

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขอให้พิจารณาตรวจร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่จังหวัดนครศรีธรรมราช
จังหวัดกระบี่ จังหวัดพังงา จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน ๗ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๓/๓๘๓๒
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๓๗
- (๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๘
ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๑
- (๓) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๐
ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑
- (๔) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๒
ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๑
- (๕) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๓
ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลทุ่งไผ่ ตำบลสี่ขีด ตำบลลิซล
อำเภอสิชล และตำบลควนทอง อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็น
เขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแนบบันทึกข้อมูล
- (๒) สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ กษ ๑๒๑๕/๑๒๘๕
ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐
- (๓) สำเนาหนังสือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ที่ กษ ๑๒๐๕/๔๗๙๙
ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรี
ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ อนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอร่างพระราชกฤษฎีกา
กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติในเขตเศรษฐกิจที่เสื่อมโทรมให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาตรวจพิจารณาโดยตรง ไม่ต้องนำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ
ในหลักการก่อน และต่อมากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒)
เพื่อจัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินในท้องที่จังหวัดนครศรีธรรมราช จังหวัดกระบี่
จังหวัดพังงา จังหวัดเชียงใหม่ และจังหวัดเพชรบูรณ์ จำนวน ๗ ฉบับ ดังนี้

(๑) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลช้างกลาง กิ่งอำเภอช้างกลาง อำเภอฉวาง จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลควนกรด ตำบลเขาขาว ตำบลนาไม้ไผ่ ตำบลเขาโร อำเภอทุ่งสง และตำบลบางขัน ตำบลลำนาว อำเภอบางขัน จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๓) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลทุ่งใส ตำบลสี่ขีด ตำบลสี่ชล อำเภอสี่ชล และตำบลควนทอง อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๔) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลเขาเขน ตำบลเขาต่อ อำเภอปลายพระยา และตำบลนาเหนือ ตำบลเขาใหญ่ อำเภออ่าวลึก จังหวัดกระบี่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๕) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลท่านา ตำบลเหมาะ อำเภอเกาะปง และตำบลตำตัว อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

(๖) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบ่อสลี อำเภอหาด จังหวัดเชียงใหม่ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. และ

(๗) ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลบ่อไทย ตำบลวังท่าดี ตำบลท่าด้วง อำเภอหนองไผ่ และตำบลสระแก้ว อำเภอบึงสามพัน จังหวัดเพชรบูรณ์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ.

ให้สำนักงานฯ ตรวจสอบพิจารณา ซึ่งต่อมาสำนักงานฯ ได้ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๑) (๒) (๔) (๕) (๖) และ (๗) เสร็จแล้ว และเสนอมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดำเนินการต่อไป ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) ถึง (๕) นั้น

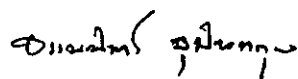
บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจสอบพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาตาม (๓) เสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทอาศัยอำนาจและเพิ่มบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) โดยเลขาธิการสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวแล้ว สำหรับแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาฯ นั้น ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม) จะได้ดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

อนึ่ง โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้มีแนวเขตปฏิรูปที่ดินบางส่วนอยู่ในพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน โดยกรมป่าไม้ซึ่งเป็นหน่วยงานรับผิดชอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติชี้แจงว่า พื้นที่ดังกล่าวไม่ได้ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนำไปปฏิรูปที่ดิน

ในขณะที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมชี้แจงว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๓๖ กำหนดว่า “ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติและเขตป่าไม้ถาวรที่เสื่อมสภาพแล้ว มีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ (ยกเว้นพื้นที่ป่าอนุรักษ์ตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรี) ให้กรมป่าไม้มอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม นำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินโดยออกเอกสาร ส.ป.ก. ๔-๐๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเท่านั้น” โดยผลของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ให้กรมป่าไม้ส่งมอบที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมสภาพแล้วและมีราษฎรเข้าถือครองทำกินอยู่ให้กับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อนำไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ดังนั้น การส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติโดยกันบริเวณที่เป็นพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดินออกเพิ่มเติม จึงไม่เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและนโยบายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยหากป่าสงวนแห่งชาติบริเวณนั้น ณ วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติยังคงมีสภาพเป็นป่าอยู่ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมจึงยังคงแสดงบริเวณดังกล่าวไว้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นในเรื่องนี้เป็นปัญหาว่าพื้นที่ดังกล่าวกรมป่าไม้ได้ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมแล้วหรือไม่ ซึ่งปัญหานี้หน่วยงานเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรที่จะหาข้อยุติให้ได้ก่อนที่จะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แต่เมื่อพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเป็นเพียงการกำหนดขอบเขตของที่ดินที่จะทำการปฏิรูปที่ดินเท่านั้นไม่ได้มีผลเป็นการเพิกถอนป่าสงวนแห่งชาติทันที พื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติก็ยังคงเป็นพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติอยู่เช่นเดิม และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้องเก็บพื้นที่ที่ใช้ในกิจกรรมของกรมป่าไม้ตามความเหมาะสมของแต่ละพื้นที่ส่งคืนให้แก่กรมป่าไม้ สำนักงานฯ จึงได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินฉบับนี้ไปตามที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเสนอมา อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีสมควรที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต้องประสานกับกรมป่าไม้เมื่อจะเข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดินในพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน

สำหรับร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ได้บรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๔๘ - ๒๕๕๑
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิธย์ สุ่มันตกุล)

กรรมการร่างกฎหมายประจำ

ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักหลักนิติบัญญัติ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๓๐๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th