



ศอ ๔/๕๕๔
๑๓ ต.ย ๕๕๓
๑๔-๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๖๖๖๙
วันที่..... ๑๓ ต.ย ๒๕๕๓ ๑๖๘

ที่ พน ๕๕๐๐/ ๕๗๐๔

กระทรวงพลังงาน
ถนนพระรามที่ ๑
กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๗ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง แผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้และงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ที่ สกพ ๕๕๐๑/๒๖๕ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓
๒. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐
๓. แผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้และงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

ด้วย คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) เสนอให้กระทรวงพลังงานพิจารณาแผนการดำเนินงาน ประมาณการรายได้และงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (สกพ.) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑. ข้อเสนอ

- ๑.๑ รับทราบผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้จากค่าธรรมเนียมและการใช้จ่ายงบประมาณของ สกพ. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รายละเอียดตามข้อ ๒
- ๑.๒ เห็นชอบแผนการดำเนินงาน และประมาณการรายได้ของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รายละเอียดตามข้อ ๓.๒ และ ๓.๓
- ๑.๓ เห็นชอบงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จากเงินรายได้ของสำนักงานเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงานที่ได้กำหนดไว้ในวงเงินงบประมาณรวม ๖๕๕.๑๙ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้ภายในกรอบวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบตามข้อ ๓.๔

/๒. ผลการ...

๒. ผลการดำเนินงาน การจัดเก็บรายได้จากค่าธรรมเนียมและการใช้จ่ายงบประมาณของ สกพ. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

กกพ. และ สกพ. ได้วางรากฐานการกำกับดูแลกิจการพลังงานไทยด้วยการวางหลักเกณฑ์ ระเบียบ ข้อบังคับ และประกาศเพื่อกำหนดทิศทางการกำกับกิจการพลังงานให้เกิด “ประสิทธิผล” โดยยึดหลัก การกำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงานอย่างโปร่งใส เพื่อความมั่นคงของกิจการพลังงานไทย และคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนผู้ใช้พลังงานและประเทศเป็นหลัก โดยผลงานที่สำคัญ ได้แก่ วางกระบวนการออกใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงานที่ทันสมัยได้มาตรฐาน และลดขั้นตอนและอำนวยความสะดวกต่อผู้ขอรับใบอนุญาต สร้างมาตรฐานกิจการพลังงานในเรื่องคุณภาพบริการ วิศวกรรม ความปลอดภัยให้เทียบเท่าระดับสากล การกำกับอัตราค่าบริการพลังงานให้มีอัตราที่เหมาะสมสะท้อนต้นทุน คำนึงถึงการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน โดยเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวอย่างโปร่งใสและเป็นธรรมผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็น การให้ความเห็นต่อแผนการจัดหาไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติ แผนการลงทุนกิจการไฟฟ้า และแผนการขยายระบบโครงข่ายพลังงาน รวมทั้งกำกับการจัดหาพลังงานให้เป็นไปตามแผน นอกจากนี้ กกพ. ยังได้พิจารณาข้อร้องเรียนทุกกรณีภายในระยะเวลาที่กำหนดอย่างเป็นธรรมและโปร่งใส รวมถึงให้ความเป็นธรรมต่อสิทธิประโยชน์หรือค่าทดแทนจากการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินเพื่อการวางแผนระบบโครงข่ายพลังงาน นอกจากนี้ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต และจัดตั้งสำนักงานประจำเขตเป็นผลสำเร็จเพื่อสร้างกลไกให้ความคุ้มครองผู้ใช้พลังงานเป็นไปอย่างทั่วถึง รวมทั้งดำเนินการออกใบอนุญาต งานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ และสร้างการมีส่วนร่วมของผู้ใช้พลังงาน ทั้งนี้ การดำเนินงานที่มี “ประสิทธิผล” ที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งการจัดเก็บรายได้จากค่าธรรมเนียมและการใช้จ่ายงบประมาณของ สกพ. มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๒.๑ ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กกพ. และ สกพ. ได้ดำเนินการกิจต่าง ๆ ตามแผนการดำเนินงานอย่างครบถ้วน และตอบสนองต่อเป้าประสงค์ตามแผนยุทธศาสตร์การกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ โดยพิจารณาผลสำเร็จการดำเนินงานเป็น ๕ ด้าน ดังนี้

