

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/19833

พ 5



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๗๗๕

วันที่ ๕ ต.ค. ๕๓ เวลา ๐๘.๔๕

☒ ก่อนประชุม ☐ หลังประชุม
☐ แจกที่ประชุม ☐ ไม่แจกที่ประชุม

สวค 1/260.3
5 ต.ค. ๕๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕

4 ๒๕๕๓ 2553

เรื่อง การขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2554
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ได้เข้าวาระ 5 ต.ค. 2553

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/14545 ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อนำไปชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2554 ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) จำนวน 2,041.677 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังคำประกันเงินกู้ดังกล่าว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่ ขสมก. เป็นรัฐวิสาหกิจที่ให้บริการเชิงสังคม การกำหนดอัตราค่าบริการอยู่ภายใต้การควบคุมของภาครัฐซึ่งต่ำกว่าต้นทุนที่แท้จริง จึงทำให้ ขสมก. มีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่ายในขณะเดียวกัน ขสมก. ก็ไม่สามารถลดรายจ่ายให้สอดคล้องกับรายได้ จึงทำให้ ขสมก. มีผลการดำเนินงานขาดทุนทุกปี ส่งผลให้ ขสมก. ขาดสภาพคล่องมาโดยตลอด สำหรับในปีงบประมาณ 2554 ขสมก. ประมาณการว่า จะมีผลขาดทุนสุทธิประมาณ 6,166.640 ล้านบาท เนื่องจาก ขสมก. มีรายได้ที่ลดลง ในขณะที่มีรายจ่ายทั้งรายจ่ายด้านพนักงาน ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ค่าเหมาซ่อม และรายจ่ายเพื่อการชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยเพิ่มสูงขึ้นเป็นจำนวนมาก และเมื่อพิจารณาถึงประมาณการเงินสดรับ-จ่ายแล้ว ขสมก. จะมีเงินสดขาดมือสูงถึง จำนวน 12,245.263 ล้านบาท ซึ่งจากข้อมูลดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า ขสมก. ไม่มีความสามารถในการที่จะชำระหนี้ค่าดอกเบี้ยที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2554 ได้ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดปัญหาการผิดนัดชำระหนี้ จึงเห็นควรให้ ขสมก. กู้เงินเพื่อชำระดอกเบี้ยที่ถึงกำหนดชำระในปีงบประมาณ 2554 จำนวน 2,041.677 ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้คำประกันเงินกู้ดังกล่าว เพื่อให้ ขสมก. สามารถจัดหาเงินกู้ที่มีต้นทุนที่ดี อันจะเป็นการช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายด้านดอกเบี้ยจ่ายลงได้บางส่วน รวมทั้งให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่าง ๆ ในการกู้เงินได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นตามข้อเสนอของกระทรวงคมนาคม และให้ ขสมก. เป็นผู้รับภาระชำระต้นเงิน ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน

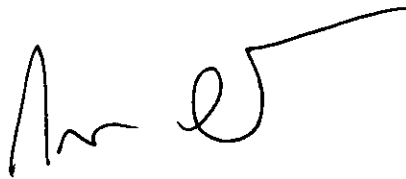
ทั้งนี้ กระทรวงการคลังมีข้อสังเกตว่า การกู้เงินดังกล่าวเป็นเพียงการแก้ไขปัญหาในระยะสั้น ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ ขสมก. จึงควรหารือกับกระทรวงคมนาคมถึงแนวทางในการปรับโครงสร้างค่าโดยสารรถโดยสารปรับอากาศเพื่อเพิ่มรายได้ ให้สอดคล้องกับต้นทุน และลดรายจ่ายลงให้สอดคล้องกับรายได้ที่ลดลงด้วย ประกอบกับขณะนี้ ขสมก. มีคู่แข่งในการให้บริการที่สะดวกรวดเร็วกว่า

/ และ ...

และในอนาคตเมื่อระบบขนส่งมวลชนรูปแบบอื่นๆ สมบูรณ์แบบ ชสมก. ควรเป็น แคร่ระบบเสริม (Feeder) เท่านั้น จึงควรมีมาตรการปรับขนาดองค์กรทั้งในระยะสั้นและระยะยาว สำหรับการลงทุนในโครงการต่างๆ ของ ชสมก. จะต้องสามารถพิสูจน์ได้ว่ามีผลตอบแทนที่คุ้มค่าต่อการลงทุนจึงจะดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร 0 2265 8050 ต่อ 5415

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th