเว็บไซต์ของกระทรวงฯ

๒) การสรุปเท่าที่ประเทศต่าง ๆ และรายงานข่าวจากสำนักข่าวต่างประเทศเกี่ยวกับสถานการณ์ในประเทศไทย โดยการติดตาม/ประมวล/วิเคราะห์เท่าที่ภาครัฐ ภาคเอกชน การรายงานข่าวโดยสื่อต่างประเทศ ในประเด็นต่าง ๆ ที่อยู่ในความสนใจ รวมไปถึงการปรับเนื้อหาคำเตือนนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาประเทศไทย (travel advisory) ของรัฐบาลต่างประเทศ สรุปรายงานนายกรัฐมนตรีและราชเลขาธิการ และหน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้องเป็นประจำทุกเดือน (๑๒ ครั้ง/ปี)

เพื่อให้ทราบถึงสถานะและแนวโน้มภาพลักษณ์ไทยจากสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในแต่ละเดือน
ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาแนวทางในการแก้ไขปัญหาให้ตรงจุดได้โดยทันที

๓) การประมวลภาพลักษณ์ไทยที่ปรากฏในสื่อมวลชนต่างประเทศ โดยได้
ประมวลวิเคราะห์ภาพลักษณ์ไทยในภาพรวมและประเด็นที่สื่อมวลชนต่างชาติให้ความสนใจเป็น
พิเศษ อาทิ สถาบันพระมหากษัตริย์ การเมือง เศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม รวมถึงการดำเนินการ
ของกระทรวงการต่างประเทศเพื่อชี้แจงแก้ไขภาพลักษณ์ไทย รายงานนายกรัฐมนตรี และ
ราชเลขาธิการทราบทุก ๖ เดือน (๒ ครั้ง/ปี)

๔) การประชาสัมพันธ์การเยือนต่างประเทศของนายกรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่
ระดับสูงของรัฐบาล รวมทั้งประเทศที่จะจัดกิจกรรม Road Show เพื่อใช้โอกาสดังกล่าว
ประชาสัมพันธ์ประเทศไทย ผ่านสื่อท้องถิ่นที่ได้รับความนิยมและมีเครือข่ายการประชาสัมพันธ์
กว้างขวางในประเทศนั้น ๆ เพื่อให้สามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย ภาครัฐ ภาคเอกชน และสาธารณชน
ท้องถิ่น โดยเฉพาะนักธุรกิจและนักท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึง

๕) การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับประเทศไทยในภาษาต่างประเทศ
(Press Kit) เกี่ยวกับประเด็นหลัก ได้แก่ รัฐบาลและการเมืองไทย ความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจโอกาส
ทางการค้าและการลงทุน การท่องเที่ยว นโยบายต่างประเทศของไทยและบทบาทไทยในเวที
ต่างประเทศ รวมทั้งความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างประเทศไทยและประเทศเป้าหมาย เพื่อใช้ในการ
แจกจ่ายประชาสัมพันธ์สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประเทศไทยในกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมทุกภาคส่วน
ในต่างประเทศ

๖) การเชิญสื่อมวลชนมุสลิมเยือนประเทศไทย ซึ่งเป็นโครงการที่กรม
สารนิเทศได้ดำเนินการ ๔ ปีต่อเนื่อง (ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕) เพื่อประชาสัมพันธ์ประเทศไทยในเชิงบวก
โดยจัดกิจกรรมให้สื่อมวลชนฯ ได้สัมผัสและรับทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประเทศไทย อันเป็นการช่วย
เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับประเทศไทยในภาพรวมแก่สื่อมวลชนมุสลิม ซึ่งจะ
ส่งผลให้สื่อมวลชนเหล่านี้กลับไปนำเสนอข่าวในเชิงบวกเกี่ยวกับประเทศไทยในแง่มุมที่หลากหลาย
มากยิ่งขึ้น

๗) การเผยแพร่เอกลักษณ์วัฒนธรรมไทยในประเทศมุสลิม โดยการจัดแปล
จัดพิมพ์หนังสือและข้อมูลเกี่ยวกับประเทศไทยด้านต่าง ๆ เช่น การเมืองการปกครอง เศรษฐกิจ ธุรกิจ
สังคม วัฒนธรรม ฯลฯ รวมทั้ง จัดส่งไปยัง สอท./สกง./Thai Corners ในประเทศมุสลิมต่าง ๆ เพื่อ
เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาคมมุสลิมได้รับทราบ อันจะเป็นการช่วยเสริมสร้างความรู้ความ
เข้าใจที่ถูกต้องและทัศนคติต่อประเทศไทยในกลุ่มชาวมุสลิมมากยิ่งขึ้น

๑.๒ การประชาสัมพันธ์เชิงรับเพื่อฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์ของ
ประเทศ

๑) การส่งเวียนข้อมูลและแนวทางชี้แจงให้ สอท. / สกญ. ต่าง ๆ ใช้ในการชี้แจง รวมทั้งการมีหนังสือถึงบรรณาธิการสื่อต่าง ๆ ที่รายงานข่าวตลาดเคลื่อนและมีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของไทย เพื่อชี้แจงและขอให้มีการแก้ไขตามความเหมาะสม

๒) การส่งบุคคลสำคัญเดินทางไปชี้แจงในต่างประเทศ ในประเด็นที่มีความเข้าใจตลาดเคลื่อน เพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง รวมถึงการที่เอกอัครราชทูตเชิญสื่อมวลชนต่างประเทศมาเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงและสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง

(๒) กระทรวงการต่างประเทศต้องมีนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ โดยกำหนดมาตรการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวและป้องกันคนไทยในต่างประเทศจากการถูกเอาเปรียบหรือการถูกเลือกปฏิบัติ เช่น การช่วยเหลือลูกเรือประมงไทยในการเดินทางในน่านน้ำต่างประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการต่างประเทศ

๑. การให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ : กรณีเรือและลูกเรือประมงไทยในน่านน้ำต่างประเทศ การดำเนินการให้สัตยาบันอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒

ภูมิหลัง

ในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ ประเทศไทยจำเป็นต้องออกกฎหมายเพื่ออนุวัติการพันธกรณีบางประการของอนุสัญญาฯ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญฉบับที่ผ่าน ๆ มา และฉบับปัจจุบันซึ่งคณะกรรมการกฎหมายทะเลและเขตทางทะเลของประเทศไทยประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้ยกร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการตามอนุสัญญาว่าด้วยกฎหมายทะเล พ.ศ. ๒๕๒๕ และความตกลงเกี่ยวกับการอนุวัติภาค ๑๑ ของสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล พ.ศ. ๒๕๒๕ พ.ศ. ในลักษณะเป็นกฎหมายกลาง ครอบคลุมพันธกรณีทั้งหมดตามอนุสัญญาฯ และความตกลงฯ

การดำเนินการที่ผ่านมา

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ เห็นชอบในหลักการการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ ตามความเห็นของสำนักงานเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติและให้กระทรวงการต่างประเทศเร่งรัดการดำเนินการ โดยหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอตามความเห็นของคณะกรรมการกฎหมายทะเลและเขตทางทะเลของประเทศไทย

กระทรวงการต่างประเทศจึงได้จัดประชุมคณะกรรมการกฎหมายทะเล เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๑ ซึ่งมีมติเห็นชอบในหลักการให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติฯ โดยมีมติให้สอบถามข้อคิดเห็นจากส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องและนำมาประมวลปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติอีกครั้งหนึ่งเพื่อความรอบคอบ ก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณานุมัติ

นอกจากนี้ โดยที่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ และเพื่อให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๐ วรรคสองและสี่ ซึ่งกำหนดว่า เมื่อลงนามในหนังสือสัญญาที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา และก่อนที่จะแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน คณะรัฐมนตรีต้องให้ประชาชนสามารถเข้าถึงรายละเอียดของหนังสือสัญญา กระทรวงการต่างประเทศจึงได้จัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นและเผยแพร่ร่างพระราชบัญญัติ รวมทั้งสิ้น ๒ ครั้ง ซึ่งผลจากการสัมมนาสรุปได้ว่า ผู้เข้าร่วมสัมมนาฯ ยอมรับและให้การสนับสนุนหลักการและเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติฯ โดยเสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฯ เล็กน้อยและเห็นควรให้มีการศึกษารูปแบบการจัดตั้งหน่วยงานยุทธศาสตร์และการจัดการทางทะเล เพื่อรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลของไทยแบบบูรณาการต่อไป

การจัดการสัมมนาฯ ทั้ง ๒ ครั้ง ได้สร้างความรู้ความเข้าใจแก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนถึงสาระสำคัญและพันธกรณีของอนุสัญญาฯ เงื่อนไขข้อจำกัดหรือข้อยกเว้นต่าง ๆ ในการดำเนินการตามพันธกรณีตามอนุสัญญาฯ ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดทำสรุปผลการสัมมนาฯ เอกสารประกอบและคำแปลอนุสัญญาฯ เผยแพร่ไว้ใน www.mfa.go.th/article190/news09.php ด้วยแล้ว

การดำเนินการต่อไป

กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ปรับปรุงแก้ไขแล้ว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๒

๒. หลักประกันในการให้ความคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ตลอดจนการคุ้มครองเรือไทยที่ถูกรัฐชายฝั่งจับกุมโดยมิชอบ การให้ความคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

ผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลมีหลายมิติ ครอบคลุมกว้างขวางทั้งสิ่งมีชีวิตและไม่มีชีวิต หน่วยงานในระดับกระทรวงที่เกี่ยวข้องในการรับผิดชอบเรื่องการให้ความคุ้มครองและรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเลมีอยู่กระจัดกระจายอยู่ตามหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ

- ๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- ๓) กระทรวงพลังงาน
- ๔) กระทรวงคมนาคม

- ๕) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
- ๖) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- ๗) กระทรวงกลาโหม
- ๘) กระทรวงมหาดไทย
- ๙) กระทรวงสาธารณสุข
- ๑๐) กระทรวงการคลัง
- ๑๑) กระทรวงพาณิชย์
- ๑๒) กระทรวงอุตสาหกรรม
- ๑๓) กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- ๑๔) กระทรวงวัฒนธรรม
- ๑๕) กระทรวงการต่างประเทศ
- ๑๖) กระทรวงศึกษาธิการ
- ๑๗) สำนักงานกฤษฎีกา

ซึ่งเป็นผลให้การดำเนินการเกิดปัญหาด้านความรับผิดชอบ จึงขาดเอกภาพและการบูรณาการทางด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ในการจัดการผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล ที่ผ่านมามีหน่วยงานใดมีส่วนเกี่ยวข้องกับเรื่องใดก็จะรับผิดชอบดูแลทั้งด้านนโยบาย การจัดการ และกฎหมายที่เป็นเฉพาะเรื่องนั้น ๆ ไป เช่น เรื่องเกี่ยวกับการประมงดูแลโดยกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งดูแลโดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมควบคุมมลพิษ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

แม้ไทยจะยังไม่มีหน่วยงานกลางเพื่อดูผลประโยชน์ในภาพรวมดังกล่าว แต่ในทางปฏิบัติก็มีการจัดตั้งศูนย์ประสานการปฏิบัติในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ซึ่งเป็นหน่วยงานเฉพาะกิจที่จัดตั้งขึ้นตามนโยบายรัฐบาลขึ้นตรงต่อสภาความมั่นคงแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการประสานงานต่าง ๆ เกี่ยวกับกิจกรรมทางทะเลโดยเน้นด้านความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล

อนึ่ง กระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยราชการที่รับผิดชอบทางด้านนโยบายอยู่ด้วยส่วนหนึ่ง และตระหนักถึงความสำคัญและผลประโยชน์ทางทะเลของไทย จึงอยู่ระหว่างการศึกษาแนวคิดการจัดตั้งหน่วยงานยุทธศาสตร์และการจัดการทางทะเล ให้เป็นหน่วยงานกลางเพื่อดูแลรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเลของไทย ซึ่งต้องใช้เวลาสักกระยะหนึ่ง

๓. การคุ้มครองเรือไทยที่ถูกรัฐชายฝั่งจับกุมโดยมิชอบ

เมื่อได้รับแจ้งเหตุการณ์เรือประมงถูกจับโดยมิชอบจากสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ รวมทั้งจากญาติลูกเรือและเจ้าของเรือ กระทรวงการต่างประเทศจะให้ความช่วยเหลือในทันที ดังนี้

๑) สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ ประสานกับหน่วยงานที่จับกุมขอทราบรายละเอียดข้อหาการจับกุม

๒) ขณะเดียวกัน สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่จะให้ความคุ้มครองทางกงสุลแก่ลูกเรือไทยและเรือประมงไทยในทุกกรณี บนพื้นฐานของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางกงสุล ค.ศ. ๑๙๖๓ (ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีแล้ว) ควบคู่กับการพิจารณาหาข้อเท็จจริง ซึ่งหากปรากฏแน่ชัดว่าข้อกล่าวหาในการจับกุมไม่ปรากฏหลักฐานที่ชัดเจนและรัดกุม โดยเฉพาะอย่างยิ่งหากเป็นกรณีที่ลูกเรือไทยหรือคนไทยเสียชีวิตหรือบาดเจ็บ กระทรวงการต่างประเทศจะสั่งการให้สถานเอกอัครราชทูตให้ดำเนินการตามขั้นตอนทางการทูต (representation) อาทิ การยื่นบันทึกช่วยจำหรือหนังสือประท้วงหน่วยงานประเทศเจ้าภาพที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ความเป็นธรรมกับฝ่ายไทยต่อไป

๓) กรณีที่ปรากฏแน่ชัดว่าการจับกุมของรัฐชายฝั่งเป็นไปโดยมิชอบ และกระบวนการภายในของรัฐชายฝั่งผู้จับกุมโดยมิชอบนั้นมีการปฏิเสธความยุติธรรม (denial of justice) เกิดขึ้นแล้ว กระทรวงการต่างประเทศจะได้รวบรวมข้อเท็จจริงและใช้ช่องทางการทูตเรียกร้องค่าเสียหายจากรัฐที่ทำละเมิดรู้สึกระอึกระอ่วนและถือโอกาสพยายามปฏิเสธความรับผิดชอบ ตลอดจนเพื่อให้กระทบกับความสัมพันธ์ในภาพรวมกับประเทศนั้น ๆ

๔) กรณีที่ปรากฏหลักฐานที่แน่ชัดและลูกเรือจะต้องขึ้นสู่กระบวนการยุติธรรม รัฐบาลไทยจะไม่สามารถแทรกแซงกระบวนการยุติธรรมของประเทศเจ้าภาพได้ และหากเจ้าของเรือประสงค์ให้มีนายความช่วยเหลือในเรื่องคดี สถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่จะช่วยแนะนำนายความ และติดตามสอบถามความคืบหน้าของผลคดีให้แก่เจ้าของเรือ และแม้ว่าจะมีคำพิพากษาถึงที่สุดแล้ว สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่จะยังคงให้ความคุ้มครองทางกงสุลแก่ลูกเรือต่อไป อาทิ การเยี่ยมเยียน การมอบเครื่องอุปโภคบริโภคเวชภัณฑ์ การทำเรื่องขอลดหย่อนผ่อนโทษ ตลอดจนจัดส่งตัวลูกเรือที่พ้นกำหนดโทษกลับประเทศไทย

นอกจากนั้น กระทรวงฯ ได้จัดตั้งคณะทำงานด้านประมงเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เพื่อตรวจสอบหาข้อเท็จจริงกรณีที่ผู้ประกอบการร้องเรียนว่า เรือประมงถูกรัฐชายฝั่งจับกุมโดยขัดต่อกฎหมายภายในของรัฐชายฝั่งและหลักกฎหมายสากล โดยประกอบด้วยคณะทำงานจากกรมประมง กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี กรมยุทธการทหารเรือ กองบังคับการตำรวจน้ำ และหน่วยงานภายในกระทรวงฯ ได้แก่ กรมเอเชียตะวันออก กรมเอเชียใต้

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย โดยมีรองอธิบดีกรมการกงสุลเป็นประธานและกองคุ้มครองและดูแลผลประโยชน์คนไทยในต่างประเทศเป็นฝ่ายเลขานุการ ทั้งนี้ คณะทำงานฯ ได้ประชุมแล้ว ๓ ครั้ง ล่าสุดได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๒ เพื่อพิจารณากรณีเรือเอกวัฒนาวา ๕ ถูกเรือรบอินเดียยิงจมเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ โดยที่ประชุมฯ เห็นพ้องให้จัดตั้งคณะทำงานย่อยขึ้น โดยมีรองผู้บังคับการกองบังคับการตำรวจน้ำเป็นหัวหน้าคณะทำงาน เพื่อศึกษาข้อเท็จจริงในกรณีนี้ รวมทั้งได้มีหารือเกี่ยวกับร่างบทบาท หน้าที่และขอบเขต (TOR) และแนวทางปฏิบัติ (SOP) ซึ่งฝ่ายเลขานุการได้ปรับปรุงและจัดทำร่าง TOR และ SOP ตามข้อเสนอแนะของคณะทำงานฯ และได้ส่งร่างให้คณะทำงานฯ เพื่อทราบและพิจารณาอีกครั้งก่อนที่จะนำไปใช้เป็นเอกสารอ้างอิงในการทำงานของคณะทำงานฯ ต่อไปแล้ว

อนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๒ อนุมัติแผนแม่บทการจัดการประมงทะเลไทย (พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๖๑) ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอ ซึ่งจะเป็นกรอบการจัดระเบียบการทำประมงในและนอกน่านน้ำของไทย และสร้างบูรณาการการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการประมงทะเลไทยอย่างเป็นระบบ เนื่องจากปัญหาด้านประมงเกี่ยวข้องและเกี่ยวพันกับส่วนราชการหลายหน่วยงาน ทั้งนี้ ในกลยุทธ์ที่ ๕ ของแผนแม่บทฯ เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาการประมงนอกน่านน้ำไทย ข้อ ๓.๖ ได้กำหนดให้มีการประสานกับหน่วยงานของรัฐบาลที่เรือประมงเข้าไปประกอบกิจกรรมอย่างใกล้ชิดเพื่อเป็นหลักประกันความปลอดภัย รวมทั้งให้ความคุ้มครองแก่เรือประมง ข้อ ๓.๗ สนับสนุนให้มีการจัดข้อตกลงร่วมในการจัดการประมงทะเลกับประเทศเพื่อนบ้านในระดับทวิหรือพหุภาคี และข้อ ๓.๘ กำหนดให้สร้างกลไกการดำเนินการเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและให้ความช่วยเหลือกรณีเรือประมงและลูกเรือถูกจับหรือถูกปฏิบัติอย่างไม่เป็นธรรม และในการนี้ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติขึ้น ประกอบด้วยผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวจะเป็นผู้ติดตามความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนแม่บทฯ และกลยุทธ์ดังกล่าวข้างต้น

(๓) การที่ประเทศไทยไม่เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ มีสาเหตุจากกฎหมายของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องยังมีความขัดแย้งกับอนุสัญญาดังกล่าวทำให้ประเทศไทยประสบปัญหาและได้รับผลกระทบเป็นอย่างมาก กระทรวงการต่างประเทศจึงควรหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์โดยรวมต่อประเทศต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการต่างประเทศ

ภูมิหลัง

กต. พยายามเร่งรัดการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯ โดยใช้รูปแบบของกฎหมายกลาง ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว และเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จึงได้จัดสัมมนาเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง นักวิชาการและภาคเอกชน โดยได้ปรับปรุงแก้ไขร่างกฎหมาย (พระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล) แล้ว จึงจัดประชุมคณะกรรมการกฎหมายทะเล เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ก่อนเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

สรุปสาระสำคัญของการประชุมคณะกรรมการกฎหมายทะเล

๑. ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงร่างกฎหมายกลางที่จะใช้อนุวัติการอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทางทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ว่า ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ยืนยันความเห็นไว้ว่า โดยที่อนุสัญญาฯ มีลักษณะครอบคลุมกิจกรรมทางทะเลทุกกิจกรรม ซึ่งหลายกิจกรรมประเทศไทยมีกฎหมายบังคับใช้อยู่แล้ว ในขณะที่ร่างกฎหมายกลางที่กระทรวงฯ ยกร่างมีลักษณะเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่ควบคุมกิจกรรมทางทะเลหลายฉบับที่มีหลักการและเนื้อหาสาระต่างกัน ซึ่งอาจสร้างความสับสนแก่หน่วยงานของรัฐและเจ้าหน้าที่ของรัฐผู้บังคับกฎหมาย รวมทั้งประชาชนผู้ต้องปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้น จึงควรแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละกิจกรรมทางทะเลเป็นรายฉบับไป ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้ทำการปรับร่างกฎหมายกลางใหม่แล้ว โดยตัดรายละเอียดในภาคส่วนกิจกรรมทางทะเลออก โดยเหลือเพียงข้อบทที่ระบุไว้ให้อธิปไตย สิทธิเขตอำนาจอธิปไตย และสิทธิหน้าที่ต่าง ๆ ในเขตทางทะเลของไทยเป็นไปตามกฎหมายแห่งการนั้น ทั้งนี้ โดยไม่เป็นการเสื่อมเสียต่อสิทธิ หน้าที่ และพันธกรณีต่าง ๆ ของราชอาณาจักรไทยตามที่ระบุไว้ในอนุสัญญาฯ ซึ่งเป็นแนวทางเดียวกับที่ประเทศอื่น ๆ เช่น จีน และญี่ปุ่น ใช้ในการร่างกฎหมายอนุวัติการอนุสัญญาฯ โดยอาศัยข้อ ๓๑๐ ของอนุสัญญาฯ ที่อนุญาตให้รัฐในขณะให้สัตยาบันจัดทำคำประกาศหรือคำแถลงโดยมุ่งที่จะทำให้กฎหมายและข้อบังคับของตนสอดคล้องกับบทบัญญัติของอนุสัญญาฯ ทั้งนี้ โดยมีเงื่อนไขว่า คำประกาศเช่นว่าจะต้องไม่มีความหมายเป็นการยกเว้นหรือเปลี่ยนแปลงแก้ไขผลทางกฎหมายของบทบัญญัติของอนุสัญญาฯ ที่ใช้บังคับกับรัฐนั้น

อย่างไรก็ดี ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกายังยืนยันความเห็นเดิม ตามนัยหนังสือสำนักงานคณะกรรมการฯ โดยชี้แจงเพิ่มเติมว่า ในการตรากฎหมายโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่มีผลกระทบต่อสิทธิเสรีภาพจำเป็นต้องมีกรอบให้อำนาจ และต้องมีการตรวจสอบการใช้อำนาจ ดังนั้น ข้อบทตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ให้อำนาจฝ่ายบริหารในการตราพระราชกฤษฎีกา จึงไม่อาจตรวจสอบได้และขัดต่อนิติวิธี โดยเห็นว่า แนวทางที่อาจดำเนินการได้อาจไม่จำเป็นต้องมีกฎหมาย แต่อาจใช้มาตรการทางบริหารโดยใช้ประโยชน์จาก ข้อ ๓๑๐ โดยตั้งคณะกรรมการขึ้นมาตรวจสอบพันธกรณี

ของอนุสัญญาฯ ว่าส่วนใดบ้างที่เป็นภาคบังคับ (mandatory obligation) และส่วนใดที่สามารถดำเนินการพัฒนากฎหมายในลักษณะค่อยเป็นค่อยไป (progressive development) และเมื่อมีกฎหมายภาคบังคับ (ในกรณีที่มีพิจารณาแล้วว่าต้องมี) แล้ว จึงดำเนินการเข้าเป็นภาคี พร้อมจัดทำคำประกาศส่วนการพัฒนากฎหมายก็ให้คณะรัฐมนตรีมีมติให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องนำไปบรรจุในแผนพัฒนากฎหมาย และแผนนิติบัญญัติ

๒. ที่ประชุมได้พิจารณาหารือประเด็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอย่างกว้างขวางและเห็นว่าโดยที่รัฐสามารถทำคำประกาศตามข้อ ๓๑๐ ที่มีลักษณะเป็นการอนุญาตให้รัฐแก้ไขกฎหมายเพื่ออนุวัติการตามพันธกรณีได้ภายหลังจากการเข้าเป็นภาคีแล้ว จึงอาจไม่มีความจำเป็นที่จะต้องตรวจสอบเพื่อแยกลักษณะของพันธกรณีอื่น อย่างไรก็ดี ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า สิ่งที่จะต้องดำเนินการให้มีกฎหมายรองรับก่อนเข้าเป็นภาคี ซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญ (compulsory requirement) มีเพียงการรับรองนิติฐานะ รวมถึงการให้สิทธิและความคุ้มกันแก่องค์กรพื้นดินท้องทะเลระหว่างประเทศ (International Seabed Authority) ที่ตั้งขึ้นโดยอนุสัญญาฯ ซึ่งข้อ ๑๕๖ ของอนุสัญญาฯ กำหนดให้รัฐภาคีทั้งปวงเป็นสมาชิกขององค์กรโดยพลตินัย และวิสาหกิจ (the Enterprise) ที่ตั้งขึ้นตามภาคผนวก ๔ ของอนุสัญญาฯ โดยเป็นหน่วยงานขององค์กรฯ ซึ่งต้องดำเนินกิจกรรมในบริเวณพื้นที่ (the Area) อันหมายถึงพื้นดินท้องทะเลและพื้นมหาสมุทรและดินใต้ผิวดินที่อยู่พ้นขอบเขตของเขตอำนาจแห่งชาติ ที่ประชุมจึงมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการไปทำการปรับปรุงร่างกฎหมายกลางให้เป็นกฎหมายอนุวัติการเฉพาะเพียงในเรื่องนี้ และยกร่างคำประกาศเพื่อแถลงในขณะให้สัตยาบันเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีเนื้อหาในทำนองเดียวกับคำประกาศของบังกลาเทศ ที่ระบุว่าจะมีการพัฒนากฎหมายในของตนให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของอนุสัญญาฯ ต่อไป

๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๑) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรตั้งสำนักงานการท่องเที่ยวในต่างประเทศที่สำคัญบางแห่งเพิ่มขึ้น เพื่อทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์เชิญชวนนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศให้เข้ามาเที่ยวในประเทศไทย และจัดทำแผนบูรณาการการจัดการท่องเที่ยวในประเทศไทยในรูปแบบต่างๆ ที่ครบวงจร ร่วมกับองค์กรธุรกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น สายการบิน โรงแรม ร้านอาหาร เป็นต้น เพื่อจูงใจให้นักท่องเที่ยวต่างประเทศเข้ามาเที่ยวในประเทศไทยมากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย(ททท.) รับผิดชอบงบประมาณสำหรับตั้งสำนักงาน ททท.ในต่างประเทศและศูนย์ท่องเที่ยว รวม ๓ แห่ง ได้แก่ สำนักงาน ททท.คุนหมิง, สำนักงาน ททท. มุมไบ และศูนย์ท่องเที่ยวกวางโจว

- สำนักงาน ททท. คุนหมิง และศูนย์ท่องเที่ยวกวางโจว : ททท. ยื่นหนังสือขออนุญาตเปิดสำนักงาน ททท. ต่อรัฐบาลจีน ขณะนี้อยู่ในระหว่างรอคำตอบจากจีน

- สำนักงานมุมไบ : ททท. ได้รับการอนุญาตจากรัฐบาลอินเดียให้สามารถเปิดสำนักงาน ททท. มุมไบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ขณะนี้ได้ส่งเจ้าหน้าที่ไปประจำและปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๒. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ททท. เสนอคำขอของงบประมาณสำหรับเปิดสำนักงานใหญ่ต่างประเทศเพิ่มอีก ๒ แห่ง คือ สำนักงานจาการ์ต้า ประเทศอินโดนีเซีย และสำนักงานเฉิงตู ประเทศจีน

๓. ในการจัดทำแผนตลาดการท่องเที่ยวประจำปี ททท. มีการเชิญหน่วยงานภาครัฐ – เอกชน และท้องถิ่น (สมาคมต่าง ๆ ในอุตสาหกรรมท่องเที่ยว) เข้าร่วมประชุม Focus Group เพื่อเสนอความคิดเห็นแนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยวเป็นประจำทุกปี นับได้ว่าเป็นแผนที่ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการจัดทำขึ้นมา และนำไปเป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติในการรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน

(๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรส่งเสริมศูนย์ฝึกนักกีฬาของไทยให้เป็น ศูนย์ฝึกกีฬาที่ครบวงจร เช่น ศูนย์ฝึกกีฬาที่อำเภอววกเหล็ก จังหวัดสระบุรี เพื่อพัฒนานักกีฬาไทยให้สามารถแข่งขันกับนักกีฬาในระดับโลกได้ และเป็นแนวทางหนึ่งที่จะมีส่วนสนับสนุนให้สมาคมกีฬาต่างๆ มีความเข้มแข็ง รวมทั้งควรดำเนินการศึกษาและพัฒนาอุปกรณ์กีฬาให้มีมาตรฐาน และประสิทธิภาพ ทัดเทียมกับอุปกรณ์กีฬาของต่างประเทศ และควรมีมาตรการในการลดภาษีนำเข้าอุปกรณ์ฝึกกีฬาจากต่างประเทศ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

การดำเนินการศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ โดยการศึกษาแห่งประเทศไทย เป็นการจัดตั้งศูนย์ฝึกซ้อมกีฬาที่มีมาตรฐานเทียบเท่าระดับสากล ให้เป็นศูนย์กลางในการให้บริการเก็บตัวฝึกซ้อมของนักกีฬา และพัฒนาบุคลากรกีฬาทั้งในและต่างประเทศ โดยเฉพาะเป็นศูนย์เก็บตัวฝึกซ้อมในการพัฒนาศักยภาพของนักกีฬาทีมชาติไทย นักกีฬาตัวแทนจังหวัดและนักกีฬาของต่างประเทศและเพื่อ

เป็น ACADEMY หรือสถาบันพัฒนาศักยภาพของนักกีฬาและบุคลากรของนักกีฬา และบุคลากรกีฬาของจังหวัดต่าง ๆ ภายในกลุ่มจังหวัด (CLUSTER) ทั่วประเทศ เพื่อความเป็นเลิศทางการกีฬาและพัฒนาสู่กีฬาเพื่ออาชีพ

องค์ประกอบของศูนย์ประกอบด้วย ศูนย์ฝึกกีฬาในร่ม สนามฟุตบอลพร้อมลู่วิ่งสังเคราะห์ สระว่ายน้ำ ศูนย์วิทยาศาสตร์การกีฬา อาคารบริหาร อาคารที่พักนักกีฬา พร้อมอุปกรณ์กีฬาที่ทันสมัย เพื่อรองรับการเก็บตัวฝึกซ้อมและแข่งขันกีฬาระดับชาติและนานาชาติ ได้แก่ กีฬาเยาวชนแห่งชาติ กีฬาแห่งชาติ กีฬาซีเกมส์ อาเซียนพาราเกมส์ เอเชียเกมส์ เฟสปิกเกมส์ โอลิมปิกเกมส์ พาราลิมปิกเกมส์ โดยมีคณะกรรมการบริหารศูนย์ฯ วางแผนการดำเนินงานร่วมกับสมาคมกีฬาที่เกี่ยวข้อง อันจะเป็นการยกระดับการพัฒนาและให้บริการด้านกีฬาอันจะสร้างรายได้ให้กับประเทศเริ่มจากการพัฒนาชนิดกีฬาที่มีศักยภาพ ในระดับชาติ โดย กกท. มีแผนการดำเนินการพัฒนาศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ ดังนี้

๑. ศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ ภาค ๑ จังหวัดชลบุรี
๒. ศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ ภาค ๒ สนามกีฬามวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี
๓. ศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ ภาค ๓ จังหวัดนครราชสีมา
๔. ศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ ภาค ๔ สนามกีฬاب้านพรุ จังหวัดสงขลา
๕. ศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ ภาค ๔ สนามกีฬาทุ่งเสม็ดงาม จังหวัดสงขลา
๖. ศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ ภาค ๔ จังหวัดภูเก็ต
๗. ศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ สนามกีฬาหัวหมาก
๘. ศูนย์ฝึกกีฬาแห่งชาติ ภาค ๕ จังหวัดเชียงใหม่

(๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดูแลสนามกีฬาในท้องถิ่นต่างๆ เพื่อลดภาระด้านงบประมาณที่มีจำกัด เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณที่จะดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ นอกจากนี้ควรจัดให้มีเจ้าหน้าที่ประจำสนามกีฬาและลานกีฬาต่างๆ ทั่วประเทศ เพื่อให้คำแนะนำแก่ผู้ใช้บริการได้อย่างถูกต้อง และเป็นแนวทางหนึ่งที่จะช่วยให้นักศึกษาที่สำเร็จการศึกษาจากสถาบันการพลศึกษามีงานทำ รวมทั้งควรผลักดันให้มีสนามกีฬาจังหวัดให้ครบทุกจังหวัด และส่งเสริมให้แต่ละจังหวัดมีความเป็นเลิศทางการกีฬาเพื่อก้าวไปสู่ความสำเร็จให้เป็นนักกีฬาอาชีพที่มีความหลากหลายแตกต่างกัน

(๔) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรกำหนดยุทธศาสตร์หลักของกระทรวงในการส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนสู่ความเป็นเลิศทางด้านกีฬาและก้าวสู่การเป็นนักกีฬาอาชีพ เนื่องจากที่ผ่านมาเด็กและเยาวชนไทยได้รับการส่งเสริมและพัฒนาทางด้านกีฬาและสร้างชื่อเสียง

ให้แก่ประเทศชาติเป็นจำนวนมากแต่ยังไม่ต่อเนื่อง จึงควรส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ตั้งแต่เด็กจนโตเพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชนเหล่านั้นไปสู่ความสำเร็จในการเป็นนักกีฬาอาชีพได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ เพื่อเป็นแนวทางในการพัฒนาองค์กรสู่องค์กรแห่งความเป็นเลิศและส่งเสริมให้มีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนพร้อมทั้งปรับให้สอดคล้องกับต้นทุนการบริหารจัดการ การเปลี่ยนแปลงของโลกาภิวัตน์ และเน้นความสอดคล้องเชื่อมโยงกันทั้งองค์กรเพื่อผลักดันการกีฬาแห่งประเทศไทยให้เป็นองค์กรหลักในการพัฒนาการกีฬาเป็นเลิศและกีฬาเพื่อการอาชีพ ให้ประเทศเป็นหนึ่งในกลุ่มผู้นำทางการกีฬาของเอเชียภายใต้ยุทธศาสตร์ที่สามารถรองรับกับภารกิจ ดังนี้

๑. ประเทศไทยประสบความสำเร็จ และโดดเด่นทางการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศในระดับเอเชีย (Asia Sport Best in Class) โดยมุ่งเน้นความสำเร็จที่อันดับในการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติ คือ ซีเกมส์ (อันดับ ๑ ในกีฬาสากล) เอเชียนเกมส์ (อันดับ ๑ – ๔) และ โอลิมปิกเกมส์ (อันดับ ๑ – ๕ ของเอเชีย) ทั้งนี้ เส้นทางพัฒนาสู่ผลสัมฤทธิ์ในเป้าประสงค์มีแนวทางการพัฒนาการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศให้ประสบความสำเร็จด้วยมาตรการและการพัฒนาเชิงนโยบาย ควบคู่กับพัฒนามาตรฐานการบริหารจัดการองค์กรกีฬาเพื่อความเป็นเลิศในทุกภาคส่วนให้สามารถบริหารจัดการกีฬาได้มาตรฐานมีประสิทธิภาพสูงบนพื้นฐานหลักธรรมาภิบาล และการเพิ่มขีดสมรรถนะของนักกีฬาและบุคลากรทางการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศอย่างเป็นระบบครบวงจร

๒. ประเทศไทยประสบความสำเร็จในการพัฒนากีฬาอาชีพให้เป็นกิจกรรมที่สร้างความสุขแก่สังคม สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ และสนับสนุนการพัฒนาประเทศ (Sport Entertainment) ความสำเร็จในการพัฒนากีฬาอาชีพให้เป็นกิจกรรมที่สร้างความสุขแก่สังคม สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจ และสนับสนุนการพัฒนาประเทศ จะเน้นที่ดัชนีความเชื่อมั่นและความสุขของประชาชนในการมีส่วนร่วมในกีฬาเพื่อการอาชีพ ผ่านแนวทางการสร้างและพัฒนากีฬาให้เป็นกีฬาอาชีพที่ได้มาตรฐานพร้อมพัฒนาระบบการบริหารจัดการธุรกิจกีฬาอาชีพแบบครบวงจรที่บริหารจัดการอย่างมืออาชีพเทียบเท่ามาตรฐานสากล และการสร้างวัฒนธรรมและค่านิยมในการมีส่วนร่วมทางการกีฬาจากทุกภาคส่วนให้เอื้อต่อการสร้างความยั่งยืนให้กับกีฬาอาชีพ

ทั้งนี้ การกีฬาแห่งประเทศไทยได้ส่งเสริมการดำเนินงานด้านกีฬาในการพัฒนาให้เข้าสู่ความเป็นเลิศในระดับสากล โดยสนับสนุนให้มีการจัดการแข่งขันในระดับนานาชาติอย่างต่อเนื่อง เพื่อสร้างโอกาสให้นักกีฬาไทยได้รับประสบการณ์จากการแข่งขันกับนักกีฬาระดับโลก ซึ่งทำให้นักกีฬาพัฒนาฝีมือได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น นอกจากนี้ นักกีฬายังสามารถสร้างโอกาสในการเข้าแข่งขัน

ในรายการระดับอาชีพเพื่อเป็นการสร้างรายได้และมีชื่อเสียงให้กับตนเองและประเทศชาติ ดังจะเห็นได้จากปัจจุบันที่มีนักกีฬาชนะเลิศในการแข่งขันรายการระดับนานาชาติ สามารถสร้างรายได้ให้กับตนเองได้อย่างมหาศาล และนักกีฬาอาชีพหลายคนสนใจในการเป็นตัวแทนทีมชาติเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาระดับนานาชาติที่ใหญ่ที่สุดอย่างกีฬาโอลิมปิก

นอกจากการส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนสู่ความเป็นเลิศด้านกีฬาและพัฒนาสู่การเป็นนักกีฬาอาชีพตั้งแต่เริ่มต้นแล้ว รัฐบาลได้สร้างสนามกีฬามาตรฐานในทุกจังหวัดและสนับสนุนอุปกรณ์ที่ใช้ในการฝึกซ้อมตามมาตรฐานข้อกำหนดของกีฬานั้นๆ รวมถึงการจัดผู้ฝึกสอนที่มีความสามารถรองรับการพัฒนาเด็กกีฬาของชาติ

๒.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๑) ปัญหาการศึกษาของเด็กและเยาวชนในปัจจุบันเป็นปัญหาที่มีความสำคัญเนื่องจากเด็กและเยาวชนบางคนยังไม่สามารถอ่านหนังสือได้ เกิดปัญหาเด็กและเยาวชนด้อยคุณภาพ ถูกล่อลวงได้ง่าย ก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมา ดังนั้น จึงควรบูรณาการงานด้านการพัฒนาเด็กและเยาวชนระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกระทรวงศึกษาธิการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นระบบ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ และกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาการศึกษาของเด็กและเยาวชนอันเป็นสาเหตุประการหนึ่งที ก่อให้เกิดปัญหาเด็กและเยาวชนด้อยคุณภาพ ถูกล่อลวงได้ง่าย ก่อให้เกิดปัญหาสังคมอื่น ๆ ตามมา ทั้งนี้กระทรวงได้ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข ดำเนินการส่งเสริมการนำหนังสือเล่มแรก (Bookstart) ไปใช้ โดยหนังสือดังกล่าวสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการจัดทำร่วมกับมูลนิธิหนังสือเพื่อเด็ก นำไปใช้ในครอบครัวนำร่องจำนวน ๑๐๖ ครอบครัว โดยเริ่มเก็บข้อมูลตั้งแต่เด็กอายุ ๖ เดือน ซึ่งปัจจุบันเด็กกลุ่มตัวอย่างมีอายุ ๕-๖ ปี สำหรับการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นกับครอบครัวกลุ่มตัวอย่าง พบว่าความสัมพันธ์ในครอบครัวมีความอบอุ่น ใกล้ชิดกันมากขึ้นจากการที่พ่อแม่ ญาติพี่น้อง ผู้เลี้ยงดูเด็ก และเด็กใช้เวลาในการทำกิจกรรมโดยใช้นหนังสือเป็นสื่อในการส่งเสริมนิสัยรักการอ่านหนังสือในเด็กเพื่อนำไปสู่การพัฒนาเด็กด้านอื่น ๆ ซึ่ง

ทางสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน และผู้ด้อยโอกาส จะนำหนังสือดังกล่าวไปใช้ในโครงการการอ่านเสริมสร้างเด็กในปีงบประมาณ ๒๕๕๓

๒. ร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ในการจัดทำยุทธศาสตร์และมาตรการในการส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ของเด็กในระดับท้องถิ่น เป็นการกำหนดทิศทางและแนวทางในการสร้างสังคมไทยในอนาคตให้เป็นสังคมแห่งการเรียนรู้ เป็นสังคมที่บุคคลในชาติสามารถปรับตัวให้ทันกับความรู้ของโลกที่เป็นสากล อันเนื่องมาจากแรงขับเคลื่อนของข้อมูลข่าวสารสังคมไทยจะต้องได้รับการเปลี่ยนแปลงค่านิยมของคนในชาติให้รักการเรียนรู้ รู้วิธีการแสวงหาความรู้ข้อมูลข่าวสารมากขึ้น และปรับเปลี่ยนค่านิยมในการเรียนรู้ให้ถูกต้องเหมาะสม ทั้งนี้ โดยการทำงานร่วมกันระหว่างองค์กรปกครองท้องถิ่นและภาคีเครือข่ายทั้งภาครัฐ เอกชน และชุมชน ในการส่งเสริมการเรียนรู้ของเด็กในรูปแบบต่างๆ เพื่อเสริมทักษะชีวิตให้กับเด็ก ทำให้เด็กคิดเป็น คิดอย่างมีเหตุผล และคิดอย่างเป็นระบบ นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะองค์กรปกครองท้องถิ่นจะต้องนำแนวทางดังกล่าวสู่ความยั่งยืน โดยจัดให้มีศูนย์การเรียนรู้ตำบล เพื่อเป็นศูนย์รวมความรู้ ข้อมูลข่าวสารและสถานที่จัดกิจกรรมเพื่อการพัฒนาเด็กในชุมชน

๓. ดำเนินงานโครงการเล่านิทาน อ่าน และเล่นกับลูก เป็นโครงการที่มุ่งเน้นให้พ่อแม่ ผู้ปกครอง พี่เลี้ยง และผู้ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมพัฒนาการของเด็กโดยผ่านกิจกรรมการละเล่น การอ่านนิทาน การเล่นเกมพูดคุยกับลูก ซึ่งจะส่งผลให้เด็กเกิดการพัฒนาความสามารถทางสติปัญญา มีความคิดสร้างสรรค์ มีความฉลาดทางอารมณ์ และมีทักษะทางด้านภาษา ทั้งการฟัง การพูด การอ่าน ซึ่งเป็นพื้นฐานของการเตรียมความพร้อมด้วยการอ่านหนังสือ และการปลูกฝังนิสัยรักการอ่านให้แก่เด็กในอนาคต โดยในปี ๒๕๕๒ ได้จัดกิจกรรมการดำเนินงานภายใต้โครงการ ดังนี้

๓.๑ การจัดมหกรรมเล่านิทาน อ่าน และเล่นกับลูก เพื่อเป็นการเทิดพระเกียรติพระเจ้าวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าศรีรัศมิ์ พระวรชายาฯ และพระเจ้าหลานเธอ พระองค์เจ้าทีปังกรรัศมีโชติ เนื่องในวันคล้ายวันประสูติผู้ชนษาปีที่ ๔ และเป็นการรณรงค์ให้สังคมเห็นความสำคัญของการพัฒนาเด็กด้วยการเล่านิทาน อ่าน และเล่นกับลูก ตลอดจนเป็นการเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างครอบครัว

๓.๒ การจัดฝึกอบรมวิทยากรกระบวนการถ่ายทอดความรู้เรื่องพัฒนาการเด็กด้วยกระบวนการ เล่านิทาน อ่านหนังสือ และเล่นกับลูก โดยดำเนินการนำร่องในพื้นที่โครงการศูนย์ ๓ วิสัยสถานสายใยรักแห่งครอบครัวรวม ๘ จังหวัด ๕๐ คน (กรุงเทพมหานคร สมุทรสาคร ราชบุรี ระยอง มหาสารคาม เชียงใหม่ นครศรีธรรมราช สมุทรปราการ)

๓.๓ การจัดค่ายอบรมนักเล่านิทานน้อยสืบสานตำนานนิทานสร้างสรรค์ เพื่อสร้างเครือข่ายในการถ่ายทอดเทคนิคและวิธีการเล่า อ่านนิทานในพื้นที่ โดยใช้เด็กและเยาวชนจากโครงการ

พัฒนาคุณภาพเด็กและเยาวชน เพื่อเป็นศรีแห่งแผ่นดิน (คำขวัญศิลปิน) ในเขตภาคกลาง ๒๕ จังหวัดๆ ละ ๘ คน รวม ๒๐๐ คน

๓.๔ จัดงานรวมพลังวิทยากรกระบวนการสาขายิรักแห่งครอบครัว เล่านิทาน อ่านและเล่นกับลูก เพื่อให้วิทยากรกระบวนการสาขายิรักแห่งครอบครัว ในโครงการเล่านิทาน อ่านและเล่นกับลูกของแต่ละจังหวัดได้แลกเปลี่ยนประสบการณ์เพื่อเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเด็กต่อไป

(๒) ในต่างจังหวัดบางพื้นที่มีเพียงเด็กและผู้สูงอายุที่พักอาศัยเท่านั้น เนื่องจากผู้ปกครองของเด็กหรือบุตรของผู้สูงอายุย้ายไปประกอบอาชีพในจังหวัดอื่น โดยเฉพาะในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เป็นเหตุให้พื้นที่ขาดการพัฒนาทางด้านสังคม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงควรมีแนวทางสร้างค่านิยมให้มีความสำนึกในการรักถิ่นฐานบ้านเกิด เพื่อกลับมาพัฒนาภูมิปัญญา ตลอดจนการสร้างงานในพื้นที่เพื่อให้เกิดการพัฒนาทางด้านสังคมที่ยั่งยืน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงฯ ได้ดำเนินการเพื่อให้ประชาชนโดยเฉพาะวัยแรงงานที่ยากจน มีรายได้ น้อย สามารถดำรงชีวิตอยู่ในชุมชนภูมิปัญญาตามปกติ พึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน และมีส่วนร่วมกัน พัฒนาชุมชนท้องถิ่นของตนเองให้มีความเข้มแข็ง เพื่อการดูแลและพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืน มีโครงการที่สำคัญ อาทิ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน การพัฒนาทุนและจัดการ ปัญหาหนี้สินและองค์การการเงิน สนับสนุนการจัดสวัสดิการชุมชน โดยส่งเสริมการจัดตั้งกองทุน สวัสดิการชุมชน สนับสนุนการบริหารจัดการชุมชนที่ดี การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกินในชุมชนแบบ บูรณาการ เป็นต้น นอกจากนี้ยังดำเนินการสร้างงานและรายได้ให้แก่ประชาชนยากจน โดยดำเนินการดังนี้

- ให้การอบรมอาชีพ เด็ก เยาวชน สตรี คนพิการ และประชาชนทั่วไปในชุมชน เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายได้มีอาชีพตามความต้องการของท้องถิ่น มีรายได้เพื่อการดำรงชีวิตในชุมชน อย่างมีศักดิ์ศรี
- ส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มประกอบอาชีพ โดยให้การสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพ เป็นต้น

อย่างไรก็ดี กระทรวงฯ โดย พส. และ สท. ได้ให้การดูแลเด็ก และผู้สูงอายุในชุมชน มีภารกิจสำคัญ อาทิ ส่งเสริมให้ชุมชนท้องถิ่นร่วมกันดูแลเด็กและผู้สูงอายุในชุมชน โดยผลักดันให้อยู่ในแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โครงการคาราวานเสริมสร้างเด็ก ฯลฯ นอกจากนี้ ยังร่วมกับกระทรวง การคลัง กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ และกรมสวัสดิการและ

คุ้มครองแรงงาน กระทรวงแรงงาน ส่งเสริมให้ภาคเอกชนจัดตั้งศูนย์ดูแลเด็กเล็กในสถานประกอบการ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ ปัจจุบันอยู่ในระหว่างกำหนดมาตรการในการส่งเสริมให้ภาคเอกชนดำเนินการดังกล่าว

สำหรับผู้สูงอายุที่ถูกทอดทิ้ง กระทรวงฯ ดำเนินงานการแก้ไขปัญหาและสร้างหลักประกันทางสังคมสำหรับผู้สูงอายุ โดยดำเนินงานโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการเสริมสร้างหลักประกันทางสังคมสำหรับผู้สูงอายุ การดูแลผู้สูงอายุที่ขาดที่พึ่งในชุมชนให้ได้รับการคุ้มครองตามสิทธิขั้นพื้นฐาน ได้แก่ การช่วยเหลือค่าจัดการศพ เงินช่วยเหลืออุดหนุนค่าครองชีพ เงินช่วยเหลือผู้สูงอายุถูกทารุณกรรม ถูกแสวงหาผลประโยชน์ และถูกทอดทิ้ง เป็นต้น นอกจากนี้ยังได้ผลักดันให้ผู้สูงอายุทุกคน ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามสิทธิ ตลอดจนส่งเสริมให้มีอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุในชุมชน เพื่อให้การดูแลผู้สูงอายุได้อย่างทั่วถึง

(๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรส่งเสริมการจัดตั้งสถานเด็กและเยาวชนในโรงเรียน เพื่อเป็นศูนย์กลางเครือข่ายเชื่อมโยงกลุ่มเด็กและเยาวชนเนื่องจากสถานเด็กและเยาวชนเป็นแหล่งที่เด็กและเยาวชนสามารถแสดงความสามารถและความคิดเห็นของตนได้อย่างอิสระและเรียนรู้วิถีชีวิตประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงฯ โดย สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ ดำเนินการส่งเสริมการจัดตั้งสถานเด็กและเยาวชนระดับอำเภอ ระดับจังหวัด และระดับชาติ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยมีสถานนักเรียน/นักศึกษา เข้ามามีส่วนร่วม ดังนี้

