



ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๘ / ๓๒๐๐

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	
รับที่ 6840	ส. ๖
วันที่ 17 ก.ย. 2553	เวลา 15.05

ทพ.ร. 641
ร. 1 / ก.ย. 2553
ร. 15304.

๖ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ต่อเวลาราชการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่องต่อเวลาราชการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กฎ ก.พ.ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์รับราชการต่อไป พ.ศ.๒๕๕๒ กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนสามัญ ตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญหรือระดับทรงคุณวุฒิ และตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับอาวุโส หรือระดับทักษะพิเศษ ซึ่งจะมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ เมื่อสิ้นปีงบประมาณและทางราชการมีความจำเป็นที่จะให้รับราชการต่อไปเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในทางวิชาการหรือหน้าที่ที่ต้องใช้ความสามารถเฉพาะตัว ให้สามารถรับราชการต่อไปได้อีกไม่เกินสิบปี

๑.๒ กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้วเห็นว่า หลักเกณฑ์การต่อเวลาราชการที่กำหนดไว้ใน กฎ ก.พ. ไม่สอดคล้องกับบริบทและภาระงานของกระทรวงสาธารณสุขโดยเฉพาะในส่วนของสำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีหน้าที่หลักในการให้บริการด้านการรักษาพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค พิ้นฟูสุขภาพ ให้กับประชาชนโดยเฉพาะการดำเนินการตามนโยบายหลักประกันสุขภาพ มีผลให้ภาระงานของ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเพิ่มมากขึ้นอย่างยิ่งยวด จึงมีหนังสือถึงสำนักงาน ก.พ.ให้พิจารณาอนุมัติ การขอต่อเวลาราชการกับข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งนายแพทย์ระดับชำนาญการพิเศษลงมา ซึ่งการขอต่อเวลาราชการ ดังกล่าว ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.กำหนด

๑.๓ สำนักงาน ก.พ.มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๓.๓.๓/๕๖๕.๑ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในกฎ ก.พ.ว่าด้วยการให้ ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์รับราชการต่อไป พ.ศ.๒๕๕๒ เท่านั้น

/๒.เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กระทรวงสาธารณสุขประสบปัญหาการขาดแคลนแพทย์ในทุกสาขาเป็นจำนวนมากที่ทำหน้าที่ในการรักษาผู้ป่วยซึ่งจำเป็นต้องคงตำแหน่งแพทย์ที่เกษียณอายุไว้ทุกตำแหน่งให้สามารถต่อเวลาราชการได้ รวมทั้งเห็นว่าหลักเกณฑ์การต่อเวลาราชการที่ ก.พ. กำหนด ไม่สอดคล้องกับบริบทและภาระงานของกระทรวงสาธารณสุขโดยเฉพาะ ในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีหน้าที่หลักในการให้บริการด้านการรักษาพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค ฟื้นฟูสุขภาพ ให้กับประชาชนโดยเฉพาะการดำเนินการตามนโยบายหลักประกันสุขภาพ มีผลให้ภาระงานของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเพิ่มมากขึ้นอย่างยิ่งยวด จึงจำเป็นต้องดำเนินการขอต่อเวลาราชการกับข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งนายแพทย์ระดับชำนาญการพิเศษลงมาด้วย นอกเหนือจากหลักเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนด เพื่อจะได้เพิ่มจำนวนแพทย์ไว้บริการประชาชนตามที่กล่าว

๒.๒ การต่อเวลาราชการตามกฎหมาย ก.พ. ให้ใช้ตำแหน่งเดิมต่อเวลาราชการ ซึ่งจะส่งผลกระทบกับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนที่จะสามารถใช้ตำแหน่งว่างของผู้เกษียณอายุไปสรรหาแพทย์จากหน่วยงานอื่น รับโอน บรรจุแต่งตั้ง ฯลฯ เข้ามาเพิ่มเติมในระบบ ทำให้ไม่สามารถกระทำได้ จึงเห็นควรอนุมัติให้ ก.พ. กำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่ ตั้งไว้ในราชการบริหารส่วนกลางเพื่อรองรับการต่อเวลาราชการของผู้เกษียณอายุดังกล่าว (ในช่วงระยะเวลาที่ยังอยู่ในภาวะขาดแคลนอย่างรุนแรงนี้)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้สามารถดำเนินการต่อเวลาราชการให้ทันสำหรับผู้ที่เกษียณอายุเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๓ (ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓) แต่หากดำเนินการไม่ทันจะเริ่มใช้กับผู้ที่จะเกษียณอายุในปีงบประมาณถัดไป

๔.สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กฎ ก.พ.ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์รับราชการต่อไป พ.ศ. ๒๕๕๒ ระบุว่า

