



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๑๓๔
วันที่ 24 ส.ค. 2553 13.58

ที่ กค 1006/15994

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๒๐ สิงหาคม 2553

ผด. ๒/๒๐๘
วันที่ ๒๔/๘/๕๓
เวลา 15.05

เรื่อง แผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ด้วยกระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ 8 แห่ง ประกอบด้วย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ธนาคารออมสิน (ธ.ออมสิน) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) ได้ตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญของภาครัฐในการดำเนินมาตรการกึ่งการคลังเพื่อช่วยแก้ไขปัญหาในยามที่เกิดวิกฤตเศรษฐกิจ และช่วยสนับสนุนภาคเศรษฐกิจที่สำคัญเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้จัดทำแผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อกำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

กระทรวงการคลังขอเรียนสรุปหลักการและสาระสำคัญของร่างแผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ สรุปได้ดังนี้

1. หลักการ

สถาบันการเงินเฉพาะกิจในปัจจุบัน มีบทบาทอย่างมากในการทำหน้าที่เป็นผู้ให้บริการทางการเงินเพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอันสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 ที่ระบุให้ใช้สถาบันการเงินเฉพาะกิจเป็นกลไกในการระดมทุนให้กับวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และเศรษฐกิจฐานราก รวมทั้งช่วยผลักดันมาตรการต่าง ๆ ของภาครัฐ ประกอบกับแผนพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่ 2 สนับสนุน

บทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการทำหน้าที่เติมเต็มช่องว่างในการให้บริการทางการเงินในส่วนที่ธนาคารพาณิชย์ไม่สามารถให้บริการได้อย่างทั่วถึง

ดังนั้นจึงจำเป็นที่จะต้องจัดทำแผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจขึ้น

โดยมีกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ 3 ปี (กรกฎาคม 2553 - มิถุนายน 2556) เพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีนโยบายและทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจน เป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และเพื่อเป็นการวางรากฐานและสร้างความแข็งแกร่งให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ อันจะนำไปสู่การส่งเสริมบทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้สามารถทำหน้าที่เป็นกลไกสำคัญของรัฐในการฟื้นฟูและช่วยเหลือกลุ่มประชาชนและธุรกิจเป้าหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพในการเติมเต็มช่องว่าง การให้บริการทางการเงินทั้งในภาวะปกติและในภาวะวิกฤตเศรษฐกิจ รวมทั้งมีเกณฑ์การกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เหมาะสม

2. สาระสำคัญ แผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ประกอบด้วย 3 ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1: การพัฒนาบทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจเพื่อเติมเต็มช่องว่างในระบบการเงินได้อย่างมีประสิทธิภาพ

เน้นการพัฒนาบทบาทและบูรณาการการดำเนินงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการให้บริการทางการเงินแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง เพื่อลดปัญหานี้ออกระบบและเติมเต็มช่องว่างของความต้องการทางการเงินในภาคต่าง ๆ เช่น ภาคการเกษตร ธุรกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs) ประชาชนรายย่อย และระบบการเงินฐานราก (Microfinance) นอกจากนี้ยังเน้นเรื่องของการลดการทับซ้อนในการดำเนินงานระหว่างสถาบันการเงินเฉพาะกิจด้วยกันเอง และระหว่างสถาบันการเงินเฉพาะกิจกับธนาคารพาณิชย์ และส่งเสริมให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีการเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายรัฐของสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์ที่ 1 ประกอบด้วย 2 มาตรการหลัก ได้แก่

1) การบูรณาการการดำเนินงานในการเติมเต็มช่องว่างในระบบการเงิน

ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจให้มีความเหมาะสมชัดเจนและลดการทับซ้อนในการดำเนินงาน มี 4 แผนงานหลัก ได้แก่

1.1) การจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

1.2) การแบ่งแยกกลุ่มเป้าหมายที่ชัดเจน (Segmentation) และปรับปรุง

บทบาทของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการเติมเต็มช่องว่าง
ทางการเงินและการให้ความช่วยเหลือในแต่ละกลุ่มเป้าหมาย
ที่เหมาะสมและไม่ทับซ้อนกัน

1.3) การประสานและเกื้อกูลกันระหว่างสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

1.4) การเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับความผันแปรของสถานะเศรษฐกิจ

2) การส่งเสริมการดำเนินงานในการเติมเต็มช่องว่างของสถาบันการเงิน

เฉพาะกิจให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น มี 2 แผนงานหลัก ได้แก่

2.1) การแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐออกจากธุรกรรมเชิงพาณิชย์

(Public Service Account: PSA)

2.2) การเพิ่มทุนให้กับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ยุทธศาสตร์ที่ 2: การพัฒนาการกำกับดูแลและการประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ

เน้นการพัฒนาการกำกับดูแลและการประเมินผลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
ที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งรวมถึงการพัฒนาระบบกำกับดูแล การพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตาม
และประเมินผล รวมทั้ง การพัฒนาศักยภาพของหน่วยงานกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ
ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์ที่ 2 ประกอบด้วย 3 มาตรการหลัก ได้แก่

1) การพัฒนาระบบกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มี 3 แผนงานหลัก ได้แก่

1.1) การจัดทำแผนและเกณฑ์การกำกับดูแลความมั่นคงทางการเงิน

(Prudential Regulation)

1.2) การจัดทำระบบ Early Warning System

1.3) การแบ่งแยกหน้าที่การกำกับดูแลอย่างชัดเจน (Clear Accountability)

2) การพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ มี 2 แผนงานหลัก ได้แก่

