

สท. ๙/๒๘๒
๒๙.๕๓
๑๑.๓๐๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๓๙๖
วันที่ ๒ ก.ย. ๒๕๕๓ เวลา ๑๐.๑๐



ที่ นร ๐๔๐๕ (ลร.๓) / ๙๐๙๖

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๑ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง การจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓
๒. เอกสารบทสรุปผู้บริหาร พร้อมภาพประกอบโครงการจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง
๓. แผ่น CD รายงานฉบับสมบูรณ์โครงการจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง
๔. ร่างประกาศกำหนดแนวเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง
๕. ร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการประสานนโยบายขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง (กปผ.พัทยา)

๑. ประเด็น

องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) หรือ อพท. แจ้งว่า ในการประชุมคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) ครั้งที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) หรือ อพท. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒. ความเป็นมา หลักการ และเหตุผลในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

๒.๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เมืองพัทยาได้มีหนังสือแสดงความจำนงมายัง อพท. เรื่อง ขอให้พิจารณาประกาศพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง เพื่อให้ อพท. เป็นหน่วยงานกลางในการประสานความร่วมมือกับภาคีการพัฒนาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อบูรณาการการบริหารการพัฒนาในการจัดการแก้ไขปัญหาระบบสาธารณสุขปศุสัตว์ การดูแลอนุรักษ์พันธุ์

สภาพแวดล้อม การยกระดับคุณภาพสังคมให้ดีขึ้น ตลอดจนการเพิ่มกิจกรรมและพัฒนาศักยภาพของแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงให้มีมาตรฐานในระดับสากล เป็นที่สนใจของนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างประเทศ

๒.๒ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒ ให้ความเห็นชอบการประกาศเขตพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๒๖ ตอนพิเศษ ๗๑ ง เมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ครอบคลุมพื้นที่ ๙๒๘.๔๗ ตารางกิโลเมตร หรือ ๕๘๐,๒๙๓.๗๕ ไร่ ประกอบด้วย ๑) เมืองพัทยา (ครอบคลุมพื้นที่เกาะล้านและเกาะไผ่) ๒) เทศบาลเมืองหนองปรือ ๓) เทศบาลตำบลบางละมุง ๔) เทศบาลตำบลตะเคียนเตี้ย ๕) เทศบาลตำบลโป่ง ๖) เทศบาลตำบลห้วยใหญ่ ๗) เทศบาลตำบลนาจอมเทียน ๘) องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลาไหล ๙) องค์การบริหารส่วนตำบลเขาไม้แก้ว

๓. ความสำคัญของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและบทบาทของพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

การท่องเที่ยวมีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยในเชิงการสร้างมูลค่าเพิ่ม (Value Added) และการจ้างงาน รวมถึงเป็นองค์ประกอบสำคัญในการขับเคลื่อน GDP ของประเทศได้ถึงร้อยละ ๖ - ๘ ดังนั้น พื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงจึงมีความสำคัญต่ออุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยเป็นอย่างมาก ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๑ **ความสำคัญของพื้นที่** พบว่า เมืองพัทยาคือเมืองท่องเที่ยวชายทะเลด้านอ่าวไทยที่มีแนวชายหาดที่ใช้เป็นสถานที่ตากอากาศยาวติดต่อกันถึง ๑๕ กิโลเมตร เป็นศูนย์บริการครบวงจรทั้งการท่องเที่ยวและธุรกิจมีรูปลักษณะที่โดดเด่นด้วยสีสันที่หลากหลาย เมืองพัทยาคือเมืองท่องเที่ยวที่อยู่ใกล้กรุงเทพมหานคร ด้วยระยะทางเพียง ๑๔๗ กิโลเมตร ใกล้สนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิและสนามบินนานาชาติอู่ตะเภา-พัทยา นอกจากนี้ รัฐบาลได้มีนโยบายที่จะพัฒนาระบบรถไฟฟ้าด่วนรางคู่ จากสนามบินนานาชาติสุวรรณภูมิผ่านพัทยา และสิ้นสุดที่สนามบินอู่ตะเภา ส่งผลให้เมืองพัทยากลายเป็นเมืองท่องเที่ยวที่จะได้รับความสนใจจากนักท่องเที่ยวมากยิ่งขึ้นทั้งจากผู้มีรายได้ระดับกลางถึงระดับสูง ไม่ว่าจะเป็นชาวตะวันตกหรือชาวตะวันออก รวมถึงนักท่องเที่ยวจากสหพันธรัฐรัสเซียและสาธารณรัฐประชาชนจีน

๓.๒ **ความสำคัญด้านเศรษฐกิจ** พบว่า เมืองพัทยามีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาการท่องเที่ยวในประเทศไทยอย่างมาก เป็นพื้นที่ท่องเที่ยวชายทะเลฝั่งอ่าวไทยที่มีชื่อเสียงดึงดูดตลาดโลกมาหลายทศวรรษ มีจำนวนนักท่องเที่ยวชาวไทยและต่างประเทศ ในปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒ เฉลี่ยปีละ ๖ ล้านคน และสร้างรายได้เฉลี่ยเป็นเงินปีละ ๕๙,๓๔๗.๖๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐ ของรายได้จากการท่องเที่ยวทั้งประเทศ เมื่อมีการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวให้ได้ในระดับสากล และมีการบริหารจัดการให้เป็นไปตามแผนแม่บทที่นำเสนอมา คาดการไว้ว่าในปี ๒๕๖๒ เฉพาะเมืองพัทยาคouldสร้างรายได้กว่า ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๓ ความสำคัญด้านทรัพยากรการท่องเที่ยว พบว่า พื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงมีแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพรองรับการเจริญเติบโตอยู่มาก ได้แก่ แหล่งท่องเที่ยวทางทะเลและทางธรรมชาติ สถานที่ท่องเที่ยวสำคัญๆ ได้แก่ สวนสัตว์เปิดเขาเขียว สวนเสือศรีราชา สวนพฤกษศาสตร์นนทบุรี และฟาร์มจระเข้พัทยา เป็นต้น นอกจากนี้ ยังมีรูปแบบการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ได้แก่ พระพุทธรูปแกะสลักเขาชีจรรย์ วัดท่ากระดาน วัดญาณสังวรารามวรมหาวิหาร วิหารเซียน หมู่บ้านช้างพิพิธภัณฑสถานด้วยสัตว์หายาก รวมถึงสถานที่โรงแรมที่สามารถใช้จัดการประชุมระดับนานาชาติ ตลอดจนการท่องเที่ยวเชิงกีฬา ได้แก่ สนามแข่งรถพัทยาเซอร์กิต สนามกอล์ฟ กิจกรรมกีฬาทางน้ำต่างๆ และสถานบันเทิงในเวลากลางคืนที่ดึงดูดนักท่องเที่ยวจากทั่วโลก เช่น คาร์บาเรตต์ ส่งผลให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก รวมถึงบริการอื่นๆที่รองรับนักท่องเที่ยว ได้แก่ ที่พัก โรงแรมระดับต่างๆ ร้านอาหารในระดับสากล

๓.๔ สภาพการแข่งขันกับแหล่งท่องเที่ยวในต่างประเทศ พบว่า การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวในต่างประเทศได้มีการปรับตัวสร้างความน่าสนใจให้นักท่องเที่ยวระดับนานาชาติเป็นอย่างมาก มีทั้งการฟื้นฟูอย่างต่อเนื่องและการสร้างอาคารใหม่ที่เป็นสัญลักษณ์ หรือสร้างกิจกรรมที่น่าสนใจโดยเฉพาะประเทศไต้หวัน อาทิ Resort World ประเทศสิงคโปร์ หรืออาคาร Twin Towers และเกาะลังกาวิ ประเทศมาเลเซีย หรืออาคาร Opera House ในนครซิดนีย์ ประเทศออสเตรเลีย หรือ แหล่งท่องเที่ยวชายทะเลในเมืองบาร์เซโลนา ประเทศสเปน จึงทำให้นักท่องเที่ยวต่างชาติเบี่ยงเบนไปท่องเที่ยวในแหล่งท่องเที่ยวอื่น โดยในช่วง ๕ ปี ที่ผ่านมาเมืองพัทยามีแนวโน้มของนักท่องเที่ยวลดลงประมาณร้อยละ ๔ ของจำนวนนักท่องเที่ยวที่เข้ามาเที่ยวในพื้นที่พัทยา ส่งผลให้รายได้จากการท่องเที่ยวของเมืองพัทยา และประเทศไทยมีแนวโน้มลดลง

๔. แนวคิดในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง (Concept)

แนวคิดในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงนี้ มุ่งสู่นวัตกรรม ๓ สมดุล (3 Innovative Equilibrium) คือ การสร้างความสมดุลด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ทั้งนี้ ด้านเศรษฐกิจเน้นการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ (Value Added) เมื่อมีการดำเนินโครงการตามแผนแม่บทฯ สำหรับด้านสังคมเน้นการเชื่อมโยงระหว่างเมืองพัทยากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เชื่อมโยง ๔ แห่ง เพื่อรังสรรค์ทุนทางวัฒนธรรมและทางสังคม ก่อให้เกิดคุณค่า (Value Creation) ในการกระจายความเจริญสู่พื้นที่และภูมิภาค ซึ่งจะช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม และในด้านสิ่งแวดล้อมเน้นนิเวศนวัตกรรม (Greenovative) เป็นการพัฒนาการท่องเที่ยวที่เน้นความเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้เกี่ยวข้อง (Stakeholders) ทุกขั้นตอน

กรอบการจัดทำแผนแม่บท (Criteria) ในการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ เมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

เพื่อให้แผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน เมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงมีกรอบหรือทิศทางในการดำเนินงานที่ชัดเจน เป็นรูปธรรมทั้งในด้านบทบาทภารกิจ และกลุ่มผู้เกี่ยวข้อง อพท. จึงได้กำหนดกรอบที่มีพื้นฐานมาจากองค์ประกอบทางการท่องเที่ยว ที่สื่อถึงการมีนวัตกรรมควบคู่กับสิ่งแวดล้อม โดยกรอบที่นำมากำหนดขอบเขตการจัดทำแผนแม่บทนี้ เป็นที่ยอมรับในระดับสากลและระดับประเทศ เช่น กรอบจากการประชุม Globe'90 (พ.ศ.๒๕๓๓) ณ ประเทศแคนาดา ที่ได้ให้คำจำกัดความและแนวทางของการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (Sustainable Tourism) ที่ให้รวมถึง การท่องเที่ยวที่ตอบสนองความต้องการของนักท่องเที่ยวและความเป็นเจ้าของท้องถิ่นปัจจุบัน และการสงวนรักษาทรัพยากรเพื่ออนาคต อีกทั้งกรอบในการจัดทำแผนแม่บทฯ ได้ยึดพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง อพท. พ.ศ.๒๕๔๖ มาตรา ๓ ที่ได้ระบุว่า “การท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน” หมายความว่า การจัดการรูปแบบการท่องเที่ยว เพื่อตอบสนองความจำเป็นทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสุนทรียภาพ โดยคำนึงถึงการใช้ทรัพยากรที่มีคุณค่าอย่างสมเหตุสมผล และสามารถรักษาเอกลักษณ์ของธรรมชาติ วัฒนธรรม เพื่อการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน

ลักษณะที่สำคัญของแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ในส่วนของเมืองพัทยานั้นมีการดำเนินการโดยยอมรับขีดความสามารถของเมืองพัทยา และเน้นถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ทุกภาคส่วน มุ่งให้ได้รับประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่เกิดจากการท่องเที่ยว เพื่อลดความเหลื่อมล้ำภายใต้ความต้องการของประชาชน ชุมชนท้องถิ่นในพื้นที่ท่องเที่ยว

ส่วนของการพัฒนาพื้นที่เชื่อมโยงในแผนแม่บทฯ นั้น ได้นำแนวคิดการท่องเที่ยวกระแสหลักของการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนข้างต้นมาเชื่อมต่อกับภาคีความร่วมมือระหว่างชุมชนในพื้นที่ซึ่งเป็นตัวแทน ในการพัฒนาชุมชนให้เกิดแผนแม่บทฯ แบบองค์รวม โดยเน้นการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม วัฒนธรรม ตลอดจนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองท้องถิ่น

การเชื่อมโยงการท่องเที่ยวกระแสหลักจากเมืองพัทยาสู่การท่องเที่ยวในชุมชนพื้นที่ เชื่อมโยงนั้น เป็นการต่อยอดพื้นฐานด้านงานพัฒนาของพื้นที่ชุมชนในมิติเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ให้เกิดสมดุลควบคู่ไปด้วยกัน การท่องเที่ยวในพื้นที่เชื่อมโยงสามารถเสริมการท่องเที่ยวกระแสหลักของ เมืองพัทยาได้ ซึ่งจะเป็นรูปแบบการท่องเที่ยวทางเลือกหนึ่ง อีกทั้งทำให้ชุมชนเกิดศักดิ์ศรี ความเป็น เอกลักษณ์ อัตลักษณ์ เกิดความรักในทรัพยากรชุมชน เกิดความภาคภูมิใจในวิถีชีวิตของตน และสามารถ ขยายไปถึงการพิทักษ์ปกป้องสิทธิของชุมชนมากขึ้น นับเป็นแนวทางสำคัญในการพัฒนาประชาชน ชุมชน ท้องถิ่น และหน่วยงานภาครัฐสู่พื้นที่เชื่อมโยง เป็นกระบวนการสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน (Community Empowerment) เพื่อเสริมรากฐานการพัฒนาประเทศให้เกิดความยั่งยืนยิ่งขึ้น

ฉะนั้น องค์ประกอบของการพัฒนาการท่องเที่ยวในแผนแม่บทฯ สามารถตอบสนองความต้องการของนักท่องเที่ยวและผู้เป็นเจ้าของแหล่งท่องเที่ยว โดยเน้นนวัตกรรมการจัดการอาคารสถานที่ และทรัพยากรธรรมชาติ เพื่อให้สามารถรักษาระบบนิเวศ ตลอดจนการอนุรักษ์วัฒนธรรมและวิถีชีวิตของชุมชน แผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงจะเป็นประโยชน์ต่อพื้นที่เมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงทั้งในปัจจุบันและอนาคต

๕. ขั้นตอนการดำเนินการจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

การจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงมีขั้นตอนการดำเนินการที่ชัดเจน เริ่มตั้งแต่การศึกษาสภาพปัญหา ความต้องการของพื้นที่ ตลอดจนแนวทางการพัฒนาในระดับสากล นำข้อมูลต่าง ๆ มาประมวลเป็นแนวทางการพัฒนาในการปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว การพัฒนาระดับคุณภาพสังคม และการดูแลอนุรักษ์พื้นที่สิ่งแวดล้อม จากนั้นจึงกำหนดความสำคัญเร่งด่วนในการพัฒนาโครงการต่าง ๆ รวมถึงการออกแบบแนวคิดการพัฒนาเบื้องต้น แล้วนำมาเป็นแนวทางในการพัฒนาและประมาณการลงทุน

การสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม ได้จัดให้มีการประชุม สอบถาม และระดมความคิดเห็น ตลอดจนกระบวนการจัดทำแผนแม่บทฯ ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) การประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนในพื้นที่ เพื่อชี้แจง แนะนำโครงการในครั้งแรกพร้อมรับฟังความคิดเห็น

๒) การประชุมกลุ่มย่อยร่วมกับประชาชน ผู้นำท้องถิ่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๑๐ แห่ง เพื่อรับฟังความคิดเห็นแบบรายกลุ่ม จำนวน ๑๐ ครั้ง