ข้อ ๑ การให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ในปีงบประมาณใด และดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ หรือระดับทรงคุณวุฒิ หรือดำรงตำแหน่งประเภททั่วไป ระดับอาวุโส หรือระดับทักษะพิเศษ รับราชการต่อไปเมื่อสิ้นปีงบประมาณที่ผู้นั้นมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ตามกฎหมาย ก.พ. นี้ จะต้องเป็นกรณี

(๑) มีเหตุผลและความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของทางราชการ

(๒) ตำแหน่งที่จะให้ผู้รับราชการต่อไปต้องเป็นตำแหน่งที่ ก.พ.กำหนดให้เป็นตำแหน่งที่มีความขาดแคลนบุคลากรในเชิงปริมาณ หรือเชิงคุณภาพ และหาผู้อื่นปฏิบัติงานแทนได้ยากเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในทางวิชาการหรือหน้าที่ที่ต้องใช้ความสามารถเฉพาะตัว

(๓) ตำแหน่งที่จะให้ผู้รับราชการต่อไปต้องเป็นตำแหน่งที่ผู้นั้นครองอยู่เดิม

ข้อ ๔ (๑) ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญขึ้นไปหรือประเภททั่วไประดับอาวุโสขึ้นไป แล้วแต่กรณี ต่อเนื่องกันมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสิ้นปีงบประมาณนั้น

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

เนื่องจากกระทรวงสาธารณสุขประสบปัญหาการขาดแคลนแพทย์ที่ทำหน้าที่ในการรักษาผู้ป่วย ซึ่งจะต้องคงตำแหน่งแพทย์ไว้ทุกตำแหน่งให้สามารถต่อเวลาราชการได้ รวมทั้งเห็นว่าหลักเกณฑ์การต่อเวลาราชการที่กำหนดไว้ในกฎ ก.พ. ไม่สอดคล้องกับบริบทและภาระงานของกระทรวงสาธารณสุขโดยเฉพาะในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมีหน้าที่หลักในการให้บริการด้านการรักษาพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันโรค ฟื้นฟูสุขภาพ ให้กับประชาชนโดยเฉพาะการดำเนินการตามนโยบายหลักประกันสุขภาพ ส่งผลกระทบให้ประชาชนไม่ได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง อีกทั้ง ทำให้ภาระงานของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเพิ่มมากขึ้นอย่างยิ่งยวด แต่ความต้องการด้านกำลังคนในส่วน of สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขโดยเฉพาะสายงานแพทย์ พบว่ามีกรอบความต้องการแพทย์จำนวน ๒๐,๖๙๓ ตำแหน่ง แต่ขณะนี้จริง ๑๐,๘๖๐ ราย ยังขาดแคลนแพทย์อยู่ถึง ๙,๘๓๓ ราย ดังนั้น เพื่อให้ประชาชนเข้าสู่ระบบบริการสุขภาพได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องคงตำแหน่งนายแพทย์ประเภทวิชาการทุกตำแหน่งที่จะเกษียณอายุ ให้ต่อเวลาราชการเพื่อแก้ปัญหาความขาดแคลนแพทย์ในระบบ แต่กฎ ก.พ.ดังกล่าวให้ต่อเวลาราชการได้เฉพาะระดับเชี่ยวชาญขึ้นไป ส่งผลให้แพทย์ระดับชำนาญการพิเศษลงมาไม่สามารถต่อเวลาราชการได้ ซึ่งจากการสำรวจพบว่าในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ จะมีแพทย์ระดับชำนาญการพิเศษลงมาเกษียณอายุรวมทั้งสิ้น ๕๘ ราย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

(ไม่มี)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงาน ก.พ.ไม่อนุมัติการต่อเวลาราชการสำหรับแพทย์ระดับชำนาญการพิเศษลงมาและไม่อนุมัติการกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติมเพื่อรองรับผู้เกษียณอายุที่ต่อเวลาราชการ(หนังสือสำนักงาน ก.พ.ที่ นร 1008.3.3/565.1 ลงวันที่ 30 กันยายน 2552) ตามคำขอของกระทรวงสาธารณสุขก่อนหน้านี้ในปี 2552 (หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ 0201.038/1396 ลงวันที่ 23 เมษายน 2552) และ โดยให้ดำเนินการตาม กฎ ก.พ.ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์รับราชการต่อไป พ.ศ.๒๕๕๒ เท่านั้น

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๐๘ ได้บัญญัติให้ข้าราชการพลเรือนสามัญที่ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญ และระดับทรงคุณวุฒิ หรือประเภททั่วไประดับอาวุโส และระดับทักษะพิเศษ เมื่อมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ในสิ้นปีงบประมาณ และทางราชการมีความจำเป็นที่จะให้รับราชการต่อไปเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในทางวิชาการหรือหน้าที่ที่ต้องใช้ความสามารถเฉพาะตัวจะให้รับราชการต่อไปอีกไม่เกินสิบปีก็ได้ ประกอบกับกฎ ก.พ.ว่าด้วยการให้ข้าราชการพลเรือนสามัญซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์รับราชการต่อไป พ.ศ. ๒๕๕๒ ระบุว่า

