

ด่วนที่สุด

ที่ นร 1200/ฯ3



สด. 4/295

207.6.53

13.404.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6865
วันที่ 20 มิ.ย. 2553
13.35

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

20 กันยายน 2553

เรื่อง แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายคำสั่งนายกรัฐมนตรี
2. บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. จำนวน 100 ชุด

ด้วย คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2553 ได้มีมติเห็นชอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และร่างกรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 และเห็นชอบให้ใช้เงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียดสรุป ดังนี้

1. ที่มา

1.1 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หมวด 5 แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา 78 (8) ดำเนินการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับสิทธิประโยชน์อย่างเหมาะสม

1.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 9 (3) มาตรา 12 มาตรา 45 มาตรา 48 และมาตรา 49 กำหนดให้ส่วนราชการมีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการมีการจัดทำความตกลงเป็นลายลักษณ์อักษรและมีคณะผู้ประเมินอิสระดำเนินการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและระยะเวลาที่ ก.พ.ร. กำหนด รวมทั้งให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

1.3 นโยบายรัฐบาล ข้อ 8 นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี 8.1.8 ปรับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เหมาะสมกับความสามารถ และประสิทธิภาพของผู้ปฏิบัติงานตามพื้นที่ ตามการแข่งขันและตามความจำเป็นเพื่อรักษาคนเก่ง คนดี

ไว้ในราชการ รวมทั้งการสร้างสมดุลของคุณภาพชีวิตของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ดีขึ้น เพื่อให้สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีขวัญกำลังใจที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

1.4 แผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552 - 2554 กำหนดกลยุทธ์ ดังนี้

- พัฒนาระบบแรงจูงใจ เงินเดือน ค่าตอบแทน รวมทั้งคุณภาพชีวิตการทำงานให้สามารถจูงใจให้คนเก่ง คนดีเข้าสู่ระบบราชการและรักษาไว้ในระบบ
- ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตข้าราชการ เพื่อเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการ
- พัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคลากรภาครัฐ โดยมุ่งพัฒนาระบบแรงจูงใจและการจัดสวัสดิการที่เหมาะสม

1.5 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ยกเว้นในส่วนของการนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา จะสามารถใช้ได้เฉพาะเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เท่านั้น

1.6 คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 ได้มีมติ ดังนี้

1) เห็นชอบให้จัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ไม่มีเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หรือมีอยู่ไม่เพียงพอ โดยให้ใช้เงินงบประมาณงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายการปรับเงินค่าตอบแทนบุคลากรภาครัฐ ที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งมีการกักเงินไว้เบิกเหลือปี และขยายเวลาการเบิกจ่ายเงินไว้แล้ว

2) การจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้หน่วยงานนำไปจัดสรรต่อให้เฉพาะผู้ปฏิบัติเท่านั้น และให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดและคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และไม่ให้เงินรางวัลที่ได้รับจัดสรรไปหารเฉลี่ยให้เท่ากันทุกคน แต่ต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการและควรให้กับผู้ปฏิบัติที่มีความร่วมมือในการสร้างผลงานให้ส่วนราชการ ฯ รวมทั้งผู้ที่มีความทุ่มเทและมีผลงานให้ส่วนราชการฯ บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการและตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี

3) ให้สำนักงาน ก.พ.ร. เร่งศึกษา วิเคราะห์ ผลการดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับ ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่ได้ดำเนินการไปแล้ว และพิจารณาแนวทางและหลักการของการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

2. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยมีส่วนราชการ จำนวน 111 ส่วนราชการ และส่วนราชการในสังกัดกระทรวงนาร่อง 4 กระทรวง (กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงสาธารณสุข) จำนวน 31 ส่วนราชการ รวม 142 ส่วนราชการ จังหวัด 75 จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา 67 สถาบันอุดมศึกษา ซึ่งคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ได้มีมติให้ความเห็นชอบกับผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วน

ราชการ และจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งเป็นการประมวลผลคะแนนเบื้องต้น เนื่องจากคะแนนในบางตัวชี้วัดยังไม่ทราบผลการประเมินจากหน่วยงานกลางที่เป็นเจ้าภาพตัวชี้วัด และสำหรับสถาบันอุดมศึกษาอยู่ระหว่างการดำเนินการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการรอบ 12 เดือน โดยเจ้าหน้าที่สำนักงาน ก.พ.ร. และที่ปรึกษาจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) (สมศ.) ทั้งนี้ ตัวชี้วัดส่วนใหญ่ต้องได้รับการสนับสนุนข้อมูลอ้างอิงจาก สมศ. และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา (สกอ.)

