ด่วนที่สุด

ที่ ทส 0204.2/ 2334

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

13 กันยายน 2553

เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ 6

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่าง Ministerial Declaration on Environment and Development
2. ร่าง Astana "Green Bridge" Initiative: Europe-Asia-Pacific Partnership for the Implementation of "Green Growth"
3. ร่าง the Regional Implementation Plan for Sustainable Development in Asia and the Pacific (2011 – 2015)
4. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต 0802/750 ลงวันที่ 2 กันยายน 2553

1. <u>เรื่องเดิม</u>

1.1 ความเป็นมา

1.1.1 การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก (The Ministerial Conference on Environment and Development in Asia and the Pacific: MCED) เป็นการประชุมที่จัดขึ้นทุก ๆ 5 ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2528 (ค.ศ.1985) โดยคณะกรรมาธิการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific: UNESCAP) เป็นองค์กรหลักในการประสานการดำเนินงานร่วมกับโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) และธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asia Development Bank: ADB) โดยมีประเทศสมาชิกของ UNESCAP จำนวน 62 ประเทศ

1.1.2 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้นำเสนอองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ 6 (The Sixth Ministerial Conference on Environment and Development in Asia and the Pacific: MCED 6) โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย และนายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยดังกล่าวแล้ว

/1.1.3...

1.1.3 การประชุม MCED สมัยที่ 6 มีวัตถุประสงค์เพื่อหารือถึงประเด็นสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยในการประชุมครั้งนี้ จะมีการหารือถึงสถานการณ์การพัฒนาที่ยั่งยืน การทบทวนความก้าวหน้าจากการประชุม MCED สมัยที่ 5 การจัดทำแนวทางการดำเนินการและลำดับความสำคัญในอีก 5 ปี ข้างหน้า การแสวงหามาตรการลดช่องว่างระหว่างสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา และการเตรียมการสำหรับการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. 2012 (Rio+20) โดยให้ความสำคัญต่อประเด็นที่เกี่ยวข้องกับวิกฤตการณ์สิ่งแวดล้อมในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ในหัวข้อต่างๆ โดยคาดว่าจะมีผลลัพธ์การประชุม 3 ฉบับ ได้แก่ 1) Draft Ministerial Declaration on Environment and Development (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) 2) Draft Astana "Green Bridge" Initiative: Europe-Asia-Pacific Partnership for Implementation of "Green Growth" (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) 3) Draft the Regional Implementation Plan for Sustainable Development in Asia and the Pacific (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

1.2 เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างเอกสารทั้ง 3 ฉบับดังกล่าวข้างต้น เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมถึงการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศควบคู่ไปกับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (Green Growth) โดยการลดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การใช้พลังงานและทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และโดยที่เอกสารดังกล่าวอาจมีผลผูกพันเชิงนโยบาย กระทรวงการต่างประเทศ จึงเห็นว่า ควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในเชิงนโยบายก่อนให้การรับรองโดยที่ประชุม MCED สมัยที่ 6

2. <u>สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี</u>

2.1 สาระสำคัญ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเรียนสรุปสาระสำคัญของร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุม ดังนี้

2.1.1 Draft Ministerial Declaration on Environment and Development เป็นแถลงการณ์รัฐมนตรี ซึ่งมีเนื้อหาที่มุ่งหวังให้ประเทศต่างๆ ร่วมมือกันดำเนินงานเพื่อนำไปสู่การเสริมสร้างความร่วมมือในภูมิภาคในการส่งเสริมความเจริญทางเศรษฐกิจและการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน หรือที่เรียกว่าการเติบโตสีเขียว (Green Growth) เพื่อเป็นฐานสำหรับการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษและการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งการจัดการกับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศของภูมิภาคด้วย นอกจากนี้ ยังมุ่งที่จะส่งเสริมเครือข่ายการแบ่งปันความรู้เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์เกี่ยวกับปัญหาความยากจนและแนวความคิดเรื่องการเติบโตสีเขียว

/การเสริมสร้าง...

การเสริมสร้างศักยภาพและการถ่ายทอดเทคโนโลยี ผ่านกระบวนการความร่วมมือระหว่างประเทศที่พัฒนาแล้วกับประเทศกำลังพัฒนา (North-South Cooperation) และความร่วมมือในระหว่างประเทศกำลังพัฒนาด้วยกันเอง (South-South Cooperation) เพื่อกระตุ้นและอำนวยความสะดวกให้เกิดการใช้ประโยชน์จากระบบนิเวศน์และทรัพยากรให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ภายใต้การดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก พ.ศ.2554 - 2558 (The Regional Implementation Plan for Sustainable Development in Asia and the Pacific, 2011 – 2015)

2.1.2 Draft Astana "Green Bridge" Initiative: Europe-Asia-Pacific Partnership for Implementation of "Green Growth" เป็นเอกสารที่มีจุดมุ่งหมายเพื่ออำนวยความสะดวกในการจัดตั้งความเป็นหุ้นส่วนระหว่าง ยุโรป – เอเชีย – แปซิฟิก เพื่อผลักดันให้มีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการพัฒนาจากแบบเดิมๆ ไปสู่การเติบโตทางเศรษฐกิจโดยคำนึงถึงสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การริเริ่มดังกล่าว มีจุดมุ่งหมายที่จะสนับสนุนความร่วมมือภายในภูมิภาคและระหว่างภูมิภาคโดยใช้แนวทางกระตุ้นให้เกิดการเจรจาด้านนโยบายระดับสูง ที่มีวิสัยทัศน์ที่กว้างไกลเกี่ยวกับประเด็นที่เกิดขึ้นและยังคงดำเนินอยู่ การเสริมสร้างศักยภาพของผู้กำหนดนโยบายการพัฒนากลไกใหม่ๆ และส่งเสริมกลไกที่มีอยู่ เพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีและการลงทุนที่ไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมเพื่อช่วยอนุรักษ์ระบบนิเวศน์ในเอเชียและแปซิฟิก การพัฒนากลไกเพื่อส่งเสริมการลงทุนที่ไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมและเป็นหนทางในการสร้างนวัตกรรมใหม่ๆ ด้านสิ่งแวดล้อม

2.1.3 Draft the Regional Implementation Plan for Sustainable Development in Asia and the Pacific (2011 – 2015) เป็นแผนปฏิบัติการของภูมิภาคที่มีเป้าหมายการดำเนินงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยจะมีการทบทวนสถานภาพของการพัฒนาที่ยั่งยืนในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก รวมถึงพิจารณาแนวทางการดำเนินงานต่อไปในช่วงปี พ.ศ. 2554 – 2558 ในลักษณะของการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นรัฐบาล เอกชน ประชาสังคม หรือองค์กรระหว่างประเทศ ก็ตาม โดยกำหนดสาขาที่ต้องดำเนินการเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม อาทิ การปรับปรุงขีดความสามารถในการรองรับของระบบนิเวศน์ การปรับปรุงการใช้ประโยชน์จากระบบนิเวศน์ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการพัฒนาเศรษฐกิจ การปรับปรุงการพัฒนาชนบทอย่างยั่งยืน การปรับปรุงการจัดการด้านพลังงานเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน การปรับปรุงการจัดการทรัพยากรน้ำเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน การปรับปรุงความเข้มแข็งของการพัฒนาระบบเศรษฐกิจ-สังคมเพื่อรับมือกับปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งนี้ แผนปฏิบัติการฉบับนี้ เป็นแนวทางในการดำเนินงานร่วมกันของภาคส่วนต่างๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยไม่มีข้อผูกพันในเชิงงบประมาณ และเป้าหมายในการดำเนินงาน

2.2 ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

เนื่องจากเอกสารผลลัพธ์การประชุมทั้ง 3 ฉบับ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์เชิงนโยบายที่มิได้มีการลงนาม และยังอยู่ในระหว่างการเจรจาภายใต้การประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมและ

/การพัฒนา...

การพัฒนา สมัยที่ 6 ที่กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ 27 กันยายน – 2 ตุลาคม 2553 ณ กรุงอัสตานา สาธารณรัฐคาซัคสถาน จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาให้การรับรองเอกสารดังกล่าวตามความเหมาะสม

2.3 วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน

2.4 ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากการประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมและการพัฒนา สมัยที่ 6 กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ 27 กันยายน – 2 ตุลาคม 2553 ณ กรุงอัสตานา สาธารณรัฐคาซัคสถาน และร่างเอกสาร 1) Draft Ministerial Declaration on Environment and Development 2) Draft Astana "Green Bridge" Initiative: Europe-Asia-Pacific Partnership for Implementation of "Green Growth" และ 3) Draft the Regional Implementation Plan for Sustainable Development in Asia and the Pacific (2011 – 2015) จะถูกเสนอเป็นผลลัพธ์ของการประชุมซึ่งประเทศที่เข้าร่วมการประชุมจะต้องพิจารณาให้การรับรอง ดังนั้น จึงถือเป็นเรื่องเร่งด่วนอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับความเห็นชอบให้แล้วเสร็จก่อนการประชุมจะเริ่มขึ้น

2.5 ความเห็นชอบของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ประสานงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาสาระสำคัญต่อร่างเอกสารดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นดังนี้

2.5.1 สาระสำคัญของเอกสาร เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศต่างๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ในการกำหนดยุทธศาสตร์ด้านสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมถึงการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศควบคู่ไปกับการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (Green Growth Development) โดยการลดปริมาณก๊าซเรือนกระจกเพื่อการใช้พลังงานและทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และโดยที่จะไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 190

2.5.2 เอกสารดังกล่าว มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในแง่นโยบาย ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในเชิงนโยบายก่อนให้การรับรอง โดยที่ประชุมรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมและการพัฒนาของภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก สมัยที่ 6 ทั้งนี้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(7)

รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

/3. การวิเคราะห์...

3. <u>การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้</u>

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล ต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี ต่อรัฐสภา ต่อสภาพแวดล้อม สังคม และการเมือง และเทคโนโลยี

มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ มีผลกระทบเชิงบวกในการสนับสนุน ส่งเสริมการให้ความร่วมมือกับประชาคมโลกในการดำเนินการเพื่อการพัฒนาการเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะในฐานะที่ประเทศไทยเป็นที่ตั้งของสำนักงานภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกของคณะกรรมาธิการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific: UNESCAP)

3.2 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะท้องถิ่น

ไม่มี

3.3 ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ
โทร 02 278 8627 /โทรสาร 02 265 6192