

ด่วนที่สุด

ที่ กษ 1110/ ๒5๕3



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10200

ว. 5/๕๓	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ ๕ ก.ย. ๕๓	รับที่ ๒๕๒ ศ. ๑ ม.๑
เลข ๑๐๔๖๖	วันที่ ๑๗ ก.ย. ๒๕๕๓ เวลา ๑๐-๓๐

๒ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบ ขดเชยการขาดทุนจากการจำหน่ายปุ๋ยเคมี โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ จำนวน ๑๐๐ ชุด
 2. เอกสารประกอบคำชี้แจงการขอขดเชยการขาดทุนจากการจำหน่ายปุ๋ย
โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่องขอความเห็นชอบขดเชยการขาดทุนจากการจำหน่ายปุ๋ยเคมี โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑ อนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อดำเนินการโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ เป็นเงินยืมปลอดดอกเบี้ย จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท กำหนดชำระคืนภายใน ๑ ปี เงินจ่ายขาด จำนวน ๔.๕ ล้านบาท ซึ่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ตกลงให้ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด กู้เงินปลอดดอกเบี้ยไปดำเนินการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ และจำหน่ายให้กับสถาบันเกษตรกรในราคาถูกกว่าตลาด ณ ปัจจุบัน และชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด จะต้องส่งเงินคืนให้กองทุนสงเคราะห์เกษตรกรภายในสิ้นสุดสัญญาวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒

เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้มีมติให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ขยายระยะเวลาการดำเนินงานโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ ออกไปจนถึงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และให้เร่งจำหน่ายปุ๋ยที่เหลือให้หมด โดยให้ชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด ประสานกับกรมส่งเสริมสหกรณ์จำหน่ายให้กับกลุ่มเกษตรกรโดยตรง

1.3 ในการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 2 กรกฎาคม 2553 ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ขยายระยะเวลาโครงการ และชำระเงินคืน กองทุนฯ โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ จากสิ้นสุดวันที่ 29 พฤษภาคม 2553 เป็นวันที่ 31 ธันวาคม 2553 และให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