ข้อ ๑ การให้ข้าราชการพลเรือนสามัญผู้ใดซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ในปีงบประมาณใด และดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับเชี่ยวชาญ หรือระดับทรงคุณวุฒิ หรือดำรงตำแหน่งประเภททั่วไประดับอาวุโส หรือระดับทักษะพิเศษ รับราชการต่อไปเมื่อสิ้นปีงบประมาณที่ผู้นั้นมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ตามกฎหมาย ก.พ. นี้ จะต้องเป็นกรณีที่

(๑) มีเหตุผลและความจำเป็นเพื่อประโยชน์ของทางราชการ

(๒) ตำแหน่งที่จะให้ผู้นั้นรับราชการต่อไปต้องเป็นตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนดให้เป็นตำแหน่งที่มีความขาดแคลนบุคลากรในเชิงปริมาณ หรือเชิงคุณภาพ และหาผู้อื่นปฏิบัติงานแทนได้ยากเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในทางวิชาการหรือหน้าที่ที่ต้องใช้ความสามารถเฉพาะตัว

(๓) ตำแหน่งที่จะให้ผู้นั้นรับราชการต่อไปต้องเป็นตำแหน่งที่ผู้นั้นครองอยู่เดิม

ข้อ ๔ (๑) ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับเชี่ยวชาญขึ้นไปหรือประเภททั่วไประดับอาวุโสขึ้นไป แล้วแต่กรณี ต่อเนื่องกันมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสิ้นปีงบประมาณนั้น

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ได้สำรวจจำนวนแพทย์ระดับเชี่ยวชาญและระดับทรงคุณวุฒิ ที่จะเกษียณอายุในปี ๒๕๕๓ ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๕ มีทั้งสิ้นรวม ๙๒ ราย (ปี ๒๕๕๓ มีจำนวน ๒๖ ราย ปี ๒๕๕๔ มีจำนวน ๒๔ ราย และปี ๒๕๕๕ มีจำนวน ๔๒ ราย) สามารถต่อเวลาราชการได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎ ก.พ. โดยให้ต่อเวลาราชการในตำแหน่งที่ผู้นั้นครองอยู่เท่านั้น ทำให้ข้าราชการรุ่นถัดไปไม่สามารถเลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่งแทนหรือรับโอนหรือแต่งตั้งคนใหม่ได้เนื่องจากไม่มีตำแหน่งมารองรับ แต่เพื่อเป็นการแก้ปัญหาความก้าวหน้าและความขาดแคลนของข้าราชการรุ่นถัดไป จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

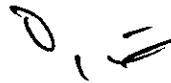
๑๐.๑ อนุมัติการขอกำหนดตำแหน่งนายแพทย์ระดับเชี่ยวชาญและระดับทรงคุณวุฒิตั้งใหม่จำนวน ๙๒ ตำแหน่ง (เท่ากับจำนวนผู้เกษียณอายุ ๓ ปี) ไว้ที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข สำหรับทดแทนเพื่อจะได้ใช้ตำแหน่งแต่งตั้งข้าราชการที่ยังอยู่ในราชการ หรือรับโอน หรือบรรจุแต่งตั้ง ซึ่งจะขอกำหนดไว้สำหรับบริหารจัดการในช่วงเวลาขาดแคลนในระยะเวลา ๓ ปีเท่านั้นก่อน

๑๐.๒ อนุมัติการขอต่อเวลาราชการตำแหน่งนายแพทย์ระดับชำนาญการพิเศษลงมาที่จะเกษียณอายุในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕ จำนวน ๕๘ รายเป็นกรณีพิเศษ (จากการสำรวจพบว่านายแพทย์ระดับชำนาญการพิเศษปี ๒๕๕๓ มีจำนวน ๑๔ ราย ปี ๒๕๕๔ มีจำนวน ๑๘ ราย และ ปี ๒๕๕๕ มีจำนวน ๒๖ ราย) เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนแพทย์ โดยขอกำหนดตำแหน่งตั้งใหม่ระดับชำนาญการพิเศษอีกจำนวน ๕๘ ตำแหน่ง (เท่ากับจำนวนผู้เกษียณอายุระดับชำนาญการพิเศษลงมา) ไว้เพื่อรองรับข้าราชการดังกล่าว สำหรับการขอยกเว้นในกรณีนี้ (ข้อ ๑๐.๒) จะขอยกเว้นในช่วงเวลา ๓ ปีต่อจากนี้เท่านั้น

ทั้งนี้ การขอกำหนดตำแหน่งเพิ่มใหม่จะขอให้กำหนดไว้ที่ราชการบริหารส่วนกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อจะได้กระจายไปในส่วนภูมิภาคตามความจำเป็นต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลิขณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักบริหารกลาง

กลุ่มบริหารงานบุคคล

โทร. ๐ ๒๕๙๐ ๑๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๕๙๐ ๑๔๒๔