

ที่ กษ ๑๗๐๓.๑/ ๗๖๒



ส.ก.	๕/๖๖๖	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	๘ มี.ค.	๗๔๙๘
เวลา	๙.๒๖	รับที่ ๘ ต.ก. 2553 เวลา ๙.๒๐

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗

ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การพิจารณาโครงการย้ายองค์การสะพานปลา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๒๐๒/๒๑๑๔๒ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๓๔
๒. สำเนาบันทีกข้อตกลงความร่วมมือโครงการพัฒนาตลาดกลางสัตว์น้ำ ระหว่าง กรุงเทพมหานคร และองค์การสะพานปลา

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเรื่อง การพิจารณาโครงการย้ายองค์การสะพานปลา มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๙) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ ฝ่ายเศรษฐกิจ เรื่องการพิจารณาโครงการย้ายองค์การสะพานปลา องค์การอุตสาหกรรมห้องเย็น และกองพัฒนาอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ กองประมงทะเล กรมประมง รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยมีสาระสำคัญในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์การสะพานปลาสรุปได้ดังนี้

๑.๑.๑ ให้องค์การสะพานปลาย้ายไปตั้งทางทิศตะวันตกเฉียงใต้ของกรุงเทพมหานคร เนื่องจากสัตว์น้ำส่วนใหญ่มาจากทางใต้

๑.๑.๒ ค่าใช้จ่ายในการย้าย ให้เอกชนที่ได้รับสิทธิเข้าพัฒนาที่ดินบริเวณพื้นที่เดิมเป็นผู้รับภาระจัดหาพื้นที่ และก่อสร้างสถานที่ทำการแห่งใหม่

๑.๑.๓ การชดเชยให้แก่หน่วยงาน สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์จะชดเชยให้แก่ผู้ครอบครองเดิม ๕๐% ของผลประโยชน์ตอบแทนที่ได้รับ ส่วนกรมธนารักษ์สามารถชดเชยได้ถึง ๙๐% ของผลประโยชน์ที่ได้รับ

๑.๒ นับจากมิตติคณะรัฐมนตรีในปี ๒๕๓๔ องค์การสะพานปลาได้พยายามดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากไม่มีเอกชนสนใจเข้าพัฒนาพื้นที่เดิม และรับผิดชอบในการจัดหาพื้นที่พร้อมก่อสร้างสำนักงานแห่งใหม่ ตลอดจนจ่ายค่าชดเชยเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการโยกย้ายตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบไว้ ส่วนหน่วยงานของกรมประมง ได้แก่ กองพัฒนาอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ และกองประมงทะเลได้ย้ายไปอยู่ในบริเวณมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ โดยได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากทางรัฐบาล ขณะที่องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยวถูกยุบเลิกตั้งแต่ ๑ มกราคม ๒๕๔๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีรายละเอียด และเงื่อนไขหลายประการที่ไม่เป็นปัจจุบัน อีกทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายจากเดิมเป็นส่วนใหญ่ ทำให้การปฏิบัติให้เป็นไปตามแนวทางที่กำหนดไว้ไม่สามารถกระทำได้

๒.๒ การย้ายสถานที่ตั้งสะพานปลากรุงเทพ จะมีผลกระทบต่อชาวประมง เกษตรกรผู้เพาะเลี้ยง สัตว์น้ำ ตลอดจนผู้ประกอบการ ผู้ใช้แรงงาน และธุรกิจที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก เนื่องจากสะพานปลากรุงเทพจัดเป็นตลาดกลางสัตว์น้ำที่สำคัญ โดยปัจจุบันมีการจำหน่ายสินค้าสัตว์น้ำเค็ม และน้ำจืด ซึ่งขนส่งมาจากภาคใต้ และภาคตะวันออก รวมถึงแหล่งเพาะเลี้ยงในภาคกลาง มีปริมาณสัตว์น้ำจำหน่ายเฉลี่ยวันละเกือบ ๓๐๐ ตัน มีผู้ประกอบการธุรกิจซื้อ-ขายสัตว์น้ำกว่า ๒,๐๐๐ รายในแต่ละวัน

๒.๓ ที่ดินบริเวณที่ตั้งของสะพานปลากรุงเทพปัจจุบันเป็นที่ราชพัสดุซึ่งองค์การสะพานปลาเข้าใช้ประโยชน์มาตั้งแต่เริ่มก่อตั้งองค์การสะพานปลาในปี ๒๕๔๖ เนื้อที่ ๘ ไร่ ๒๙ ตารางวา แต่ผลจากมติคณะรัฐมนตรีข้างต้นทำให้กรมธนารักษ์ไม่ต่อสัญญาเช่าระยะยาวให้องค์การสะพานปลา มาตั้งแต่ ปี ๒๕๓๔ ทำให้องค์การสะพานปลาไม่สามารถดำเนินโครงการพัฒนาสะพานปลากรุงเทพตามแผนที่กำหนดไว้ได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การปรับปรุงสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงขององค์การสะพานปลาเป็นเรื่องเร่งด่วนที่ต้องดำเนินการ เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบกับการส่งออกสินค้าประมงซึ่งมูลค่าเกือบ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทในแต่ละปี โดยสำนักงานที่ปรึกษาการเกษตรต่างประเทศ ประจำสหภาพยุโรป ได้มีหนังสือลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เรื่องการปรับปรุงมาตรฐานสะพานปลา/ท่าเทียบเรือประมงเนื่องจากผลกระทบ IUU () แจ้งความเห็นว่ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรกำหนดโครงการเร่งด่วนในการปรับปรุงสะพานปลาและท่าเทียบเรือประมงให้พร้อม เนื่องจากสหภาพยุโรปถือว่าสะพานปลา/ท่าเทียบเรือประมงเป็นจุด critical control point ของห่วงโซ่การผลิตสินค้าประมง หากไม่ได้มาตรฐาน อาจส่งผลต่อการระงับการนำเข้าสินค้าประมงจากไทยได้

