

ด่วนที่สุด
ที่ นร ๑๑๐๔/๐๒๑



๔/๒๙๗
วันที่ ๒๐ ๑๐ ๕๓
เวลา ๑๘.๒๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๘๙๘
วันที่ ๒๐ ๑๐ ๕๓ เวลา ๑๘-๑๐

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมเวทีหารือเพื่อการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๖
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบการแต่งตั้งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) เป็นรัฐมนตรีประจำแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (GMS Minister) และทางสาธารณรัฐเกาหลีร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) ในฐานะเจ้าภาพจัดเวทีหารือเพื่อการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ได้เชิญรัฐมนตรี GMS ของไทย และคณะผู้แทนไทย เข้าร่วมการหารือในเวทีการประชุมดังกล่าว นั้น ใคร่ขอเสนอผลการประชุม โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๔ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ นโยบายของสาธารณรัฐเกาหลี สาธารณรัฐเกาหลีได้ดำเนินนโยบาย Global Korea และเพิ่มบทบาทเชิงรุกอย่างเต็มตัวในการเป็นผู้ให้ที่เด่นชัดในภูมิภาคนี้ ผ่านช่องทางทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน รวมมูลค่ากว่า ๓.๕ พันล้านเหรียญสหรัฐฯ เช่น สาธารณรัฐเกาหลีได้ลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงยุทธศาสตร์และการคลัง และ ADB ในปี ๒๕๕๑ เพื่อสนับสนุนทางการเงินแก่ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง และได้จัดตั้งกองทุนความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจ (Economic Development Cooperation Fund: EDCF) วงเงินรวม ๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของกลุ่ม GMS ร่วมกับ ADB ซึ่งปัจจุบันได้ให้ความช่วยเหลือไปแล้วประมาณ ๑๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ (สถานะเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๒) เพื่อพัฒนาถนนในกัมพูชา สปป.ลาว และเวียดนาม รวมถึงเพื่อร่วมสนับสนุนการดำเนินงานของแผนงานพนมเปญ ซึ่งเป็นแผนพัฒนาศักยภาพของภาครัฐของประเทศ GMS ในขณะที่ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า และธนาคารเพื่อการพัฒนาของเกาหลี ได้จัดเตรียมเงินทุนเพื่อร่วมพัฒนาอนุภูมิภาค ประมาณ ๒.๕ พันล้านเหรียญสหรัฐฯ และ ๕๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ตามลำดับ

๒.๒ การจัดเวทีหารือเพื่อการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี ระหว่างวันที่ ๖-๗ กันยายน ๒๕๕๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นเวทีหารือเชิงลึกเพื่อกำหนดสาขาความร่วมมือ แผนการทำงาน และโครงการที่สำคัญร่วมกัน ระหว่างสาธารณรัฐเกาหลี ประเทศ GMS และ ADB ในการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง รวมถึงเป็นโอกาสในการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ประสบการณ์ความก้าวหน้าแผนงาน GMS และศักยภาพของอนุภูมิภาคในปัจจุบัน ซึ่งการสนับสนุนของภาคีการพัฒนาดังเช่น สาธารณรัฐเกาหลี จะมีส่วนสำคัญอย่างมากในการขับเคลื่อนการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งแผนงานการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ ในระยะ ๓-๕ ปีข้างหน้า มีความต้องการงบประมาณสูงถึง ๒๐-๒๕ พันล้านเหรียญสหรัฐฯ เพื่อสนับสนุนการลงทุนและการดำเนินงานใน ๙ สาขาความร่วมมือ (คมนาคม โทรคมนาคม พลังงาน

เกษตร การลงทุน การท่องเที่ยว การอำนวยความสะดวกการค้า การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และ สิ่งแวดล้อม)

๓. ผลการประชุมเวทีหารือเพื่อการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๖

