

ที่ นร ๐๕๐๓/(คกอ.๒)/๒๖๗

คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและ  
ร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำมันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ กระเทียม ลำไยแห้ง  
พริกไทย และเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลง  
เขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. .... และร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำ  
พริกไทย น้ำตาลทราย และน้ำมันถั่วเหลือง เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลง  
เขตการค้าเสรีอาเซียน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวม ๒ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๒๕๒  
ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างประกาศในเรื่องนี้ได้ตรวจพิจารณาแล้ว รวม ๒ ฉบับ  
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๔/๗๓๔  
ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๓  
๓. สำเนาหนังสือกรมการค้าต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๐๔/๒๙๖๐  
ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓  
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๑๐/๒๕๐๒  
ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓  
๕. สำเนาหนังสือกรมศุลกากร ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๑๔/๑๐๑๕๗  
ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๓

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์  
เรื่อง การนำมันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ กระเทียม ลำไยแห้ง พริกไทย และเมล็ดพันธุ์  
หอมหัวใหญ่ เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. ....ตามที่  
กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้ส่งคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติ  
ที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอ  
คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ ได้ตรวจพิจารณาร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำมันฝรั่ง  
หอมหัวใหญ่ กระเทียม ลำไยแห้ง พริกไทย และเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ เข้ามาใน  
ราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. .... เสร็จแล้ว มีการแก้ไขดังนี้

๑. ตัดความในร่างข้อ ๓ (๓) เกี่ยวกับการยกเลิกความในข้อ ๓ ของประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำพริกไทย น้ำตาลทราย และน้ำมันถั่วเหลือง เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. ๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ออก และได้ยกร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำพริกไทย น้ำตาลทราย และน้ำมันถั่วเหลือง เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อยกเลิกความในข้อ ๓ ของประกาศดังกล่าว เพิ่มเติมขึ้นอีกหนึ่งฉบับ เพื่อให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

๒. แก้ไขถ้อยคำในร่างข้อ ๕ เพื่อให้การนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักรทางด้านศุลกากร มีความชัดเจนยิ่งขึ้นและสอดคล้องกับการปฏิบัติงาน

๓. เพิ่มเติมรายการหนังสือรับรองที่ไม่ต้องแสดงกรณีการนำสินค้าติดตัวเข้ามาเพื่อใช้เฉพาะตัวฯ ในร่างข้อ ๗ เพื่อความชัดเจนยิ่งขึ้น  
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒ โดยเห็นว่าร่างประกาศในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับการใช้มาตรการที่เป็นอุปสรรคทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (Non-Tariff Barriers : NTBs) ซึ่งประเทศไทยควรดำเนินการตามความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN Trade in Goods Agreement : ATIGA) เช่น การแจ้งต่อที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจ (SEOM) และสำนักงานเลขาธิการอาเซียน การพิมพ์โฆษณาร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ในเรื่องนี้ทางอินเทอร์เน็ต ก่อนที่ประกาศฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับ เพื่อลดความเสี่ยงในการที่ฝ่ายไทยจะถูกฟ้องร้อง ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ซึ่งคณะกรรมการเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

อนึ่ง กรมการค้าต่างประเทศได้ขอเพิ่มเติมความว่า “ตามบัญชีท้ายประกาศนี้” ต่อท้ายความในร่างข้อ ๘ ดังนี้ “ให้สินค้าที่นำเข้าตามประกาศนี้ ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอื่นที่มีใช้มาตรการทางภาษีที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออก ไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าตามบัญชีท้ายประกาศนี้” เนื่องจากเห็นว่า หากไม่มีความดังกล่าวจะทำให้มีการตีความได้ว่าบรรดามาตรการใดๆ ที่กระทรวงพาณิชย์ประกาศกำหนดโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออก ไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้าทั้งที่มีอยู่แล้วในปัจจุบันและที่จะกำหนดขึ้นในอนาคต จะไม่สามารถใช้บังคับกับสินค้าที่นำเข้าตามประกาศนี้ได้ จึงควรเพิ่มเติมความดังกล่าวไว้ เพื่อให้มีความชัดเจนว่าสินค้าที่นำเข้าตามประกาศนี้ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบ ที่ได้กำหนดไว้ในบัญชีท้ายประกาศเท่านั้น ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า ความในร่างข้อ ๘ มีความชัดเจนแล้ว โดย “สินค้าที่นำเข้าตามประกาศ” หมายถึงถึงบัญชีท้ายประกาศด้วย ฉะนั้น สินค้าที่นำเข้าตามประกาศจึงได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรการอื่นที่มีใช้มาตรการทางภาษีที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการส่งออกนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า ประกอบกับรูปแบบการร่างกฎหมายจะไม่นำความอื่นใดมาต่อท้ายชื่อกฎหมายอีก คณะกรรมการจึงไม่แก้ไขตามข้อเสนอของกรมการค้าต่างประเทศ

ทั้งนี้ มีผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ (กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและกรมศุลกากร) เข้าร่วมชี้แจง และได้มีหนังสือให้ความเห็นชอบร่างประกาศฯ ที่แก้ไขแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒,๔ และ ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัฒนา รัตนวิจิตร)

ประธานกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมาย  
และร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๒

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