2.1) การทบทวนและพัฒนาระบบตรวจสอบ ติดตาม และประเมินผลให้มี
ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

2.2) การพัฒนาระบบตรวจสอบการปฏิบัติงานและตรวจสอบผู้บริหาร

3) การพัฒนาศักยภาพของหน่วยงานกำกับ มี 2 แผนงานหลัก ได้แก่

3.1) การพัฒนากำลังคน องค์ความรู้ และเครื่องมือในการกำกับดูแลให้มี
ศักยภาพเพียงพอ

3.2) การแลกเปลี่ยนความรู้ ข้อมูล และอบรมสัมมนาระหว่างหน่วยงาน
กำกับดูแล

ยุทธศาสตร์ที่ 3: การพัฒนาศักยภาพของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

เน้นการพัฒนาศักยภาพของสถาบันการเงินเฉพาะกิจในด้านต่าง ๆ

เช่น ด้านระบบข้อมูลเทคโนโลยีสารสนเทศ ด้านการบริหารความเสี่ยง ด้านบุคลากร
ด้านกฎหมาย ด้านการประชาสัมพันธ์ช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมาย และด้านการพัฒนาศักยภาพ
ของกลุ่มเป้าหมายให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจสามารถดำเนินงาน
ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์ที่ 3 ประกอบด้วย 6 มาตรการหลัก ได้แก่

- 1) การพัฒนาศักยภาพด้านระบบข้อมูลเทคโนโลยีสารสนเทศ มีแผนงานหลัก
ในการส่งเสริมด้านระบบข้อมูลและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศร่วมกัน
และการจัดทำฐานข้อมูลสำหรับการพัฒนาธุรกิจ SMEs (SME Credit Bureau)
- 2) การพัฒนาศักยภาพด้านการบริหารความเสี่ยง มีแผนงานหลักที่เน้น
การบริหารความเสี่ยงอย่างเคร่งครัดทั้งในภาวะปกติและภาวะวิกฤติ
- 3) การพัฒนาศักยภาพด้านบุคลากร โดยมีแผนงานหลักที่เน้นการส่งเสริม
ความรู้และพัฒนาศักยภาพด้านบุคลากรอย่างสม่ำเสมอ
- 4) การพัฒนาศักยภาพด้านการประชาสัมพันธ์เพื่อช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมาย
มีแผนงานหลักที่เน้นการส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจ
ในบริการทางการเงินและสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ง่ายขึ้น
- 5) การพัฒนาศักยภาพด้านกฎหมาย มีแผนงานหลักในการทบทวน
และปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมศักยภาพของสถาบันการเงิน
เฉพาะกิจ
- 6) การพัฒนาศักยภาพของกลุ่มเป้าหมาย มีแผนงานหลักในการจัดทำแผน
การพัฒนาลูกค้าให้สามารถกลับเข้าสู่ระบบสถาบันการเงินทั่วไป
รวมทั้งมีการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการช่วยเหลือ
โดยการให้คำแนะนำและสนับสนุนด้านความรู้และทรัพยากรที่จำเป็น

แผนพัฒนาสถาบันการเงินเฉพาะกิจดังกล่าวนอกจากจะได้กำหนดมาตรการ

และแผนงานย่อยในแต่ละยุทธศาสตร์ รวมถึงระยะเวลาและหน่วยงานรับผิดชอบไว้อย่าง

ชัดเจนแล้ว ยังได้กำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลสถาบันการเงินเฉพาะกิจขึ้นตามยุทธศาสตร์ที่ 1 มาตรการที่ 1 แผนงานที่ 1 เพื่อให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวมีประสิทธิภาพ โดยคณะกรรมการชุดนี้จะมีหน้าที่ในลักษณะเช่นเดียวกับคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน (กนส.) ของธนาคารแห่งประเทศไทย โดยจะกำกับดูแลในเชิงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการทำหน้าที่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ดังนี้

1) พิจารณากำหนดความชัดเจนของการทำหน้าที่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ดำเนินการตามนโยบายรัฐ และดำเนินการในเชิงพาณิชย์ คู่มือการดำเนินงานไม่ให้มีการทับซ้อนกันระหว่างสถาบันการเงินเฉพาะกิจด้วยกันเองและระหว่างสถาบันการเงินเฉพาะกิจกับธนาคารพาณิชย์ รวมทั้งการกำหนดเกณฑ์กำกับดูแลตามลักษณะการดำเนินงาน โดยเฉพาะในส่วนของการดำเนินงานตามนโยบายรัฐซึ่งจะมีการพิจารณากำหนดเกณฑ์การกำกับดูแลขึ้นเป็นการเฉพาะ

2) กำกับดูแลให้แต่ละสถาบันการเงินเฉพาะกิจกำหนดแผนกลยุทธ์ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกับแผนหลัก

3) บูรณาการการทำงานระหว่างสถาบันการเงินเฉพาะกิจด้วยกัน เพื่อให้แต่ละสถาบันการเงินเฉพาะกิจมีมาตรฐาน และมีศักยภาพที่ทัดเทียมกัน รวมทั้งให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีการเกื้อกูลระหว่างกันในการทำหน้าที่เป็นหน่วยงานหลักในการช่วยเหลือสังคมตามนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะในด้านสินเชื่อเพื่อช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมาย ด้านการใช้สาขาร่วมกันและด้านการเป็นแหล่งเงินทุนระหว่างกันเพื่อให้การดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลมีประสิทธิภาพมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. 0-2273-9020 ต่อ 3243 โทรสาร 0-2618-3367