2.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 ในกรณีที่ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งเป็นที่พึงพอใจแก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา 49 เมื่อส่วนราชการใดได้ดำเนินงานไปตามเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงานและผลสัมฤทธิ์โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและคุ้มค่าต่อภารกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินการตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนด ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินรางวัลการเพิ่มประสิทธิภาพให้แก่ส่วนราชการนั้น หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้นเพื่อนำไปใช้ในการปรับปรุงการปฏิบัติงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2.3 การจัดสรรสิ่งจูงใจในภาคราชการ

การจ่ายเงินรางวัล หรือค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน มีความสำคัญมากในการจูงใจบุคลากรให้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ และการบรรลุเป้าหมายขององค์กร รวมทั้งเป็นการให้รางวัลตอบแทนแก่ผู้มีผลงานดี ทั้งนี้ ทุกส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาต้องจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและการประเมินผลเพื่อได้รับสิ่งจูงใจหรือเงินรางวัลตามผลการปฏิบัติงาน

สำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกับสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้ดำเนินการศึกษาวิจัย “โครงการศึกษาวิจัยผลการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการและการจัดสรรสิ่งจูงใจที่มีต่อการปรับปรุงประสิทธิภาพของส่วนราชการและการทำงานของข้าราชการ” สรุปโดยรวมแล้วพบว่า การจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการได้ส่งผลกระทบในระดับสูง ทำให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพของกระบวนการทำงานเกิดประสิทธิผลในการยกระดับภารกิจด้านต่าง ๆ ขององค์กรและการตอบสนองความพึงพอใจของประชาชน/ผู้รับบริการ ตลอดจนการยกระดับการบริหารจัดการภายในหน่วยงานให้มีระบบและคุณภาพที่สูงขึ้น รวมทั้งการจัดสรรสิ่งจูงใจมีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบราชการ ส่งเสริมประสิทธิภาพของหน่วยงานตลอดจนช่วยให้บุคลากรเกิดความพึงพอใจและปรับปรุงประสิทธิภาพและคุณภาพในการทำงานให้สูงขึ้น

นอกจากนี้สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ร่วมกับสวนดุสิตโพล ดำเนินการวิจัยเชิงสำรวจความคิดเห็นของข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีต่อการรับเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 โดยสรุปพบว่า ข้าราชการและลูกจ้างประจำมีความคิดเห็นต่อการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

อยู่ในระดับเห็นด้วยมาก และส่วนใหญ่ต้องการให้มีการจัดสรรเงินรางวัลต่อไป (มีเพียงร้อยละ 11.13 ที่เห็นว่าไม่ควรมีต่อไป) เพราะเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน เป็นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานและเป็นการช่วยข้าราชการ ลูกจ้างที่มีรายได้น้อย

2.4 นายกรัฐมนตรี (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ได้มีแนวนโยบายสำหรับการจัดสรรเงินรางวัลว่าควรที่จะดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลให้กับหน่วยงานที่มีผลการปฏิบัติงานดี ดูแลการจัดสรรงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ สามารถประหยัดงบประมาณได้ และมีเงินเหลือจ่ายที่จะนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลให้กับข้าราชการ ทั้งนี้ ไม่ควรมาจากการขอจัดสรรเงินงบประมาณ

3. การดำเนินการ

3.1 การประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการรอบ 12 เดือน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ดังนี้

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการติดตามและตรวจสอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งผลคะแนนเป็นที่สิ้นสุดแล้ว รวม 142 ส่วนราชการ จังหวัด 75 จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา 67 สถาบันอุดมศึกษา โดยมีผลการประเมินดังนี้