๒.๑.๑ ด้านมาตรฐานกิจการพลังงาน เช่น การออกใบอนุญาตการประกอบกิจการพลังงานตามมาตรฐานเวลาที่กำหนด การออกหลักเกณฑ์ ระเบียบ ข้อกำหนด และแนวทางในการกำกับการประกอบกิจการพลังงาน การปรับปรุงกระบวนการออกใบอนุญาตให้ทันสมัยโดยใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ และการพัฒนาฐานข้อมูลการประกอบกิจการพลังงานเพื่อประโยชน์ในการกำกับกิจการพลังงาน รวมถึงการติดตาม ตรวจสอบประเมินมาตรฐานคุณภาพบริการ มาตรฐานทางวิศวกรรม และความปลอดภัยในกิจการพลังงาน และพิจารณาข้อร้องเรียนของผู้ใช้พลังงานอย่างโปร่งใสและเป็นธรรม

๒.๑.๒ ด้านประสิทธิภาพกิจการพลังงาน เช่น ติดตามและกำกับค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (Ft) การศึกษาการกำกับอัตราค่าไฟฟ้าและการศึกษา

/โครงสร้าง ...

โครงสร้างอัตราค่าบริการส่งก๊าซธรรมชาติ ตลอดจนการเสนอความเห็นต่อแผนพัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๗๓ (PDP 2010) แผนการลงทุนในกิจการไฟฟ้า แผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติระยะยาว (พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๗๓) และแผนการขยายระบบโครงข่ายพลังงานซึ่งประกอบด้วยแผนแม่บทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๕ (ปรับปรุงเพิ่มเติม) ครั้งที่ ๑ ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และ โครงการระบบส่งไฟฟ้าเพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังความร้อนหงสาลีกไนต์ การกำกับกำกับการรับซื้อไฟฟ้าให้เป็นไปตามแผน PDP 2010 เพื่อจัดหาพลังงานไฟฟ้าให้เพียงพอความต้องการภายในประเทศ

๒.๑.๓ ด้านการบริหารจัดการและการแข่งขันในกิจการพลังงาน เช่น กำกับกำกับการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่ (IPP) การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเพื่อกำกับกำกับการรับซื้อไฟฟ้าจากผู้ผลิตไฟฟ้ารายเล็ก ระบบ Cogeneration รวมทั้งการพิจารณาข้อกำหนดการเชื่อมต่อระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ และการพิจารณาอุทธรณ์การจ่ายค่าใช้ประโยชน์หรือค่าทดแทนการวางแนวเขตรบบโครงข่ายพลังงานจำนวน ๒๔๔ ราย

๒.๑.๔ ด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ใช้พลังงาน เช่น การจัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้า การแต่งตั้งคณะกรรมการผู้ใช้พลังงานประจำเขต (คพข.) ครอบคลุม ๑๓ คณะ จำนวนรวม ๑๔๓ คนเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาให้ความคุ้มครองผู้ใช้พลังงานตามที่ กกพ. กำหนด และการจัดตั้งสำนักงานประจำเขตครบทั้ง ๑๓ เขต เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับการสนับสนุนงาน คพข. การออกใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน การสนับสนุนงานกองทุนพัฒนาไฟฟ้าในพื้นที่ นอกจากนี้ได้สำรวจความพึงพอใจของผู้ใช้พลังงานกับการบริการของการไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง และ การสำรวจความพึงพอใจในการกำกับกิจการพลังงานเพื่อปรับปรุงมาตรฐานการให้บริการของการไฟฟ้าและการกำกับกิจการพลังงานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งจัดทำคู่มือการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำกับกิจการพลังงานเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วมในการกำกับกิจการพลังงาน การวางแผนการพัฒนาระบบการกำกับกิจการพลังงานโดยวิเคราะห์และประเมินผลกระทบจากการกำกับกิจการพลังงาน (RIA) และ การสร้างความรู้และความเข้าใจการกำกับกิจการพลังงานโดยอาศัยแผนยุทธศาสตร์การสื่อสารองค์กร

