



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6253 ก. 2 คสอ
วันที่ 30 ต.ค. 2553 9.49

ที่ พม ๐๖๐๕/๑๗๖๓

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ส่งร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อม Checklist
๒. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อม Checklist
๓. คำชี้แจงการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย
๔. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ นร ๐๖๗๑/๐๖๓๒ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ มติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ เห็นชอบให้ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ(ฉบับที่...) พ.ศ.... โดยมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์หรือกับสำนักงาน ก.พ.ร. ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นนิติบุคคล แต่ไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ชะลอไว้ชั่วคราว

๑.๒ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ศึกษาเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพิ่มเติมโดยมอบหมายให้มูลนิธิสถาบันวิจัยกฎหมายศึกษาวิเคราะห์และรับฟังความเห็นจากทุกภาคส่วนเพื่อกำหนดแนวทางการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิทธิตามกฎหมายของคนพิการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพส่งผลให้คนพิการมีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งพาตนเองได้อย่างทั่วถึง เหมาะสมและเป็นธรรมสอดคล้องกับสิทธิตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ ทิศทางกฎหมายและนโยบายระหว่าง

/ ประเทศ...

ประเทศ และนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งศึกษาแนวทางการปฏิบัติเพื่อรองรับสถานการณ์ปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อคนพิการทั้งในปัจจุบันและแนวโน้มอนาคตตลอดจนปัญหาอุปสรรคในการบริหารงานและขกร่างกฎหมายเกี่ยวกับการดำเนินงานเชิงยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการอันจะทำให้คนพิการได้เข้าถึงและใช้ประโยชน์จากสิทธิในทุกด้านโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติในทุกรูปแบบเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้ ตลอดจนให้คนพิการได้เข้ามีส่วนร่วมและเป็นพลังของสังคมได้อย่างเต็มที่ต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สอดคล้องตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุไว้ว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชกำหนดให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามผลการศึกษาของมูลนิธิสถาบันวิจัยกฎหมายโดยมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีได้ โดยขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่องการขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอตั้งหน่วยงานใหม่

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจำนวน ๒ ฉบับ คือ

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีเหตุผลความจำเป็นที่ต้องปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ สรุปได้ ดังนี้

(๑) บทบัญญัติในพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติถึงสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่คนพิการจะได้รับ ซึ่งมีผลตามกฎหมายให้หน่วยงานของรัฐหรือผู้เกี่ยวข้องมีหน้าที่ต้องจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกหรือปฏิบัติต่อคนพิการตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนดขึ้น แต่ยังขาดบทบัญญัติที่จะสนับสนุนให้คนพิการได้เข้าถึงและใช้ประโยชน์ในสิทธิประโยชน์ที่จัดให้มีขึ้นได้อย่างสะดวกและมีฐานกฎหมายรองรับ

(๒) คนพิการจำนวนมากเป็นคนพิการที่อยู่ในสภาพไม่สามารถช่วยตนเองได้ ในการเรียกร้องการขอใช้สิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ไม่ว่าจะโดยฐานะ สภาพความเป็นอยู่ หรือสภาพร่างกาย คนพิการจึงจำเป็นต้องมีตัวแทนที่จะช่วยเหลือดำเนินการเพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้เท่าเทียมกับบุคคลทั่วไป ซึ่งตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้มีองค์กรด้านคนพิการหรือองค์กรอื่นใดที่ให้บริการแก่คนพิการขึ้น เพื่อทำหน้าที่ช่วยเหลือคนพิการ แต่ก็ยังไม่มีบทบัญญัติรับรองอำนาจหน้าที่ในการเป็นตัวแทนของคนพิการอย่างเด่นชัด

(๓) บทบาทและอำนาจหน้าที่ของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้บัญญัติให้มีบทบาทในฐานะเป็นผู้ประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ เป็นหลัก เนื่องจากการให้ความช่วยเหลือคนพิการนั้นได้ถูกแยกกระจัดกระจายไปอยู่ตามหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งของรัฐและเอกชน และโดยที่การดำเนินการดังกล่าวมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามภาระหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้มีจำนวนมาก จึงเป็นการยากที่จะตรวจสอบการดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานว่าได้มีการดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนดไว้แล้วหรือไม่ จึงควรมีองค์กรกลางที่ทำหน้าที่ในการตรวจสอบและประสานงานให้การดำเนินการของแต่ละหน่วยงานมีความครบถ้วน และสะดวกต่อการเข้าถึงของคนพิการ จึงสมควรที่จะปรับบทบาทสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติให้เป็นหน่วยงานกลางในการตรวจสอบ ติดตาม และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้ให้ครบถ้วน รวมทั้งเป็นหน่วยตรวจสอบดูแลคนพิการทั่วประเทศ การให้ข้อมูลข่าวสารแก่คนพิการ การช่วยเหลือให้คนพิการได้รับสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ที่รัฐจัดให้มีขึ้นหรือที่กฎหมายบัญญัติรองรับไว้ ซึ่งการจัดให้มีหน่วยงานหลักในการทำหน้าที่ดังกล่าวก็จะเป็นการสอดคล้องกับข้อ ๓๓ แห่งอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ อย่างไรก็ตาม การปรับบทบาทของสำนักงานในการปฏิบัติหน้าที่ในเชิงรุกดังที่กล่าวมาข้างต้น จำเป็นต้องปรับบทบาทของสำนักงานให้มีฐานะที่กฎหมายรับรองความเป็นนิติบุคคล เพื่อให้สามารถทำหน้าที่โดยครบถ้วนด้วยตนเองได้ จึงควรปรับปรุงให้เป็นส่วนราชการระดับกรมขึ้น เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการดำเนินงานได้อย่างคล่องตัวและมีลักษณะงานที่เป็นการถาวรสามารถมอบอำนาจให้เกิดผลตามกฎหมายและทำนิติกรรมสัญญากับองค์กรต่าง ๆ ในการใช้อำนาจตามกฎหมายนี้

(๔) คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เรื่องเสร็จที่ ๔๐๗/๒๕๕๓ เห็นว่าอำนาจการออกบัตรประจำตัวคนพิการตามมาตรา ๑๕ เป็นอำนาจเฉพาะของนายทะเบียนกลางและ

/ นายทะเบียน...

นายทะเบียนจังหวัดตามมาตรา ๑๘ ทำให้ไม่สามารถมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือหน่วยงานของรัฐอื่นดำเนินการออกบัตรประจำตัวคนพิการได้ ก่อให้เกิดความไม่สะดวกและเสียค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปจัดทำบัตรดังกล่าวมากขึ้น ซึ่งไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓ ที่เห็นชอบแนวทางการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยกำหนดให้ส่วนราชการจัดทำแผนการยกเลิก ปรับปรุง แก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายในความรับผิดชอบเกี่ยวกับการอนุมัติหรืออนุญาตที่ไม่เหมาะสม หรือสร้างภาระให้กับผู้ขอเกินความจำเป็น เมื่อเทียบกับประโยชน์ของประชาชน

(๕) การบริหารจัดการกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ยังขาดประสิทธิภาพและความคล่องตัว เนื่องจากมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ บัญญัติให้การอนุมัติเงินของกองทุนเป็นอำนาจเฉพาะของ คณะอนุกรรมการบริหารกองทุน และไม่มีบทบัญญัติกำหนดให้คณะอนุกรรมการบริหารกองทุนสามารถมอบหมายให้คณะอนุกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการประจำจังหวัด ซึ่งเป็น คณะอนุกรรมการที่ทำงานใกล้ชิดกับคนพิการในพื้นที่พิจารณาการดำเนินการอนุมัติการใช้จ่ายเงินกองทุนแทนได้ ทำให้การพิจารณาจัดสรรเงินของกองทุนไม่มีความคล่องตัว เนื่องจากต้องส่งเรื่องการขออนุมัติใช้จ่ายเงินของกองทุนต้องส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการบริหารกองทุน ซึ่งอยู่ส่วนกลางพิจารณาอนุมัติทุกกรณี จึงควรแก้ไขระบบการพิจารณาอนุมัติเงินของกองทุนให้มีความคล่องตัวยิ่งขึ้นซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามหนังสือที่อ้างถึงแล้ว

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีเหตุผลความจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัตินี้เพราะได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติมีฐานะเป็นกรมในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ เพื่อกำหนดให้สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเป็นหน่วยงานในระดับกรม ในกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกำหนดให้มีการโอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ ภาระผูกพัน รวมทั้งบรรดาข้าราชการ ลูกจ้าง และอัตราค่าจ้างของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ ไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๕. รายละเอียดที่ประสงค์ให้คณะรัฐมนตรีมีมติ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการและส่งร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอิสสระ สมชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ

กลุ่มกฎหมายโทร. ๐ ๒ ๓๕๔ ๓๓๘๘ ต่อ ๑๐๔

โทรสาร ๐ ๒ ๓๕๔ ๓๘๕๕