

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๒๑๑/ 2184



สวค. ๕/๒๙๗	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 31 ส.ค. 2553	6308
เวลา 10.25 น.	วันที่ 31 ส.ค. 53 เวลา 9.00 น.

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ
๑๐๔๐๐

30 สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง มาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพและเพิ่มสมรรถนะอากาศยานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่อง มาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพและเพิ่มสมรรถนะอากาศยานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๑๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับมอบเครื่องเฮลิคอปเตอร์จำนวน ๑๔ ลำ จากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ และรับมอบอะไหล่ของเครื่องเฮลิคอปเตอร์จำนวน ๗๔ รายการ เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

โดยสภาพการใช้งานปัจจุบันของเครื่องเฮลิคอปเตอร์จำนวนดังกล่าว ใช้งานได้เพียง ๖ เครื่อง อยู่ระหว่างการรอซ่อม ๓ เครื่อง และรอจำหน่ายเพื่อปลดประจำการ ๕ เครื่อง และปัจจุบันมีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการบิน ซึ่งเป็นลูกจ้างประจำ ประกอบด้วย

(๑) นักบิน ๑๔ อัตรา (ครองตำแหน่งปัจจุบัน ๑๐ อัตรา เนื่องจากเกษียณอายุราชการไปแล้ว ๑ อัตรา กำลังจะเกษียณอายุราชการ ๒ อัตรา และเสียชีวิต ๑ อัตรา)

(๒) ช่างเครื่องบิน ๒๐ อัตรา (ครองตำแหน่งปัจจุบัน ๑๗ อัตรา เนื่องจากเกษียณอายุราชการไปแล้ว ๒ อัตรา และเสียชีวิต ๑ อัตรา)

(๓) ช่างวิทยุการบิน ๓ อัตรา (ครองตำแหน่งปัจจุบัน ๒ อัตรา เนื่องจากลาออกจากราชการไปแล้ว ๑ อัตรา)

ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๔๕ ได้เห็นชอบมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำ กรณีลูกจ้างประจำให้ทุกส่วนราชการยุบเลิกอัตราเกษียณและอัตราว่างระหว่างปี ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

/ กระทรวงทรัพ...

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักการบินอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ทำการศึกษาภายใต้ “โครงการแผนแม่บทการใช้ การจัดหา และการบำรุงอากาศยาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” ซึ่งได้วิเคราะห์ความจำเป็นที่ต้องใช้อากาศยานในการปฏิบัติการกิจ จำนวน ๒๐,๗๒๐ ชั่วโมงบินต่อปี ดังนั้น ต้องมีอากาศยานจำนวน ๒๖ เครื่อง และต้องมีบุคลากรเฉพาะการบิน รวม ๙๓ อัตรา ประกอบด้วย นักบิน ๓๘ อัตรา ช่างเครื่องบิน ๓๒ อัตรา และช่างวิทยุการบิน ๒๓ อัตรา รวมทั้ง ควรมีการจัดสร้างสนามบินและศูนย์ซ่อมอากาศยาน ทั้งในส่วนกลางและศูนย์ปฏิบัติการบินและโรงเก็บอากาศยาน ๙ แห่งในภูมิภาค

เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีความจำเป็นต้องใช้อากาศยานในการปฏิบัติการกิจหลายด้าน อาทิ การบินตรวจทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อ การป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ซึ่งมีสถานการณ์ของปัญหาอยู่ในขั้นวิกฤต การบินสนับสนุนภารกิจขนส่งลำเลียงกำลังพล ผู้ป่วย รวมทั้งเสบียงในพื้นที่ทุรกันดาร การเฝ้าระวังการแพร่กระจายของมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประชาชน การบินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางธรรมชาติ และกรณีเหตุฉุกเฉิน อื่น ๆ รวมทั้งการบินเพื่อสนับสนุนผู้บริหารระดับสูงในการตรวจราชการเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วน

