

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๒๖๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5313 ส. 1 กคช.
วันที่ 22 ก.ค. 2553 14-25

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒
 ๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓
 ๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
 ๔. ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด
 ๕. สำเนาสำคัญของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ รับทราบ พันธสัญญาของรัฐบาลในการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พร้อมทั้งแต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ และคณะอนุกรรมการบริหารนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เพื่อขับเคลื่อนนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์ให้เป็นไปตามพันธสัญญาของรัฐบาล ส่วนการจัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์และการจัดตั้งสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ ให้คณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ รับไปดำเนินการตามขั้นตอนการปฏิบัติตามปกติต่อไป

๑.๒ ในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้มีมติให้จัดตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมทั้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพิ่มเติม เพื่อสนับสนุนเป็นทุนหมุนเวียนแก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ประสงค์จะดำเนินกิจการเกี่ยวกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ (เพิ่มเติม) เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม รายการเงินกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ วงเงิน ๓๐๐ ล้านบาท ภายใต้แผนงานปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภาคการท่องเที่ยวและบริการ และนำเสนอสำนักงบประมาณเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๓

๑.๕ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ ได้มีมติเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒,๐๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ซึ่งรวมถึงเงินกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท ด้วย พร้อมทั้งให้สำนักงานงบประมาณไปจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเอกสารประกอบงบประมาณ เพื่อส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ก่อนนำไปจัดพิมพ์เป็นร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเอกสารประกอบงบประมาณ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ และนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และเอกสารประกอบงบประมาณ และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติเงินคงคลัง พ.ศ. ๒๔๙๑ มาตรา ๑๒ ที่บัญญัติให้การจ่ายเงินเป็นทุนหรือทุนหมุนเวียนเพื่อการใด ๆ ให้กระทำได้แต่โดยกฎหมาย ซึ่งตามลักษณะการจัดตั้งกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนแยกตามกฎหมายจัดตั้ง สามารถดำเนินการได้ ๒ วิธี คือ การจัดตั้งตามพระราชบัญญัติจัดตั้งกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และจัดตั้งตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้ดำเนินการตั้งกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการบริหารจัดการกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จึงได้ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. ขึ้น ซึ่งจะมีผลบังคับแก่ส่วนราชการโดยทั่วไป จึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ (๖)

๓. สาระสำคัญ

หลักการสำคัญของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. สรุปได้ดังนี้

๓.๑ กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์

ร่างระเบียบฯ นี้ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่ง เรียกว่า “กองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์” ในสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนทุนหมุนเวียนให้กับผู้ประกอบการที่ดำเนินการกิจการเกี่ยวกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ตั้งแต่การเริ่มต้นธุรกิจไปจนถึงการต่อยอดธุรกิจ โดยเฉพาะวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อขับเคลื่อนพันธสัญญาข้อที่ ๙ ของรัฐบาล

๓.๒ คณะกรรมการกองทุน

กำหนดให้มีคณะกรรมการชุดหนึ่งเรียกว่า คณะกรรมการบริหารกองทุน เศรษฐกิจสร้างสรรค์ ซึ่งประกอบด้วย เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ เป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมทรัพย์สินทางปัญญา เป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทน กระทรวงวัฒนธรรม ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการ สื่อสาร ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และ ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ

และสังคมแห่งชาติที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมอบหมาย เป็น กรรมการและเลขานุการ และผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจสร้างสรรค์แห่งชาติ เป็นกรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

๓.๓ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์

(๑) พิจารณานุมัติแผนงานและการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของกองทุน

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการบริหารเงินกองทุน รวมถึง เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกผู้ประกอบการที่ขอรับการสนับสนุนทุนหมุนเวียนจากกองทุน เพื่อดำเนิน กิจการเกี่ยวกับเศรษฐกิจสร้างสรรค์

(๓) ติดตามและประเมินผลโครงการหรือกิจกรรมที่ได้รับการอุดหนุน

(๔) ดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน

๓.๔ การบริหารกองทุน

ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เปิด บัญชีเงินฝากไว้ที่กรมบัญชีกลาง เรียกว่า “บัญชีกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์” โดยเงินกองทุนให้นำไป หารดอกผลได้ รวมทั้งเพื่อความคล่องตัวในการบริหารงาน ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเปิดบัญชีเงินฝากสำหรับกองทุนไว้กับธนาคารพาณิชย์ที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ภายในวงเงินและเงื่อนไขที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง และให้สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดทำประมาณการรายรับ – รายจ่ายประจำปี เสนอ คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อพิจารณานุมัติ ก่อนนำเสนอกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาให้ความ เห็นชอบ

๓.๕ การเงิน การบัญชี และการตรวจสอบ

วิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกเงิน การจ่ายเงิน การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำส่งเงิน และการพัสดุ ให้ปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม โดยให้สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำข้อมูลเกี่ยวกับการบัญชีกองทุนเข้าระบบการ บริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMIS) ตามที่กรมบัญชีกลางกำหนด และ ให้จัดทำงบการเงินเพื่อส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกซึ่งคณะกรรมการ

กองทุนแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้สอบบัญชีกองทุนภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณทุกปี เพื่อให้ทำการตรวจสอบและรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของกองทุน รวมทั้งให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของกองทุน และรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

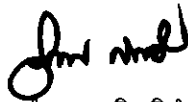
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๔.๑ ขอความเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ พ.ศ. และส่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๒ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ เร่งดำเนินการจัดทำระเบียบการใช้จ่ายเงินกองทุน ภายหลังจากงบประมาณกองทุนเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๐๘๑๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail chuwit@nesdb.go.th