1.4 ผลการดำเนินงานตามโครงการ การนำเข้าปุ๋ยยูเรีย ในปี 2551 ผู้นำเข้าใน ประเทศได้ นำเข้าปุ๋ยยูเรียในปริมาณมากกว่าทุกปีตั้งแต่ต้นฤดู ทั้งนี้สาเหตุจากความต้องการใช้ที่มากขึ้น ของเกษตรกร เนื่องจากราคาผลผลิตที่จำหน่ายในต้นปี 2551 ราคาสูงขึ้น และมีการขยายพื้นที่ปลูกพืช แต่ราคาปุ๋ยในประเทศมีการปรับเพิ่มขึ้นตลอดเวลา ตามตลาดโลก จากตันละ 14,400 บาท ในเดือนมกราคม เป็น 26,500 บาท ในเดือนกันยายน ทำให้เกษตรกรเริ่มขาดกำลังซื้อเพราะราคาแพงมาก เกษตรกรลดการใช้ปุ๋ย และหันไปใช้ปุ๋ยอินทรีย์มากขึ้น แต่ผู้นำเข้ากลับเพิ่มปริมาณการนำเข้าในช่วงเดือนมิถุนายน กรกฎาคม สิงหาคม ในปริมาณมากกว่าทุกปี ซึ่งเป็นการเก็งกำไรไปตามทิศทางของราคาปุ๋ย ขณะนั้นที่คาดว่าจะขึ้นไปอีก ทำให้ผู้นำเข้ามีปุ๋ยยูเรียที่อยู่ในสต็อกในช่วงเดือนตุลาคม อยู่ประมาณ 300,000 – 400,000 ตัน ซึ่งเป็นปุ๋ยที่มีต้นทุนนำเข้าที่สูงมาก ต้นทุนอยู่ที่ประมาณ 26,500 – 27,000 บาท และจำหน่ายให้เกษตรกร ในราคาที่สูงกว่าความเป็นจริงอย่างมาก เมื่อเทียบกับราคาที่ลดลงในตลาดโลก ในเดือนพฤศจิกายน 2551 คณะกรรมการแก้ไขปัญหาค่าปุ๋ยราคาแพง จึงมีมติให้มีการนำเข้าปุ๋ยยูเรียครั้งแรก จำนวน 10,000 ตัน จำหน่ายให้ถึงมือเกษตรกรปลายทางในเดือนพฤศจิกายน 2551 ทำให้ภาคเอกชนมีการปรับตัวลดราคาปุ๋ยจาก 27,000 บาท/ตัน ลงเหลือ 19,800 บาท/ตัน ในวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551 แต่ราคาปุ๋ยก็ยังสูงกว่าปุ๋ยของ โครงการฯ สถาบันเกษตรกรได้สั่งซื้อปุ๋ยโครงการฯ ที่นำเข้าทันทีประมาณ 7,648.25 ตัน และแสดงความจำนง ต้องการอีก 32,300 ตัน วันที่ 20 พฤศจิกายน 2551 มีการปล่อยคาราวานปุ๋ยยูเรียที่นำเข้าในรอบแรก 10,000 ตัน และมีการแถลงข่าว โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในขณะนั้นว่าจะมีการนำเข้า อย่างต่อเนื่องจนครบ 100,000 ตัน ทำให้ภาคเอกชนปรับราคาปุ๋ยลงทันที วันที่ 21 พฤศจิกายน 2551 ลงเหลือ 19,000 บาท/ตัน แต่ยังแพงกว่าปุ๋ยของโครงการฯ เมื่อมีการนำเข้ารอบที่ 2 จำนวน 10,000 ตัน โครงการฯ ได้ลดราคาลงจาก 16,500 บาท เหลือ 15,800 บาท โดยคืนเงินให้ผู้ซื้อในรอบแรก ตันละ 700 บาท ภาคเอกชนได้ลดราคาลง ไปอีกจนถูกกว่าปุ๋ยโครงการฯ เพื่อเป็นการรักษากำลังซื้อของเกษตรกรไว้ และยับยั้ง การนำเข้าของภาครัฐ โดยยอมขาดทุนเพื่อระบายสต็อกที่มีอยู่ ซึ่งผลการนำเข้าปุ๋ยยูเรียของรัฐบาล ทำให้เกษตรกรได้ ซื้อปุ๋ยที่นำเข้าในราคาที่เป็นจริงในท้องตลาด ประหยัดเงินของเกษตรกร โดยรวมไม่ต่ำกว่า 3,000 ล้านบาท

สรุปผลการดำเนินงาน

มีสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรสั่งซื้อปุ๋ยทั้งสิ้น	310	แห่ง
ยอดจำหน่ายปุ๋ยทั้งสิ้น	8,814.25	ตัน
คงเหลือทั้งสิ้น	11,185.75	ตัน
ราคาจำหน่ายปุ๋ยตามโครงการฯ	15,800.00	บาท
มูลค่าปุ๋ยคงเหลือทั้งสิ้น	176,734,850.00	บาท
ยอดเงินคืนทั้งสิ้น	123,265,150.00	บาท
รวมมูลค่าตามโครงการฯ	300,000,000.00	บาท

/2. เหตุผล...

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

2.1 ปัจจุบันสถานะภาพปุ๋ยยูเรียของโครงการฯ จำนวนปุ๋ยยังอยู่ครบถ้วน จำนวน 11,185.75 ตัน สภาพภาชนะบรรจุมีบางกระสอบที่มีฝุ่นจับ และกระสอบล่างปุ๋ยอาจมีการจับตัวแน่น เนื่องจากการกตัตบ ซึ่งไม่ควรเก็บไว้นานกว่านี้มากนัก คุณภาพทางเคมียังได้มาตรฐานอยู่ ต้นทุนของปุ๋ยสูงขึ้น เนื่องจากต้องเสียค่าฝากเก็บทุกเดือน แต่ปัญหาอยู่ที่ต้นทุนของปุ๋ยโครงการฯ ในขณะนี้สูงกว่าท้องตลาด โดยราคาตลาดขณะนี้อยู่ประมาณ 11,300 – 12,000 บาท ณ หน้าโรงงาน ซึ่งถ้าจำหน่ายให้เกษตรกรหรือกลุ่มเกษตรกร ในราคาที่ 10,300 บาท รัฐชดเชยตันละ 4,448.87 บาท เป็นเงิน 50,131,958.78 บาท แล้ว ชสท. ก็จะสามารถส่งเงินคืนโครงการฯ ได้ตามเป้าหมาย

