

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๑๐(คปอ.ด.) / ๗๕



สอ. ๔/๒๙๓
17 ๗๔.53
10.๑๗.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6822 (ก.3๗)
วันที่ 17 ก.ย. 2553 เวลา ๑.15

คณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตาม
การแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๑๐๐

21 ก.ย. 2553

จัดเข้าวาระ.....

๑๖ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง การประชุมคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานผลการตรวจติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. รายงานสถานการณ์และผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการ
แก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๗๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง (คปอ.ด.) โดยมี รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน และคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ ๑๐๗/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง (เพิ่มเติม) มีอำนาจหน้าที่ในการอำนวยการกำกับติดตามการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย และ/หรือภัยแล้งของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานกับส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ องค์กรภาคเอกชนในการสนับสนุนงบประมาณ บุคลากร และเครื่องมืออุปกรณ์ต่างๆ ติดตามประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการอำนวยการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันศุกร์ที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓ ได้รับทราบการกำหนดหลักเกณฑ์การเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓ ได้แก่

๑) พื้นที่การให้ความช่วยเหลือจะต้องอยู่ในเกณฑ์ที่ได้มีการประกาศให้เป็นพื้นที่เกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และเป็นความเสียหายที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลาที่ประกาศเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

๒) การให้ความช่วยเหลือเพื่อแก้ไขปัญหาหรือบรรเทาความเดือดร้อน ต้องเป็นกรณีที่มีความเร่งด่วน ฉุกเฉิน หรือจำเป็น

๓) โครงการ/กิจกรรมที่จะดำเนินการต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) แล้ว และระยะเวลาดำเนินการโครงการ/กิจกรรมครบแล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ (๓๐ กันยายน ๒๕๕๓)

๔) ต้องสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ หรือภารกิจของหน่วยงานโดยไม่เกิดความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่น

โดยมีคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการและงบประมาณการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและภัยแล้ง ซึ่งผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเป็นประธานทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองการขอรับการสนับสนุนงบประมาณร่วมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและเสนอคณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณ

๒. ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหามหาอุทกภัยและภัยแล้ง ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ โดยมีผลการประชุมสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๒.๑. ที่ประชุมรับทราบ

๒.๑.๑ รายงานผลการตรวจติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหามหาอุทกภัยและภัยแล้งประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รอบที่ ๒ (ระหว่างเดือนมีนาคม – มิถุนายน ๒๕๕๓) ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (สิ่งที่ส่งมาด้วย๑) ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ได้นำกราบบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีในรายงานดังกล่าว ไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒.๑.๒ รายงานสถานการณ์และผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหามหาอุทกภัยและภัยแล้ง ณ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ ดังนี้

๑) พื้นที่ประสบอุทกภัยภัย ๒๕ จังหวัด ๕๓ อำเภอ ๔๐๑ ตำบล ๒,๕๗๓ หมู่บ้าน ได้แก่ จังหวัดแม่ฮ่องสอน เชียงราย เชียงใหม่ ลำปาง ลำพูน แพร่ น่าน อุตรดิตถ์ สุโขทัย พะเยา พิชณุโลก พิจิตร เพชรบูรณ์ มุกดาหาร สระบุรี นครนายก ลพบุรี ชัยภูมิ อุรธานี สกลนคร ขอนแก่น มหาสารคาม ร้อยเอ็ด กาฬสินธุ์ และอุบลราชธานี

๒) สถานการณ์ปัจจุบัน ยังมีสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ ๖ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุโขทัย พิชณุโลก สระบุรี นครนายก ลพบุรี ชัยภูมิ

๓) การให้ความช่วยเหลือของหน่วยงานต่าง ๆ

(๑) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตต่างๆ จัดส่งรถผลิตน้ำดื่ม รถบรรทุกน้ำ รถบรรทุกติดปั๊มน้ำ รถส่องสว่าง รถกู้ภัยขนาดเล็ก เรือท้องแบน และกำลังพลสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย

(๒) กรมชลประทาน ได้เตรียมความพร้อมเครื่องสูบน้ำ จำนวน ๑,๒๐๐ เครื่อง เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในจังหวัดต่างๆ ปัจจุบันได้ให้การสนับสนุนเครื่องสูบน้ำ เคลื่อนที่ ๕๘๒ เครื่อง ในพื้นที่ ๕๒ จังหวัด

(๓) ศูนย์บรรเทาสาธารณภัยกองทัพบก ได้สนับสนุนกำลังพล พร้อมยุทโธปกรณ์เข้าไปให้ความช่วยเหลืออีกหน่วยงานหนึ่งด้วย
(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒.๒ การพิจารณาค่าของงบประมาณเพื่อดำเนินการตามแผนงาน/โครงการในการช่วยเหลือและฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดจากภัยแล้งที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะกรรมการกลั่นกรองแผนงาน/โครงการและงบประมาณการช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยและ ภัยแล้ง ได้มีการประชุมพิจารณากลั่นกรองแผนงาน/โครงการ ที่หน่วยงานต่างๆ เสนอขอรับการสนับสนุน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ /๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๓ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓ โดยมีหน่วยงานเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณ ตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ จำนวนทั้งสิ้น ๕,๕๔๕.๘๒๑๕ ล้านบาท ผ่านการพิจารณาจำนวนทั้งสิ้น ๑,๔๓๕.๔๘๓๕ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ลำดับที่	ส่วนราชการ	คำขอ	ผ่านการพิจารณา
๑.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		
	♦ กรมทรัพยากรน้ำ	๑,๔๑๕.๐๓๖๐	-
	♦ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล	๗๔๓.๕๕๖๐	-
	รวม	๒,๑๖๒.๕๙๒๐	-
๒	กระทรวงมหาดไทย		
	♦ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๒,๖๕๓.๕๕๑๕	๕๔๑.๒๖๖๒
	♦ จังหวัดที่ขอรับการสนับสนุนโดยไม่ผ่านกรม (พังงา ขอนแก่น สุโขทัย อุตรดิตถ์)	๓๑๖.๕๖๕๖	-
	รวม	๒,๙๖๙.๑๑๗๑	๕๔๑.๒๖๖๒
๓	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์		
	♦ กรมส่งเสริมสหกรณ์	๓๑๕.๐๐๐๐	-
	♦ กรมส่งเสริมการเกษตร	๔๕๖.๘๘๐๔	๔๕๖.๘๘๐๔
	♦ กรมประมง	๐.๐๓๐๗	๐.๐๓๐๗
	♦ กรมปศุสัตว์	๐.๓๐๖๒	๐.๓๐๖๒
	รวม	๗๖๗.๑๑๗๓	๔๕๖.๒๑๗๓

ลำดับที่	ส่วนราชการ	คำขอ	ผ่านการพิจารณา
๔	กระทรวงสาธารณสุข ♦ สำนักงานปลัดกระทรวงฯ	๒.๔๕๕๑	-
	รวมทั้งสิ้น	๕,๕๔๕.๘๒๑๕	๑,๔๓๕.๔๘๓๕

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าแผนงาน/โครงการ/งบประมาณที่หน่วยงานเสนอขอรับการสนับสนุนในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาในรายละเอียดตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกั่นกรองแผนงาน/โครงการ/งบประมาณฯ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้กำหนดแนวทางในการพิจารณาไว้ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณที่หน่วยงานต่างๆ เสนอขอรับการสนับสนุนและเป็นไปตามหลักเกณฑ์จำนวน ๑,๔๓๕.๔๘๓๕ ล้านบาท โดยใช้งบประมาณจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทั้งนี้ เนื่องจากการดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการอนุมัติ ต้องมีการขอตกลงการใช้จ่ายงบประมาณระหว่างส่วนราชการกับสำนักงบประมาณ ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเงินจำนวนดังกล่าวแล้ว ก็จะไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ดังนั้น จึงเห็นควรให้มอบหมายสำนักงบประมาณขอทำความตกลงกันเงินกับกรมบัญชีกลางไว้เบิกจ่ายเหลือในปี เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งได้บรรลุเป้าหมาย