รัฐมนตรีกระทรวงยุทธศาสตร์และการคลังสาธารณรัฐเกาหลี รองประธาน ADB และ รัฐมนตรีประเทศสมาชิกแผนงาน GMS ได้แก่ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี สปป.ลาว (Mme.Khempheng Pholsena) รัฐมนตรีกระทรวงการรถไฟ สหภาพพม่า (Mr. Thauung Lwin) และ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ได้แจ้งนโยบายการดำเนินงานของกลุ่มประเทศ GMS ในช่วงพิธีเปิดการประชุม และเจ้าหน้าที่อาวุโสจาก ๖ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขง แล ภาครรัฐและเอกชนของสาธารณรัฐเกาหลี ได้ร่วมหารือแนวทางความร่วมมือระหว่างสาธารณรัฐเกาหลี และประเทศ GMS ในด้านคมนาคมขนส่ง การอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่ง ด้านสิ่งแวดล้อม ด้านพลังงาน และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) และโทรคมนาคม โดยผลการประชุม ที่สำคัญ ประกอบด้วย

๓.๑ รัฐมนตรีกระทรวงยุทธศาสตร์และการคลังของสาธารณรัฐเกาหลี ได้แจ้งให้ที่ ประชุมทราบว่าสาธารณรัฐเกาหลีจะให้ความช่วยเหลือกลุ่มประเทศ GMS ทั้งในด้านวิชาการและการเงิน ร่วมมือเพื่อส่งเสริมกิจกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชน ปัจจุบัน สาธารณรัฐเกาหลีได้ให้ความร่วมมือเพื่อการพัฒนา (Overseas Development Assistance: ODA) แก่ ประเทศ GMS แล้วประมาณ ๒.๒ พันล้านเหรียญสหรัฐฯ และคาดว่าจะเพิ่มขึ้นอีก ๓ เท่าเมื่อถึงปี ๒๕๕๘ และขยายสัดส่วนของความร่วมมือเพื่อการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม (Green ODA) จากร้อยละ ๑๔ เป็นร้อยละ ๓๐ ภายในปี ๒๕๖๓ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเสริมสร้างศักยภาพของประเทศเพื่อรองรับ สภาพภูมิอากาศที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้ ในระยะสามปีแรก สาธารณรัฐเกาหลีจะเพิ่มการสนับสนุนทางการเงินในลักษณะ Co-Financing ร่วมกับ ADB และองค์กรระหว่างประเทศอื่นๆ จากร้อยละ ๑๐ เป็นร้อยละ ๒๐ ผ่านกองทุนความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจ (EDCF) และสนับสนุนให้ภาคเอกชน สาธารณรัฐเกาหลีเข้ามาลงทุนยังอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพิ่มมากขึ้นด้วย

๓.๒ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีไทย ได้ชี้ให้เห็นว่าภาวะเศรษฐกิจโลกที่ ชะลอตัว และยังมีความไม่แน่นอน รวมถึงปัจจัยเสี่ยงอื่นทั้งภายในและภายนอกอนุภูมิภาค ทำให้ ประเทศลุ่มแม่น้ำโขงจำเป็นต้องสร้างสมดุลในการพัฒนาที่ไม่พึ่งพิงตลาดภายนอกประเทศมากเกินไป และเพิ่มความร่วมมือภายใต้แผนงาน GMS ให้ใกล้ชิดมากขึ้น เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน และ ให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นโอกาสดีที่สาธารณรัฐเกาหลีจะเพิ่มบทบาทในการเป็นภาคีการพัฒนา โดยไทยได้เน้นย้ำความพร้อมในการร่วมมือกับสาธารณรัฐเกาหลีเพื่อการพัฒนาอนุภูมิภาค

๓.๓ แนวทางความร่วมมือระหว่างสาธารณรัฐเกาหลีและประเทศ GMS ในสาขาที่มี ศักยภาพ ประกอบด้วย

๓.๓.๑ ด้านคมนาคมขนส่ง ที่ประชุมเห็นว่ากลุ่มประเทศ GMS ได้ประสบ ความสำเร็จในเรื่องการพัฒนาเส้นทางคมนาคมขนส่งทางถนนเชื่อมโยงตามแนวพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจ หลักของอนุภูมิภาค ซึ่งในระยะต่อไปความท้าทายเรื่องใหม่ คือ การพัฒนาการขนส่งต่อเนื่องหลาย รูปแบบ โดยเฉพาะการพัฒนาเส้นทางรถไฟเชื่อมโยงอนุภูมิภาครวมทั้งองค์ประกอบด้านซอฟต์แวร์อื่นๆ เช่น การประสานงานเชิงเทคนิค กระบวนการเดินรถไฟข้ามพรมแดน โครงสร้างเชิงสถาบัน ระบบข้อมูล ข่าวสาร อย่างไรก็ดี ที่ประชุมมีความเห็นเพิ่มเติมว่า สาธารณรัฐเกาหลีควรขยายขอบเขตของการให้ความ ช่วยเหลือแก่ประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงเพิ่มเติมจากด้านโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพให้ ครอบคลุมถึงสาขาอื่นๆ เช่น การแลกเปลี่ยนความรู้และถ่ายทอดเทคโนโลยี โดยเฉพาะเทคโนโลยีใน สาขาเกษตร เป็นต้น

