

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1006/ 19105



พ.ศ. ๒๕๕๓
๒๔ ก.ย. ๕๓
๑๕:๔๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7117
วันที่ 27 ก.ย. 2553

๒๗ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง มาตรการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ย่านราชประสงค์และพื้นที่ใกล้เคียง
ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง (ปรับปรุงเพิ่มเติม)

เรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๒๘ ก.ย. ๒๕๕๓

เรื่องที่ ๕

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/7755 ลงวันที่ 14 พฤษภาคม ๒๕๕๓
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/8483 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม ๒๕๕๓
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 124 ลงวันที่ 16 มิถุนายน ๒๕๕๓
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 15705 ลงวันที่ 7 กันยายน ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องมาตรการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 27 เมษายน ๒๕๕๓ วันที่ 25 พฤษภาคม ๒๕๕๓ และวันที่ 8 มิถุนายน ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบมาตรการสินเชื่อเพื่อเสริมสภาพคล่องให้แก่ผู้ประกอบการ SMEs ย่านราชประสงค์และพื้นที่ใกล้เคียงที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง (มาตรการราชประสงค์ฯ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ วงเงิน 10,000 ล้านบาท (อ้างถึง 1 2 และ 3) ซึ่ง ณ วันที่ 1 กันยายน ๒๕๕๓ ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ได้อนุมัติสินเชื่อตามมาตรการดังกล่าวไปแล้ว จำนวน 5,000 ล้านบาท ยังเหลือวงเงินอยู่อีกจำนวน 5,000 ล้านบาท

1.2 คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบตามข้อเสนอของเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ประธานกรรมการช่วยเหลือผู้ประกอบการและลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุม เกี่ยวกับมาตรการสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับความเสียหายจากเพลิงไหม้อันเป็นผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองและยังไม่ได้รับค่าสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังไปพิจารณากำหนดเงื่อนไขการให้สินเชื่อ โดยให้ใช้วงเงินในการดำเนินการจากมาตรการราชประสงค์ตามข้อ 1.1 (อ้างถึง 4)

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2553 มอบหมายให้กระทรวงการคลัง ประสานผู้แทนการค้าไทย และ ธพว. ไปพิจารณากำหนดเงื่อนไขการให้สินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่มีกรรมกรรมประกันภัยซึ่งได้รับความเสียหายจากเพลิงไหม้อันเป็นผลกระทบจากการชุมนุมทางการเมืองและยังไม่ได้รับค่าสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย และให้กระทรวงการคลังเร่งนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

3. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายแล้ว และมีข้อเสนอเงื่อนไขของมาตรการสินเชื่อ ดังนี้

3.1 วงเงินดำเนินโครงการ : เห็นควรแยกวงเงินให้ชัดเจนระหว่างสินเชื่อตามโครงการราชประสงค์ฯ ที่ยังคงเหลืออยู่จำนวน 5,000 ล้านบาท เป็นดังนี้

(1) สินเชื่อแบบมีหลักประกันและไม่มีหลักประกันตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2553 วันที่ 25 พฤษภาคม 2553 และวันที่ 8 มิถุนายน 2553 วงเงิน 3,000 ล้านบาท

(2) สินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมที่ยังไม่ได้รับค่าสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย วงเงิน 2,000 ล้านบาท

ทั้งนี้ ผู้ประกอบการที่ได้รับความเสียหายจากเพลิงไหม้หรือเหตุเกี่ยวข้องกับเพลิงไหม้ และมีกรรมกรรมประกันภัย และอยู่ระหว่างดำเนินการฟ้องร้องดำเนินคดีบริษัทประกันภัยต่อศาล ซึ่งต้องการจะขอสินเชื่อเพิ่มเติมจากที่ได้รับสินเชื่อแบบไม่มีหลักประกันตามข้อ (1) ไปแล้ว จะต้องเลือกขอสินเชื่อประเภทใดประเภทหนึ่งระหว่างสินเชื่อแบบมีหลักประกันตามข้อ (1) หรือสินเชื่อตามข้อ (2) ได้เพียงประเภทเดียวเท่านั้น