๓) ประชุมร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคการพัฒนา หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนในพื้นที่ เพื่อนำเสนอแผนแม่บทฯ ในการประชุมกลุ่มย่อยแต่ละพื้นที่ พร้อมรับฟังความคิดเห็น และข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๔) คณะอนุกรรมการอำนวยการพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงได้พบปะกับผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนในพื้นที่ทั้ง ๑๐ แห่งเป็นรายพื้นที่ เพื่อนำเสนอแผนแม่บทฯ ที่ปรับแก้ไข พร้อมรับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

๕) คณะอนุกรรมการฯ นำเสนอแผนแม่บทฯ ที่ได้มีการปรับแก้ไขทั้งหมดเพื่อรับฟังความคิดเห็นรอบสุดท้ายต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนในพื้นที่ หลังจากนั้นได้ปรับแก้ไขแผนแม่บทฯ เพื่อนำเสนอ กพท. ให้ข้อเสนอแนะ โดย อพท. ประสานการจัดทำแผนแม่บทฯ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประชาชนในพื้นที่อย่างใกล้ชิด เพื่อรับฟังข้อเสนอแนะและดำเนินการปรับแผนแม่บทฯ ให้มีความสอดคล้องกับความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนในพื้นที่

๖) การประชุมร่วมกับเมืองพัทยา (รอบสุดท้าย) เพื่อให้ได้ข้อสรุปในการจัดทำแผนแม่บท ที่ได้รับความเห็นชอบร่วมกันระหว่าง กพท. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วยเมืองพัทยา และพื้นที่เชื่อมโยงรวม ๑๐ แห่ง ซึ่งทุกฝ่ายเห็นชอบร่วมกันในแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงแล้ว

๖. สาระสำคัญของแผนแม่บท

การจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ได้ศึกษาสภาพแหล่งท่องเที่ยว เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และข้อกฎหมายต่างๆ ของเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง ผ่านกระบวนการข้างต้นแล้วจึงจัดทำเป็นข้อเสนอ และแผนพัฒนาในด้านต่างๆ มีรายละเอียด ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๓)

๑) ขยายเขตพื้นที่พิเศษให้ครอบคลุมองค์การบริหารส่วนตำบลนาจอมเทียน เนื่องจากเป็นพื้นที่ติดต่อกับเทศบาลตำบลนาจอมเทียน และมีแหล่งท่องเที่ยวสำคัญๆ อยู่มาก โดยพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาจอมเทียนมีขนาดพื้นที่ ๕๙.๒๕ ตารางกิโลเมตร หรือ ๓๗,๐๓๑.๒๕ ไร่ (เพิ่มพื้นที่อีกร้อยละ ๖.๔) ซึ่งจะทำให้พื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงมีพื้นที่รวม ๙๘๗.๗๒ ตารางกิโลเมตร หรือ ๖๑๗,๓๒๕.๐ ไร่ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๒) พัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง เป็นโครงการเสริมสร้างประสิทธิภาพการจราจร ประกอบด้วย โครงการรถไฟฟ้ารางเดี่ยว (Monorail) โครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายการจราจร รางเลี่ยงหาดพัทยา โครงการก่อสร้างทางลอดทางแยกถนนสุขุมวิท ถนนเชื่อมมอเตอร์เวย์ และท่าเทียบเรือ จำนวน ๑๗ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๑๘,๒๔๘.๕ ล้านบาท

๓) ฟื้นฟูและสร้างระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เพื่อการเตรียมความพร้อมในการรองรับการท่องเที่ยว ได้แก่ การขยายระบบน้ำประปา ระบบการระบายน้ำป้องกันน้ำท่วม ระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย โครงการก่อสร้างโรงงานคัดแยกและศูนย์กำจัดขยะ โครงการพัฒนาสังคมต่างๆ จำนวน ๑๒ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๓,๓๗๘.๓๔๘ ล้านบาท

๔) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่เมืองพัทยาและถนนเชื่อมโยง เป็นการพัฒนาความเชื่อมโยงของแหล่งท่องเที่ยว ประกอบด้วยโครงการพัฒนาปรับปรุงฟื้นฟูชายหาดเมืองพัทยา โครงการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมตลาดเก่านาเกลือ โครงการพัฒนาแหลมบาลีฮาย ประกอบด้วย พัทยาเซ็นเตอร์ พัทยาช้อปปิ้งมอลล์ และ ลานอเนกประสงค์ Pattaya on Pier รวมถึงโครงการพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยวเชื่อมโยงในพื้นที่ต่างๆ จำนวน ๔ เส้นทาง ประกอบด้วย เส้นทางที่ ๑ เส้นทางท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมชุมชน เริ่มต้นที่วัดหนองเกตุใหญ่มุ่งสู่ทิศใต้ไปสิ้นสุดที่บ้านอำเภอ เส้นทางที่ ๒ เส้นทางวิถีชุมชนและศาสนา เริ่มจากวัดท่ากระดานไปทางทิศตะวันออกไปสิ้นสุดที่อ่างเก็บน้ำห้วยลึก เส้นทางที่ ๓ เส้นทางวิถีชุมชนและวัฒนธรรม เริ่มจากหมู่บ้านชาวประมงนาเกลือลงไปทางทิศใต้ไปสิ้นสุดที่ชุมชนซากแก้วและบ้านอำเภอ เส้นทางที่ ๔ เป็นเส้นทางเพื่อการศึกษาธรรมชาติ ดำน้ำดูปะการัง เกาะล้าน เกาะไผ่ ซึ่งแต่ละเส้นทางจะผ่านพื้นที่เชื่อมโยงทั้งพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง เพื่อพานักท่องเที่ยวกระจายไปในพื้นที่เชื่อมโยง ได้ท่องเที่ยวเชิง