๒.๑.๕ ด้านการพัฒนาองค์กรให้มีคุณภาพ เช่น การวางระบบการบริหารจัดการตามเกณฑ์คุณภาพบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) การพัฒนาจัดทำระบบการบริหารจัดการองค์ความรู้ (Knowledge management) ภายในสำนักงาน การพัฒนาสื่อการเรียนการสอนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ (e-Learning) เพื่อเสริมสร้างความรู้ให้กับพนักงานและบุคลากรภายนอกทั่วไปสามารถศึกษาได้ด้วยตนเอง การสร้างความร่วมมือด้านวิชาการและการสนับสนุนการวิจัยระหว่างองค์กรที่เกี่ยวข้องทางด้านพลังงานอย่างต่อเนื่อง และการสร้างเวทีความร่วมมือระหว่างคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานในประเทศภูมิภาคเอเชีย ตลอดจนจัดทำแผนพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถของทรัพยากรบุคคลของ สกพ. และพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานต่าง ๆ ของ สกพ. เพื่อยกระดับมาตรฐานการกำกับกิจการพลังงานของประเทศไปสู่ระดับสากล

/๒.๒ ผลการ...

๒.๒ ผลการจัดเก็บรายได้ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สกพ. มีรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการพลังงาน (ค่าธรรมเนียม) ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๒ – ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ รวมทั้งสิ้นจำนวน ๕๘๕.๓๔ ล้านบาท และคาดว่าจะภายในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ ได้อีก ๑๔.๖๑ ล้านบาท เมื่อรวมแล้วคาดว่าจะในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สกพ. จะมีรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมฯ รวมทั้งสิ้นประมาณ ๕๙๙.๙๕ ล้านบาท ซึ่งสูงกว่ารายได้ที่ประมาณการไว้ ๕๘๕.๘๗ ล้านบาท จำนวน ๑๔.๐๘ ล้านบาท

๒.๓ ผลการใช้จ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สกพ. ได้รับอนุมัติงบประมาณจำนวน ๕๘๔.๕๑ ล้านบาท และคาดว่า ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ สกพ. จะเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่างบประมาณที่ได้รับอนุมัติประมาณ ๑๒.๕๒ ล้านบาท เนื่องจาก การเบิกจ่ายงบประมาณในการปฏิบัติงานของ กกพ. และ สกพ. ได้มุ่งเน้นการบริหารจัดการทรัพยากรในสำนักงานอย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับ สกพ. คาดว่างบประมาณในส่วนที่ตั้งไว้สำหรับเป็นเงินสำรองกรณีฉุกเฉินและจำเป็น ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องเบิกจ่าย และรายจ่ายด้านบุคลากรที่เบิกจ่ายจริงต่ำกว่ารายจ่ายที่ประมาณการไว้จึงส่งผลให้การเบิกจ่ายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ของ สกพ. ต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ และเมื่อเปรียบเทียบประมาณการการเบิกจ่ายงบประมาณกับประมาณการรายได้ที่คาดว่าจะจัดเก็บจากค่าธรรมเนียมฯ ได้จริงภายในสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ แล้ว สกพ. จะมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่คาดว่าจะนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินประมาณ ๒๗.๙๖ ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามส่วนที่ ๒ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓. แผนการดำเนินงาน ประเมินการรายได้ และงบประมาณรายจ่ายของ สกพ. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

