

ที่ กษ ๐๓๐๔/ ๒๒๓๗



ว.ก.	๕/๓๑	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่	๕ ก.ย. ๖๕	รับที่ ๖๔๖๔
เวลา	๑๖.๐๐	รับที่ ๖ ก.ย. ๒๕๖๕
		เวลาที่

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถ.ราชดำเนินนอก เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๖) กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติขยายวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างคันกันน้ำริมแม่น้ำตากแดด จังหวัดอุทัยธานี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๗๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติขยายวงเงินก้อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างคันกันน้ำริมแม่น้ำตากแดด จังหวัดอุทัยธานี มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามระเบียบการก่องหนผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ อนุมัติให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจสามารถก่องหนผูกพันข้ามปีงบประมาณสำหรับรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยในส่วนของการชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับการอนุมัติให้ก่องหนผูกพันข้ามปีงบประมาณ จำนวน ๖๓ รายการ ซึ่งในการอนุมัติครั้งนั้น มีรายการก่อสร้างคันกันน้ำริมแม่น้ำตากแดด จังหวัดอุทัยธานีรวมอยู่ด้วย โดยมีระยะเวลาผูกพันงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ รวมเป็นวงเงินภาระผูกพันทั้งสิ้น ๒๐๕.๐ ล้านบาท (รวมเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด ๙.๘ ล้านบาท) ใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๓๙.๐ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๖๖.๔ ล้านบาท และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ อีกจำนวน ๘๙.๘ ล้านบาท

๑.๒ หลังจากได้รับอนุมัติให้ดำเนินการตามข้อ ๑.๑ แล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้ดำเนินการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างคันกันน้ำริมแม่น้ำตากแดด จังหวัดอุทัยธานี โดยวิธีประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และได้ทำสัญญาจ้างเลขที่ กจ. ๔/๒๕๕๑ (ฝพพ.๓) ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๑ ให้บริษัท เอ็น.ดี. อินเตอร์ จำกัด เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง โดยมีวงเงินค่าก่อสร้างตามสัญญา ๑๙๕,๑๙๓,๐๓๐.๕๐ บาท กำหนดแล้วเสร็จภายใน ๑,๐๘๐ วัน เริ่มนับอายุสัญญาเมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ และครบกำหนดอายุสัญญาในวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ อนึ่ง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาโดยอาศัยอำนาจตามระเบียบการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๒) อนุมัติให้กรมชลประทานขยายระยะเวลาการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ จากเดิมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๓ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานได้แก้ไขแบบก่อสร้างให้เหมาะสมกับปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดอุทัยธานีเมื่อปี ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นปีที่มีระดับน้ำสูงสุดเป็นประวัติการณ์ โดยการเพิ่มระดับหลังคันกันน้ำให้สูงขึ้น เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณน้ำที่จะไหลผ่านในช่วงฤดูน้ำหลาก และยังเป็นการป้องกันปัญหาอุทกภัยที่เกิดขึ้นเป็นประจำทุกปีได้เป็นอย่างดี ส่งผลให้วงเงินค่าก่อสร้างเกินกว่ากรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้เดิม จึงจำเป็นต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามระเบียบการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ (๓) ก่อนจะดำเนินการแก้ไขสัญญาจ้างต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานจำเป็นต้องได้รับการอนุมัติให้สามารถขยายวงเงินการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณจากคณะรัฐมนตรีเสียก่อน จึงจะสามารถดำเนินการแก้ไขสัญญาก่อสร้างได้ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างต่อเนื่องและบรรลุเป้าหมายในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยให้แก่ประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำสะแกกรังตอนล่าง โดยเฉพาะในเขตอำเภอเมือง จังหวัดอุทัยธานี จึงขอเสนอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดนำเรียนคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขยายวงเงินการก่อกั้นผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างคันกันน้ำริมแม่น้ำตากแดด จังหวัดอุทัยธานี เป็นกรณีเร่งด่วน

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ บริษัท เอ็น.ดี. อินเตอร์ จำกัด ในฐานะผู้รับจ้างได้เข้าดำเนินการก่อสร้างคันกันน้ำริมแม่น้ำตากแดด จังหวัดอุทัยธานี ตามแผนการปฏิบัติงานที่วางไว้ แต่จากการเข้าตรวจสอบสภาพคันกันน้ำตามแบบก่อสร้างเดิม ปรากฏว่าระดับหลังคันกันน้ำบางช่วงมีระดับต่ำกว่าระดับน้ำสูงสุดในคราวเกิดอุทกภัย เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นปีที่มีปริมาณน้ำสูงสุดในประวัติการณ์ของพื้นที่ โดยมีปริมาณน้ำไหลผ่านเขื่อนวังร่มเกล้าสูงถึง ๖๖๐ ลูกบาศก์เมตรต่อวินาที จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขแบบก่อสร้าง เพื่อให้สามารถรองรับปริมาณน้ำสูงสุดได้ (ใช้ระดับน้ำสูงสุดในปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นเกณฑ์ในการคำนวณออกแบบ) โดยการยกระดับหลังคันกันน้ำให้สูงขึ้น ส่งผลให้มีปริมาณงานดินถมบดอัดแน่นคันกันน้ำ ทั้งฝั่งซ้ายและฝั่งขวาของแม่น้ำตากแดด จาก กม.๐+๐๐๐ ถึง กม. ๑๓+๕๐๐ เพิ่มขึ้นจากสัญญาเดิม รวมทั้งสิ้น ๑๓๙,๒๐๐ ลูกบาศก์เมตร คิดเป็นเงินทั้งหมด ๑๖,๘๐๘,๔๐๐ บาท

๔.๒ กรมชลประทานได้เสนอให้สำนักงบประมาณพิจารณาการเพิ่มวงเงินค่าก่อสร้าง รายการคันกันน้ำริมแม่น้ำตากแดด จังหวัดอุทัยธานี อีกจำนวน ๑๖,๘๐๘,๔๐๐ บาท ทำให้วงเงินเพิ่มขึ้นจากสัญญาจ้างเดิม ๑๙๕,๑๙๓,๐๓๐.๕๐ บาท เป็นเงิน ๒๑๒,๐๐๑,๔๓๐.๕๐ บาท ซึ่งสำนักงบประมาณได้พิจารณาแล้ว เห็นว่าเนื่องจากวงเงินค่าก่อสร้างตามการแก้ไขสัญญาใหม่เกินกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณจากคณะรัฐมนตรี จึงขอให้กรมชลประทานนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติขยายวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ตามระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ก่อนดำเนินการแก้ไขสัญญา รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๔.๓ ระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๗ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงรายการ วงเงิน ระยะเวลา หรือรายละเอียดของรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๓) การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงบประมาณพิจารณาเพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาอนุมัติการขยายวงเงินก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการก่อสร้างคันกันน้ำริมแม่น้ำตากแดด จังหวัดอุทัยธานี จากวงเงินค่าก่อสร้างตามสัญญาเดิม ๑๙๕,๑๙๓,๐๓๐.๕๐ บาท เป็นวงเงินค่าก่อสร้างตามสัญญาใหม่ ๒๑๒,๐๐๑,๔๓๐.๕๐ บาท (เพิ่มขึ้น ๑๖,๘๐๘,๔๐๐ บาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๘.๖๑ ของวงเงินตามสัญญาเดิม) ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยยังคงผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๔ เช่นเดิม เพื่อให้การดำเนินงานของกรมชลประทานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และบรรลุนิติวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาอุทกภัยให้แก่ประชาชนในพื้นที่ลุ่มน้ำสะแกกรังตอนล่าง โดยเฉพาะในเขตอำเภอเมือง จังหวัดอุทัยธานีโดยเร็ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๖๙

โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๖๙๑๗