๓.๓.๒ ด้านการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่ง ที่ประชุมเห็นว่าการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและเส้นทางคมนาคมเพียงอย่างเดียวยังไม่เพียงพอต่อการส่งเสริมการค้าของอนุภูมิภาค การผลักดันการอำนวยความสะดวกในเรื่องกฎระเบียบและพิธีการในการเคลื่อนย้ายของคน สินค้า และบริการด้านโลจิสติกส์ เพื่อลดต้นทุนกิจกรรมทางเศรษฐกิจของผู้ประกอบการต้องดำเนินการควบคู่กันไป ซึ่งจำเป็นต้องได้รับการสนับสนุนจากภาคีการพัฒนา โดยเฉพาะภาครัฐและเอกชนของสาธารณรัฐเกาหลีในการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการการอำนวยความสะดวกการค้าและการขนส่ง (Trade and Transport Facilitation Action Plan: TTF)

๓.๓.๓ ด้านสิ่งแวดล้อม รัฐบาลสาธารณรัฐเกาหลีและ ADB เห็นชอบที่จะร่วมมือกันหาหรืออย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศ และที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดทำตารางเพื่อจับคู่ความต้องการบริการด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศ GMS กับการให้ความช่วยเหลือจากภาคีการพัฒนา และการส่งเสริมบทบาทของภาคเอกชนในการพัฒนาประเทศในรูปแบบที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๓.๓.๔ ด้านพลังงาน ที่ประชุมรับทราบทิศทางการพัฒนาความร่วมมือด้านพลังงานของอนุภูมิภาคที่มุ่งเน้นการส่งเสริมพลังงานหมุนเวียน เชื้อเพลิงสะอาด และการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ และเห็นว่าเป็นโอกาสในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์จากสาธารณรัฐเกาหลีในเรื่องเทคโนโลยีด้านพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ก๊าซธรรมชาติ พลังงานแสงอาทิตย์ และพลังงานสะอาดในรูปแบบอื่น ๆ และยังสามารถส่งเสริมให้ภาคเอกชนเกาหลีช่วยพัฒนาสายส่งไฟฟ้าเชื่อมโยงอนุภูมิภาคและถ่ายทอดความรู้เรื่องมาตรฐานของสายส่ง และ Smart Grid รวมถึงความร่วมมือภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาพลังงาน

๓.๓.๕ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศการสื่อสารและโทรคมนาคม ประเทศ GMS ได้ดำเนินงานโครงการ GMS Information Superhighways Network ระยะที่ ๒ เพื่อก่อสร้างโครงข่ายวงแหวนเชื่อมโยงอนุภูมิภาค และพัฒนากลไกเพื่อดำเนินงานความร่วมมือ รวมถึงพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในการดำเนินงานและบริหารจัดการด้านโทรคมนาคม และ ICT โดยขอให้สาธารณรัฐเกาหลีเพิ่มบทบาทที่แข็งขันในการพัฒนาศักยภาพบุคลากรของประเทศ GMS และขยายการให้ความช่วยเหลือเพิ่มเติมสู่การพัฒนา ICT เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานพัฒนาในด้านอื่นๆ เช่น การลดความยากจน เป็นต้น

๔. ผลการหารือทวิภาคีระดับรัฐมนตรี ระหว่างรัฐมนตรีกระทรวงยุทธศาสตร์และการคลัง สาธารณรัฐเกาหลี (Mr. Yoon Jeung-Hyun) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

