

๓๓๗
ด่วนที่สุด
ที่ กค 0406.4/ 19172



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... 7179.....
วันที่ 28 10 63 เวลา 9.55
สอต. 1/284.2
๖8 กค. ๖3
กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

☐ ก่อนประชุม
☒ หลังประชุม
☒ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

28 กันยายน 2553

28 ก.ย. 2553

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ (กระทรวงพาณิชย์)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๓๓๗

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/16495 ลงวันที่ 16 กันยายน 2553

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อเช่ารถยนต์ประจำตำแหน่ง รองอธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญา จำนวน 1 คัน ระยะเวลา 3 ปี เริ่มตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2553 – 30 กันยายน 2556 อัตราค่าเช่าเท่าที่จ่ายจริงไม่เกินเดือนละ 29,000 บาท (ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด) โดยขอใช้จ่ายเงิน จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จำนวน 348,000 บาท และขอผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2555 – 2556 ปีละ 348,000 บาท เป็นเงิน 696,000 บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน 1,044,000 บาท โดยจะลงนามในสัญญาได้เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 มีผลบังคับใช้ และให้สัญญามีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2553 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

1. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2550 และวันที่ 22 เมษายน 2551 เห็นชอบ หลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการต่าง ๆ เกี่ยวกับการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ สรุปได้ว่า ให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะจัดหารถยนต์มาใช้ในราชการต้องทำสัญญาเช่าแต่ละครั้ง เป็นระยะเวลา 5 ปี หรือ 3 ปี โดยมีเงื่อนไขว่า อัตราค่าเช่าที่จะดำเนินการสำหรับการทำสัญญาเช่า 3 ปี จะต้องถือปฏิบัติตามที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ในระยะเวลา 5 ปี โดยขออนุมัติคณะรัฐมนตรี เพื่อก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับอัตราค่าเช่ารถยนต์ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริงไม่เกินอัตรา ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0409.6/ว 88 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2550 กรณีอัตราค่าเช่ารถยนต์ ประจำตำแหน่งระดับรองอธิบดี หรือเทียบเท่า ขนาดปริมาตรกระบอกลูบไม่เกิน 2,000 ซี.ซี. ให้เช่าไม่เกินอัตรา 29,000 บาทต่อคันต่อเดือน

/ 2. ...

2. กรณีที่ขอให้พิจารณาเกี่ยวกับการขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ เพื่อเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ใช้บังคับนั้น มีความเห็น ดังนี้

2.1 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 23 บัญญัติว่า ยกเว้นกรณีที่บัญญัติไว้ในมาตรา 23 ตริ ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น และห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว

รายจ่ายใดมีจำนวนและระยะเวลาการจ่ายเงินที่แน่นอน ผู้อำนวยการ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ส่วนราชการจ่ายเงินโดยไม่ต้องขออนุมัติเงินประจำงวดก็ได้

เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงานงบประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่าย ซึ่งจะต้องก่อนนี้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป พร้อมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันภายใน หกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้

2.2 หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กwp.) ส่วนที่ ๓๓๓ ที่ กค (กwp) 0408.4/ว 351 ลงวันที่ 9 กันยายน 2548 เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์กรณีส่วนราชการมีความจำเป็นต้องเช่า หรือจ้างต่อเนื่องไปในปีงบประมาณใหม่ ภายหลังสัญญาเดิมสิ้นสุดลงกับผู้ให้เช่ารายเดิมหรือรายใหม่ แล้วแต่กรณี ซึ่งส่วนราชการได้ดำเนินการจัดหาไว้แล้ว แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายใน วันที่ 1 ตุลาคม อันเนื่องมาจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ยังไม่มีผลใช้บังคับ หรือมีผลใช้บังคับแล้ว แต่สำนักงานงบประมาณยังอนุมัติเงินประจำงวดให้ไม่ทันภายในวันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณใหม่ ส่วนราชการก็สามารถทำสัญญาเช่าหรือสัญญาจ้างให้มีผลย้อนหลัง ไปตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มปีงบประมาณหรือวันที่มีการเช่าหรือการจ้างจริง แล้วแต่กรณี

/ ดังนั้น ...

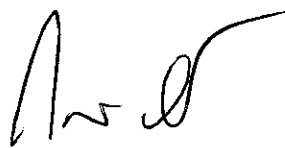
ดังนั้น กรณีการขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ต้องดำเนินการภายหลังจากที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 มีผลใช้บังคับแล้ว ตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับกรณี การทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หากส่วนราชการประสงค์จะทำสัญญาเช่าหรือจ้างต่อเนื่องในปีงบประมาณใหม่ ส่วนราชการสามารถ ดำเนินการจัดหาผู้ให้เช่าไว้ก่อนได้ แต่จะลงนามในสัญญาได้เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี มีผลใช้บังคับแล้ว โดยสัญญาเช่าดังกล่าวจะมีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มปีงบประมาณ หรือวันที่มีการเช่า แล้วแต่กรณี

3. กรณีที่ขอให้เสนอความเห็น นั้น เห็นว่า การเช่ารถยนต์ดังกล่าวเป็นรถยนต์ประเภท ที่อยู่ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ และมีอัตราค่าเช่าไม่เกินที่กระทรวงการคลัง กำหนดตามที่กล่าวในข้อ 1 (อัตราค่าเช่า 29,000 บาทต่อคันต่อเดือน) ดังนั้น เพื่อให้กรมทรัพย์สินทางปัญญา สามารถมีรถยนต์ใช้สนับสนุนการปฏิบัติราชการของผู้บริหารของกรมฯ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กรมทรัพย์สินทางปัญญาดำเนินการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการได้

สำหรับกรณีการขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อเป็นค่าเช่ารถยนต์ดังกล่าว นั้น เนื่องจากการดำเนินการเช่ารถยนต์เป็นการเตรียมการในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และขณะนี้ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 ยังไม่มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย ประกอบกับ ในการดำเนินการของกรมทรัพย์สินทางปัญญานั้น มิใช่กรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วน ตามนัยมาตรา 23 วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น จึงควรจะดำเนินการ ภายหลังจากที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 มีผลใช้บังคับแล้ว ตามนัยมาตรา 23 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร

โทร. 0-2273-9984