



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ท 6556
วันที่ 19 ส.ค. 2553 เวลา 10.10

ที่ นร 1200/00057

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

17 สิงหาคม 2553

เรื่อง มาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน และขั้นตอนการขอจัดตั้ง
หน่วยงานของรัฐ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. ขั้นตอนการเสนอขอจัดตั้งส่วนราชการระดับกรม
ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว 13 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2550
2. ขั้นตอนการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรม
ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว 18 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2549
3. ขั้นตอนการขอจัดตั้งองค์การมหาชน
ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว 15 ลงวันที่ 11 กันยายน 2549
4. ขั้นตอนการขอจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว 10 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2550
5. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว 12 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2553

ที่มา

1. คณะรัฐมนตรีได้พิจารณามติในเรื่องเกี่ยวกับการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐในการ
ประชุมครั้งต่าง ๆ ดังนี้

1.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2542 ได้พิจารณามติเห็นชอบ
ในหลักการว่า “ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการขอจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ในการ
ร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับกับเรื่องหนึ่งเรื่องใด”

1.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2549 ได้พิจารณามติเห็นชอบกับ
แนวทางปฏิบัติในการเสนอร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการภายในกรม ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

1.3 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 กรกฎาคม 2549 ได้พิจารณามติเห็นชอบกับ
ขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

1.4 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2550 ได้พิจารณามติเห็นชอบ
การชักชวนความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ

1.5 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 มกราคม 2553 ได้พิจารณาเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาของมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ออกไปอีกตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2552 ถึง 30 กันยายน 2553 ยกเว้นกรณีดังต่อไปนี้

- (1) การจัดตั้งหน่วยงานตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติ
 - (2) การจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงานเพื่อรับผิดชอบงานตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้สั่งการให้ดำเนินการ
 - (3) การยกฐานะส่วนราชการภายในกรม ซึ่งมีการปรับปรุงงานให้มีคุณภาพสูงขึ้น โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
 - (4) การยุบ รวม โอน หน่วยงานภายในส่วนราชการ/จังหวัดเดียวกัน หรือส่วนราชการในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง หรือระหว่างจังหวัดและกลุ่มจังหวัด โดยไม่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น
 - (5) การถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งส่งผลให้ต้องมีการปรับปรุงหน่วยงานใหม่
- ทั้งนี้ ในการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ หรือขยายหน่วยงาน หรือปรับปรุงหน่วยงานใหม่ ตามข้อ (1) - (5) นั้น ส่วนราชการจะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้ในแต่ละเรื่องด้วย

2. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้แจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้ส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติ ดังนี้

2.1 หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว 13 ลงวันที่ 28 สิงหาคม 2550 เรื่องการชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ (ปรากฏขั้นตอนตามเอกสารหมายเลข 1)

2.2 หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว 18 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2549 เรื่องการปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเรื่องกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ (ปรากฏขั้นตอนตามเอกสารหมายเลข 2)

2.3 หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว 15 ลงวันที่ 11 กันยายน 2549 เรื่องขั้นตอนการจัดตั้งองค์การมหาชน (ปรากฏขั้นตอนตามเอกสารหมายเลข 3)

2.4 หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร 1200/ว 10 ลงวันที่ 16 กรกฎาคม 2550 เรื่องแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการขอจัดตั้งและประเมินผลหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (ปรากฏขั้นตอนตามเอกสารหมายเลข 4)

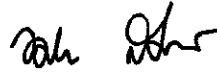
ข้อเท็จจริง

โดยที่ปัจจุบันมีหลายส่วนราชการไม่ได้ดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติไว้ รวมถึงไม่ได้ปฏิบัติตามขั้นตอนการขอจัดตั้งหน่วยงานที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือแจ้งเวียนให้ทราบแล้วด้วย คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ในการประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2553 จึงได้พิจารณามีมติเห็นชอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. มีหนังสือแจ้งเวียนทุกส่วนราชการเพื่อชักจูงแนวทางปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่องการขอจัดตั้งหน่วยงานของรัฐ และมาตรการระงับการขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่หรือขยายหน่วยงาน รวมทั้งขั้นตอนการขอจัดตั้งหน่วยงาน ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. อย่างเคร่งครัดด้วย (ปรากฏตามเอกสารหมายเลข 5)

อนึ่ง ก.พ.ร. ยังได้พิจารณามีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประสานงานกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความร่วมมือในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ด้วย โดยหากส่วนราชการใดไม่ดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติในแต่ละเรื่อง และได้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรงแล้ว ก็ขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องคืนกลับไปให้ส่วนราชการ เพื่อดำเนินการในเรื่องนั้นใหม่ตามขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติในเรื่องนั้น ๆ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและเพื่อโปรดพิจารณาให้ความอนุเคราะห์แก่สำนักงาน ก.พ.ร. ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มหลักเกณฑ์และมาตรฐานการจัดส่วนราชการ

โทร. 0 2356 9985

โทรสาร 0 2281 8121