

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0906/ 20378



พค ๔/300
15 มค. 53
13.00 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7586
วันที่ 12 มค. 53 เวลา 09.22 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

11 ตุลาคม 2553

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่อง ขออนุมัติใช้เงินกู้ SAL เพื่อสนับสนุนโครงการเร่งรัดรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) และโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ..... 12 ต.ค. 2553

ด้วยสภาพปัญหาวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจและการเมืองภายในประเทศในปัจจุบัน รัฐบาลต้องการนำประเทศไปสู่ความสมานฉันท์และเร่งการปฏิรูปทางเศรษฐกิจและสังคม จึงได้จัดโครงการ 6 วัน 63 ล้านความคิด เพื่อรวบรวมปัญหาที่ได้รับรู้จากประชาชนโดยตรงและจากแหล่งต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่การลดความแตกแยกและความเหลื่อมล้ำทางสังคมและการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายที่จะทำระบบการคลังของประเทศเข้าสู่สมดุลการคลังภายใน 5 ปี ภายใต้บันทึกข้อตกลงร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ จึงจำเป็นต้องมีการศึกษาและระดมความรู้จากผู้เชี่ยวชาญ เพื่อให้สามารถปรับนโยบายและมาตรการที่เกี่ยวข้อง ทั้งด้านรายได้ รายจ่าย และหนี้สาธารณะ ตลอดจนติดตามและกำกับดูแลฐานะการคลังของประเทศทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้บรรลุการแก้ไขปัญหาค่าความเหลื่อมล้ำของประชาชน และการวางแผนทางการปรับปรุงนโยบายทางการคลังเพื่อรองรับการทำระบบการคลังเข้าสู่สมดุลการคลังใน 5 ปีข้างหน้า จึงเห็นควรจัดทำโครงการเร่งรัดรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) และโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ โดยมีรายละเอียดโครงการ ดังนี้

1. โครงการเร่งรัดรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย)

จากการจัดโครงการ 6 วัน 63 ล้านความคิด ได้มีการรวบรวมปัญหาและความต้องการจากประชาชน ดังนั้น เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการเข้าถึงปัญหาที่ได้รับฟังจากประชาชน และหาวิธีการเสนอหนทางแก้ไขให้เห็นผลได้จริงจ้อย่างรวดเร็วทั้งในระยะสั้นและระยะยาว กระทรวงการคลังจึงมีนโยบายสนับสนุนการดำเนินการศึกษาหาแนวทางแก้ไขปัญหามาสนองตอบต่อความต้องการของประชาชนจากโครงการ 6 วัน 63 ล้านความคิดที่ได้รับดังกล่าว จึงได้จัดทำโครงการเร่งรัดรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) ศึกษาหาแนวทางและประสานงานนำแนวทางแก้ไขปัญหไปสู่การปฏิบัติ ซึ่งจะช่วยให้รัฐบาลสามารถสนองตอบต่อปัญหาและความต้องการที่สำคัญของประชาชนได้อย่างแท้จริงและรวดเร็ว

กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า เพื่อให้การดำเนินโครงการเร่งรัดรัฐปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการตามวัตถุประสงค์ จึงจำเป็นต้องจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาหาแนวทางการดำเนินโครงการดังกล่าว ภายใต้กรอบวงเงิน 80 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์

1.1 เพื่อหาแนวทางการเพิ่มรายได้ให้กับกลุ่มแรงงานนอกระบบและยกระดับคุณภาพชีวิตให้กับกลุ่มประชากรที่มีรายได้ต่ำในเขตเมืองใหญ่

1.2 เพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำรงชีพโดยเฉพาะค่าใช้จ่ายด้านอาหาร โดยเน้นแนวทางการปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต การจัดการ และการขนส่งเพื่อเป็นการลดต้นทุน ทั้งนี้ ผลการศึกษาเรื่องดังกล่าวจะนำไปสู่แนวทางการปฏิบัติ เพื่อการแก้ไขปัญหาในระยะยาวต่อไป โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) กระทรวงการคลังจะเป็นหน่วยงานที่ดูแลโครงการและจัดจ้างที่ปรึกษา และมีระยะเวลาดำเนินงานภายในปีงบประมาณ 2554

2. โครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ

กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณได้จัดทำบันทึกข้อตกลงร่วมกัน เพื่อบริหารการคลังให้ยั่งยืน เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2553 โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะนำระบบการคลังของประเทศเข้าสู่สมดุลการคลังภายใน 5 ปี รวมทั้งบูรณาการกับนโยบายเศรษฐกิจมหภาค เพื่อให้บรรลุเป้าหมายดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงจำเป็นต้องมีการส่งเสริมสนับสนุนด้านวิชาการ ทั้งการศึกษาในแนวลึก การระดมความรู้และความคิดเห็นจากผู้เชี่ยวชาญทั้งภายในและภายนอกกระทรวงการคลัง ตลอดจนมีระบบติดตามดูแล เพื่อให้สามารถปรับนโยบายและมาตรการได้อย่างทันทั่วถึง จึงจำเป็นต้องมีการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนงานวิชาการต่าง ๆ ภายใต้กรอบวงเงิน 50 ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างกระบวนการสนับสนุนทางวิชาการในด้านต่าง ๆ ได้แก่

2.1 ด้านรายได้ ให้มีการวางแผนการจัดเก็บเพื่อเพิ่มรายได้ รวมทั้งให้มีการบริหารจัดการและเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บ

2.2 ด้านรายจ่าย ให้มีการวางแผนลดค่าใช้จ่ายและบริหารจัดการเพื่อให้รายจ่ายประจำสุทธิขยายตัวในอัตราที่เพิ่มขึ้น

2.3 ด้านหนี้สาธารณะ ให้ดำเนินการบริหารหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนที่ต่ำ ภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสมโดยให้มีการปรับโครงสร้างหนี้ให้อยู่ในระดับที่ไม่เป็นภาระต่องบประมาณประจำปี รวมทั้งลดหนี้สาธารณะเพื่อให้สัดส่วนหนี้ต่อจีดีพีอยู่ในระดับที่ต่ำ

โดยสำนักงานปลัดกระทรวงการคลังจะเป็นหน่วยงานที่ดูแลโครงการและจัดจ้างที่ปรึกษา และมีระยะเวลาดำเนินงานภายในปีงบประมาณ 2554

3. แหล่งเงินสนับสนุนโครงการ

เนื่องจากเป็นโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการไว้ ซึ่งสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า มีวงเงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ (Structural Adjustment Loan: SAL) ที่ไม่มีภาระผูกพันคงเหลือวงเงิน 1,150 ล้านบาท สามารถนำมาใช้ในการสนับสนุนการจัดจ้างที่ปรึกษาสำหรับโครงการดังกล่าวได้ โดยเงินกู้ SAL มีหลักเกณฑ์การพิจารณาการใช้จ่ายเงิน ดังนี้

3.1 อำนาจการอนุมัติใช้เงินกู้ SAL

การขออนุมัติใช้เงินกู้ SAL คณะรัฐมนตรีจะเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาอนุมัติเป็นคราว ๆ ไป โดยพิจารณาจัดสรรให้แก่โครงการตามความจำเป็นตามวัตถุประสงค์

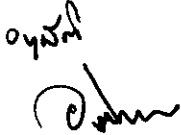
3.2 ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์การใช้เงินกู้ SAL

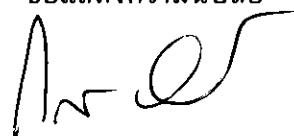
หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินกู้ SAL นั้น จะสามารถนำมาใช้ในการดำเนินโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย รวมทั้งการจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการเสริมสร้างวิสัยทัศน์หรือกลยุทธ์ใหม่ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาทางด้านเศรษฐกิจและสังคมอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งทั้งโครงการเร่งรัดปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) และโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ มีวัตถุประสงค์ที่สอดคล้องกับหลักเกณฑ์การใช้เงินกู้ SAL ที่กำหนดไว้

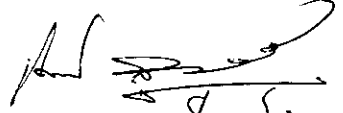
ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

4. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ใช้เงินกู้ SAL วงเงิน 130 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาหาแนวทางการดำเนินโครงการเร่งรัดปฏิบัติการด่วน (เพื่อคนไทย) วงเงิน 80 ล้านบาท และโครงการสนับสนุนการปฏิบัติงานตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณ วงเงิน 50 ล้านบาท โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ 12 ตุลาคม 2553

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๒๖ ต.ค. ๕๓

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง


กราบเรียน นายกรัฐมนตรี (ทศพร) (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
เมื่อวันที่ ๒๖.๑๐.๕๓แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ตาม ม.๑ แห่ง พ.ร.ฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้นำเสนอ ครม. เป็นวาระจวในวันที่ ๒๖.๑๐.๕๓
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณาเป็นวาระจว ตามที่ ๒๖.๑๐.๕๓เสนอ
(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักบริหารการชำระหนี้
โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5609, 5603
โทรสาร. 0 2273 9735