ผลการประเมิน	ส่วนราชการ	จังหวัด	สถาบันอุดมศึกษา
ผลคะแนนสูงสุด	4.8520	4.4608	4.5216
ผลคะแนนต่ำสุด	2.5519	3.1460	2.2854
ผลคะแนนเฉลี่ย	4.1888	3.9644	3.5899
ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน	0.4192	0.2663	0.4856

3.2 กรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

ก.พ.ร. ได้พิจารณากรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ให้เหมาะสมกับสถานการณ์และข้อจำกัดด้านงบประมาณ โดยยังคงเป็น 4 มิติ และนำตัวชี้วัดเดิมตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัดในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เป็นหลักในการกำหนดกรอบและตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ดังนี้

1) ส่วนราชการ กระทรวง ทบวง และจังหวัด มีการยกเลิกตัวชี้วัด 3 ตัวชี้วัด ได้แก่

(1) ตัวชี้วัดในมิติที่ 2 ด้านคุณภาพการให้บริการ ได้แก่ “ระดับความสำเร็จในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ” เนื่องจากขอบเขตของการวัดค่อนข้างจำกัด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัด ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ เฉพาะข้อร้องเรียนจากฐานข้อมูลการรับเรื่องร้องเรียนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเท่านั้น โดยไม่มีการวัดผลในเรื่องร้องเรียนที่หน่วยงานมีการรับเรื่องจากแหล่งอื่นๆ หรือจากหน่วยงานนั้นๆ ได้รับเรื่องร้องเรียนไว้เอง หากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้มีการปรับปรุงรูปแบบ วิธีการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ

โดยรวบรวมฐานข้อมูลที่มีความหลากหลายและครอบคลุมจากทุกแหล่งข้อมูล ก็อาจดำเนินการกำหนดเป็นตัวชี้วัดในปีต่อไป

(2) ตัวชี้วัดในมิติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพ มี 2 ตัวชี้วัด ได้แก่

(2.1) ตัวชี้วัด“ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงาน” เนื่องจากเป็นตัวชี้วัดที่มีการดำเนินงานมาเป็นระยะเวลา 5 ปีแล้ว ประกอบกับส่วนราชการและจังหวัดส่วนใหญ่มีผลการดำเนินงานในการประหยัดพลังงานที่มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง แสดงให้เห็นว่าหน่วยงานของรัฐมีความเข้าใจและวางมาตรการการใช้พลังงานทั้งการใช้ไฟฟ้าและน้ำมันเชื้อเพลิงได้อย่างมีคุณภาพและกระทรวงพลังงานซึ่งเป็นเจ้าภาพตัวชี้วัดนี้ได้สนับสนุนและวางระบบการติดตามและการรายงานผลการประหยัดพลังงานได้อย่างมีประสิทธิภาพทำให้หน่วยงานต่างๆ สามารถดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานได้อย่างต่อเนื่องเมื่อเทียบกับค่ามาตรฐาน และ

(2.2) ตัวชี้วัด“ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน” ซึ่งกรมบัญชีกลางในฐานะเจ้าภาพตัวชี้วัด ได้แจ้งขอยกเลิก เนื่องจาก กรมบัญชีกลางมีการพัฒนาหลักเกณฑ์การประกันคุณภาพการปฏิบัติงานตรวจสอบภายในตามมาตรฐานการตรวจสอบภายในและจริยธรรมของผู้ตรวจสอบภายในของส่วนราชการที่กรมบัญชีกลางกำหนด ซึ่งมีวัตถุประสงค์และขอบเขตการประเมินกว้างกว่าตัวชี้วัด “ระดับความสำเร็จของการตรวจสอบภายใน” โดยเริ่มดำเนินการประเมินผลให้กับหน่วยงานตรวจสอบภายในของส่วนราชการและจังหวัด ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

2) สถาบันอุดมศึกษา

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดทำร่างกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 โดยได้คงตัวชี้วัดส่วนใหญ่ตามกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และได้ปรับปรุงตัวชี้วัดตามแนวทางการประเมินของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา(สกอ.) และสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ดังนี้

(1) จัดกลุ่มสถาบันอุดมศึกษาตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการเรื่องมาตรฐานสถาบันอุดมศึกษา เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2551 เป็น 4 กลุ่ม ดังนี้

- กลุ่ม ก วิทยาลัยชุมชน
- กลุ่ม ข สถาบันที่เน้นระดับปริญญาตรี
- กลุ่ม ค สถาบันเฉพาะทาง
- กลุ่ม ง สถาบันที่เน้นการวิจัยขั้นสูงและผลิตบัณฑิตระดับบัณฑิตศึกษา

โดยเฉพาะระดับปริญญาเอก

(2) บูรณาการการใช้ข้อมูลร่วมกันของ 3 หน่วยงาน

สำนักงาน ก.พ.ร. จะใช้ข้อมูลผลการประเมินตนเองในระบบการประกันคุณภาพการศึกษาภายในสถานศึกษา ระดับอุดมศึกษาของ สกอ. และข้อมูลการประเมินคุณภาพภายนอกของ สมศ. ซึ่งจะมีการบูรณาการตัวชี้วัดร่วมกันในระบบฐานข้อมูลของ สกอ.ที่เป็นระบบเครือข่ายที่กำหนดให้สถาบันอุดมศึกษาและคณะกรรมการประเมินระดับคณะวิชาและระดับสถาบันจะต้องประเมินคุณภาพการศึกษาผ่านระบบ CHE QA Online ทั้งนี้ ตัวชี้วัดที่สามารถใช้ข้อมูลจากระบบประกันคุณภาพฯ ของ

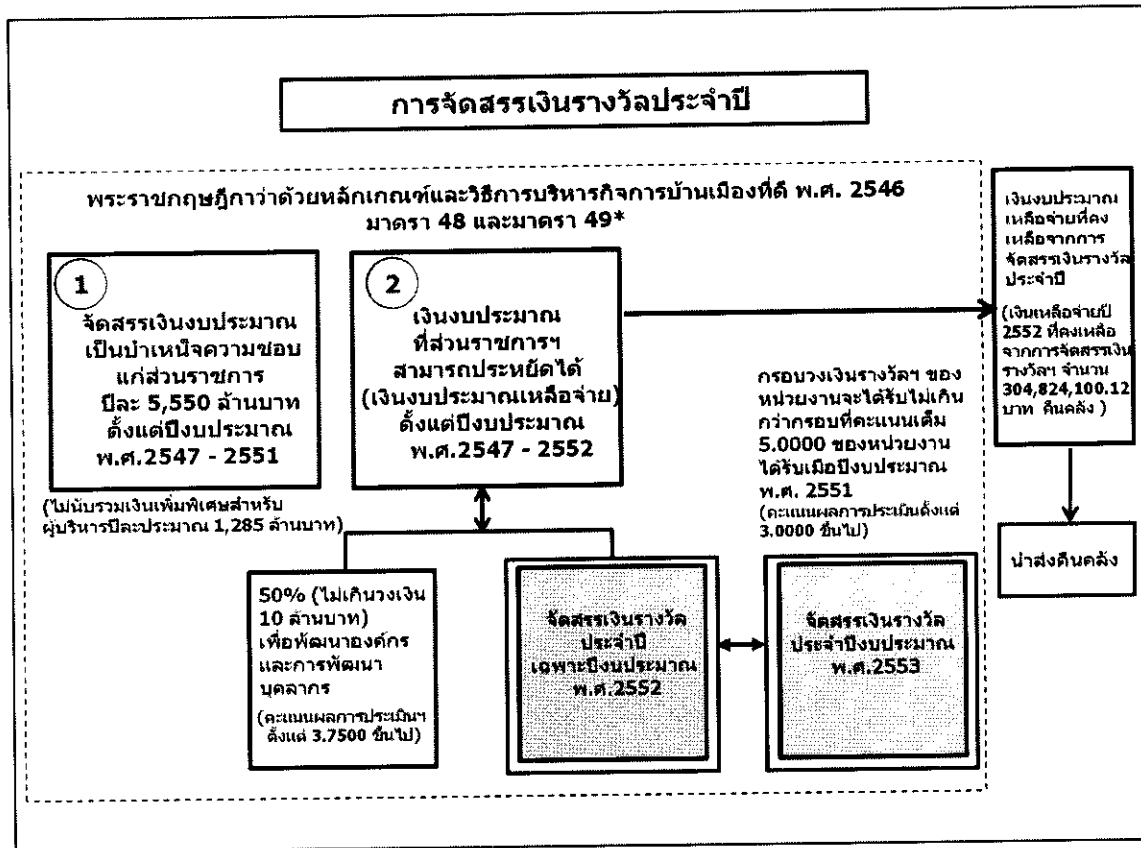
สกอ. (จำนวน 12 ตัวชี้วัด) และการประเมินคุณภาพภายนอกของ สมศ.(จำนวน 4 ตัวชี้วัด) รวมทั้งหมด 16 ตัวชี้วัด นอกจากนี้ มีตัวชี้วัดที่ใช้ข้อมูลจากการประเมินผลของหน่วยงานเจ้าภาพ เช่น สำนักงานสถิติแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงาน ก.พ.ร. จำนวน 5 ตัวชี้วัด

3.3 แนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553

1) การจัดสรรเงินรางวัลตามผลการประเมินตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 48 และมาตรา 49 ในกรณี que ส่วนราชการได้ดำเนินการให้บริการที่มีคุณภาพและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด รวมทั้งเป็น que พึงพอใจแก่ประชาชน ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรีจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษเป็นบำเหน็จความชอบแก่ส่วนราชการ หรือให้ส่วนราชการใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการนั้น เพื่อนำไปใช้เพื่อการปรับปรุงงานของส่วนราชการหรือจัดสรรเป็นรางวัลให้ข้าราชการในสังกัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

2) สำนักงาน ก.พ.ร.ได้หารือร่วมกับสำนักงบประมาณ เมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2553 เกี่ยวกับแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553และประสานงานกับกรมบัญชีกลางแล้ว ได้มีมติเห็นชอบให้การจัดสรรเงินรางวัลสำหรับผลการปฏิบัติราชการประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

3) ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 - พ.ศ. 2551 การจัดสรรเงินรางวัลได้ใช้เงินงบประมาณประจำปี ประมาณปีละ 5,550 ล้านบาท ซึ่งเป็นการจ่ายเงินค่าตอบแทนตามผลการปฏิบัติงาน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นให้บุคลากรภาครัฐมีแรงจูงใจในการทำงานให้ข้าราชการมีความรับผิดชอบ รวมถึงก่อให้เกิดการพัฒนาผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง จนสามารถบรรลุเป้าหมายผลผลิตและผลลัพธ์ นอกจากนี้ หากหน่วยงานใดสามารถประหยัดงบประมาณหรือลดค่าใช้จ่าย ทำให้มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ก็สามารถนำมาใช้ในการพัฒนาองค์กรและการพัฒนาบุคลากร (ร้อยละ 50 แต่ไม่เกิน 10 ล้านบาท) อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบให้จัดสรรเงินรางวัล สำหรับส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยให้ใช้เงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของหน่วยงาน และให้หน่วยงานนำไปจัดสรรต่อให้เฉพาะผู้ปฏิบัติเท่านั้น และให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนด และคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 และไม่ให้นำเงินรางวัลที่ได้รับจัดสรรไปหาประโยชน์ให้เท่ากันทุกคน แต่ต้องมีการประเมินผลการปฏิบัติราชการและควรให้กับผู้ปฏิบัติที่มีความร่วมมือในการสร้างผลงานให้ส่วนราชการฯ รวมทั้งผู้ที่มีความทุ่มเทและมีผลงานให้ส่วนราชการฯ บรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการและตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปี ดังนั้น จึงเห็นควร ให้ใช้วิธีการใช้เงินเหลือจ่ายของส่วนราชการมาดำเนินการจัดสรรเป็นเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553



* หมายเหตุ : ก่อนการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 และ พ.ศ. 2545 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติงบประมาณปีละ 4,450 ล้านบาท สำหรับใช้จัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีให้ข้าราชการทุกประเภทในสังกัดฝ่ายบริหารและลูกจ้างประจำของส่วนราชการที่มีผลงานดีเด่นอย่างสม่ำเสมอ

ภาพที่ 3 ระบบการจัดสรรเงินรางวัลเงินรางวัลประจำปี

ทั้งนี้ เงินงบประมาณเหลือจ่ายตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลางกำหนด หมายถึง เงินเหลือจ่ายจากการใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการดำเนินงานต่าง ๆ ของส่วนราชการในส่วนของงบดำเนินงาน งบลงทุน งบเงินอุดหนุน งบรายจ่ายอื่นที่ได้ดำเนินการใช้จ่ายตามแผนงาน งาน/โครงการจนบรรลุเป้าหมาย สามารถเพิ่มผลงานผลสัมฤทธิ์ โดยไม่เป็นการเพิ่มค่าใช้จ่ายและคั่งค้างต่อภารกิจของรัฐ หรือสามารถดำเนินงานตามแผนการลดค่าใช้จ่ายต่อหน่วยได้ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ.ร. กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

4) การนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการฯ มาใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัล มีขอบเขตของการจัดสรรฯ โดยให้ส่วนราชการฯ ได้รับการจัดสรรภายใต้กรอบวงเงินที่เคยได้รับการจัดสรรคือไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่คะแนนเต็ม 5.0000 คะแนน ที่หน่วยงานได้รับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 (ประมาณการจากวงเงินงบประมาณ จำนวน 5,550 ล้านบาท) ทั้งนี้ กรอบวงเงินที่หน่วยงานจะได้รับการจัดสรรขึ้นกับคะแนนผลการประเมินการปฏิบัติราชการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนด สำหรับเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลฯ จะต้องนำส่งคืนคลัง เช่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 หน่วยงานที่มีเงินเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัล ประมาณ 304,824,100.12 บาท

5) ประเด็นข้อสังเกตฯ บางประการเกี่ยวกับการใช้เงินเหลือจ่ายฯ มาจัดสรรเป็นเงินรางวัล

(1) ตรงตามแนวนโยบายของรัฐบาลในการจัดสรรเงินรางวัล ที่ต้องการจะจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการที่มีผลการปฏิบัติงานดี และสามารถประหยัดงบประมาณค่าใช้จ่ายได้

(2) ส่วนราชการฯ อาจไม่นำเงินงบประมาณเหลือจ่ายมาใช้ในการดำเนินกิจกรรมหรือโครงการเกินกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ตามเป้าหมายผลผลิตของส่วนราชการ ตามเอกสารงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ เพื่อการจัดสรรเงินรางวัลฯ

(3) เงินงบประมาณเหลือจ่ายของแต่ละหน่วยงานไม่สามารถที่จะโอนหรือนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของส่วนราชการหนึ่งไปใช้กับส่วนราชการอื่นได้ ดังนั้น สำหรับหน่วยงานที่ไม่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ควรจะได้เร่งปรับปรุงการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้หน่วยงานสามารถประหยัดงบประมาณได้ และมีเงินงบประมาณเหลือจ่ายสำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ ประจำปี

6) การจัดสรรเงินรางวัลเป็นการสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เป็นการจ่ายค่าตอบแทนที่คำนึงถึงผลการปฏิบัติงาน โดยไม่ทำให้เกิดการระดมทุนงบประมาณในระยะยาว เป็นการจูงใจให้ข้าราชการสร้างสรรค์ผลงานโดยยึดโยงกับเป้าประสงค์ขององค์กรเป็นสำคัญ และเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานด้วยความทุ่มเทจนทำให้หน่วยงานบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนด และเพื่อรักษาคนเก่ง คนดีไว้ในราชการ อีกทั้งเป็นการช่วยเหลือค่าครองชีพให้เหมาะสม สามารถสร้างสมดุลของคุณภาพชีวิตของข้าราชการ และลูกจ้างประจำให้ดีขึ้น สามารถดำรงชีวิตได้อย่างมีศักดิ์ศรี มีขวัญกำลังใจที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน

7) จำนวนเงินงบประมาณที่ใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ นั้น เป็นจำนวนวงเงินที่น้อยมาก เมื่อคิดเป็นสัดส่วนเปรียบเทียบกับงบบุคลากร หมวดเงินเดือนและค่าจ้างบุคลากร และงบประมาณสำหรับค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ซึ่งคิดเป็น ปรมาณร้อยละ 1.04 (งบเงินเดือนและค่าจ้างประจำประมาณ 473,253 ล้านบาท และงบประมาณค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ประมาณ 62,000 ล้านบาท ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554) ซึ่งสมควรจะได้รับการสนับสนุนต่อไป

8) คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2553 ได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ศึกษาวิเคราะห์ พิจารณาแนวทางและหลักการของการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบเพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น สำหรับ การศึกษา วิเคราะห์ ผลการดำเนินการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับส่วนราชการที่ผ่านมา สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการไประดับหนึ่งแล้ว และขณะนี้ได้มอบให้สวนดุสิตโพลดำเนินการสำรวจความคิดเห็นเกี่ยวกับสิ่งจูงใจที่มีผลต่อการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานของผู้บริหารและผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการ เพื่อสำนักงาน ก.พ.ร. ใช้เป็นข้อมูลประกอบการศึกษาจัดทำแนวทางและหลักการการจัดสรรเงินรางวัลดังกล่าวใหม่ทั้งระบบให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

4. ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 6/2553 เมื่อวันที่ 13 กันยายน 2553 ได้พิจารณาแนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 สำหรับส่วนราชการ

จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ และประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 แล้วมีมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ดังนี้

4.1 เห็นชอบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และร่างกรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

4.2 เห็นชอบให้นำเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ได้มีการดำเนินการกักเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไว้เบิกจ่ายเหลือปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติของหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยไม่ต้องขอทำ ความตกลงกับสำนักงานงบประมาณเป็นราย ๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

โดยมีข้อสังเกตจากที่ประชุมฯ เพิ่มเติม ดังนี้

การนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายฯ ของส่วนราชการ เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลฯ อาจส่งผลให้ส่วนราชการฯ ไม่พยายามนำเงินงบประมาณเหลือจ่ายของหน่วยงาน มาใช้ในการดำเนินงานตามภารกิจหรือกิจกรรมใหม่ๆ ที่สำคัญเพิ่มเติม เพื่อให้มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายฯ สำหรับจัดสรรเงินรางวัล ดังนั้น ก.พ.ร. จึงได้กำหนดกรอบวงเงินของการจัดสรรเงินรางวัลไว้ ไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่เคยได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ 5,550 ล้านบาท ซึ่งหน่วยงานเคยได้รับการจัดสรรเงินรางวัล ไม่เกินกว่ากรอบวงเงินที่คะแนนเต็ม 5.0000 คะแนน เมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

นอกจากนี้ ในกรณีที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่ายที่คงเหลือจากการจัดสรรเงินรางวัลฯ ก็จะต้องนำส่งคืนคลังตามปกติ ประกอบกับการดำเนินการสำหรับการอนุมัติให้ส่วนราชการฯ ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ให้มีการดำเนินการกักเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 นั้น ได้ดำเนินการในช่วงระยะเวลา 15 วันก่อนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ทำให้มีผลกระทบค่อนข้างน้อยสำหรับการนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าว ไปใช้เพื่อดำเนินกิจกรรมเพิ่มเติมนอกจากค่าเป้าหมายตามผลผลิตของส่วนราชการ

5. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

5.1 รับทราบผลการประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้องและมีความสมบูรณ์แล้ว และกรอบการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

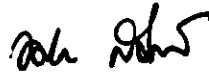
5.2 ให้ความเห็นชอบให้นำเงินเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2553 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ที่ได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและประเมินผลการปฏิบัติราชการ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 เพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.พ.ร.กำหนด โดยให้ส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ที่มีเงินงบประมาณเหลือจ่าย ได้มีการดำเนินการกันเงินงบประมาณเหลือจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไว้เบิกจ่ายเหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และสามารถโอนเปลี่ยนแปลงรายการเงินงบประมาณเหลือจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ไปตั้งจ่ายในรายการเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติของหน่วยงานเพื่อใช้สำหรับการจัดสรรเป็นเงินรางวัล โดยไม่ต้องขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณเป็นราย ๆ ไป ทั้งนี้ เป็นการผ่อนผันวิธีปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดรับทราบในข้อที่ 5.1 และเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบกับข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในข้อที่ 5.2

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร คิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักติดตามและประเมินผลการพัฒนาระบบราชการ

โทร. 0 2356 9966 โทรสาร 0 2281 8279