การดำเนินงานที่เกิด “ประสิทธิผล” ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้างต้น จะนำมาสู่ “การกำกับกิจการพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ” ในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ โดย กกพ. และ สกพ. ได้กำหนดแนวทางของแผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ที่มุ่งเน้นประสิทธิภาพการกำกับกิจการพลังงาน โดยพิจารณาถึง “ความพึงพอใจของผู้มีส่วนได้เสียต่อการกำกับกิจการพลังงาน รวมไปถึงขีดความสามารถในการพัฒนากิจการพลังงานของประเทศให้เทียบเคียงได้ในระดับสากล” ซึ่งจะสอดคล้องกับทิศทางและระดับความสำเร็จของการกำกับกิจการพลังงานที่ กกพ. กำหนดไว้ การดำเนินงานที่มุ่งสู่ประสิทธิภาพนี้ประกอบด้วย การเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบและกำกับการประกอบกิจการพลังงานที่นำเอาผลการศึกษาวิจัยมาปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม เพื่อสร้างมาตรฐานคุณภาพบริการ มาตรฐานวิศวกรรมและความปลอดภัย รวมถึงการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมในการประกอบกิจการพลังงาน เพื่อลดผลกระทบการประกอบกิจการต่อชุมชนท้องถิ่น การส่งเสริมการแข่งขันและการลงทุนของกิจการพลังงานที่เป็นธรรมต่อผู้รับใบอนุญาตผ่านทางหลักเกณฑ์ การกำหนดอัตราค่าบริการพลังงานที่เหมาะสมและเป็นธรรมต่อผู้ประกอบการและผู้ใช้พลังงาน

/นอกจากนี้ ...

นอกจากนี้ แผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จะเน้นแผนพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถของทรัพยากรบุคคลของ สกพ. เพื่อเพิ่มศักยภาพการปฏิบัติหน้าที่ในการกำกับกิจการพลังงานของประเทศอย่างมีประสิทธิภาพ และพัฒนาองค์กรให้เป็นองค์กรที่มีระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งการพัฒนางานการกำกับกิจการพลังงานให้ครอบคลุมในระดับภูมิภาค ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนอย่างแท้จริง โดยจะสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้มีศักยภาพ เพื่อเอื้อให้เกิดการทบทวนกลไกการส่งเสริมการให้บริการไฟฟ้าอย่างทั่วถึงเพื่อการกระจายความเจริญในกิจการสาธารณูปโภคทางด้านไฟฟ้าสู่สังคมและสาธารณะ (Universal Service Obligation; USO) ตลอดจนสนับสนุนและให้ความรู้ชุมชนเพื่อการมีส่วนร่วมพัฒนาพลังงานผ่านการทำงานในลักษณะเครือข่ายของ คพข. ที่จัดตั้งขึ้น และจะเป็นสื่อกลางในการสื่อสารข้อมูลที่จะเป็นประโยชน์ต่อการกำกับกิจการให้ กกพ. และ สกพ. ในอนาคต ทั้งนี้ แผนการดำเนินงานในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ จะเป็นการสร้าง “ประสิทธิภาพ” ในกิจการพลังงานอย่างต่อเนื่องจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่ง สกพ. จะได้มีการติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานเพื่อนำมา “พัฒนา ปรับปรุง เพื่อความทันสมัย” และนำไปสู่ “ความเป็นเลิศด้านการกำกับดูแล” ได้ในที่สุด

๓.๑ แนวทางการจัดทำแผนการดำเนินงานฯ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของ สกพ. เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์การกำกับกิจการพลังงาน ๕ ปี พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕ รวมทั้งทิศทางและระดับความสำเร็จการกำกับกิจการพลังงาน และการประเมินถึงสถานการณ์ปัจจุบันและความคาดหวังของผู้มีส่วนได้เสีย ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ให้ความสำคัญกับการสร้างประสิทธิภาพในการกำกับกิจการพลังงาน โดยจะพัฒนางานการกำกับกิจการพลังงานให้ครอบคลุมในระดับภูมิภาค เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติฯ ที่ต้องการให้ความคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการพลังงาน รวมทั้งการสร้างการมีส่วนร่วมการกำกับกิจการพลังงานกับทุกภาคส่วน