- สถานเด็กและเยาวชนอำเภอ/จังหวัด ตามมาตรา ๒๒ และมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดตั้ง ซึ่งมีสมาชิกและคณะบริหารเป็นเด็กและเยาวชนในอำเภอและจังหวัดนั้น ๆ โดยแบ่งสัดส่วนให้แก่เด็กและเยาวชนที่ไม่อยู่ในสถานศึกษา และเด็กและเยาวชนในสถานศึกษาได้มีส่วนร่วมในการเข้ารับการคัดเลือกเป็นสมาชิกและคณะบริหารของสถานเด็กและเยาวชนอำเภอ/จังหวัด ทั้งนี้ไม่ได้มีการจัดตั้งสถานเด็กและเยาวชนในโรงเรียนเนื่องจากในสถานศึกษามีสถานนักเรียน/นักศึกษา ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้ดูแล แต่จะมีเด็กและเยาวชนในสถานศึกษาที่เป็นสมาชิกของสถานนักเรียน/นักศึกษาได้รับคัดเลือกเป็นสมาชิก/คณะบริหารของ

สภาเด็กและเยาวชนอำเภอ/จังหวัดด้วย ทั้งนี้เป็นการประสานเครือข่ายการทำงานร่วมกันระหว่างสภานักเรียน/นักศึกษา กับสภาเด็กและเยาวชนในพื้นที่จังหวัดนั้น ๆ

- สภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร ตามมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ เป็นผู้จัดตั้ง ทั้งนี้แบ่งสัดส่วนเป็นเด็กและเยาวชนในสถานศึกษาและเด็กและเยาวชนที่ไม่อยู่ในสถานศึกษาที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานครเข้าร่วมรับการคัดเลือกเป็นสมาชิกสภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร ซึ่งมีสมาชิกที่เป็นสภานักเรียน/นักศึกษาเข้าร่วมการคัดเลือกเช่นกัน

- สภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทย ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยสำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ เป็นผู้จัดตั้ง สมาชิกประกอบด้วยประธานสภาเด็กและเยาวชนจังหวัด ๑๕ จังหวัด ประธานสภาเด็กและเยาวชนกรุงเทพมหานคร ผู้แทนเด็กและเยาวชนซึ่งมาจากการคัดเลือกจากกลุ่มเด็กและเยาวชนที่ได้ลงทะเบียนตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด จำนวน ๓๘ คน รวมทั้งสิ้น ๑๑๔ คน ทั้งนี้จะมีสมาชิกสภานักเรียน/นักศึกษา เข้าร่วมเป็นสมาชิกสภาเด็กและเยาวชนแห่งประเทศไทยเช่นกัน

(๔) โครงการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุหรือโครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ หรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตัวเองได้นั้น เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลแต่ไม่ได้มีหลักประกันที่ชัดเจนว่าผู้สูงอายุจะได้รับเบี้ยผู้สูงอายุอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงควรบัญญัติเป็นกฎหมายเพื่อรองรับกรณีดังกล่าวให้เกิดความชัดเจน เพื่อให้เป็นการจัดสวัสดิการสังคมมากกว่าเป็นนโยบายประชานิยม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงฯ โดย สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ ดำเนินการตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งกำหนดสิทธิของผู้สูงอายุในเรื่องของการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพตามความจำเป็นอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม ในมาตรา ๑๑ (๑๑) ซึ่งประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีได้กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานรับผิดชอบ ทั้งนี้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ในฐานะเป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้มีส่วนร่วมในการสนับสนุนข้อมูลให้กับกระทรวงมหาดไทย เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นในการนำไปกำหนดนโยบายในเรื่องเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

ในส่วนของการติดตามผลการดำเนินงานเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุได้อาศัยกลไกของคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ(กผส.) ในการรับทราบสถานการณ์ ปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะการดำเนินงาน นอกจากนี้ในส่วนภูมิภาคจะมีสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเป็นหน่วยประสานการดำเนินงานเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในระดับพื้นที่ โดยในปี ๒๕๕๒ กผส. ได้มีการสร้างกลไกให้มีการขับเคลื่อนนโยบาย ดังนี้

๑. กผส. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินงานนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดแนวทาง ขั้นตอน ระยะเวลา ผลักดันการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาล

๒. ออกระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

๓. นำระเบียบฯลงในราชกิจจานุเบกษา เพื่อเป็นการประกาศให้ทราบทั่วกัน เล่มที่ ๑๒๕ ตอนพิเศษ ๓๐ง เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒

๔. ออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๕๗/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ มอบอำนาจให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และนายกเมืองพัทยา ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี เพื่อให้ทั้ง ๓ หน่วยงานไปกำหนดวิธีปฏิบัติและกำหนดแบบเอกสารต่างๆในการจ่ายเบี้ยยังชีพตามระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๒

๕. ดำเนินการผลักดันให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรุงเทพมหานคร แก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทย และระเบียบกรุงเทพมหานคร เพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ โดยเน้นการจัดสวัสดิการสังคมผู้สูงอายุ โดยผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพตลอดไปอย่างต่อเนื่อง

๖. ผลักดันแก้ไขพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล โดยให้การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพเป็นรายเดือนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวข้างต้น จะส่งผลให้มีหลักประกันที่ชัดเจนว่าผู้สูงอายุจะได้รับเบี้ยยังชีพอย่างต่อเนื่อง

(๕) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรมีแนวทางส่งเสริมและผลักดันให้มีการปฏิบัติตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิของคนพิการอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อส่งเสริม พิทักษ์และรับรองให้คนพิการได้ใช้สิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานและเสมอภาคตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิของคนพิการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

ตามที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ นั้น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดย สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ดำเนินการโดยมุ่งเน้นการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ รวมทั้งสร้างความเข้าใจในสาระสำคัญของอนุสัญญาฯ และการสร้างเครือข่ายการทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยในช่วงเวลาที่ผ่านมา มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑. แต่งตั้งคณะอนุกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานด้านคนพิการภายใต้กรอบอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ โดยนายกรัฐมนตรี(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เป็นผู้ลงนามเพื่อเป็นกลไกในการดำเนินงานตามกรอบอนุสัญญาฯ และเพื่อติดตามงานด้านคนพิการ และปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ต่อไป

๒. เผยแพร่ให้ความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับสัญญา โดยมีการดำเนินการดังนี้

- ให้ความรู้ความเข้าใจกับคณะอนุกรรมการการพัฒนาคูณภาพชีวิตคนพิการประจำจังหวัดทุกจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ดำเนินการตรวจทานคำแปลของอนุสัญญาภาษาไทย

- จัดทำสื่อสิ่งพิมพ์ เพื่อรณรงค์เผยแพร่อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ โดยจัดทำ ๓ รูปแบบ คือ ๑) หนังสือสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ ๒) หนังสือการ์ตูนอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ และ ๓) แผ่นพับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ เพื่อจัดเผยแพร่ทั่วประเทศ

- กำหนดให้ประเด็นอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการเป็น Theme ของงานวันคนพิการสากล ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่จัดให้มีขึ้นที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ท่าพระจันทร์ (วันที่ ๓-๔ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑) โดยในงานดังกล่าว มีการรณรงค์และให้ความรู้แก่ผู้ร่วมงานเรื่องสิทธิคนพิการภายใต้อนุสัญญาฯ มีผู้เข้าร่วมงาน ๑,๐๐๐ คน

๓. จัดทำโครงการความร่วมมือระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ และกระทรวงการต่างประเทศ คือ โครงการสนับสนุนภารกิจต่างประเทศแบบบูรณาการ (FMIP) เรื่อง สิทธิคนพิการภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจ และความตระหนักเรื่องอนุสัญญาฯ แก่ประเทศกลุ่มน้ำโขง รวมทั้งสร้างเครือข่ายการดำเนินงานร่วมกันเพื่อผลักดันให้เกิดการส่งเสริมการปฏิบัติตามอนุสัญญาฯ ทั้งในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน

๔. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีแผนในการจัดทำโครงการส่งเสริมบทบาทผู้นำสู่เวทีสากลอาเซียน ในด้านสิทธิคนพิการ และนำโครงการสนับสนุนภารกิจต่างประเทศแบบบูรณาการ(FMIP) เรื่องสิทธิคนพิการภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ มาเผยแพร่ให้กับคนพิการไทย

(๖) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรจะได้มีบทบาทเพิ่มมากขึ้นในการส่งเสริมพัฒนาเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาสในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อบรรเทาปัญหาความรุนแรงในพื้นที่ดังกล่าว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงฯ และหน่วยงานในสังกัด ดำเนินการส่งเสริมพัฒนาเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส ในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

๑. การเสริมสร้างความรู้และสภาพแวดล้อมที่เหมาะสมแก่เด็กและเยาวชน มีกิจกรรมสำคัญ อาทิ

- โครงการคาราวานเสริมสร้างเด็ก โดยสนับสนุนให้ชุมชนมีแหล่งเรียนรู้ และรวมกลุ่มทำกิจกรรมนันทนาการที่สร้างสรรค์และเกื้อกูลต่อการพัฒนาเด็ก และเยาวชน เพื่อพัฒนาการด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ และสังคมตามวัย

- โครงการส่งเสริมการจ้างงานภาคฤดูร้อน เป็นการช่วยเหลือเด็กให้มีส่วนทำในช่วงปิดเทอมภาคฤดูร้อนที่มีการว่างงานจากการเรียนนาน ทำให้เด็กมีรายได้เสริมสามารถช่วยแบ่งเบาภาระของผู้ปกครอง ทำให้เด็กรู้จักใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์

- โครงการแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อพัฒนาทักษะชีวิตเด็กต่างวัฒนธรรม เพื่อพัฒนาให้เด็กมีทักษะชีวิตท่ามกลางวัฒนธรรมที่หลากหลาย โดยอบรมให้ความรู้ด้านทักษะชีวิต ทักษะศึกษา วัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ ฟันฝ่ากับครอบครัวรับรองเพื่อแลกเปลี่ยนเรียนรู้ความแตกต่างทางวัฒนธรรมและวิถีชีวิต

- พัฒนาสภาพแวดล้อมของเด็กปฐมวัยในสถานรับเลี้ยงเด็กเอกชน โดยการส่งเสริมความรู้ทักษะในการอบรมเลี้ยงดูและพัฒนาเด็กปฐมวัยแก่ผู้ดำเนินกิจการ ผู้ปกครองเด็กที่รับบริการที่สถานรับเลี้ยงเด็กเอกชน ตลอดจนส่งเสริมให้สถานรับเลี้ยงเด็กพัฒนาคุณภาพการให้บริการ

- ส่งเสริมการดำเนินงานของสภาเด็กและเยาวชน ประจำอำเภอและจังหวัด เพื่อสนับสนุนให้เด็กและเยาวชนจัดกิจกรรมสร้างสรรค์อย่างต่อเนื่อง โดยให้เยาวชนเป็นผู้คิดริเริ่มกิจการ/โครงการที่สามารถแก้ปัญหาตามความต้องการและสอดคล้องกับพื้นที่ ร่วมวางแผนปฏิบัติ ร่วมรับ

ผลประโยชน์ และร่วมติดตามประเมินผลกับผู้ใหญ่และหน่วยงานที่ทำงานด้านเด็ก เยาวชนในพื้นที่ เช่น การจัดงานวันเยาวชนแห่งชาติ โครงการบูรณาการสร้างบทบาทและพื้นที่สร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชน โครงการเยาวชนร่วมใจเพื่อสร้างความสงบสุขในจังหวัดชายแดนใต้ โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการสมัชชาเยาวชนอาสาสมัครคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิเยาวชนภาคใต้ โดยมีกลุ่มเป้าหมายเป็นผู้นำเยาวชนหรือแกนนำเยาวชนจาก ๑๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จังหวัดละ ๑๐ คน

๒. การพัฒนาศักยภาพสตรีและประชาชนยากจนให้สามารถพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน โดยดำเนินการ ดังนี้

- ให้การฝึกอบรมทักษะอาชีพและพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่สตรีที่มีฐานะครอบครัวยากจน ประสบปัญหาทางสังคม ขาดโอกาสในการศึกษาต่อและไม่มีอาชีพในศูนย์สงเคราะห์และฝึกอาชีพสตรี

- ฝึกอาชีพและสร้างทักษะการรวมกลุ่ม ตามโครงการสร้างชีวิตใหม่ให้สตรีชนบท แก่สตรีและประชาชนทั่วไปที่ไม่มีโอกาสศึกษาต่อ/ถูกเลิกจ้าง/ว่างงาน และฐานะยากจนในมิวชิพตามความต้องการของท้องถิ่น

- เสริมสร้างพลังความรู้สู่สตรีจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมุ่งประเด็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน กฎหมาย/อนุสัญญาว่าด้วยการเลือกปฏิบัติต่อสตรี โดยเน้นรูปแบบการเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัวเพื่อให้เป็นเวทีและเปิดโอกาสให้สตรีได้มีโอกาสแลกเปลี่ยนเรียนรู้ซึ่งกันและกัน รวมทั้งเพื่อร่วมกันแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในสังคมร่วมกัน เป็นต้น

๓. การส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเข้าถึงหลักประกันทางสังคม โดยดำเนินการ ดังนี้

๓.๑ โครงการกองทุนดูแลผู้สูงอายุที่ขาดที่พึ่ง ดำเนินการให้ผู้สูงอายุที่ประสบปัญหาความเดือดร้อน และยากจนได้รับการช่วยเหลือ การคุ้มครอง การส่งเสริมและสนับสนุน ตามสิทธิที่กฎหมายให้การคุ้มครอง ตามมาตรา ๑๑(๘) (๙) (๑๐) และ(๑๒) พ.ร.บ.ผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖

๓.๒ การพัฒนารูปแบบการจัดสวัสดิการสังคมเชิงบูรณาการที่เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุในชุมชน มีโครงการสำคัญ เช่น

(๑) โครงการคลังปัญญาผู้สูงอายุ มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมให้ผู้สูงอายุดำรงศักยภาพเป็นทุนทางสังคมในระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศให้ยาวนานที่สุด อันเป็นการเสริมสร้างโอกาสในการพัฒนาตนเองของผู้สูงอายุ พัฒนาการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางสังคม และพัฒนาการรวมกลุ่มในลักษณะเครือข่ายหรือชุมชน เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถสืบสานภูมิความรู้ ภูมิธรรม ภูมิปัญญา ภูมิประสบการณ์ ทักษะความชำนาญการ ทั้งที่สั่งสมสืบทอดมาจากบรรพชน รวมทั้งที่ประมวลคิดค้นพัฒนาขึ้นเป็นนวัตกรรม ให้คงบทบาทการเป็นผู้ให้และเป็นแบบอย่างที่ดี

(๒) โครงการขยายผลอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน มีเป้าหมายให้การคุ้มครองและพิทักษ์สิทธิผู้สูงอายุที่ขาดผู้ดูแลช่วยเหลือตัวเองไม่ได้ ถูกทอดทิ้ง ได้รับการเลี้ยงดูไม่ถูกต้อง

ยากจน ฯลฯ โดยกลไกระดับฐานรากของชุมชน ได้แก่ อพส. ซึ่งเป็นคนภายในชุมชนที่ได้รับการฝึกอบรม ฝึกทักษะเสริมสร้างทัศนคติ ให้มีความสามารถปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่เป้าหมาย โดยเป็นมาตรการเชิงรุกทางสังคมที่มุ่งเข้าไปดูแลช่วยเหลือผู้สูงอายุถึงตัวบ้านพัก การพัฒนาคุณภาพชีวิตแก่ผู้สูงอายุอื่นทั่วไปในชุมชน

๔. การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพคนพิการ ดำเนินการ ดังนี้

- การส่งเสริมการมีบัตรประจำตัวคนพิการ เพื่อส่งเสริมให้คนพิการได้เข้าถึงและรับสิทธิประโยชน์ให้ได้ทั่วถึงครอบคลุมในทุกพื้นที่ โดยเน้นการดำเนินการจดทะเบียนคนพิการในเชิงรุก ซึ่งจะดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานในระดับพื้นที่

- การเสริมสร้างศักยภาพคนพิการและสร้างความมั่นคงอย่างยั่งยืนโดยสนับสนุนการดำเนินงานโครงการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพคนพิการโดยชุมชน (CBR) ในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้

- ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิคนพิการ มีกิจกรรมสำคัญ ดังนี้

๑) ผลักดันการจัดตั้งอำนวยการความสะดวกขั้นพื้นฐานสำหรับคนพิการ

๒) ส่งเสริมและพัฒนาล่ามภาษามือ

๓) ขจัดการเลือกปฏิบัติและการช่วยเหลือทางกฎหมายแก่คนพิการ

- การจัดกิจกรรมวันคนพิการสากล เพื่อให้สังคมได้ตระหนักในศักยภาพของคนพิการ และให้โอกาสคนพิการมีส่วนร่วมในทุกกิจกรรมของสังคม

- จัดสรรเงินกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เพื่อให้คนพิการกู้ยืมเงินเพื่อประกอบอาชีพอิสระ และการสนับสนุนการดำเนินงานโครงการด้านคนพิการ เป็นต้น

นอกจากนี้ ยังสนับสนุนการดำเนินงานพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน เพื่อป้องกันแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีโครงการสำคัญ อาทิ

๑. การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. โครงการหน่วยเคลื่อนที่เยี่ยมเยียนผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓. การส่งเสริมและสนับสนุนการจัดกิจกรรม เสริมสร้างความสมานฉันท์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ อาทิ การพัฒนาสาธารณประโยชน์ การส่งเสริมอาชีพตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ การส่งเสริมกิจกรรมสร้างสรรค์สำหรับเด็กและเยาวชน การส่งเสริมการรวมกลุ่ม ผู้นำชุมชน ส่งเสริมการร่วมกิจกรรมทางสังคมสำหรับผู้สูงอายุ กิจกรรมส่งเสริมจริยธรรม สภา ศาสนา วัฒนธรรม ของประชาชนในชุมชน

๔. การพัฒนาชุมชนท้องถิ่นเพื่อการพึ่งตนเอง อาทิ สนับสนุนการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการชุมชน การส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีในชุมชน การแก้ไขปัญหาที่ดินทำกิน เป็นต้น

๕. การสร้างความมั่นคงด้านที่อยู่อาศัยตาม โครงการ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนด้านที่อยู่อาศัย และที่ดินทำกินโดยชุมชนท้องถิ่น

๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรร่วมมือกับกระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการจัดหาตลาดและพัฒนารูปแบบการบรรจุหีบห่อของผลไม้เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตร เพื่อแก้ไขปัญหาการค้าผลไม้ตกต่ำอย่างครบวงจรแบบเบ็ดเสร็จและยั่งยืน และสร้างความมั่นใจในมาตรฐานสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น ตลอดจนสนับสนุนการทำการเกษตรปลอดสารพิษ ซึ่งมีแนวโน้มเป็นที่ต้องการของตลาดสูงขึ้น ทั้งนี้ ให้รวมถึงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบอุทกภัยและได้รับความเสียหายจากการดำเนินการมาตรการด้านอุทกวิทยาและชลประทานของรัฐ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมสหกรณ์

การแก้ไขปัญหาการค้าผลไม้ตกต่ำ กรมฯ มีแผนการบริหารจัดการตลาดผลไม้โดยระบบสหกรณ์อยู่แล้ว กิจกรรมที่ทำประกอบด้วย การให้ความรู้ด้านการผลิตสินค้าปลอดภัย การส่งเสริมธุรกิจรวบรวมและจำหน่ายผลผลิตและการสร้างเครือข่ายสถาบันเกษตรกร ตลอดจนการประชาสัมพันธ์และส่งเสริมการขาย โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดเป้าหมายสถาบันเกษตรกร ๘๐ แห่ง ปริมาณผลผลิต ๓๐,๐๐๐ ตัน

กรมพัฒนาที่ดิน

กรมพัฒนาที่ดินได้ดำเนินงานโครงการส่งเสริมการใช้สารอินทรีย์เพื่อลดใช้สารเคมีทางการเกษตร โดยเริ่มดำเนินงานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ทั้งนี้ ในปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๒ กรมฯ ได้จัดตั้งกลุ่มเกษตรกรใช้สารอินทรีย์ทดแทนสารเคมีทางการเกษตรแล้วจำนวน ๕๓,๐๓๐ กลุ่ม เกษตรกรจำนวน ๒.๖๕ ล้านคน ซึ่งกลุ่มเกษตรกรฯ ที่กรมฯ ได้จัดตั้งไว้แล้ว มีบางกลุ่มที่มีความเข้มแข็ง และสามารถพัฒนาศักยภาพเป็นกลุ่มเกษตรกรอินทรีย์ตามมาตรฐานระดับต่าง ๆ ได้ (มาตรฐานระดับท้องถิ่น/ประเทศ/สากล)

ดังนั้น กรมฯ จึงได้กำหนดแผนงานการส่งเสริมถ่ายทอดองค์ความรู้ขับเคลื่อนกลุ่มเกษตรกรของกรมพัฒนาที่ดินจัดตั้งไว้แล้ว โดยคัดเลือกกลุ่มที่มีความพร้อมและมีความเข้มแข็ง เพื่อพัฒนาเป็นเกษตรกรอินทรีย์ตามมาตรฐานระดับต่าง ๆ โดยกรมพัฒนาที่ดินจะประสานการดำเนินงาน

และบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กรมวิชาการเกษตร สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช สำนักงานมาตรฐานเกษตรอินทรีย์ ฯลฯ เพื่อขับเคลื่อนพัฒนากลุ่มเกษตรกรที่มีความพร้อมให้เข้าสู่ระบบการผลิตเกษตรอินทรีย์ตามมาตรฐานระดับต่าง ๆ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมฯ มีเป้าหมายในการพัฒนากลุ่มเกษตรกรที่กรมฯ ได้จัดตั้งไว้แล้ว ให้สามารถพัฒนาเข้าสู่ระบบการผลิตเกษตรอินทรีย์ตามมาตรฐานระดับต่าง ๆ จำนวน ๑๐๐ กลุ่ม

(๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาการขาดแคลนเกษตรกรรุ่นใหม่ให้มีความชัดเจนและครอบคลุมสภาพปัญหาทั้งหมด โดยกำหนดเป็นเป้าหมายที่ชัดเจนในการดำเนินการของกระทรวง และประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อพัฒนาคุณภาพหลักสูตรและพัฒนาคุณภาพนักศึกษาให้สามารถออกไปประกอบอาชีพได้จริง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานการปฏิรูปที่ดิน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) และกระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) ได้ร่วมลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ในการจัดทำโครงการสร้างและพัฒนากลุ่มเกษตรกรรุ่นใหม่ผ่านกลไกสถาบันการศึกษา เพื่อเป็นการสร้างโอกาสทางการศึกษา การเข้าถึงองค์ความรู้ทั้งภาคทฤษฎีและปฏิบัติภาคเกษตรกร การพัฒนาพื้นที่ ปรับโครงสร้างพื้นฐาน และการจัดการเทคโนโลยีทางการเกษตรที่เหมาะสม รวมทั้งงานวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างองค์ความรู้ทางวิชาการ โดยสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) ร่วมกับวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยีในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา (สอศ.) กำหนดหลักสูตรสร้างกระบวนการเรียนรู้/จัดรูปแบบขององค์ความรู้ทางการเกษตรแบบประณีต / ถ่ายทอดองค์ความรู้ภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติตามความต้องการของเกษตรกร เพื่อสร้างเกษตรกรรุ่นใหม่ให้มีความรู้ทั้งด้านทฤษฎีและปฏิบัติเพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรม โดยผ่านกลไกของวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี วิทยาลัยประมง วิทยาลัยการอาชีพ และปราชญ์เกษตร ศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงในเขตปฏิรูปที่ดิน และกลุ่มเกษตรกรอินทรีย์ของกรมพัฒนาที่ดิน เพื่อพัฒนาการเกษตรที่ยั่งยืนและเป็นการแก้ไขปัญหาเกษตรกรขาดความรู้ ความเข้าใจ ทักษะในการประกอบอาชีพในอนาคต

โดยแบ่งกลุ่มเป้าหมายออกเป็น ๓ กลุ่มได้แก่

๑. กลุ่มนักเรียน ปวช. / ปวส.
๒. กลุ่มบุคคลทั่วไป ผู้ว่างงาน
๓. เกษตรกร / บุตรหลานเกษตรกร

กรมประมง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายการบูรณาการโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ โดยได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๑ เพื่อสร้างโอกาสทางการศึกษา การเข้าถึงองค์ความรู้ทั้งภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติทางการเกษตร เพื่อให้บุตรหลานของเกษตรกรได้เข้าศึกษาต่อในมหาวิทยาลัยเกษตรกรและเทคโนโลยี วิทยาลัยประมงและวิทยาลัยการอาชีพ กรมประมงได้สนองนโยบายในการจัดทำโครงการดังกล่าวเพื่อสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ในสาขาอาชีพประมง ปีละ ๑,๐๐๐ ราย

กรมการข้าว

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ กรมการข้าวได้ดำเนินงานโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ผ่านกลไกสถาบันการศึกษาบูรณาการร่วมกับหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ลงนามบันทึกตกลงร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ ในการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ (ปี พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๕) ทั้งนี้ เพื่อเป็นการสร้างโอกาสทางการศึกษาด้านการพัฒนาเกษตรให้กับเยาวชนผู้สนใจ

กรมพัฒนาที่ดิน

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงศึกษาธิการได้ร่วมมือจัดทำโครงการสร้างและพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ เพื่อเป็นการสร้างโอกาสทางการศึกษา การเข้าถึงองค์ความรู้ทั้งภาคทฤษฎีและภาคปฏิบัติทางการเกษตร โดยบรรจงสร้างแรงจูงใจให้บุคคลที่สนใจประกอบอาชีพเกษตรกรรม เล็งเห็นความสำคัญและสนใจเข้าศึกษาต่อภายใต้หลักสูตรด้านการเกษตร

กรมพัฒนาที่ดิน เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมโครงการโดยมีภารกิจที่ต้องดำเนินการ คือ การพัฒนาพื้นที่ ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานและจัดการเทคโนโลยีทางการเกษตรที่เหมาะสมภายในพื้นที่ของวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี วิทยาลัยประมง และวิทยาลัยการอาชีพเพื่อรองรับการจัดการเรียนการสอนภาคปฏิบัติของผู้เข้ารับการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงดำเนินการจัดรูปและพัฒนาแปลงที่ดินทำกินรายแปลงของเกษตรกร เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินทำกิน และสร้างรายได้อย่างยั่งยืน โดยแบ่งกลุ่มเป้าหมายเป็น ๓ กลุ่ม ตามหลักสูตรในการฝึกอบรม ดังนี้

๑. หลักสูตรการพัฒนาเกษตรกรรุ่นใหม่ เกษตรกรเป้าหมาย ๘๑๐ ราย (บุคคลทั่วไป ผู้ที่ว่างงาน แรงงานเลิกจ้าง หรือผู้จบการศึกษาด้านเกษตรกรรม ปวช./ปวส. ในสังกัด สอศ.) ระยะเวลาอบรม ๓ เดือน เน้นการปฏิบัติเนื่องจากเป็นหลักสูตรที่มุ่งสู่อาชีพการเกษตรและคาดหวังเลี้ยงตนเองได้

๒. หลักสูตรพัฒนาเกษตรกรอย่างยั่งยืน เกษตรกรเป้าหมาย ๖,๕๑๐ ราย (เป็นเกษตรกรหรือบุตรหลานเกษตรกรในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดินหรือนอกเขต และมีพื้นที่ทำการเกษตรอยู่แล้ว) ใน

พื้นที่ ๖๕ จังหวัด ระยะเวลาอบรม ๔-๖ เดือน โดยคาดหวังให้เกษตรกรที่ผ่านการอบรมแล้วสามารถยกระดับการดำเนินกิจกรรมทางการเกษตรให้ดีขึ้น

๓. หลักสูตรเฉพาะ ปวส. เกษตรกรเป้าหมาย ๓๐๕ ราย โดยรับบุตรหลานเกษตรกรที่จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนต้น (ม.๓) ขึ้นไป สมัครเข้าศึกษาต่อในระดับ ปวช. / ปวส. ระยะเวลาเรียน ๒ – ๓ ปี เน้นวิชาการและการปฏิบัติเพื่อเตรียมพร้อมเข้าสู่อาชีพการเกษตรและคาดหวังให้มีทักษะในการเป็นผู้นำ

(๓) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๕ บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดให้มีการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและดำเนินการให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิในที่ดินเพื่อประกอบอาชีพเกษตรกรรมอย่างทั่วถึง ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรดำเนินการดังกล่าวร่วมกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและมีหลักประกันการถือครองที่ดินให้แก่เกษตรกรในอนาคต

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมสหกรณ์

การกระจายการถือครองที่ดินและกรรมสิทธิ์ในที่ดินเพื่อการประกอบอาชีพเกษตรกรรม กรมฯ มีแผนการออกเอกสารสิทธิ์การใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่นิคมสหกรณ์ (กสน. ๓ และ กสน. ๕) แก่สมาชิกนิคมสหกรณ์ (เกษตรกร) อยู่แล้ว โดยปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดเป้าหมายการออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดินภายในนิคมสหกรณ์ (กสน. ๓) จำนวน ๕๘๖ ราย ๘,๓๐๘ ไร่ และการออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ในที่ดิน (กสน.๕) ๓,๕๒๖ ราย ๓๘,๘๓๖ ไร่

(๔) การรับประกันราคาผลผลิตการเกษตรแทนการรับจำนำ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรสนับสนุนประชาชนให้มีส่วนร่วมในการกำหนดราคาและพิจารณาหามาตรการป้องกันการกดราคาผลผลิตการเกษตรจากพ่อค้าคนกลาง โดยไม่ให้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อนและเรียกร้องให้รัฐบาลรับประกันราคาสินค้าที่สูงขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมการข้าว

กรมการข้าวเป็นหน่วยงานสนับสนุนในการดำเนินงานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวปี ๒๕๕๒/๒๕๕๓ รอบที่ ๒ โดยดำเนินงานภายใต้ขอบเขตของคณะอนุกรรมการ

นโยบายข้าวแห่งชาติด้านการผลิตในการกำหนดชนิดพันธุ์ข้าว ราคาข้าว ปริมาณรับประกันต่อครัวเรือน และกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินโครงการ

(๕) ปัจจุบันประเทศไทยผลิตยางพาราได้เป็นอันดับสองของโลก แต่ในกระบวนการส่งเสริมยังเป็นลักษณะทำยางพาราแผ่นเพื่อส่งออกเท่านั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเกี่ยวกับยางพาราให้ครบวงจรอย่างต่อเนื่องตั้งแต่การปลูกยางพารา การทำยางแผ่นจนถึงผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปอื่นๆ และพัฒนายางพาราให้มีความเหมาะสมกับพื้นที่การปลูกยางพารา เพื่อให้ยางพาราแต่ละภูมิภาคมีน้ำยางที่มีคุณภาพและผลผลิตสูงขึ้น สำหรับการกำหนดราคารายการควรประสานความร่วมมือกับประเทศอินโดนีเซียและประเทศมาเลเซีย เพื่อให้สามารถเป็นผู้กำหนดราคารายการแทนการอ้างอิงราคาจากประเทศสิงคโปร์

(๖) การที่สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและองค์การสวนยางส่งเสริมให้มีการเพิ่มพื้นที่ในการปลูกยางพารา แต่ในขณะที่ประเทศจีน ประเทศลาว และประเทศเวียดนามก็ได้เพิ่มพื้นที่ปลูกยางพาราเช่นเดียวกัน ซึ่งอาจจะส่งผลให้ยางพาราล้นตลาดและมีราคาตกต่ำ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรมีแนวทางติดตามข้อมูลราคารายการจากตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าและข้อมูลพื้นที่ปลูกยางพาราในประเทศคู่แข่งอย่างใกล้ชิด เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการส่งเสริมการปลูกยางพาราของประเทศในอนาคต รวมทั้งส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพืชพลังงานและพืชเศรษฐกิจชนิดอื่นควบคู่ไปด้วย เช่น สับปะรด ซึ่งมีแนวโน้มว่าราคาและความต้องการของตลาดจะเพิ่มสูงขึ้น อย่างไรก็ตามการส่งเสริมการปลูกปาล์มและยางพาราย่อมส่งผลกระทบต่อป่าต้นน้ำและเกิดการพังทลายของชั้นหน้าดิน อาจส่งผลให้แม่น้ำหลายแห่งตื้นเขินและเกิดน้ำท่วมขัง รวมทั้งมีการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติและที่สาธารณะมากขึ้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรหาแนวทางตรวจสอบและป้องกันปัญหาดังกล่าวด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

องค์การสวนยาง

องค์การสวนยาง ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. องค์การสวนยางได้ขออนุมัติดำเนินการตามโครงการพัฒนาตลาดและแปรรูปยางเพื่อเพิ่มมูลค่าโดยก่อสร้างโรงงานผลิตยางแท่ง STR20 ขนาด ๒๐,๐๐๐ ตัน/ปี ในจังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดอุดรธานี และจังหวัดนครพนม ซึ่งเป็นการเพิ่มการแปรรูปยางพาราเป็นยางแท่ง STR20 เพื่อใช้ในการผลิตยางรถยนต์ ยางสายพาน ยางรองคอสะพาน แทนยางแผ่นรมควัน ซึ่งเป็นการช่วยพัฒนาการแปรรูปยางในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ทำให้เกษตรกรชาวสวนยางได้ราคาที่สูงขึ้น มีรายได้เพิ่มขึ้น

๒. การกำหนดราคายางพาราอยู่ในความรับผิดชอบดูแลของสถาบันวิจัยยาง กรมวิชาการเกษตรในส่วนของ อ.ส.ย. จะกำหนดราคาซื้อขายยางพาราเฉพาะส่วนที่นำเข้าหรือแปรรูปในโรงงานของ อ.ส.ย.

๓. องค์การสวนยาง ได้ดำเนินงานตามโครงการจัดตั้งศูนย์เครือข่ายถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านยางพาราครบวงจร เพื่อต้องการให้เกษตรกรชาวสวนยางในทุกพื้นที่ที่ปลูกยางพาราได้มีความรู้ด้านยางพาราในการปลูกสร้างสวนยาง การกรีดยาง การแปรรูปยาง การตลาดยางพาราอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ เพื่อให้สามารถนำไปปฏิบัติในการประกอบอาชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้มีการรวมตัวและสร้างเครือข่ายด้านยางพาราให้มีความเข้มแข็ง มั่นคง อันจะทำให้มีอำนาจเจรจาต่อรองในการขายผลผลิตยางพารา การซื้อปัจจัยการผลิต ซึ่งจะทำให้เพิ่มรายได้ ลดต้นทุน โดยสร้างความร่วมมือในระดับจังหวัด ระดับภาค รวมทั้งระดับประเทศ

(๓) กรมชลประทานควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาแหล่งน้ำอย่างเป็นระบบ โดยบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดทำระบบฐานข้อมูลแหล่งน้ำที่หน่วยงานต่างๆ ได้ดำเนินการแล้วให้ทันสมัยและเป็นปัจจุบัน และควรจัดทำแผนบูรณาการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อประโยชน์ในการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับความจำเป็นและตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๒.๘ กระทรวงคมนาคม

(๑) การดำเนินโครงการก่อสร้างระบบขนส่งของประเทศ ต้องเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลตามที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา การพัฒนาการขนส่งทางบก ระบบราง และการขนส่งทางน้ำ ควรจะต้องมีการศึกษาความเหมาะสมที่ถูกต้อง มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ การรักษาทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการรักษาสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมและพัฒนาาระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบอย่างยั่งยืน ลดค่าขนส่งในระบบโลจิสติกส์ในภาพรวม เพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศไทย

ความเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างประเทศ ต้องพิจารณาด้านประสิทธิภาพ คุณภาพการบริการ ความรวดเร็ว ลดต้นทุนในการนำเข้าและส่งออกสินค้าผ่านท่าเรือของประเทศไทย โดยพิจารณาความเชื่อมโยงการขนส่งสินค้าผ่านท่าเรือไทยเป็นศูนย์กลาง และความเชื่อมโยงอื่นในอนุภูมิภาคที่เป็นพันธมิตรร่วมบริการเกื้อกูลกัน

ทั้งนี้ การพัฒนาท่าเรือในประเทศต้องเร่งรัดจัดทำอย่างเป็นระบบ และต่อเนื่อง ส่งเสริมการพัฒนาท่าเรือ และพัฒนาการขนส่งเรือชายฝั่ง รวมถึงการพัฒนากองเรือไทยพาณิชย์นาวีให้มีความเข้มแข็ง เพื่อเพิ่มปริมาณขนส่งสินค้าทางน้ำให้มีปริมาณเพิ่มมากขึ้น ช่วยลดปริมาณการขนส่งทางถนนและลดการใช้เชื้อเพลิง

**ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน**

กระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคม (คค.) ได้มีนโยบายพัฒนาระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันการส่งสินค้าออกไปต่างประเทศ ลดต้นทุนค่าใช้จ่ายการขนส่ง โดยปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าได้จำนวนมาก (Mass Transportation) ทำให้ประหยัดพลังงาน ลดปัญหาอุบัติเหตุจราจร พัฒนาระบบโลจิสติกส์ของประเทศโดยรวม เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล ปัจจุบัน โดยมีโครงการด้านการขนส่งทางน้ำและทางรางที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

๑. การขนส่งทางน้ำ

กรมเจ้าท่า (จท.) มีโครงการพัฒนาท่าเรือในภาคต่างๆ เพื่อสนับสนุน/ส่งเสริมการพัฒนาโลจิสติกส์ของประเทศในภาพรวม ประกอบด้วย

๑.๑ โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเชียงแสน แห่งที่ ๒ จ.เชียงราย

สถานะปัจจุบัน : กรมฯ มีมติเมื่อวันที่ ๑๖ ต.ค. ๒๕๕๐ เห็นชอบและอนุมัติในหลักการให้ กรมฯ ดำเนินโครงการ ในวงเงิน ๑,๕๔๖.๔๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ปี ๒๕๕๒-๒๕๕๔ กรมฯ ได้ลงนาม เมื่อวันที่ ๑๒ พ.ค. ๒๕๕๒ กับบริษัท พอร์ต แอนด์ มาร์ีน คอร์ปอเรชั่น (พี.เอ.เอ็ม) จำกัด ในวงเงิน ๑,๕๔๖.๔๐ ล้านบาท กำหนดแล้วเสร็จวันที่ ๒๘ ธ.ค. ๒๕๕๔ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการเตรียมงานของบริษัทฯ

๑.๒ โครงการก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกปากบารา จังหวัดสตูล

สถานะปัจจุบัน : คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ต.ค. ๒๕๕๒ ไม่เห็นชอบรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม

๑.๓ โครงการก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าทางลำนํ้าเพื่อการประหยัดพลังงานที่อำเภอท่าเรือ จ.พระนครศรีอยุธยา และที่อำเภอเมือง จ. อ่างทอง

สถานะปัจจุบัน :

สถานีขนส่งฯ ที่อำเภอท่าเรือ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

กรมฯ ได้ลงนาม เมื่อวันที่ ๒๔ ก.ย. ๒๕๕๒ กับบริษัท ยู.ซี.ดี. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด ในวงเงิน ๓๗๘.๖๐ ล้านบาท กำหนดแล้วเสร็จวันที่ ๑๔ ต.ค. ๒๕๕๔ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินงานของบริษัทฯ

สถานีขนส่งฯ ที่อำเภอเมือง จังหวัดอ่างทอง

อยู่ระหว่าง กรมฯ ดำเนินการต่อรองราคาเพื่อจัดซื้อที่ดินที่ อ.เมือง จ.อ่างทอง

๑.๔ โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือเนกประสงค์คลองใหญ่ จ. ตรัง

สถานะปัจจุบัน : กรม. ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ ก.ค. ๒๕๕๒ ให้ความเห็นชอบในหลักการ และอนุมัติให้ กรมฯ ดำเนินโครงการในวงเงิน ๑,๒๕๕.๖๗ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๕) ขณะนี้อยู่ระหว่างการออกแบบรายละเอียด ผลงานคิดเป็นร้อยละ ๕๐

๑.๕ งานพัฒนาท่าเรือน้ำลึกบริเวณชายฝั่งทะเลอ่าวไทยตอนล่าง

สถานะปัจจุบัน : อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ ผลงานคิดเป็นร้อยละ ๖๕

๒. การขนส่งระบบราง

การศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นทางรถไฟเชื่อมโยงการขนส่งสินค้า ระหว่างท่าเรือฝั่งอ่าวไทยและฝั่งอันดามัน

สถานะปัจจุบัน : คณะกรรมการกำกับการศึกษาฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เพื่อพิจารณารายงานเบื้องต้นเมื่อวันที่ ๑ พ.ย. ๒๕๕๒ คาดว่าจะแล้วเสร็จเดือน ก.ย. ๒๕๕๓

กระทรวงคมนาคม โดย สนข. ตระหนักและเล็งเห็นถึงความสำคัญในการส่งเสริม และพัฒนาระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบอย่างยั่งยืน เพื่อลดต้นทุนการขนส่งของระบบ โลจิสติกส์ในภาพรวม และเพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศ โดยจัดทำแผนยุทธศาสตร์การปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่ง (Modal Shift) ซึ่งได้คัดเลือกสินค้าที่มีความเหมาะสมในการปรับเปลี่ยน รูปแบบการขนส่ง มาเป็นกรณีศึกษา ๕ ชนิดสินค้า ประกอบด้วย ข้าว, มันสำปะหลัง, น้ำตาลทราย, ยางพารา และปื๊ย และพิจารณาคัดเลือกแนวเส้นทางนาร่อง ซึ่งเป็นเส้นทางที่มีศักยภาพในการ สนับสนุนเพื่อก่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่ง ประกอบด้วย ๔ แนวเส้นทาง คือ ๑) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ-ท่าเรือแหลมฉบัง ๒) ภาคเหนือ-ท่าเรือแหลมฉบัง ๓) ภาคใต้-ท่าเรือ แหลมฉบัง และ ๔) ภาคกลาง-ท่าเรือแหลมฉบัง/เกาะสีชัง

ทั้งนี้ในการผลักดัน สนับสนุนเพื่อก่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งตามแนว เส้นทางนาร่อง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเร่งดำเนินการตามมาตรการต่างๆ อาทิเช่น มาตรการบริหารจัดการ หั้วรถจักรเพื่อเพิ่มจำนวนรอบการเดินรถ, มาตรการจัดหาและปรับปรุงหวัรถจักรและแคว่โดย เปิดให้ผู้บริการขนส่งสินค้าเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม, มาตรการพัฒนาย่านกองเก็บตู้สินค้า (CY), มาตรการสร้างท่าเทียบเรือลำน้ำบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์ ในบริเวณอำเภอนครหลวง จ.พระนครศรีอยุธยา เป็นต้น ซึ่งผลกระทบจากมาตรการดังกล่าว จะสามารถลดระยะเวลาในการขนส่ง และเพิ่มความน่าเชื่อถือของผู้ให้บริการมากขึ้น นอกจากนี้ เพื่อให้ยุทธศาสตร์การปรับเปลี่ยนรูปแบบ การขนส่งจากทางถนนไปสู่ทางรางและทางน้ำ สามารถขับเคลื่อนทิศทางการไปสู่การปฏิบัติได้ใน อนาคตอย่างเป็นรูปธรรมโดยกำหนดให้มีแผนงาน /โครงการสำคัญ ที่หน่วยงานในสังกัดกระทรวง คมนาคมจะต้องร่วมกันผลักดันและดำเนินการในระยะสั้น อาทิเช่น โครงการก่อสร้างทางคู่ใน เส้นทางรถไฟสายตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง และช่วงฉะเชิงเทรา-คลองสิบเก้า- แก่งคอย, โครงการเพิ่มศักยภาพของสถานีย่านกองเก็บสินค้าหลัก ณ จ.นครราชสีมา

จ.อุดรดิตถ์ จ.นครศรีธรรมราช,โครงการก่อสร้างสถานีย่านกองเก็บสินค้าหลักเพิ่มเติม ณ จ.อุดรธานี,โครงการก่อสร้างสถานีบรรจุและแยกสินค้ากล่อง (ICD) ลาดกระบัง ระยะที่ ๒ โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือลำน้ำเพื่อการประหยัคพลังงาน จ.พระนครศรีอยุธยา และ จ. อ่างทอง ส่วนในระยะปานกลางและระยะยาว อาทิเช่น การก่อสร้างปรับปรุงโครงข่ายเส้นทางรถไฟทางคู่ ในเส้นทางสายเหนือ สายตะวันออกเฉียงเหนือ และสายใต้, โครงการก่อสร้างสถานีย่านกองเก็บสินค้าหลัก ณ จ.นครสวรรค์ และ จ.ชุมพร, โครงการก่อสร้างปรับปรุงท่าเทียบเรืออเนกประสงค์คอนสเกจ.สุราษฎร์ธานี และ ท่าเรือคลองใหญ่ จ.ตราด ทั้งนี้ คค. หวังเป็นอย่างยิ่งว่าการพัฒนายุทธศาสตร์ดังกล่าว จะช่วยเพิ่มทางเลือกในการปรับเปลี่ยนรูปแบบการขนส่งสินค้าให้หันมาใช้บริการขนส่งทางรางและทางน้ำมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในเส้นทางที่เหมาะสมและเป็นไปได้ หรือประยุกต์ใช้การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ สนับสนุนให้ต้นทุนการขนส่งลดต่ำลงและแข่งขันได้

กระทรวงฯหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการพัฒนาตามแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว จะทำให้ระบบการขนส่งสินค้ามีประสิทธิภาพสูงขึ้นสามารถลดต้นทุนการขนส่งและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

กระทรวงฯได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งอย่างบูรณาการทั้งทางบก ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ รองรับการเดินทางสัญจรของคนหรือเคลื่อนย้ายสินค้าจากฐานการผลิต/แหล่งผลิตภายในประเทศ ไปยังประตูการค้า (Gateway) ที่สำคัญของประเทศ และส่งออกไปยังประเทศคู่ค้าในภูมิภาคต่างๆ ของโลก ทั้งนี้ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมเพื่อรองรับการขยายเส้นทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน เพื่อศึกษา วิเคราะห์ กำหนดเป้าหมายของการพัฒนาเชิงพื้นที่ ในบริบทการเชื่อมโยงโครงสร้างพื้นฐานการคมนาคมต่อเนื่องหลายรูปแบบ รวมทั้งเชื่อมโยงเครือข่ายเพื่อการขนส่งสินค้า ท่อเกี่ยวเพื่อเป็นกรอบแนวทางการพัฒนาโครงข่ายคมนาคมเชื่อมโยงแนวเส้นทางการค้า (New Trade Lane) กับประตูการค้าของประเทศ รองรับการค้าขยายตัวทางเศรษฐกิจ การค้า ทั้งภายในภูมิภาคและระหว่างภูมิภาค โดยเส้นทางการค้าใหม่ที่มีศักยภาพในการพัฒนา และควรได้รับการสนับสนุนเป็นลำดับแรกคือ เส้นทางเชื่อมโยงระหว่างจีนตอนใต้กับภาคเหนือของไทยโดยทางบกผ่านลาวมายังท่าเรือแหลมฉบังและมายังท่าเรือฝั่งทะเลอันดามันตามแนวเส้นทางเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ (North South Economic Corridor) เนื่องจากเป็นเส้นทางที่มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างรวดเร็ว ส่วนเส้นทางการค้าในลำดับรอง ได้แก่ ตลาดการค้าในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Greater Mekhong Subregion : GMS) ที่มีการขยายตัว และการเข้าถึงแหล่งพลังงานที่สำคัญของโลกเชื่อมโยงกับกลุ่มประเทศตะวันออกกลาง ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์การพัฒนาศักยภาพเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคม เพื่อรองรับการขยายเส้นทางเศรษฐกิจการค้า และการลงทุนที่สำคัญ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม ประกอบด้วย

๑. ยุทธศาสตร์การบริหารจัดการระบบการขนส่ง โดยกำหนด Node ที่เป็นจุดรวบรวมและกระจายสินค้าพร้อมกับสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกสนับสนุน เพื่อนำไปสู่การลดต้นทุนการขนส่ง และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการโลจิสติกส์ของไทย เพื่อเพิ่มประโยชน์ทางเศรษฐกิจให้กับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมของไทย ประกอบด้วย แผนงาน/โครงการสำคัญที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันและคาดว่าจะดำเนินการในอนาคต อาทิ โครงการพัฒนาด่านเชียงของ, โครงการพัฒนาลานกองตู้คอนเทนเนอร์ใกล้บริเวณด่านเชียงของ, โครงการสร้างศูนย์รวบรวมและกระจายสินค้าเพื่อการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเชื่อมโยงโครงข่ายระบบขนส่ง พัฒนาโครงข่ายส่วนที่ขาดหาย Missing Link, การพัฒนาโครงข่ายทดแทน และปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการโลจิสติกส์ภายในภาคการผลิต ในแนวเหนือ-ใต้เชื่อมโยงจินตอนใต้ กับท่าเรือแหลมฉบัง เป็นโครงข่ายหลัก (Backbone Network) และโครงข่ายรอง ในแนวตะวันออก-ตะวันตก ประกอบด้วย แผนงาน/โครงการสำคัญที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันและคาดว่าจะดำเนินการในอนาคต อาทิ โครงการติดตามและเร่งรัดการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง และโครงการติดตามเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒), โครงการปรับปรุงทางหลวงขนาด ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร สายเชียงของ-ศิลาอาสน์ ระยะทางรวมประมาณ ๒๕๐ กิโลเมตร, โครงการจัดหาและติดตั้งอุปกรณ์ขนถ่ายสินค้าที่ย่านขนส่งสินค้าบรรจุกล่องหรือย่านคอนเทนเนอร์ (CY), โครงการจัดการรถจักรและแคร่เพื่อใช้ในการขนส่งสินค้า เป็นต้น

คค. หวังเป็นอย่างยิ่งว่าการพัฒนายุทธศาสตร์ดังกล่าว จะช่วยเพิ่มทางเลือกและประสิทธิภาพในการขนส่งสินค้า สนับสนุนการส่งออกของประเทศให้ได้รับความสะดวก หรือประยุกต์ใช้การขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ สนับสนุนให้ต้นทุนการขนส่งลดต่ำลงและแข่งขันได้

(๒) การพัฒนาบุคลากร กระทรวงคมนาคมสมควรจัดสรรงบประมาณให้มีความต่อเนื่องทุกๆ ปี เพื่อพัฒนาบุคลากรด้านงานทาง ด้านขนส่งทางบก ทางน้ำ รวมถึงด้านระบบราง และการบริหารจัดการการขนส่งทางอากาศเพื่อให้มีบุคลากรเทียบเท่ามืออาชีพในแต่ละสาขา

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

กรมเจ้าท่า ได้มีการจัดทำแผนกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรบุคคล (ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕) สอดคล้องกับแผนปฏิรูปราชการ ๔ ปี และแผนปฏิรูปราชการประจำปีของส่วนราชการตามเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐระดับพื้นฐาน (Fundamental Level) การพัฒนาคุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. กำหนดในปี ๒๕๕๒ โดยมีเนื้อหาสอดคล้องอยู่กับมาตรฐาน

ความสำเร็จด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล (Standard for Success) ซึ่งหมายถึง ผลการบริหารราชการด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลซึ่งเป็นเป้าหมายสุดท้ายที่ส่วนราชการต้องบรรลุตามกรอบมาตรฐานสำนักงาน ก.พ. ซึ่งในแผนกลยุทธ์การบริหารทรัพยากรบุคคล (ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๕) ของกรมฯ มียุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรบุคคลที่ช่วยสนับสนุนตามประเด็นข้อสังเกตฯ ดังนี้

๑) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ จัดทำแผนการพัฒนาศักยภาพอย่างเป็นรูปธรรม ต่อเนื่องเป็นขั้นตอน และนำมาปฏิบัติอย่างจริงจัง และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๗ จัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาทรัพยากรบุคคลเป็นการเฉพาะ ซึ่งจะต้องพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้มีความเหมาะสมต่อเนื่อง และได้มาตรฐานตามหลักเกณฑ์ประกันคุณภาพการฝึกอบรม (ตัวชี้วัดของหมวด ๕ ร้อยละของหลักสูตรการอบรมที่ผ่านเกณฑ์ตามหลักเกณฑ์การประกันคุณภาพของการฝึกอบรม) ในการพัฒนาศักยภาพด้านงานทางน้ำ

๒) ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ ส่งเสริมและพัฒนาให้บุคลากรมีความรู้ความสามารถปฏิบัติงานได้หลายด้านด้วยการพัฒนาและจัดให้มีเทคโนโลยีการถ่ายทอดความรู้ได้หลายรูปแบบ อาทิ ศูนย์การเรียนรู้ ระบบการเรียนรู้ด้วยตนเอง E-Learning และประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๘ พัฒนาส่งเสริมการบริหารวิชาชีพที่มีความรับผิดชอบสูงให้เหมาะสมกับตำแหน่ง ซึ่งจะสนับสนุนให้เกิดการพัฒนามาตรฐานบุคลากรให้เทียบเท่ามืออาชีพได้

กรมการขนส่งทางบก ได้รับการจัดสรรงบประมาณในการพัฒนาศักยภาพกรมฯ เป็นประจำอย่างต่อเนื่องทุก ๆ ปี เพื่อพัฒนาศักยภาพกรมฯ ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมืออาชีพ โดยได้กำหนดการพัฒนาศักยภาพกรมฯ ด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องให้มีความเป็นมืออาชีพ เช่น การพัฒนาสมรรถนะนักวิชาการขนส่ง, นายช่างตรวจสอบสภาพรถ, การพัฒนาศักยภาพด้านการให้บริการงานทะเบียนและภาษีรถ และใบอนุญาตขับรถ เป็นต้น

สำนักนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร (สนข.) ได้ดำเนินการพัฒนาศักยภาพอย่างต่อเนื่องทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยดำเนินการ ดังนี้

- ระยะสั้น ได้สนับสนุนการฝึกอบรมหลักสูตรต่างๆ เพื่อเพิ่มทักษะ สร้างความชำนาญในการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ

- ระยะยาว อยู่ระหว่างหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดตั้งสถาบันการขนส่งแห่งประเทศไทย เพื่อเป็นองค์กรกลางหรือสถาบันที่จะเป็นศูนย์กลางในการนำความรู้และประสบการณ์ของบุคลากรในสังกัด คค. หรือหน่วยงานอื่นมาทำการศึกษา วิจัยและพัฒนา (R&D) องค์ความรู้ต่างๆ เพื่อสนับสนุนงานของ คค.