3.2 หลักเกณฑ์/เงื่อนไขของสินเชื่อแบบมีหลักประกันและไม่มีหลักประกันตามโครงการราชประสงค์เดิม วงเงิน 3,000 ล้านบาท : เห็นควรแก้ไขเรื่องกลุ่มเป้าหมาย และระยะเวลาในการพิจารณาสินเชื่อ ดังนี้

(1) กลุ่มเป้าหมาย : เห็นควรแก้ไข จาก กำหนดว่าเป็นผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมโดยยึดตามกรอบพื้นที่ที่คณะกรรมการช่วยเหลือผู้ประกอบการและลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมได้กำหนดไว้ ซึ่งครอบคลุมพื้นที่กรุงเทพมหานครทั้งหมด เป็น ผู้ประกอบการ SMEs ที่ได้รับผลกระทบจากการชุมนุมโดยยึดตามกรอบพื้นที่ที่กรุงเทพมหานครประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติ 7 เขต รวมไปถึงพื้นที่เขตอุตสาหกรรมและพระนคร หรืออยู่ในเขตพื้นที่ที่ถูกจำกัดการเข้าออก เช่น บริเวณกรมทหารราบที่ 11 รักษาพระองค์

(2) ระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติสินเชื่อ : เห็นควรแก้ไข จาก ธพว. ต้องดำเนินการปล่อยสินเชื่อโดยเร็ว ให้แล้วเสร็จภายใน 7 วันนับแต่วันที่ได้รับเอกสารครบถ้วน เป็น กรณีการกู้แบบไม่มีหลักประกัน ธพว. ต้องดำเนินการปล่อยสินเชื่อให้แล้วเสร็จภายใน 7 วัน สำหรับกรณีการกู้แบบมีหลักประกันนั้น ให้ ธพว. พิจารณาให้แล้วเสร็จ โดยเร็ว ทั้งนี้ เนื่องจากกรณีการกู้แบบมีหลักประกันอาจต้องมีการประเมินราคาหลักประกัน และต้องมีการสำรวจกิจการของผู้กู้และผู้ค้ำประกัน จึงอาจไม่สามารถพิจารณาสินเชื่อให้แล้วเสร็จภายใน 7 วันได้

สำหรับหลักเกณฑ์/เงื่อนไขอื่นๆ ให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเดิมทั้งหมด ซึ่งสรุปได้

ดังนี้

วงเงินสินเชื่อต่อราย	กรณีการกู้แบบไม่มีหลักประกัน (Clean Loan) ไม่เกิน 1 ล้านบาท กรณีการกู้แบบมีหลักประกัน : ไม่เกิน 3 ล้านบาท ทั้งนี้ ผู้กู้รายหนึ่งสามารถกู้ได้ทั้งแบบมีหลักประกันและแบบไม่มีหลักประกัน โดยวงเงินสินเชื่อต่อรายรวมทั้งสิ้นต้องไม่เกิน 4 ล้านบาท
วัตถุประสงค์การกู้	เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนในกิจการ
ระยะเวลาปลอดชำระคืนเงินต้น	2 ปี
ระยะเวลาการกู้ยืม	ไม่เกิน 6 ปี
ระยะเวลาดำเนินโครงการ	สิ้นสุดวันรับคำขอสินเชื่อภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2553 หรือจนกว่าจะเต็มวงเงินสินเชื่อของโครงการ
อัตราดอกเบี้ย	<u>กรณี Clean Loan และกิจการถูกไฟไหม้</u> - วงเงิน 300,000 บาทแรก - ปีแรกไม่มีดอกเบี้ย - ปีที่ 2 – 6 ดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี - วงเงินที่เกินจาก 300,000 บาทถึง 1 ล้านบาท - ปีที่ 1 – 6 ดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี <u>กรณี Clean Loan และกิจการไม่ถูกไฟไหม้</u> ปีที่ 1 – 6 ดอกเบี้ยร้อยละ 3 ต่อปี <u>กรณีการกู้แบบมีหลักประกัน</u> ปีที่ 1 – 6 ดอกเบี้ยร้อยละ MLR ลบ 3 ต่อปี ทั้งนี้ ให้สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ชดเชยดอกเบี้ย ให้ ธพว. ร้อยละ 2 ต่อปี สำหรับสินเชื่อทั้งแบบที่มีหลักประกันและไม่มีหลักประกัน ตลอดอายุโครงการ
หลักประกัน	- กรณี Clean Loan : ไม่มีหลักประกัน - กรณีการกู้แบบมีหลักประกัน : ให้สามารถเลือกใช้หลักประกันแนวทางใดแนวทางหนึ่ง หรือหลายแนวทางร่วมกัน ดังนี้ (1) ที่ดิน ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง สิ่งปลูกสร้าง อาคารชุด ห้องชุด เครื่องจักร อุปกรณ์ การรับโอนสิทธิการเช่าในอสังหาริมทรัพย์ของที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์ โดยให้วงเงินกู้สูงสุดไม่เกินร้อยละ 100 ของการรับราคาหลักประกันของธนาคาร หรือ (2) บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล หรือ (3) การค้ำประกันไขว้ (Cross Guarantee)