๒.๓ หลักเกณฑ์การเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการฯ เห็นควรยึดหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้เดิม โดยเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับระยะเวลาดำเนินการโครงการ/กิจกรรม ว่าควรดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๖ เดือน หลังจากได้รับจัดสรรงบประมาณ เพื่อความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ และเป็นการเร่งรัดการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย เป็นไปด้วยความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

อนึ่ง คณะอนุกรรมการกั่นกรองแผนงาน/โครงการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ มีมติเห็นชอบให้มีการปรับระยะเวลาในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง โดยเฉพาะความเสียหายด้านการเกษตร ตามหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ซึ่งกำหนดให้การดำเนินการช่วยเหลือพื้นที่ประสบภัยแล้งและอุทกภัย ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน (๓ เดือน) นับแต่วันที่ประกาศเป็นพื้นที่ภัยพิบัติของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เนื่องจากความเสียหายในบางพื้นที่ บางกรณีจะปรากฏชัดต้องใช้ระยะเวลาเกิน ๙๐ วัน ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นชอบให้ กรมบัญชีกลางปรับปรุงหลักเกณฑ์

และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบด้านการเกษตร โดยให้ประสานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วย

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากงบประมาณที่หน่วยงานต่างๆ เสนอขอรับการสนับสนุนในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งโดยใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งคณะกรรมการอำนวยการกำกับติดตามการแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งได้ให้ความเห็นชอบแล้ว จำนวน ๑,๔๓๕.๔๘๓๕ ล้านบาท จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๔. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การดำเนินการตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ เป็นการใช้จ่ายเงินงบกลาง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งสำนักงบประมาณจะต้องมีระยะเวลาในการขอทำความตกลงกันเงินกับกรมบัญชีกลางไว้เบิกจ่ายเหลือในปี เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือ และชดเชยความเสียหายให้แก่ราษฎรที่ได้รับผลกระทบในขณะที่ประสบปัญหาภัยแล้งได้ ดังนั้น จึงต้องเร่งนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๕. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการฯ จึงขอเสนอรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ รับทราบ

๑) รายงานผลการตรวจติดตามการป้องกันและแก้ไขปัญหาดูทกภัยและภัยแล้งประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รอบที่ ๒ (ระหว่างเดือนมีนาคม – มิถุนายน ๒๕๕๓) ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ตามข้อ ๒.๑.๑)

๒) รายงานสถานการณ์และผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหาดูทกภัยและภัยแล้ง ณ วันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ (ตามข้อ ๒.๑.๒)

๓) การกำหนดหลักเกณฑ์การเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยให้กรมบัญชีกลางปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน โดยเฉพาะผู้ได้รับผลกระทบด้านการเกษตร โดยให้ประสานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ด้วย (ตามข้อ ๒.๓)

๕.๒ พิจารณาอนุมัติงบประมาณที่หน่วยงานต่างๆ เสนอขอรับการสนับสนุนในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้ง จำนวน ๑,๔๓๕.๔๘๓๕ ล้านบาท จากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้สำนักงบประมาณขอทำความ

ตกลงกันเงินกับกรมบัญชีกลางไว้เบิกจ่ายเหลื่อมปีตามจำนวนดังกล่าว เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ สามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยแล้งได้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และพิจารณาด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

พลตรี 

(สนั่น ขจรประศาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการอำนวยการกำกับติดตาม

การแก้ไขปัญหาอุทกภัยและภัยแล้ง

ฝ่ายเลขานุการฯ

สำนักตรวจราชการ

โทร / โทรสาร ๐ ๒ ๒๘๒ ๖๐๔๑