ธรรมชาติ ประวัติศาสตร์ ศิลปะ วัฒนธรรม ศาสนา ศึกษากิจกรรมพื้นบ้าน ภูมิปัญญาของคนในท้องถิ่น ตลอดจนจับจ่ายซื้อสินค้าผลิตภัณฑ์ของคนในท้องถิ่น นอกจากนี้ยังมีโครงการศึกษาการปรับปรุงกฎหมาย เขตสถานบริการ รวมโครงการต่างๆ จำนวน ๑๗ โครงการ เป็นเงินงบประมาณ ๑๐,๔๕๘ ล้านบาท

๕) การพัฒนาในพื้นที่เชื่อมโยงทั้ง ๔ แห่ง เพื่อยกระดับให้เกิดความพร้อมในการกระจายนักท่องเที่ยวไปสู่พื้นที่เชื่อมโยง โดยจัดทำโครงการสนับสนุนการท่องเที่ยวในพื้นที่เชื่อมโยงทั้ง ๔ แห่ง เกาะล้าน และเกาะไผ่ ประกอบด้วย โครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อม การปรับปรุงสภาพถนน เส้นทางจักรยาน ไฟส่องสว่าง ป้ายบอกทางการจราจร ป้ายแสดงแหล่งท่องเที่ยว การพัฒนาจุดชมวิว แหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ การส่งเสริมการเพาะปลูกพืชปลอดสารพิษ สำหรับพื้นที่บางละมุง มีพื้นที่ราชพัสดุขนาดใหญ่เหมาะสมที่จะพัฒนาเป็นสถานที่จัดประชุมระดับนานาชาติ หรืออาคารแสดงสินค้า การพัฒนาพื้นที่ท่องเที่ยวเชื่อมโยงมีโครงการ จำนวน ๙๐ โครงการ รวมเป็นเงินงบประมาณ ๔,๐๘๒.๕๑๒ ล้านบาท

๗. วงเงินงบประมาณ และรูปแบบการลงทุน

โครงการพัฒนาที่เกิดขึ้นในการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง รวมทั้งสิ้นจำนวน ๑๓๖ โครงการ เป็นเงินจำนวน ๓๖,๑๖๗.๓๖ ล้านบาท แบ่งเป็นการดำเนินการในแต่ละปี จำนวน ๔ หมวด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

ในการนำเสนอรูปแบบการลงทุนที่เหมาะสม มีการเสนอให้เอกชนมีส่วนร่วมลงทุนแบบ Public Private Partnership (PPP) นอกเหนือจากแบ่งเบาระบบของรัฐบาลแล้วยังก่อให้เกิดรายได้ต่อรัฐทางตรงในรูปแบบการแบ่งปันผลประโยชน์ Profit Sharing Contract (PSC) โดยโครงการที่เชิญชวนให้ภาคเอกชนร่วมลงทุน ประกอบด้วย ๑) ศูนย์เปลี่ยนถ่ายการจราจร ๒) รถไฟฟ้ารางเดี่ยว Monorail ๓) รถรางเลียบหาดพัทยา ๔) อาคารพัทธาเซ็นเตอร์ ๕) อาคารช้อปปิ้งมอลล์ ๖) ลานอเนกประสงค์ Pattaya on Pier และ ๗) ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอย เป็นเงินจำนวน ๒๐,๔๕๐ ล้านบาท โดยมีรูปแบบหรือแนวทางการการลงทุนร่วมกัน ดังนี้

๑) การเช่าที่ของสถานีรถไฟอันเป็นทุนของรัฐ เช่น พื้นที่บริเวณศูนย์เปลี่ยนถ่ายการจราจร

๒) การให้เอกชนลงทุนร่วมกับหน่วยงานที่เป็นเจ้าของกิจการของรัฐในรูปแบบ Build Operate Transfer (BOT) ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

ทั้งนี้สัดส่วนการลงทุนในแต่ละโครงการสัมปทานย่อยสามารถพิจารณาในขั้นตอนการศึกษาความเหมาะสมและรายละเอียดของโครงการต่อไป

อนึ่ง ในส่วนที่ภาครัฐจะดำเนินการเป็นการจัดทำสาธารณูปโภคพื้นฐาน พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ แหล่งวัฒนธรรมและวิถีชีวิตชุมชน ได้แก่ ถนน น้ำประปา ระบบกำจัดน้ำเสีย และการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ เพื่อให้เข้าถึงแหล่งท่องเที่ยวได้ความสะดวก เตรียมความพร้อม และดูแลรักษาพื้นที่ท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษ โดยรัฐบาลจะดำเนินการบูรณาการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในโครงการต่างๆ เป็นเงินจำนวน ๑๕,๗๑๗.๓๖ ล้านบาท

๘. แนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

แนวทางการขับเคลื่อนการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง เห็นควรให้มีการดำเนินการดังนี้