๓.๒ แผนการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นการแปลงยุทธศาสตร์การกำกับกิจการพลังงานไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรม และเกิดประโยชน์ต่อผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงาน ประชาชนผู้บริโภคและประเทศในภาพรวมโดยผลที่ได้รับจะครอบคลุม ๕ ด้าน ดังนี้

๓.๒.๑ ด้านมาตรฐานกิจการพลังงาน เพื่อให้ผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติเป็นไปตามมาตรฐานคุณภาพบริการ มาตรฐานทางวิศวกรรม และความปลอดภัยที่กำหนด เพื่อลดผลกระทบการประกอบกิจการพลังงานต่อชุมชนท้องถิ่นและผู้ใช้น้ำมัน รวมทั้งเพื่อให้ สกพ. มีระบบฐานข้อมูลที่ถูกต้องครบถ้วนเพื่อการกำกับกิจการพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ เช่น งานรับฟังความคิดเห็นโครงการที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง งานศึกษาความเป็นไปได้ของการพัฒนาระบบงานอ่านข้อมูลการผลิตไฟฟ้าทางไกลอัตโนมัติ และงานตรวจสอบติดตามมาตรฐานทางวิศวกรรม ความปลอดภัยและสมรรถนะของสถานประกอบกิจการพลังงาน

/๓.๒.๒ ด้าน ...

๓.๒.๒ ด้านประสิทธิภาพกิจการพลังงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการประกอบกิจการพลังงาน และการกำกับอัตราค่าบริการในการประกอบกิจการพลังงานอย่างโปร่งใสเป็นธรรมทั้งแก่ผู้ใช้พลังงานและผู้ประกอบกิจการ โดยสะท้อนต้นทุนที่แท้จริงค่านึงถึงการลงทุนจัดหาพลังงานที่มีประสิทธิภาพและเพียงพอต่อความต้องการใช้พลังงานในประเทศ รวมทั้งกำกับดูแลและพิจารณาเสนอแนะแนวทางการสนับสนุนการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนเพื่อสนับสนุนนโยบายการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ เช่น งานศึกษาแนวทางการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียน และงานศึกษาอัตราค่าบริการไฟฟ้าและค่าบริการส่งก๊าซธรรมชาติซึ่งดำเนินการต่อเนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๓.๒.๓ ด้านการบริหารจัดการและการแข่งขันในกิจการพลังงาน กำกับดูแลและการบริหารจัดการการใช้สิทธิทรัพย์สินในการวางระบบโครงข่ายพลังงานเพื่อจัดหาพลังงานไปยังภูมิภาคทั่วประเทศเป็นไปอย่างโปร่งใส และเป็นธรรมต่อเจ้าของสิทธิทรัพย์สิน ตลอดจนสร้างเวทีการแข่งขันในกิจการพลังงานให้เป็นธรรม กำกับดูแลการขอเชื่อมต่อและการปฏิบัติการระบบโครงข่ายพลังงานเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์โครงสร้างพื้นฐานอย่างเต็มประสิทธิภาพ โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ เช่น งานจัดทำหลักเกณฑ์และคู่มือการกำหนดค่าทดแทนทรัพย์สินในเขตรบบโครงข่ายพลังงาน และการพิจารณาข้อกำหนดการเชื่อมต่อระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ซึ่งรวมถึงข้อกำหนดการใช้ และการปฏิบัติการระบบโครงข่ายก๊าซธรรมชาติ

๓.๒.๔ ด้านการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของผู้ใช้พลังงาน เพื่อสร้างช่องทางและเครือข่ายการให้ความคุ้มครองผู้ใช้พลังงานให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง การสร้างการมีส่วนร่วมต่อการพัฒนาระบบพลังงาน และการนำเสนอแนวคิดหรือทิศทางการพัฒนาในบริบทของชุมชน โดยมีกิจกรรมที่สำคัญ เช่น งานฝึกอบรมงานคุ้มครองผู้ใช้พลังงาน งานการส่งเสริมสังคมและประชาชนให้มีความรู้และความตระหนักทางด้านพลังงาน แผนพัฒนากองทุนพัฒนาไฟฟ้า งานสร้างเครือข่ายคุ้มครองสิทธิประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสียในกิจการพลังงาน และงานสำรวจความพึงพอใจของผู้รับใบอนุญาตและประชาชนต่อการกำกับกิจการพลังงาน

