

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๓๕๕๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๖๑๐๘

วันที่ ๑๑ ก.ค. ๕๖

เวลา ๐๘.๓๒

☐ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กจด ๔/๒๕๕๖.๒

๒๑ ก.ย. ๕๖

๑๒.๕๐ น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง การจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๘ ก.ย. ๒๕๕๓

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๕๖๔๒

ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดทำแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง ความละเอียดแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้วเห็นด้วยที่จะให้เมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงมีแผนแม่บทการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการบริหารจัดการปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวเมืองพัทยา บนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของชุมชน ประกอบด้วยปัญหาขยะมูลฝอย น้ำเสีย การเปลี่ยนแปลงด้านสิ่งแวดล้อมที่ก่อให้เกิดปัญหาด้านระบบอุทกศาสตร์ การไหลเวียนของน้ำทะเล การสะสมของตะกอนทราย และการกัดเซาะชายฝั่ง ปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาอุปโภคบริโภค ปัญหาน้ำท่วมขัง ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ปัญหาการจราจร ปัญหาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และปัญหาการขยายตัวของชุมชนตะวันออกนอกเมืองพัทยา เป็นต้น โดยจะต้องเป็นแผนที่ได้รับการยอมรับจากทุกภาคส่วนในพื้นที่ และสอดคล้องตามแนวทางการปรับปรุงการบริหารและพัฒนาองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ มีข้อสังเกตและความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. การจัดทำแผนแม่บทควรอยู่บนพื้นฐานของความต้องการของท้องถิ่นและหลักการในการประกาศให้เมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยงเป็นพื้นที่พิเศษ ซึ่งต้องการให้ อพท. เข้าไปทำหน้าที่เป็นหน่วยงานกลางในการประสานอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาคความเสื่อมโทรมของแหล่งท่องเที่ยวบนพื้นฐานการมีส่วนร่วมของชุมชน การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานให้เพียงพอกับความต้องการ การดูแลอนุรักษ์ฟื้นฟูสภาพแวดล้อม และการยกระดับคุณภาพสังคมให้ดีขึ้น เพื่อให้เมืองพัทยากลับมาเป็นเมืองท่องเที่ยวทางทะเลที่มีคุณภาพระดับโลกอย่างยั่งยืน และสอดคล้องกับการกำหนด Theme ใหม่ ๆ ของเมืองพัทยา เช่น สร้างภาพลักษณ์ให้เป็น “เมืองท่องเที่ยวที่ทันสมัยและสะอาด (Green Pattaya)” เป็นต้น

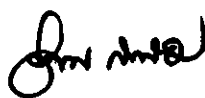
๒. โครงการลงทุนพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน ทั้งโครงการรถไฟฟ้ารางเดี่ยว (Monorail) โครงการศูนย์เปลี่ยนถ่ายการจราจร รถรางเลียบหาดพัทยา โครงการก่อสร้างทางลอดทางแยกสุขุมวิท และถนนเชื่อมมอเตอร์เวย์ อาจจะยังไม่มี ความจำเป็นหรือความเหมาะสมในการลงทุนในแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นชายหาด-ชายทะเล เนื่องจากปัจจุบันเมืองพัทยามีความพร้อมของโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกค่อนข้างสมบูรณ์แล้ว รวมทั้งจะเป็นการทำลายบรรยากาศการท่องเที่ยวหรือภาพลักษณ์การท่องเที่ยวของเมืองพัทยา ที่เป็นที่รู้จักในฐานะเป็นสถานที่ท่องเที่ยวเพื่อการพักผ่อนและมีบรรยากาศเป็นส่วนตัวได้ ดังนั้น จึงควรให้ความสำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพระบบการจราจร การจัดระเบียบสถานบันเทิงและร้านจำหน่ายสินค้าบริเวณชายหาด การจัดระบบการขนส่งมวลชนขนาดเล็ก การส่งเสริมให้มีการกระจายตัวตามแหล่งท่องเที่ยวใหม่ๆ รวมทั้งการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการขนส่ง เป็นต้น ซึ่งนอกจากจะช่วยแก้ไขปัญหาระบบการจราจรในเมืองพัทยาแล้ว ยังสามารถช่วยสร้างงาน สร้างรายได้ให้กับคนในท้องถิ่นด้วย

๓. พื้นที่จังหวัดชายฝั่งทะเลภาคตะวันออก รวมถึงเมืองพัทยาและพื้นที่เชื่อมโยง เป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพทั้งด้านการท่องเที่ยว อุตสาหกรรม ธุรกิจการค้าและบริการ เป็นแหล่งชุมชนที่อาศัยอยู่หนาแน่น และยังเป็นแหล่งประกอบอาชีพเกษตรและประมงของชุมชนในท้องถิ่น การดำเนินกิจกรรมใดๆ ในพื้นที่ย่อมส่งผลกระทบต่อถึงกันทั้งโดยตรงและทางอ้อม ดังนั้น จึงควรมีการศึกษาขีดความสามารถในการรองรับของพื้นที่ (Carrying Capacity) ทั้งทางด้านกายภาพ สิ่งอำนวยความสะดวก ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การยอมรับของชุมชน และการใช้ประโยชน์เพื่อการท่องเที่ยว รวมทั้งมาตรการในการควบคุมจำนวนนักท่องเที่ยว เป็นต้น เพื่อประกอบการจัดทำแผนงาน/โครงการตามแผนแม่บทด้วย

๔. โครงการพัฒนาแหลมบาลีฮาย ซึ่งประกอบด้วย พัทยาเซ็นเตอร์ พัทยาฮอปปีงมอลล์ และลานอเนกประสงค์ Pattaya on Pier อาจไม่เข้าข่ายโครงการที่จะเชิญชวนให้เอกชนมาร่วมลงทุนกับรัฐ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ยกเว้นเป็นการใช้พื้นที่ของหน่วยงานราชการ อย่างไรก็ตาม การเข้าใช้ประโยชน์เพื่อพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว บางโครงการต้องสร้างเป็นลักษณะเสาลอยไปในทะเลเพื่อให้เป็นลานกิจกรรมหรือลานคนเมือง ได้แก่ โครงการก่อสร้างลานทางเดินและขยายท่าเรือเดิม และโครงการก่อสร้างพัทยาคอนเวนชั่นเซ็นเตอร์ จำเป็นต้องมีการศึกษาความเหมาะสมและความเป็นไปได้ของโครงการ การศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนบริเวณโดยรอบโครงการ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการใช้ประโยชน์พื้นที่ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐-๒๒๘๒-๐๘๑๑ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๑๘๒๑-๒

E-mail : Chuwit@nesdb.go.th