การทางพิเศษแห่งประเทศไทย ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ กทพ. ดำเนินการจัดสรรงบประมาณเกี่ยวกับการฝึกอบรม สัมมนา จำนวนประมาณ ๑๒ ล้านบาท เพื่อให้มีการพัฒนาศักยภาพทุกระดับอย่างต่อเนื่องเป็นระบบทั้งองค์กร โดยพัฒนาพนักงานให้มีความรู้ ความสามารถ ความเข้าใจ

และมีทักษะในการปฏิบัติงานหลักและงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสนับสนุนและส่งเสริมให้พนักงานได้รับการอบรมเฉพาะทางด้านงานวิศวกรรม งานโยธา งานขนส่งทางบก นอกจากนี้ ยังมีการอบรมเพื่อเสริมสร้างทัศนคติ และจิตสำนึกที่ดีต่อตนเองและองค์กรเพื่อเพิ่มศักยภาพในการปฏิบัติงานโดยยึดแนวทางการบริหารจัดการที่ดีในรัฐวิสาหกิจ (Good Corporate Governance) และปฏิบัติตามกฎหมายนโยบายของรัฐบาลและองค์กร โดยดำเนินการจัดอบรมภายในและจัดส่งพนักงานเข้ารับการอบรมภายนอก เพื่อเพิ่มพูนความรู้ความเชี่ยวชาญและแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์กับผู้เข้ารับการอบรมในแต่ละสาขาวิชาชีพ เพื่อให้การปฏิบัติงานเกิดประสิทธิภาพสูงสุดและสามารถแข่งขันเชิงธุรกิจได้

สถาบันการบินพลเรือน มีแผนการพัฒนามบุคลากรอย่างต่อเนื่อง โดยแยกเป็นพัฒนาบุคลากรทางด้านการบิน (สายงานด้านวิชาการ) และพัฒนาบุคลากรทางด้านการบริหาร (สายงานด้านปฏิบัติการ) เช่น การส่งบุคลากรเข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตร Crew Resource Management (CRM) หรือหลักสูตรที่เกี่ยวข้องทางด้านนิตยการการบิน เป็นต้น

(๓) การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ การพิจารณาถึงความเชื่อมโยงในระบบการขนส่ง โดยเน้นถึงความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีการติดตามและประเมินผลของภารกิจที่ได้ถ่ายโอนไปแล้วว่ามีคุณภาพ ความเหมาะสม และประชาชนมีความพึงพอใจหรือไม่ อย่างไร

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

กรมเจ้าท่า ได้พิจารณาถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ดังนี้

๑) การพิจารณาให้ปลูกสร้างสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ๘ รายการ รวมทั้งการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ โรงสูบน้ำ, การวางท่อ, สายเคเบิล การปักเสาไฟฟ้า, กระชังเลี้ยงสัตว์น้ำ, เชือกกันน้ำเซาะ, ท่าเทียบเรือขนาดไม่เกิน ๒๐ ต้นกรอส, โป๊ะเทียบเรือและสะพานปรับระดับ, สะพานข้ามคลอง และคานเรือ

๒) การอนุญาตให้ทำการขุดลอกร่องน้ำทางเดินเรือ

- ร่องน้ำภายในประเทศที่เป็นบึง ลำคลอง แม่น้ำขนาดเล็กที่มีพื้นที่อยู่ใน อปท. นั้นๆ เพียงแห่งเดียว

- ร่องน้ำชายฝั่งทะเลขนาดเล็ก

๓) การบริหารดูแลรักษาสถานีขนส่งทางน้ำ (สาธารณะ)

กรมฯ ได้ดำเนินการจัดฝึกอบรมการถ่ายโอนภารกิจกรมฯ ให้แก่ อปท. หลายครั้ง พร้อมทั้งจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน/ฝึกอบรม กำหนดมาตรฐานบริการ ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือเป็น

พี่เลี้ยง ซึ่งปัจจุบันกรมฯ ได้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานภารกิจที่ถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว เพื่อพิจารณาความเหมาะสม ความพร้อมของ อปท. พร้อมทั้งหาแนวทางแก้ไขปัญหา/อุปสรรคและแนวทางพัฒนาปรับปรุงต่อไป

กรมการขนส่งทางบก ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจด้านสถานีขนส่งผู้โดยสารให้แก่ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้นมา ซึ่งปัจจุบันได้ถ่ายโอนสถานีขนส่งผู้โดยสารไปแล้ว ๖๕ แห่ง และในการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว กรมการขนส่งทางบกมีภารกิจที่ดำเนินการเองทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค จำนวน ๑๐ ภารกิจ และถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๕ ภารกิจ ในการดำเนินการตามภารกิจของสถานีขนส่งผู้โดยสารดังกล่าว ขบ. ได้พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของระบบการขนส่งและดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรฐานและแนวทางเดียวกันทุกสถานีทั่วประเทศ โดยมีสำนักงานขนส่งจังหวัดทุกแห่งเป็นผู้กำกับดูแลสถานี

ภายหลังการถ่ายโอนสถานีขนส่งผู้โดยสาร กรมการขนส่งทางบกได้มีการติดตามและประเมินผลการถ่ายโอนสถานีขนส่งผู้โดยสาร โดยจัดทำโครงการ ดังนี้

๑. โครงการประเมินผลการดำเนินการตาม ๑๕ ภารกิจ ภายหลังการถ่ายโอนสถานีขนส่งผู้โดยสารให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยใช้เงินงบประมาณ ๑,๐๗๐,๐๐๐ บาท

๒. โครงการศึกษาและประเมินผลการถ่ายโอนภารกิจการบริหารจัดการสถานีขนส่งผู้โดยสารให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดจ้างสถาบันการขนส่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นที่ปรึกษา ดำเนินการศึกษาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยใช้เงินนอกงบประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท

จัดทำแผนพัฒนาสถานีขนส่งผู้โดยสาร โดยแบ่งเป็นแผนระยะสั้น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และแผนระยะยาว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ โดยแผนงานระยะสั้นมีรายละเอียด สรุปดังนี้

๑) การจัดทำเกณฑ์มาตรฐานงานสถานีขนส่งผู้โดยสารตามภารกิจ ๑๕ ภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สนับสนุนให้อปท. จัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อบริหารงานของสถานีขนส่งผู้โดยสารโดยเฉพาะ

๓) การอบรมให้ความรู้ผู้บริหารสถานี และเจ้าหน้าที่กรมการขนส่งทางบกและ อปท.

๔) จัดระบบการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับสถานีขนส่งผู้โดยสาร

๕) การศึกษาดูงานสถานีขนส่งผู้โดยสารในต่างประเทศ (งดดำเนินการตามมติ ครม.)

๖) การบำรุงรักษาซ่อมแซมอาคารสถานีขนส่งผู้โดยสาร

ปัจจุบันได้ดำเนินการตามแผนระยะสั้นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดทำแผนระยะยาว ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ – ๒๕๕๔

(๔) การพัฒนาการขนส่งระบบรางมีการลงทุนจำนวนมากในโครงการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (SP2) ควรปรับปรุงและเพิ่มมาตรฐานขนาดรางเป็น ๑.๔๓๕ เมตร ในสายทางที่เหมาะสม รวมถึงการปรับเป็นระบบรถไฟความเร็วปานกลางในอนาคตเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เชื่อมโยงเป็นระบบต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

โครงการตามแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตาม SP2 ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเส้นทางรถไฟนั้น ประกอบด้วย โครงการปรับปรุงทางระยะที่ ๕-๖ และก่อสร้างเส้นทางรถไฟทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งตะวันออก ซึ่งเป็นโครงการปรับปรุงทางที่จำเป็นเร่งด่วนตามแผนของ รฟท. โดยหากแล้วเสร็จก็ยังไม่เพียงพอต่อปริมาณความต้องการในการขนส่งและเดินทาง

ปัจจุบันกระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีแผนการพัฒนาโครงข่ายรถไฟทางคู่ ระยะทางรวม ๓,๐๓๙ กม. มีระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๑๕ ปี โดยมีระยะเร่งด่วนในช่วงปี ๒๕๕๓-๒๕๕๖ จำนวน ๔ เส้นทาง ได้แก่ ลพบุรี-นครสวรรค์ มาบตาพุด-ชุมทาง ฉ.จิระ-ขอนแก่น นครปฐม-หนองปลาคู-หัวหิน และประจวบฯ-ชุมพร ระยะทางรวม ๗๖๗ กม. รวมทั้ง การพัฒนาโครงข่ายระบบรถไฟความเร็วสูง ๔ เส้นทางหลักในสายเหนือ กรุงเทพ-เชียงใหม่ สายตะวันออกเฉียงเหนือ กรุงเทพ-หนองคาย สายตะวันออก กรุงเทพ-จันทบุรี และสายใต้ กรุงเทพ-ปาดังเบซาร์ ระยะทางรวม ๒,๖๗๕ กิโลเมตร

การปรับเปลี่ยนรางจากรางขนาด ๑ เมตร (Metre Gauge) เป็นรางขนาดมาตรฐาน ๑.๔๓๕ เมตร (Standard Gauge) นั้น จะต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบ เพราะต้องลงทุนสูง ทั้งโครงสร้างพื้นฐานและล้อเลื่อน โดยคาดว่าระบบที่จะเปลี่ยนเป็นรางขนาดมาตรฐานคือระบบรถไฟความเร็วสูง ซึ่งจะเปิดให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ (Public Private Partnership : PPP) และมีโครงสร้างแยกจากระบบรถไฟปัจจุบัน

การรถไฟแห่งประเทศไทย

การรถไฟแห่งประเทศไทยไม่สามารถปรับเป็นรางขนาดมาตรฐานได้ เพราะโครงสร้างโครงการดังกล่าวทั้ง ๒ ช่วงได้ออกแบบรายละเอียดไปแล้วซึ่งขนาดโครงสร้างไม่สามารถวางเป็นรางขนาด ๑.๔๓๕ เมตร อีกทั้งโครงการทั้ง ๒ ช่วงดังกล่าวมีจุดประสงค์เพื่อรองรับระบบรถไฟรุ่นใหม่ ซึ่งจะขับเคลื่อนโดยพลังงานไฟฟ้าและระบบรถไฟเดิมของ รฟท. ให้สามารถเดินรถร่วมกันได้ เพื่อแก้ไขปัญหาการจราจรบริเวณจุดตัดของทางตัดผ่าน อีกทั้งสามารถที่จะขยายโครงข่ายออกไปบริเวณรอบเขตกรุงเทพฯ และเชื่อมต่อกับจังหวัดขอนแก่น

(๕) แผนพัฒนาก่อสร้างและบำรุงรักษาทางควรแสดงรายละเอียดเส้นทาง ประเภททาง ระยะทาง หมู่บ้าน งบประมาณ ให้ความชัดเจน การจัดสรรงบประมาณ ควรมีการกระจายโครงการทุกภูมิภาคอย่างเท่าเทียม การป้องกันอุบัติเหตุและลดอุบัติเหตุ ให้ความสำคัญในการขอรับการสนับสนุน งบประมาณเรื่องการตรวจสอบความปลอดภัยทางถนนในโครงการก่อสร้างที่จำเป็น นอกจากนี้การปรับปรุงทางหลวงควรพิจารณาถึงการสร้างงานในชนบท เพื่อลดปัญหาการย้ายแรงงานเข้าสู่เมืองหลวงซึ่งจะเป็นการลดปัญหาสังคม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงคมนาคม

การดำเนินการโครงการต่างๆในความรับผิดชอบ กรมทางหลวงได้มีการจัดทำแผนงานต่าง ๆ โดยระบุรายละเอียดที่จำเป็นต่างๆ เช่น ประเภททาง ระยะทาง หมู่บ้าน งบประมาณ และรายการที่จำเป็นอื่น ๆ ไว้ในแผนงานอย่างชัดเจน เพื่อเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปี ในการพิจารณาจัดทำแผนงานเพื่อจัดสรรงบประมาณ กรมทางหลวงได้พิจารณาถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศและความต้องการของประชาชนในแต่ละพื้นที่ที่สำคัญ โดยการคัดเลือกโครงการกระจายงบประมาณ ดังนี้

- พิจารณาสัดส่วนจำนวนประชากรและพื้นที่ของแต่ละจังหวัด
- ความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและจำนวนปริมาณการจราจรของแต่ละจังหวัด
- สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ เช่น การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ

การพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และแผนการพัฒนาเมือง เป็นต้น

- มีผลการศึกษาความคุ้มค่าต่อการลงทุน

- การจัดสรรงบประมาณเพื่อการซ่อมบำรุง ได้พิจารณาให้กระจายลงทุกจังหวัด ตามระยะทาง (Work Load) และปริมาณการจราจรบนทางหลวง ในจังหวัดนั้น ๆ อย่างเป็นธรรม สำหรับการบริหารงบประมาณที่เกี่ยวกับงานอำนวยความสะดวก กรมทางหลวงขอเรียนว่า ในการพัฒนาโครงข่ายทางหลวงให้เป็นไปตามแผนและมาตรฐานแล้ว ในแต่ละปีกรมทางหลวงได้ให้ความสำคัญในการจัดงบประมาณเพื่อดำเนินการสนับสนุนการป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุทางถนน รวมทั้งการปรับปรุงบริเวณจุดเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจก่อให้เกิดอุบัติเหตุ

ในปีงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมทางหลวงจะดำเนินการก่อสร้างปรับปรุงและบำรุงรักษาทางหลวงซึ่งกระจายอยู่ทั่วทุกภูมิภาคประเทศ เป็นระยะทางกว่า ๖๓,๐๐๐ กิโลเมตร (ต่อ ๒ ช่องจราจร) เป็นเส้นทางเชื่อมโยงการเดินทางและขนส่งระหว่างภาค จังหวัด และชนบท ซึ่งบางเส้นทางมีความชำรุดเสียหาย และบางเส้นทางมีความจำเป็นที่จะต้องรีบดำเนินการ

ก่อสร้าง บำรุงและปรับปรุง เพื่อมิให้ระบบทางหลวงเป็นอุปสรรคต่อการจราจรและขนส่ง สามารถสนับสนุนและส่งเสริมกิจกรรมทางเศรษฐกิจและสังคม ให้เจริญก้าวหน้า ประชาชนมีชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น โดยระหว่างดำเนินงานโครงการต่าง ๆ กรมทางหลวงและผู้รับจ้างจะต้องจัดหาวัสดุและการจ้างแรงงานต่าง ๆ ในท้องถิ่นทั่วประเทศตามการกระจายของโครงการ ซึ่งจะสามารถช่วยลดปัญหาการย้ายแรงงานเข้าสู่เมืองหลวง และยังช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจ สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นทั่วประเทศอีกด้วย

ปัจจุบัน กรมทางหลวงชนบทได้ระบุในเอกสารงบประมาณครบถ้วนทั้งรายการก่อสร้างและรายการบำรุงรักษาทางสายหลักต่างๆ ที่มีงบประมาณสูง แต่การบำรุงรักษาทางซึ่งมีวงเงินต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท จะมีจำนวนมากจึงไม่สามารถแสดงในเอกสารงบประมาณได้ ประกอบกับความเสียหายเกิดขึ้นตลอดเวลา จึงต้องมีการปรับวงเงินเพื่อดำเนินการซ่อมบำรุงให้ถูกต้อง

ในส่วนของการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนนั้น กรมฯ ได้ดำเนินการจัดทำระบบประเมินความปลอดภัยทางถนนเป็นค่าดัชนีความปลอดภัยทางถนน (Road Safety Index : RSI) รวมทั้งการตรวจสอบความปลอดภัยทางถนน (Road Safety Audit : RSA) เพื่อวิเคราะห์และประเมินจุดอันตรายบนถนนที่อยู่ในความรับผิดชอบ และพิจารณาจัดสรรงบประมาณดำเนินการอย่างต่อเนื่อง แต่ด้วยข้อจำกัดด้านงบประมาณที่ได้รับ จึงต้องพิจารณาดำเนินการไปตามลำดับความสำคัญ

กระทรวงคมนาคมได้ตระหนักถึงความสำคัญในการจัดทำแผนพัฒนาก่อสร้าง และบำรุงรักษาทาง โดยกรมทางหลวง (ทล.) และกรมทางหลวงชนบท (ทช.) ได้ดำเนินการวางแผนพัฒนาเส้นทางหลวงและทางหลวงชนบท รวมทั้งการบำรุงรักษาให้สอดคล้องกับปริมาณการเดินทางของคนและสินค้า ตามลำดับความสำคัญจำเป็นเร่งด่วนตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาเชิงพื้นที่ พร้อมกับมีแผนปฏิบัติการแสดงรายละเอียดเส้นทาง จำแนกรายพื้นที่กลุ่มจังหวัดในทุกภูมิภาคของประเทศอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ (พฤศจิกายน ๒๕๕๒) กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้ สนข. ประสานการดำเนินงานร่วมกับ ทล. และ ทช. ในการเป็นเจ้าภาพหลักจัดทำแผนพัฒนาระบบการขนส่งทางถนนของประเทศอย่างมีบูรณาการ ร่วมกับภาคีภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งรวมถึงโครงข่ายถนนในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ทั้งนี้ คาดว่าจะสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ โดยแผนฯ ดังกล่าวจะเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารจัดการพัฒนาเส้นทางระบบขนส่งทางถนน ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย กระจายไปยังพื้นที่ต่างๆ อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม สอดคล้องกับขีดความสามารถของหน่วยงาน และการจัดสรรทรัพยากร (งบประมาณ) ในแต่ละปี คำนึงถึงการใช้ประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า เต็มเต็ม โครงข่ายที่ขาดหาย (Missing Link) เชื่อมต่อกับมิติการพัฒนากระบวนการขนส่งทางน้ำ ทางราง และทางอากาศ

ด้านความปลอดภัย ได้ดำเนินงานด้านการตรวจสอบความปลอดภัยทางถนน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นต้นมา โดยได้จัดฝึกอบรมบุคลากรในสายงานทางทั้งบุคลากรในส่วนกลางและส่วน

ภูมิภาคในสังกัดกระทรวงคมนาคมและหน่วยงานท้องถิ่นจำนวนกว่า ๒,๕๐๐ คน ให้มีความพร้อมในการเป็นผู้ตรวจสอบความปลอดภัยทางถนน ทั้งในระดับอาวุโส และระดับสามัญ ซึ่งปัจจุบันผู้ผ่านการอบรมหลักสูตรดังกล่าว สามารถนำความรู้ที่ได้รับไปใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดความปลอดภัยในเส้นทางที่รับผิดชอบ และปัจจุบันยังมีความจำเป็นที่ต้องพัฒนาความรู้ด้านการตรวจสอบความปลอดภัยทางถนนให้แก่บุคลากรด้านงานทางเพิ่มเติม จึงจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนงบประมาณดำเนินงานอย่างต่อเนื่อง

๒.๕ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑) ปัญหาลุ่มน้ำในประเทศไทยเกิดขึ้นมานานมีสาเหตุจากหลายปัจจัย เช่น ปัญหาโครงสร้าง และปัญหากฎหมาย การแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาถือเป็นต้นแบบของการบูรณาการที่ต้องดำเนินงานร่วมกันของหลายหน่วยงานซึ่งต้องใช้ระยะเวลา ด้วยปัญหาที่ซับซ้อนและเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่างๆ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงต้องศึกษาและผลักดันให้มีการจัดตั้งองค์กรระดับกระทรวงขึ้นมาดูแลโดยเฉพาะด้วยการรวมหน่วยงานด้านทรัพยากรน้ำและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้ด้วยกัน นอกจากนี้ต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำในลักษณะแก้มลิงตามแหล่งน้ำต่างๆ ที่มีศักยภาพและสามารถดำเนินการได้ในหลายพื้นที่ รวมทั้งต้องตรวจสอบและติดตามการจัดสรรงบประมาณในการขุดบ่อน้ำในพื้นที่ทั่วประเทศอย่างจริงจัง เนื่องจากในหลายพื้นที่ไม่สามารถใช้งานได้ ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและก่อประโยชน์ต่อชุมชนอย่างแท้จริง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.)

การแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา จำเป็นต้องมีการบูรณาการ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงได้ทบทวนองค์ประกอบคณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเพื่อกำหนดทิศทางการบริหารจัดการ นอกจากนี้ ยังมีคณะกรรมการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลารับผิดชอบกลไกระดับพื้นที่

เนื่องจากปัญหาหลากหลายและซับซ้อนต้องใช้งบประมาณและระยะเวลาแก้ไขปัญหามากกว่าด้านทรัพยากรน้ำเท่านั้น แต่ยังมีปัญหาต่าง ๆ ได้แก่ ป่าต้นน้ำ ป่าอนุรักษ์ ป่าพรุ น้ำเสียและขยะมูลฝอย จึงได้มีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อกำกับและติดตามในประเด็นเร่งด่วน การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาควนดินเงินของทะเลสาบสงขลาและจัดระเบียบเครื่องมือประมง แก้ไข

ปัญหาน้ำเสียและขยะมูลฝอย แก้ไขปัญหาการลดลงของพื้นที่ป่าอนุรักษ์ โดยสำนักงาน ทสจ. สงขลา พัทลุง และนครศรีธรรมราชและสำนักงานทรัพยากรภาค ๘ เป็นหน่วยสนับสนุนการมีส่วนร่วมและประสานการทำงานเพื่อให้การแก้ไขปัญหามีประสิทธิภาพ

กรมทรัพยากรน้ำ (ทน.)

ปัจจุบันลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ ๒ ชุด คือ

๑. คณะกรรมการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา มีรัฐมนตรีเป็นประธาน

๒. คณะกรรมการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ เป็นประธาน ทั้งนี้ ยังมีคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) กำกับ ดูแล เชิงนโยบายด้วย

สำหรับระดับพื้นที่ปัจจุบันมีการจัดทำแผนงบประมาณเชิงบูรณาการ ซึ่งในระยะเวลา ยาวจะทำให้การแก้ไขปัญหายังเป็นระบบมากยิ่งขึ้น

การพัฒนาแหล่งน้ำในลักษณะแก้มลิงตามแหล่งน้ำต่าง ๆ กรมได้ดำเนินการเกี่ยวกับการสำรวจ ปรับปรุง จัดระเบียบพื้นที่ชุ่มน้ำ แหล่งน้ำและทางน้ำธรรมชาติ เป็นฐานข้อมูลในการบริหารจัดการ จัดทำแผนงาน งบประมาณระยะสั้นและระยะกลางของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและท้องถิ่น เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาย่างถูกต้องตามความจำเป็นเร่งด่วน

(๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องรณรงค์ให้ประชาชนมีความตื่นตัวในการใช้ถุงผ้าแทนถุงพลาสติกอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เนื่องจากการลดการใช้พลาสติกสามารถลดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและปัญหาโลกร้อน รวมทั้งต้องให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับผลกระทบของสภาวะโลกร้อนที่จะมีผลต่อสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยและกำหนดแนวทางป้องกันปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.)

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นองค์กรเผยแพร่ เสริมสร้างความรู้เรื่องการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ ทั้งนี้ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะดำเนินโครงการจัดทำฐานข้อมูลด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศครอบคลุมทุกประเด็นที่เกี่ยวข้องเพื่อเผยแพร่แก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง และประชาชน

กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม (สส.)

ได้กำหนดกิจกรรมรณรงค์ให้ประชาชนตื่นตัวใช้ถุงผ้าแทนถุงพลาสติก โดยร่วมกับผู้ประกอบการค้าปลีกรายใหญ่ โดยเริ่มเป็นรูปธรรมเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๒ และจะดำเนินการต่อไป

(๓) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องกำหนดตัวชี้วัดของการดำเนินการตามแผนการป้องกันไฟป่าให้ชัดเจน เพื่อศึกษาถึงผลความสำเร็จที่เกิดจากการจัดสรรงบประมาณและการปฏิบัติงานของหน่วยงาน เช่น การดำเนินงานด้านการประชาสัมพันธ์ในการให้ความรู้ การฝึกอบรมเครือข่ายประชาชนในพื้นที่ และควรจัดทำแนวป้องกันไฟป่าอย่างถาวร เช่น การทำร่องน้ำ ถนน หรือแนวป้องกันตามธรรมชาติ เช่น การปลูกกล้วยป่าเป็นแนวกันไฟ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (อส.)

การเกิดไฟป่าของประเทศไทยล้วนแต่เกิดมาจากการกระทำของมนุษย์ไม่ว่าจะโดยประมาทหรือจงใจล้วนแต่ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ จากสาเหตุหลักของการจุดไฟเผาป่าประกอบด้วย หางของป่าร้อยละ ๑๖.๖๕ ดังนั้น การแก้ไขปัญหาบรรณรณงค์ให้ประชาชนทราบถึงพิษภัยที่เกิดขึ้นสร้างความตระหนักในการอนุรักษ์ ที่ผ่านมามีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการรณรงค์ทุกรูปแบบ เช่น ประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ผ่านสื่อมวลชน ป้ายประชาสัมพันธ์ การศึกษาแก่เด็กนักเรียนและเยาวชน แจกจ่ายเอกสารและสิ่งตีพิมพ์ การจัดนิทรรศการ นอกจากนี้ยังสร้างเครือข่ายภาคประชาชนในปี ๒๕๕๒ สร้างเครือข่ายทั้งสิ้นประมาณ ๖๒๐ หมู่บ้าน

กรมป่าไม้ (ปม.)

กรมป่าไม้ ได้กำหนดตัวชี้วัดการป้องกันไฟป่า ดังนี้

๑. เกิดไฟป่าไม่เกินร้อยละ ๒๐ ของพื้นที่ดูแลโดยหมู่บ้านที่เข้าร่วมโครงการฯ
๒. มีส่วนร่วมของชุมชนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของหมู่บ้านที่เข้าร่วม

(๔) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องนำแนวคิดและหลักการของศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่เป็นผลจากการศึกษาและพัฒนาที่ใช้ระยะเวลาที่ยาวนาน และมีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมเกิดขึ้นจริง เพื่อนำมาปรับใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างเหมาะสมกับพื้นที่ที่เป็นทรัพยากรธรรมชาติ เช่น การพัฒนาพื้นที่ต้นน้ำลำธารของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยฮ่องไคร้อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ การรักษาทรัพยากรชายฝั่งของศูนย์ศึกษาการพัฒนาอ่าวคุ้งกระเบนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดจันทบุรี เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้ (ปม.)

กรมได้นำแนวคิดของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยฮ่องไคร้โดยทำแผนปฏิบัติงานให้หน่วยปฏิบัติในลักษณะ ฟื้นฟูป่า จัดทำฝายต้นน้ำ และปลูกหญ้าแฝกพิจารณาตามภูมิสังคมในแต่ละพื้นที่และจะได้แจ้งให้ทุกหน่วยงานนำแนวคิดไปปรับใช้ต่อไป

(๕) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรดำเนินงานร่วมกับจังหวัด เพื่อการพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ โดยคำนึงถึงความหลากหลายทางชีวภาพ และควรผลักดันให้มีกฎหมายและกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าถึงความหลากหลายทางชีวภาพ ตามเจตนารมณ์ของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อให้สามารถจัดผังการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติของแต่ละพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) (สพภ.)

สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจจากฐานชีวภาพ (องค์การมหาชน) (สพภ.) ได้จัดทำโครงการซึ่งมีเป้าหมายพัฒนานโยบายและกฎหมาย รวม ๒ โครงการ คือ

๑. โครงการจัดทำมาตรการคุ้มครองสิทธิการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชีวภาพ

ได้หลักเกณฑ์ แนวทางโดยได้ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรชีวภาพและภูมิปัญญาท้องถิ่นด้านชีวภาพ

๒. โครงการจัดทำแผนแม่บทขับเคลื่อนนโยบายทรัพยากรชีวภาพ

มีแผนแม่บทการพัฒนาเศรษฐกิจฐานชีวภาพระยะเวลา ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๔ – ๒๕๕๘)

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สผ.)

คณะรัฐมนตรีมติเห็นชอบมาตรการป้องกัน ควบคุมและกำจัดชนิดพันธุ์ต่างถิ่น เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒ เพื่อให้หน่วยงานนำไปปฏิบัติในการป้องกัน ควบคุม และกำจัดชนิดพันธุ์ต่างถิ่นของประเทศไทยให้ครอบคลุมกิจกรรม สผ. ได้ร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่กำหนดแนวทางควบคุมการแพร่ระบาดและ/หรือกำจัดชนิดพันธุ์ต่างถิ่นที่รุกราน โดยในปี ๒๕๕๒ ได้ร่วมกับจังหวัดนครปฐมเนื่องจากประสบปัญหาผักตบชวาและการแพร่ระบาดของหอยเชอรี่ วัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ ป้องกันควบคุม และกำจัดชนิดพันธุ์ต่างถิ่น

กรมป่าไม้ (ปม.)

อาศัยอำนาจตามมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ กรมป่าไม้ สามารถอนุญาตให้กระทรวงหรือบุคคลอื่นใดเข้าไปศึกษาในเขตป่าสงวนแห่งชาติได้ โดยปฏิบัติตามระเบียบเพื่อประโยชน์ในการศึกษาหรือวิจัยภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๘ ถือว่าเป็นการเข้าถึงความหลากหลายทางชีวภาพได้ส่วนหนึ่ง ขณะนี้อยู่ในระหว่างปรับปรุงและแก้ไข ให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันต่อไป

๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการจัดตั้งศูนย์กลางความรู้แห่งชาติ เพื่อบูรณาการจัดทำสื่ออิเล็กทรอนิกส์ร่วมกันโดยเสนอเป็นวาระแห่งชาติเพื่อแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานซึ่งจะทำให้ประหยัดงบประมาณและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ

(๒) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรส่งเสริมและพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้สามารถรองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และการส่งเสริมการค้าทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ยังไม่ได้ได้รับความนิยมจากประชาชนเท่าที่ควร

(๓) กรมอุตุนิยมวิทยาควรประสานความร่วมมือและบูรณาการกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการซักซ้อมการเตือนภัยแผ่นดินไหวในบริเวณที่เป็นจุดเสี่ยง เช่น เขื่อนศรีนครินทร์ และเขื่อนวชิราลงกรณ์ เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนมีความรู้และสามารถบรรเทาความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๑. ดัดตั้งสถานีตรวจวัดแผ่นดินไหวอัตโนมัติบริเวณเขื่อนต่าง ๆ ของ การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) รวม ๗ แห่ง ซึ่งข้อมูลจากสถานีเหล่านี้จะนำมาประมวลผลหาตำแหน่งการเกิดแผ่นดินไหว ขนาด และเวลาเกิดได้แบบอัตโนมัติ สามารถออกประกาศให้ประชาชนทราบได้ทันที เมื่อเกิดเหตุการณ์ที่มีผลกระทบต่อประเทศ

๒. กฟผ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านการเตือนภัย ได้รับข้อมูลการเกิดแผ่นดินไหว/ประกาศเตือนภัยจากเว็บไซต์ของกรมอุตุนิยมวิทยา (อต.) ข้อความสั้นบนโทรศัพท์มือถือ โทรสาร ซึ่งสามารถนำไปประกอบการประเมินความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นจากเขื่อนต่าง ๆ ได้

๓. การชักซ้อมการเตือนภัยแผ่นดินไหวบริเวณเขื่อนต่าง ๆ กฟผ. ร่วมมือกับจังหวัด รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมวางแผนการชักซ้อมหากเกิดแผ่นดินไหวขนาดใหญ่ใกล้เขื่อน โดย อต. ได้ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมประชุมปรึกษาหารือ

(๔) สำนักงานสถิติแห่งชาติควรขยายขอบข่ายภารกิจในการจัดทำข้อมูลต่างๆ และ เชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวกับข้อมูลของหน่วยงานอื่นๆ เช่น ข้อมูลเกษตรกร ข้อมูลแรงงานต่างด้าว เป็นต้น ให้สามารถตอบสนองนโยบายของรัฐได้มากขึ้น

๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

(๑) กระทรวงพลังงานควรมีแนวทางส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนาพลังงาน แสงอาทิตย์ และส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานดังกล่าวมากยิ่งขึ้น เพื่อลดปัญหาการขาดแคลน พลังงาน หากสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมจะเป็นการลดต้นทุนภายในประเทศ อย่างไรก็ดี การพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ปัจจุบันมีต้นทุนการผลิตค่อนข้างสูง จึงควรกำหนดแผนดำเนินงานเพื่อ ส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัยการพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ให้สามารถผลิตโดยใช้ต้นทุนที่ต่ำลง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานได้กำหนด แนวทางการส่งเสริมการศึกษาวิจัย การพัฒนาเทคโนโลยีการใช้พลังงานแสงอาทิตย์ให้มีต้นทุนต่ำลง ตามแผนการพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี ดังนี้

ด้านการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์

๑. ส่งเสริมและสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐที่มีศักยภาพ ได้แก่ กระทรวงวิทยาศาสตร์ และสถาบันการศึกษา ศึกษาวิจัยและพัฒนาการผลิตเซลล์แสงอาทิตย์โดยต่อยอดจากการพัฒนาที่มีอยู่ เดิม และเทคโนโลยีที่มีศักยภาพที่สามารถติดต่อได้ในประเทศ โดยร่วมกับภาคเอกชน เพื่อนำไปสู่การ ผลิตและใช้งานในเชิงพาณิชย์ ชนิดฟิล์มบางซิลิคอนบนแผ่นรองฐานแบบยืดหยุ่นได้ เซลล์แสงอาทิตย์ แบบอะมอร์ฟัสซิลิคอน ประสิทธิภาพสูง ราคาต่ำ เซลล์แสงอาทิตย์ชนิดย้อมสีไวแสง (Dye Sensitized Solar Cell)

๒. ส่งเสริมและสนับสนุน วิจัยและพัฒนานวัตกรรมที่มุ่งเน้นงานต่อยอดจากงานวิจัย ที่มีอยู่ และนำมาสาธิตหรือผลิตนำร่อง หรือการศึกษานวัตกรรมใหม่ ๆ ที่มีศักยภาพเชิงพาณิชย์หรือ ริเริ่มการผลิตในระดับต้นน้ำ เพื่อเป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมในประเทศโดยความร่วมมือภาครัฐและ เอกชน

ด้านการผลิตความร้อนจากพลังงานแสงอาทิตย์

๑. ส่งเสริมการศึกษา วิจัย และพัฒนาระบบผลิตน้ำร้อนด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ขนาดเล็ก ราคาประหยัด และการศึกษาพัฒนาเพื่อลดต้นทุนอุปกรณ์หลัก ๆ ในระบบ อาทิ ตัวเก็บรังสีอาทิตย์ ถังเก็บน้ำร้อน ฯลฯ เพื่อลดต้นทุนของระบบโดยรวมเพื่อให้สามารถแข่งขันและขยายตลาดระบบได้มากขึ้น

๒. ส่งเสริมการศึกษาพัฒนาเทคโนโลยีการผลิตความเย็นด้วยพลังงานแสงอาทิตย์ เพื่อการถนอมผลิตภัณฑ์อาหารสำหรับชุมชน และศึกษาวิจัย Chiller และตัวเก็บรังสีอาทิตย์อุณหภูมิสูง สำหรับระบบผลิตความเย็น

๓. ส่งเสริมการศึกษาและพัฒนาระบบอบแห้งพลังงานแสงอาทิตย์ระดับอุตสาหกรรม เพื่อขยายศักยภาพการใช้พลังงานแสงอาทิตย์ในรูปแบบต่าง ๆ

๔. ส่งเสริมการพัฒนานวัตกรรมเทคโนโลยีการผลิตความร้อน / ความเย็น / อบแห้ง พลังงานแสงอาทิตย์ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาต่อยอดจากงานวิจัยที่ประสบความสำเร็จและนำมาสาธิต หรือผลิตนาร่องหรือการศึกษา วิจัย เทคโนโลยีรูปแบบใหม่ที่มีศักยภาพในเชิงพาณิชย์โดยร่วมมือกับภาครัฐและเอกชน

การสนับสนุนการศึกษา วิจัย พัฒนาเทคโนโลยีและบุคลากรด้านการพลังงานทดแทน

สำนักนโยบายและแผนพลังงาน(สนพ.) ได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท จากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อทำโครงการสนับสนุนการศึกษา วิจัย พัฒนา เทคโนโลยีพลังงานทดแทน ซึ่งจะพิจารณาจัดสรรให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการในส่วนของการวิจัยเชิงนโยบายด้านพลังงานทดแทน และงานวิจัยตามภารกิจของแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี ต่อไป

และ สนพ. ได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๒๓.๕๐ ล้านบาท จากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ดำเนินการโครงการสนับสนุนทุนการศึกษาเพื่อพัฒนาบุคลากรด้านพลังงาน (ทั้งด้านพลังงานทดแทนและด้านอนุรักษ์พลังงาน) โดยสนับสนุนเป็นเงินช่วยเหลือให้เปล่ากับสถาบันการศึกษา ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ เพื่อสร้างและพัฒนาบุคลากรภาครัฐและเอกชน ให้สามารถดำเนินงานตามแผนงานอนุรักษ์พลังงานและพัฒนาพลังงานทดแทนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน

กระทรวงพลังงาน โดย สนพ. อยู่ระหว่างการศึกษา วิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน (POP) ซึ่งจะนำมาสู่แนวทางการปรับปรุงนโยบาย สนับสนุนพลังงานหมุนเวียน รวมถึงมาตรการจูงใจให้มีการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานแสงอาทิตย์เพิ่มมากขึ้น ในส่วนของการส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ กรมพัฒนาพลังงานทดแทน และอนุรักษ์พลังงาน ได้กำหนดให้เป็นส่วนหนึ่งของแผนการดำเนินงานภายใต้แผนพัฒนาพลังงาน

ทดแทน ๑๕ ปี การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย(กฟผ.) ได้ดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าเซลล์แสงอาทิตย์ เชื้อนสิรินธร ซึ่งเป็นหนึ่งในโครงการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนตามแผน POP 2004 (พ.ศ. ๒๕๔๙ – ๒๕๕๘) โดยออกแบบเป็นระบบติดตามดวงอาทิตย์แบบถ่วงน้ำหนัก โดยใช้ น้ำเป็นตัวกลางในการถ่วงน้ำหนักระบบ ซึ่งเป็นระบบที่ใช้ต้นทุนต่ำและช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตไฟฟ้าได้มากกว่าการติดตั้ง โซลาร์เซลล์ แบบคงที่ประมาณร้อยละ ๑๕ – ๒๐

ทั้งนี้ นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล (รมว.) ได้เป็นประธานในพิธีเปิดโรงไฟฟ้าเซลล์แสงอาทิตย์ เชื้อนสิรินธร เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ปัจจุบันโรงไฟฟ้าแห่งนี้ผลิตพลังงานสะอาดได้ถึง ๑.๔ ล้านหน่วยต่อปี ทดแทนการใช้น้ำมันเตา ๓๔๘,๐๐๐ ลิตรต่อปี ลดการปล่อยก๊าซ CO₂ ประมาณ ๘๕๐ ตันต่อปี

(๒) การใช้ประโยชน์จากพลังงานลมในประเทศไทยยังไม่มีความก้าวหน้าเท่าที่ควร กระทรวงพลังงานควรศึกษาวิจัยเพื่อหาแนวทางพัฒนาพลังงานลมให้เกิดประโยชน์มากที่สุดเพราะเป็นพลังงานจากธรรมชาติที่ไม่มีวันหมด ทั้งนี้ การกำหนดแนวทางพัฒนาพลังงานลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขอใช้พื้นที่เพื่อการจัดทำกังหันลมสำหรับผลิตกระแสไฟฟ้า นอกจากนี้การส่งเสริมโรงไฟฟ้าแบบใช้กังหันไอน้ำและโรงไฟฟ้าแบบพลังงานความร้อนร่วมควรมีการศึกษาและพัฒนาให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพลังงาน

จากแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๖๕) ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ กระทรวงพลังงานได้กำหนดทิศทางและกรอบการพัฒนาพลังงานลมของประเทศ ในระยะสั้น (๒๕๕๑ – ๒๕๕๔) ระยะปานกลาง (๒๕๕๕ – ๒๕๕๘) และระยะยาว (๒๕๖๐ – ๒๕๖๕) โดยแนวทางสำคัญในการพัฒนาพลังงานลมในเชิงเทคนิค เศรษฐศาสตร์ และเชิงนโยบายและกฎระเบียบ สามารถแปลงมาสู่แผนพัฒนาพลังงานลม ดังนี้

๑. ศึกษาและพัฒนาเพิ่มศักยภาพพลังงานลม
๒. ศึกษา วิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีกังหันลม
๓. ส่งเสริมการพัฒนาพลังงานลมผลิตไฟฟ้า
๔. ศึกษาติดตามด้านความคุ้มค่าและสังคมในการพัฒนาพลังงานลม

โดยผู้ที่เกี่ยวข้องหรือผู้มีส่วนได้ – ส่วนเสีย ประกอบด้วย กระทรวงพลังงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กองทัพ และสถาบันการศึกษา

ทั้งนี้ ยังมีแผนการส่งเสริมการลงทุนผลิตไฟฟ้าจากกังหันลมของเอกชนภายใต้ระเบียบ SPP / VSPP จำนวน ๘๐๐ เมกะวัตต์ โดยแบ่งเป็นระยะสั้น (๑๑๕ MW.) ระยะกลาง (๒๖๐ MW.) และระยะยาว (๔๒๕ MW.)