๔.๑ สถานการณ์ทางการเมืองในประเทศไทย และเสถียรภาพของรัฐบาล โดยรัฐมนตรีกระทรวงยุทธศาสตร์ฯ ได้แสดงความมั่นใจในรัฐบาลไทยและแสดงความพร้อมในการเข้าร่วมเป็นหุ้นส่วนในการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงในระยะต่อไป โดยรับทราบข้อเท็จจริงจากรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีไทยว่ารัฐบาลไทยสามารถดูแลสถานการณ์ทางการเมืองให้เข้าสู่ภาวะปกติได้ และอยู่ระหว่างการจัดทำแผนสร้างความปรองดองภายในประเทศเพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้งของประชาชนกลุ่มต่างๆ ในระยะยาว สำหรับประเด็นเสถียรภาพของรัฐบาลนั้น แม้ว่าเป็นรัฐบาลผสมที่ประกอบด้วย ๕ พรรคการเมือง แต่พรรคร่วมรัฐบาลสามารถหารือร่วมกันเพื่อผลักดันนโยบายหลักของแต่ละพรรคไปสู่การปฏิบัติได้ และยังสามารถดำเนินการด้านนิติบัญญัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยผลักดันกฎหมายสำคัญไปสู่การปฏิบัติได้อย่างต่อเนื่อง

๔.๒ ความร่วมมือในการพัฒนาพลังงานสะอาด และการพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีของทั้งสองประเทศได้เห็นชอบในหลักการที่ไทยและสาธารณรัฐเกาหลีจะร่วมมือกันในการพัฒนาพลังงานสะอาด และมอบหมายให้มีการหารือในรายละเอียดของความร่วมมือในระดับเจ้าหน้าที่ต่อไป ทั้งนี้ การพัฒนาด้านพลังงานของประเทศไทยในระยะ ๒๐ ปี ข้างหน้า มีแผนที่จะเริ่มก่อสร้างโรงไฟฟ้าที่ใช้พลังงานสะอาดในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๓-๒๕๗๑ กำลังการผลิตรวม ๕,๐๐๐ เมกกะวัตต์ โดยในช่วง ๑๐ ปีแรกจะเป็นการศึกษาความเหมาะสมและสร้างความเข้าใจกับประชาชนเพื่อสร้างการยอมรับก่อนการดำเนินการ ในขณะที่สาธารณรัฐเกาหลีมีองค์ความรู้ในการพัฒนาดังกล่าว และมีความพร้อมที่จะให้ความช่วยเหลือประเทศไทยในด้านเทคโนโลยี และการเผยแพร่ข้อมูลเพื่อสร้างความเข้าใจในที่ต้องต่อสาธารณะในการพัฒนาพลังงานสะอาด

๔.๓ รัฐมนตรีกระทรวงยุทธศาสตร์และการคลังของสาธารณรัฐเกาหลี ได้สอบถามถึงสถานการณ์ผลผลิตและราคาข้าวในประเทศไทย ซึ่งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้แจ้งว่าราคาข้าวภายในประเทศและราคาส่งออกไม่แตกต่างกันมากนัก อย่างไรก็ดี ผลผลิตข้าวในปี ๒๕๕๔ คาดว่าจะได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ภัยแล้งในช่วงที่ผ่านมา

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

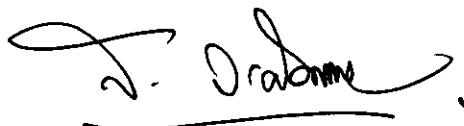
๕.๑ รับทราบผลการประชุมเวทีหารือเพื่อการพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๖ ณ กรุงโซล สาธารณรัฐเกาหลี

๕.๒ มอบหมายกระทรวงพลังงาน ประสานกระทรวงยุทธศาสตร์และการคลังของสาธารณรัฐเกาหลี เพื่อหารือในรายละเอียดความร่วมมือด้านการพัฒนาพลังงานสะอาดและการพัฒนาพลังงานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม อันสืบเนื่องจากการหารือทวิภาคีระหว่างรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) และรัฐมนตรีกระทรวงยุทธศาสตร์และการคลังของสาธารณรัฐเกาหลี

๕.๓ มอบหมาย สศช. ประสานส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร นำเสนอแผนงานความร่วมมือกับสาธารณรัฐเกาหลีต่อธนาคารพัฒนาเอเซียในการประสานความร่วมมือระหว่างเกาหลีกับประเทศลุ่มแม่น้ำโขงต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๔๐๔๕ ต่อ ๓๖๒๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th