

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0406.4/19154

น4



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ก่อนประชุม *นท*
รับที่ 4167 หลังประชุม
วันที่ 28 พ.ย. 53 เวลา 8.40 แจกที่ประชุม
 ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

จัดเข้าวาระ..... 28 ก.ย. 2553

27 กันยายน 2553

พ.ร.บ.ที่ 684
วันที่ 29 ก.ย. 2553
พ. 30

เรื่อง ขออนุมัติเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการและก่อกั้นผู้ก่อกั้นข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 – 2556
(กระทรวงมหาดไทย)

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องที่ ๕

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/16166 ลงวันที่ 13 กันยายน 2553

ตามที่ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ และก่อกั้นผู้ก่อกั้นข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 – 2556 ดังนี้

1. กรมการพัฒนาชุมชน ขอเช่ารถนั่งส่วนบุคคล จำนวน 3 คัน และรถตรวจการณ์ จำนวน 2 คัน เป็นเงินทั้งสิ้น 5,036,400 บาท
 2. กรมที่ดิน ขอเช่ารถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด 1 ตัน ขับเคลื่อน 2 ล้อ แบบดับเบิ้ลแคบ พร้อมหลังคาไฟเบอร์กลาส จำนวน 75 คัน เป็นเงินทั้งสิ้น 46,980,000 บาท
 3. กรมการปกครอง ขอเช่ารถตรวจการณ์ จำนวน 2 คัน รถนั่งส่วนบุคคล จำนวน 17 คัน รถโดยสาร 12 ที่นั่ง (ดีเซล) จำนวน 15 คัน รถบรรทุกดีเซลขนาด 1 ตัน ขับเคลื่อนสี่ล้อ แบบดับเบิ้ลแคบ จำนวน 36 คัน และรถบรรทุกดีเซลขนาด 1 ตัน ขับเคลื่อนสองล้อ แบบดับเบิ้ลแคบ จำนวน 130 คัน รวมทั้งสิ้น 200 คัน เป็นเงินทั้งสิ้น 139,737,600 บาท
- ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

1. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม 2550 และวันที่ 22 เมษายน 2551 เห็นชอบ หลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการต่าง ๆ เกี่ยวกับการเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการตามที่กระทรวงการคลังเสนอสรุปได้ว่า ให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะจัดหารถยนต์มาใช้ในราชการต้องทำสัญญาเช่าแต่ละครั้ง เป็นระยะเวลา 5 ปี หรือ 3 ปี โดยมีเงื่อนไขว่า อัตราค่าเช่าที่จะดำเนินการสำหรับการทำสัญญาเช่า 3 ปี จะต้องถือปฏิบัติตามที่กระทรวงการคลังกำหนดไว้ในระยะเวลา 5 ปี กรณีที่ส่วนราชการมีความจำเป็นต้อง

/ เช่า ...

เช่ารถยนต์ประเภทพิเศษแตกต่างไปจากบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงานงบประมาณ และการยกเว้นปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้กระทรวงการคลังพิจารณาร่วมกับสำนักงานงบประมาณ โดยขออนุมัติคณะรัฐมนตรีเพื่อก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับอัตราค่าเช่ารถยนต์ให้เบิกจ่ายได้เท่าที่จ่ายจริงไม่เกินอัตราตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0409.6/ว 88 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2550 กรณีอัตราค่าเช่ารถนั่งส่วนบุคคล ให้เช่าไม่เกินอัตรา 20,500 บาทต่อคันต่อเดือน รถโดยสาร 12 ที่นั่ง (ดีเซล) ขนาดปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า 2,400 ซีซี ให้เช่าไม่เกินอัตรา 27,500 บาทต่อคันต่อเดือน รถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด 1 ตัน (ขนาดกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า 2,400 ซีซี) ขับเคลื่อน 2 ล้อ แบบดับเบิลแคบ ให้เช่าไม่เกินอัตรา 17,400 บาทต่อคันต่อเดือน และรถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด 1 ตัน (ขนาดกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า 2,400 ซีซี) ขับเคลื่อน 4 ล้อ แบบดับเบิลแคบ ให้เช่าไม่เกินอัตรา 21,850 บาทต่อคันต่อเดือน

2. กรณีที่ขอให้พิจารณาเกี่ยวกับการขออนุมัติก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อเช่ารถยนต์มาใช้ในการราชการก่อนพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ใช้บังคับ นั้น มีความเห็น ดังนี้

2.1 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 23 บัญญัติว่า ยกเว้นกรณีที่บัญญัติไว้ในมาตรา 23 ตี ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะตามที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือตามอำนาจที่มีอยู่ตามกฎหมายอื่น และห้ามมิให้จ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม จนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว

รายจ่ายได้มีจำนวนและระยะเวลาการจ่ายเงินที่แน่นอน ผู้อำนวยการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจะกำหนดให้ส่วนราชการจ่ายเงินโดยไม่ต้องขออนุมัติเงินประจำงวดก็ได้

เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงานงบประมาณรวบรวมรายการงบประมาณรายจ่าย ซึ่งจะต้องก่อหนี้ผูกพันและวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป พร้อมทั้งจำนวนเงินเพื่อเหลือเพื่อขาด เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวใช้บังคับ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนด ด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีในกรณีที่มีความจำเป็น

/ และ ...

และเร่งด่วนและมีใช้กรณีตามวรรคสองหรือวรรคสาม คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้

2.2 หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ส่วนที่สด ที่ กค (กวพ) 0408.4/ว 351 ลงวันที่ 9 กันยายน 2548 เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์กรณีส่วนราชการมีความจำเป็นต้องเช่าหรือจ้างต่อเนื่องไปในปีงบประมาณใหม่ ภายหลังจากสัญญาเดิมสิ้นสุดลง กับผู้ให้เช่ารายเดิมหรือรายใหม่ แล้วแต่กรณี ซึ่งส่วนราชการได้ดำเนินการจัดหาไว้แล้ว แต่ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในวันที่ 1 ตุลาคม อันเนื่องมาจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปียังไม่มีผลใช้บังคับหรือมีผลใช้บังคับแล้ว แต่สำนักงบประมาณยังอนุมัติเงินประจำงวดให้ไม่ทันภายในวันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณใหม่ ส่วนราชการก็สามารถทำสัญญาเช่าหรือสัญญาจ้างให้มีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มปีงบประมาณหรือวันที่มีการเช่าหรือการจ้างจริง แล้วแต่กรณี

ดังนั้น กรณีการขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อเช่ารถยนต์มาใช้ในราชการ ต้องดำเนินการภายหลังจากที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีผลใช้บังคับแล้ว ตามนัยมาตรา 23 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำหรับกรณีการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หากส่วนราชการประสงค์จะทำสัญญาเช่าหรือจ้างต่อเนื่องในปีงบประมาณใหม่ส่วนราชการสามารถดำเนินการจัดหาผู้ให้เช่าไว้ก่อนได้ แต่จะลงนามในสัญญาได้เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีมีผลใช้บังคับแล้ว โดยสัญญาเช่าดังกล่าวจะมีผลย้อนหลังไปตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม อันเป็นวันเริ่มปีงบประมาณหรือวันที่มีการเช่า แล้วแต่กรณี

3. กรณีที่ขอให้เสนอความเห็น นั้น เห็นว่า การเช่ารถนั่งส่วนบุคคลโดยสาร 12 ที่นั่ง (ดีเซล) ขนาดปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า 2,400 ซีซี รถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด 1 ตัน (ขนาดกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า 2,400 ซีซี) ขับเคลื่อน 2 ล้อ แบบดับเบิลแคบ และรถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด 1 ตัน (ขนาดกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า 2,400 ซีซี) ขับเคลื่อน 4 ล้อ แบบดับเบิลแคบ เป็นรถประเภทที่อยู่ในบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ของสำนักงบประมาณ และมีอัตราค่าเช่าไม่เกินที่กระทรวงการคลังกำหนดตามที่กล่าวในข้อ 1 สำหรับรถตรวจการณ์เป็นการเช่ารถยนต์ที่มีรายการประเภทรถยนต์และอัตราค่าเช่านอกเหนือจากที่หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0409.6/ว 88 ลงวันที่ 11 ธันวาคม 2550 กำหนด ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะต้องขออนุมัติ

/ ยกเว้น ...

ยกเว้นการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีจากกระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณก่อนเสนอ
คณะรัฐมนตรี ดังนั้น เพื่อให้กระทรวงมหาดไทยมีรถไว้ใช้สำหรับปฏิบัติราชการสำหรับรถนั่งส่วนบุคคล
ของกรมการพัฒนาชุมชนและกรมการปกครอง รถโดยสาร 12 ที่นั่ง (ดีเซล) ขนาดปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า
2,400 ซีซี ของกรมการปกครอง รถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด 1 ตัน (ขนาดกระบอกสูบ ไม่ต่ำกว่า 2,400 ซีซี) ขับเคลื่อน
2 ล้อ แบบดับเบิลแคบ ของกรมที่ดินและกรมการปกครอง และรถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด 1 ตัน (ขนาดกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า
2,400 ซีซี) ขับเคลื่อน 4 ล้อ แบบดับเบิลแคบ ของกรมการปกครอง ได้ตามที่ขออนุมัติ สำหรับรถตรวจการณ์
ของกรมการพัฒนาชุมชนและกรมการปกครองเห็นควรให้ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดและระเบียบ
หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องก่อน

สำหรับกรณีการขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเพื่อเป็นค่าเช่ารถยนต์
เนื่องจากการดำเนินการเช่ารถยนต์ดังกล่าวเป็นการเตรียมการในช่วงงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2554 และขณะนี้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554
ยังไม่มีผลบังคับใช้เป็นกฎหมาย ประกอบกับในการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยมิใช่กรณีมีความจำเป็น
เร่งด่วน จึงขอที่จะดำเนินการดังกล่าวหลังจากที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2554 มีผลใช้บังคับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอลงมติคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านค่าใช้จ่ายในการบริหาร

โทร. 0-2273-9984