การสนับสนุนการศึกษา วิจัย พัฒนาเทคโนโลยีและบุคลากรด้านพลังงานทดแทน

สนพ. ได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท จากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อทำโครงการสนับสนุนการศึกษา วิจัย พัฒนาเทคโนโลยีพลังงานทดแทน ซึ่งจะพิจารณาจัดสรรให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการในส่วนของการวิจัยเชิงนโยบายด้านพลังงานทดแทน และงานวิจัยตามภารกิจของแผนพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี ต่อไป

และ สนพ. ได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๒๓.๕๐ ล้านบาท จากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน ดำเนินการโครงการสนับสนุนทุนการศึกษาเพื่อพัฒนาบุคลากรด้านพลังงาน (ทั้งด้านพลังงานทดแทนและด้านอนุรักษ์พลังงาน) โดยสนับสนุนเป็นเงินช่วยเหลือให้เปล่ากับสถาบันการศึกษา ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ เพื่อสร้างและพัฒนาบุคลากรภาครัฐและเอกชนให้สามารถดำเนินงานตามแผนงานอนุรักษ์พลังงานและพัฒนาพลังงานทดแทนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

นโยบายการพัฒนาพลังงานลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า

กระทรวงพลังงาน โดย สนพ. ได้หารือกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องแนวทางการขอใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการพลังงานลมสำหรับภาคเอกชน พร้อมทั้งได้ยกร่างแนวทางการขอใช้พื้นที่เพื่อดำเนินโครงการพลังงานลมสำหรับภาคเอกชน และส่งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาให้ความเห็นแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำความเห็นจากกระทรวงทั้งสองแห่งมาปรับปรุง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติพิจารณาต่อไป

กฟผ. ได้ดำเนินการโครงการพัฒนาพลังงานทดแทนด้านพลังงานลมระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๔ จำนวน ๒ โครงการ คือ โครงการกังหันลมผลิตไฟฟ้าลำตะคอง ขนาดกำลังผลิตเครื่องละ ๑.๒๕ เมกะวัตต์ จำนวน ๒ เครื่อง ในบริเวณอ่างพักน้ำตอนบนโรงไฟฟ้าลำตะคองชลภาวัฒนา ตำบลคลองไผ่ อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา ใช้งบประมาณดำเนินการ ๑๔๕ ล้านบาท งานแล้วเสร็จและจ่ายไฟฟ้าเข้าระบบเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และโครงการกังหันลมผลิตไฟฟ้าลำตะคองระยะที่ ๒ ขนาดกำลังผลิตประมาณ ๑๒ x ๑.๕ เมกะวัตต์ บริเวณเขายายเที่ยงเหนือ ตำบลคลองไผ่ อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา งบประมาณดำเนินการประมาณ ๑,๑๔๖ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการขออนุมัติก่อสร้างโครงการฯ ซึ่งทั้ง ๒ โครงการที่ กฟผ. ดำเนินการเป็นโครงการนำร่องเพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลสำหรับการจัดทำโครงการกังหันลมผลิตไฟฟ้าขนาดใหญ่ (Wind Farm) ต่อไป

(๓) กระทรวงพลังงานควรวิเคราะห์และวิจัยผลกระทบด้านพลังงานที่มีต่อชุมชน พร้อมกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะผลกระทบ

ที่เกิดจากการสร้างแหล่งกำเนิดพลังงานต่างๆ เพราะที่ผ่านมาบางโครงการได้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศวิทยา และคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นอย่างมาก เช่น การก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหิน เป็นต้น

(๔) กระทรวงพลังงานควรเร่งรัดกระบวนการในการสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินใจก่อสร้างโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในอนาคต ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติมีหน้าที่กำกับดูแลให้บริษัทผู้รับสัมปทานปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบจากการดำเนินโครงการที่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สังคม และสุขภาพของชุมชนผู้เกี่ยวข้อง ตามที่กำหนดในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA) ตาม พ.ร.บ. สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งในรายงานฯ ประกอบด้วยการประเมินผลกระทบจากกิจกรรมทั้งทางด้านสิ่งแวดล้อม สังคม และสุขภาพของชุมชนอย่างเข้มข้น และกำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สังคม และสุขภาพของชุมชน

การสนับสนุนการศึกษา วิจัย พัฒนาเทคโนโลยีและบุคลากรด้านการอนุรักษ์พลังงาน

สนพ. ได้ขอตั้งงบประมาณ จำนวน ๕๐ ล้านบาท จากกองทุนเพื่อส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน เพื่อทำโครงการสนับสนุนการศึกษา วิจัย พัฒนาเทคโนโลยีอนุรักษ์พลังงาน ซึ่งจะได้พิจารณาจัดสรรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการในส่วนของการวิเคราะห์ผลกระทบด้านพลังงานที่มีต่อชุมชน เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาที่เกิดจากโครงการด้านพลังงาน รวมทั้งการดำเนินงานด้านการสื่อสารสาธารณะและการยอมรับของประชาชน

ผลการดำเนินงานปี ๒๕๕๑

๑. จัดทำโครงการสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ปีที่ ๑ โดยดำเนินการผ่านรูปแบบการจัดสัมมนา จำนวน ๘ ครั้ง ประกอบด้วย การสัมมนาในวงกว้าง (กลุ่มเป้าหมายประชาชนทั่วประเทศ จำนวน ๖ ครั้ง) และการสัมมนาเชิงวิชาการ (กลุ่มเป้าหมายนักวิชาการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๒ ครั้ง) สรุปผลการดำเนินโครงการสร้างความรู้ ความเข้าใจและการมีส่วนร่วมของประชาชนปีที่ ๑ มีดังนี้

ครั้งที่ ๑ หัวข้อ ความปลอดภัยของโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ณ หอประชุม ศคินทร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ : มีผู้ร่วมงาน ๗๗ คน และได้รับทราบแนวทางการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ของต่างประเทศและข้อจำกัดด้านต่าง ๆ

ครั้งที่ ๒ หัวข้อ พลังงานนิวเคลียร์ในเอเชียที่ จ. ชลบุรี วันที่ ๖-๘ มีนาคม ๒๕๕๒ : มีผู้ร่วมงาน ๒๐๐ คน และได้เสนอความคิดเห็นในเรื่องความปลอดภัยจากพลังงานนิวเคลียร์ และรับทราบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ครั้งที่ ๓ หัวข้อ ความปลอดภัย และผลกระทบสิ่งแวดล้อม ณ โรงแรมพิมาน จ.นครราชสีมา วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๒ : มีผู้ร่วมงาน ๑๒๕ คน ได้รับทราบนโยบาย

ครั้งที่ ๔ หัวข้อ การจัดการเชื้อเพลิงโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ณ โรงแรมทวาราวดี จ.ปราจีนบุรี วันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ : มีผู้ร่วมงาน ๑๑๕ คน และได้เสนอความคิดเห็นในเรื่องการตัดสินใจการสร้างโรงไฟฟ้าของรัฐบาลว่า ต้องคำนึงถึงด้านใดบ้าง รวมทั้งได้รับทราบถึงต้นทุนในการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงต่าง ๆ

ครั้งที่ ๕ หัวข้อ ต้นทุนค่าไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ณ โรงแรมเจริญธานี จ.ขอนแก่น วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒ : มีผู้ร่วมงาน ๑๑๕ คน และได้เสนอความคิดเห็นในเรื่องการตัดสินใจการสร้างโรงไฟฟ้าของรัฐบาลว่าต้องคำนึงถึงด้านใดบ้าง รวมทั้งได้รับทราบถึงต้นทุนในการผลิตไฟฟ้าจากเชื้อเพลิงต่าง ๆ

ครั้งที่ ๖ หัวข้อ การคัดเลือกที่ตั้ง และการสนับสนุนชุมชนในที่ตั้งโรงไฟฟ้า ณ ศูนย์ฝึกอบรมแม่เมาะ จ. ลำปาง วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ : ผู้ร่วมงาน ๒๐๕ คน และได้ชี้แจงสถานที่ตั้งและข้อจำกัดด้านต่าง ๆ รวมทั้งแผนการคัดเลือกสถานที่ตั้งโรงไฟฟ้า

ครั้งที่ ๗ หัวข้อ พลังงานทางเลือก พลังงานนิวเคลียร์ โรงแรมเอเชียพอร์ท จ. ปทุมธานี วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ : มีผู้ร่วมงาน ๑๒๐ คน ได้รับทราบนโยบายที่ชัดเจนของภาครัฐรวมทั้งกลุ่มผู้รับฟังยินดีเป็นเครือข่ายประชาสัมพันธ์

ครั้งที่ ๘ หัวข้อ ความพร้อมด้านเทคนิค กำลังคน และโครงสร้างการบริหารช่วงเตรียมการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ กรุงเทพฯ วันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๒ : มีผู้ร่วมงาน ๑๕๐ คน กลุ่มผู้เข้าฟังจากสถาบันการศึกษา คณาจารย์ได้สนใจหลักสูตรการเรียนการสอนวิชานิวเคลียร์ในอนาคต และการเตรียมอาชีพให้แก่วิศวกรด้านนิวเคลียร์ เป็นต้น

จากการให้ความรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนทั่วไปและกลุ่มเฉพาะด้าน ทำให้ได้รับการสะท้อนกลับใน ๔ ประเด็น คือ

๑. จำเป็นหรือไม่ที่ประเทศไทยควรมีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เพราะมีทางเลือกอื่น
๒. โรงไฟฟ้านิวเคลียร์คุ้มหรือไม่ โดยพิจารณาต้นทุนการก่อสร้างและค่าเชื้อเพลิง
๓. ประเทศไทยมีความพร้อมหรือไม่ โดยเฉพาะด้านความปลอดภัย และบุคลากร
๔. ประชาชนให้การยอมรับหรือไม่ โดยมีความวิตกกังวล และกลัวคำว่า นิวเคลียร์

การดำเนินงานปี ๒๕๕๒

๑. โครงการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนต่อโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ :

๑.๑ เพื่อศึกษาการรับรู้ทัศนคติ และความคิดเห็นของประชาชนและผู้นำความคิด

๑.๒ กลุ่มประชาชนทั่วไป ๕,๐๐๐ คน กลุ่มผู้นำความคิด / สถาบันทั้งในประเทศ

และต่างประเทศ ๕๕๐ คน

๑.๓ การศึกษาเบื้องต้น

๑.๓.๑ ความเห็นของประชาชนทั่วไป

ความจำเป็น : เห็นด้วย ๓๔ % , ไม่เห็นด้วย ๖๐ %

ความมั่นใจ : มั่นใจ ๒๐% , ไม่มั่นใจ ๘๐%

กลัว : ไม่กลัว ๑๕% , กลัว ๖๑ %

๑.๓.๒ ความเห็นของผู้นำความคิด

- สื่อมวลชน เห็นด้วยค่อนข้างมาก กังวลเรื่องบุคลากร
- ผู้นำภาคอุตสาหกรรม เห็นด้วยมากแต่กังวลเรื่องนโยบายรัฐบาล
- ผู้นำชุมชน เห็นด้วยปานกลางแต่กังวลเรื่องความปลอดภัย
- กลุ่มองค์กรเอกชน ค่อนข้างไม่เห็นด้วย กังวลเรื่องความปลอดภัย

ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

- นักวิชาการ เห็นด้วยมาก กังวลเรื่องการยอมรับของประชาชน

๑.๔ การศึกษาเจาะลึกและจัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์

อยู่ระหว่างดำเนินการ

๒. โครงการพัฒนาเว็บไซต์ (website) เพื่อส่งเสริมและให้ความรู้ด้านพลังงาน

นิวเคลียร์ : ดำเนินการออกแบบติดตั้ง และให้บริการเบื้องต้นแล้ว

๓. โครงการผลิตข่าวสารนิวเคลียร์ :

ผลิตวารสารและเผยแพร่แล้ว จัดทำสรุป/บทความเผยแพร่ในสื่อสิ่งพิมพ์

๔. โครงการส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมกลุ่มสื่อมวลชนสัมพันธ์ กลุ่มรับกิจสัมพันธ์และกลุ่มสตรีและแม่บ้าน เพื่อความเข้าใจนิวเคลียร์ :

๔.๑ ดำเนินการแล้ว ๑๐ ครั้ง

๔.๒ สื่อมวลชนเดินทางไปเยี่ยมชมโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ที่ประเทศจีน

๕. โครงการจัดทำสื่อเพื่อการรณรงค์และเผยแพร่แหล่งความรู้ความเข้าใจพลังงานนิวเคลียร์ :

๕.๑ เผยแพร่ข้อมูลด้านสื่อสิ่งพิมพ์แล้ว ๒ ครั้ง

๕.๒ การเผยแพร่ของสถานีวิทย์โทรทัศน์และสถานีวิทย์กระจายเสียงได้ดำเนินการในรายการสัมภาษณ์ไปแล้วมากกว่า ๕๐ ครั้ง

๖. โครงการสร้างความรู้ความเข้าใจและการมีส่วนร่วมของประชาชนปีที่ ๒ :

ดำเนินการแล้ว ๓ ครั้ง ส่วนที่เหลือกำลังประสานงานกับพื้นที่

๗. โครงการส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแพร่ความรู้ด้านพลังงานนิวเคลียร์ร่วมกับองค์กรเอกชนและองค์กรสาธารณะต่าง ๆ :

๗.๑ ดำเนินการให้ความรู้แก่ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ รวม ๖ ครั้ง

๗.๒ ดำเนินการสัมมนาร่วมกับวุฒิสภา ๑ ครั้ง

๘. โครงการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ กลุ่มสื่อสาธารณะ :

๘.๑ ดำเนินการอบรมและเสวนาด้านการสื่อสารสาธารณะและความรู้ด้านโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ ๗ รุ่น

๘.๒ รอคำนเนินการอีก ๖ รุ่น

๘.๓ เตรียมเลือกผู้เข้าร่วมอบรมและเสวนาไปศึกษาดูงานด้านการสื่อสารสาธารณะที่ประเทศญี่ปุ่น และประเทศจีน

๙. โครงการจัดทำหลักสูตรความรู้ด้านพลังงานเพื่อประชาสัมพันธ์ด้านความรู้ด้านพลังงานนิวเคลียร์ :

๙.๑ จัดในกลุ่มนักเรียนมัธยมศึกษาชั้นปีที่ ๕

๙.๒ จัดในกลุ่มมหาวิทยาลัย ๔ ครั้ง

๙.๓ จัดให้นักประชาสัมพันธ์องค์กร ๒ ครั้ง

การดำเนินงานในการเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ในส่วนของ กฟผ. มีความคืบหน้า ดังนี้

๑. ความก้าวหน้าการศึกษาความเหมาะสมโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในภาพรวมอยู่ที่ ๖๘% ซึ่งเป็นไปตามแผนงาน

๒. บริษัทได้ส่ง Final National Energy Market Analysis Report ให้ กฟผ. พิจารณา

๓. บริษัทที่ปรึกษาอยู่ระหว่างติดตามข้อมูล Generator จากบริษัทผู้ผลิตปฏิกิริยานิวเคลียร์ ซึ่ง กฟผ. อยู่ระหว่างการพิจารณาเซ็น Confidentiality Agreement (CA) ในกรณีที่ กฟผ. ไม่เซ็น CA บริษัทที่ปรึกษาจะหาข้อมูลจากแหล่งอื่นที่เชื่อถือได้มาประกอบการศึกษา Electric System Analysis

๔. บริษัทอยู่ระหว่างปรับปรุง/เพิ่มเติมเนื้อหา Nuclear Cost Estimate Report ตามข้อสังเกตของ กฟผ.

๕. บริษัทที่ปรึกษาอยู่ระหว่างวิเคราะห์ข้อมูลจาก Production Cost Model Run

๖. กฟน. เห็นด้วยในรายละเอียดและอยู่ระหว่างเตรียมเซ็นเอกสาร CA กับ ๔ บริษัทผู้ผลิตอุปกรณ์นิวเคลียร์ เพื่อให้ได้ข้อมูลเพิ่มเติมสำหรับ Task ๒, ๓ และ ๔ และข้อมูล Genertor ซึ่งจำเป็นสำหรับการศึกษา Electric System Analysis ในส่วนของอีก ๑ บริษัท กฟน. อยู่ระหว่างพิจารณาว่าจะเจรจาต่อไปหรือไม่

๗. บริษัทที่ปรึกษาอยู่ระหว่างปรับปรุง/เพิ่มเติมเกณฑ์และหัวข้อในการพิจารณาคัดเลือกเทคโนโลยีอุปกรณ์นิวเคลียร์ตามข้อสังเกตของ กฟผ.

๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

(๑) ปัจจุบันอาหารไทยได้รับความนิยมสูงมากในต่างประเทศ แต่ในเรื่องการส่งเสริมพ่อครัวและแม่ครัวคนไทยให้ไปประกอบอาชีพในต่างประเทศตามนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลกยังมีปัญหากรณีไม่สามารถเข้าไปทำงานที่ร้านอาหารไทยในต่างประเทศได้ กระทรวงพาณิชย์จึงควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงการต่างประเทศในการสนับสนุน ส่งเสริม และแก้ไขปัญหาให้พ่อครัว แม่ครัวไทยที่มีฝีมือดีจำนวนมากให้สามารถทำงานในต่างประเทศได้ เพื่อเป็นการรักษาคุณภาพและรสชาติอาหารไทยให้คงมาตรฐานความเป็นอาหารไทยอันจะส่งผลให้มีความนิยมอาหารไทยอย่างแพร่หลายและยั่งยืนตลอดไป นอกจากนี้รายการอาหารไทยที่ชาวต่างประเทศรู้จักส่วนใหญ่มีเพียงผัดไทยและต้มยำกุ้ง กระทรวงพาณิชย์จึงควรมีนโยบายในเชิงรุกเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ชาวต่างประเทศได้ทราบและเข้าถึงอาหารไทยรายการอื่นๆ ด้วย

สำหรับประเด็นที่เกี่ยวกับการใช้วัตถุดิบในการประกอบอาหารของร้านอาหารไทยในต่างประเทศ ซึ่งมีปัญหาทั้งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงตราสินค้าและหีบห่อภายใต้ชื่อสินค้าของประเทศอื่นที่มีใช้ประเทศไทย และอุปสรรคที่ร้านอาหารไทยในต่างประเทศไม่สามารถสั่งซื้อวัตถุดิบจากแหล่งผลิตในประเทศไทยได้โดยตรง กระทรวงพาณิชย์ควรทบทวนนโยบายและมาตรการเรื่องดังกล่าว เพื่อเป็นการรักษามาตรฐานอาหารไทยและยังเป็นการช่วยส่งเสริมให้เกษตรกรของไทยสามารถส่งออกสินค้าอันจะทำให้สามารถแก้ปัญหาเศรษฐกิจของประเทศได้ในระดับหนึ่ง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงฯ ได้ประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อสนับสนุน ส่งเสริม และแก้ไขปัญหาเพื่อให้พ่อครัวและแม่ครัวสามารถเดินทางไปทำงานที่ร้านอาหารไทยในต่างประเทศได้ นอกจากนี้ ได้มีโครงการความร่วมมือระหว่างสถาบันการศึกษาในประเทศ (มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต) และสถาบันในต่างประเทศ เพื่อเปิดหลักสูตรวิธีการปรุงอาหารไทยให้กับผู้ที่ประสงค์

ประกอบอาชีพผู้ปรุงอาหารไทยทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ โดยบรรจุหลักสูตรสอนอาหารไทยเป็นหลักสูตรประจำการของสถาบันฯ ซึ่งผลงานที่ผ่านมา ได้จัดทำหลักสูตรร่วมกับสถาบันสอนอาหารในประเทศต่าง ๆ ได้แก่ สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย เดนมาร์ก และญี่ปุ่น กระทรวงฯ ได้ร่วมกับผู้ผลิต / ผู้ส่งออกสินค้าอาหาร และร้านอาหารไทยในต่างประเทศ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ร้านอาหารไทยในต่างประเทศ ส่งซื้อวัตถุดิบจากประเทศไทยให้มากขึ้น โดยเฉพาะการจัดงานแสดงสินค้า THAIFEX ซึ่งเป็นงานแสดงสินค้าอาหาร ได้เชิญผู้ประกอบการ / เจ้าของร้านอาหารไทยในต่างประเทศที่ได้รับเครื่องหมาย Thai Select จากทุกภูมิภาคทั่วโลก เข้าร่วมงานเพื่อเจรจาธุรกิจและสั่งซื้อสินค้าโดยตรงกับผู้ผลิตสินค้าไทย และได้จัดกิจกรรมนำคณะผู้ประกอบการเข้าเยี่ยมชมโรงงานผลิตสินค้า เพื่อสร้างความมั่นใจในตัวสินค้าให้กับผู้ประกอบการ ซึ่งการดำเนินงานที่ผ่านมา ได้นำคณะฯ เข้าเยี่ยมชมสถานที่ผลิตสินค้า อาทิ บริษัทไทยอกริฟูดส์ จำกัด (ผลิตกะทิตราอ้อยดี และเครื่องแกง) บริษัท หยั่นหว่าน จำกัด (ผลิต / ส่งออกซอสปรุงรส) เป็นต้น รวมทั้งดำเนินการเจรจาเพื่อแก้ปัญหาและอุปสรรคในการนำเข้าสินค้าวัตถุดิบจากไทย

(๒) คนไทยส่วนใหญ่นิยมใช้สินค้าที่นำเข้าจากต่างประเทศเพราะขาดความเชื่อถือสินค้าที่ผลิตในประเทศทำให้ประเทศไทยขาดดุลการค้าต่างประเทศจำนวนมาก ประกอบกับเศรษฐกิจของประเทศกำลังประสบปัญหาวิกฤต กระทรวงพาณิชย์ควรมีนโยบายสนับสนุนและรณรงค์ให้คนไทยนิยมใช้สินค้าไทยให้มากขึ้น โดยเฉพาะสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของประเทศไทยซึ่งเป็นสินค้าที่มีคุณภาพ และราคาถูก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งการของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

- ได้มีการรณรงค์กระตุ้นการบริโภคสินค้าไทย เพื่อสร้างความนิยมซื้อของไทย กินของไทย ใช้ของไทย เทียวเมืองไทย เพื่อช่วยชาติ โดย

* จัดงาน “ปณิญาแห่งชาติว่าด้วยการนิยมไทย” เพื่อปลูกจิตสำนึกให้เห็นคุณค่าและสนับสนุนสินค้าและบริการของไทย เมื่อวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ที่เมืองทองธานี ซึ่งได้มีการร่วมลงนามในปณิญาแห่งชาติว่าด้วยการนิยมไทยกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาสตรีแห่งชาติในพระบรมราชินูปถัมภ์ สมาคมต่าง ๆ รวม ๑๔ ราย

* จัดงานสัปดาห์นิยมไทย “รักประเทศไทย เยาวชนนิยมไทย” เพื่อสร้างกระแสนิยมไทย (THAI TREND) ปลูกฝังในหมู่เยาวชนให้รู้จักและหันมาชื่นชอบสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ที่ผลิตโดยคนไทย ณ สวนอัมพร โดยมีนายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) เป็นประธานเปิดงาน มี

ประชาชนเข้าร่วมงานกว่า ๒๐๐,๐๐๐ คน โดยกิจกรรมที่ดำเนินการต่อเนื่องจนถึงเดือนตุลาคม ๒๕๕๒ ดังนี้

๑. เยาวชนจากโรงเรียนทั้งในกรุงเทพและต่างจังหวัด กว่า ๒,๐๐๐ คน รวมพลังประกาศเจตนารมณ์ที่จะร่วมกันรักเมืองไทย

๒. มอบโล่ประกาศเกียรติคุณให้แก่โรงเรียน ๑๐๐ โรงเรียนทั่วประเทศ ซึ่งคัดเลือกจากโรงเรียน ๓๐,๐๐๐ โรงเรียน ที่มีการจัดกิจกรรมนิยมไทยภายในโรงเรียน หรือมีแนวคิดที่สร้างสรรค์เป็นโรงเรียนต้นแบบ รณรงค์นิยมไทย เช่น บุคลากรของโรงเรียนแต่งกายด้วยผ้าไทย การรณรงค์ให้รับประทานขนมไทย การฝึกหัดนักเรียนในเรื่องกิริยามารยาทให้งดงามอย่างไร

๓. รณรงค์ให้แต่งกายด้วยผ้าไทย หรือชุดไทยสวยงาม

๔. จัดนิทรรศการแสดงศักยภาพสินค้าไทย จำนวน ๑๐๐ แบนด์ที่ได้รับการคัดเลือก ซึ่งเป็นสินค้าที่ผลิตโดยคนไทย ใช้วัตถุดิบในประเทศและจดทะเบียนลิขสิทธิ์ในประเทศไทย

๕. จัดจำหน่ายสินค้าตราของคนไทย ในราคาถูกกว่าท้องตลาด ร้อยละ ๒๐ -- ๔๐ มียอดจำหน่ายรวม ๕๘ ล้านบาท ประหยัดรายจ่ายประชาชนได้กว่า ๒๔ ล้านบาท

* ประชาสัมพันธ์รณรงค์ให้ร้านอาหารในประเทศและต่างประเทศใช้วัตถุดิบในการปรุงอาหาร และให้ชาวต่างประเทศและคนไทยนิยมบริโภคอาหารไทยเพิ่มขึ้น รวมทั้งเผยแพร่คุณค่าทางอาหารและโภชนาการของอาหารไทยให้รับรู้ทั่วโลก

- สนับสนุน / ส่งเสริมให้คนไทยนิยมใช้สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ โดยผ่านกิจกรรมการจัดงานแสดงสินค้าต่าง ๆ อย่างสม่ำเสมอ เช่น งาน Made in Thailand Exhibition งานแสดงสินค้าของขวัญของตกแต่งบ้าน และงานแสดงสินค้าแฟชั่นและเครื่องหนัง ฯลฯ

(๓) กระทรวงพาณิชย์ควรกำหนดตัวชี้วัดนโยบายรักษาตลาดเดิมขยายตลาดใหม่ในต่างประเทศให้มีความชัดเจนว่าในแต่ละปีสามารถเปิดตลาดใหม่นอกจากตลาดเดิมที่มีศักยภาพหรือตลาดใหญ่ที่ดำเนินการอยู่แล้วเพิ่มขึ้นเท่าใด เพราะหากสามารถเปิดตลาดใหม่ได้ก็จะเป็นการขยายช่องทางการส่งออกของผู้ประกอบการไทย อย่างไรก็ดีการขยายตลาดใหม่ที่ผ่านมาของกระทรวงพาณิชย์ขาดความต่อเนื่อง บางช่วงมีการชะลอตัวทำให้การขยายตลาดใหม่ของประเทศไทยไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร นอกจากนี้ในปัจจุบันการแข่งขันในตลาดโลกสูงมาก ประเทศกำลังพัฒนาที่อยู่ในระดับเดียวกันหรือต่ำกว่าประเทศไทย จะมุ่งขยายตลาดในทวีปแอฟริกาและทวีปยุโรปเช่นเดียวกับประเทศไทย ดังนั้น แนวทางการแข่งขันควรให้ความสำคัญทั้งในเรื่องราคาควบคู่ไปกับเรื่องคุณภาพและการบรรจุหีบห่อสินค้า

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงฯ ให้ความสำคัญกับการขยายตลาดใหม่ โดยกำหนดเป็นตัวชี้วัดในคำรับรองในการปฏิบัติราชการของกลุ่มภารกิจด้านการค้าต่างประเทศ คือ ร้อยละ ที่เพิ่มขึ้นของมูลค่าการส่งออก ตลาดเดิม ตลาดใหม่ ซึ่งในปี ๒๕๕๒ ได้กำหนดเป้าหมายที่ร้อยละ๗ เนื่องจากภาวะการณ์ชะลอตัวของเศรษฐกิจทั่วโลก โดยเฉพาะประเทศคู่ค้าหลัก และความผันผวนของราคาน้ำมัน และปัญหาการเมืองภายในประเทศ โดยผลการดำเนินงานการขยายตัวของการส่งออกไปตลาดเดิมและตลาดใหม่ ยังคงหดตัวคืออยู่ที่ร้อยละ -๒๕.๓๕ , -๑๑.๘๕ แต่อย่างไรก็ตาม กระทรวงฯ ได้เร่งผลักดันการส่งออกไปตลาดใหม่อย่างต่อเนื่อง โดยจัดกิจกรรมต่าง ๆ ในการเข้าสู่ตลาดใหม่ ส่งผลให้สัดส่วนการส่งออกไปตลาดใหม่ต่อการส่งออกรวม เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๔๕.๕ ในปี ๒๕๕๐ เป็นร้อยละ ๕๒.๒ ในปี ๒๕๕๒

(๔) การที่จะให้ประเทศจีนเป็นตลาดรองรับผลไม้ไทยยังคงมีข้อจำกัดหลายประการ โดยเฉพาะการลดต้นทุนการขนส่งสินค้าของผู้ประกอบการไทยซึ่งปัจจุบันมีเพียงช่องทางเดียว คือ ทำเรือกวางโจวซึ่งไม่สอดคล้องกับตลาดประเทศจีนที่มีขนาดใหญ่ทำให้ไม่สามารถกระจายสินค้าไปทั่วทุกพื้นที่ของประเทศจีนได้อย่างรวดเร็ว กระทรวงพาณิชย์จึงควรสนับสนุน และส่งเสริมให้ผู้ส่งออกผลไม้ของประเทศไทยปรับทัศนคติ และปรับช่องทางการค้ากับประเทศจีนให้มากขึ้นแทนการพึ่งพาทำเรือกวางโจวแต่เพียงแห่งเดียว

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่
ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

ปัจจุบันเส้นทางการขนส่งผลไม้ไทยเข้าสู่จีน สามารถส่งผ่านหลายช่องทาง ซึ่งกระทรวงฯ ได้ดำเนินการให้ข้อมูลการค้าผลไม้ไทยเข้าสู่จีนแก่ผู้ประกอบการและผู้สนใจ ได้แก่ เส้นทางจากแหลมฉบังสู่ท่าเรือจูไห่ เข้าสู่เมืองจงชาน มณฑลกวางตุ้ง ซึ่งมีตลาดกลางค้าส่งผลไม้แห่งใหม่ คือ Jin Tao (Zhongshan) Fresh Produce Logistic Centre รองรับท่าเรือเฉียนเหมิน มณฑลฟูเจี้ยน และท่าเรือเจียงจิง มหานครเทียนสิน แล้วกระจายไปยังเมืองต่าง ๆ โดยรถบรรทุก

ทั้งนี้ ยังมีเส้นทางขนส่งทางบก ที่มีโครงข่ายทางหลวงเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านหลายเส้นทาง เช่น โครงข่ายเส้นทางแนวตะวันออก – ตะวันตก (East – West Economic Corridor : พม่า – ไทย – ลาว – เวียดนาม) ซึ่งเชื่อมโยงถึงเมืองผิงเสียง มณฑลกวางสี เส้นทางหนองคาย – ปากซัน – คำเกิด – วังห้ – ฮานอย – ผิงเสียง มณฑลกวางสี และเส้นทางสายตะวันออก (Eastern – Corridor) อนุรักษ์ประเทศ จังหวัดสระแก้ว – พนมเปญ – เสียมเรียบ – โซจิมีนค์ – วังเตา – จีน

นอกจากนี้ กระทรวงฯ ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นาย วีระชัย วีระเมธีกุล) ให้เป็นหน่วยงานหลักในการจัดแสดงสินค้าเกษตรไทย ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อเจาะตลาดสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูป โดยเฉพาะผลไม้ไทย ในภูมิภาคตอนเหนือของจีน (ระหว่าง มิ.ย. – ก.ย. ๒๕๕๒) โดยมุ่งหวังให้เกิดประโยชน์ทางการค้าและการลงทุนระยะยาว ในเมือง เป้าหมาย ๕ แห่ง ได้แก่ กรุงปักกิ่ง เทียนจิน ฉ่าเหลียน เสิ่นหยาง และซีอัน ซึ่งถือเป็นการเปิดตลาดใหม่ นอกเหนือจากตลาดเดิมที่เมืองกวางโจว ซึ่งในปี ๒๕๕๒ ได้มีการให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการเกี่ยวกับ ตลาดจีนและเส้นทางการค้าขาย โดยแนะนำการขนส่งผลไม้ไปตลาดเจียงหนานใน ๓ เส้นทาง ดังนี้

๑. ทางทะเล : จากท่าเรือแหลมฉบัง ผ่านท่าเรือฮ่องกง หรือท่าเรือ เสอโซ่ว (จีน) ซึ่งใช้ ระยะเวลาประมาณ ๕ – ๗ วัน

๒. ทางถนน : โดยเส้นทางสาย R9 จากมุกดาหาร ผ่านลาว เวียดนาม เข้าสู่จีนทาง ด่านผิงเสียง (เวียดนาม) และเข้าจีนผ่านเมืองหนานหมิง สู่ตลาดเจียงหนานใช้ระยะเวลาประมาณ ๓ วัน

๓. ทางน้ำ : จากจังหวัดเชียงรายผ่านลาวและพม่าเข้าสู่ประเทศจีน โดยผ่านประเทศ ลาวเข้ายูนนาน มีท่าเรือสำคัญ ๒ แห่ง คือ ท่าเรือกว๋นเหล่ยและท่าเรือจิ่งหง โดยการขนส่งจากจีนมา ไทย ใช้เวลาประมาณ ๑ วัน และการขนส่งจากไทยไปจีนใช้เวลา ๒ วัน (แล่นทวนน้ำ) สำหรับฤดู น้ำหลากสามารถขนส่งสินค้าได้ลำละ ๒๐๐ – ๓๐๐ ตัน ส่วนฤดูน้ำแล้ง ขนส่งสินค้าได้ลำละ ๘๐ – ๑๐๐ ตัน

สำหรับในปี ๒๕๕๓ ได้ผลักดันให้มีการใช้เส้นทางขนส่งใหม่ ๆ สำหรับการ ขนส่งสินค้าไทยไปยังตลาดจีนตอนใต้ (มณฑลยูนนาน และมณฑลกวางสี) โดยได้จัดจ้างมหาวิทยาลัย หอการค้าไทยจัดทำคู่มือการประกอบธุรกิจโลจิสติกส์ในจีนตอนใต้ เพื่อเผยแพร่แก่ผู้ประกอบการไทย ให้เข้าใจโอกาส แนวทาง และระเบียบพิธีการดำเนินธุรกิจในจีนตอนใต้

(๕) การบัญญัติกฎหมายเพื่อควบคุมกิจการค้าปลีก กรมการค้าภายในควรที่จะศึกษา รายละเอียดเพื่อหากติกาหรือมาตรการที่จะใช้ป้องกันการขยายเครือข่ายและสาขาของกิจการค้าปลีก รายใหญ่ที่เป็นการลงทุนของบริษัทต่างประเทศซึ่งจะทำลายระบบการค้าภายในประเทศ โดยเฉพาะ กิจการค้าปลีกรายย่อยของไทย และต้องเร่งให้มีการใช้บังคับกฎหมายโดยเร็วเพื่อให้ทันกับการ เปลี่ยนแปลงของระบบการค้าที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงพาณิชย์

จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นหลักการร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจค้าปลีก ค้าส่ง พ.ศ. จากผู้บริโภค ผู้ประกอบการค้าปลีกค้าส่ง หอการค้า และอาจารย์จากมหาวิทยาลัย จำนวน ๕ ครั้ง ประกอบด้วย กรุงเทพฯ 1 ครั้ง และส่วนภูมิภาค ๆ ละ ๒ จังหวัด รวม ๘ จังหวัด ได้แก่

ชลบุรี พระนครศรีอยุธยา อุบลราชธานี อุตรธานี พิษณุโลก เชียงใหม่ ภูเก็ต และสงขลา แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ และได้นำเข้าประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ซึ่งได้สรุปแนวทางการปรับปรุงแก้ไข และนำเสนอร่างกฎหมายดังกล่าว ส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปแล้ว

๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

(๑) กระทรวงมหาดไทยต้องร่วมมือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อเร่งรัดการนำองค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปพัฒนาให้แก่อำเภอต่าง ๆ เพื่อนำความรู้สู่ประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ อย่างรวดเร็ว และเป็นรูปธรรมมากที่สุด

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย จะได้ให้จังหวัดติดตามองค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาจังหวัด และให้จังหวัดขอความช่วยเหลือ จากกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในการพัฒนาองค์ความรู้ ไปช่วยประสานงานในจังหวัด

(๒) กรมโยธาธิการและผังเมืองต้องจัดทำผังเมืองเฉพาะแต่ละจังหวัด โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสนับสนุนให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการร่างผังเมืองจังหวัดเพื่อนำกฎหมายผังเมืองไปใช้บังคับอย่างจริงจัง เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยและสอดคล้องกับลักษณะภูมิประเทศและวิถีชีวิตของแต่ละจังหวัด นอกจากนี้ต้องมีแนวทางการแก้ไขปัญหาช่องว่างของผังเมืองรวมที่หมดอายุและยังไม่ได้ประกาศใช้ผังเมืองรวมฉบับใหม่ ทำให้เกิดปัญหาการใช้ที่ดินไม่ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในผังเมืองฉบับเดิม เนื่องจากมีผู้ประกอบการอาศัยช่องว่างของกฎหมายขอต่อใบอนุญาตประกอบการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทน อาทิ กรณีการขยายสาขาของกิจการค้าปลีกขนาดใหญ่

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง การวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัด กรมโยธาธิการและผังเมือง ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ที่ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักในการเร่งรัดการจัดทำกฎหมายการผังเมืองให้ครอบคลุมทั่วประเทศภายใน ๓ ปี โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการวางแผนและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัด จำนวน ๗๓ จังหวัด ยกเว้น

กรุงเทพมหานคร นนทบุรี และสมุทรปราการ เนื่องจากมีการวางและจัดทำผังเมืองรวมครอบคลุมทั้งพื้นที่แล้ว ซึ่งกรมได้ร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ เนื่องจากการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดมีเขตวางผังครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด จังหวัดจึงเป็นหน่วยงานหลัก โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ในการกำกับ ดูแลประสานงาน ผลักดัน และติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนงานและยุทธศาสตร์ของจังหวัด และมีการตั้งคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นภายในจังหวัด ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานในจังหวัด ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนจากภาคเอกชน และผู้มีความรู้ในจังหวัด เพื่อให้คำปรึกษาและกำกับการดำเนินงาน โดยกรมฯ เป็นหน่วยงานสนับสนุนและให้คำปรึกษาต่างๆ ด้านวิชาการ ซึ่งการวางและจัดทำผังเมืองรวมจังหวัดได้ให้ความสำคัญในกระบวนการมีส่วนร่วมของหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างมาก อาทิ เช่น

๑. จัดให้มีการระดมความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชนทั้งจากภาครัฐ เอกชน และประชาชน ในพื้นที่ จำนวน ๔ ครั้ง เพื่อระดมความคิดเห็นในด้านต่างๆ เช่น สักยภาพของจังหวัด ปัญหาความต้องการของประชาชน การกำหนดบทบาทวิสัยทัศน์ของจังหวัด การระดมความคิดเห็นในการจัดทำร่างผังเมืองรวมจังหวัด

๒. ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กำหนดให้ต้องมีการโฆษณาทางวิทยุ และหนังสือพิมพ์เป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๗ วัน เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชน รวมถึงกำหนดขั้นตอนปิดประกาศ ๕๐ วัน เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียยื่นคำร้องขอแก้ไข หรือเปลี่ยนแปลงข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดิน สำหรับการวางและจัดทำผังเมืองรวมชุมชน กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้ดำเนินการถ่ายโอนผังเมืองรวมชุมชนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นไปตามนโยบายและแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เนื่องจากผังที่ถ่ายโอนภารกิจไปแล้วท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ตามขั้นตอนเพราะประสบปัญหาด้านบุคลากรเครื่องมืองบประมาณและความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ทำให้การดำเนินการล่าช้าและผังขาดอายุ ซึ่งกรมฯ ได้ตระหนักถึงปัญหาดังกล่าวมาโดยตลอด และดำเนินการแก้ไขปัญหามาอย่างต่อเนื่อง โดยจัดส่งเจ้าหน้าที่ทั้งจากส่วนกลางและภูมิภาคให้การสนับสนุนความรู้ คำปรึกษา และประสานงานใกล้ชิด เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถวางและจัดทำผังเมือง เพื่อให้สามารถประกาศใช้บังคับได้อย่างต่อเนื่อง อีกทั้งการวางและจัดทำผังเมืองรวมมีหลายขั้นตอน และต้องดำเนินการตามขั้นตอนกฎหมาย จึงทำให้ต้องใช้เวลาในการพิจารณา ตรวจสอบ และแก้ไขร่างกฎกระทรวงผังเมืองรวมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องค่อนข้างมาก ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมฯ ได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาผังเมืองรวมหมดอายุเป็นวาระเร่งด่วน ดังนี้

๑) กำหนดให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการของการปรับปรุงผัง เพื่อกำกับและติดตามการปฏิบัติงานอย่างใกล้ชิด

๒) จัดทำบันทึกข้อตกลงระหว่างจังหวัดกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับการถ่ายโอน

๓) กรมฯ จะเข้าไปดำเนินการช่วยเหลือให้การสนับสนุนติดตามและเร่งรัดการปฏิบัติงานอย่างใกล้ชิดกรณีผู้ประกอบการที่อาศัยช่องว่างของกฎหมายต่อใบอนุญาตประกอบการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น กรณีการขยายสาขาของกิจการค้าปลีกขนาดใหญ่ กรมฯ มีมาตรการเรื่องค้าปลีกค้าส่งขนาดใหญ่ ดังนี้

๑. ในพื้นที่ที่เป็นผังเมืองรวม (ทั้งที่อยู่ระหว่างใช้บังคับและหมดอายุ) ได้ออกเป็นกฎกระทรวงโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายควบคุมอาคาร

๒. ในพื้นที่นอกเขตผังเมืองรวม ได้ออกเป็นประกาศกรมฯ โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายการผังเมือง ผู้ประกอบการจะต้องดำเนินการอย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของกฎหมายในแต่ละพื้นที่ดังกล่าว จึงจะสามารถก่อสร้างได้โดยเป็นอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการพิจารณา อนุญาตก่อสร้าง

(๓) กรุงเทพมหานครต้องจัดระเบียบการใช้พื้นที่ริมแม่น้ำเจ้าพระยาและคลองต่างๆ เพื่อป้องกันการรुकล้ำล้ำน้ำของประชาชน และรณรงค์ปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนที่อาศัยบริเวณริมแม่น้ำลำคลองตระหนักอย่างจริงจังถึงผลกระทบที่จะได้รับการปล่อยน้ำเสียและทิ้งขยะลงแม่น้ำลำคลองต่างๆ รวมไปถึงรณรงค์ให้ประชาชนคัดแยกขยะก่อนทิ้งและการปรับปรุงวิธีการเก็บขยะตามแหล่งชุมชนและบ้านเรือนของกรุงเทพมหานครด้วย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงมหาดไทย

สำนักการระบายน้ำ กรุงเทพมหานคร ดำเนินการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมบริเวณริมแม่น้ำเจ้าพระยาและคลองต่าง ๆ โดยอ้างอิงหลักเขตที่ดินเป็นเกณฑ์ในการกำหนดแนวก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วม โดยจะกำหนดห่างจากแนวเขตที่ดินกว้างประมาณ ๓.๐๐ ม. เพื่อถมดินหลังเขื่อนและไว้ซ่อมบำรุงหากเกิดการรั่วซึมภายหลัง หากมีบ้านเรือนรुकล้ำล้ำสำนักงานเขตจะเป็นผู้ดูแลและดำเนินการตามกฎหมาย ซึ่งแนวการก่อสร้างเขื่อนป้องกันน้ำท่วมที่แล้วเสร็จจะช่วยป้องกันการรुकล้ำพื้นที่ริมแม่น้ำเจ้าพระยาและคลองต่าง ๆ ได้และป้องกันน้ำล้นเข้าท่วมบ้านเรือนของประชาชนและถนนสายหลักในช่วงฤดูน้ำเหนือหลากและน้ำทะเลหนุนความยาวที่ต้องก่อสร้างประมาณ ๗๗ กม. ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จประมาณ ๗๓ กม. ส่วนที่เหลือจะดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการโครงการต่างๆ ดังนี้

๑. โครงการให้ความรู้เรื่องการจัดการคุณภาพน้ำและการจัดเก็บค่าธรรมเนียมบำบัดน้ำเสียของกรุงเทพมหานครแก่นักเรียนในโรงเรียนขยายโอกาส สังกัดกรุงเทพมหานคร ที่อยู่ในพื้นที่

บริการบำบัดน้ำเสียจำนวน ๑๕ แห่ง และนักเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในสถานศึกษาลังค์ดสำนักงานเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร จำนวน ๒๕ แห่ง

๒. การเผยแพร่ข้อมูลการจัดการคุณภาพน้ำ รายงานสถานการณ์คุณภาพน้ำคลองและแม่น้ำเจ้าพระยา และบทความทางวิชาการเผยแพร่ผ่านสื่ออินเทอร์เน็ต และแจกจ่ายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้สนใจ

๓. สนับสนุนให้ประชาชนที่อาศัยอยู่นอกเขตบริการบำบัดน้ำเสียให้ดำเนินการบำบัดน้ำเสียโดยใช้ระบบบำบัดน้ำเสียแบบติดกับที่และระบบดักไขมัน

ในส่วนของสำนักสิ่งแวดล้อม กรุงเทพมหานครได้ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนที่พักอาศัยอยู่ริมแม่น้ำเจ้าพระยาได้ให้ความร่วมมือในการรักษาสภาพน้ำด้วยการไม่ทิ้งขยะลงในแม่น้ำ โดยจัดทำเป็นป้ายประชาสัมพันธ์เพื่อเผยแพร่โครงการรักษำเจ้าพระยา จำนวน ๕๑ แผ่นป้าย นอกจากนี้ยังได้ดำเนินการจัดทำสโปตเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการช่วยกันดูแลรักษาความสะอาดในแม่น้ำเจ้าพระยา ด้วยการไม่ทิ้งขยะหรือสิ่งปฏิกูลลงในแม่น้ำ ให้ประชาชนที่มีบ้านพักอาศัยริมแม่น้ำเจ้าพระยาได้ตระหนักเห็นความสำคัญและคุณค่าของแม่น้ำเจ้าพระยา รวมทั้งเกิดความรู้สึกเป็นเจ้าของและช่วยกันดูแลรักษาแม่น้ำให้คงอยู่อย่างยั่งยืน ซึ่งจัดเป็นสโปตความยาว ๑๕ วินาทีและความยาว ๓๐ วินาที เผยแพร่ทางสถานีโทรทัศน์สีช่อง ๓ ช่อง ๕ ช่อง ๗ และช่อง ๙ รวม ๔๑ ครั้ง เป็นเวลา ๒ เดือน

สำหรับการรณรงค์ให้ประชาชนคัดแยกขยะก่อนทิ้ง สำนักสิ่งแวดล้อมร่วมกับสำนักงานเขต ๕๐ เขต ดำเนินการรณรงค์ให้ประชาชนแยกขยะก่อนทิ้ง ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ โดยแยกเป็นขยะรีไซเคิล (ขยะขายได้) ขยะพิษ (ประเภทหลอดไฟ ขวดยาหมดอายุ กระป๋องสี กระป๋องสเปรย์ ฯลฯ) และขยะเศษอาหาร โดยเฉพาะขยะเศษอาหารได้ให้ความรู้แก่ประชาชนในการนำไปใช้ประโยชน์ต่อไปได้อีก โดยสามารถนำไปหมักทำปุ๋ยอินทรีย์หรือปุ๋ยคอกเพื่อใช้ในการปลูกต้นไม้ หรือนำมาขยะหอม เป็นดิน แต่เนื่องจากการรณรงค์ให้ประชาชนแยกขยะ เป็นการเปลี่ยนพฤติกรรมในการทิ้งของประชาชน จำเป็นต้องใช้เวลาซึ่งจะดำเนินการอย่างต่อเนื่องต่อไป

(๔) ปัจจุบันการจัดทำโครงการศูนย์จัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจรตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ยังคงไม่ประสบความสำเร็จ เกิดจากสาเหตุสำคัญ คือ การรวมกลุ่มขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลุ่มภารกิจยังไม่มีชัดเจนเป็นรูปธรรม และการจัดทำศูนย์การจัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจร ยังไม่มีการศึกษาความเหมาะสมความเป็นไปได้ของโครงการและการออกแบบรายละเอียดของระบบ กระทรวงมหาดไทยจึงต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ใกล้เคียงกันมีการรวมกลุ่มตามภารกิจที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น และสนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่โครงการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำโครงการทุกขั้นตอน เพื่อลด

ปัญหาความขัดแย้งและสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน รวมทั้งเมื่อโครงการมีผลกำไรต้องนำรายได้ส่วนหนึ่งจัดตั้งเป็นกองทุนสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่นเพื่อช่วยเหลือชุมชนในด้านการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสังคม และกิจกรรมอื่นๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมเพื่อความยั่งยืนของโครงการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรุงเทพมหานคร

ในปัจจุบันกรุงเทพมหานครยังมิได้ดำเนินการจัดทำศูนย์การจัดการมูลฝอยแบบครบวงจร แต่กรุงเทพมหานครมีศูนย์กำจัดมูลฝอยทั้งสิ้น รวม ๓ ศูนย์ ซึ่งดำเนินการโครงการต่าง ๆ เพื่อจัดการมูลฝอยซึ่งกรุงเทพมหานครจัดเก็บเป็นปริมาณมากมายในแต่ละวัน ดังนี้

ศูนย์กำจัดมูลฝอยอ่อนนุช

๑. โครงการจ้างเหมาเอกชนขนมูลฝอยและนำไปทำลายโดยวิธีฝังกลบอย่างถูกสุขลักษณะ โดยอัดและห่อมูลฝอยด้วยแผ่นพลาสติก (Wrapping) วันละไม่น้อยกว่า ๑๘,๐๐๐ ตัน

๒. โครงการจ้างเหมาเอกชนปรับปรุงโรงงานพร้อมเดินเครื่องจักรโรงงานกำจัดมูลฝอยขนาด ๑,๐๐๐ ตัน/วัน

๓. โครงการจ้างเหมาเอกชนเก็บขนและกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ระยะที่ ๒) วันละไม่น้อยกว่า ๒๐ ตัน

ศูนย์กำจัดมูลฝอยหนองแขม

๑. โครงการจ้างเหมาเอกชนขนมูลฝอยจากโรงงานกำจัดมูลฝอยหนองแขมและนำไปทำลายโดยวิธีฝังกลบอย่างถูกสุขลักษณะ (แบบใหม่) ระยะที่ ๒ วันละไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ ตัน

๒. โครงการจ้างเหมาเอกชนขนมูลฝอยจากสถานีขนถ่ายมูลฝอยระบบใหม่ ศูนย์กำจัดมูลฝอยหนองแขม และนำไปทำลายโดยวิธีฝังกลบอย่างถูกสุขลักษณะวันละไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ ตัน

ศูนย์กำจัดมูลฝอยสายไหม

๑. โครงการจ้างเหมาเอกชนขนมูลฝอยจากสถานีขนถ่ายมูลฝอยท่าแร่เขตบางเขน และนำไปทำลายโดยวิธีฝังกลบอย่างถูกสุขลักษณะ (แบบใหม่) ระยะที่ ๒ วันละไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ ตัน

๒. โครงการจ้างเหมาเอกชนกำจัดมูลฝอยอันตราย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- ปัจจุบันกรมควบคุมมลพิษ ได้กำหนดการจัดทำ Zoning ศูนย์การจัดการขยะแบบครบวงจรไว้แล้ว ในการพิจารณางบประมาณสนับสนุนการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาจากผลการศึกษาคความเหมาะสม สมเหตุสมผล และรูปแบบโครงการ

ตามหลักเกณฑ์สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยมีการแต่งตั้งคณะทำงานประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณานโยบายโครงการ ซึ่งทุกโครงการที่ผ่านการพิจารณาจะต้องผ่านเกณฑ์ที่กำหนด และที่สำคัญต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีแล้วเท่านั้น

(๕) การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องตรวจสอบความพร้อมและความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งปรับปรุงแนวทางและหลักเกณฑ์การถ่ายโอนเพื่อให้เกิดความชัดเจน เนื่องจากเมื่อถ่ายโอนบางภารกิจไปแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความพร้อมและไม่สามารถสานต่อภารกิจที่รับโอนได้ เช่น ภารกิจด้านการศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ไม่สามารถบริหารจัดการได้อย่างเต็มที่ และองค์กรดังกล่าวมิได้โอนอำนาจการตัดสินใจให้แก่สถานศึกษาอย่างแท้จริง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ปัจจุบันคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กคถ.) ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ เพื่อพิจารณาเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามแผนที่กำหนด โดยได้กำหนดให้มีการจัดทำคู่มือแนวทางการดำเนินการ ตลอดจนการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานและผู้บริหารท้องถิ่นให้มีความรู้ความเข้าใจกระบวนการและขั้นตอนการปฏิบัติต่าง ๆ ตามภารกิจที่ได้รับถ่ายโอน อันจะเป็นการเพิ่มขีดความสามารถและความพร้อมในการบริหารจัดการภารกิจที่รับถ่ายโอนไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะภารกิจที่ต้องใช้ทักษะ ความรู้ ความสามารถเฉพาะทาง เช่น ภารกิจด้านการบริหารจัดการศึกษา (การถ่ายโอนโรงเรียน) ภารกิจด้านจัดการด้านสาธารณสุข (การถ่ายโอนสถานอนามัย) ได้มีการกำหนดแนวทางการถ่ายโอนภารกิจไว้ โดย อบต. ที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจจะต้องผ่านเกณฑ์ความพร้อมในภารกิจที่จะรับโอน และมีการแต่งตั้งคณะกรรมการประเมินความพร้อม ประกอบด้วย ผู้แทนส่วนราชการ ผู้แทน อบต. และผู้ทรงคุณวุฒิทำหน้าที่ในการประเมินความพร้อมและให้มีการสอบถามความสมัครใจของบุคลากรที่จะถ่ายโอนตามภารกิจนั้น ๆ ด้วย เช่น สอบถามความสมัครใจของครู บุคลากรทางการศึกษา

บุคลากรที่ทำงานสถานีนามัย ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติที่จะรับผิดชอบภาระค่าใช้จ่ายบุคลากร (เงินเดือน ค่าจ้าง) จนถึงเกษียณอายุ เพื่อเป็นหลักประกันถึงความมั่นคง ตลอดจนสวัสดิการ ผลประโยชน์เกื้อกูลต่าง ๆ ที่ข้าราชการถ่ายโอนได้รับ ก็จะได้รับไม่ต่ำกว่าที่เคยได้รับจากทางราชการ