2.2. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์เห็นควรกำหนดแนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหาค่าจำหน่ายปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ ตามข้อเสนอของชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทย จำกัด เนื่องจากผลการนำเข้าปุ๋ยยูเรียของรัฐบาล ทำให้เกษตรกรได้ซื้อปุ๋ยที่นำเข้าในราคาที่เป็นจริงในท้องตลาด ประหยัดเงินของเกษตรกรโดยรวมไม่ต่ำกว่า 3,000 ล้านบาท โครงการดังกล่าวใช้เงินของโครงการ 300,000,000 บาท ซึ่งขณะนี้ปุ๋ยคงเหลืออยู่อีก 11,185.75 ตัน ถ้าขายในราคา 10,300 บาท/ตัน โครงการจะขาดทุนประมาณ 50 ล้านบาท แต่ผลที่เกษตรกรได้รับจากโครงการที่ผ่านมา มากกว่า 3,000 ล้านบาท อันเป็นการแสดงให้เห็นว่าภาครัฐไม่ได้ทอดทิ้งเกษตรกร ได้มีการช่วยเหลือเกษตรกรมิให้ต้องแบกรับภาระจากราคาปุ๋ย ซึ่งสูงกว่าความเป็นจริง ให้เกษตรกรได้ใช้ปุ๋ยในราคาที่เหมาะสม และยังเป็นนโยบายที่ใช้เงินในการแทรกแซงราคาปุ๋ยครั้งนี้ในจำนวนที่น้อยมาก แต่บังเกิดผลดีกับเกษตรกรอย่างมาก จึงควรให้ความเห็นชอบ ชดเชยการขาดทุนจากการจำหน่ายปุ๋ยเคมี โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ ตามจำนวนเงินที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้ตรวจสอบปิดบัญชีผลการขาดทุน โดยให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ขอตั้งงบประมาณประจำปี เพื่อใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ ได้รับการอนุมัติให้ขยายระยะเวลาโครงการฯ ออกไปจนถึงวันที่ 29 พฤษภาคม 2553 และได้สิ้นสุดระยะเวลาโครงการฯ แล้ว ประกอบกับจะต้องเร่งจำหน่ายปุ๋ยที่เหลือให้หมด

4. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

4.1 การชดเชยการขาดทุนจากการจำหน่ายปุ๋ยเคมี เป็นการดำเนินการต่อเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2551 ดังที่กล่าวไว้แล้วตาม 1.1 และต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว

4.2. การขยายเวลาการส่งคืนเงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2525 อนุมัติในหลักการให้คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรมีอำนาจพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาชำระคืนเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรได้ภายในระยะเวลาไม่เกิน 1 ปี (ตามหนังสือ สร. 0202/2758 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2525) ซึ่งกรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ขอขยายเวลาชำระคืนเงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ในระยะเวลา 1 ปี แล้ว (จากวันที่ 29 พฤษภาคม 2552 เป็นวันที่ 29 พฤษภาคม 2553) ดังนั้น กรมส่งเสริมสหกรณ์จะขอขยายเวลาการชำระคืนเงินยืมกองทุนฯ อีกครั้งจากวันที่ 29 พฤษภาคม 2553 เป็นสิ้นสุดวันที่ 31 ธันวาคม 2553 และจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

5. ข้อเสนอของส่วนราชการ

พิจารณาให้ความเห็นชอบ

5.1 ขดเซยการขาดทุนจากการจำหน่ายปุ๋ยเคมี โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ ตามจำนวนเงินที่กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ได้ตรวจสอบปิดบัญชีผลการขาดทุน โดยให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ ขอต้งงบประมาณประจำปี เพื่อใช้คืนกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรต่อไป

5.2 ขยายระยะเวลาโครงการจัดหาปุ๋ยเคมีนำเข้าจากต่างประเทศ จากสิ้นสุดวันที่ 29 พฤษภาคม 2553 เป็นวันที่ 31 ธันวาคม 2553

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

สำนักพัฒนาระบบการบริหารการจัดการสหกรณ์

โทร. 0 2628 5156

โทรสาร 0 2281 8170

e-mail : Cpd_cmsdo@cpd.go.th

WWW.Cpd.go.th.