

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๒๓๐๒/ ๗/๓๑๑



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

ว.ค. 5/564 ๖๖๖. 7194
วันที่ 14 ตุลาคม 14๓๓
เวลา 15.๐๖
14๓๓.53
14.4๐๖

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำแถลงการณ์ร่วมพนมเปญ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างแถลงการณ์ร่วมพนมเปญ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการจัดทำแถลงการณ์ร่วมพนมเปญ (Phanom Penh Joint Statement) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้หรืออาเซียน (The Association of Southeast Asia Nations) ได้จัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกันเป็นกรอบความร่วมมือสำหรับประเทศสมาชิกในภูมิภาค ๑๐ ประเทศ ได้แก่ บรูไน มาเลเซีย อินโดนีเซีย พม่า กัมพูชา ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ เวียดนาม ลาว และไทย โดยประเทศไทยอยู่ในสมาชิกแรกเริ่มของอาเซียน

๑.๒ ในระหว่างการประชุมผู้นำอาเซียน (ASEAN Summit) ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๐ ณ ประเทศสิงคโปร์ ได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจร่วมกันว่าด้วยความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ระหว่างกระทรวงควบคุมคุณภาพ ตรวจสอบและกักกันโรค (General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine : AQSIQ) แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับอาเซียน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความร่วมมือด้านการตรวจสอบ กักกัน และมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชต่างๆ

๑.๓ ในการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการเกษตร (AMAF) ครั้งที่ ๓๒ ระหว่างวันที่ ๒๒ -๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ ณ กรุงพนมเปญ และจะมีการประชุมร่วมกันระหว่างรัฐมนตรีจากประเทศสมาชิกอาเซียนกับรัฐมนตรีกระทรวงควบคุมคุณภาพ ตรวจสอบและกักกันโรค (AQSIQ) แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนกับอาเซียนในวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ ด้วย

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๑๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จะเดินทางไปกรุงเทพมหานครเพื่อร่วมประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการเกษตรอาเซียน (AMAF) อย่างเป็นทางการ ในระหว่างวันที่ ๒๒-๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีกำหนดการประชุมร่วมระหว่างอาเซียนกับจีนด้วย หากไทยร่วมกับประเทศสมาชิกอื่นในการประกาศแถลงการณ์ร่วมพณมเปญ ย่อมทำให้การดำเนินการความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ระหว่างอาเซียนกับจีนเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงขอเสนอบรรจุเป็นวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๓

๔. สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมพณมเปญ

ที่ประชุมจะได้ประกาศแถลงการณ์ร่วมพณมเปญ รายละเอียดร่างแถลงการณ์ร่วม ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

ให้ความสำคัญในความร่วมมือในการป้องกันการแพร่กระจายข้ามพรมแดนของศัตรูพืชและสัตว์ไปยังประเทศภาคี เพื่อเป็นการคุ้มครองการเกษตร ป่าไม้ และประมง รวมทั้งปกป้องสิ่งแวดล้อมทางนิเวศน์ รวมทั้งสุขภาพมนุษย์ ตลอดจนการส่งเสริมการพัฒนาทางเศรษฐกิจและการค้า

สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมพณมเปญ

แถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความร่วมมือในการป้องกันการแพร่กระจายข้ามพรมแดนของศัตรูพืชและสัตว์ ไปยังประเทศภาคี สรุปสาระสำคัญ การดำเนินการร่วมกันของอาเซียนและจีน ดังนี้

๑. จะร่วมกันรับผิดชอบในการต่อต้านการแพร่กระจายข้ามแดนของศัตรูพืชและสัตว์
๒. ตระหนักถึงความสำคัญของกฎระเบียบด้านมาตรฐานด้านการกักกันและตรวจสอบในการป้องกันการแพร่กระจายของศัตรูพืชและสัตว์
๓. เสริมสร้างความเข้มแข็งของการแลกเปลี่ยนแนวทางการกักกันและตรวจสอบ รวมทั้งบุคลากร รวมทั้งความร่วมมือด้านการวิเคราะห์ความเสี่ยง การเฝ้าระวังโรค การจัดการความเสี่ยงร่วมกัน
๔. ตระหนักว่าการสื่อสารความเสี่ยงเป็นเรื่องสำคัญ ด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูลเรื่องศัตรูพืชและสัตว์ที่เกิดขึ้นในแต่ละประเทศภาคี จึงควรแจ้งให้ภาคีอื่นรู้โดยเร็วที่สุด
๕. หากพบศัตรูพืชและสัตว์ในสินค้าเกษตรของประเทศภาคีแล้วจะดำเนินการแจ้งให้ทราบโดยเร็วที่สุดเพื่อหาสาเหตุและมาตรการป้องกันที่เหมาะสม
๖. จะร่วมมือในองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์การโรคระบาดสัตว์อนุสัญญาอารักขาพืช องค์การมาตรฐานอาหารระหว่างประเทศ เป็นต้น
๗. มอบหมายให้ที่ประชุมผู้ประสานงานรายงานความก้าวหน้าเรื่องนี้ให้ที่ประชุมระดับรัฐมนตรีต่อไป

/๕. ข้อคิดเห็น...

๕. ข้อคิดเห็นของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมพณมเปญ เป็นการแสดงเจตนารมณ์เกี่ยวกับความร่วมมือด้านสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ระหว่างสมาชิกอาเซียนกับจีน โดยไม่มีการลงนาม ไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย และไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหน้าที่ตามหนังสือสัญญา หรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง จึงไม่ถือเป็นหนังสือสัญญา ตามบทบัญญัติทางรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๘๐

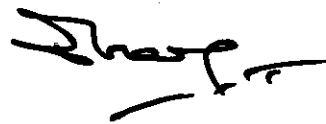
๖. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๖.๑ ให้ความเห็นชอบการจัดทำร่างแถลงการณ์ร่วมพณมเปญตามข้อ ๕

๖.๒ อนุมัติในหลักการ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมให้การรับรองเพื่อประกาศเจตนารมณ์ต่อร่างปฏิญญาดังกล่าว ทั้งนี้หากมีการแก้ไขร่างปฏิญญาดังกล่าว ในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลยพินิจของคณะผู้แทนไทย โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
กองนโยบายมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๓๑๘ โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๔๐๓๔