(๖) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต้องอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับแผนการบริหาร จัดการสิ่งแวดล้อมอย่างมีคุณภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากมีหน่วยงานส่วนท้องถิ่น จำนวนมากขาดความเข้าใจและความตระหนักถึงปัญหาเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ เพื่อนำความรู้ที่ได้รับ มาเป็นแนวทางกำหนดงบประมาณบริหารจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล ต่อไป

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แจ้ง อปท. ชักซ้อมแนวทางการดำเนินงาน โครงการสนับสนุนแผนปฏิบัติการ เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมเป็นประจำทุกปี โดยให้ถือ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และ หลักเกณฑ์ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนดไว้ ตลอดจนแผนปฏิบัติการเพื่อ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดของแต่ละจังหวัด เพื่อให้ความรู้และเป็น แนวทางปฏิบัติแก่ อปท. ในการเสนอขอรับงบประมาณโครงการต่าง ๆ เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม ในพื้นที่

(๗) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องสนับสนุนด้านงบประมาณให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นระบบและเพียงพอต่อการส่งเสริมการจัดโครงการอาหารกลางวัน อาหาร เสริม และนมโรงเรียนให้แก่นักเรียนในสถานศึกษาโดยเฉพาะในพื้นที่ทุรกันดารและครอบคลุมในทุก พื้นที่ เพื่อให้นักเรียนได้บริโภคอาหาร อาหารเสริม และนมที่มีคุณภาพ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมเกษตรกร ผู้ผลิตนมให้มีรายได้เพิ่มขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- ได้จัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เป็นค่าอาหารกลางวันและอาหาร เสริม (นม) ได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้น จากเดิมจัดสรรค่าอาหารกลางวัน อัตราคนละ ๑๐ บาท เป็น ๑๓ บาท และค่าอาหารเสริม (นม) อัตราคนละ ๖ บาท เป็น ๗ บาท เพื่อให้นักเรียนได้บริโภคอาหาร กลางวัน และอาหารเสริม (นม) ที่มีคุณภาพมากขึ้น และชักซ้อมแนวทางปฏิบัติให้ อปท. จัดสรร

งบประมาณให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด โดยเฉพาะโครงการอาหารกลางวัน อาหารเสริม (นม) โรงเรียน ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการอาหารเสริม (นม) ระดับจังหวัด มีหน้าที่ติดตามตรวจสอบและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นของแต่ละจังหวัด

(๘) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องเร่งรัดการปรับปรุงระบบการคลังท้องถิ่นและพัฒนาศักยภาพการจัดเก็บรายได้ โดยต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจัดทำแผนที่ภาษี เพื่อให้สามารถจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มมากขึ้น ทำให้การคลังท้องถิ่นมีความเข้มแข็งเป็นการแบ่งเบาภาระการอุดหนุนงบประมาณจากรัฐบาล

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- ได้ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนาศักยภาพการจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น อาทิ เช่น การจัดโครงการอบรมการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินและกฎหมายรายได้ของอปท. ให้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดทำแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินสามารถนำไปใช้เป็นเครื่องมือในการจัดเก็บภาษีได้อย่างมีประสิทธิภาพ และการจัดทำโครงการคัดเลือกอปท. ที่มีความพยายามในการจัดเก็บภาษี โดย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีนโยบายที่จะส่งเสริมสนับสนุนให้ อปท. มีฐานะการคลังที่เข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองได้ มีเงินเพียงพอแก่การปฏิบัติการกิจตามอำนาจหน้าที่ และลดภาระรัฐบาลในการจัดสรรเงินงบประมาณอุดหนุนให้แก่ อปท. แต่สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ไม่ได้ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อดำเนินโครงการคัดเลือก อปท. ที่มีความพยายามในการจัดเก็บภาษีประจำปี ๒๕๕๒ แต่อย่างใด

๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

(๑) ในกรณีที่สำนักงานศาลยุติธรรมจัดตั้งศาลจังหวัดในพื้นที่ต่างๆ กระทรวงยุติธรรมต้องพิจารณาและประสานความร่วมมือกับสำนักงานศาลยุติธรรมและหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมเพื่อเตรียมความพร้อมในการก่อสร้างเรือนจำ สถานพินิจ และสำนักงานคุมประพฤติ รวมทั้งสำนักงานอัยการอย่างบูรณาการพร้อมกัน และต้องให้สถานที่ดังกล่าวอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกัน เพื่อความสะดวกในการรักษาความปลอดภัย การประหยัดงบประมาณการก่อสร้าง และระยะเวลาการขนส่งผู้ต้องหา และเพื่อความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรม ได้ประสานงานและมีการประชุมเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานศาลยุติธรรมอย่างใกล้ชิดตลอดมา และจากการประสบปัญหาอุปสรรคด้านการจัดหาที่ดินเพื่อก่อสร้าง รวมถึงขาดงบประมาณการก่อสร้าง และอัตราค่าที่ดินที่ ได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์จากสำนักงานศาลยุติธรรมให้สนับสนุนขอใช้ที่ดินสำหรับรองรับการก่อสร้าง ซึ่งตั้งอยู่ในบริเวณเดียวกันหรือใกล้ที่ทำการศาล และในส่วนงบประมาณดำเนินการได้ขอให้สำนักงานศาลยุติธรรมเสนอขอตั้งงบประมาณในภาพรวมไปกับการก่อสร้างศาลให้แก่กระทรวงยุติธรรมไปในคราวเดียวกันด้วยแล้ว และได้ประสานความร่วมมือการก่อสร้างอาคารบูรณาการของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมแล้ว โดยสำนักนโยบายและแผนกระบวนการยุติธรรม สำนักงานกิจการยุติธรรมเป็นเลขานุการคณะทำงานประสานความร่วมมือการก่อสร้างอาคารบูรณาการของหน่วยงานในกระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม

(๒) การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ รัฐต้องใช้งบประมาณเพื่อชดเชยค่าเสียหายให้แก่จำเลยในคดีอาญาจำนวนมาก กระทรวงยุติธรรมต้องเผยแพร่จำนวนค่าใช้จ่ายที่จ่ายชดเชยในแต่ละปีให้ประชาชนทราบเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตระหนักและรับรู้ถึงการปฏิบัติงานที่บกพร่องของตนเอง อันจะส่งผลให้การปฏิบัติงานมีความระมัดระวังและรอบคอบยิ่งขึ้น และให้ภาคสังคมมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐมากขึ้น รวมถึงต้องให้เจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมที่ทำงานบกพร่องชดใช้เงินคืนให้แก่รัฐตามจำนวนที่รัฐได้ชดใช้ให้แก่จำเลย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงยุติธรรม

กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ โดย สำนักงานช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ได้ดำเนินการเผยแพร่ผลการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญาในคดีให้สาธารณะชนได้ทราบ ผ่านช่องทางต่าง ๆ ได้แก่

๑. รายงานสถิติการจ่ายเงินช่วยเหลือเป็นรายเดือนนำเสนอในเว็บไซต์ศูนย์ปฏิบัติการกระทรวงยุติธรรม

๒. รายงานผลการดำเนินงานในวารสารประชาสัมพันธ์ของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ

๓. นำเสนอบทความ “๑ ปีที่ผ่านมากับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา” ในจดหมายข่าวคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพปีที่ ๖ ฉบับที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒

๔. การให้สัมภาษณ์ผ่านสื่อสารโทรทัศน์ของผู้บริหารในบางโอกาส

๕. การนำเสนอสถิติการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้เสียหายและจำเลยในคดีอาญา ในระบบบูรณาการข้อมูลสถิติภาครัฐ ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ (Stat XML)

(๓) กระทรวงยุติธรรมต้องมีส่วนร่วมในการตรากฎหมาย เช่น การวิพากษ์กฎหมายหรือการศึกษาวิจัยกฎหมาย ทั้งก่อนที่จะมีการตรากฎหมายและหลังการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ซึ่งข้อเสนอแนะของกระทรวงยุติธรรมจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณากฎหมายของฝ่ายนิติบัญญัติ อันจะส่งผลให้การพิจารณาให้ความเห็นชอบกฎหมายของรัฐสภาถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงยุติธรรม

กรมบังคับคดี

ในส่วนของการเสนอขอแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบังคับคดีและการวางทรัพย์ กรมบังคับคดีได้เปิดโอกาสให้บุคคลทั่วไปได้เข้ามาแสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ของกรมฯ

สำนักงานกิจการยุติธรรม

มีภารกิจสำคัญในการศึกษา วิเคราะห์ เพื่อจัดทำแผนการวิจัยกฎหมายและระบบงานยุติธรรม และดำเนินงานพัฒนากฎหมายในกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งติดตามประเมินผลการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีการพัฒนากฎหมายในกระบวนการยุติธรรม จำนวน ๑๒ เรื่อง โดยเป็นกฎหมายที่มีผลบังคับใช้แล้ว ๑ เรื่อง คือ กฎกระทรวงกำหนดสถานที่ที่ใช้ในการควบคุมจำคุก และทะเลาะการบังคับโทษจำคุก พ.ศ. ๒๕๕๒ และร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการยกร่างจำนวน ๑๑ เรื่อง เช่น

๑. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย พ.ศ.

๒. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรม พ.ศ.

๓. ร่างพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กำหนดข้อสันนิษฐานกรณีผู้ขับขี่ไม่ยอมให้ทดสอบ โดยไม่มีเหตุอันควร)

๔. ร่างพระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กรมสอบสวนคดีพิเศษ

๑. เสนอข้อสังเกตและปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

๒. กำหนดข้อบังคับการปฏิบัติตามท้ายบัญญัติ พ.ร.บ. การสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. ๒๕๕๑

สำนักงาน ป.ป.ส.

๑. จัดทำคู่มือการประสานงาน อัยการและศาล รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย

๒. โครงการประสาน กำกับ การปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงาน ป.ป.ส.

๓. โครงการประสาน สนับสนุนการดำเนินคดี สมคบและสนับสนุนช่วยเหลือตาม พ.ร.บ. มาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔

๔. การประสานและติดตามคดียาเสพติดรายสำคัญ

(๔) กรมสอบสวนคดีพิเศษและสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ต้องสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชน เนื่องจากกรมสอบสวนคดีพิเศษและสถาบันนิติวิทยาศาสตร์เป็นต้นทางแห่งความยุติธรรม ซึ่งมีคดีจำนวนมากที่ต้องอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะทางของกรมสอบสวนคดีพิเศษและต้องอาศัยหลักวิชาความรู้ในทางวิทยาศาสตร์เก็บและพิสูจน์หลักฐาน ตรวจร่างกายและวัตถุพยานเพื่อช่วยในการค้นหาความจริงของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ หากกรมสอบสวนคดีพิเศษและสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ถูกใช้เป็นเครื่องมือหรือถูกแทรกแซงจากอำนาจทางการเมือง วัตถุประสงค์และเจตนารมณ์การก่อตั้งองค์กรดังกล่าวก็จะไม่ก่อประโยชน์ต่อประเทศชาติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงยุติธรรม

กระทรวงยุติธรรมได้กำหนดเป้าหมายการให้บริการในระดับกระทรวงให้ประชาชนเข้าถึงและได้รับความยุติธรรมอย่างเท่าเทียมกันประชาชนสามารถเข้าถึงความยุติธรรมด้วยความสะดวก รวดเร็ว และมีความเชื่อมั่นต่องานของกระทรวงยุติธรรม กรมสอบสวนคดีพิเศษได้กำหนดเป้าหมายการให้บริการเชื่อมโยงกับเป้าหมายการให้บริการของกระทรวง คือกำหนดเป้าหมายให้ผลประโยชน์ของรัฐและประชาชนที่ได้รับความเสียหายจากคดีพิเศษ ได้รับการคุ้มครองอย่างเสมอภาค สามารถสืบสวนสอบสวนคดีพิเศษได้ตามมาตรฐานที่กำหนด มีการปฏิบัติงานการสอบสวนร่วมกับพนักงานอัยการ มีผลการดำเนินงานเชิงคุณภาพในระดับที่มีประสิทธิภาพ คดีพิเศษที่แล้วเสร็จกว่าร้อยละ 85 พยานหลักฐานทางคดีมีความสมบูรณ์ สามารถส่งพนักงานอัยการได้

๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

(๑) กระทรวงแรงงานต้องมีมาตรการป้องกันแรงงานไทยถูกหลอกลวงไปทำงานต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันแรงงานไทยส่วนใหญ่ที่ถูกหลอกลวงนั้นหลงเชื่อนายหน้า

มากกว่าข้อมูลที่ได้จากเจ้าหน้าที่ของรัฐ กรมการจัดหางานจึงต้องเพิ่มเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานดูแลแรงงานไทยในต่างประเทศให้มากขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน โดยกรมการจัดหางาน ได้ดำเนินการและมีมาตรการด้านการป้องกันการหลอกลวง ดังนี้

๑. ประชาสัมพันธ์อย่างต่อเนื่องและทั่วถึง เพื่อให้คนหางานได้มีความรู้ความเข้าใจขั้นตอนการสมัครงานและการไปทำงานต่างประเทศอย่างถูกกฎหมาย และข้อควรระวังในการสมัครงาน โดยการใช้สื่อประชาสัมพันธ์ เช่น วิทยุ โทรทัศน์ หนังสือพิมพ์ หอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน ตลอดจนการจัดทำเอกสารเผยแพร่ ซึ่งสามารถเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายได้อย่างทั่วถึงมากที่สุดและครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ โดยได้รับความร่วมมือจากผู้นำท้องถิ่นระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ ในการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

๒. ประชุมชี้แจงประชาชนและผู้นำท้องถิ่นให้มีความรู้ความเข้าใจขั้นตอนการเดินทางไปทำงานต่างประเทศอย่างถูกต้อง และเพื่อให้ทราบถึงกลวิธีการหลอกลวงของกลุ่มผู้หลอกลวงคนหางาน โดยสร้างแนวร่วมกับหน่วยราชการเพื่อทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ข้อมูลให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนการสอดส่องดูแลแจ้งข้อมูล เบาะแส พฤติการณ์ของสาย / นายหน้าจัดงานเถื่อนให้แก่หน่วยงานราชการ โดยจัดทำเป็นโครงการในรูปแบบต่าง ๆ

(๑) โครงการป้องกันและปราบปรามการหลอกลวงคนหางานไปทำงานต่างประเทศ เพื่อให้ความรู้ความเข้าใจเรื่องการไปทำงานต่างประเทศ โดยเน้นการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นผู้สนใจไปทำงานต่างประเทศ

(๒) โครงการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจในการไปทำงานต่างประเทศมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเตรียมความพร้อมแก่คนหางานก่อนเดินทางไปทำงานต่างประเทศ รวมถึงพฤติการณ์หลอกลวงของสายหรือนายหน้าจัดงานเถื่อนในรูปแบบต่าง ๆ

(๓) โครงการเคาะประตูบ้านเพื่อป้องกันปัญหาการหลอกลวงคนหางานเป็นการดำเนินการเชิงรุกเพื่อให้ความรู้ความเข้าใจขั้นตอนการเดินทางไปทำงานต่างประเทศอย่างถูกต้องแก่ประชาชนและผู้นำชุมชนในพื้นที่ และเพื่อให้ทราบถึงกลวิธีการหลอกลวงของกลุ่มผู้หลอกลวงคนหางาน และสร้างแนวร่วมกับทางราชการเพื่อทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์เผยแพร่ข้อมูลให้แก่ประชาชนในพื้นที่และช่วยสอดส่องดูแล แจ้งข้อมูลเบาะแสพฤติการณ์ของสาย / นายหน้าจัดงานเถื่อนให้แก่หน่วยงานราชการ

(๔) โครงการเครือข่ายชุมชนร่วมรณรงค์ป้องกันการลักลอบไปทำงานต่างประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองคนหางานมิให้ถูกหลอกลวง และให้คนหางานมีความรู้ความเข้าใจถึง

วิธีการไปทำงานในต่างประเทศอย่างถูกต้องตามกฎหมาย โดยให้ผู้นำท้องถิ่นเห็นความสำคัญของปัญหาการเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหของชุมชน

๓. การรับลงทะเบียนคนหางานเพื่อไปทำงานต่างประเทศเพื่อป้องกันมิให้คนหางานสมัครงานตามการชักนำของสายหรือนายหน้าจัดหางานเถื่อน โดยการประชาสัมพันธ์ให้ผู้สนใจที่จะเดินทางไปทำงานต่างประเทศไปลงทะเบียนสมัครงานไว้กับสำนักงานจัดหางานจังหวัด ซึ่งในการลงทะเบียนนี้คนหางานมีทางเลือกในการไปทำงานต่างประเทศได้ ๒ วิธี คือ

(๑) ลงทะเบียนเพื่อสมัครไปทำงานโดยกรมการจัดหางานเป็นผู้จัดส่งไปทำงาน

(๒) ลงทะเบียนเพื่อสมัครไปทำงานโดยบริษัทจัดหางานเป็นผู้จัดส่งไปทำงาน ซึ่งบริษัทจัดหางานที่ต้องการจะรับสมัครคนงานสามารถขอคัดรายชื่อผู้ลงทะเบียนไว้กับศูนย์ทะเบียน ณ สำนักงานจัดหางานจังหวัดต่าง ๆ เพื่อติดต่อกับผู้สมัครงานได้โดยตรงไม่ต้องผ่านสายหรือนายหน้าจัดหางาน

๔. การตรวจสอบการเดินทางไปทำงานต่างประเทศของคนหางานที่มีพฤติการณ์ลักลอบไปทำงานที่ถูกชักชวนจากบริษัทและสาย/นายหน้าจัดหางานเถื่อน โดยคนหางานที่เดินทางไปทำงานต่างประเทศจะต้องเดินทางผ่านด่านตรวจคนหางานของกรมการจัดหางานก่อนทุกครั้ง

(๒) กระทรวงแรงงานต้องมีมาตรการที่จะรองรับหรือดำเนินการเพื่อให้มีการจ้างงานผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น เนื่องจากสังคมไทยในปัจจุบันกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ดังนั้น หากมีการจ้างงานผู้สูงอายุให้นานขึ้นจะช่วยให้ผู้สูงอายุใช้ชีวิตได้อย่างมีคุณภาพและสามารถทำประโยชน์ให้แก่สังคม

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

กระทรวงแรงงานได้ดำเนินงานเพื่อเป็นการรองรับสิทธิผู้สูงอายุ ตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๑ (๓) ให้ผู้สูงอายุได้รับการคุ้มครองการส่งเสริมและการสนับสนุนด้านการประกอบอาชีพหรือฝึกอาชีพที่เหมาะสม และประกาศกระทรวงแรงงาน ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๔๗ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการคุ้มครอง การส่งเสริมและการสนับสนุนผู้สูงอายุในการประกอบอาชีพและฝึกอาชีพที่เหมาะสม ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๕๑ - กันยายน ๒๕๕๒ มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๑) กรมการจัดหางาน

กิจกรรมด้านบริการจัดหางาน

- ตำแหน่งงานว่าง ๒,๑๖๕ อัตรา
- ผู้สมัครงาน ๒,๒๓๓ อัตรา

- การบรรจุนาน ๖๘๘ ราย

กิจกรรมด้านการส่งเสริมการประกอบอาชีพ

- ให้คำปรึกษาแนะนำด้านการประกอบอาชีพ ๔,๔๖๕ ราย
- เผยแพร่เอกสารอาชีพ ๔,๕๑๘ แผ่น ๑๖,๑๑๘ ฉบับ ๕,๐๘๓ เล่ม
- ฝึกอาชีพอิสระ (โครงการต่างๆ) ๔,๕๔๖ ราย
 - โครงการส่งเสริมการมีงานทำสำหรับผู้สูงอายุ ๓,๘๘๕ ราย
 - ส่งเสริมสนับสนุนการประกอบอาชีพ (โครงการอื่นๆ) ๑,๐๖๑ ราย

๒) กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

กิจกรรมด้านส่งเสริมการฝึกอาชีพ

- ให้บริการผู้สูงอายุในการฝึกอาชีพร่วมในหลักสูตรปกติของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน จำนวน ๕,๑๕๑ ราย (ชาย ๑,๔๖๘ ราย หญิง ๓,๖๘๓ ราย)
 - ส่งเสริม/สนับสนุนให้ผู้สูงอายุที่มีความรู้ความสามารถเป็นวิทยากร/คณะอนุกรรมการมาตรฐานฝีมือแรงงาน จำนวน ๘๔ ราย (ชาย ๖๑ ราย หญิง ๒๓ ราย)
 - โครงการศึกษารูปแบบการพัฒนาฝีมือแรงงานสำหรับผู้สูงอายุ “หลักสูตรการทำผลิตภัณฑ์จากผ้าพื้นเมือง” จำนวน ๕ รุ่น รวม ๑๐๘ ราย ดังนี้
 - รุ่นที่ ๑ ดำเนินการในจังหวัดเชียงราย ระหว่างวันที่ ๑๕-๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๑
 - รุ่นที่ ๒ ดำเนินการในจังหวัดเพชรบูรณ์ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๖ มกราคม ๒๕๕๒
 - รุ่นที่ ๓ ดำเนินการในจังหวัดพิษณุโลก ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๔ เมษายน ๒๕๕๒
 - รุ่นที่ ๔ ดำเนินการในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๒
 - รุ่นที่ ๕ ดำเนินการในจังหวัดนครศรีธรรมราช ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒

๓) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

กิจกรรมส่งเสริมและพัฒนาแรงงาน

- การเตรียมความพร้อมเป็นผู้สูงอายุ โดยสอดแทรกความรู้ที่เป็นประโยชน์ต่อการเป็นผู้สูงอายุที่มีคุณภาพตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาแรงงานหญิงในสถานประกอบกิจการ (ใน ๑๑ หัวข้อวิชา) จำนวน ๕,๐๒๔ ราย
- โครงการส่งเสริมการจัดสวัสดิการแรงงานในสถานประกอบกิจการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑๐๐ คนขึ้นไป โดยให้ความรู้เกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ จำนวน ๑๓,๕๕๗ แห่ง/ ๑,๒๘๔,๓๗๔ ราย

๔) สำนักงานประกันสังคม

กิจกรรมคุ้มครองผู้ประกันตนที่อายุเกิน ๕๕ ปี มีการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพจากกองทุนประกันสังคม โดยจ่ายบำเหน็จชราภาพให้แก่ผู้ประกันตน จำนวน ๑๐๒,๗๔๓ ราย เป็นเงิน ๒,๘๘๗,๘๐๓,๔๕๖ บาท

(๓) ปัญหาการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวของไทย มีสาเหตุสำคัญ ๔ ประการ คือ การขาดนโยบายที่ชัดเจน การไม่ให้ความร่วมมือจากนายจ้าง ระเบียบและเงื่อนไขยากต่อการปฏิบัติ และเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่จริงจังในการแก้ไขปัญหา กระทรวงแรงงานจึงควรจัดตั้งหน่วยงานที่เป็นศูนย์กลางระหว่างนายจ้างและลูกจ้างในระดับจังหวัดเพื่อบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายตามนโยบายของคณะกรรมการระดับชาติที่มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับนโยบาย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงแรงงาน

นโยบายการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวดำเนินการภายใต้คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) มีมาตรการการจัดระบบการจ้างแรงงานต่างด้าว ดังนี้

๑. การผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอยู่ในราชอาณาจักรและอนุญาตให้ทำงานได้เป็นการชั่วคราว

๒. การปรับเปลี่ยนสถานะแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่อยู่ในระบบผ่อนผันให้เป็นผู้เข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมาย

๓. การนำแรงงานต่างด้าวรายใหม่เข้ามาทำงานอย่างถูกต้องตามกฎหมายเพื่อให้เพียงพอกับความต้องการที่เหมาะสมของนายจ้าง สำหรับการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวทั้งระบบมีเป้าหมายสุดท้าย คือ “การใช้แรงงานต่างด้าวต้องอยู่ในระบบ ไม่กระทบการจ้างแรงงานไทย ไม่เป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศ”

ดังนั้น แม้ว่ารัฐจะมีนโยบายในการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวที่ชัดเจน แต่เนื่องจากการจัดระบบแรงงานต่างด้าวดำเนินการในรูปแบบของ คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (กบร.) ซึ่งประกอบด้วย ๒๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงอาจจะทำให้มีระเบียบที่ต้องปฏิบัติค่อนข้างยุ่งยาก อย่างไรก็ตามในการปฏิบัติระดับจังหวัดได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการทำงานของคนต่างด้าวระดับจังหวัด โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน มีหน้าที่พิจารณากำหนดจำนวน/ประเภทกิจการที่จะอนุญาตให้จ้างแรงงานต่างด้าวได้ โดยต้องไม่ส่งผลกระทบต่อจ้างแรงงานไทย ตลอดจนความมั่นคงในพื้นที่ของตน รวมทั้งสามารถกำกับดูแล แก้ไขปัญหา ตรวจตรา

เพื่อให้ปฏิบัติได้ถูกต้องตามกฎหมาย นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานในระดับจังหวัดที่ดำเนินการในเรื่องนี้ คือ

๑. สำนักงานจัดหางานจังหวัด มีหน้าที่พิจารณาอนุญาตการทำงานของคนต่างด้าว รวมทั้งตรวจสอบการทำงานของคนต่างด้าว เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๕๑

๒. สำนักงานสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน มีหน้าที่ดูแลแรงงานต่างด้าวให้นายจ้างปฏิบัติต่อลูกจ้างตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ เช่นเดียวกับแรงงานไทย

๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

(๑) กระทรวงวัฒนธรรมต้องมีแนวทางส่งเสริมประชาชนให้ช่วยกันทำนุบำรุงและรักษาโบราณสถานและโบราณวัตถุในท้องถิ่น โดยหาแนวทางปลูกจิตสำนึกประชาชนให้มีความหวงแหนมรดกทางศิลปวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ให้มากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันพบว่าประชาชนบุกรุกโบราณสถานหลายพื้นที่และเป็นคดีพิพาทจำนวนมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

การดำเนินงาน แนวทางการปลูกจิตสำนึกประชาชนให้มีความหวงแหนมรดกทางศิลปวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ให้มากขึ้น คือ ให้ประชาชนเข้ามีส่วนร่วมในการจัดการมรดกทางศิลปวัฒนธรรมในชุมชนโดยกรมศิลปากรและหน่วยงานของรัฐเป็นผู้สนับสนุนการดำเนินงานให้เป็นไปตามมาตรฐานทางวิชาการ

(๒) กระทรวงวัฒนธรรมต้องส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรักษาสถานที่สำคัญทางวัฒนธรรมเพื่อการผลักดันให้เป็นมรดกโลก โดยการให้ความรู้เกี่ยวกับข้อดีและข้อเสีย รวมทั้งผลประโยชน์ที่จะได้รับหากได้รับเลือกเป็นมรดกโลก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

การดำเนินงาน กรมศิลปากรจะมีการจัดสัมมนาการมีส่วนร่วมของประชาชนรวมถึงการให้ความรู้แก่ประชาชนในชุมชนในการทำนุบำรุงและรักษาโบราณสถาน และ โบราณวัตถุในท้องถิ่น รวมทั้งให้ข้อมูลเกี่ยวกับการเป็นมรดกโลกว่าการเป็นมรดกโลกหมายความว่าอะไร เมื่อเป็น

มรดกโลกจำเป็นต้องวางแผนการดำเนินการอย่างไร เพื่อให้คนในชุมชนสามารถเข้าใจ สามารถจัดการ ในส่วนที่ถูกกระทบ และรู้จักใช้ประโยชน์จากการเป็นมรดกโลกได้

(๓) กระทรวงวัฒนธรรมต้องบูรณาการงานด้านการส่งเสริมและอนุรักษ์วัฒนธรรม ระหว่างกระทรวงวัฒนธรรมกับหน่วยงานอื่นๆ ที่มีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกันเพื่อลดความ ซ้ำซ้อนของงานและงบประมาณลง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

การดำเนินงาน กรมศิลปากรมีหน้าที่หลักในการส่งเสริมและอนุรักษ์มรดกทาง วัฒนธรรม ในภาวะปัจจุบันมีข้อจำกัดในการดำเนินงานเนื่องจากทรัพยากรบุคคลและงบประมาณไม่ เพียงพอต่อการดำเนินงานและอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรมจึงจำเป็นต้องปรับแนวทางในการ ดำเนินการให้ประชาชนและหน่วยงานในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการดำเนินการจัดหาทรัพยากรส่วน กรมศิลปากรจะร่วมสนับสนุนงานทางวิชาการและมาตรฐานการอนุรักษ์มรดกทางศิลปวัฒนธรรม

(๔) กระทรวงวัฒนธรรมต้องมีแนวทางสร้างค่านิยมที่ถูกต้องเกี่ยวกับเรื่องการ ทูจริตประพฤติมิชอบ เนื่องจากปัจจุบันแนวความคิดของประชาชนเห็นว่าการทุจริตประพฤติมิชอบ ถือเป็นเรื่องปกติและสามารถยอมรับได้

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

การดำเนินงาน สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงาน ภาครัฐ ได้กำหนดแผนการปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณ นโยบายรัฐบาล นโยบายกระทรวงวัฒนธรรม และภารกิจของสำนักงาน คณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติเป็นหลัก ในส่วนของแนวทางการสร้างค่านิยมที่ถูกต้องเกี่ยวกับเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบ นั้น สำนักงาน คณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ยึดหลักการปฏิบัติราชการตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยสร้างจิตสำนึกให้ข้าราชการปฏิบัติราชการตามกฎหมาย และวินัย ของข้าราชการอย่างเคร่งครัด

๒. มีกลไกในการตรวจสอบและหน่วยงานหลักรับผิดชอบ กำกับ ดูแล การดำเนินงาน ในเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบอย่างเป็นระบบ อาทิ จัดตั้งศูนย์ราชการใสสะอาด จัดตั้งผู้ร้องเรียน และรับเรื่องร้องทุกข์เกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบ จัดทำแผนพับโปสเตอร์รณรงค์การปราบปราม ทุจริตประพฤติมิชอบ และมอบกลุ่มตรวจสอบภายใน และกลุ่มนิติกร เป็นหน่วยงานหลักในการ รับผิดชอบเรื่องดังกล่าว

๓. ยกย่อง เชิดชูเกียรติ บุคคลเพื่อเป็นแบบอย่างในการประพฤติตนอย่างซื่อสัตย์ สุจริต ทั้งในระดับท้องถิ่นและระดับชาติ ผ่าน โครงการศิลปินแห่งชาติผู้มีผลงานดีเด่นทางด้าน วัฒนธรรมทั้งในระดับจังหวัดและระดับภาค

๔. ส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินโครงการ/กิจกรรม ที่เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในส่วนภูมิภาค เพื่อให้เกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และความสามัคคีในการดำเนินงานด้าน วัฒนธรรมร่วมกัน

(๕) ศิลปวัตถุของพิพิธภัณฑ์ประจำจังหวัดในหลายจังหวัดอยู่ในสภาพทรุดโทรม และขาดการดูแล เป็นผลให้ไม่สามารถดึงดูดประชาชนเข้าชมพิพิธภัณฑ์ดังกล่าว กระทรวงวัฒนธรรม จึงต้องประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สถานศึกษา เพื่อมีนโยบายให้สถานศึกษาพา นักเรียนนักศึกษาเข้าไปเรียนรู้ตามพิพิธภัณฑ์ต่างๆรวมทั้งต้องพิจารณาให้มีการบูรณะหรือสร้าง พิพิธภัณฑ์ขึ้นใหม่ ตลอดจนสร้างแบบจำลองสถานที่ประวัติศาสตร์ เพื่อการอนุรักษ์และเรียนรู้มรดก ทางวัฒนธรรมของชาติ

(๖) กระทรวงวัฒนธรรมควรดำเนินงานร่วมกับจังหวัด เพื่อการพัฒนาและการอนุรักษ์ วัฒนธรรม โดยเน้นให้มีการอนุรักษ์ความหลากหลายทางวัฒนธรรมทุกจังหวัด นอกจากนี้ ควรศึกษาและกำหนดแนวทางการพัฒนาและอนุรักษ์วัฒนธรรมให้เป็นลักษณะการท่องเที่ยว โดยควร ศึกษาความหลากหลายทางวัฒนธรรมในพื้นที่ และนำมาเป็นจุดเด่นเพื่อกำหนดเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่ เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่นั้นอย่างแท้จริง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

กระทรวงวัฒนธรรม

การดำเนินงาน การบริหารจัดการให้พิพิธภัณฑ์สามารถเป็นแหล่งเรียนรู้ให้กับผู้ที่ สนใจ จำเป็นจะต้องใช้ทรัพยากรเป็นอันมากเพื่อจัดการให้พิพิธภัณฑ์สามารถเป็นจุดสนใจตลอดเวลา แต่ปัจจุบันในสภาวะที่ถูกจำกัดโดยงบประมาณจึงจำเป็นต้องสร้างความเข้าใจในสิ่งที่เกิดขึ้นและปรับ กระบวนการให้สามารถดำเนินการได้ โดยการปรับปรุงนิทรรศการในพิพิธภัณฑ์ ที่ใช้งบประมาณสูง มาเป็นการจัดกิจกรรมทางวิชาการให้ความรู้ ความเข้าใจเรื่องต่างๆ แทนเพื่อลดการใช้งบประมาณที่สูง

นางบประมาณที่มีอย่างจำกัดไปใช้ในการบำรุงรักษาไม่ให้ทรุดโทรม การกระตุ้นในการจัดกิจกรรมทางวิชาการให้ความรู้ทำให้เข้าถึงกลุ่มผู้สนใจโดยตรงและเป็นการสร้างจิตสำนึกให้กับคนในชุมชนเห็นความสำคัญของการมีพิพิธภัณฑ์ในพื้นที่ตนเองและมีส่วนร่วมในการสนับสนุนทรัพยากรในการดำเนินการพิพิธภัณฑ์ที่แสดงความเป็นมาของประวัติศาสตร์ในพื้นที่ของตน

๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรมีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่องค์ความรู้ต่างๆ ให้ประชาชนได้รับรู้อย่างกว้างขวางและสามารถเข้าถึงองค์ความรู้ได้ง่ายขึ้น รวมทั้งพัฒนาผลงานวิจัยให้มีประสิทธิภาพสูงยิ่งขึ้นสามารถเชื่อมโยงสู่การประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการแต่ละสาขาอาชีพ เพื่อเกิดประโยชน์และความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจของประเทศ

สำหรับการส่งเสริมการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีในนอกห้องเรียน ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดแสดงนิทรรศการและพิพิธภัณฑ์ โดยเฉพาะองค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ เพื่อกระตุ้นให้นักเรียน นักศึกษาและประชาชนทั่วไปได้สนใจเข้าชมนิทรรศการพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์อย่างต่อเนื่องมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ควรหมุนเวียนรายการจัดแสดงนิทรรศการให้มีความทันสมัยอยู่เสมอ เช่น ความรู้เรื่องโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ รถยนต์พลังงานไฟฟ้า เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. จัดทำแผนในการหมุนเวียนนิทรรศการไปจัดแสดงร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ เช่น มหาวิทยาลัย โรงเรียน ศูนย์วิทยาศาสตร์เพื่อการศึกษาในภูมิภาค และร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นที่มีความสนใจในการพัฒนาแหล่งเรียนรู้ รวมทั้งจัดแสดงนิทรรศการชั่วคราว/หมุนเวียน ในพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์ ปีละไม่ต่ำกว่า ๕ เรื่อง เพื่อให้มีนิทรรศการใหม่ ๆ ที่น่าสนใจหมุนเวียนตลอดทั้งปี และจัดให้มีนิทรรศการเสมือน

๒. สนับสนุนการเผยแพร่องค์ความรู้ การสร้างความตระหนักรู้ด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแก่ประชาชน พร้อมส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น โดยมุ่งเน้นการดำเนินการให้ครอบคลุมทุกภูมิภาคของประเทศ เช่น การนำผลงานวิจัยไปถ่ายทอดสู่ประชาชน การเผยแพร่ผลงานวิจัยผ่านทาง website ซึ่งได้ร่วมมือกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) สถาบันวิจัยระบบสาธารณสุข (สวรส.) และสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ (วช.) จัดทำระบบฐานข้อมูลงานวิจัยของประเทศ เพื่อให้บริการแก่ประชาชน (<http://www.thairesearch.in.th>) การเผยแพร่ความรู้และนวัตกรรมใหม่ ๆ

ผ่านทางนิทรรศการ สื่อสิ่งพิมพ์ สื่อวิทยุ และสถานีโทรทัศน์ ตลอดจนการสร้างความตระหนัก ทั้งระดับเยาวชนและบุคคลทั่วไป เพื่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๓. จัดให้มีเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ด้านนโยบายวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และนวัตกรรม (STI Policy Forum) เพื่อเป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ในประเด็นทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม โดยเชิญวิทยากรจากหลากหลายสาขามานำเสนอเรื่องราว หรือมุมมองและบทบาทเกี่ยวกับนโยบายวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และนวัตกรรม ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของภาคส่วนหรือสาขาต่าง ๆ

๔. จัดตั้งศูนย์บริการร่วมกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่ออำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชน หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนให้ได้รับความสะดวกรวดเร็ว ณ จุดรับบริการจุดเดียว สามารถตรวจสอบติดตามความก้าวหน้าการให้บริการต่าง ๆ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ข้อมูลข่าวสารด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและนวัตกรรม ข้อมูลข่าวสารของราชการ ตลอดจนรับแจ้งเรื่องร้องเรียนประชาชน

(๒) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรมีการบูรณาการระบบการทำงาน เพื่อให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของโลก โดยเฉพาะความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกที่เกี่ยวข้องในการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมไปใช้ให้เป็นรูปธรรมทั้งในส่วนของงบประมาณการดำเนินงานและการกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจน สำหรับการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ รัฐควรสนับสนุนงบประมาณเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งอาจดำเนินการในลักษณะความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีมาตรการทางกฎหมาย เช่น การลดภาษีสำหรับผู้ประกอบการที่ให้การสนับสนุนเรื่อง การวิจัยพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นต้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

๑. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้มีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ เช่น กรมชลประทาน กรมอุตุนิยมวิทยา สถาบันการศึกษา หน่วยงานต่างประเทศ ภาคเอกชน และประชาชน ตลอดจนการสนับสนุนด้านเงินทุน บุคลากร และการจัดการด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแก่ภาคเอกชน รวมถึงธุรกิจที่บุกเบิกทางด้านเทคโนโลยี ซึ่งปกติจะมีความเสี่ยงสูง และไม่พร้อมที่จะลงทุน รวมทั้งธุรกิจที่รับและถ่ายทอดงานวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตลอดจนการจัดให้มีสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการรับรองโครงการวิจัยและพัฒนา ที่บริการให้การรับรองโครงการวิจัยของภาคเอกชน สำหรับการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล เพื่อสร้างแรงจูงใจ/กระตุ้นให้ภาคเอกชนลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาเพิ่มขึ้นด้วย

๒. มีการเสนอมาตรการเพิ่มสัดส่วนค่าใช้จ่ายด้านการวิจัยและพัฒนาของประเทศต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศจากร้อยละ ๐.๒๐ เป็นร้อยละ ๑ เมื่อสิ้นสุดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑

๓. จัดตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (กรอ.วท.) ครม. ได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ เพื่อเป็นกลไกการปรึกษาหารืออย่างใกล้ชิดระหว่างภาคเอกชน กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ และกระทรวงอื่น ๆ และส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีของไทยเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน ลดข้อจำกัดของภาคอุตสาหกรรมการผลิตไทยในการแข่งขัน ลดการนำเข้า ตลอดจนสร้างเครือข่ายในภาคส่วนการวิจัยและพัฒนา เพื่อสร้างผลิตภัณฑ์และบริการใหม่ ๆ นำมาซึ่งรายได้เข้าประเทศและขยายผลทางเศรษฐกิจในมิติใหม่ เช่น การใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ เป็นต้น

(๓) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรเน้นการสนับสนุนเทคโนโลยี และความรู้ต่างๆ แก่ผู้ประกอบการเดิมที่ยังไม่ประสบความสำเร็จ โดยจัดตั้งศูนย์ข้อมูลกลางเพื่อให้ผู้ประกอบการทั้งหลายนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมไปใช้ต่อยอดธุรกิจของตนเองได้เพื่อลดระยะเวลาการพัฒนา เนื่องจากการพัฒนาและสนับสนุนเทคโนโลยีแก่ผู้ประกอบการใหม่ให้ประสบความสำเร็จ อาจจะต้องใช้ระยะเวลานาน เนื่องจากยังขาดประสบการณ์

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีการดำเนินโครงการสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีของอุตสาหกรรมไทย (Industrial Technology Assistance Program : ITAP) เพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมไทยให้สามารถผลิตสินค้าที่ได้มาตรฐานสากลและมีคุณภาพสูง เพื่อมุ่งเพิ่มผลกำไรให้กับผู้ประกอบการ SMEs พร้อมช่วยประหยัดต้นทุนในการใช้พลังงานที่เห็นผลชัดเจนทันทีจากการยกระดับเทคโนโลยีในภาคการผลิตที่สำคัญระดับมหภาคของประเทศ เช่น การสีข้าว การเลี้ยงไก่ และการอบยางแผ่นรมควัน

๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

(๑) การพัฒนาระบบการศึกษาที่ผ่านมาได้ประสบความสำเร็จในเชิงปริมาณ โดยมุ่งเน้นไปที่ตัวบุคคลและพื้นที่ในการจัดการศึกษา แต่ปรากฏว่าผู้ที่สำเร็จการศึกษายังไม่มีคุณภาพเท่าที่ควร ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่จะต้องเร่งพิจารณาทบทวน เพื่อหาแนวทาง

แก้ไขปัญหาคาขาดคุณภาพของระบบการเรียนการสอนอย่างเป็นระบบ โดยไม่ควรพิจารณาเฉพาะเรื่องค่าตอบแทนของบุคลากรที่เป็นเงินหรือความก้าวหน้าทางผลงานเท่านั้น เพราะไม่สามารถสะท้อนถึงประสิทธิภาพการศึกษาได้อย่างเป็นรูปธรรม แต่ต้องมุ่งเน้นการสร้างค่านิยมและทัศนคติเพื่อให้ครูมีความภาคภูมิใจในวิชาชีพ และต้องทบทวนวิธีการและกระบวนการศึกษาโดยเปลี่ยนแนวความคิดที่ว่า การศึกษาเป็นเรื่องเฉพาะของสถานศึกษา โรงเรียน หรือครูอาจารย์เท่านั้น แต่การศึกษาเป็นเรื่องของคนทุกคนที่จะต้องมีส่วนร่วมช่วยกันสร้างระบบการศึกษาที่มีประสิทธิภาพให้เกิดขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการ โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน อุดมศึกษา และอาชีวศึกษา สำหรับการศึกษาในระบบโรงเรียนและการศึกษานอกระบบ รวมทั้ง การศึกษาตามอัธยาศัย ได้พัฒนาหลักสูตรและปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดการเรียนของผู้เรียนให้เป็นไปตามคุณภาพมาตรฐานการเรียนรู้ และตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ในหลักสูตร พระราชบัญญัติการศึกษา แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อพัฒนาคนไทยให้เป็นคนเก่ง คนดี และมีความสุข

มีนโยบายแนวทางการปฏิรูปครูและบุคลากรอยู่บนหลักการ ๒ แนวทาง คือ

๑) การจูงใจให้คนดี คนเก่งเข้ามาสู่วิชาชีพครู

๒) การพัฒนาครูของครู (คณาจารย์ผู้สอนคณะครุศาสตร์/ศึกษาศาสตร์ในสถาบันอุดมศึกษา) ให้มีคุณภาพทันสมัยโดยดำเนินการ ดังนี้ (๑) คัดเลือกมหาวิทยาลัยที่มีความเชี่ยวชาญการสอนครู (๒) จัดทำคู่มือดำเนินงาน (๓) คัดเลือกนักเรียนศึกษาทุน (๔) ประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องบรรจุเข้ารับราชการครู (๕) จัดสรรเงินทุนการศึกษาให้กับมหาวิทยาลัย (๖) จัดทำฐานข้อมูลนักศึกษาเพื่อใช้ติดตามประเมินผล

นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

๑.๑ ได้จัดทำโครงการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมเครือข่ายการเรียนรู้ของครูและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อพัฒนาคุณภาพผู้เรียนโดยสนับสนุนให้คณะครุศาสตร์/ศึกษาศาสตร์ จากมหาวิทยาลัย ๑๑ แห่งทั่วประเทศ จัดตั้งเครือข่ายการเรียนรู้ของครูในพื้นที่

๑.๒ ได้จัดทำแผนงานพัฒนาสังคมแห่งการเรียนรู้ด้วยเศรษฐกิจพอเพียงและภูมิปัญญาไทย

๒. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จากกรอบนโยบายการปฏิรูป การศึกษาในทศวรรษที่ ๒ จึงได้ดำเนินการ ๓ ประการ

๒.๑ พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาของคนไทย

๒.๒ เพิ่มโอกาสทางการศึกษาและการเรียนรู้อย่างทั่วถึง

๒.๓ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทุกภาคส่วนของสังคมและได้พัฒนาแนวทางการจัดการเรียนการสอนด้วยกิจกรรมหลากหลาย เช่น

- การพัฒนาการเรียนการสอนที่สอดคล้องกับการพัฒนาสมองผู้เรียน (brain – based – learning)

- การจัดตั้งหน่วยงานรองรับการพัฒนาการเรียนการสอนกลุ่มสาระสำคัญ เช่น สถาบันภาษาอังกฤษ สถาบันคณิตศาสตร์

๓. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ได้จัดทำโครงการ “๒๕๕๒ ปีแห่งคุณภาพการศึกษาไทย” เพื่อส่งเสริมความตระหนักในการมีส่วนร่วมยกระดับคุณภาพการอุดมศึกษาไทย กระตุ้นให้สถาบันอุดมศึกษาพัฒนาคุณภาพการจัดการศึกษาให้เป็นที่ยอมรับจากทั้งในและต่างประเทศ

ส่วนการสร้างค่านิยมและทัศนคติเพื่อให้ครูมีความภาคภูมิใจในวิชาชีพ ได้ส่งเสริมความก้าวหน้าในวิชาชีพชั้นสูงสร้างแรงจูงใจให้คนดี คนเก่ง ให้เข้าศึกษาผ่านโครงการผลิตครูพันธุ์ใหม่

สถาบันอุดมศึกษาของรัฐพัฒนาคุณภาพการจัดการศึกษา ดังนี้

๑. การนำเสนอการประเมินมาเป็นแนวทางปรับปรุงกระบวนการศึกษา

๒. ส่งเสริมให้อาจารย์ทำวิจัยร่วมกับชุมชน

๓. สอดแทรกกิจกรรมคุณธรรม จริยธรรม ในระหว่างการเรียนการสอน

๔. พัฒนาหลักสูตรให้สอดคล้องกับกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาของประเทศไทย

(๒) กระทรวงศึกษาธิการต้องมุ่งเน้นให้สถาบันการศึกษาเป็นศูนย์กลางการเรียนการสอน ให้นักเรียนนักศึกษาที่มีค่านิยมในการศึกษาเพื่อให้เป็นพลเมืองที่ดีของชาติอย่างแท้จริง และมุ่งเน้นการเรียนการสอนและกิจกรรมส่งเสริมที่สอดคล้องกับความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และประวัติศาสตร์ของชาติ เพื่อให้เป็นวัฒนธรรมในโรงเรียน รวมทั้งการสร้างระเบียบวินัยของนักเรียนนักศึกษาในสถานศึกษาโดยจัดทำกิจกรรมเสริม เช่น การฟื้นฟูกิจกรรมลูกเสือเพื่อสร้างพลเมืองที่ดี เนื่องจากปัจจุบันนักเรียนนักศึกษาดูระเบียบวินัยอย่างเห็นได้ชัด ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงต้องเร่งรัดการปลูกฝังระเบียบวินัยและความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์ของชาติให้กับนักเรียนนักศึกษาเพื่อเป็นผู้มีระเบียบวินัยและมีความรับผิดชอบต่อสังคมมากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๖ ให้การจัดการศึกษาต้องเป็นไปเพื่อพัฒนาคนไทยให้เป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ สติปัญญา ความรู้ คุณธรรมและวัฒนธรรม อยู่ร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีความสุข โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการจัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม โดยยึดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและนโยบาย 3D เพื่อฝึกฝนให้ลูกเสือมีทักษะต่าง ๆ มีจิตสำนึกในความเป็นไทยมีระเบียบวินัย ความเสียสละ สามารถอยู่ในสังคมได้อย่างมีความสุข

สำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ได้กำหนดกิจกรรมลูกเสือ เนตรนารีเป็นหนึ่งในกิจกรรมพัฒนาผู้เรียนตามหลักสูตรแกนกลางการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่มุ่งให้ผู้เรียนได้พัฒนาตนเองอย่างรอบด้านเพื่อความเป็นมนุษย์ที่สมบูรณ์ โดยยึดมั่นในคติพจน์ของลูกเสือให้มีคุณลักษณะอันพึงประสงค์ ดังนี้ ๑) รักชาติ ศาสน์ กษัตริย์ ๒) ซื่อสัตย์สุจริต ๓) มีวินัย ๔) ใฝ่เรียนรู้ ๕) อยู่อย่างพอเพียง ๖) มุ่งมั่นในการทำงาน ๗) รักความเป็นไทย ๘) มีจิตสาธารณะ ส่งเสริมให้สถานศึกษาทั่วประเทศจัดกิจกรรมลูกเสือ เนตรนารี เพื่อให้การฟื้นฟูกิจกรรมลูกเสือในสถานศึกษาอย่างเป็นรูปธรรม สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพ จึงได้กำหนดเกณฑ์การประเมินคุณภาพงานลูกเสือไว้ใน การประกันคุณภาพภายในสถานศึกษาอีกทั้ง เชื่อมโยงกับมาตรฐานการประเมินคุณภาพภายนอก

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ดำเนินโครงการวิจัยศึกษาหน้าที่และความเป็นพลเมือง (International Civic and Citizenship Education Study : ICCS) ร่วมกับนานาชาติประเทศ รวม ๓๘ ประเทศ เพื่อสำรวจการเข้าใจและสมรรถนะของเยาวชนของประเทศต่าง ๆ ในด้านการเป็นพลเมืองที่ดีของชาติและของโลก

๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน สร้างสรรค์กิจกรรมเน้นกระบวนการคิด การบูรณาการกิจกรรม โดยจัดแผนยุทธศาสตร์บูรณาการ เรื่อง 3D , วิถีพุทธ , ครูพระสอนศีลธรรมในโรงเรียนผ่านกิจกรรม เช่น ศูนย์ Give and Take เป็นศูนย์รวมจิตอาสาแน่นเด็ก ชุมชน จำนวน ๓,๕๘๔ โรงเรียน กิจกรรม KM บ้าน วัด โรงเรียน โดยมีศูนย์ ๓,๕๘๔ โรงเรียนพร้อมทั้งขยายผล ๑ : ๕ โรงเรียน

๔. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ทำโครงการคุณธรรมนำความรู้ระดับอุดมศึกษาให้ได้บัณฑิตที่มีคุณลักษณะที่พึงประสงค์ ได้ดำเนินการดังนี้

๑) ศึกษาแนวปฏิบัติที่ดีในการพัฒนาและปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม

๒) พัฒนารูปแบบและวิธีการจัดการเรียนการสอน ปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม โดยเชื่อมโยงกับวิถีชีวิต อาศัยแหล่งเรียนรู้ในชุมชนและปราชญ์ที่อยู่ในชุมชน

สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ได้ดำเนินการถ่ายทอดการเรียนการสอนสอดแทรกคุณธรรม จริยธรรมให้กับนิสิตนักศึกษาและสร้างเครือข่ายความร่วมมือ ดังนี้

๑) ส่งเสริมให้นักศึกษาเข้าร่วมกิจกรรมส่งเสริมความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ โครงการสืบสานวัฒนธรรมไทย

๒) สนับสนุนการจัดกิจกรรมเพื่อให้นักศึกษามีความเป็นประชาธิปไตยทำงานร่วมกับคนอื่นได้ กิจกรรมศาสนิกสัมพันธ์

(๓) กระทรวงศึกษาธิการต้องส่งเสริมให้มีการสอดแทรกธรรมะและหลักคำสอนตามหลักศาสนาในการเรียนการสอนของโรงเรียนทุกแห่ง เพื่อปลูกฝังให้นักเรียนเป็นผู้มีความรู้ มีคุณธรรม และจริยธรรม รวมทั้งมีการจัดกิจกรรมที่เชื่อมโยงกับสถาบันและบุคลากรทางศาสนาให้มากยิ่งขึ้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา ได้เสนอมาตรฐานการศึกษาของชาติเพื่อเป็นข้อกำหนดเกี่ยวกับคุณลักษณะ คุณภาพและมาตรฐานที่ต้องการให้เกิดขึ้น ในสถานศึกษาทุกแห่ง โดยกำหนดคุณลักษณะคนไทยที่พึงประสงค์ทั้งในฐานะพลเมืองและพลโลก ด้วบ่งชี้ คือ ผู้เรียนมีคุณธรรม จิตสาธารณะ และจิตสำนึกในความเป็นพลเมืองไทยและพลเมืองโลก ดำเนินชีวิตด้วยกายสุจริตและมโนสุจริตมีความรับผิดชอบทางศีลธรรมและสังคม สภาพปัญหา สังคมไทยสะท้อนถึงความเสื่อมถอยทางศีลธรรมการศึกษาที่เน้นคุณธรรมนำความรู้ จึงเป็นประเด็น สำคัญ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. สำนักงานปลัดกระทรวง จัดทำโครงการ ๑ เขตพื้นที่ ๑ ศูนย์เสมอส่งเสริมศีลธรรม เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของเยาวชนห่างไกลจากอบายมุข ทำงานร่วมกันตามหลักการ บ้าน วัด โรงเรียน (บวร) โดย

๑) สร้างวิทยากรแกนนำประจำศูนย์เสมอส่งเสริมศีลธรรม

๒) บูรณาการถ่ายทอดคุณธรรม ร่วมกับบ้าน วัด โรงเรียน

๒. สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา กำลังดำเนินการศึกษาแนวทางการพัฒนา หลักสูตรเพื่อศึกษาสภาพปัจจุบัน การใช้และการบริหารหลักสูตรการสอนศีลธรรมในสถานศึกษา

๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ได้กำหนดหลักสูตรแกนกลาง การศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๕๑ กลุ่มวิชาสังคมศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม สาระที่ ๑ ศาสนา ศีลธรรม จริยธรรม เน้นการจัดการเรียนการสอนธรรมะให้รู้และเข้าใจประวัติความสำคัญของศาสนา ปลูกฝังให้นักเรียนเป็นผู้มีคุณธรรมและจริยธรรม ด้วยการดำเนินโครงการโรงเรียนวิถีพุทธพัฒนา

หลักสูตรสอดคล้องหลักคุณธรรมจริยธรรม และน้อมนำปรัชญาหลักการเศรษฐกิจพอเพียง แยกเป็น ๒ กลุ่ม คือ

๑) โรงเรียนด้านแบบวิถีพุทธ จำนวน ๓,๕๒๐ โรงเรียน

๒) โรงเรียนเครือข่ายทั่วไป จำนวน ๒๘,๑๕๕ โรงเรียน

รวมมีนักเรียน ๘,๐๑๘,๐๖๔ คน (๑๐๐%)

๔. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา จัดทำโครงการครูพระสอนศีลธรรมในสถานศึกษาเพื่อให้พระสงฆ์ที่มีความรู้ความสามารถทั้งในด้านปริยัติและปฏิบัติเข้าไป สังกสอนปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม นักเรียนในระดับประถมศึกษา ระดับมัธยมศึกษาและระดับอื่นๆ ครูพระส่วนหนึ่งเป็นบุคลากรของมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย

สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ จัดให้มีพระมาสอนเป็นส่วนหนึ่งของรายวิชาสังคมศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม นอกจากนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังได้จัดกิจกรรมส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรม เช่น ค่ายปฏิบัติธรรม โครงการคุณธรรมนำชีวิต โครงการสาธยายพระไตรปิฎก เป็นต้น

(๔) กระทรวงศึกษาธิการต้องส่งเสริมให้ใช้สื่อการเรียน การสอนที่มีความทันสมัยอย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ การจัดทำสื่อการเรียนการสอนในรูปแบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซีดี หรือวีซีดี จะช่วยป้องกันปัญหาการขาดแคลนครูและสื่อการเรียนการสอนที่จะทำให้นักเรียนเข้าถึงข้อมูลการศึกษาได้อย่างทั่วถึง เพื่อความเท่าเทียมกันทางการศึกษา ส่งผลให้มีการศึกษาตามมาตรฐานเดียวกัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ส่งเสริมการใช้สื่อการเรียนการสอน เช่น การจัดทำสื่อการเรียนการสอนในรูปแบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ป้องกันปัญหาการขาดแคลนครูเพื่อความเท่าเทียมกันทางการศึกษาดำเนินการ ดังนี้

๑. จัดทำโครงการวิจัยนำร่องรูปแบบการพัฒนาศักยภาพครู และผู้เรียนในการใช้สื่อเทคโนโลยี

๑.๑ ครู บุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับการอบรมโครงการวิจัยนำร่อง มีความรู้ความสามารถพัฒนาสื่อเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา

๑.๒ สถานศึกษามีศักยภาพในการพัฒนาครู ในการผลิต พัฒนาและใช้สื่อเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา

๒. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้จัดหาคอมพิวเตอร์และสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ดังนี้

๒.๑ โรงเรียนดีประจำอำเภอ

๒.๒ โรงเรียนดีประจำตำบล

๒.๓ โรงเรียนดีระดับจังหวัด

๒.๔ โรงเรียนต่ำกว่าเกณฑ์มาตรฐาน

๒.๕ โรงเรียนขนาดเล็ก

๒.๖ โรงเรียนศึกษาพิเศษ ศึกษาสงเคราะห์

จัดตั้งศูนย์บริการด้าน ICT จำนวน ๓๘๐ ศูนย์ ในทุกระดับช่วยลดปัญหาการขาดแคลนครูได้

๓. สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาทำโครงการพัฒนาคุณภาพการศึกษาผ่านระบบสารสนเทศ e-learning โดยมีโครงการมหาวิทยาลัยไซเบอร์ไทย (Thailand Cyber University) โดยดำเนินการตามยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสถาบันอุดมศึกษาทั้งในและต่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การจัดการศึกษาทางไกลผ่านระบบกลางของอุดมศึกษาผ่านเว็บไซต์ <http://www.thaicyberu.go.th> และใช้บทเรียน Online ที่มีคุณภาพสูง

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาคุณภาพ มาตรฐานและการประกันคุณภาพ

สถาบันอุดมศึกษาของรัฐ ได้ดำเนินการจัดทำสื่อการเรียนการสอนที่มีความทันสมัย ดังนี้

๑) พัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์ที่ทันสมัย เช่น CD VCD บริการสืบค้นหนังสือ e-journal และ e-book

๒) อบรมส่งเสริมให้อาจารย์ผลิตสื่ออิเล็กทรอนิกส์

๔. สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีพัฒนาสื่อดิจิทัลเพื่อการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์และเทคโนโลยี โดยร่วมมือกับเครือข่ายผลิตและเผยแพร่ให้ทั่วถึง

(๕) การจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาต้องพิจารณาถึงความเป็นไปได้ที่มีอยู่จริง และแนวโน้มของตลาดแรงงาน เพื่อให้บัณฑิตที่สำเร็จการศึกษาสามารถเข้าทำงานในตลาดแรงงานได้อย่างเหมาะสม ปัจจุบันมหาวิทยาลัยมีการจัดตั้งวิทยาเขตจำนวนมาก มีการเปิดการสอนหลายคณะ หลายสาขาวิชาโดยไม่มีการกำหนดมาตรการในการควบคุม ทำให้การเรียนการสอนในระดับอุดมศึกษาไม่มีมาตรฐานและคุณภาพเท่าที่ควร

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงศึกษาธิการ ได้ให้ความสำคัญกับการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา โดยมีการเปิดสอนหลากหลายสาขาวิชา คำนึงถึงความต้องการและแนวโน้มของตลาดแรงงาน เพื่อให้ผู้สนใจสามารถตัดสินใจเลือกศึกษาตามความสนใจ และเมื่อสำเร็จการศึกษาสามารถเข้าทำงานในตลาดแรงงานได้อย่างเหมาะสมโดย

สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาได้ศึกษาวิเคราะห์ภาวการณ์มีงานทำของบัณฑิต และได้กำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้บัณฑิตที่สำเร็จการศึกษามีคุณสมบัติที่ตรงตามความต้องการกำลังคนของประเทศและสามารถเข้าทำงานในตลาดแรงงานได้อย่างเหมาะสม ดังนี้

๑. สนับสนุนให้สถาบันอุดมศึกษาร่วมมือกับสถานประกอบการในทุกรูปแบบอย่างจริงจัง เช่น โครงการสหกิจศึกษา Sandwich Program ฯลฯ

๒. ประสานและร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำแผนความต้องการกำลังคนของประเทศ ทั้งในระดับชุมชน ท้องถิ่นและระดับชาติ

๓. กำหนดนโยบายให้สถาบันอุดมศึกษานำไปจัดทำแผนการรับนักศึกษาในแต่ละปีเป็นรายสาขาวิชาที่สอดคล้องกับแผนความต้องการกำลังคนของประเทศ

๔. นำกรอบมาตรฐานคุณวุฒิระดับอุดมศึกษาของประเทศไทย (National Qualifications Framework for Higher Education in Thailand : NQF) มาใช้ เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาผลิตและพัฒนาบัณฑิตที่มีคุณลักษณะ ทักษะ การวิเคราะห์ การสื่อสาร ให้เป็นที่ต้องการของผู้ใช้บัณฑิต

๕. ปรับปรุงหลักสูตรระดับอุดมศึกษาให้มีความยืดหยุ่นเพื่อให้นักศึกษาสามารถปรับเปลี่ยนคณะ/สาขาวิชาเอกหรือหลักสูตรได้ตามความต้องการเพื่อให้สำเร็จการศึกษาแล้วสามารถหางานทำได้ตามทิศทางความต้องการของตลาดแรงงานที่เปลี่ยนแปลงไป

๖. จัดทำโครงการสหกิจศึกษา และโครงการหน่วยงานบ่มเพาะวิสาหกิจร่วมกับสถาบันอุดมศึกษา เพื่อให้บัณฑิตมีคุณสมบัติตรงตามที่ผู้ใช้บัณฑิตต้องการอย่างแท้จริง

ในเรื่องของการจัดตั้งวิทยาเขตจำนวนมาก ทำให้ไม่ได้มาตรฐานและคุณภาพนั้น เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันระหว่างสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชน เมื่อมีกฎกระทรวง ว่าด้วยการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา จึงได้จัดทำประกาศกระทรวงศึกษาธิการว่าด้วยการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษาของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่มีเนื้อหาสาระเหมือนกันทุกประการเพื่อใช้กำกับสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชนในการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน

นอกจากนี้ยังได้จัดทำประกาศคณะกรรมการการอุดมศึกษาเรื่อง หลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการพิจารณาประเมินคุณภาพการจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งของสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อให้สถาบันอุดมศึกษาทั้งของรัฐและเอกชนต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขของหลักเกณฑ์และแนวปฏิบัติดังกล่าว และส่งผลให้สถาบันอุดมศึกษาจัดการศึกษานอกสถานที่ตั้งมีคุณภาพอย่างแท้จริง

๒.๑๘ กระทรวงสาธารณสุข

(๑) การขาดแคลนบุคลากรทางสาธารณสุข ได้แก่ แพทย์ ทันตแพทย์ พยาบาล และเจ้าหน้าที่อื่นเป็นปัญหาสำคัญของกระทรวงสาธารณสุขจำเป็นต้องเร่งการผลิตบุคลากรให้พอเพียงต่อการปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาล สำหรับนโยบายใหม่ เช่น โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล จะต้องคำนึงถึงปัญหาเรื่องการขาดแคลนบุคลากรดังกล่าวด้วย

อนึ่ง การผลิตบุคลากรทางการแพทย์ผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ ลดลง จำเป็นที่รัฐจะต้องมีแนวทางในการผลิตบุคลากรทางการแพทย์ให้มีความเชี่ยวชาญ เพื่อรองรับนโยบายการดูแลสุขภาพของประชาชนทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข

การศึกษาต่อแพทย์ผู้เชี่ยวชาญ กระทรวงสาธารณสุข ส่งเสริมและให้โอกาสแพทย์ที่ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลต่าง ๆ ที่สนใจเข้าศึกษาต่อแพทย์เฉพาะทาง โดยการกำหนดเป็นโควต้าต้นสังกัดให้กับโรงพยาบาลต่าง ๆ ตามระดับบริการ ดังนี้

- โรงพยาบาลชุมชน ระดับทุติยภูมิระดับกลาง (โรงพยาบาลชุมชนขนาดกลาง) จะได้รับจัดสรรโควต้าสาขาศัลยศาสตร์ อายุรศาสตร์ กุมารเวชศาสตร์ และสูติ – นารีเวชศาสตร์
- โรงพยาบาลทุติยภูมิระดับสูง (โรงพยาบาลชุมชนขนาดใหญ่ และโรงพยาบาลทั่วไปขนาดเล็ก) จะได้รับจัดสรรเพิ่มเติมในสาขาวิสัญญีวิทยาสัลยศาสตร์ออร์โธปิดิก และสาขารองอื่น ๆ
- โรงพยาบาลตติยภูมิ (โรงพยาบาลทั่วไปขนาดใหญ่และโรงพยาบาลศูนย์) จะได้รับจัดสรรเพิ่มเติมในสาขาท่อยอด

ทั้งนี้ ในแต่ละการศึกษา จะจัดสรรโควต้าให้กับโรงพยาบาลต่าง ๆ ประมาณ ๖๐๐ – ๖๕๐ โควต้า ซึ่งสถานศึกษาเปิดรับได้มากกว่า ๒,๐๐๐ โควต้า แต่กระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถจัดสรรได้มากกว่าในปัจจุบัน เพราะจะทำให้แพทย์ไม่มีคงเหลือเพื่อให้บริการประชาชน เพราะในแต่ละปีจะมีแพทย์ใหม่เข้ามาปฏิบัติงานในกระทรวงสาธารณสุข ประมาณปีละ ๑,๐๐๐ คน ซึ่งการจัดสรรโควต้าต้นสังกัดให้แพทย์ศึกษาต่อแพทย์เฉพาะทางเพื่อเพิ่มความเชี่ยวชาญและศักยภาพในการให้บริการ

อาจทำให้แพทย์บางส่วนที่เลือกสาขาและสถานที่ไม่ตรงตามความต้องการ อาจมีการลาออกเพื่อไปศึกษาด้วยโรคไตอิสระได้ด้วย

(๒) กระทรวงสาธารณสุขควรจัดอบรมให้ความรู้เพื่อเพิ่มศักยภาพและความสามารถในการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ซึ่งเป็นบุคลากรที่มีบทบาทในการให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งต้องมีกระบวนการและวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ตลอดจนประชาสัมพันธ์ข้อมูลและผลงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบมากขึ้น เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือให้เป็นที่ยอมรับของคนในชุมชน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข

บทบาทของกระทรวงสาธารณสุขในการพัฒนา อสม. ในทศวรรษที่ ๔ จะมีลักษณะ ดังนี้

- เป็นผู้ดูแลส่งเสริม อสม. ในด้านการพัฒนาศักยภาพ เพิ่มพูนความรู้และทักษะ
- การพัฒนามาตรฐาน ควบคุม กำกับมาตรฐานและทดสอบมาตรฐาน อสม. ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครอง อสม. และประชาชน ในการปฏิบัติงานที่เป็นการกระทำกับคน ซึ่งเป็นเรื่องอันตราย
- การพัฒนาระบบสวัสดิการและสร้างขวัญกำลังใจแก่ อสม. อาทิ การคัดเลือก อสม. ดีเด่น การขอพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์

การพัฒนา อสม. ในทศวรรษที่ ๔ เน้นการสร้างเสริมเข้มแข็งของคนและการสร้างนวัตกรรมกระบวนการจัดการสุขภาพโดย

๑. เพิ่มพูนทักษะด้านการบริหาร และการทำแผนชุมชน รวมทั้งการสร้างนวัตกรรมจัดการสุขภาพของชุมชน ที่คิดริเริ่มโดยชุมชน

๒. พัฒนาและเพิ่มพูนทักษะความสามารถของ อสม. ในด้านการถ่ายทอดความรู้เชิงเทคนิคในการดูแลสุขภาพสภาพการจัดบริการสุขภาพและการรักษาพยาบาลเบื้องต้น

๓. พัฒนาทักษะความสามารถของ อสม. ในการเฝ้าระวังโรคและภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุข โดย

๓.๑ เสริมสร้างบทบาทภาคประชาชนในการเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรค

๓.๒ พัฒนาระบบที่เอื้อยเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของภาคประชาชน เช่น ถ่ายทอดความรู้และประสบการณ์การทำงานร่วมกับภาคประชาชน

๓.๓ จัดระบบการจัดการเฝ้าระวังในชุมชนเพื่อสืบเสาะ ค้นหาเหตุการณ์ที่เกี่ยวข้องกับโรคด้วยการกำหนดผู้รับผิดชอบเฝ้าระวังผู้ประสานงานของหมู่บ้าน/ชุมชน

๓.๔ เพิ่มพูนทักษะในการวินิจฉัยชุมชน

๓.๕ พัฒนาระบบข้อมูลชุมชนและระบบสื่อสารชุมชนในการเฝ้าระวัง

๓.๖ จัดกิจกรรมหรือนวัตกรรม รวมทั้งวิธีการใหม่ ๆ ในการถ่ายทอดความรู้

๔. พัฒนาทักษะความสามารถของ อสม. ในการจัดการสุขภาพและการปรับพฤติกรรมสุขภาพของประชาชน

๕. พัฒนาศักยภาพระบบอาสาสมัครสาธารณสุขให้สามารถเชื่อมโยงกับเครือข่ายอื่น ๆ ได้ สำหรับกระบวนการและวิธีการประเมินผลการปฏิบัติงานของ อสม. กระทรวงสาธารณสุข มีแนวคิด ดังนี้

๑. การประเมินระหว่างกรอบการอบรม เพื่อประเมินความบกพร่องของการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ เมื่อ อสม. เรียนจบทุกข้อวิชา จังหวัดจะออกคำสั่งแต่งตั้งให้เป็น อสม. ของจังหวัดนั้น ๆ

๒. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน การนิเทศติดตามและทดสอบตามมาตรฐาน อสม. อย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ทั้งนี้คาดว่าเมื่อมีกฎหมายรับรองสถานภาพของ อสม. แล้ว จะสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ

การสนับสนุนบริการสุขภาพ ได้ประชาสัมพันธ์ข้อมูลและผลงานของ อสม. ให้ประชาชนทราบ ดังนี้

๑. ผ่านสื่อทุกแขนง

๒. สื่ออิเล็กทรอนิกส์ เว็บไซต์กระทรวง

๓. ประชาสัมพันธ์กิจกรรมรณรงค์ต่าง ๆ

๔. เอกสารวิชาการ เช่น วารสารศูนย์ฝึกอบรมและพัฒนาสุขภาพภาคประชาชน

๕. หนังสือพิมพ์ เป็นต้น

ปี ๒๕๕๓ กองสนับสนุนสุขภาพภาคประชาชนมีแผนการพัฒนาศักยภาพ อสม. จำนวน ๑๕๐,๐๐๐ คน ครอบคลุมพื้นที่ที่เป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพ.สต.) และพื้นที่ชายแดนใต้ โดยก่อนการจัดทำหลักสูตรได้วิเคราะห์ความต้องการพัฒนา อสม. ส่วนการประเมินก่อนและหลังการอบรมรายงานผลผ่านเว็บไซต์ มีการจัดประกวด อสม. ดีเด่น ๑๑ สาขา ตั้งแต่ระดับตำบลจนถึงระดับชาติ

(๓) กระทรวงสาธารณสุขให้ความสำคัญกับการแพทย์แผนไทยและยาสมุนไพรซึ่งผลิตได้ภายในประเทศ และสนับสนุนให้มีตำรับยาสมุนไพรในบัญชียาหลักเพิ่มขึ้น เนื่องจากทำให้ประหยัดงบประมาณในส่วนที่ต้องนำไปซื้อยาจากต่างประเทศ ซึ่งสามารถนำงบประมาณในส่วนดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในด้านอื่น โดยควรประสานความร่วมมือเชิงบูรณาการกับหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกพืชสมุนไพร สำหรับเป็นวัตถุดิบในการผลิตผลิตภัณฑ์สมุนไพร และกระทรวงอุตสาหกรรมเรื่องการผลิตยา รวมทั้งประชาสัมพันธ์

องค์ความรู้ด้านสมุนไพรให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึง ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนปลูกสมุนไพรไทยที่สามารถนำมาสกัดเป็นยารักษาโรคเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน และควรผลักดันการดำเนินนโยบายให้เป็นยุทธศาสตร์ระดับชาติ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข

กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกให้ความสำคัญกับการแพทย์แผนไทยและยาสมุนไพร รวมถึงการพัฒนาตำรับยาจากสมุนไพรเพิ่มในบัญชียาหลักแห่งชาติรวมถึงการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ สามารถสรุปสาระสำคัญโดยสังเขปดังนี้

๑. มีนโยบายชัดเจนในการกระตุ้นให้มีการใช้ยาจากสมุนไพรในสถานบริการของรัฐทุกระดับ เพื่อเพิ่มมูลค่าการใช้ยาไทย

๒. มีนโยบายผลักดันงานด้านการแพทย์แผนไทยเข้าสู่โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลอย่างชัดเจน โดยขออัตราจ้างตำแหน่งการแพทย์แผนไทย จำนวน ๑๕๐ ตำแหน่ง ลงในพื้นที่จังหวัดละ ๒ แห่ง

๓. มีการพัฒนาหลักสูตรการเรียนการสอนด้านการแพทย์แผนไทย ระดับประกาศนียบัตร ระดับอนุปริญญา ปริญญาตรี ปริญญาโท และปริญญาเอกในอนาคต ปัจจุบันได้รับการรับรองจากคณะกรรมการวิชาชีพด้านการแพทย์แผนไทยจำนวนมาก มีสถานศึกษา ๑๓ แห่ง ที่มีการผลิตบุคลากรด้านการแพทย์แผนไทย

๔. มีการพัฒนาตำรับยาจากสมุนไพรเพิ่มขึ้นในบัญชียาหลักแห่งชาติ จาก ๘ รายการ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็น ๑๕ รายการ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ปัจจุบันมีนโยบายชัดเจนในการส่งเสริมและผลักดันให้มีรายการยาในบัญชียาหลักแห่งชาติเพิ่มขึ้น โดยจะตั้งคณะกรรมการและอนุกรรมการที่ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิด้านสมุนไพรและแพทย์แผนไทยเพื่อคัดเลือกสมุนไพร และมีสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาเป็นหน่วยงานเลขานุการ เพื่อพิจารณาคัดเลือกเข้าในบัญชียาหลักแห่งชาติต่อไป

๕. สนับสนุนด้านวิชาการและประสานเครือข่าย เช่น ภาคเอกชนที่ผลิตยาสมุนไพร และภาคอุตสาหกรรม

๖. การพัฒนาเป้าหมายการผลิตยาสมุนไพรและผลิตภัณฑ์สุขภาพให้ได้มาตรฐาน GMP นำร่องในโรงพยาบาลภาครัฐ ๘ แห่ง เช่น โรงพยาบาลบางกระพุ่ม จังหวัดพิษณุโลก โรงพยาบาลอุ้มทอง จังหวัดสุพรรณบุรี

๗. การประสานความร่วมมือเชิงบูรณาการกับหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกพืชสมุนไพรสำหรับเป็นวัตถุดิบ ตัวอย่างด้านการบูรณาการกับหน่วยงานอื่น เช่น สนับสนุนให้มีศูนย์รวบรวมวัตถุดิบมาตรฐาน GAP/POAP ผลิต CD ทำถาดยัดคัตตงฉบับ Digital ร่วมกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ลงนามความร่วมมือในบันทึกข้อตกลงด้านการพัฒนาบุคลากรและการวิจัยสมุนไพรจีนยาตำรับ

๘. การพัฒนาโรงงานภาคเอกชนที่ผลิตยาสมุนไพรและภาคอุตสาหกรรม โดยร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา พัฒนาโรงงานผลิตยาสมุนไพรให้ผ่านมาตรฐาน GMP จำนวน ๑๘ แห่ง จัดอบรมเชิงปฏิบัติการให้กับผู้ประกอบการผลิตยาทั้ง ๔ ภาค

๙. กำหนดยุทธศาสตร์กรมสุปี้แห่งการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานด้านการแพทย์แผนไทย โดยในปี ๒๕๕๑ เร่งดำเนินการด้านมาตรฐานการแพทย์แผนไทย ได้แก่ มาตรฐานบริการการแพทย์แผนไทย เช่น การนวดไทย

(๔) ปัจจุบันการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกมีบทบาทในการรักษาโรคมามากขึ้น กระทรวงสาธารณสุขควรให้ความสำคัญและควรผลักดันการดำเนินนโยบายด้านการแพทย์แผนไทยให้เป็นยุทธศาสตร์ระดับชาติ โดยมีแนวทางการส่งเสริมให้มีการผลิตยารักษาโรคจากสมุนไพรภายในประเทศ เพื่อลดการพึ่งพายาจากต่างประเทศซึ่งจะเป็นการประหยัดงบประมาณ และสามารถนำงบประมาณในส่วนดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในด้านอื่น และกำหนดตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์จากการใช้สมุนไพรในการรักษาคนไข้ รวมทั้งควรมีการจัดตั้งสถาบันหรือโรงเรียนแพทย์แผนไทยในโรงพยาบาลของรัฐเพื่อการรักษาพยาบาลการแพทย์แผนไทยโดยเฉพาะ นอกจากนี้ควรมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้มีความรู้ถึงประโยชน์ในยาสมุนไพรไทยอย่างทั่วถึง พร้อมทั้งประสานงานและบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรให้ปลูกพืชสมุนไพร และกระทรวงอุตสาหกรรมเรื่องการผลิตยา อันเป็นการเพิ่มรายได้ของเกษตรกร และควรพิจารณาให้มีกฎหมายไทยที่แยกออกจากยาแผนปัจจุบัน เนื่องจากหลักการและปรัชญาการแพทย์แผนไทยมีความแตกต่างจากยาแผนปัจจุบัน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กระทรวงสาธารณสุข

๑. กรมพัฒนาการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ได้มีการกำหนดตัวชี้วัดของผู้รับบริการด้านการแพทย์แผนไทยในการบริการสาธารณสุขของรัฐจากหน่วยงานสาธารณสุขทั่วประเทศ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จากการนิเทศงานพบว่าผู้มารับบริการด้านการแพทย์แผนไทย

จำนวน ๘,๕๔๑,๐๐๖ ครั้ง คิดเป็นร้อยละ ๘.๕๘ เมื่อเปรียบเทียบกับผู้รับบริการทั้งหมดของสถานบริการของกระทรวงสาธารณสุขทุกระดับ

๒. สำหรับจำนวนยาสมุนไพรที่นำมาใช้ในสถานบริการสาธารณสุขมีมูลค่าร้อยละ ๑.๕๓ เมื่อเทียบกับการใช้ยาแผนปัจจุบัน ซึ่งยังเป็นตัวเลขที่ต่ำ กระทรวงสาธารณสุขได้ตระหนักในเรื่องนี้ โดยได้พยายามที่จะผลักดันยาสมุนไพรเข้าเป็นยาในบัญชียาหลักแห่งชาติ ซึ่งเป็นเรื่องที่ยาก เพราะขั้นตอนตั้งแต่การศึกษาฤทธิ์ยา การทดลองในสัตว์ ในคน ทุกขั้นตอนใช้เวลาประมาณ ๓ – ๕ ปี และข้อจำกัดของผู้เชี่ยวชาญด้านนี้มีน้อย รวมถึงนโยบายที่สนับสนุนไม่ต่อเนื่องและได้รับงบประมาณสนับสนุนน้อย

๓. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ – ๒๕๕๓ ได้จัดตั้งสถาบันวิจัยอาโรคยาศาสตร์ เพื่อการวิจัยด้านการแพทย์แผนไทยต้นแบบ ได้รับเฉพาะงบลงทุนและครุภัณฑ์บางส่วน แต่ได้รับอัตราค่าจ้างบุคลากรเพียง ๘ ตำแหน่ง ซึ่งไม่เพียงพอในการดำเนินงาน

๔. กรมจะดำเนินการทบทวนและศึกษาวิจัยเพื่อเก็บเกี่ยวผลประโยชน์จากพระราชบัญญัติคุ้มครองและส่งเสริมภูมิปัญญาการแพทย์แผนไทย โดยให้ความสำคัญการต่อยอดภูมิปัญญาที่มีอยู่อย่างเป็นระบบ ได้แก่

- จัดทะเบียน
- อนุรักษ์
- รวบรวมตำรา
- นำมาพัฒนาสู่กระบวนการนำไปใช้ประโยชน์
- ศึกษาวิจัยทางคลินิกร่วมกับเครือข่าย และ
- คุ้มครองสิทธิโดยตั้งศูนย์บริการฟรีคลินิก ๔ ภาค ร่วมมือกับมหาวิทยาลัย

๕. ประธานกรมบัญชีกลาง ให้ทราบประโยชน์ของการใช้ยาจากสมุนไพร และสามารถเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลด้วยการแพทย์แผนไทย

๖. ประธานสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ช่วยสนับสนุนงบประมาณเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ด้านการรักษาโรค

๗. ประธานกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ร่วมวิจัยยาเดี่ยว

๘. จัดทำโครงการใช้การแพทย์แผนไทยในโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ๑๕๐ แห่ง

๙. ด้านการประชาสัมพันธ์ได้เผยแพร่ผลงานหรือองค์ความรู้สู่การนำไปใช้ประโยชน์ในรูปแบบของหนังสือ วีซีดี โปสเตอร์ website นิทรรศการ และในงานมหกรรมสมุนไพรแห่งชาติ เป็นต้น

จากการประเมินผลพบว่าประชาชนและเจ้าหน้าที่ในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคทุกระดับมีความต้องการสื่อชุดความรู้ด้านการแพทย์แผนไทยจำนวนมากแต่กรมสนับสนุนได้ไม่เพียงพอ

๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) กระทรวงอุตสาหกรรมต้องกำหนดนโยบายที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพในการพิจารณาต่ออายุสัมปทานการทำเหมืองแร่ให้แก่เอกชน เพื่อรองรับความต้องการสินแร่ของตลาดในต่างประเทศ เนื่องจากที่ผ่านมาหากประธานบัตรการทำเหมืองแร่สิ้นสุดลงและยังคงต้องการดำเนินการทำเหมืองแร่ต้องต่ออายุประธานบัตรซึ่งต้องใช้ระยะเวลาค่อนข้างนาน ทำให้ผู้ประกอบการส่วนหนึ่งได้ถลักอบทำเหมืองอันส่งผลต่อรัฐต้องเสียประโยชน์จากการจัดเก็บรายได้เป็นจำนวนมาก

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

กระทรวงอุตสาหกรรมมีนโยบายในการบริหารจัดการการใช้ทรัพยากรแร่ของประเทศ การสร้างความมั่นคงด้านแร่ และการพัฒนาอุตสาหกรรมเหมืองแร่ เพื่อให้การพัฒนาอย่างยั่งยืนและมีคุณภาพทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยแบ่งการดำเนินงานออกเป็น ๒ ประเด็น ดังนี้

๑. ประเด็นประธานบัตรทำเหมืองแร่สินแร่ ผู้มีอำนาจในการอนุญาตให้ต่ออายุประธานบัตรเป็นอำนาจของกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุญาตประธานบัตรและต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าของที่ดินด้วย กรณีประธานบัตรกำหนดอายุไว้ต่ำกว่า ๒๕ ปี และมีแร่คงเหลือซึ่งผู้ประกอบการมีความประสงค์จะทำเหมืองต่อไปอีก และได้ขอต่ออายุประธานบัตร ตามนัยมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ หากประธานบัตรอยู่ในพื้นที่ป่าไม้ซึ่งจะมีขั้นตอนและระยะเวลาการพิจารณาอนุมัติให้ใช้พื้นที่ของกรมป่าไม้ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๐ หรือกรณีพื้นที่ทำเหมืองแร่เป็นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งกำหนดอายุการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ไม่เกิน ๑๐ ปี ทำให้อายุการอนุญาตให้ใช้พื้นที่ป่าไม้สิ้นสุดก่อนครบอายุประธานบัตร กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่จะดำเนินการให้กฎหมายทั้งสองหน่วยงานมีความสอดคล้องกันเพื่อให้การทำเหมืองแร่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และในเบื้องต้นกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้พิจารณาปรับปรุงกฎหมายแร่ โดยในกรณีการต่ออายุประธานบัตรจะให้ผู้ขอต่ออายุประธานบัตรสามารถดำเนินการทำเหมืองแร่ต่อไปจนกว่าจะได้รับผลการพิจารณาจากกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย

๒. ประเด็นการต่ออายุประธานบัตรใช้ระยะเวลาในการพิจารณานาน อาจทำให้เกิดปัญหาการถลักอบทำเหมืองแร่ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้จัดตั้งศูนย์รับเรื่องร้องเรียนการกระทำผิดกฎหมายแร่ (สรร.) เพื่อทำหน้าที่เฝ้าระวังดูแลและป้องกันการกระทำผิดตาม

กฎหมายแร่ โดยมีการประสานกับกรมสอบสวนคดีพิเศษและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการกับผู้กระทำผิดกฎหมายแร่โดยทันที

(๒) กระทรวงอุตสาหกรรมต้องนำผลการวิจัยเกี่ยวกับผลกระทบของอุตสาหกรรมต่อสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่มาศึกษาวิเคราะห์และเปรียบเทียบถึงข้อดีข้อเสียต่างๆ ซึ่งจะเป็นดัชนีชี้วัดการพัฒนาและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และเพื่อหาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการกีดกันทางการค้ากรณีที่ดินค้าอุตสาหกรรมของประเทศผู้ค้ามีการผลิตโดยส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(๓) กระทรวงอุตสาหกรรมควรกำหนดนโยบายการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมยานยนต์ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตรถยนต์ของตนเองครบวงจรอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งส่งเสริมการผลิตเครื่องยนต์ที่สามารถใช้กับพลังงานทางเลือกหลายรูปแบบ เพื่อเตรียมการรองรับการใช้พืชพลังงานควบคู่กับน้ำมันแก๊สโซลล์สูตรต่างๆ ซึ่งจะสามารถช่วยแก้ไขปัญหาผลผลิตทางการเกษตรได้อย่างยั่งยืนอีกทางหนึ่ง

(๔) กระทรวงอุตสาหกรรมต้องตระหนักถึงปัญหาด้านสาธารณสุขที่เป็นผลมาจากมลภาวะจากการประกอบกิจการภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่ที่อยู่ในความดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และต้องร่วมมือกับกระทรวงสาธารณสุขเพื่อให้มีการบูรณาการการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่ให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน การมีข้อตกลงการค้าเสรีทำให้มีการนำเข้าขยะอุตสาหกรรมและกากอุตสาหกรรมเพื่อนำกลับไปใช้ใหม่หรือฝังกลบในประเทศซึ่งจะทำให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เป็นขยะพิษที่มีผลต่อแหล่งน้ำใต้ดิน จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรงในการติดตามตรวจสอบตั้งแต่กระบวนการนำเข้าและกำกับดูแลกระบวนการนำกลับไปใช้ตลอดสาย

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สศช. ได้กำหนดแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการเพื่อลดมลพิษและควบคุมกิจกรรมที่จะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิต ภายใต้ยุทธศาสตร์การพัฒนามนุษย์และความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔) โดยกำหนดให้มีการผลักดันให้เกิดระบบประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์ (Strategic Environmental Assessment-SEA) ตั้งแต่ขั้นการกำหนดนโยบาย แผน และการพัฒนาระดับพื้นที่ให้สอดคล้องกับศักยภาพในการรองรับและบริหารจัดการมลพิษของพื้นที่ รวมทั้งจัดให้มีระบบ กลไก และตัวชี้วัดผลกระทบทางด้านสุขภาพจากสิ่งแวดล้อม (Health Impact

Assessment – HIA) และพัฒนาระบบประเมินผลกระทบทางสังคม และผลกระทบทางสุขภาพ ใน รายงาน EIA และนำหลักการดังกล่าวมาศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการพัฒนาของรัฐและ/หรือที่ รัฐอนุมัติให้เอกชนดำเนินการ

๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(๑) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินต้องกำหนดนโยบายให้มีการ จัดตั้งศาลพิเศษแผนกคดีฟอกเงิน เนื่องจากคดีส่วนใหญ่ที่อยู่ในอำนาจของสำนักงานป้องกันและ ปราบปรามการฟอกเงินมีการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นมาตรการทาง แพ่ง ขณะที่การกระทำความผิดตาม มาตรา ๕ และการรับโทษตาม มาตรา ๖๐ ของพระราชบัญญัติ ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นมาตรการทางอาญา ซึ่งคดีฟอกเงินเป็นคดีที่ใช้ กฎหมายหลายประเภทรวมกัน การพิจารณาคดีจึงต้องอาศัยผู้พิพากษาที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน และใช้ระบบเดียวกับศาลชำนาญการอื่นๆ เช่น ศาลล้มละลาย ศาลแรงงาน ซึ่งมีขั้นตอนการอุทธรณ์ ฎีกา เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ถูกฟ้องคดีต่อสู้คดีได้อย่างเต็มที่ รวมทั้งเป็นการป้องกันมิให้นักการเมืองหรือ ผู้มีอิทธิพลอาศัยอำนาจของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็นเครื่องมือทางการเมือง

(๒) ปัจจุบันปัญหาด้านอาชญากรรมที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยใน ชีวิตและทรัพย์สินมีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อยๆ โดยเมื่อพิจารณาอัตราส่วนของปริมาณงานกับเจ้าหน้าที่ ดำรงแล้วไม่มีความสมดุลกัน ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรให้ความสำคัญกับการเพิ่ม อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจให้มีความเหมาะสมกับภารกิจ รวมทั้งควรมีนโยบายเพิ่มค่าตอบแทนให้แก่ ข้าราชการตำรวจ เพื่อเป็นการส่งเสริมสวัสดิการและสร้างขวัญกำลังใจให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และเป็นการลดอัตราการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่อีกทางหนึ่ง

(๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องให้ความสำคัญและหาแนวทางและมาตรการ แก้ไขปัญหาการซื้อขายตำแหน่ง และการเรียกรับสินบนโดยมิชอบด้วยกฎหมายของข้าราชการตำรวจ ให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนมีความไว้วางใจและเชื่อมั่นในความยุติธรรมของ เจ้าหน้าที่ตำรวจ

(๔) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติต้องสนับสนุนให้วัดทำงานในเชิงรุก เช่น จัดทำโครงการชุมชนรักวัด วัดรักชุมชนใกล้วัด รวมทั้งต้องจัดให้มีสำนักงานธุรการให้แก่สังฆาธิการ ระดับมหาเถรสมาคม ระดับภาค ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ โดยใช้วัดที่พระสังฆาธิการดำรง ตำแหน่งเป็นสถานที่ทำการ

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

การสนับสนุนให้วัดทำงานในเชิงรุก และจัดให้มีสำนักงานธุรการให้แก่พระสังฆาธิการ ระดับมหาเถรสมาคม ระดับภาค ระดับจังหวัดและระดับอำเภอ โดยใช้วัดที่พระสังฆาธิการดำรงตำแหน่งเป็นสถานที่ทำการ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติกำลังดำเนินการออกแบบร่างนำเสนอ คณะสงฆ์ขอความเห็นชอบ

๒.๒๒ หน่วยงานของศาล

ในอดีตประเทศไทยใช้ระบบศาลเดียว ข้อพิพาทไม่ว่าจะเป็นรัฐกับปัจเจกบุคคล หรือข้อพิพาทระหว่างปัจเจกบุคคลกับปัจเจกบุคคลจะอยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม ต่อมาเมื่อ ประเทศไทยใช้ระบบศาลคู่โดยแยกศาลปกครองออกจากศาลยุติธรรมเพื่อพิจารณาคดีปกครอง โดยเฉพาะ แต่ยังมีคดีที่มีลักษณะเป็นคดีปกครองซึ่งยังคงถูกกำหนดให้อยู่ในความรับผิดชอบของศาลยุติธรรม โดยมีกฎหมายบัญญัติให้คดีดังกล่าวอยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม เช่น คดีภาษีอากร คดีแรงงาน ซึ่งโดยเนื้อหาของคดีเป็นคดีปกครอง ทำให้ระบบศาลของประเทศไทยยังไม่มี ความชัดเจน ซึ่งมีผลให้ประชาชนที่มีข้อพิพาทในคดีที่อยู่ในข้อยกเว้นของกฎหมายดังกล่าวได้รับการ พิจารณาคดีในระบบที่ต่างกัน เพราะกระบวนการพิจารณาของศาลยุติธรรมมีความแตกต่างกับ กระบวนการพิจารณาของศาลปกครอง เช่น ปัญหาการะพินิจ เป็นต้น ดังนั้น สำนักงานศาลยุติธรรมและ สำนักงานศาลปกครองต้องประสานความร่วมมือแบบบูรณาการเรื่องเขตอำนาจศาลให้ชัดเจน

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ ได้รับรายงาน

สำนักงานศาลปกครอง

ศาลปกครองขอเรียนว่า สำหรับข้อกังวลของคณะกรรมการฯ ในประเด็นดังกล่าว รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้สร้างระบบศาลของไทยไว้เป็นศาลต่าง ๆ แยกต่างหากจากกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแบ่งเป็นศาลยุติธรรมและศาลปกครอง ซึ่งระบบศาลดังกล่าวต่างก็มี กระบวนการวิธีพิจารณาคดีที่ประกันความเป็นธรรมให้กับประชาชนตามหลักนิติธรรม ดังนั้น ถึงแม้ว่าจะมีวิธีพิจารณาคดีที่แตกต่างกันและไม่ว่าข้อพิพาทที่เกิดขึ้นจะได้รับการพิจารณาโดยศาล ยุติธรรมหรือศาลปกครองประชาชนที่เป็นคู่กรณีพิพาทก็จะได้รับความคุ้มครองอย่างเสมอภาคกัน นอกจากนี้ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและ พระราชบัญญัติว่าด้วยการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติกลไกเพื่อ คุ้มครองความเป็นธรรมให้กับคู่กรณีได้รับการพิจารณาคดีที่มีเขตอำนาจอย่างถูกต้อง โดยมี คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล ซึ่งประกอบด้วย ประธานศาลฎีกาเป็นประธานกรรมการ

ประธานศาลปกครองสูงสุด หัวหน้าสำนักตุลาการทหาร ประธานศาลอื่น และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้และประสบการณ์เกี่ยวกับการพิจารณาคดีของศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลทหาร และผู้ทรงคุณวุฒิด้านกฎหมาย เป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่วินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลอยู่แล้วโดยคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาลได้มีการประชุมกันเป็นประจำเพื่อพัฒนาวินิจฉัยปัญหาต่าง ๆ ตลอดจนการจัดสัมมนาทางวิชาการระหว่างผู้เกี่ยวข้อง ซึ่งจะมีผลทำให้มีความชัดเจนเกี่ยวกับเขตอำนาจศาลมากขึ้น และหน่วยงานของรัฐและประชาชนสามารถฟ้องคดีได้โดยถูกต้องและศาลสามารถอำนวยความสะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น ทั้งนี้ สำนักงานศาลปกครองและสำนักงานศาลยุติธรรมได้มีการประสานงานในเรื่องนี้เป็นประจำอยู่แล้ว

สำนักงานศาลยุติธรรม

ในส่วนของคดีที่มีลักษณะของคดีปกครองในศาลชั้นอุทธรณ์นั้น ศาลยุติธรรมได้ดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีในแบบไต่สวนเช่นเดียวกันกับศาลปกครอง และได้เนาระบบไต่ราติมาใช้ในการพิจารณาคดีในศาลแรงงานโดยมีผู้พิพากษาเจ้าของสำนวนพร้อมด้วยผู้พิพากษาสมทบฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้าง ฝ่ายละเท่า ๆ กัน ซึ่งศาลชั้นอุทธรณ์ที่มีอำนาจพิจารณาคดีที่มีลักษณะเดียวกันกับคดีปกครองนี้ เป็นศาลที่อยู่ในสังกัดของศาลยุติธรรมมาตั้งแต่ก่อนการจัดตั้งศาลปกครอง

และสำหรับกรณีที่มีการขัดแย้งกันระหว่างศาลในเรื่องเขตอำนาจศาลเกิดขึ้น จะมีคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล ซึ่งประกอบด้วย

- ๑) ประธานศาลฎีกา เป็นประธานกรรมการ
- ๒) ประธานศาลปกครองสูงสุด
- ๓) หัวหน้าสำนักตุลาการทหาร
- ๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของศาลยุติธรรม
- ๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของศาลปกครอง
- ๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของศาลทหาร
- ๗) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอื่นซึ่งได้รับการคัดเลือกจากกรรมการตามข้อ ๑) – ๖)

เป็นผู้ชี้ขาดว่าศาลใดมีอำนาจในการรับฟ้องและพิจารณาคดี ซึ่งเมื่อได้ข้อสรุปแล้วจึงจะแจ้งให้ผู้ยื่นฟ้องทราบ

๒.๒๓ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

(๑) สำนักงานอัยการสูงสุดต้องประสานความร่วมมือกับเนติบัณฑิตยสภา สภานายความ และศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย เพื่อรวมศูนย์การทำงานในการช่วยเหลือประชาชนทางกฎหมายแบบบูรณาการร่วมกันแต่แบ่งส่วนการให้บริการ อันจะส่งผลให้ประชาชนได้รับ

ประโยชน์การบริการทางกฎหมายอย่างครบวงจรและเป็นการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินอย่างประหยัดและคุ้มค่า

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานอัยการสูงสุด

ปัจจุบันสำนักงานอัยการสูงสุดได้มีการประสานความร่วมมือกับศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทยอยู่แล้ว ส่วนการประสานงานความร่วมมือกับเนติบัณฑิตยสภา และสภานายความนั้น สำนักงานอัยการสูงสุดมีความเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ประชาชนของเนติบัณฑิตยสภาและสภานายความ อาจมีบางส่วนที่งานและเป้าหมายผู้ขอรับบริการเหมือนกับสำนักงานอัยการสูงสุด เช่น การจัดหาทนายความให้กับประชาชน แต่ในส่วนของผู้ขอรับบริการไม่มีความซ้ำซ้อนกันแต่ละหน่วยงานเป็นเสมือนทางเลือกของประชาชนที่จะขอรับบริการ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับความประสงค์ของประชาชนผู้ขอรับบริการซึ่งมีเป็นจำนวนมาก ประกอบกับการที่มีหลายหน่วยงานให้บริการจะทำให้เกิดการพัฒนาประสิทธิภาพในการให้บริการ อีกทั้งยังเป็นการช่วยกันประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนได้รับทราบถึงสิทธิประโยชน์ที่ตนเองจะได้รับ แต่ถึงอย่างไรก็ตาม สำนักงานอัยการสูงสุดจะนำข้อสังเกตดังกล่าวมาเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน โดยมีความเห็นว่า ควรให้เนติบัณฑิตยสภาเป็นหน่วยงานเจ้าภาพทำหน้าที่เป็นศูนย์รวมการประสานงาน ทั้งนี้ เนื่องจากเนติบัณฑิตยสภาเป็นเสมือนศูนย์รวมของนักกฎหมายทุกสถาบันทั้งภาครัฐและเอกชน

(๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติต้องจัดสรรงบประมาณและกำลังคน เพื่อสนับสนุนการดำเนินการด้านการป้องกันให้มากกว่าการปราบปรามอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งเร่งรัดการกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ การให้สินบนแก่ผู้จ้างเบาะแสให้มีความชัดเจน ซึ่งเป็นการช่วยป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบได้อีกทางหนึ่ง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.)

