



๔7 สิงหาคม 2553

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำมันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ กระเทียม ลำไยแห้ง พริกไทย และ
เมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. ...

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/(คกช.2)/ว(ด)253 ลงวันที่ 18 สิงหาคม 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาร่างประกาศ
กระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การนำมันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ กระเทียม ลำไยแห้ง พริกไทย และเมล็ดพันธุ์
หอมหัวใหญ่ เข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน พ.ศ. ... ที่คณะกรรมการ
ตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ 2 ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว
และแจ้งผลให้ฝ่ายเลขานุการฯ ทราบภายในวันที่ 31 สิงหาคม 2553 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อหลักการของร่างประกาศฯ
ดังกล่าว แต่โดยที่ร่างประกาศฯ มีสาระเกี่ยวข้องกับการใช้มาตรการที่เป็นอุปสรรคทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี
(Non-Tariff Barriers: NTBs) ตามนัยข้อ 40 วรรคสามของความตกลงการค้าสินค้าของอาเซียน (ASEAN
Trade in Goods Agreement: ATIGA) ซึ่งได้กำหนดพันธกรณีต่อประเทศสมาชิกให้ดำเนินการตามข้อ 11
และข้อ 12 ของความตกลง ATIGA จึงขอเสนอความเห็นทางกฎหมายเพื่อประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี ดังนี้

1. ข้อ 11 ของ ATIGA กำหนดพันธกรณีให้ประเทศสมาชิกต้องดำเนินการแจ้ง
การดำเนินการหรือมาตรการที่มีความประสงค์จะใช้ ที่อาจบดบังหรือทำให้เสื่อมเสียซึ่งประโยชน์ซึ่งเกิดแก่
ประเทศสมาชิกอื่น (nullify or impair any benefit to other Member States, directly or indirectly under
this Agreement) หรือหากการดำเนินการหรือมาตรการนั้น อาจกีดขวางการบรรลุวัตถุประสงค์ของ
ความตกลงนี้ (impede the attainment of any objective of this Agreement) โดยจะต้องแจ้งต่อที่ประชุม
เจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจ (SEOM) และสำนักเลขาธิการอาเซียนก่อนที่จะดำเนินการหรือก่อนที่
มาตรการจะมีผลใช้บังคับอย่างน้อย 60 วัน โดยประเทศสมาชิกจะต้องให้เวลาที่เหมาะสมในการหารือกับ
ประเทศสมาชิกอื่นที่มีส่วนได้ส่วนเสียจากการใช้มาตรการนั้นๆ

2. ข้อ 12 ของ ATIGA กำหนดพันธกรณี ดังนี้

2.1 ข้อ 12 วรรคแรกของ ATIGA ได้กำหนดว่า ให้นำข้อ X ของแกตต์ ค.ศ. 1994 มาใช้โดยอนุโลม ซึ่งข้อ X ของแกตต์ ค.ศ. 1994 กำหนดให้ทำการเผยแพร่ตีพิมพ์ข้อบังคับทางการค้า ซึ่งในกรณีนี้ฝ่ายไทยจะต้องมีการตีพิมพ์โฆษณาร่างประกาศของกระทรวงพาณิชย์ในเรื่องนี้ ในส่วนที่เกี่ยวกับข้อกำหนด ข้อจำกัด หรือข้อห้ามของการนำเข้าซึ่งมีผลต่อการขาย การจำหน่าย และข้อ 12 วรรคสองได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกจะต้องเผยแพร่กฎหมาย ข้อบังคับ คำพิพากษา และคำชี้ขาดดังกล่าวทางอินเตอร์เน็ตด้วย

2.2 นอกจากนี้ โดยที่ข้อ 12 ได้นำข้อ X ของแกตต์ ค.ศ. 1994 มาใช้โดยอนุโลม ทำให้ต้องกระทำตามบทบัญญัติในข้อ X.2 ของแกตต์ ค.ศ. 1994 โดยประเทศสมาชิกจะต้องไม่ใช่บังคับมาตรการใดเพื่อเพิ่มอัตราอากรหรือค่าธรรมเนียมอื่นสำหรับการนำเข้าภายใต้แนวปฏิบัติที่ได้สร้างขึ้นหรือวางข้อกำหนด ข้อจำกัด หรือข้อห้ามการนำเข้า หรือการโอนการชำระเงินสำหรับการดังกล่าว ก่อนการตีพิมพ์โฆษณาร่างประกาศฯ ดังกล่าวอย่างเป็นทางการ

2.3 โดยที่ข้อ X ของแกตต์ ค.ศ. 1994 ถูกนำมาใช้โดยอนุโลม ทำให้ฝ่ายไทยจะต้องคำนึงถึงพันธกรณีตามข้อ X.3 ของแกตต์ ค.ศ. 1994 ประกอบด้วย ซึ่งได้กำหนดว่า ประเทศสมาชิกจะต้องบริหารกฎหมาย ข้อบังคับ คำตัดสิน และคำชี้ขาดดังกล่าว โดยไม่ลำเอียงและสมเหตุผล รวมทั้ง ต้องจัดตั้งองค์กรและกระบวนการวิธีพิจารณาต่างๆ ที่เป็นอิสระ เพื่อให้สามารถทบทวนและอุทธรณ์คำวินิจฉัยทางบริหารที่กระทำภายใต้ประกาศกระทรวงพาณิชย์ฉบับนี้ด้วย

3. กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ขอเรียนความเห็นเห็นว่า โดยที่บทบัญญัติข้อ 89 ของความตกลง ATIGA กำหนดว่า ข้อพิพาทที่เกี่ยวกับการตีความหรือการบังคับใช้ความตกลงฉบับนี้ให้อยู่ภายใต้กระบวนการระงับข้อพิพาทตาม ASEAN Protocol on Enhanced Dispute Settlement Mechanism ดังนั้น เพื่อลดความเสี่ยงในการที่ฝ่ายไทยจะถูกฟ้องร้องจากการประกาศใช้มาตรการ NTB จึงควรที่จะต้องมีการดำเนินการตามข้อ 11 กล่าวคือ แจ้งต่อ SEOM ก่อนการใช้บังคับประกาศกระทรวงพาณิชย์ฉบับนี้ และฝ่ายไทยจำเป็นต้องดำเนินการตามข้อ 2.1 – ข้อ 2.3 ข้างต้นแล้วก่อนที่ประกาศฯ ฉบับนี้จะมีผลใช้บังคับ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

อภิพร งามกุล

(นายอิทธิพร บุญประคอง)

อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองพัฒนางานกฎหมายระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ 0 2643 5000 ต่อ 1134

โทรสาร 0 2643 5041

สำเนาถูกต้อง

ปิยพร อภิบาล

(นางสาวสวาทรี ชำนาญกิจ)

นิติกร สำนักนิติธรรม