อย่างไรก็ตาม งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๓-๒๕๕๕ ยังไม่เพียงพอในการสนับสนุนการจัดหาอากาศยานในการปฏิบัติงานตามภารกิจดังกล่าวข้างต้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ กอปรกับอากาศยานที่มีอยู่เดิมไม่อยู่ในสภาพพร้อมบิน ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติการกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องจากความไม่เพียงพอและความไม่สมบูรณ์ของอากาศยานดังกล่าว รวมทั้งขาดอุปกรณ์เครื่องมือที่จำเป็นในการสนับสนุนการบินได้อย่างปลอดภัย อีกทั้ง การปฏิบัติงานทางด้านการบิน ยังต้องปรับปรุงมาตรฐานด้านความปลอดภัย ทำให้การบินเพื่อปฏิบัติการกิจหลัก เช่น การบินตรวจสภาพทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเพื่อการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ซึ่งมีสถานการณ์ของปัญหาอยู่ในขั้นวิกฤต การติดตามและเฝ้าระวังไฟป่า ตลอดจนปฏิบัติการดับไฟป่า การบินสนับสนุนภารกิจขนส่งลำเลียงกำลังพล ผู้ป่วย รวมทั้งเสบียงในพื้นที่ทุรกันดาร การเฝ้าระวังการแพร่กระจายของมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประชาชน การบินเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางธรรมชาติ และกรณีเหตุฉุกเฉินอื่น ๆ รวมทั้งการบินเพื่อสนับสนุนผู้บริหารระดับสูงในการตรวจราชการเพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วนมีความเสี่ยงต่อการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินมาโดยตลอด จนเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ เกิดเหตุการณ์เฮลิคอปเตอร์ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเกิดอุบัติเหตุ ทำให้ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อมคณะ รวมจำนวน ๕ ราย เสียชีวิต ในกรณีนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้สั่งการให้มีการหารือระหว่างหน่วยงานที่มีอากาศยานใช้ในการปฏิบัติการกิจ ร่วมกันพิจารณาในการกำหนดมาตรฐานการเดินอากาศและนิตยการบินขึ้น ซึ่งรวมถึง การติดตั้งวัสดุ อุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องและจำเป็นในการบิน รวมทั้งการบริหารจัดการเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบินต่อไป โดยได้มีการจัดประชุมเพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวขึ้น ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งโดยสรุป

/ที่ประชุม...

ที่ประชุมเห็นควรให้มีการจัดทำมาตรการในการจัดหาอากาศยานและปรับปรุงประสิทธิภาพมาตรฐาน การเดินอากาศและนิตยการบินของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ คือ

ระยะเร่งด่วน ประกอบด้วย การจัดหาวัสดุอุปกรณ์เสริมเพื่อเพิ่ม ความปลอดภัยในการเดินอากาศ การเพิ่มสมรรถนะของอากาศยาน เพื่อให้การปฏิบัติการเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัยตามมาตรฐานสากล

ระยะปานกลาง ได้แก่ การจัดหาอากาศยานใหม่เพิ่มเติมตามแผนแม่บท การใช้ การจัดหาและการบำรุงอากาศยาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และการ ขยายอัตรากำลัง รวมทั้ง การเพิ่มอัตรากำลังและพัฒนาบุคลากรด้านการบิน

ระยะยาว ได้แก่ การพัฒนาและจัดหาบุคลากรด้านการบินเพิ่มเติมและ ทดแทน การจัดหาอากาศยานใหม่ทดแทนอากาศยานที่จะหมดอายุการใช้งาน รวมทั้งการจัดหา บริษัทและอุปกรณ์ภาคพื้น เพื่อสนับสนุนการซ่อมบำรุงอากาศยาน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ เรื่อง ขอ ทบทวมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๔๙ และวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๑ (การส่งมอบ เฮลิคอปเตอร์ ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๔๕ เรื่อง การปฏิรูป ระบบราชการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพของอากาศยานและการบินที่มีความปลอดภัยและ จัดหาอากาศยานเพิ่มเติมและทดแทนอากาศยานที่หมดอายุการใช้งานรวมถึงบุคลากรด้านการบิน

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความจำเป็นเร่งด่วนมาก เนื่องจากปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ ของประเทศในขณะนี้อยู่ในขั้นวิกฤต รวมทั้งปัญหาด้านภัยธรรมชาติ เช่น ไฟป่า น้ำท่วม ดินถล่ม ปัญหามลพิษสิ่งแวดล้อม ซึ่งนับวันจะทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น ตลอดจนติดตามการเปลี่ยนแปลง สถานภาพของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงจำเป็นต้องปรับปรุงสมรรถนะอากาศยานให้ พร้อมสำหรับการใช้งานอย่างปลอดภัย

๔. สำระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เพื่อปรับปรุงสมรรถนะของอากาศยานให้สูงขึ้นและเป็นไปตามมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งเสริมสร้างสมรรถนะในด้านความปลอดภัย เพื่อให้สามารถรองรับภารกิจในพื้นที่วิกฤตและ เสี่ยงภัย จึงขอเสนอมาตรการระยะเร่งด่วน ดังนี้

/๔.๑ จัดหาอุปกรณ์...

๔.๑ จัดหาอุปกรณ์เพื่อปรับปรุงด้านความปลอดภัย เช่น ระบบนำร่อง เครื่องวัดสภาพอากาศ ระบบวิทยุสื่อสาร เครื่องบอกพิกัดอากาศยานเพื่อใช้ในการติดตาม รวมทั้งเพิ่มสมรรถนะของเครื่องยนต์ให้สูงขึ้น สำหรับอากาศยานเฮลิคอปเตอร์ จำนวน ๙ เครื่อง ที่ใช้งานอยู่ในปัจจุบัน

๔.๒ จัดหาอากาศยานตามแผนแม่บทการใช้ การจัดหาและบำรุงรักษาอากาศยาน ปี พ.ศ. ๒๕๕๗

๔.๓ การปรับปรุงโครงสร้างและการเพิ่มประสิทธิภาพการบิน

๔.๓.๑ อัตรากำลัง

๔.๓.๑.๑ ขอคงอัตราเดิม ประกอบด้วย นักบิน จำนวน ๑๔ อัตรา ช่างเครื่องบิน จำนวน ๒๐ อัตรา และ ช่างวิทยุการบิน จำนวน ๓ อัตรา โดยขอยกเว้นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๔๕ เรื่อง การปฏิรูประบบราชการ

๔.๓.๑.๒ ขอขยายอัตรากำลังตามการเพิ่มของอากาศยาน จำนวน ๑๒ อัตรา นักบิน จำนวน ๑๒ อัตรา ช่างเครื่องบิน จำนวน ๖ อัตรา และช่างวิทยุการบิน จำนวน ๑๐ อัตรา

๔.๓.๒ การปรับปรุงสวัสดิการของผู้ปฏิบัติงานบนอากาศยาน เพื่อให้เทียบเท่ากับผู้ปฏิบัติงานบนอากาศยานในหน่วยงานราชการอื่น ๆ ทั้งในด้านค่าตอบแทน เบี้ยเลี้ยง ที่พัก รวมถึง การประกันชีวิตและประกันภัยที่จะเกิดขึ้น

๔.๓.๓ การพัฒนาบุคลากรด้านการบิน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบินให้กับบุคลากรของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔.๔ การพัฒนาศูนย์ปฏิบัติการบินและซ่อมบำรุงอากาศยาน

๔.๔.๑ ส่วนกลาง พิจารณาให้การสนับสนุนการใช้สถานที่ทำอากาศยานดอนเมือง ของ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อใช้เป็นศูนย์ปฏิบัติการบินและซ่อมบำรุงอากาศยานกลาง

๔.๔.๒ ส่วนภูมิภาค พิจารณาให้การสนับสนุนการใช้สถานที่ของท่าอากาศยานจังหวัดแพร่ ขอนแก่น บุรีรัมย์ ชุมพร และตรัง ของกรมการบินพลเรือน และสถานที่ของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อตั้งศูนย์ปฏิบัติการบินและซ่อมบำรุงอากาศยาน

๔.๕ การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาและปรับปรุงประสิทธิภาพในการบริหารจัดการทรัพยากรด้านการบิน โดยประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการเดินอากาศเป็นคณะกรรมการ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

โปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการกับมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพ และเพิ่มสมรรถนะอากาศยานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดย

๕.๑ ให้สำนักงบประมาณสนับสนุนงบประมาณ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาอุปกรณ์เพื่อความปลอดภัยและเพิ่มสมรรถนะของอากาศยานเฮลิคอปเตอร์ จำนวน ๙ เครื่อง โดยให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำความตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณโดยด่วน ตามข้อ ๔.๑

/๕.๒ ให้สำนัก...

๕.๒ ให้สำนักงานประมาณสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อจัดหาอากาศยานตามแผนแม่บทฯ ตามข้อ ๔.๒

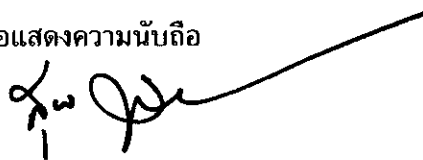
๕.๓ ให้สำนักงาน ก.พ. อนุมัติการคงตำแหน่งนักบิน ช่างเครื่องบิน และช่างวิทยุการบิน กรณีการเกษียณอายุราชการ ขยายอัตรากำลังตามจำนวนอากาศยานที่จัดหาเพิ่ม และการพัฒนาบุคลากรการบินเนื่องจากเป็นอาชีพที่ขาดแคลน โดยขอยกเว้นมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ตามข้อ ๔.๓

๕.๔ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาในการสนับสนุนให้ใช้สนามบินร่วมตามข้อ ๔.๔.๑ และ ๔.๔.๒

๕.๕ ให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาประสิทธิภาพและความปลอดภัยในการบริหารทรัพยากรด้านการบิน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามข้อ ๔.๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวง

โทร. ๐ ๒๒๗๘๘๖๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๗๘๘๖๔๔