๓.๒.๕ ด้านการพัฒนาองค์กรให้มีคุณภาพ เพื่อให้ สกพ. เป็นองค์กรที่มีระบบบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใสและตรวจสอบได้ และมีการบูรณาการเรื่องการวางแผนยุทธศาสตร์การให้ความสำคัญกับผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การจัดการความรู้ภายในองค์กรทั้งด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและความรู้เพื่อการกำกับดูแลกิจการพลังงานที่ยั่งยืน ตลอดจนการเพิ่มขีดความสามารถของทรัพยากรบุคคลในด้านการกำกับกิจการพลังงาน เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของ สกพ. ในการกำกับผู้ประกอบการที่มีประสิทธิภาพในกิจการพลังงานมาเป็นระยะเวลาที่ยาวนาน การสร้างวัฒนธรรมองค์กรให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้ และการปรับตัวให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางด้านพลังงาน เพื่อให้ สกพ. มีบุคลากรที่มีประสิทธิภาพในการดำเนินการกำกับกิจการพลังงานอย่างต่อเนื่องโดยมีกิจกรรมที่สำคัญ เช่น งานจัดทำแผนยุทธศาสตร์การกำกับกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๖๐ งานเสริมสร้างบุคลากรด้านพลังงาน และงานพัฒนาระบบสารสนเทศการบริหารการเงินการคลัง เป็นต้น

(รายละเอียดปรากฏตามส่วนที่ ๓ ข้อ ๓.๑ และ ข้อ ๓.๒ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๓ ประมวลการรายได้ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของ สกพ. จำนวน ๖๕๕.๖๕ ล้านบาท โดยใช้อัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตและค่าธรรมเนียมการประกอบกิจการพลังงานตามระเบียบคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการอนุญาตและการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นอัตราที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ทั้งนี้ กกพ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า อัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวยังเป็นอัตราที่เหมาะสมต่อการดำเนินงานตามแผนการดำเนินงาน และไม่สร้างภาระให้แก่ผู้ประกอบการพลังงานและผู้บริโภคจนเกินสมควร

(รายละเอียดปรากฏตามส่วนที่ ๓ ข้อ ๓.๓ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๔ ประมวลการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของ สกพ. ในวงเงิน ๖๕๕.๑๙ ล้านบาท ซึ่งเมื่อเทียบกับประมวลการรายได้ที่คาดว่าจะจัดเก็บได้ประมาณ ๖๕๕.๖๕ ล้านบาท จะมียอดเงินรายได้เหลือส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินประมาณ ๐.๔๖ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้สามารถถัวจ่ายงบประมาณได้ภายในกรอบวงเงินที่ได้รับความเห็นชอบ และให้ สกพ. ใช้กรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีของปีงบประมาณก่อนไปพลางก่อนในกรณีที่แผนการดำเนินงาน ประมวลการรายได้ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ สกพ. ออกไม่ทันปีงบประมาณใหม่

(รายละเอียดปรากฏตามส่วนที่ ๓ ข้อ ๓.๔ ของสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔. ความเห็นกระทรวงพลังงาน

กระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้วเห็นว่าแผนการดำเนินงาน ประมวลการรายได้และงบประมาณรายจ่ายของสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่ง กกพ. เสนอในวงเงินงบประมาณรวม ๖๕๕.๑๙ ล้านบาท มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับภารกิจของ กกพ. และ สกพ. ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๑ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

ฝ่ายอำนวยการและแผนงาน

โทร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๙๙ ต่อ ๕๑๕ ๕๗๑ และ ๖๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๐๗ ๓๕๐๒