๔. สาระสำคัญ

๔.๑ องค์การสะพานปลา มีแผนจะพัฒนาสะพานปลากรุงเทพ ให้เป็นตลาดกลางสัตว์น้ำ ที่ทันสมัยพร้อมธุรกิจต่อเนื่อง รวมถึงสิ่งอำนวยความสะดวกครบวงจร ภายใต้แนวคิด “ตลาดกลางสัตว์น้ำ คุณภาพแห่งกรุงเทพมหานคร”

รายละเอียดในการพัฒนาสะพานปลากรุงเทพ ประกอบด้วย

(๑) ตลาดกลางสัตว์น้ำทันสมัย (Modern Wholesale Market) ได้มาตรฐานด้าน สุขอนามัยและไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เพื่รองรับสินค้าสัตว์น้ำคุณภาพสูงซึ่งผ่านการคัดเลือกแล้ว

(๒) ตลาดขายปลีกสินค้าสัตว์น้ำคุณภาพ (Fish Market Q-Mart) เพื่อจำหน่ายอาหาร ทะเลที่สด สะอาด ให้กับประชาชน

(๓) ศูนย์แสดงสินค้าอุตสาหกรรมประมง (Factory Outlet) ทั้งสินค้าแปรรูป แช่แข็ง และสินค้าสัตว์น้ำส่งออก

(๔) อาคารสำนักงาน ทั้งในส่วนขององค์การสะพานปลา ผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้อง ผู้ผลิต ผู้ส่งออก เป็นต้น

(๕) ภัตตาคารและร้านอาหารทะเล (Seafood Restaurant) เพื่รองรับผู้บริโภคใน กรุงเทพมหานคร ตลอดจนนักท่องเที่ยวทั้งใน และต่างประเทศการบริโภคอาหารทะเลที่มีคุณภาพ สด สะอาด

(๖) ศูนย์การเรียนรู้และศูนย์ข้อมูลทั้งในด้านวิธีการจับสัตว์น้ำ (Learning Center) อุปกรณ์เครื่องมือการจับสัตว์น้ำ การดูแลรักษาคุณภาพสัตว์น้ำ การตลาดสัตว์น้ำ วิธีการปรุงอาหารจาก สัตว์น้ำ และประโยชน์ของการบริโภคสัตว์น้ำ

๔.๒ เพื่อดำเนินการตามแผนดังกล่าว องค์การสะพานปลาได้มีการลงนามบันทึกข้อตกลง กับสำนักงานตลาด กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เพื่อร่วมกันจัดทำงบประมาณลงทุน ออกแบบก่อสร้าง วางแผนการบริหารจัดการตลาด การหารายได้ และการแบ่งผลประโยชน์ ภายใต้กรอบ การกิจขององค์การสะพานปลา ตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบกิจการแพปลา พ.ศ. ๒๕๔๖ และภายใต้ กรอบภารกิจของกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ และข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร เรื่อง สำนักงานตลาด พ.ศ. ๒๕๓๔ รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ โดยจะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๒ ปี

๔.๓ ภายใต้แผนงานดังกล่าว องค์การสะพานปลาจะต้องทำสัญญาเช่าที่ราชพัสดุระยะยาว ๓๐ ปี กับกรมธนารักษ์ โดยได้มีการหารือในเบื้องต้นแล้ว กรมธนารักษ์แจ้งว่าองค์การสะพานปลาจะต้องขอ ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๔ เรื่อง การพิจารณาโครงการย้ายองค์การสะพานปลา ฯ ก่อน กรมธนารักษ์จึงจะพิจารณาต่อสัญญาเช่าระยะยาวให้องค์การสะพานปลาต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๓๕ เรื่องการพิจารณาโครงการย้ายองค์การสะพานปลา องค์การอุตสาหกรรมท่องเที่ยว และกองพัฒนาอุตสาหกรรมสัตว์น้ำ กองประมงทะเล กรมประมง เพื่อให้องค์การสะพานปลาสามารถพัฒนาสะพานปลากรุงเทพตามแผนงานที่วางไว้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การสะพานปลา

โทร. ๐-๒๒๑๒-๕๕๙๐

โทรสาร ๐-๒๒๑๒-๕๕๙๙