



คสอ 1/242
2 กย. 53.
15.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6409 2/10800
วันที่ 2 ก.ย. 2553 14.19

ที่ กค 0811.2/16648

กระทรวงการคลัง 3
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

3) สิงหาคม 2553

เรื่อง การจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้นหรือใกล้เต็มขั้น
ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และธนาคารอาคารสงเคราะห์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ที่ 1430/62120 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2552
 2. สำเนาหนังสือธนาคารอาคารสงเคราะห์ ที่ บค.51/2552 ลงวันที่ 8 กรกฎาคม 2552
 3. สำเนาหนังสือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ รง 0509/005061 ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2552
 4. สำเนาหนังสือกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ที่ รง 0509/005060 ลงวันที่ 23 มิถุนายน 2552

ด้วยธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และ ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) แจ้งว่า คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ครส.) ในคราวประชุมครั้งที่ 4/2552 เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2552 ได้มีมติเห็นชอบจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้นหรือใกล้เต็มขั้นของพนักงาน ธ.ก.ส. และ ธอส. จึงขอให้กระทรวงการคลังในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามนัยมาตรา 13 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

1.1 พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543

มาตรา 13 ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1)
- (2) เสนอคณะรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินสำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้
- (3) พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคสามและมาตรา 28

ฯลฯ

วรรคสาม ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา 13 (2) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้

1.2 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 เห็นชอบการกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างเกี่ยวกับการเงินตามมาตรา 13(2) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.2543 ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งดำเนินการเองได้เมื่อคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นเห็นชอบแล้ว ในเรื่องการปรับปรุงสวัสดิการ ยกเว้นค่ารักษาพยาบาล และการปรับปรุงประโยชน์อื่นของนายจ้างหรือลูกจ้างอันเกี่ยวกับการจ้างหรือการทำงานที่สามารถคำนวณเป็นเงินได้ โดยให้รัฐวิสาหกิจสามารถปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินเท่าที่รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมีสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินอยู่เดิม

2. มติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

ครส. มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ 4/2552 เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2552 เห็นชอบการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่พนักงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้นหรือใกล้เต็มขั้นของพนักงาน ธ.ก.ส. และ ธอส. ดังนี้

2.1 เห็นชอบให้ ธ.ก.ส. จ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้พนักงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้นในอัตราร้อยละ 2-5 ของเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งที่ดำรงอยู่ โดยพิจารณาจากการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี ตามที่เสนอ และให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2553 เป็นต้นไป โดยมีรายละเอียดหลักเกณฑ์ตามที่ ธ.ก.ส. เสนอ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

2.2 เห็นชอบให้ ธอส. จ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้พนักงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้นหรือใกล้เต็มขั้นในอัตราร้อยละ 2-6 ของเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งที่ดำรงอยู่ โดยพิจารณาจากการประเมินผลการปฏิบัติงานประจำปี ตามที่เสนอ และให้มีผลตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2552 เป็นต้นไป โดยมีรายละเอียดหลักเกณฑ์ตามที่ ธอส. เสนอ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

3. ข้อเท็จจริง/ผลการดำเนินงาน

3.1 ธ.ก.ส. มีจำนวนพนักงานที่เป็นผู้ที่มีเงินเดือนเต็มขั้น ที่จะได้รับค่าตอบแทนพิเศษฯ ในปี 2552 - 2553 จำนวน 677 คน และ 735 คน โดยประมาณการค่าใช้จ่ายเป็นเงินจำนวน 16.18 ล้านบาท และ 17.56 ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ ธ.ก.ส. ได้เสนอแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน โดยการขยายธุรกิจด้านสินเชื่อเงินฝาก บริการอื่นๆ และจะควบคุมประสิทธิภาพขององค์กรในด้านต่างๆ ได้แก่ Balanced Scorecard EVM และ SEPA เป็นต้น

3.2 ธอส. มีจำนวนพนักงานที่เป็นผู้ที่มีเงินเดือนเต็มขั้นและใกล้เต็มขั้น ที่จะได้รับค่าตอบแทนพิเศษฯ ในปี 2552 จำนวน 49 คน โดยประมาณการค่าใช้จ่ายสำหรับพนักงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้นและใกล้เต็มขั้นเป็นเงินจำนวน 1.77 ล้านบาท และ 1.59 ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ ธอส. ได้เสนอแนวทางการปรับลดค่าใช้จ่าย โดยจะลดค่าล่วงเวลาในปี 2552 ลงจากปี 2551 ไม่น้อยกว่า 3 ล้านบาท และจะควบคุมค่าใช้จ่ายด้านอื่นในปี 2552 ไม่ให้เพิ่มขึ้นจากปี 2551

3.3 ผลการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. และ ธอส.

