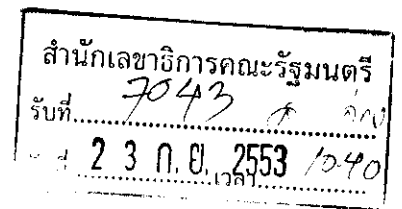


ด่วนมาก
ที่ กค 1005/18820



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๒ กันยายน 2553

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0503/ว183 ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. จำนวน 20 ชุด
2. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน 20 ชุด
3. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. จำนวน 20 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. 2552-2554 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2552 นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว จึงขอส่งร่างกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ คือ “ร่างพระราชบัญญัติเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม พ.ศ.” ซึ่งได้เปลี่ยนชื่อเป็น “ร่างพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ.” มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 ค่าใช้จ่ายในการจัดการสิ่งแวดล้อมในประเทศไทยเป็นภาระต้นทุนของประเทศอย่างมากและมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ในขณะที่ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายรองรับการนำมาตรการการคลังนอกเหนือจากที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันมาใช้เป็นมาตรการเสริมการ

จัดการสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นระบบเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐ ดังนั้น กระทรวงการคลัง จึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. เพื่อใช้สนับสนุน การดำเนินการดังกล่าว

1.2 ตามแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. 2552 - 2554 กำหนดให้กระทรวงการคลัง ดำเนินการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ภายในปี 2554 โดยร่างพระราชบัญญัตินี้มีลักษณะ เป็นกฎหมายที่จำเป็นต่อการผลักดันนโยบายด้านเศรษฐกิจ และด้านทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมของรัฐบาล

1.3 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชาให้ กระทรวงการคลังเร่งรัดการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอกฎกระทรวง

2.1 เพื่อให้มีกฎหมายรองรับการนำมาตรการการคลังต่างๆ มาใช้เสริม การดำเนินงานแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมภายใต้กฎหมายที่มีอยู่เดิม ซึ่งจะทำให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องมีทางเลือกในการดำเนินการแก้ไขปัญหาที่กระทบต่อสิ่งแวดล้อมสุขภาพ และ ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนมากขึ้น

2.2 เพื่อให้การกำหนดนโยบายเพื่อนำมาตรการการคลังมาใช้ในการบริหารจัดการ สิ่งแวดล้อม รวมทั้งจัดการเงินรายได้จากการใช้มาตรการการคลังดังกล่าวกำหนดหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องมีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจ และสังคม

2.3 เพื่อนำรายได้ที่ได้รับจากการใช้มาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม ภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้มาใช้สนับสนุนกิจกรรมที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนและ สังคม อาทิ การชดเชยให้กับประชาชนผู้ได้รับความเสียหายหรือได้รับผลกระทบจากการรั่วไหล หรือแพร่กระจายของมลพิษ การช่วยเหลือแก่เกษตรกรในการทำเกษตรกรรมที่ช่วยรักษา สิ่งแวดล้อม การดำเนินการเพื่อฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม การสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมที่ลดมลพิษ หรือเกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การวิจัยและพัฒนา และ การช่วยเหลือหรือให้กู้ยืมแก่กิจการที่นำของเสียกลับมาใช้ใหม่

3. ตระกาศัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม พ.ศ. เป็นกฎหมาย แม่บทที่วางกรอบมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อมซึ่งหมายถึงมาตรการภาษี ค่าธรรมเนียม และ

ค่าธรรมเนียมการจัดการมลพิษ ภาษีผลิตภัณฑ์และค่าธรรมเนียมผลิตภัณฑ์ การวางเงินประกัน ความเสี่ยงหรือความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อม การซื้อขายสิทธิการใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือสิทธิ การปล่อยมลพิษ และมาตรการสนับสนุนและส่งเสริมโดยจะมีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับ นโยบายมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อทำ หน้าที่กำหนดนโยบายและแนวทางการใช้มาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อมดังกล่าวร่วมกัน นอกจากนี้ ยังมีการจัดตั้งกองทุนภาษีและค่าธรรมเนียมสิ่งแวดล้อม เพื่อรองรับรายได้จากการใช้ มาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อมดังกล่าว โดยจะมีการกำหนดบทบาทหน้าที่ของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง แนวทางดำเนินการจัดสรรรายได้การบริหารจัดการ และประเมินผลการดำเนินงาน ของกองทุนฯ ทั้งนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะให้อำนาจในการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อ กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการนำมาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อมต่างๆ ไปใช้ในทางปฏิบัติ ซึ่งจะทำให้เกิดความคล่องตัวในการเปลี่ยนแปลงแก้ไขรายละเอียดในการดำเนินการให้สอดคล้อง กับการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้น

4. ผลกระทบ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะไม่กระทบต่อการดำเนินการตามกฎหมายอื่นๆ ซึ่งอยู่ในการกำกับดูแลของหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบด้านการจัดการสิ่งแวดล้อม เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติ โรงงาน พ.ศ. 2535 พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 แต่จะช่วยเสริมการใช้อำนาจ ตามกฎหมาย โดยในกรณีที่หน่วยงานดังกล่าวประสงค์จะบังคับใช้มาตรการการคลังเพื่อ สิ่งแวดล้อมในการดำเนินการ แต่ไม่สามารถใช้อำนาจตามกฎหมายดังกล่าวดำเนินการ ได้ก็สามารถอาศัยอำนาจตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในการออกอนุบัญญัติเพื่อบังคับใช้ มาตรการการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อมรองรับการดำเนินการ

5. ข้อเสนอที่ประสงค์จะให้ป็นมติคณะรัฐมนตรี

5.1 ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

5.2 มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป

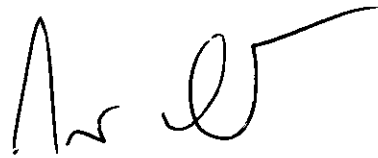
6. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ทั้งหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน องค์กรด้านสิ่งแวดล้อม นักวิชาการ และองค์กร

ปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนได้นำความเห็นที่ได้จากการสัมมนาปรับปรุงร่างกฎหมาย และนำเสนอคณะกรรมการที่กระทรวงการคลังแต่งตั้ง 3 คณะ พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว คือ คณะกรรมการมาตรการการเงินการคลังเพื่อสิ่งแวดล้อม คณะกรรมการกำหนดอัตราการจัดเก็บ ค่าการปล่อยมลพิษและแนวทางการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม และ คณะกรรมการปรับปรุงร่างกฎหมายเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อม โดย คณะกรรมการดังกล่าวมีผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และผู้รับผิดชอบงานด้าน กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3502, 3503

โทรสาร 0 2273 9088

E- mail pimolrat@fpo.go.th