๑. สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการตามนัยข้อสังเกตฯ เกี่ยวกับเรื่องจัดสรรงบประมาณและกำลังคน เพื่อสนับสนุนการดำเนินการด้านการป้องกันให้มากกว่าการปราบปราม ดังนี้

๑.๑ สำนักงาน ป.ป.ช. ได้กำหนดแผนปฏิบัติการและแผนการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยเป็นโครงการต่าง ๆ ที่สร้างองค์ความรู้และเครือข่ายให้กับทุกภาคส่วนเพื่อสนับสนุนการดำเนินการด้านการป้องกันการทุจริต

๑.๒ ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และแผน

ยุทธศาสตร์สำนักงาน ป.ป.ช. ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๕) คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้ให้ความสำคัญในการสร้างวินัย ส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรม และให้ทุกภาคส่วนร่วมกันป้องกันและปราบปรามการทุจริตโดยให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ดังกล่าวและคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้ว มีมติให้สำนักงาน ป.ป.ช. เร่งจัดสรรงบประมาณและกำลังคน เพื่อสนับสนุนการดำเนินการป้องกันการทุจริต รวมทั้งเร่งรัดการกำหนดระเบียบหลักเกณฑ์การให้สินบนแก่ผู้แจ้งเบาะแส ให้มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น และให้จัดสรรกำลังคนตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายยุทธศาสตร์ และภารกิจตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด รวมทั้ง ภารกิจด้านป้องกันการทุจริตในส่วนของการกำหนดมาตรการ การศึกษาวิจัยที่เป็นประโยชน์ต่อการกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตให้เป็นที่ยอมรับในระบบราชการและสังคม เพื่อให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ขณะนี้สำนักงาน ป.ป.ช. กำลังอยู่ระหว่างการแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงาน ป.ป.ช. และจะได้พิจารณาปรับปรุงอัตรากำลังคนให้มีความเหมาะสมกับกลุ่มภารกิจทั้งในด้านการป้องกันการทุจริตและด้านการปราบปรามการทุจริตต่อไป

๒. สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ดำเนินการตามนัยข้อสังเกตฯ เกี่ยวกับเรื่องระเบียบหลักเกณฑ์ การให้สินบนแก่ผู้แจ้งเบาะแสแล้ว โดยกำหนดระเบียบคณะกรรมการ ป.ป.ช. ว่าด้วยการจ่ายเงินสินบน พ.ศ. ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอคณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาเห็นชอบเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

(๓) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องส่งเสริมการให้ความรู้ความเข้าใจด้านประชาธิปไตยแก่ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับระบบการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นแก่ประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ เพื่อให้เกิดการตื่นตัวของประชาชนในการใช้สิทธิเลือกตั้งและให้การใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ได้ส่งเสริมการให้ความรู้ความเข้าใจด้านประชาธิปไตยแก่ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับระบบการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นแก่ประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ เพื่อให้เกิดการตื่นตัวของประชาชนในการใช้สิทธิเลือกตั้งและให้การใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง ได้ให้ความสำคัญกับปัญหาการมีส่วนร่วมทางการเมือง การใช้สิทธิเลือกตั้ง และการซื้อสิทธิขายเสียง ทั้งนี้ ได้เน้นที่การส่งเสริมให้การศึกษาและให้ความรู้ความเข้าใจในสิทธิและหน้าที่ตามระบอบประชาธิปไตยแก่ประชาชน ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๑ (๓)

เผยแพร่วิชาการให้ความรู้และการศึกษาแก่ประชาชน รวมทั้งผู้สมัครรับเลือกตั้งเกี่ยวกับการพัฒนาการเมืองและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนและส่งเสริมให้ประชาชนได้ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยสุจริตและเที่ยงธรรม โดยมีการดำเนินการส่งเสริมการเรียนรู้และให้การศึกษาแก่ประชาชน ๓ ลักษณะ ดังนี้

๑. การรณรงค์เผยแพร่และอบรมให้ความรู้ความเข้าใจ โดยได้จัดทำโครงการที่สำคัญต่าง ๆ เช่น โครงการลูกเสืออาสา กกต. เพื่อพัฒนาประชาธิปไตย ซึ่งเป็นโครงการที่ดำเนินการต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ – ๒๕๕๓ โดยร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการและสำนักงานลูกเสือแห่งชาติ ดำเนินการฝึกอบรมและจัดตั้งกองลูกเสืออาสา กกต. ใน ๘๕ จังหวัดและ กทม. แล้ว จำนวน ๒๕๑ โรงเรียน รวมลูกเสืออาสา กกต. จำนวน ๑๓,๒๘๘ คน โครงการรณรงค์เลือกตั้งท้องถิ่นโดยสถาบันการศึกษาเครือข่าย เพื่อปลูกฝังเจตคติเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขแก่นักเรียน และมีส่วนร่วมทางการเมืองในการร่วมรณรงค์ให้ประชาชนออกมาใช้สิทธิเลือกตั้ง โดยปราศจากการซื้อสิทธิขายเสียง โครงการให้ความรู้และเตรียมความพร้อมแก่ประชาชน นิสิต นักศึกษาเพื่อช่วยเหลือในการปฏิบัติหน้าที่กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งเพื่อส่งเสริมความรู้ความเข้าใจแก่นิสิต นักศึกษา และประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สร้างจิตสำนึกและวิถีประชาธิปไตย เพื่อเตรียมความพร้อมให้เป็นเครือข่ายช่วยงาน กกต. ในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ในสถานศึกษา ชุมชน และหมู่บ้านต่อไป รวมทั้งสามารถเข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง โครงการประกวดสุนทรพจน์รณรงค์การเลือกตั้ง เพื่อส่งเสริมให้นักเรียนได้มีการศึกษาค้นคว้า อันก่อให้เกิดความรู้ความเข้าใจการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการเลือกตั้ง และให้นักเรียนได้แสดงความสามารถนำเสนอผลงานในรูปแบบของการประกวดสุนทรพจน์ โครงการประกวดคำขวัญรณรงค์การเลือกตั้ง เพื่อส่งเสริมให้นักเรียนเกิดความสนใจการศึกษาเรียนรู้และเกิดความเข้าใจการปกครองระบอบประชาธิปไตยและการเลือกตั้ง และเข้ามามีส่วนร่วมในการรณรงค์การเลือกตั้งโดยการจัดส่งคำขวัญเข้าประกวด และการรณรงค์เผยแพร่การเลือกตั้งโดยสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ได้จัดสรรงบประมาณประจำปีให้แก่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อดำเนินการจัดทำโครงการอบรมให้ความรู้แก่ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง นักเรียน นิสิต นักศึกษา สื่อมวลชน และส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ โดยเฉพาะในกลุ่มมวลชนที่หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ได้จัดตั้งไว้ อาทิ สำนักงานแรงงานจังหวัด อาสาพัฒนาประชาธิปไตย (อสพ.) อาสาพัฒนาชุมชน อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มเกษตรกร กลุ่มผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ผู้สูงอายุ ชาวไทยภูเขา และอื่น ๆ เป็นต้น โดยมีการประสานงานกับหน่วยงานที่ได้รับผิดชอบจัดตั้งกลุ่มมวลชนดังกล่าวในการเตรียมมวลชนเพื่อ

รองรับการรณรงค์การเลือกตั้งของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ทั้งนี้จะดำเนินการตามความเหมาะสมในแต่ละพื้นที่และสถานการณ์

๒. การผลิตสื่อรณรงค์เผยแพร่และให้ความรู้ โดยจัดทำสื่อสิ่งพิมพ์ สื่อภาพและเสียง ให้ความรู้เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการเลือกตั้ง เช่น การจัดทำหนังสือพิมพ์ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชนการผลิตซีดีสารคดีเรื่องสั้น ๑๐ กรณีศึกษา ใบแดง การผลิตสื่อสิ่งพิมพ์ อาทิ คู่มือประชาชนเลือกตั้งท้องถิ่น แผ่นพับ เป็นต้น และการผลิตสื่อสำหรับผู้พิการทางสายตา อาทิ สื่ออักษรเบรลล์และสื่อเสียงคู่มือการเลือกตั้ง เป็นต้น

๓. การจัดตั้งหน่วยงานให้การศึกษาเรียนรู้ประชาธิปไตยแก่ประชาชน ได้จัดตั้งหน่วยงานให้การศึกษาเรียนรู้เกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ๒ หน่วยงาน ทั้งในเชิงรุกและเชิงรับ คือ

๓.๑ จัดตั้งศูนย์การเรียนรู้การเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย ๕ ศูนย์ ซึ่งเป็นเชิงรุก มีหน้าที่ให้การศึกษาเกี่ยวกับการเมืองและกระบวนการเลือกตั้งแก่ประชาชนกลุ่มต่าง ๆ รวมทั้งกระตุ้นให้ประชาชนมีจิตสำนึกและสนใจเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการทางการเมืองการเลือกตั้ง โดยแต่ละศูนย์การเรียนรู้ฯ จะแบ่งพื้นที่รับผิดชอบในการปฏิบัติงานเผยแพร่ความรู้เป็น ๕ ภูมิภาค ได้แก่ ศูนย์การเรียนรู้ฯ ๑ ตั้งอยู่ ณ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งรับผิดชอบพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ศูนย์การเรียนรู้ฯ ๒ ตั้งอยู่ ณ จังหวัดชลบุรีรับผิดชอบพื้นที่ภาคกลาง ศูนย์การเรียนรู้ฯ ๓ ตั้งอยู่ ณ จังหวัดสงขลา รับผิดชอบพื้นที่ภาคใต้ ศูนย์การเรียนรู้ฯ ๔ ตั้งอยู่ ณ จังหวัดขอนแก่น รับผิดชอบพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และศูนย์การเรียนรู้ฯ ๕ ตั้งอยู่ ณ จังหวัดเชียงใหม่ รับผิดชอบพื้นที่ภาคเหนือ ซึ่งในการปฏิบัติงานของศูนย์การเรียนรู้ฯ จะปฏิบัติงานร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดในพื้นที่รับผิดชอบ มีกลุ่มเป้าหมายหลัก ได้แก่ นักเรียน นักศึกษา โดยออกไปส่งเสริมสถานศึกษาในพื้นที่ให้มีการจัดตั้งห้องเรียนรู้ประชาธิปไตยย้อยขึ้นภายในโรงเรียนเพื่อเป็นเครือข่ายของศูนย์การเรียนรู้ฯ รวมทั้งร่วมกับสถานศึกษาเครือข่ายจัดกิจกรรมรณรงค์การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา และการเลือกตั้งท้องถิ่นด้วยทุกครั้ง ปัจจุบันมีสถานศึกษาที่เป็นเครือข่ายแล้วทั่วประเทศจำนวน ๕๐๑ เครือข่าย โดยเครือข่ายเหล่านี้จะรวมศูนย์การเรียนรู้ฯ ให้ความรู้และการศึกษาประชาธิปไตยแก่นักเรียน นักศึกษาภายในแต่ละสถาบัน นอกจากกลุ่มเป้าหมายหลักที่เป็นนักเรียน นักศึกษาภายในแต่ละสถาบัน แล้วยังมีการขยายการให้ความรู้ลงไปสู่ประชาชนในชุมชนต่าง ๆ โดยให้นักเรียน นักศึกษาเป็นสื่อบุคคลต่อไปด้วย

๓.๒ จัดตั้งศูนย์ศึกษาประชาธิปไตย เพื่อเป็นแหล่งค้นคว้าเรียนรู้ทางการเมืองการปกครองสำหรับนักเรียน นิสิต นักศึกษาและประชาชนผู้สนใจทั่วไป ซึ่งเป็นงานเชิงรับโดยภายใน

ศูนย์ฯ จะมีการจัดแสดงนิทรรศการให้ความรู้เกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข โดยใช้สื่อมัลติมีเดียและเทคโนโลยีคอมพิวเตอร์ที่ทันสมัย รวมทั้ง มีการจัดกิจกรรมความรู้รูปแบบต่าง ๆ ที่สามารถสร้างความสนใจทำให้ผู้เข้าชมเกิดความรู้ได้เป็นอย่างดี

๔. ดำเนินการตามระเบียบคณะกรรมการการเลือกตั้งว่าด้วยการปฏิบัติงานของ องค์การเอกชนฯ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยการสนับสนุนงบประมาณให้องค์การเอกชนที่จําได้รับรองจาก สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดช่วยเหลือ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขหรือส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมือง ของประชาชน เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ความรู้การศึกษาเกี่ยวกับการเลือกตั้งโดยผ่านสื่อวิทยุชุมชน ครอบคลุมพื้นที่ ๑๖ จังหวัด และจัดอบรมให้ความรู้การศึกษาเกี่ยวกับการเลือกตั้งและส่งเสริมการเป็น วิทยากรต้นแบบให้แก่ผู้แทนองค์การเอกชน ๑๖ จังหวัด เพื่อทำหน้าที่เผยแพร่ความรู้ให้การศึกษา เกี่ยวกับการเลือกตั้งและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขได้ อย่างถูกต้อง

๔.๑ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้สนับสนุนองค์การเอกชนดำเนินการรณรงค์ เผยแพร่การเลือกตั้งและการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาผ่านสื่อวิทยุชุมชน โดยองค์การเอกชน สก.วท ได้แก่ การประชุมเชิงปฏิบัติการเตรียมความพร้อมสร้างความรู้ความเข้าใจผู้ดูแลสถานีวิทยุหรือ บุคลากร เพื่อให้บุคลากร/ผู้บริหารของสมาคมกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ (สก.วท.) นำ ความรู้ที่ได้รับไปถ่ายทอดแก่สมาชิกเครือข่ายและรณรงค์เผยแพร่ผ่านสถานีวิทยุชุมชนทั่วประเทศ จำนวน ๑,๐๐๘ สถานีและการรณรงค์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้งและการสรรหาสมาชิก วุฒิสภาผ่านทางสถานีวิทยุชุมชนทั่วประเทศ โดยการจัดตั้งห้องปฏิบัติการถ่ายทอดแม่ข่ายเฉพาะกิจ เชื่อมโยงสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ประกอบด้วย การรณรงค์เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการ เลือกตั้งและการสรรหาสมาชิกวุฒิสภาผ่านทางสถานีวิทยุชุมชนทั่วประเทศ จำนวน ๑,๐๐๘ สถานี ระยะเวลา ๓๐ วัน และการจัดตั้งห้องปฏิบัติการถ่ายทอดแม่ข่ายเฉพาะกิจเชื่อมโยงสถานี วิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ออกอากาศเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการเลือกตั้งและสรรหาสมาชิก วุฒิสภา

๔.๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้สนับสนุนองค์การเอกชนดำเนินโครงการ ให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุข เพื่อให้้องค์การเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้การศึกษาและสร้างความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการเลือกตั้งแก่ ประชาชนทั่วไป โครงการให้การศึกษาแก่ผู้ใช้แรงงานในภาคอุตสาหกรรมเกี่ยวกับการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อให้้องค์การเอกชนเผยแพร่ให้ความรู้

การศึกษาเกี่ยวกับการเมืองการปกครองและการเลือกตั้งแก่ผู้ใช้แรงงานในภาคอุตสาหกรรมและ
โครงการอบรมวิทยากรต้นแบบตรวจสอบการเลือกตั้งเพื่อการพัฒนาประชาธิปไตยฯ เพื่อให้ความรู้
การศึกษาเกี่ยวกับการเมืองในระบอบประชาธิปไตยฯ และกฎหมายเลือกตั้งแก่องค์กรเอกชนและเพื่อ
เสริมสร้างการเป็นวิทยากรต้นแบบตรวจสอบการเลือกตั้ง สามารถนำความรู้ไปถ่ายทอดแก่ประชาชน
ทั่วไปได้

๔.๓ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้สนับสนุนองค์การเอกชนดำเนินโครงการ
ให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น
ประมุข เพื่อให้องค์กรเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการให้การศึกษาและสร้างความรู้ความเข้าใจ
เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขและการเลือกตั้งแก่
ประชาชนทั่วไป โครงการให้การศึกษาแก่ผู้ใช้แรงงานในภาคอุตสาหกรรมเกี่ยวกับการปกครอง
ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข เพื่อให้องค์กรเอกชนเผยแพร่ให้ความรู้
การศึกษาเกี่ยวกับการเมืองการปกครองและการเลือกตั้งแก่ผู้ใช้แรงงานในภาคอุตสาหกรรม

๕. ดำเนินการจัดทำคู่มือการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ประชาธิปไตยสำหรับครูผู้สอน จาก
แนวคิดประชาธิปไตยจะเป็นจริงได้ต่อเมื่อประชาชนมีวิถีชีวิตแบบประชาธิปไตย คือเคารพในสิทธิ
เสรีภาพ ยอมรับในความแตกต่างหลากหลาย และตระหนักถึงบทบาทหน้าที่ของตนเองและผู้อื่น นำ
เหตุผลมาใช้ในการแก้ไขปัญหาและความขัดแย้ง เห็นความสำคัญของข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวข้องกับ
บ้านเมือง ติดตามและตรวจสอบการบริหารประเทศ รวมทั้งมีส่วนร่วมในกิจกรรมเพื่อส่วนรวมอย่าง
จริงจัง การพัฒนาประชาธิปไตยของประเทศยังไม่บรรลุผลตามเจตนารมณ์ เนื่องจากประชาชนส่วน
ใหญ่ไม่เข้าใจอย่างชัดเจนในสถานภาพ บทบาท สิทธิ เสรีภาพ ความรับผิดชอบและการมีส่วนร่วมใน
ฐานะพลเมืองของประเทศ และสาเหตุสำคัญนั้นเกิดจากการที่ประชาชนขาดความรู้ และความเข้าใจ
อย่างแท้จริงในเนื้อหาสาระและแก่นแท้ของประชาธิปไตย ความไม่เข้าใจในแนวคิดของ
“ประชาธิปไตย” หรือไม่เข้าใจว่าประชาธิปไตยแท้จริงคืออะไร และมีคุณค่าเพียงไร ทำให้ประชาชน
ไม่ตระหนักชัดในความสำคัญของการมีส่วนร่วมในการบริหารดูแลประเทศ การพัฒนาประชาธิปไตย
จึงเป็นไปอย่างล่าช้าและบางครั้งไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่แท้จริง เพื่อให้การพัฒนาประชาธิปไตย
ของประเทศบรรลุผลตามเจตนารมณ์ ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักงาน
คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการจึงได้จัดทำหลักสูตรแนวทางการจัดกิจกรรม
การเรียนรู้ประชาธิปไตยซึ่งถือเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะนำไปสู่การพัฒนาประชาธิปไตยให้กับเด็กและ
เยาวชน ถือเป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญและเป็นทรัพยากรอันมีค่าของประเทศ โดยการศึกษาเรียนรู้และ
การปลูกฝังให้มีทัศนคติ ค่านิยม พฤติกรรมหรือวิถีชีวิตประชาธิปไตยเป็นสาระสำคัญที่ให้อำนาจ
อธิปไตยเป็นของประชาชน เพื่อประชาชน และโดยประชาชนมีสิทธิและเสรีภาพในการกำหนดวิถี
ชีวิตของตนเองและชุมชนในสังคมที่ตนอาศัยด้วยความรับผิดชอบ โดยประชาชนมีส่วนร่วมในการ

บริหารดูแลประเทศได้อย่างเสมอภาคเท่าเทียมกันอย่างแท้จริง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง และสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ มีความเชื่อมั่นว่า เด็กและเยาวชนซึ่งเป็นกลุ่มเป้าหมายสำคัญในการพัฒนาประชาธิปไตย จะเกิดการเรียนรู้และพัฒนาได้ตามวัตถุประสงค์ที่วางไว้ เมื่อครู อาจารย์ผู้สอนได้ใช้คู่มือดังกล่าว ด้วยความรู้ ความเข้าใจ และความเป็นครูที่มีความสามารถ ในเรื่องประชาธิปไตย โดยพิจารณาขอบเขตสาระการเรียนรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยที่มีอยู่ในทุกช่วงชั้น ให้มีความสอดคล้องกับหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับครู – อาจารย์ ที่จะใช้ในการจัดการเรียนการสอนต่อเนื่องกัน ๔ ช่วงชั้น ตามหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๔๔ ในกลุ่มการจัดการเรียนรู้สังคมศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมขึ้น

๒.๒๔ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

การจัดทำนโยบายและแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในพื้นที่เพื่อศึกษาปัญหาของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ครอบคลุมทุกด้าน เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และวิสัยทัศน์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องสะท้อนให้เห็นถึงจุดมุ่งหมายและความต้องการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างแท้จริง โดยคำนึงถึงศักยภาพของแต่ละพื้นที่เป้าหมาย ความเกื้อกูลกันในแต่ละจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและผลประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับ เนื่องจากโครงการต่างๆ ในอดีตไม่ได้ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริงแต่ตอบสนองความต้องการของกลุ่มการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์บางส่วนเท่านั้น

ผลการดำเนินงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการฯ ตามที่ได้รับรายงาน

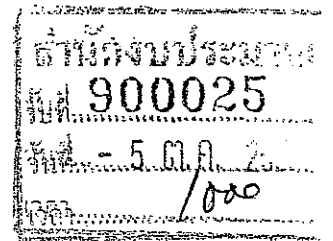
สำนักงานประมาณ

การจัดทำนโยบายและแผนจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มีการดำเนินการตามกรอบนโยบายหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำแผนที่ได้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) อีกทั้งกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี รวมทั้งคำของบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในระดับพื้นที่ กำหนดให้มีการทำประชาคมเพื่อสำรวจความคิดเห็น ความต้องการและศักยภาพของประชาชนในพื้นที่ รวมถึงการประชุมปรึกษาหารือร่วมกันกับบุคคลทุกภาคส่วน เพื่อรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาจังหวัด ดังนั้น อาจกล่าวได้ว่า การจัดทำนโยบายและแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างดีในระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการจัดทำ

งบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพิ่งเริ่มดำเนินการตามกฎหมายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนั้น การจัดทำนโยบายและแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด จึงยังอาจดำเนินการได้ไม่เต็มรูปแบบ ซึ่ง ก.น.จ. ได้มีแนวนโยบายรองรับปัญหาดังกล่าวไว้แล้ว โดยจะกำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัด จัดทำนโยบายและแผนสำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เต็มรูปแบบตามที่ ก.น.จ. กำหนด และมุ่งเน้นในเรื่องคุณภาพของแผนเป็นประเด็นสำคัญ

ภาคผนวก

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๐๐๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของ
คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของวุฒิสภา

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๕๑
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๑๖๐๔
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๒ และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๔๒๔๘
ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๒ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
ของวุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

โดยที่ได้มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับยุติติ รายงาน
และข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ตามหนังสือที่อ้างถึง
และข้อสังเกตในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับทุกหน่วยงานของรัฐ จึงขอให้ทุกหน่วยงานของรัฐดังกล่าว
รับไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงานงบประมาณเป็นหน่วยงานกลาง
ในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป

/จึงเรียน ...

จึงเรียนมา เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง
ผลเป็นประการใด ขอได้โปรดแจ้งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ
ในเรื่องนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

 -

(นายสุรชัย ภู่อประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๔๔๖ ๘๒๖๑ (นางสาวสาวิตรีฯ)

โทรสาร ๐ ๒๔๔๖ ๘๒๖๖ (๐๐๓021/ดอุม/ส)



ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๕๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการของ
สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

เรียน กระทรวง กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๕๗
ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๘

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบ
แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการของสภา
ผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา มาเพื่อทราบและถือปฏิบัติต่อไป นั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ เห็นชอบให้
ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๕
มีนาคม ๒๕๔๘ ต่อไป ดังนี้

๑. เมื่อสภาผู้แทนราษฎรหรือวุฒิสภาได้ส่งญัตติ รายงาน หรือข้อสังเกต
ของคณะกรรมการสามัญหรือวิสามัญ มาเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาดำเนินการ ให้สำนัก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณาส่งญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ
ให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาว่าสมควรจะดำเนินการ
ตามญัตติ รายงาน และข้อสังเกตในเรื่องใดได้หรือไม่ ประการใดก่อน เมื่อได้รับแจ้งผล
การพิจารณา จึงให้นำญัตติ รายงาน และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ในเรื่องนั้น
พร้อมทั้งความเห็นของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเสนอคณะรัฐมนตรี
ในคราวเดียวกัน

๒. ในกรณีที่ญัตติ รายงาน หรือข้อสังเกตของคณะกรรมการของ
สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐเกี่ยวข้องหลายแห่ง
ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณากำหนดให้มีหน่วยงานกลางในการรวบรวม

/ผลการดำเนินการ ...

ผลการดำเนินการตามมติ รายงาน และข้อสังเกตดังกล่าวของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมาสรุป แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนขึ้นมายังมา/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภู่อประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

20 ก.พ. 2551

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (AM_028/T/1)

ที่ สว ๐๐๐๗/๔๖๔๔



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ถนนอุททองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ

เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๓ คณะกรรมการการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้บางประการ
และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๖
ที่ประชุมได้ลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑
ข้อ ๑๔๓ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางวรรัตน์ อติแพทย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๕๒

สำเนาถูกต้อง

ศิริวดี ชัยมงคล

(นางสาวศิริวดี ชัยมงคล)

นิติกร สำนักนิติธรรม

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๓ ของวุฒิสภา

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา**

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนี้

๑. นโยบายและการบริหารจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๓

๑.๑ หน่วยงานส่วนใหญ่ได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ วุฒิสภา ไปพิจารณาดำเนินการและได้รายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ได้รับทราบ ซึ่งถือเป็นแนวปฏิบัติที่ดีและถูกต้องที่คณะรัฐมนตรีจะได้กำกับให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้ปฏิบัติในแนวทางนี้ต่อไป

๑.๒ ในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของวุฒิสภา ได้มีข้อสังเกตเสนอให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานต่าง ๆ มีการบูรณาการกันให้มากขึ้น เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน ซึ่งจะส่งผลให้การใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างประหยัดและมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตามก็ดีคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ได้พบว่าการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ก็ยังคงมีปัญหาการขาดการบูรณาการอยู่เช่นเดิม อาทิ งบประมาณด้านการวิจัยของหน่วยงานต่าง ๆ หรือภารกิจภายในหน่วยงานเดียวกันยังมีความซ้ำซ้อนกันอยู่ หรืองบประมาณการพัฒนา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งกระจายกันอยู่ในเกือบทุกกระทรวง ทบวง กรม โดยขาดแผนรวมที่จะเป็นตัวเชื่อมให้เห็นภาพรวมของการพัฒนา อันจะช่วยให้การดำเนินงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลตามเจตนารมณ์ ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้คณะรัฐมนตรีได้นำข้อสังเกตในประการนี้ไปพิจารณาดำเนินการให้เป็นผลต่อไป

๑.๓ การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ประสบปัญหาเกี่ยวกับภาพรวมของแผนงานและงบลงทุนของหน่วยงานสำคัญ ๆ หลายหน่วยงาน เนื่องจากงบลงทุนของหน่วยงานดังกล่าวส่วนใหญ่ได้รับการจัดสรรภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ทำให้การพิจารณาภาพรวมและความเชื่อมโยงของงบลงทุนทั้งหมดของหน่วยงานนั้น ๆ เป็นไปด้วยความยากลำบาก

๑.๔ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดภารกิจที่ต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนภารกิจในขณะที่ยังไม่มีความพร้อม จึงเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากการปฏิบัติงานบางประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถปฏิบัติได้ เพราะขาดความรู้ เทคนิค ประสบการณ์ และขีดความสามารถในการจัดการ ส่งผลให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับความเดือดร้อน หน่วยงานราชการส่วนกลางที่รับผิดชอบภารกิจต้องรับภารกิจนั้นกลับมาปฏิบัติ เพื่อแก้ปัญหาให้แก่ประชาชน แต่ปรากฏว่าหน่วยงานที่รับภารกิจมาไม่สามารถรองรับปริมาณเพื่อดำเนินงานภารกิจในส่วนนี้ได้เนื่องจากตามกฎหมายภารกิจดังกล่าวได้ถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ดังนั้น จึงควรมีการหารือร่วมกันระหว่างคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานซึ่งเป็นเจ้าของภารกิจเดิม และสำนักงบประมาณซึ่งเป็นผู้จัดสรรงบประมาณในการจัดทำภารกิจเพื่อหาข้อยุติในปัญหาดังกล่าว

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำแนกตามกระทรวง

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคควรกำหนดมาตรการดำเนินงานให้เป็นรูปธรรม โดยการประชาสัมพันธ์ถึงอำนาจหน้าที่ และแนวทางการให้บริการประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากการบริโภคสินค้าต่าง ๆ เนื่องจากปัจจุบันประชาชนส่วนหนึ่งไม่สามารถเข้าถึงการให้บริการได้

(๒) มีการตั้งงบประมาณในลักษณะกองทุนเป็นค่าใช้จ่ายตามนโยบายรัฐบาล หลายกองทุนผ่านหลายหน่วยงาน เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ โครงการชุมชนพอเพียง เป็นต้น สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจึงควรกำหนดมาตรการการจัดตั้งกองทุนให้เข้มงวด เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานของกองทุนต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นการบูรณาการการดำเนินงานและงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้เกิดประโยชน์สูงสุดเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีในฐานะหน่วยงานหลักของการบริหารราชการแผ่นดิน ควรกำหนดมาตรการการตรวจสอบ ติดตาม การดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่อยู่ในกำกับดูแลของรัฐบาล และสนับสนุนการมีส่วนร่วมในการตรวจสอบของภาคประชาชนเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ

(๓) สำนักข่าวกรองแห่งชาติต้องเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานให้สามารถตอบสนองต่อความต้องการของรัฐได้อย่างทันทั่วทั้งที่ ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการวิเคราะห์ และประเมินสถานการณ์อย่างเป็นระบบเพื่อให้เกิดความชัดเจนทางการข่าว

(๔) สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติควรกำหนดแนวทางดำเนินงานให้เกิดความชัดเจนในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ที่มีต้นทางและปลายทางในประเทศไทย พร้อมทั้งประสานความร่วมมือกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยบูรณาการงานและงบประมาณ ซึ่งจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างเป็นระบบ

(๕) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต้องศึกษาถึงสภาพปัญหาของเศรษฐกิจและสังคมที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เพื่อจัดทำแผนแม่บทให้มีความสอดคล้องกับปัญหาดังกล่าว ซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างเหมาะสมและตรงประเด็น รวมทั้งต้องมีแนวทางส่งเสริมระบบการขนส่ง โดยมุ่งเน้นการแก้ไขปัญหของประเทศในระยะยาว เช่น การจัดทำโครงการรถไฟรางคู่ หรือรถไฟความเร็วสูงเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน เพื่อเป็นการยกระดับการขนส่งทางรางของประเทศให้พัฒนาขึ้น

๒.๒ กระทรวงกลาโหม

(๑) กระทรวงกลาโหมต้องดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่อยู่ในพื้นที่ทหาร โดยการตั้งงบประมาณพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวดังกล่าวให้มากขึ้น เพื่อให้หน่วยทหารมีรายได้จากการท่องเที่ยวมากขึ้น และสามารถนำรายได้ดังกล่าวมาพัฒนาหน่วยทหารต่าง ๆ รวมทั้งควรพัฒนาและปรับปรุงพิพิธภัณฑ์ทหาร เพื่อประชาสัมพันธ์กองทัพ และเป็นการปลูกฝังเยาวชนให้เกิดความรักชาติ

(๒) กระทรวงกลาโหมต้องมีแนวทางดำเนินการเพื่อพัฒนาทหารเกณฑ์ ให้มีความรู้ด้านวิชาชีพ เมื่อปลดประจำการแล้วจะสามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพได้ เพื่อเป็นประชาชนที่มีคุณภาพของประเทศต่อไป รวมทั้งรัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณของกองทัพในด้านการพัฒนาเทคโนโลยีทางทหารและอาวุธยุทโธปกรณ์ให้มากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันอาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพต่าง ๆ มีสภาพชำรุดทรุดโทรม ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อเสถียรภาพด้านความมั่นคงของประเทศ

๒.๓ กระทรวงการคลัง

(๑) กรมสรรพากรต้องมีนโยบายเพิ่มการจัดเก็บรายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่มให้มากขึ้น โดยให้ร้านค้าปลีกเข้าสู่ระบบการจัดเก็บภาษี และจัดกิจกรรมที่เป็นแรงจูงใจส่งเสริมให้ประชาชนเรียกใบเสร็จรับเงินจากผู้ประกอบการทุกครั้งเมื่อชำระค่าสินค้าทุกประเภท เช่น การนำใบเสร็จรับเงินจากร้านค้ามาใช้เป็นส่วนลดภาษี การนำใบเสร็จรับเงินมาจับรางวัล เป็นต้น นอกจากนี้กระทรวงการคลังต้องวางแนวทางปฏิบัติการจัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม มีมาตรฐานและบูรณาการโดยให้ภาคเอกชนและประชาชนมีส่วนร่วมที่เป็นรูปธรรมเพื่อเพิ่มรายได้ภาครัฐ ด้วยการให้หน่วยงานด้านการจัดเก็บภาษีในภูมิภาค แต่ละจังหวัด ได้แก่ กรมสรรพากร กรมสรรพสามิต และกรมศุลกากร ปรับแนวทางปฏิบัติงานของข้าราชการให้ตระหนัก สำนึก และเข้าใจภารกิจดังกล่าว เช่น หลักเกณฑ์การจัดเก็บภาษีจากกลุ่มเป้าหมายต่าง ๆ ต้องกำหนดเป็นลายลักษณ์อักษรให้มีความโปร่งใส และเป็นธรรมกับทุกฝ่าย และใช้กลไกภาคเอกชน ได้แก่ หอการค้า สมาอุตสาหกรรม สมาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เป็นภาคีให้เกิดการมีส่วนร่วมของประชาชนมากยิ่งขึ้น

(๒) กระทรวงการคลังต้องวางระบบและดำเนินการตรวจสอบการนำเงินกู้ไปใช้จ่ายตามโครงการต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับความจำเป็นเร่งด่วนตามยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ เพื่อให้เกิดความโปร่งใส รวมทั้งต้องตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นจำนวนมากในช่วงสิ้นปีงบประมาณ ซึ่งนอกจากจะไม่ช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว ยังก่อให้เกิดปัญหาทางปฏิบัติด้านการเบิกจ่ายหรือเกิดการทุจริตได้ จึงต้องกำหนดมาตรการให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณอย่างสม่ำเสมอตลอดทั้งปี เพื่อให้เกิดการกระจายตัวทางเศรษฐกิจ

(๓) กระทรวงการคลังควรมีนโยบายการบริหารจัดการที่ดินว่างเปล่าที่อยู่ใน การดูแลของส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ เช่น การรถไฟแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ เป็นต้น รวมทั้งนโยบายในการจัดเก็บรายได้จากภาษีที่ดิน โดยเฉพาะ ที่ดินที่มีศักยภาพในการเพิ่มมูลค่าของการใช้ที่ดินนั้น ๆ เช่น ที่ดินที่ติดถนนขนาดใหญ่ เพื่อให้เกิด ประโยชน์ในทางเศรษฐกิจ และเป็นการเพิ่มรายได้ภาครัฐ

(๔) ค่าใช้จ่ายสำหรับสวัสดิการการรักษาพยาบาลของข้าราชการได้เพิ่มสูงขึ้น มากทุกปี จึงจำเป็นต้องมีการปฏิรูประบบสวัสดิการการรักษาพยาบาลของข้าราชการโดยรวม เพื่อลดภาระ ค่าใช้จ่ายในส่วนของสวัสดิการการรักษาพยาบาล ทั้งนี้ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐ สถานพยาบาล หรือข้าราชการเบิกจ่ายค่ารักษาพยาบาลไม่ตรงกับความเป็นจริง กระทรวงการคลังต้องกำหนดมาตรการ ในการป้องกันและลงโทษการกระทำดังกล่าว รวมทั้งต้องส่งเสริมให้ข้าราชการสามารถเบิกจ่าย ค่ายาสมุนไพรที่มีได้อยู่ในบัญชียาหลัก เพื่อเป็นการส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรของไทย และลดการนำเข้ายา จากต่างประเทศที่มีราคาสูง

นอกจากนี้หน่วยงานที่ดูแลสวัสดิการการรักษาพยาบาลของข้าราชการ ทั้งประเทศ คือ กรมบัญชีกลาง มีบุคลากรที่รับผิดชอบภารกิจดังกล่าวจำนวนน้อยไม่เพียงพอต่อภารกิจ และการตรวจสอบค่าใช้จ่ายให้เป็นไปตามหลักมาตรฐานสากล ดังนั้น รัฐบาลต้องจัดให้มีหน่วยงาน ที่รับผิดชอบภารกิจนี้โดยเฉพาะ เพื่อให้การบริหารงานและการควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

(๑) กระทรวงการต่างประเทศต้องสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสภาพ ปัญหาการเมืองที่ประเทศไทยกำลังประสบให้แก่นานาชาติด้วยการประชาสัมพันธ์ การให้ความรู้ และการสร้างภาพลักษณ์ของประเทศโดยผ่านสถานทูตไทยในต่างประเทศเพื่อให้เกิดความเชื่อมั่น ทั้งในภาคการลงทุนและการท่องเที่ยวอย่างจริงจัง นอกจากนี้ยังควรใช้ช่องทางผ่านร้านอาหารไทย ในต่างประเทศซึ่งกระจายอยู่ในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก รวมทั้งการทำความเข้าใจกับสื่อต่างประเทศให้ทราบ ถึงข้อเท็จจริงและวัฒนธรรมของประเทศไทยที่มีความแตกต่างจากประเทศอื่น ๆ ด้วย

(๒) กระทรวงการต่างประเทศต้องมีนโยบายที่ชัดเจนเกี่ยวกับการให้ความ ค้ำครองและช่วยเหลือคนไทยในต่างประเทศ โดยกำหนดมาตรการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกิด ประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวและป้องกันคนไทยในต่างประเทศจากการถูกเอาเปรียบหรือ การถูกเลือกปฏิบัติ เช่น การช่วยเหลือลูกเรือประมงไทยในการเดินเรือในน่านน้ำต่างประเทศ

(๓) การที่ประเทศไทยไม่เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมาย ทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ มีสาเหตุจากกฎหมายของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องยังมีความขัดแย้งกับอนุสัญญาดังกล่าว ทำให้ประเทศไทยประสบปัญหาและได้รับผลกระทบเป็นอย่างมาก กระทรวงการต่างประเทศจึงควรหารือ ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อให้ประเทศไทยสามารถเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ซึ่งจะก่อให้เกิดประโยชน์โดยรวมต่อประเทศต่อไป

๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๑) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรตั้งสำนักงานการท่องเที่ยวในต่างประเทศที่สำคัญบางแห่งเพิ่มขึ้น เพื่อทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์เชิญชวนนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศให้เข้ามาเที่ยวในประเทศไทย และจัดทำแผนบูรณาการการจัดการท่องเที่ยวในประเทศไทยในรูปแบบต่าง ๆ ที่ครบวงจร ร่วมกับองค์กรธุรกิจที่เกี่ยวข้อง เช่น สายการบิน โรงแรม ร้านอาหาร เป็นต้น เพื่อจูงใจให้นักท่องเที่ยวต่างประเทศเข้ามาเที่ยวในประเทศไทยมากขึ้น

(๒) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรส่งเสริมศูนย์ฝึกนักกีฬาของไทยให้เป็นศูนย์ฝึกกีฬาที่ครบวงจร เช่น ศูนย์ฝึกกีฬาที่อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี เพื่อพัฒนานักกีฬาไทยให้สามารถแข่งขันกับนักกีฬาในระดับโลกได้ และเป็นแนวทางหนึ่งที่จะมีส่วนสนับสนุนให้สมาคมกีฬาต่าง ๆ มีความเข้มแข็ง รวมทั้งควรดำเนินการศึกษาและพัฒนาอุปกรณ์กีฬาให้มีมาตรฐาน และประสิทธิภาพทัดเทียมกับอุปกรณ์กีฬาของต่างประเทศ และควรมีมาตรการในการลดภาษีนำเข้าอุปกรณ์ฝึกกีฬาจากต่างประเทศ

(๓) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดูแลสนามกีฬาในท้องถิ่นต่าง ๆ เพื่อลดภาระด้านงบประมาณที่มีจำกัด เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณที่จะดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ นอกจากนี้ควรจัดให้มีเจ้าหน้าที่ประจำสนามกีฬาและลานกีฬาต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อให้คำแนะนำแก่ผู้ใช้บริการได้อย่างถูกต้อง และเป็นแนวทางหนึ่งที่จะช่วยให้นักศึกษาที่สำเร็จการศึกษาจากสถาบันการพลศึกษา มีงานทำ รวมทั้งควรผลักดันให้มีสนามกีฬาจังหวัดให้ครบทุกจังหวัด และส่งเสริมให้แต่ละจังหวัดมีความเป็นเลิศทางการกีฬาเพื่อก้าวไปสู่ความสำเร็จให้เป็นนักกีฬาอาชีพที่มีความหลากหลายแตกต่างกัน

(๔) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรกำหนดยุทธศาสตร์หลักของกระทรวงในการส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชนสู่ความเป็นเลิศทางด้านการกีฬาและก้าวสู่การเป็นนักกีฬาอาชีพ เนื่องจากที่ผ่านมาเด็กและเยาวชนไทยได้รับการส่งเสริมและพัฒนาทางด้านการกีฬาและสร้างชื่อเสียงให้แก่ประเทศชาติเป็นจำนวนมากแต่ยังไม่ต่อเนื่อง จึงควรส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่เด็กจนโตเพื่อพัฒนาเด็กและเยาวชนเหล่านั้นไปสู่ความสำเร็จในการเป็นนักกีฬาอาชีพได้

๒.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๑) ปัญหาการศึกษาของเด็กและเยาวชนในปัจจุบันเป็นปัญหาที่มีความสำคัญ เนื่องจากเด็กและเยาวชนบางคนยังไม่สามารถอ่านหนังสือได้ เกิดปัญหาเด็กและเยาวชนด้อยคุณภาพ ถูกล้อลงได้ง่าย ก่อให้เกิดปัญหาสังคมตามมา ดังนั้น จึงควรบูรณาการงานด้านการพัฒนาเด็กและเยาวชนระหว่างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นระบบ

(๒) ในต่างจังหวัดบางพื้นที่มีเพียงเด็กและผู้สูงอายุที่พักอาศัยเท่านั้น เนื่องจากผู้ปกครองของเด็กหรือบุตรของผู้สูงอายุย้ายไปประกอบอาชีพในจังหวัดอื่น โดยเฉพาะในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล เป็นเหตุให้พื้นที่ขาดการพัฒนาทางด้านสังคม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงควรมีแนวทางสร้างค่านิยมให้มีความสำนึกในการรักษากิจวัตรบ้านเกิด เพื่อกลับมาพัฒนาภูมิลำเนา ตลอดจนการสร้างงานในพื้นที่เพื่อให้เกิดการพัฒนาทางด้านสังคมที่ยั่งยืน

(๓) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรส่งเสริมการจัดตั้งสภาเด็กและเยาวชนในโรงเรียน เพื่อเป็นศูนย์กลางเครือข่ายเชื่อมโยงกลุ่มเด็กและเยาวชน เนื่องจากสภาเด็กและเยาวชนเป็นแหล่งที่เด็กและเยาวชนสามารถแสดงความสามารถและความคิดเห็นของตนได้อย่างอิสระ และเรียนรู้วิถีชีวิตประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

(๔) โครงการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุหรือโครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุที่มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ หรือไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตัวเองได้นั้น เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลแต่ต้องมีหลักประกันที่ชัดเจนว่าผู้สูงอายุจะได้รับเบี้ยผู้สูงอายุอย่างต่อเนื่อง ดังนั้นจึงควรบัญญัติเป็นกฎหมายเพื่อรองรับกรณีดังกล่าวให้เกิดความชัดเจน เพื่อให้เป็นการจัดสวัสดิการสังคมมากกว่าเป็นนโยบายประชานิยม

(๕) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรมีแนวทางส่งเสริมและผลักดันให้มีการปฏิบัติตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิของคนพิการอย่างเป็นรูปธรรม เพื่อส่งเสริม พิทักษ์และรับรองให้คนพิการได้ใช้สิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานและเสมอภาคตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิของคนพิการ

(๖) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ควรจะได้มีบทบาทเพิ่มมากขึ้นในการส่งเสริมพัฒนาเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาสในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อบรรเทาปัญหาความรุนแรงในพื้นที่ดังกล่าว

๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๑) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรร่วมมือกับกระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการจัดหาตลาดและพัฒนารูปแบบการบรรจุหีบห่อของผลไม้เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มของสินค้าเกษตร เพื่อแก้ไขปัญหาราคาผลไม้ตกต่ำอย่างครบวงจรแบบเบ็ดเสร็จและยั่งยืน และสร้างความมั่นใจในมาตรฐานสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น ตลอดจนสนับสนุนการทำการเกษตรปลอดสารพิษ ซึ่งมีแนวโน้มเป็นที่ต้องการของตลาดสูงขึ้น ทั้งนี้ ให้รวมถึงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบอุทกภัย และได้รับความเสียหายจากการดำเนินมาตรการด้านอุทกวิทยาและชลประทานของรัฐ

(๒) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรกำหนดแนวทางแก้ไขปัญห การขาดแคลนเกษตรกรรุ่นใหม่ให้มีความชัดเจนและครอบคลุมสภาพปัญหาทั้งหมด โดยกำหนดเป็นเป้าหมายที่ชัดเจนในการดำเนินการของกระทรวง และประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อพัฒนาคุณภาพหลักสูตรและพัฒนาคุณภาพนักศึกษาให้สามารถออกไปประกอบอาชีพได้จริง

(๓) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๘๕ บัญญัติให้รัฐต้องดำเนินนโยบายด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดให้มีการกระจาย การถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและดำเนินการให้เกษตรกรมีกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิในที่ดินเพื่อประกอบ อาชีพเกษตรกรรวมอย่างทั่วถึง ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรดำเนินการดังกล่าวร่วมกับ กระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินและมีหลักประกันการถือครอง ที่ดินให้แก่เกษตรกรในอนาคต

(๔) การรับประกันราคาผลผลิตการเกษตรแทนการรับจำนำ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรสนับสนุนประชาชนให้มีส่วนร่วมในการกำหนดราคาและพิจารณาหามาตรการป้องกัน การกตราคาผลผลิตการเกษตรจากพ่อค้าคนกลาง โดยไม่ให้เกษตรกรได้รับความเดือดร้อนและเรียกร้อง ให้รัฐบาลรับประกันราคาสินค้าที่สูงขึ้น

(๕) ปัจจุบันประเทศไทยผลิตยางพาราได้เป็นอันดับสองของโลก แต่ใน กระบวนการส่งเสริมยังเป็นลักษณะทำยางพาราแผ่นเพื่อส่งออกเท่านั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จึงควรสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเกี่ยวกับยางพาราให้ครบวงจรอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ การปลูกยางพารา การทำยางแผ่นจนถึงผลิตภัณฑ์ยางสำเร็จรูปอื่น ๆ และพัฒนายางพาราให้มีความ เหมาะสมกับพื้นที่การปลูกยางพารา เพื่อให้ยางพาราแต่ละภูมิภาคมีน้ำยางที่มีคุณภาพและผลผลิตสูงขึ้น สำหรับการกำหนดราคายางพาราควรประสานความร่วมมือกับประเทศอินโดนีเซียและประเทศมาเลเซีย เพื่อให้สามารถเป็นผู้กำหนดราคายางพาราแทนการอ้างอิงราคาจากประเทศสิงคโปร์

(๖) การที่สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางและองค์การสวนยาง ส่งเสริมให้มีการเพิ่มพื้นที่ในการปลูกยางพารา แต่ในขณะที่ประเทศจีน ประเทศลาว และประเทศเวียดนาม ก็ได้เพิ่มพื้นที่ปลูกยางพาราเช่นเดียวกัน ซึ่งอาจจะมีผลให้ยางพาราล้นตลาดและมีราคาตกต่ำ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรมีแนวทางติดตามข้อมูลราคายางพาราจากตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า และข้อมูลพื้นที่ปลูกยางพาราในประเทศคู่แข่งอย่างใกล้ชิด เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการส่งเสริม การปลูกยางพาราของประเทศในอนาคต รวมทั้งส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพืชพลังงานและพืชเศรษฐกิจ ชนิดอื่นควบคู่ไปด้วย เช่น สับปะรด ซึ่งมีแนวโน้มว่าราคาและความต้องการของตลาดจะเพิ่มสูงขึ้น

อย่างไรก็ดีการส่งเสริมการปลูกปาล์มและยางพาราย่อมส่งผลกระทบต่อ ป่าต้นน้ำและเกิดการพังทลายของชั้นหน้าดิน อาจส่งผลให้แม่น้ำหลายแห่งตื้นเขินและเกิดน้ำท่วมซ้ำ รวมทั้งมีการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติและที่สาธารณะมากขึ้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงควรหาแนวทาง ตรวจสอบและป้องกันปัญหาดังกล่าวด้วย

(๗) กรมชลประทานควรกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาแหล่งน้ำ อย่างเป็นระบบ โดยบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดทำระบบฐานข้อมูลแหล่งน้ำที่หน่วยงานต่าง ๆ ได้ดำเนินการแล้วให้ทันสมัยและเป็นปัจจุบัน และควรจัดทำแผนบูรณาการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อประโยชน์ ในการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับความจำเป็นและตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างทั่วถึง และเป็นธรรม

๒.๘ กระทรวงคมนาคม

(๑) การดำเนินโครงการก่อสร้างระบบขนส่งของประเทศ ต้องเป็นไปตามนโยบาย ของรัฐบาลตามที่แถลงไว้ต่อรัฐสภา การพัฒนาการขนส่งทางบก ระบบราง และการขนส่งทางน้ำ ควรจะต้องมีการศึกษาความเหมาะสมที่ถูกต้อง มีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ การรักษาทรัพยากรธรรมชาติ รวมถึงการรักษาสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมและพัฒนาระบบการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบอย่างยั่งยืน ลดค่าขนส่ง ในระบบโลจิสติกส์ในภาพรวม เพิ่มศักยภาพการแข่งขันของประเทศไทย