๘.๑ ขยายเขตพื้นที่พิเศษครอบคลุมองค์การบริหารส่วนตำบลนาจอมเทียนเพิ่มเติม เนื่องจากเป็นพื้นที่ติดต่อกับเทศบาลตำบลนาจอมเทียน โดยขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีมีมติประกาศเขตพื้นที่พิเศษเพิ่มเติมโดยรวมพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลนาจอมเทียน ขนาดพื้นที่ ๕๙.๒๕ ตารางกิโลเมตร หรือ ๓๗,๐๓๑.๒๕ ไร่ (เพิ่มพื้นที่อีกร้อยละ ๖.๔) ซึ่งจะทำให้พื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงมีพื้นที่รวม ๕๘๗.๗๒ ตารางกิโลเมตร หรือ ๖๑๗,๓๒๕ ไร่

๘.๒ เพื่อให้แผนแม่บทสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างสัมฤทธิ์ผลในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (กพท.) ได้มีมติในการประชุมที่ ๙/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า คณะกรรมการประสานนโยบายเพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง (กปผ.พัทยา) ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนการดำเนินการให้เป็นไปตามแผนแม่บทฯ ประสานส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการบูรณาการการพัฒนา ร่วมกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด โดยมีรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลเป็นประธานกรรมการ ประธาน กพท. เป็นรองประธานกรรมการ และผู้อำนวยการ กพท. เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยรายงานผลการดำเนินงานต่อคณะรัฐมนตรีอย่างต่อเนื่อง

๙. ผลประโยชน์ที่ได้รับ

ผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการพัฒนาโครงการข้างต้นตามแนวการดำเนินการนวัตกรรม ๓ สมดุล ประกอบด้วย

๑) **ผลประโยชน์ด้านเศรษฐกิจ** จากการวิเคราะห์ด้านเศรษฐศาสตร์การลงทุนและความคุ้มค่าในองค์รวม ด้วยเงินลงทุนของรัฐบาลในโครงสร้างพื้นฐานจำนวน ๑๕,๗๑๗.๓๖ ล้านบาท และเงินลงทุนของเอกชนจำนวน ๒๐,๔๕๐.๐๐ ล้านบาท ในการสร้างสิ่งอำนวยความสะดวก และกิจกรรมการท่องเที่ยว เพื่อเพิ่มจำนวนนักท่องเที่ยว เวลาพำนัก และการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยว พบว่าในปี ๒๕๕๒ นักท่องเที่ยว นักทัศนาจรชาวไทยและชาวต่างประเทศใช้จ่ายเงินสำหรับการท่องเที่ยวเมืองพัทยาจำนวน ๖๙,๔๒๓ ล้านบาท รายได้ภาษีจากการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยว ๖,๙๔๒ ล้านบาท รายได้ภาษีจากธุรกิจต่อเนื่อง (GPP) รวมของจังหวัดชลบุรี ๑๙,๔๖๔ ล้านบาท และเมื่อมีการพัฒนาโครงการต่างๆ ตามแผนแม่บทฯ ที่เสนอ จะส่งผลโดยมีการเติบโตของนักท่องเที่ยว ซึ่งคาดการณ์ไว้ว่าในปี ๒๕๕๕ และ ปี ๒๕๖๒ จะมีนักท่องเที่ยว นักทัศนาจรชาวไทยและชาวต่างประเทศใช้จ่ายเงินจำนวน ๑๑๐,๔๑๐ และ ๓๒๗,๐๙๙ ล้านบาท ตามลำดับ ส่งผลให้รัฐเก็บภาษีจากการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวได้ ๑๑,๐๔๑ และ ๓๒,๗๑๐ ล้านบาท ตามลำดับ ภาษีจากการจ้างงานต่อเนื่อง

๑๑,๗๙๓ และ ๑๙,๒๐๙ ล้านบาท ตามลำดับ รวมถึงภาษีจากธุรกิจต่อเนื่อง (GPP) รวมทั้งจังหวัดชลบุรี ๒๗,๔๗๖ และ ๕๐,๒๗๗ ล้านบาท ตามลำดับ

นอกจากนี้ ในการให้เอกชนลงทุนร่วมในกิจการของรัฐที่เป็นเงินจำนวน ๒๐,๔๕๐ ล้านบาทนั้น รัฐบาลจะได้รับผลตอบแทนในรูปค่าเช่าที่ดินเป็นเงินปีละ ๒,๒๕๒.๔ ล้านบาท และอาจรวมถึงการแบ่งปันผลประโยชน์จากรายได้ที่เกิดขึ้นของภาคเอกชนในรูปสัมปทาน

ตารางที่ ๑ แสดงการลงทุนและคาดการณ์รายได้ที่เกิดขึ้นในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

	ล้านบาท		
การลงทุนในการพัฒนาพื้นที่พิเศษทั้งหมด	๓๖,๑๖๗.๓๖		
ภาครัฐ	๑๕,๗๑๗.๓๖		
เอกชน	๒๐,๔๕๐.๐๐		
รายได้ที่เกิดขึ้นในพื้นที่พิเศษ	ปี ๒๕๕๒	ปี ๒๕๕๕	ปี ๒๕๖๒
รายได้จากการท่องเที่ยว			
นักท่องเที่ยวและนักท่องเที่ยวใช้จ่ายเงินสำหรับท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง	๖๙,๔๒๓	๑๑๐,๔๑๐	๓๒๗,๐๙๙
รายได้ของรัฐ			
รายได้ภาษีจากการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยว	๖,๙๔๒	๑๑,๐๔๑	๓๒,๗๑๐
รายได้ภาษีจากการจ้างงานต่อเนื่อง	-	๑๑,๗๙๓	๑๙,๒๐๙
รายได้ภาษีจากธุรกิจต่อเนื่อง (GPP) รวม	๑๙,๔๖๔	๒๗,๔๗๖	๕๐,๒๗๗

หมายเหตุ การคำนวณผลตอบแทนแบบ NPV (Net Present Value) การเช่าที่ดิน และการแบ่งปันผลประโยชน์จากการให้สัมปทานในกิจการของรัฐแก่เอกชน จะคำนวณในขั้นตอนของการจัดทำรายละเอียดโครงการ (Detail Design) ต่อไป

๒) **ผลประโยชน์ด้านสังคม** คาดว่าเมื่อมีนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศและชาวไทยมาท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก มีการกระจายนักท่องเที่ยวไปสู่พื้นที่เชื่อมโยงต่างๆ ก่อให้เกิดการสร้างงานและอาชีพแก่คนท้องถิ่น มีรายได้ มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ไม่จำเป็นต้องย้ายเข้ามาทำงานในเมืองใหญ่ จึงทำให้ระบบครอบครัวมีความเข้มแข็ง ลดปัญหาสภาพเศรษฐกิจ สังคมลงไปได้ ลดความเลื่อมล้ำทางสังคมได้อีกทางหนึ่ง เกิดนวัตกรรมท่องเที่ยวในเชิงประเพณี วัฒนธรรม และศาสนา ยังจะทำให้คนในชุมชนหันมาให้ความสำคัญต่อการอนุรักษ์ ศิลปะ ประเพณีดั้งเดิม นอกจากนี้ ผลการศึกษาได้เสนอแนะให้กำหนดการศึกษาความเหมาะสมในการกำหนดพื้นที่สำหรับกลุ่มสถานเริงรมย์ เพื่อควบคุมให้ผู้ให้บริการและผู้ให้บริการปฏิบัติตามกฎหมาย รวมถึงการขยายเวลาเปิดปิดการให้บริการที่เหมาะสม เพื่อเป็นมาตรการจูงใจให้ผู้ประกอบการเข้ามาอยู่ในพื้นที่ที่กำหนด และเป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยวในพื้นที่พิเศษ

๓) ผลประโยชน์ด้านสิ่งแวดล้อม แผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงได้นำเสนอแนวทางการพัฒนาระบบขนส่ง โดยจัดทำศูนย์เปลี่ยนถ่ายการจราจร เพื่อให้ประชาชนนารถยนต์ส่วนตัวมาจอดในอาคารที่จัดเตรียม รวมถึงผู้โดยสารรถสาธารณะสามารถเปลี่ยนมาโดยสารรถไฟฟ้าโมโนเรล และรถราง เพื่อเข้าสู่ตัวเมืองพัทยาและชายหาดพัทยา ในลักษณะ **Park and Ride** ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาการจราจรในระยะยาว และลดมลพิษทางอากาศควบคู่กันไป ในการจัดการขยะของเมืองพัทยาที่มีประมาณวันละ ๓๒๕ ตันต่อวัน ด้วยการจัดทำศูนย์คัดแยกขยะในพื้นที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วส่งไปกำจัดที่ศูนย์กำจัดขยะ ซึ่งถ้ามีการคัดเลือกและออกแบบรายละเอียดของระบบกำจัดขยะที่เป็นการแปรรูปขยะเป็นกระแสไฟฟ้า ไม่ว่าจะเป็นระบบการหมักขยะ หรือการเผาให้ได้พลังงานความร้อนไปเดินเครื่องกำเนิดไฟฟ้า จะทำให้ลดปริมาณการใช้ไฟฟ้า เกิดความคุ้มค่าในการนำของเสียมาใช้ประโยชน์ใหม่ และที่สำคัญเป็นการลดปริมาณคาร์บอนไดออกไซด์ลงได้ รวมถึงโครงการจัดทำท่อรวบรวมน้ำเสียและระบบบำบัดน้ำเสียรวม ซึ่งจะสามารถลดการระบายน้ำเสียลงทะเลได้ส่วนหนึ่ง (ประมาณ ๖๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวัน) นอกจากนี้ ในการพัฒนาที่ใช้นวัตกรรมสีเขียวยังได้คำนึงถึงการออกแบบอาคารให้เกิดประโยชน์สูงสุดในด้านการใช้สอย และการประหยัดพลังงานหรือใช้พลังงานทดแทน อาทิ อาคารพัทยาเซ็นเตอร์ออกแบบให้มีการใช้แผงเซลล์สุริยะบนชั้นดาดฟ้า (Solar Cell Roof) ที่มีพื้นที่ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร ซึ่งจะสามารถผลิตกระแสไฟฟ้าได้ ๔๕,๐๐๐ หน่วย (กิโลวัตต์ชั่วโมง) ลดการระบายก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ได้ประมาณร้อยละ ๖๐ เมื่อเทียบกับการใช้พลังงานไฟฟ้าในรูปแบบปกติทั่วไป (Conventional) ส่วนอาคารศูนย์เปลี่ยนถ่ายการจราจร และอาคารช้อปปิ้งมอลล์ ได้กำหนดเงื่อนไขการออกแบบให้เป็นอาคารประหยัดพลังงานลงได้ร้อยละ ๓๐ จากอาคารที่ใช้งานทั่วไป นอกจากนี้ในโครงการพัฒนาในแผนแม่บทฯ ได้มีโครงการอนุรักษ์พัฒนาแหล่งดำน้ำดูปะการังและการดูแลแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติในพื้นที่เชื่อมโยงอีกด้วย

๑๐. ข้อพิจารณา

๑๐.๑ พื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง มีทำเลที่ตั้งภูมิประเทศที่เหมาะสมและสวยงาม มีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ทรงคุณค่าต่อการท่องเที่ยว มีระบบโครงสร้างพื้นฐาน เศรษฐกิจและสังคม พร้อมเป็นศูนย์กลางขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ สามารถพัฒนาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวในระดับสากลเป็นที่สนใจของนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างประเทศ สร้างรายได้ให้แก่ประเทศปีละประมาณ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐ ของรายได้จากการท่องเที่ยวทั้งประเทศ และคาดว่าจะสามารถสร้างรายได้รวมปีละประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาทในปี ๒๕๖๒ รวมถึงการที่รัฐบาลจะได้รับการแบ่งปันผลประโยชน์จากการลงทุนของภาคเอกชนในกิจการของรัฐตลอดอายุสัญญา ๓๐ ปี เป็นเงินจำนวน ๕๔,๘๖๐ ล้านบาท

๑๐.๒ อพท. ได้ร่วมกับเมืองพัทยาและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๙ แห่ง จัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง จนได้ข้อสรุปร่วมกัน โดยในแผนแม่บทประกอบด้วยโครงการฟื้นฟูและพัฒนาด้านสาธารณูปโภค สาธารณูปการ การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว จำนวนรวม ๑๓๖ โครงการ เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๓๖,๑๖๗.๓๖ ล้านบาท แบ่งเป็น ๒ ช่วง ช่วงแรกระหว่างปีที่ ๑ - ๕ และช่วงที่ ๒ ระหว่างปี ๖ - ๑๐ ซึ่งมีโครงการที่สามารถให้เอกชนร่วมลงทุนเพื่อเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณ

ข้างต้นของรัฐบาลเป็นเงินจำนวน ๒๐,๔๕๐ ล้านบาท และรัฐบาลพัฒนาระบบสาธารณูปโภค แหล่งท่องเที่ยว แบบบูรณาการกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเงินจำนวน ๑๕,๗๑๗.๓๖ ล้านบาท โดยแผนแม่บท นี้จะเป็น การบูรณาการแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อคุณภาพมาตรฐานการท่องเที่ยวร่วมกันของหน่วยงานในพื้นที่ ทั้ง ปัญหาสิ่งแวดล้อม โครงสร้างพื้นฐานที่ไม่เพียงพอ แหล่งท่องเที่ยวเสื่อมโทรม ความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สิน ซึ่งจะทำให้เกิดการพัฒนามีเอกภาพเป็นไปในทิศทางเดียวกันตามมาตรฐานสากล และมี นวัตกรรมใน ๓ สมดุลของเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

๑๑. ข้อเสนอ

เพื่อให้แผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงที่ได้ จัดทำขึ้นนี้ สามารถนำไปบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่ได้มีการประกาศเขต พื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา มีมติ ดังต่อไปนี้

๑๑.๑ ให้ความเห็นชอบแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่ เชื่อมโยง โดยให้ขยายเขตพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงอีกร้อยละ ๖.๔ ครอบคลุมองค์การบริหาร ส่วนตำบลนาจอมเทียน ขนาดพื้นที่ ๕๙.๒๕ ตารางกิโลเมตร หรือ ๓๗,๐๓๑.๒๕ ไร่ ซึ่งจะทำให้พื้นที่พิเศษเมือง พัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงมีพื้นที่รวม ๙๘๗.๗๒ ตารางกิโลเมตร หรือ ๖๑๗,๓๒๕ ไร่ โดยมีแผนงานโครงการและ มูลค่าการลงทุนรวม ๓๖,๑๖๗.๓๖ ล้านบาท

๑๑.๒ ให้หน่วยงานของรัฐทั้ง ๑๘ แห่ง ในแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษ เมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงนำแผนแม่บทฯ ไปปฏิบัติ และให้เสนอขอเงินงบประมาณตามกรอบวงเงินที่ระบุใน แผนแม่บทฯ เป็นจำนวนเงิน ๑๕,๗๑๗.๓๖ ล้านบาท ตลอดระยะเวลา ๑๕ ปี

๑๑.๓ เห็นชอบให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ตามรายการที่ระบุไว้ ในแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง ซึ่งมีมูลค่าการลงทุน ๒๐,๔๕๐ ล้านบาท โดยการดำเนินงานโครงการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

๑๑.๔ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการประสานนโยบายเพื่อ ขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง” หรือ กปผ.พัทยา ทำ หน้าที่ประสานงานนโยบายเพื่อสนับสนุนการทำงานของ กพท. ในการขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารพัฒนา พื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน และประสานส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตลอดจน บูรณาการการพัฒนาร่วมกับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตาม แผนแม่บทฯ โดยมีรองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลเป็นประธานกรรมการ และผู้อำนวยการ กพท. เป็นกรรมการและเลขานุการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตรี 

(สนั่น ขจรประศาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๘๕