การตรวจสอบข้อมูลเครดิต สำหรับการกู้ยืมมีหลักประกัน	ผู้กู้และผู้ค้ำประกันต้องเป็นผู้ตรวจสอบข้อมูลเครดิตเอง และต้องไม่มีปัญหาภาระหนี้ ค้างชำระกับสถาบันการเงินใด ๆ เว้นแต่ได้ปรับโครงสร้างหนี้แล้ว (ส่วนกรณี การกู้ยืมไม่มีหลักประกัน จะไม่มีการตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้อง)
การบันทึกบัญชีของ ธพว.	ให้ ธพว. แยกบันทึกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจากการดำเนินงาน ปกติ (Public Service Account : PSA) เพื่อขอรับการชดเชยความเสียหายที่อาจจะ เกิดขึ้นในอนาคตจากรัฐบาล

3.3 หลักเกณฑ์เงื่อนไขของสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่มีกรรมกรรมประกันภัย
ซึ่งได้รับผลกระทบจากการชุมนุมที่ยังไม่ได้รับค่าสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย วงเงิน 2,000 ล้านบาท ดังนี้

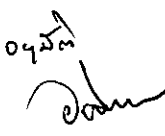
กลุ่มเป้าหมาย	ผู้ประกอบการ SMEs ในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครประกาศเป็นพื้นที่ประสบ ภัยพิบัติ 7 เขต รวมไปถึงพื้นที่เขตอุตสาหกรรมและพระนคร ที่ได้รับผลกระทบจากการ ชุมนุมทางการเมือง โดยได้รับความเสียหายจากเพลิงไหม้หรือเหตุเกี่ยวเนื่องกับ เพลิงไหม้ และมีกรรมกรรมประกันภัย แต่ยังไม่ได้รับค่าสินไหมทดแทนจาก บริษัทประกันภัย และอยู่ระหว่างฟ้องร้องดำเนินคดีบริษัทประกันภัยกับศาล และจะต้องไม่เป็นผู้ที่ขอกู้ยืมแบบมีหลักประกันตามข้อ 3.2
วัตถุประสงค์การกู้	เพื่อใช้ปรับปรุง ซ่อมแซม หรือก่อสร้างอาคาร สิ่งปลูกสร้างสถานประกอบการ ที่ได้รับความเสียหายจากเหตุเพลิงไหม้ หรือความเสียหายที่เกี่ยวข้องเนื่องจากเหตุ เพลิงไหม้
วงเงินสินเชื่อต่อราย	ไม่เกินร้อยละ 60 ของมูลค่าความเสียหายที่ประเมินโดยบริษัทประกันภัยหรือ หน่วยงานอื่นที่เชื่อถือได้ หรือจำนวนเงินที่เอาประกันภัยตามกรรมกรรม แล้วแต่ จำนวนใดจะต่ำกว่า ทั้งนี้ ต้องไม่เกิน 5 ล้านบาทต่อราย
ระยะเวลาปลอดชำระคืนเงินต้น	2 ปี
ระยะเวลาการกู้ยืม	ไม่เกิน 6 ปี
อัตราดอกเบี้ย	ดอกเบี้ยร้อยละ MLR ลบ 3 ต่อปี ทั้งนี้ ให้ สสว. ชดเชยดอกเบี้ยให้ ธพว. ร้อยละ 2 ต่อปี ตลอดอายุโครงการ
หลักประกัน	ไม่ต้องมีหลักประกัน
ระยะเวลาในการพิจารณาอนุมัติ สินเชื่อ	ธพว. ต้องดำเนินการปล่อยสินเชื่อให้แล้วเสร็จโดยเร็ว (เนื่องจาก ธพว. ต้อง ตรวจสอบมูลค่าความเสียหาย และมูลค่าการก่อสร้างเพื่อกำหนดเงื่อนไขการ เบิกจ่ายตามความคืบหน้าของการก่อสร้าง จึงไม่สามารถพิจารณาสินเชื่อให้แล้ว เสร็จภายใน 7 วันได้)
เงื่อนไขในสัญญาเงินกู้ที่จะต้อง มีการดำเนินการหลังเบิกจ่าย	1. ในภายหลังเมื่อมีข้อยุติว่าบริษัทประกันภัยต้องจ่ายค่าสินไหมทดแทนให้แก่ ผู้กู้ซึ่งเป็นผู้เอาประกันแล้ว หากผู้กู้ไม่ติดเงื่อนไขที่ต้องยกผลประโยชน์จาก