ความเชื่อมโยงการขนส่งระหว่างประเทศ ต้องพิจารณาด้านประสิทธิภาพ คุณภาพการบริการ ความรวดเร็ว ลดต้นทุนในการนำเข้าและส่งออกสินค้าผ่านท่าเรือของประเทศไทย โดยพิจารณาความเชื่อมโยงการขนส่งสินค้าผ่านท่าเรือไทยเป็นศูนย์กลาง และความเชื่อมโยงอื่นในอนุภูมิภาค ที่เป็นพันธมิตรร่วมบริการเกื้อกูลกัน

ทั้งนี้ การพัฒนาท่าเรือในประเทศต้องเร่งรัดจัดทำอย่างเป็นระบบ และต่อเนื่อง ส่งเสริมการพัฒนาท่าเรือ และพัฒนาการขนส่งเรือชายฝั่ง รวมถึงการพัฒนาคลองเรือไทย พาณิชยนาวีให้มีความเข้มแข็ง เพื่อเพิ่มปริมาณขนส่งสินค้าทางน้ำให้มีปริมาณเพิ่มมากขึ้น ช่วยลดปริมาณ การขนส่งทางถนนและลดการใช้เชื้อเพลิง

(๒) การพัฒนาบุคลากร กระทรวงคมนาคมสมควรจัดสรรงบประมาณให้มีความต่อเนื่องทุก ๆ ปี เพื่อพัฒนาบุคลากรด้านงานทาง ด้านขนส่งทางบก ทางน้ำ รวมถึงด้านระบบราง และการบริหารจัดการการขนส่งทางอากาศเพื่อให้มีบุคลากรเทียบเท่ามืออาชีพในแต่ละสาขา

(๓) การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ควรพิจารณา ถึงความเชื่อมโยงในระบบการขนส่ง โดยเน้นถึงความสะดวก รวดเร็ว ปลอดภัย และมีประสิทธิภาพ ตลอดจนมีการติดตามและประเมินผลของภารกิจที่ได้ถ่ายโอนไปแล้วว่ามีคุณภาพ ความเหมาะสม และประชาชนมีความพึงพอใจหรือไม่ อย่างไร

(๔) การพัฒนาการขนส่งระบบรางมีการลงทุนจำนวนมากในโครงการไทย เข้มแข็ง ๒๕๕๕ (SP๒) ควรปรับปรุงและเพิ่มมาตรฐานขนาดรางเป็น ๑.๕๓๕ เมตร ในสายทางที่เหมาะสม รวมถึงการปรับเป็นระบบรถไฟความเร็วปานกลางในอนาคตเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างต่อเนื่องเชื่อมโยง เป็นระบบต่อไป

(๕) แผนพัฒนาก่อสร้างและบำรุงรักษาทางควรแสดงรายละเอียดเส้นทาง ประเภททาง ระยะทาง หมู่บ้าน งบประมาณ ให้มีความชัดเจน การจัดสรรงบประมาณควรมีการกระจาย โครงการทุกภูมิภาคอย่างเท่าเทียม การป้องกันอุบัติเหตุและลดอุบัติเหตุ ควรให้ความสำคัญในการขอรับ การสนับสนุนงบประมาณเรื่องการตรวจสอบความปลอดภัยทางถนนในโครงการก่อสร้างที่จำเป็น นอกจากนี้การปรับปรุงทางหลวงควรพิจารณาถึงการสร้างงานในชนบท เพื่อลดปัญหาการย้ายแรงงาน เข้าสู่เมืองหลวงซึ่งจะเป็นการลดปัญหาสังคม

๒.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(๑) ปัญหาลุ่มน้ำในประเทศไทยเกิดขึ้นมานานมีสาเหตุจากหลายปัจจัย เช่น ปัญหาโครงสร้าง และปัญหากฎหมาย การแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาถือเป็นต้นแบบของการบูรณาการที่ต้องดำเนินงานร่วมกันของหลายหน่วยงานซึ่งต้องใช้ระยะเวลา ด้วยปัญหาที่ซับซ้อน และเกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานต่าง ๆ ดังนั้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงต้องศึกษาและผลักดันให้มีการจัดตั้งองค์กรระดับกระทรวงขึ้นมาดูแลโดยเฉพาะ ด้วยการรวมหน่วยงาน ด้านทรัพยากรน้ำและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไว้ด้วยกัน นอกจากนี้ต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ พัฒนาแหล่งน้ำในลักษณะแก้มลิงตามแหล่งน้ำต่าง ๆ ที่มีศักยภาพและสามารถดำเนินการได้ในหลายพื้นที่ รวมทั้งต้องตรวจสอบและติดตามการจัดสรรงบประมาณในการขุดบ่อน้ำในพื้นที่ทั่วประเทศอย่างจริงจัง

เนื่องจากในหลายพื้นที่ไม่สามารถใช้งานได้ ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และก่อประโยชน์ต่อชุมชนอย่างแท้จริง

(๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องรณรงค์ให้ประชาชน มีความตื่นตัวในการใช้ถุงผ้าแทนถุงพลาสติกอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เนื่องจากการลดการใช้พลาสติก สามารถลดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและปัญหาโลกร้อน รวมทั้งต้องให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับผลกระทบ ของสภาวะโลกร้อนที่จะมีผลต่อสภาพภูมิอากาศของประเทศไทยและกำหนดแนวทางป้องกันปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นรูปธรรม

(๓) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องกำหนดตัวชี้วัดของการดำเนินการตามแผนการป้องกันไฟป่าให้ชัดเจน เพื่อศึกษาถึงผลความสำเร็จที่เกิดจากการจัดสรรงบประมาณและการปฏิบัติงานของหน่วยงาน เช่น การดำเนินงานด้านการประชาสัมพันธ์ในการให้ความรู้ การฝึกอบรมเครือข่ายประชาชนในพื้นที่ และควรจัดทำแนวป้องกันไฟป่าอย่างถาวร เช่น การทำร่องน้ำถนน หรือแนวป้องกันตามธรรมชาติ เช่น การปลูกกล้วยป่าเป็นแนวกันไฟ

(๔) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมต้องนำแนวคิดและหลักการของศูนย์ศึกษาการพัฒนาอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่เป็นผลจากการศึกษาและพัฒนาที่ใช้ระยะเวลาที่ยาวนาน และมีผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมเกิดขึ้นจริง เพื่อนำมาปรับใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างเหมาะสมกับพื้นที่ที่เป็นทรัพยากรธรรมชาติ เช่น การพัฒนาพื้นที่ต้นน้ำลำธารของศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยฮ่องไคร้อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ การรักษาทรัพยากรชายฝั่งของศูนย์ศึกษาการพัฒนาอ่าวคุ้งกระเบนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดจันทบุรี เป็นต้น

(๕) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรดำเนินงานร่วมกับจังหวัด เพื่อการพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ โดยคำนึงถึงความหลากหลายทางชีวภาพ และควรผลักดันให้มีกฎหมายและกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าถึงความหลากหลายทางชีวภาพตามเจตนารมณ์ของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อให้สามารถจัดผังการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติของแต่ละพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม

๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งศูนย์กลางความรู้แห่งชาติ เพื่อบูรณาการจัดทำสื่ออิเล็กทรอนิกส์ร่วมกันโดยเสนอเป็นวาระแห่งชาติเพื่อแก้ไขปัญหาความซ้ำซ้อนในการดำเนินงานซึ่งจะทำให้ประหยัดงบประมาณและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประเทศชาติ

(๒) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรส่งเสริมและพัฒนาระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้สามารถรองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ และการส่งเสริมการค้าทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบันการดำเนินการเกี่ยวกับธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ยังไม่ได้ได้รับความนิยมจากประชาชนเท่าที่ควร

(๓) กรมอุตุนิยมวิทยาควรประสานความร่วมมือและบูรณาการกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการชักจูงการเตือนภัยแผ่นดินไหวในบริเวณที่เป็นจุดเสี่ยง เช่น เขื่อนศรีนครินทร์ และเขื่อนวชิราลงกรณ์ เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนมีความรู้และสามารถบรรเทาความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตได้

(๔) สำนักงานสถิติแห่งชาติควรขยายขอบข่ายภารกิจในการจัดทำข้อมูลต่าง ๆ และเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวกับข้อมูลของหน่วยงานอื่น ๆ เช่น ข้อมูลเกษตรกร ข้อมูลแรงงานต่างด้าว เป็นต้น ให้สามารถตอบสนองนโยบายของรัฐได้มากขึ้น

๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

(๑) กระทรวงพลังงานควรมีแนวทางส่งเสริมให้มีการวิจัยและพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ และส่งเสริมให้ประชาชนใช้พลังงานดังกล่าวมากยิ่งขึ้น เพื่อลดปัญหาการขาดแคลนพลังงาน หากสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรมจะเป็นการลดต้นทุนภายในประเทศ อย่างไรก็ดี การพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ปัจจุบันมีต้นทุนการผลิตค่อนข้างสูง จึงควรกำหนดแผนดำเนินงานเพื่อส่งเสริมให้มีการศึกษาวิจัยการพัฒนาพลังงานแสงอาทิตย์ให้สามารถผลิตโดยใช้ต้นทุนที่ต่ำลง

(๒) การใช้ประโยชน์จากพลังงานลมในประเทศไทยยังไม่มีแนวทางที่ชัดเจนเท่าที่ควร กระทรวงพลังงานควรศึกษาวิจัยเพื่อหาแนวทางพัฒนาพลังงานลมให้เกิดประโยชน์มากที่สุด เพราะเป็นพลังงานจากธรรมชาติที่ไม่มีวันหมด ทั้งนี้ การกำหนดแนวทางพัฒนาพลังงานลมเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้าควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขอใช้พื้นที่เพื่อการจัดทำกังหันลมสำหรับผลิตกระแสไฟฟ้า นอกจากนี้ การส่งเสริมโรงไฟฟ้าแบบใช้กังหันไอน้ำและโรงไฟฟ้าแบบพลังงานความร้อนร่วมควรมีการศึกษาและพัฒนาให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

(๓) กระทรวงพลังงานควรวิเคราะห์และวิจัยผลกระทบด้านพลังงานที่มีต่อชุมชนพร้อมกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะผลกระทบที่เกิดจากการสร้างแหล่งกำเนิดพลังงานต่าง ๆ เพราะที่ผ่านมาบางโครงการได้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศวิทยา และคุณภาพชีวิตของประชาชนเป็นอย่างมาก เช่น การก่อสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหิน เป็นต้น

(๔) กระทรวงพลังงานควรเร่งรัดกระบวนการในการสร้างความรู้ ความเข้าใจ และการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการตัดสินใจก่อสร้างโครงการโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ในอนาคต

๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

(๑) ปัจจุบันอาหารไทยได้รับความนิยมสูงมากในต่างประเทศ แต่ในเรื่องการส่งเสริมพ่อครัวและแม่ครัวคนไทยให้ไปประกอบอาชีพในต่างประเทศตามนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก ยังมีปัญหากรณีไม่สามารถเข้าไปทำงานที่ร้านอาหารไทยในต่างประเทศได้ กระทรวงพาณิชย์จึงควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงการต่างประเทศในการสนับสนุน ส่งเสริม และแก้ไขปัญหาให้พ่อครัวแม่ครัวไทยที่มีฝีมือจำนวนมากให้สามารถทำงานในต่างประเทศได้ เพื่อเป็นการรักษาคุณภาพและรสชาติอาหารไทยให้คงมาตรฐานความเป็นอาหารไทยอันจะส่งผลให้มีความนิยมอาหารไทยอย่างแพร่หลายและยั่งยืนตลอดไป นอกจากนี้รายการอาหารไทยที่ชาวต่างประเทศรู้จักส่วนใหญ่มีเพียงผัดไทยและต้มยำกุ้ง

กระทรวงพาณิชย์จึงควรมีนโยบายในเชิงรุกเพื่อประชาสัมพันธ์ให้ชาวต่างประเทศได้ทราบและเข้าถึงอาหารไทยรายการอื่น ๆ ด้วย

สำหรับประเด็นที่เกี่ยวกับการใช้วัตถุดิบในการประกอบอาหารของร้านอาหารไทยในต่างประเทศ ซึ่งมีปัญหาทั้งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงตราสินค้าและหีบห่อภายใต้ชื่อสินค้าของประเทศอื่นที่มีใช้ประเทศไทย และอุปสรรคที่ร้านอาหารไทยในต่างประเทศไม่สามารถสั่งซื้อวัตถุดิบจากแหล่งผลิตในประเทศไทยได้โดยตรง กระทรวงพาณิชย์ควรทบทวนนโยบายและมาตรการเรื่องดังกล่าว เพื่อเป็นการรักษามาตรฐานอาหารไทยและยังเป็นการช่วยส่งเสริมให้เกษตรกรของไทยสามารถส่งออกสินค้าอันจะทำให้สามารถแก้ปัญหาเศรษฐกิจของประเทศได้ในระดับหนึ่ง

(๒) คนไทยส่วนใหญ่นิยมใช้สินค้าที่นำเข้าจากต่างประเทศเพราะขาดความเชื่อถือสินค้าที่ผลิตในประเทศทำให้ประเทศไทยขาดดุลการค้าต่างประเทศจำนวนมาก ประกอบกับเศรษฐกิจของประเทศกำลังประสบปัญหาวิกฤต กระทรวงพาณิชย์ควรมีนโยบายสนับสนุนและแรงจูงใจให้คนไทยนิยมใช้สินค้าไทยให้มากขึ้น โดยเฉพาะสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของประเทศไทยซึ่งเป็นสินค้าที่มีคุณภาพและราคาถูก

(๓) กระทรวงพาณิชย์ควรกำหนดตัวชี้วัดนโยบายรักษาดุลการค้าเดิมขยายตลาดใหม่ในต่างประเทศให้มีความชัดเจนว่า ในแต่ละปีสามารถเปิดตลาดใหม่นอกจากตลาดเดิมที่มีศักยภาพหรือตลาดใหญ่ที่ดำเนินการอยู่แล้วเพิ่มขึ้นเท่าใด เพราะหากสามารถเปิดตลาดใหม่ได้ก็จะเป็นการขยายช่องทางการส่งออกของผู้ประกอบการไทย อย่างไรก็ตามการขยายตลาดใหม่ที่ผ่านมาของกระทรวงพาณิชย์ขาดความต่อเนื่อง บางช่วงมีการชะลอตัวทำให้การขยายตลาดใหม่ของประเทศไทยไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร นอกจากนี้ในปัจจุบันการแข่งขันในตลาดโลกสูงมาก ประเทศกำลังพัฒนาที่อยู่ในระดับเดียวกันหรือต่ำกว่าประเทศไทย จะมุ่งขยายตลาดในทวีปแอฟริกาและทวีปยุโรปเช่นเดียวกับประเทศไทย ดังนั้น แนวทางการแข่งขันควรให้ความสำคัญทั้งในเรื่องราคาควบคู่ไปกับเรื่องคุณภาพและการบรรจุหีบห่อสินค้า

(๔) การที่จะให้ประเทศจีนเป็นตลาดรองรับผลไม้ไทยยังคงมีข้อจำกัดหลายประการ โดยเฉพาะการลดต้นทุนการขนส่งสินค้าของผู้ประกอบการไทยซึ่งปัจจุบันมีเพียงช่องทางเดียวคือท่าเรือกวางโจวซึ่งไม่สอดคล้องกับตลาดประเทศจีนที่มีขนาดใหญ่ทำให้ไม่สามารถกระจายสินค้าไปทั่วทุกพื้นที่ของประเทศจีนได้อย่างรวดเร็ว กระทรวงพาณิชย์จึงควรสนับสนุนและส่งเสริมให้ผู้ส่งออกผลไม้ของประเทศไทยปรับทัศนคติ และปรับช่องทางการค้ากับประเทศจีนให้มากขึ้นแทนการพึ่งพาท่าเรือกวางโจวแต่เพียงแห่งเดียว

(๕) การบัญญัติกฎหมายเพื่อควบคุมกิจการค้าปลีก กรมการค้าภายในควรที่จะศึกษารายละเอียดเพื่อหากลไกหรือมาตรการที่จะใช้ป้องกันการขยายเครือข่ายและสาขาของกิจการค้าปลีกรายใหญ่ที่เป็นการลงทุนของบริษัทต่างประเทศซึ่งจะทำลายระบบการค้าภายในประเทศ โดยเฉพาะกิจการค้าปลีกรายย่อยของไทย และต้องเร่งให้มีการใช้บังคับกฎหมายโดยเร็วเพื่อให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของระบบการค้าที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

(๑) กระทรวงมหาดไทยต้องร่วมมือกับกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพื่อเร่งรัดการนำองค์ความรู้ทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีไปพัฒนาให้แก่จังหวัดต่าง ๆ เพื่อนำความรู้สู่ประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ อย่างรวดเร็ว และเป็นรูปธรรมมากที่สุด

(๒) กรมโยธาธิการและผังเมืองต้องจัดทำผังเมืองเฉพาะแต่ละจังหวัด โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และสนับสนุนให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการร่างผังเมืองจังหวัด เพื่อนำกฎหมายผังเมืองไปใช้บังคับอย่างจริงจัง เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยและสอดคล้องกับลักษณะภูมิประเทศและวิถีชีวิตของแต่ละจังหวัด นอกจากนี้ต้องมีแนวทางการแก้ไขปัญหาลำคลองน้ำของผังเมืองรวมที่หมดอายุและยังไม่ได้ประกาศใช้ผังเมืองรวมฉบับใหม่ ทำให้เกิดปัญหาการใช้ที่ดินไม่ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในผังเมืองฉบับเดิม เนื่องจากมีผู้ประกอบการอาศัยช่องว่างของกฎหมายขออนุญาตประกอบกิจการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทน อาทิ กรณีการขยายสาขาของกิจการค้าปลีกรายใหญ่

(๓) กรุงเทพมหานครต้องจัดระเบียบการใช้พื้นที่ริมแม่น้ำเจ้าพระยาและคลองต่าง ๆ เพื่อป้องกันการรุกรานลำน้ำของประชาชน และรณรงค์ปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนที่อาศัยบริเวณริมแม่น้ำลำคลองตระหนกอย่างจริงจังถึงผลกระทบที่จะได้รับการปล่อยน้ำเสียและทิ้งขยะลงแม่น้ำลำคลองต่าง ๆ รวมไปถึงรณรงค์ให้ประชาชนคัดแยกขยะก่อนทิ้งและการปรับปรุงวิธีการเก็บขยะตามแหล่งชุมชนและบ้านเรือนของกรุงเทพมหานครด้วย

(๔) ปัจจุบันการจัดทำโครงการศูนย์จัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจรตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด ยังคงไม่ประสบความสำเร็จ เกิดจากสาเหตุสำคัญ คือ การรวมกลุ่มขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นกลุ่มภารกิจยังไม่มีชัดเจนเป็นรูปธรรม และการจัดทำศูนย์จัดการขยะมูลฝอยแบบครบวงจร ยังไม่มีการศึกษาความเหมาะสม ความเป็นไปได้ของโครงการและการออกแบบรายละเอียดของระบบ กระทรวงมหาดไทยจึงต้องบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ใกล้เคียงกันมีการรวมกลุ่มตามภารกิจที่ชัดเจนเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น และสนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่โครงการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นในการจัดทำโครงการทุกขั้นตอน เพื่อลดปัญหาความขัดแย้งและสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน รวมทั้งเมื่อโครงการมีผลกำไรต้องนำรายได้ส่วนหนึ่งจัดตั้งเป็นกองทุนสิ่งแวดล้อมของท้องถิ่นเพื่อช่วยเหลือชุมชนในด้านการศึกษา ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านสังคม และกิจกรรมอื่น ๆ ที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมเพื่อความยั่งยืนของโครงการ

(๕) การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต้องตรวจสอบความพร้อมและความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละพื้นที่ รวมทั้งปรับปรุงแนวทางและหลักเกณฑ์การถ่ายโอนเพื่อให้เกิดความชัดเจน เนื่องจากเมื่อถ่ายโอนบางภารกิจไปแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีความพร้อมและไม่สามารถสานต่อภารกิจที่รับโอนได้ เช่น ภารกิจด้านการศึกษา องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ไม่สามารถบริหารจัดการได้อย่างเต็มที่ และองค์กรดังกล่าวมิได้โอนอำนาจการตัดสินใจให้แก่สถานศึกษาอย่างแท้จริง

(๖) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต้องอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับแผนการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างมีคุณภาพให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากมีหน่วยงานส่วนท้องถิ่นจำนวนมากขาดความเข้าใจและความตระหนักถึงปัญหาเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ เพื่อนำความรู้ที่ได้รับมาเป็นแนวทางกำหนดงบประมาณบริหารจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

(๗) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องสนับสนุนด้านงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นระบบและเพียงพอต่อการส่งเสริมการจัดโครงการอาหารกลางวัน อาหารเสริม และนมโรงเรียนให้นักเรียนในสถานศึกษาโดยเฉพาะในพื้นที่ทุรกันดารและครอบคลุมในทุกพื้นที่ เพื่อนักเรียนได้บริโภคอาหาร อาหารเสริม และนมที่มีคุณภาพ รวมทั้งเป็นการส่งเสริมเกษตรกรผู้ผลิตนมให้มีรายได้เพิ่มขึ้น

(๘) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องเร่งรัดการปรับปรุงระบบการคลังท้องถิ่นและพัฒนาศักยภาพการจัดเก็บรายได้ โดยต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจัดทำแผนที่ภาษี เพื่อให้สามารถจัดเก็บรายได้ให้เพิ่มมากขึ้น ทำให้การคลังท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง เป็นการแบ่งเบาภาระการอุดหนุนงบประมาณจากรัฐบาล

๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

(๑) ในกรณีที่สำนักงานศาลยุติธรรมจัดตั้งศาลจังหวัดในพื้นที่ต่าง ๆ กระทรวงยุติธรรมต้องพิจารณาและประสานความร่วมมือกับสำนักงานศาลยุติธรรมและหน่วยงานอื่นในกระบวนการยุติธรรมเพื่อเตรียมความพร้อมในการก่อสร้างเรือนจำ สถานพินิจ และสำนักงานคุมประพฤติ รวมทั้งสำนักงานอัยการอย่างบูรณาการพร้อมกัน และต้องให้สถานที่ดังกล่าวอยู่ในบริเวณใกล้เคียงกัน เพื่อความสะดวกในการรักษาความปลอดภัย การประหยัดงบประมาณการก่อสร้างและระยะเวลาการขนส่งผู้ต้องหา และเพื่อความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน

(๒) การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ รัฐต้องใช้งบประมาณเพื่อชดเชยค่าเสียหายให้แก่จำเลยในคดีอาญาจำนวนมาก กระทรวงยุติธรรมต้องเผยแพร่จำนวนค่าใช้จ่ายที่จ่ายชดเชยในแต่ละปีให้ประชาชนทราบเพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตระหนักและรับรู้ถึงการปฏิบัติงานที่บกพร่องของตนเอง อันจะส่งผลให้การปฏิบัติงานมีความระมัดระวังและรอบคอบยิ่งขึ้น และให้ภาคสังคมมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของเจ้าหน้าที่รัฐมากขึ้น รวมถึงต้องให้เจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมที่ทำงานบกพร่องชดใช้เงินคืนให้แก่รัฐตามจำนวนที่รัฐได้ชดใช้ให้แก่จำเลย

(๓) กระทรวงยุติธรรมต้องมีส่วนร่วมในการตรากฎหมาย เช่น การวิพากษ์กฎหมายหรือการศึกษาวិิจฉัยกฎหมาย ทั้งก่อนที่จะมีการตรากฎหมายและหลังการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้สามารถสนองตอบความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง ซึ่งข้อเสนอแนะของกระทรวงยุติธรรมจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณากฎหมายของฝ่ายนิติบัญญัติ อันจะส่งผลให้การพิจารณาให้ความเห็นชอบกฎหมายของรัฐสภาถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวม

(๔) กรมสอบสวนคดีพิเศษและสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ต้องสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชน เนื่องจากกรมสอบสวนคดีพิเศษและสถาบันนิติวิทยาศาสตร์เป็นต้นทางแห่งความยุติธรรม ซึ่งมีคดีจำนวนมากที่ต้องอาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะทางของกรมสอบสวนคดีพิเศษและต้องอาศัยหลักวิชาความรู้ในทางวิทยาศาสตร์เก็บและพิสูจน์หลักฐาน ตรวจร่างกายและวัตถุพยานเพื่อช่วยในการค้นหาความจริงของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ หากกรมสอบสวนคดีพิเศษและสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ถูกใช้เป็นเครื่องมือหรือถูกแทรกแซงจากอำนาจทางการเมือง วัตถุประสงค์และเจตนารมณ์การก่อตั้งองค์กรดังกล่าวก็จะไม่ก่อประโยชน์ต่อประเทศชาติ

๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

(๑) กระทรวงแรงงานต้องมีมาตรการป้องกันแรงงานไทยถูกหลอกลวงไปทำงานต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันแรงงานไทยส่วนใหญ่ที่ถูกหลอกลวงนั้นหลงเชื่อนายหน้ามากกว่าข้อมูลที่ได้จากเจ้าหน้าที่ของรัฐ กรมการจัดหางานจึงต้องเพิ่มเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานดูแลแรงงานไทยในต่างประเทศให้มากขึ้น

(๒) กระทรวงแรงงานต้องมีมาตรการที่จะรองรับหรือดำเนินการเพื่อให้มีการจ้างงานผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น เนื่องจากสังคมไทยในปัจจุบันกำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ดังนั้น หากมีการจ้างงานผู้สูงอายุให้นานขึ้นจะช่วยให้ผู้สูงอายุใช้ชีวิตได้อย่างมีคุณภาพและสามารถทำประโยชน์ให้แก่สังคม

(๓) ปัญหาการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวของไทย มีสาเหตุสำคัญ ๔ ประการ คือ การขาดนโยบายที่ชัดเจน การไม่ให้ความร่วมมือจากนายจ้าง ระเบียบและเงื่อนไขยากต่อการปฏิบัติ และเจ้าหน้าที่ของรัฐไม่จริงจังในการแก้ไขปัญหา กระทรวงแรงงานจึงควรจัดตั้งหน่วยงานที่เป็นศูนย์กลางระหว่างนายจ้างและลูกจ้างในระดับจังหวัดเพื่อบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายตามนโยบายของคณะกรรมการระดับชาติที่มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้กำกับนโยบาย

๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

(๑) กระทรวงวัฒนธรรมต้องมีแนวทางส่งเสริมประชาชนให้ช่วยกันทำนุบำรุงและรักษาโบราณสถานและโบราณวัตถุในท้องถิ่น โดยหาแนวทางปลูกจิตสำนึกประชาชนให้มีความหวงแหนมรดกทางศิลปวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ให้มากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันพบว่าประชาชนบุกรุกโบราณสถานหลายพื้นที่และเป็นคดีพิพาทจำนวนมาก

(๒) กระทรวงวัฒนธรรมต้องส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการรักษาสถานที่สำคัญทางวัฒนธรรมเพื่อการผลักดันให้เป็นมรดกโลก โดยการให้ความรู้เกี่ยวกับข้อดีและข้อเสีย รวมทั้งผลประโยชน์ที่จะได้รับหากได้รับเลือกเป็นมรดกโลก

(๓) กระทรวงวัฒนธรรมต้องบูรณาการงานด้านการส่งเสริมและอนุรักษ์วัฒนธรรมระหว่างกระทรวงวัฒนธรรมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีการดำเนินงานในลักษณะเดียวกันเพื่อลดความซ้ำซ้อนของงานและงบประมาณลง

(๔) กระทรวงวัฒนธรรมต้องมีแนวทางสร้างค่านิยมที่ถูกต้องเกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบ เนื่องจากปัจจุบันแนวความคิดของประชาชนเห็นว่าการทุจริตประพฤติมิชอบถือเป็นเรื่องปกติและสามารถยอมรับได้

(๕) ศิลปวัตถุของพิพิธภัณฑ์ประจำจังหวัดในหลายจังหวัดอยู่ในสภาพทรุดโทรมและขาดการดูแล เป็นผลให้ไม่สามารถดึงดูดประชาชนเข้าชมพิพิธภัณฑ์ดังกล่าว กระทรวงวัฒนธรรมจึงต้องประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ สถานศึกษา เพื่อมีนโยบายให้สถานศึกษาพานักเรียนนักศึกษาเข้าไปเรียนรู้ตามพิพิธภัณฑ์ต่าง ๆ รวมทั้งต้องพิจารณาให้มีการบูรณะหรือสร้างพิพิธภัณฑ์ขึ้นใหม่ ตลอดจนสร้างแบบจำลองสถานที่ประวัติศาสตร์ เพื่อการอนุรักษ์และเรียนรู้มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ

(๖) กระทรวงวัฒนธรรมควรดำเนินงานร่วมกับจังหวัด เพื่อการพัฒนาและการอนุรักษ์วัฒนธรรม โดยเน้นให้มีการอนุรักษ์ความหลากหลายทางวัฒนธรรมทุกจังหวัด นอกจากนี้ควรศึกษาและกำหนดแนวทางการพัฒนาและอนุรักษ์วัฒนธรรมให้เป็นลักษณะการท่องเที่ยว โดยควรศึกษาความหลากหลายทางวัฒนธรรมในพื้นที่ และนำมาเป็นจุดเด่นเพื่อกำหนดเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่นั้นอย่างแท้จริง

๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรมีการประชาสัมพันธ์เผยแพร่องค์ความรู้ต่าง ๆ ให้ประชาชนได้รับรู้อย่างกว้างขวางและสามารถเข้าถึงองค์ความรู้ได้ง่ายขึ้น รวมทั้งพัฒนาผลงานวิจัยให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นสามารถเชื่อมโยงสู่การประกอบธุรกิจของผู้ประกอบการแต่ละสาขาอาชีพ เพื่อเกิดประโยชน์และความก้าวหน้าทางเศรษฐกิจของประเทศ

สำหรับการส่งเสริมการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นอกห้องเรียน ควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดแสดงนิทรรศการและพิพิธภัณฑ์ โดยเฉพาะองค์การพิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์แห่งชาติ เพื่อกระตุ้นให้นักเรียน นักศึกษาและประชาชนทั่วไปได้สนใจเข้าชมนิทรรศการ พิพิธภัณฑ์วิทยาศาสตร์อย่างต่อเนื่องมากขึ้น นอกจากนั้นควรหมุนเวียนรายการจัดแสดงนิทรรศการให้มีความทันสมัยอยู่เสมอ เช่น ความรู้เรื่องโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ รถยนต์พลังงานไฟฟ้า เป็นต้น

(๒) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรมีการบูรณาการระบบการทำงาน เพื่อให้ทันกับการเปลี่ยนแปลงของโลก โดยเฉพาะความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกที่เกี่ยวข้องในการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมไปใช้ให้เป็นรูปธรรมทั้งในส่วนของงบประมาณการดำเนินงาน และการกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจน สำหรับการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์ รัฐควรสนับสนุนงบประมาณเพิ่มมากขึ้น รวมทั้งอาจดำเนินการในลักษณะความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน โดยมีมาตรการทางกฎหมาย เช่น การลดภาษีสำหรับผู้ประกอบการที่ให้การสนับสนุนเรื่องการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นต้น

(๓) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีควรเน้นการสนับสนุนเทคโนโลยีและความรู้ต่าง ๆ แก่ผู้ประกอบการเดิมที่ยังไม่ประสบความสำเร็จ โดยจัดตั้งศูนย์ข้อมูลกลางเพื่อให้ผู้ประกอบการทั้งหลายนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมไปใช้ต่อยอดธุรกิจของตนเองได้เพื่อลดระยะเวลาการพัฒนา เนื่องจากการพัฒนาและสนับสนุนเทคโนโลยีแก่ผู้ประกอบการใหม่ให้ประสบความสำเร็จอาจจะต้องใช้เวลานานเนื่องจากยังขาดประสบการณ์

๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

(๑) การพัฒนาระบบการศึกษาที่ผ่านมาได้ประสบความสำเร็จในเชิงปริมาณโดยมุ่งเน้นไปที่ตัวบุคคลและพื้นที่ในการจัดการศึกษา แต่ปรากฏว่าผู้ที่สำเร็จการศึกษาก็ยังไม่มีคุณภาพเท่าที่ควร ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจำเป็นต้องเร่งพิจารณาทบทวน เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาการขาดคุณภาพของระบบการเรียนการสอนอย่างเป็นระบบ โดยไม่ควรพิจารณาเฉพาะเรื่องค่าตอบแทนของบุคลากรที่เป็นเงินหรือความก้าวหน้าทางผลงานเท่านั้น เพราะไม่สามารถสะท้อนถึงประสิทธิภาพการศึกษาได้อย่างเป็นรูปธรรม แต่ต้องมุ่งเน้นการสร้างค่านิยมและทัศนคติเพื่อให้ครูมีความภาคภูมิใจในวิชาชีพ และต้องทบทวนวิธีการและกระบวนการศึกษาโดยเปลี่ยนแนวความคิดที่ว่าการศึกษาเป็นเรื่องเฉพาะของสถานศึกษา โรงเรียนหรือครู อาจารย์เท่านั้น แต่การศึกษาเป็นเรื่องของคนทุกคนที่จะต้องมีส่วนร่วมช่วยกันสร้างระบบการศึกษาที่มีประสิทธิภาพให้เกิดขึ้น

(๒) กระทรวงศึกษาธิการต้องมุ่งเน้นให้สถาบันการศึกษาเป็นศูนย์กลางการเรียนการสอน ให้นักเรียนนักศึกษาที่มีค่านิยมในการศึกษาเพื่อให้เป็นพลเมืองที่ดีของชาติอย่างแท้จริง และมุ่งเน้นการเรียนการสอนและกิจกรรมส่งเสริมที่สอดแทรกความจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ และประวัติศาสตร์ของชาติ เพื่อให้เป็นวัฒนธรรมในโรงเรียน รวมทั้งการสร้างระเบียบวินัยของนักเรียนนักศึกษาในสถานศึกษาโดยจัดทำกิจกรรมเสริม เช่น การฟื้นฟูกิจกรรมลูกเสือเพื่อสร้างพลเมืองที่ดี เนื่องจากปัจจุบันนักเรียนนักศึกษาขาดระเบียบวินัยอย่างเห็นได้ชัด ดังนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงต้องเร่งรัดการปลูกฝังระเบียบวินัยและความภาคภูมิใจในประวัติศาสตร์ของชาติให้กับนักเรียนนักศึกษา เพื่อให้เป็นผู้มีระเบียบวินัยและมีความรับผิดชอบต่อสังคมมากยิ่งขึ้น

(๓) กระทรวงศึกษาธิการต้องส่งเสริมให้มีการสอดแทรกธรรมะและหลักคำสอนตามหลักศาสนาในการเรียนการสอนของโรงเรียนทุกแห่ง เพื่อปลูกฝังให้นักเรียนเป็นผู้มีความรู้ มีคุณธรรมและจริยธรรม รวมทั้งมีการจัดกิจกรรมที่เชื่อมโยงกับสถาบันและบุคลากรทางศาสนาให้มากยิ่งขึ้น

(๔) กระทรวงศึกษาธิการต้องส่งเสริมให้ใช้สื่อการเรียน การสอนที่มีความทันสมัยอย่างมีประสิทธิภาพ อาทิ การจัดทำสื่อการเรียนการสอนในรูปแบบสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซีดี หรือวีซีดี จะช่วยป้องกันปัญหาการขาดแคลนครูและสื่อการเรียนการสอนที่จะทำให้นักเรียนเข้าถึงข้อมูลการศึกษาได้อย่างทั่วถึง เพื่อความเท่าเทียมกันทางการศึกษา ส่งผลให้มีการศึกษาตามมาตรฐานเดียวกัน

(๕) การจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาต้องพิจารณาถึงความเป็นไปได้ ที่มีอยู่จริงและแนวโน้มของตลาดแรงงาน เพื่อให้นักศึกษาที่สำเร็จการศึกษาสามารถเข้าทำงานในตลาดแรงงาน ได้อย่างเหมาะสม ปัจจุบันมหาวิทยาลัยมีการจัดตั้งวิทยาเขตจำนวนมาก มีการเปิดการสอนหลายคณะ หลายสาขาวิชาโดยไม่มีการกำหนดมาตรการในการควบคุม ทำให้การเรียนการสอนในระดับอุดมศึกษา ไม่มีมาตรฐานและคุณภาพเท่าที่ควร

๒.๑๙ กระทรวงสาธารณสุข

(๑) การขาดแคลนบุคลากรทางสาธารณสุข ได้แก่ แพทย์ ทันตแพทย์ พยาบาล และเจ้าหน้าที่อื่น เป็นปัญหาสำคัญของกระทรวงสาธารณสุข จำเป็นต้องเร่งการผลิตบุคลากร ให้พอเพียงต่อการปฏิบัติงานตามนโยบายของรัฐบาล สำหรับนโยบายใหม่ เช่น โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ ประจำตำบล จะต้องคำนึงถึงปัญหาเรื่องการขาดแคลนบุคลากรดังกล่าวด้วย

อนึ่ง การผลิตบุคลากรทางการแพทย์ผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ ลดลง จำเป็นที่รัฐจะต้องมีแนวทางในการผลิตบุคลากรทางการแพทย์ให้มีความเชี่ยวชาญ เพื่อบริการนโยบาย การดูแลสุขภาพของประชาชนทั้งด้านปริมาณและคุณภาพ

(๒) กระทรวงสาธารณสุขควรจัดอบรมให้ความรู้เพื่อเพิ่มศักยภาพ และความสามารถในการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ซึ่งเป็นบุคลากรที่มีบทบาท ในการให้คำแนะนำเกี่ยวกับการดูแลสุขภาพของประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งต้องมีกระบวนการและวิธีการ ประเมินผลการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ตลอดจนประชาสัมพันธ์ข้อมูล และผลงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบมากขึ้น เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือให้เป็นที่ยอมรับของคนในชุมชน

(๓) กระทรวงสาธารณสุขควรให้ความสำคัญกับการแพทย์แผนไทย และยาสมุนไพรซึ่งผลิตได้ภายในประเทศ และสนับสนุนให้มีตำรับยาสมุนไพรในบัญชียาหลักเพิ่มขึ้น เนื่องจากทำให้ประหยัดงบประมาณในส่วนที่ต้องนำไปซื้อยาจากต่างประเทศ ซึ่งสามารถนำงบประมาณ ในส่วนดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในด้านอื่น โดยควรประสานความร่วมมือเชิงบูรณาการกับหน่วยงานอื่น เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกพืชสมุนไพร สำหรับเป็นวัตถุดิบในการผลิต ผลิตภัณฑ์สมุนไพร และกระทรวงอุตสาหกรรมเรื่องการผลิตยา รวมทั้งประชาสัมพันธ์องค์ความรู้ด้านสมุนไพร ให้ประชาชนทราบอย่างทั่วถึง ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนปลูกสมุนไพรไทยที่สามารถนำมาสกัด เป็นยารักษาโรคเพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชน และควรผลักดันการดำเนินนโยบายให้เป็นยุทธศาสตร์ ระดับชาติ

(๔) ปัจจุบันการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือกมีบทบาท ในการรักษาโรคมากขึ้น กระทรวงสาธารณสุขควรให้ความสำคัญและควรผลักดันการดำเนินนโยบาย ด้านการแพทย์แผนไทยให้เป็นยุทธศาสตร์ระดับชาติ โดยมีแนวทางการส่งเสริมให้มีการผลิตยารักษาโรค จากสมุนไพรภายในประเทศ เพื่อลดการพึ่งพาจากต่างประเทศซึ่งจะเป็นการประหยัดงบประมาณ และสามารถนำงบประมาณในส่วนดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในด้านอื่น และกำหนดตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ จากการใช้สมุนไพรในการรักษาคนไข้ รวมทั้งควรมีการจัดตั้งสถาบันหรือโรงเรียนแพทย์แผนไทย ในโรงพยาบาลของรัฐเพื่อการรักษาพยาบาลการแพทย์แผนไทยโดยเฉพาะ นอกจากนี้ควรมีการประชาสัมพันธ์

ให้ประชาชนได้มีความรู้ถึงประโยชน์ในยาสมุนไพรไทยอย่างทั่วถึง พร้อมทั้งประสานงานและบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนเกษตรกรให้ปลูกพืชสมุนไพร และกระทรวงอุตสาหกรรมเรื่องการผลิตยา อันเป็นการเพิ่มรายได้ของเกษตรกร และควรพิจารณาให้มีกฎหมายยาไทยที่แยกออกจากยาแผนปัจจุบัน เนื่องจากหลักการและปรัชญาการแพทย์แผนไทยมีความแตกต่างจากยาแผนปัจจุบัน

๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) กระทรวงอุตสาหกรรมต้องกำหนดนโยบายที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพในการพิจารณาต่ออายุสัมปทานการทำเหมืองแร่ให้แก่เอกชน เพื่อรองรับความต้องการสินแร่ของตลาดในต่างประเทศ เนื่องจากที่ผ่านมาหากประทานบัตรการทำเหมืองแร่สิ้นสุดลงและยังต้องการดำเนินการทำเหมืองแร่ต่ออายุประทานบัตรซึ่งต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการนาน ทำให้ผู้ประกอบการส่วนหนึ่งได้ลักลอบทำเหมืองอันส่งผลต่อรัฐต้องเสียประโยชน์จากการจัดเก็บรายได้เป็นจำนวนมาก

(๒) กระทรวงอุตสาหกรรมต้องนำผลการวิจัยเกี่ยวกับผลกระทบของอุตสาหกรรมต่อสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่มาศึกษาวิเคราะห์และเปรียบเทียบถึงข้อดีข้อเสียต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นดัชนีชี้วัดการพัฒนาและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และเพื่อหาแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการกีดกันทางการค้ากรณีที่ดินคำอุตสาหกรรมของประเทศผู้ค้ามีการผลิตโดยส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(๓) กระทรวงอุตสาหกรรมควรกำหนดนโยบายการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมยานยนต์ เพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตรถยนต์ของตนเองครบวงจรอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งส่งเสริมการผลิตเครื่องยนต์ที่สามารถใช้กับพลังงานทางเลือกหลายรูปแบบ เพื่อเตรียมการรองรับการใช้พลังงานควบคู่กับน้ำมันแก๊สโซลล์สูตรต่าง ๆ ซึ่งจะสามารถช่วยแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศได้อย่างยั่งยืนอีกทางหนึ่ง

(๔) กระทรวงอุตสาหกรรมต้องตระหนักถึงปัญหาด้านสาธารณสุขที่เป็นผลมาจากมลภาวะจากการประกอบกิจการภาคอุตสาหกรรมในพื้นที่ที่อยู่ในความดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และต้องร่วมมือกับกระทรวงสาธารณสุขเพื่อให้มีการบูรณาการการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่ให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน

การมีข้อตกลงการค้าเสรีทำให้มีการนำเข้าขยะอุตสาหกรรมและกากอุตสาหกรรมเพื่อนำกลับไปใช้ใหม่หรือฝังกลบในประเทศซึ่งจะทำให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เป็นขยะพิษที่มีผลต่อแหล่งน้ำใต้ดิน จึงจำเป็นต้องมีหน่วยงานรับผิดชอบโดยตรงในการติดตามตรวจสอบตั้งแต่กระบวนการนำเข้าและกำกับดูแลกระบวนการนำกลับไปใช้ตลอดสาย

๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(๑) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินต้องกำหนดนโยบายให้มีการจัดตั้งศาลพิเศษแผนกคดีฟอกเงิน เนื่องจากคดีส่วนใหญ่ที่อยู่ในอำนาจของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินมีการดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นมาตรการทางแพ่ง ขณะที่การกระทำความผิดตามมาตรา ๕ และการรับโทษตามมาตรา ๖๐ ของพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ. ๒๕๔๒ เป็นมาตรการทางอาญา ซึ่งคดีฟอกเงินเป็นคดีที่ใช้กฎหมายหลายประเภทรวมกัน การพิจารณาคดีจึงต้องอาศัยผู้พิพากษาที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน

และใช้ระบบเดียวกับศาลชำนาญการอื่น ๆ เช่น ศาลล้มละลาย ศาลแรงงาน ซึ่งมีขั้นตอนการอุทธรณ์ฎีกา เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ถูกฟ้องคดีต่อสู้คดีได้อย่างเต็มที่ รวมทั้งเป็นการป้องกันมิให้หนักการเมือง หรือผู้มีอิทธิพลอาศัยอำนาจของสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินเป็นเครื่องมือทางการเมือง

(๒) ปัจจุบันปัญหาด้านอาชญากรรมที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินมีแนวโน้มสูงขึ้นเรื่อย ๆ โดยเมื่อพิจารณาอัตราส่วนของปริมาณงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจแล้ว ไม่มีความสมดุลกัน ดังนั้น สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจให้มีความเหมาะสมกับภารกิจ รวมทั้งควรมีนโยบายเพิ่มค่าตอบแทนให้แก่ข้าราชการตำรวจ เพื่อเป็นการส่งเสริมสวัสดิการและสร้างขวัญกำลังใจให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน และเป็นการลดอัตราการทุจริตประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่อีกทางหนึ่ง

(๓) สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องให้ความสำคัญและหาแนวทาง และมาตรการแก้ไขปัญหาการซื้อขายตำแหน่ง และการเรียกรับสินบนโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ของข้าราชการตำรวจ ให้เกิดผลสำเร็จเป็นรูปธรรม เพื่อให้ประชาชนมีความไว้วางใจและเชื่อมั่นในความ ยุติธรรมของเจ้าหน้าที่ตำรวจ

(๔) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติต้องสนับสนุนให้วัดทำงานในเชิงรุก เช่น จัดทำโครงการชุมชนรักวัด วัดรักชุมชนใกล้วัด รวมทั้งต้องจัดให้มีสำนักงานธุรการให้แก่สังฆาธิการ ระดับมหาเถรสมาคม ระดับภาค ระดับจังหวัด และระดับอำเภอ โดยใช้วัดที่พระสังฆาธิการดำรงตำแหน่ง เป็นสถานที่ทำการ

๒.๒๒ หน่วยงานของศาล

ในอดีตประเทศไทยใช้ระบบศาลเดี่ยว ข้อพิพาทไม่ว่าจะเป็นรัฐ กับปัจเจกบุคคล หรือข้อพิพาทระหว่างปัจเจกบุคคลกับปัจเจกบุคคลจะอยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม ต่อมาเมื่อประเทศไทยใช้ระบบศาลคู่โดยแยกศาลปกครองออกจากศาลยุติธรรมเพื่อพิจารณาคดีปกครอง โดยเฉพาะ แต่ยังมีคดีที่มีลักษณะเป็นคดีปกครองซึ่งยังคงถูกกำหนดให้อยู่ในความรับผิดชอบของศาลยุติธรรม โดยมีกฎหมายบัญญัติให้คดีดังกล่าวอยู่ในอำนาจของศาลยุติธรรม เช่น คดีภาษีอากร คดีแรงงาน ซึ่งโดยเนื้อหาของคดีเป็นคดีปกครอง ทำให้ระบบศาลของประเทศไทยยังไม่มี ความชัดเจน ซึ่งมีผลให้ประชาชนที่มีข้อพิพาทในคดีที่อยู่ในข่ายยกเว้นของกฎหมายดังกล่าวได้รับการพิจารณาคดีในระบบที่ต่างกัน เพราะกระบวนการพิจารณาของศาลยุติธรรมมีความแตกต่างกับกระบวนการพิจารณาของศาลปกครอง เช่น ปัญหาการละเมิดสิทธิ เป็นต้น ดังนั้น สำนักงานศาลยุติธรรมและสำนักงานศาลปกครองต้องประสานความร่วมมือแบบบูรณาการเรื่องเขตอำนาจศาลให้ชัดเจน

๒.๒๓ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

(๑) สำนักงานอัยการสูงสุดต้องประสานความร่วมมือกับเนติบัณฑิตยสภา สภานายความ และศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย เพื่อรวมศูนย์การทำงานในการช่วยเหลือประชาชน ทางกฎหมายแบบบูรณาการร่วมกันตั้งแต่แบ่งส่วนการให้บริการ อันจะส่งผลให้ประชาชนได้รับประโยชน์ การบริการทางกฎหมายอย่างครบวงจรและเป็นการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินอย่างประหยัดและคุ้มค่า

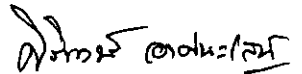
(๒) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติต้องจัดสรรงบประมาณและกำลังคน เพื่อสนับสนุนการดำเนินการด้านการป้องกันให้มากกว่าการปราบปรามอย่างมีนัยสำคัญ รวมทั้งเร่งรัดการกำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ การให้สินบนแก่ผู้แจ้งเบาะแสให้มีความชัดเจน ซึ่งเป็นการช่วยป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบได้อีกทางหนึ่ง

(๓) สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งต้องส่งเสริมการให้ความรู้ความเข้าใจด้านประชาธิปไตยแก่ประชาชนทั่วไป โดยเฉพาะการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับระบบการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นแก่ประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ เพื่อให้เกิดการตื่นตัวของประชาชนในการใช้สิทธิเลือกตั้งและให้การใช้สิทธิเลือกตั้งเป็นประชาธิปไตยอย่างแท้จริง

๒.๒๔ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

การจัดทำนโยบายและแผนของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องร่วมมือกับมหาวิทยาลัยในพื้นที่เพื่อศึกษาปัญหาของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้ครอบคลุมทุกด้าน เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้เกิดผลสัมฤทธิ์ และวิสัยทัศน์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดต้องสะท้อนให้เห็นถึงจุดมุ่งหมายและความต้องการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดอย่างแท้จริง โดยคำนึงถึงศักยภาพของแต่ละพื้นที่เป้าหมาย ความเกี่ยวเนื่องกันในแต่ละจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและผลประโยชน์ที่ประชาชนในพื้นที่จะได้รับ เนื่องจากโครงการต่าง ๆ ในอดีตไม่ได้ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริงแต่ตอบสนองความต้องการของกลุ่มการเมืองและกลุ่มผลประโยชน์บางส่วนเท่านั้น

ถูกต้องตามมติของวุฒิสภา



(นางสาวศิริพงษ์ อาคเนแสน)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา