

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0808.3/19158

พ 8



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่... 7169

วันที่... 28 พ.ย. 53 เวลา 8.40

สอ. 1/280.7

28 พ.ย. 53

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

☒ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

27 กันยายน 2553

เรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 กันยายน 2551 เรื่อง โครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ยุคที่ 3

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรื่องที่ ๕๘

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร.0506/ว(ล) 15648 ลงวันที่ 6 กันยายน 2553

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (กระทรวง ICT) ได้เสนอเรื่อง ขอบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 กันยายน 2551 เรื่อง โครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ คณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

จัดเข้าวาระ... 28 ก.ย. 2553

1. เห็นด้วยในหลักการดำเนินโครงการสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 ของ บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (บมจ. ทีโอที) ตามที่เสนอมานี้ เนื่องจากโครงการดังกล่าวสอดคล้องกับมติคณะกรรมการ รัฐมนตรีเศรษฐกิจครั้งที่ 10/2553 เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2553 โดยมีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

1.1 การที่ บมจ. ทีโอที มีแผนการสร้างรายได้โดยการเพิ่มมูลค่าจากการลงทุนของ โครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 3G ในรูปแบบการขายส่ง หรือ Wholesale นั้น การกำหนดราคาเป็นปัจจัย สำคัญที่จะทำให้ธุรกิจดังกล่าวประสบความสำเร็จ โดยจะต้องมีข้อเสนอที่จูงใจให้เอกชนมาใช้บริการโครงข่าย ของ บมจ. ทีโอที แทนที่เอกชนจะลงทุนเอง นอกจากนี้ หากพิจารณาประกอบกับการที่ผู้ได้รับใบอนุญาต โทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 3.9G จากคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) จะต้องสร้างโครงข่าย เพื่อให้ MVNO ถึงร้อยละ 40 แล้วนั้น บมจ. ทีโอที อาจจำเป็นต้องมีราคาการให้บริการที่เท่ากับหรือ ใกล้เคียงผู้ได้รับใบอนุญาตโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ 3.9G จาก กทช. ด้วย มิเช่นนั้นแล้ว บมจ. ทีโอที อาจไม่สามารถแข่งขันในด้านราคาได้

1.2 เนื่องจากภาระในการลงทุนด้านโครงข่ายทั้งหมดเป็นมูลค่าที่สูง อีกทั้ง บมจ. ทีโอที ยังใช้เงินกู้ในการลงทุนโครงข่ายดังกล่าว ดังนั้น บมจ. ทีโอที จำเป็นต้องมีแผนกลยุทธ์ที่ชัดเจน เพราะหาก บมจ. ทีโอที ไม่สามารถหาพันธมิตรทางธุรกิจ หรือผู้ให้บริการ MVNO มาใช้โครงข่ายได้ อย่างต่อเนื่อง บมจ. ทีโอที อาจเผชิญกับปัญหาสภาพคล่องและประสิทธิผลขาดทุนจากการลงทุนดังกล่าวได้

1.3 จากการพิจารณาแผนกลยุทธ์ของ บมจ. ทีโอที นั้น จะพบว่า รายได้จาก โครงการดังกล่าวของ บมจ. ทีโอที ขึ้นอยู่กับความสามารถในการประกอบธุรกิจของ MVNO ที่เข้ามาเป็น พันธมิตรของ บมจ. ทีโอที อย่างมาก หากบริษัท MVNO ดังกล่าวมีผลประกอบการที่ต่ำ ก็อาจจะส่งผล

/กระทบ...

กระทบต่อ บมจ. ทีโอที ด้วย ดังนั้น บมจ. ทีโอที ควรพิจารณาการคัดเลือกบริษัท MVNO อย่างรอบคอบ และสอดคล้องกับแนวทางการดำเนินธุรกิจของ บมจ. ทีโอที

1.4 การลงทุนสร้างโครงข่าย บมจ. ทีโอที ควรคำนึงถึงนโยบายการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะระบบสื่อสารสัญญาณประเภทโครงข่าย Fiber Optic ที่สามารถใช้ร่วมกับรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ ได้ เช่น บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) หรือ รัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้า เพื่อลดการลงทุนที่ซ้ำซ้อนของรัฐวิสาหกิจและเป็นการใช้ทรัพยากรของประเทศให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมไปถึงการใช้โครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมอื่น ๆ ร่วมกันตามหลักการของ กทช.

1.5 ปัจจุบัน กทช. อยู่ระหว่างการดำเนินการเปิดประมูลใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ IMT ย่าน 2.1 GHz และตามแผนคาดว่าจะได้ผู้ชนะการประมูลภายในเดือนกันยายน 2553 และจะสามารถให้ใบอนุญาตได้ประมาณ 45 วันหลังจากการประมูล ซึ่งหากพิจารณากรอบระยะเวลาการดำเนินงานดังกล่าว จะเห็นว่า ผู้ได้รับใบอนุญาตน่าจะสามารถเปิดให้บริการได้ภายในต้นปี 2554 ดังนั้น บมจ. ทีโอที จึงจำเป็นต้องดำเนินการสร้างโครงข่ายอย่างรวดเร็วให้ทันกับการเปิดให้บริการของผู้ได้รับใบอนุญาตของ กทช. เนื่องจากตามร่างประกาศ กทช. ว่าด้วยการใช้โครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมร่วมกัน พ.ศ. กำหนดว่า ผู้ได้รับใบอนุญาต 2.1 GHz ต้องเจรจาขอร่วมใช้โครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมจากผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่รายเดิมที่มีโครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมที่มีอยู่ในพื้นที่ที่จะให้บริการก่อน ดังนั้น หาก บมจ. ทีโอที ไม่สามารถเปิดให้บริการก่อนหรือพร้อมกันได้ ก็อาจจะส่งผลกระทบต่อแผนการสร้างรายได้ของ บมจ. ทีโอที และทำให้เกิดการลงทุนซ้ำซ้อนของการลงทุนในภาพรวมของประเทศ

2. สำหรับแหล่งเงินทุนของโครงการเนื่องจากโครงสร้างโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 เป็นโครงการลงทุนเชิงพาณิชย์ที่มีอัตราผลตอบแทนทางการเงินสูง (ร้อยละ 19.49 ต่อปี) และมีระยะเวลาคืนทุนยาว (Payback Period เท่ากับ 7 ปี) ดังนั้น เห็นควรให้ บมจ. ทีโอที พิจารณาจัดหาแหล่งเงินทุนในรูปของเงินกู้ระยะยาว ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับระยะเวลาการดำเนินโครงการ และอัตราผลตอบแทนทางการเงินของโครงการ โดยที่ บมจ. ทีโอที เป็นรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินกิจการด้านบริการสื่อสารโทรคมนาคมแบบครบวงจรตอบสนองความต้องการครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมาย โดยการลงทุนโครงการส่วนใหญ่มุ่งหวังผลตอบแทนเชิงพาณิชย์ ดังนั้น กระทรวงการคลังจะไม่ค้ำประกันเงินกู้ให้กับ บมจ. ทีโอที

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ 2

โทรศัพท์ 0-2298-5880-9 ต่อ 6649

โทรสาร 0-2618-4807