ในปี 2551 ธ.ก.ส. และ ธอส. มีสินทรัพย์รวมจำนวน 686,218 ล้านบาท และ 663,773 ล้านบาท ตามลำดับ มีสินเชื้อมรวมจำนวน 479,888 ล้านบาท และ 617,305 ล้านบาท ตามลำดับ มีกำไรสุทธิจำนวน 6,008 ล้านบาท และ 3,306 ล้านบาท ตามลำดับ โดย ธอส. มีเงินนำส่งรายได้แผ่นดินจำนวน 1,568 ล้านบาท ทั้งนี้ ธ.ก.ส. และ ธอส. มีผลการประเมินผลการดำเนินงานในปี 2551 ที่ระดับคะแนน 4.3675 และ 4.5432 ตามลำดับ และ ในปี 2552 ธ.ก.ส. และ ธอส. ได้ประมาณการกำไรสุทธิไว้จำนวน 5,290 ล้านบาท และ 3,496 ล้านบาท ตามลำดับ

3.4 คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษสำหรับพนักงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้นให้แก่รัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง คือ สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง โดยจ่ายในอัตราร้อยละ 2-4 ของเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่ง และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด โดยจ่ายในอัตราร้อยละ 2-6 ของเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งระดับ และในภาคราชการได้มีการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้แก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีเงินเดือนเต็มขั้นในอัตราร้อยละ 2-4 แล้วเช่นกัน

4. ความเห็นกระทรวงการคลัง

4.1 ธ.ก.ส. และ ธอส. เป็นสถาบันการเงินของรัฐที่มีผลประกอบการที่ต่อเนื่องโดยมีผลการประเมินผลประจำปีอยู่ในระดับดีขึ้น-ดีขึ้นมาก และเป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการโครงการตามนโยบายรัฐในการปล่อยสินเชื่อเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจมาโดยตลอด โดย ธ.ก.ส. และ ธอส. มีกำไรสุทธิในปี 2551 จำนวน 6,008 ล้านบาท และ 3,306 ล้านบาท ตามลำดับ และการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษฯ ดังกล่าวจะทำให้ค่าใช้จ่ายพนักงานของ ธ.ก.ส. และ ธอส. เพิ่มขึ้นจำนวน 16.18 ล้านบาท และ 1.77 ล้านบาท ตามลำดับ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 0.15 และ ร้อยละ 0.08 ของค่าใช้จ่ายพนักงานตามลำดับ

4.2 คณะรัฐมนตรีได้เคยอนุมัติการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษแก่รัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง คือ สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง โดยจ่ายในอัตราร้อยละ 2-4 ของเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่ง และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด โดยจ่ายในอัตราร้อยละ 2-6 ของเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่ง ทั้งนี้ ในกรณีของ ธ.ก.ส. และ ธอส. ซึ่งขอจ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้พนักงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้นหรือใกล้เต็มขั้นในอัตราที่แตกต่างกันคือ ธ.ก.ส. ขอปรับในอัตราร้อยละ 2-5 ของเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่ง และ ธอส. ขอปรับในอัตราร้อยละ 2-6 ของเงินเดือนขั้นสูงของตำแหน่งนั้น ขึ้นอยู่กับความสามารถในการจ่ายและแนวทางการปรับเพิ่มเงินเดือนเพื่อความเหมาะสมกับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ประกอบกับภาคราชการได้มีการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษแก่ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างถึงขั้นสูงของอันดับหรือตำแหน่งให้เบิกจ่ายในอัตรา 2-4 ของเงินเดือนหรือค่าจ้าง

4.3 เมื่อพิจารณาจากเหตุผลดังกล่าวข้างต้นและเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่พนักงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้นหรือใกล้เต็มขั้นของ ธ.ก.ส. และ ธอส. รวมทั้งเป็นการสร้างแรงจูงใจให้สามารถจัดการทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพให้อยู่กับองค์กร จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี

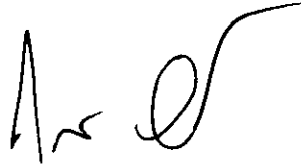
เพื่อให้ความเห็นชอบการจ่ายค่าตอบแทนพิเศษให้พนักงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้นหรือใกล้เต็มขั้นของ ธ.ก.ส. และ ธอส. ตามมติ ครส. ในข้อ 2 โดย ธ.ก.ส. และ ธอส. จะต้องดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานและปรับลดค่าใช้จ่ายตามแนวทางที่เสนอไว้ ซึ่งรวมถึงแนวทางที่ควรดำเนินการเพื่อการจัดหารายได้เพิ่มให้ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคต และให้คงสัดส่วนของรายจ่ายด้านบุคลากรต่อรายได้ให้คงอยู่ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 เมษายน 2547 ด้วย

5. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษให้พนักงานที่มีเงินเดือนเต็มขั้นหรือใกล้เต็มขั้นของ ธ.ก.ส. และ ธอส. ตามมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ในข้อ 2 และความเห็นกระทรวงการคลังในข้อ 4 เพื่อเป็นไปตามนัยมาตรา 13 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนาวิสาหกิจ 3

โทร. 0-2298-5880-9 ต่อ 6634

โทรสาร 0-2298-5809