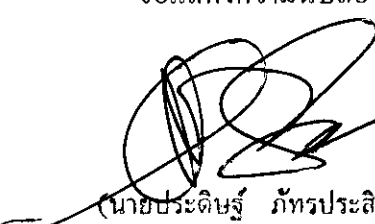
เงินกู้แล้ว (เป็นเงื่อนไขบังคับ ภายหลัง และหากผู้ไม่ ดำเนินการตามที่ตกลง ธพว. จะถือเป็นเหตุผิดสัญญา)	สินไหมให้กับสถาบันการเงินที่เป็นเจ้าหนี้ก่อนเกิดเหตุการณ์ไฟไหม้ หรือ มีผลประโยชน์คงเหลือจากการชำระให้กับสถาบันการเงินอื่นๆ แล้ว ให้ผู้กู้ นำผลประโยชน์ดังกล่าวหรือผลประโยชน์ที่เหลือมาชำระให้กับ ธพว. 2. สำหรับการก่อสร้างใหม่ ผู้กู้ต้องมีการทำประกันภัยและยกผลประโยชน์ให้ ธพว. เป็นลำดับแรก
---	---

สำหรับหลักเกณฑ์/เงื่อนไขของสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการที่มีกรรมสิทธิ์ประกันภัย
ซึ่งได้รับผลกระทบจากการชุมนุมที่ยังไม่ได้รับค่าสินไหมทดแทนจากบริษัทประกันภัย วงเงิน 2,000 ล้านบาท
ในเรื่องอื่น ๆ ให้เป็นไปตามแนวทางเดียวกันกับสินเชื่อแบบมีหลักประกันและไม่มีหลักประกันตามโครงการ
ราชประสงค์เดิม วงเงิน 3,000 ล้านบาท ดังนี้

ระยะเวลาดำเนินโครงการ	สิ้นสุดวันรับคำขอสินเชื่อภายในวันที่ 31 ธันวาคม 2553 หรือจนกว่าจะเต็ม วงเงินสินเชื่อของโครงการ
การบันทึกบัญชีของ ธพว.	ให้ ธพว. แยกบันทึกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจากการดำเนินงาน ปกติ (Public Service Account : PSA) เพื่อขอรับการชดเชยความเสียหายที่อาจจะ เกิดขึ้นในอนาคตจากรัฐบาล
การตรวจสอบข้อมูลเครดิต	ผู้กู้ต้องเป็นผู้ตรวจสอบข้อมูลเครดิตเอง และต้องไม่มีปัญหาหนี้ค้างชำระกับสถาบัน การเงินใดๆ เว้นแต่ได้รับการปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้ว หรือมีข้อยุติเป็น ทางการจากเจ้าหนี้แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

๐๙๖๓

(นายอนิสิต เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๒๕๖๓

ขอแสดงความนับถือ

(นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์)
รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน
โทร. 0-2273-9020 ต่อ 3288
โทรสาร 0-2618-3374

กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (นายสุชาติ) / ก. ๔
..... รว. กค.แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. ๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่..... ๒๘ ๗.๖.๕๓
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่..... รว. กค.เสนอ


(นายสุราชัย ภัทรประสิทธิ์)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี