

ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0807/2613



กคต 1/231
๔๔ กคต-๕๓
15.00 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5316
วันที่ 22.11.2553 14.24

กระทรวงพาณิชย์
44/100 ถนนนนทบุรี 1
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

21 กรกฎาคม 2553

เรื่อง การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนไทย-พม่า อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/18792 ลงวันที่ 13 ตุลาคม 2552

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2552 เห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ ในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจชายแดนไทย-พม่า อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ดังนี้

1) ให้เร่งรัดการก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-พม่า แห่งที่ 2 เพื่อรองรับปริมาณการขนส่งสินค้าที่เพิ่มมากขึ้น และรองรับระเบียงเศรษฐกิจ ตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor)

2) ให้เร่งรัดการดำเนินโครงการสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งศูนย์บริการนำเข้า-ส่งออกเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) และศูนย์โลจิสติกส์ รวมทั้งคลังสินค้า (Logistics Park) ในพื้นที่บริเวณชายแดนไทย-พม่า อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก โดยจัดหาพื้นที่ตามแนวเส้นทางก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-พม่า แห่งที่ 2

3) ให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาธุรกิจการค้าชายแดนไทย-พม่า โดยมีหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องร่วมด้วย เพื่อส่งเสริมและขับเคลื่อนการพัฒนาธุรกิจการค้าชายแดนไทย-พม่า ให้เป็นไปอย่างบูรณาการต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ

2. ข้อเท็จจริง

2.1 กระทรวงพาณิชย์ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาธุรกิจการค้าชายแดนไทย-พม่า ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานในกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐและองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นประธาน เพื่อพิจารณาแนวทางและนโยบายขับเคลื่อน การพัฒนาเศรษฐกิจและการค้าชายแดนไทย-พม่า ให้เป็นไปอย่างบูรณาการต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ และบรรลุผลตามมติคณะรัฐมนตรี

2.2 คณะกรรมการพัฒนาธุรกิจการค้าชายแดนไทย-พม่า ได้ประชุมหารือร่วมกับผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ และองค์กรภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง จำนวน 3 ครั้ง โดยมีมติเห็นชอบ ดังนี้

/2.2.1 การก่อสร้าง...

2.2.1 การก่อสร้างสะพานมิตรภาพไทย-พม่า แห่งที่สอง

จุดก่อสร้างสะพานที่เหมาะสมอยู่บริเวณบ้านวังตะเคียน ฝั่งไทย และบ้านเยปู ฝั่งพม่า ระยะทาง ประมาณ 22 กิโลเมตร อยู่ในฝั่งไทย 16 กิโลเมตร และอยู่ในฝั่งพม่า 6 กิโลเมตร ความยาว สะพานที่ข้ามแม่น้ำเมย ประมาณ 400 เมตร โดยกรมทางหลวงได้มีการสำรวจพื้นที่เพื่อกำหนดตำแหน่ง สะพานพร้อมแนวทางหลวงเรียบร้อยแล้ว และได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในการสร้างสะพานและถนน ประมาณ 600 ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างประสานงานกับกรมเอเชียตะวันออก กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอหารือในรายละเอียดของโครงการร่วมกับเจ้าหน้าที่ฝ่ายพม่า ซึ่งได้เสนอให้มีการประชุมร่วมกัน ระหว่างวันที่ 29 – 30 มิถุนายน 2553 ณ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก

2.2.2 การดำเนินโครงการสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษ

การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด เห็นควรตั้งอยู่ระหว่างตำบลแม่ปะ – ตำบลท่าสายลวด อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก พื้นที่จำนวน 5,603 ไร่ 56 งาน ซึ่งอยู่ติดริมแม่น้ำเมย โดย ต้องมีการเสนอขอยกเลิกป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี และมีรูปแบบการจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน ผสมกับนิคมอุตสาหกรรม

1) องค์ประกอบ

- ศูนย์บริการนำเข้า-ส่งออกแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service)
- คลังสินค้าทัณฑ์บน (Bonded Warehouse)
- ศูนย์โลจิสติกส์ (Logistics Park)
- นิคมอุตสาหกรรม ฯลฯ

2) การลงทุน

เห็นควรให้ภาคเอกชนเป็นผู้ลงทุน โดยรัฐบาลให้การสนับสนุนด้านการส่งเสริมการลงทุน โดยให้สิทธิและประโยชน์ด้านต่างๆ เช่น ภาษีอากร เงินลงทุนกับธุรกิจที่เป็น ประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ และไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในบริเวณดังกล่าว

3) รูปแบบการบริหารจัดการ

เห็นควรให้มีการบริหารจัดการอย่างอิสระ แต่ทั้งนี้ให้มีหน่วยงาน รับผิดชอบกำกับดูแลและแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ

2.2.3 การขอใช้พื้นที่ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพื้นที่ที่จะใช้ในการดำเนินการตามข้อ 2.2.1 และข้อ 2.2.2 นั้น เป็น พื้นที่ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนั้นต้องเสนอเข้าสู่คณะกรรมการพัฒนาที่ดิน เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาเพิกถอนป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี โดยจำแนกให้เป็นพื้นที่ใช้ประโยชน์ในการก่อสร้าง สะพานมิตรภาพไทย-พม่า แห่งที่สอง และจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด แล้วมอบให้หน่วยงาน ที่รับผิดชอบดำเนินการต่อไป

2.3 ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้ขอความเห็นจากหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง โดยมีสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) จังหวัดตาก และหอการค้าจังหวัดตาก ให้ความเห็นเกี่ยวกับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ดังนี้

1) องค์ประกอบ

- โครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่ง
- เขตนิคมอุตสาหกรรม
- ศูนย์ขนถ่ายและกระจายสินค้า (ICD)
- เขตปลอดอากร
- คลังสินค้าทัณฑ์บน
- ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One Stop Service)
- การตรวจปล่อยจุดเดียว (Single Services Inspection)
- ด้านศุลกากร

2) การลงทุน

จังหวัดตาก เห็นควรให้ภาคเอกชนเป็นผู้ลงทุน โดยรัฐบาลให้การสนับสนุนด้านการส่งเสริมการลงทุน โดยให้สิทธิและประโยชน์ด้านต่างๆ เช่น ภาษีอากร เงินลงทุนกับธุรกิจที่เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ การปรับมาตรการส่งเสริมการลงทุนให้สอดคล้องกับข้อตกลงด้านการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นว่าภาครัฐควรสนับสนุนค่าพัฒนาระบบสาธารณูปโภคบางส่วน ซึ่งอาจดำเนินงานภายใต้หลักการจัดสรรงบประมาณสมทบ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 ตุลาคม 2539 เรื่อง โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมในภูมิภาคฯ โดยจะต้องได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี นอกจากนี้ควรจัดสรรเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนสำหรับการลงทุน

3) รูปแบบการบริหารจัดการ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) และจังหวัดตาก เห็นพ้องกันที่จะให้มีการดำเนินงานเป็นขั้นตอน โดยเริ่มจากการจัดตั้งเป็นเขตอุตสาหกรรมหรือนิคมอุตสาหกรรม ซึ่งจังหวัดร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และกรมศุลกากรสามารถดำเนินการจัดทำโครงการในเบื้องต้น ควบคู่กับการดำเนินการเตรียมการจัดตั้งองค์การมหาชน ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงาน

หอการค้าจังหวัดตาก เห็นควรจัดตั้งองค์การบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. 2496 เพราะจะมีความคล่องตัวและเป็นอิสระ ในการบริหารจัดการ นอกจากนั้นยังสามารถลงทุนหรือดำเนินกิจการที่แสวงหากำไรได้ ในขณะที่รูปแบบ องค์การมหาชนค่อนข้างจะมีข้อจำกัดในการดำเนินธุรกิจ ตามมาตรา 5 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ องค์การมหาชน พ.ศ. 2542 เนื่องจากต้องเป็นองค์กรที่ไม่แสวงหากำไรเป็นหลัก

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อเร่งรัดการดำเนินการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด จังหวัดตาก ให้เป็นไปด้วย ความรวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และเพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2552 กระทรวงพาณิชย์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

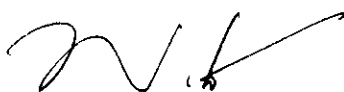
3.1 อนุมัติในหลักการแนวทางการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ตามความ เห็นชอบของคณะกรรมการพัฒนาธุรกิจการค้าชายแดนไทย-พม่า

3.2 เห็นชอบการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด โดยมี หน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมด้วย เพื่อขับเคลื่อนการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ให้เป็นไปอย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพ

3.3 ให้เร่งรัดคณะกรรมการพัฒนาที่ดิน ดำเนินการในเรื่องการใช้พื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับ ป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี ที่จำเป็นจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเปลี่ยนแปลงมติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ 3 ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

โทร. 0 2547 5954-5

โทรสาร 0 2547 5956