



ที่ กค 0726/ค. 1172

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

// สิงหาคม 2553

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปจำนวน 20 ชุด
2. ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนดกิจการที่ได้รับ ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึก วิเคราะห์สรุปจำนวน 20 ชุด
3. ร่างพระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปจำนวน 20 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามที่พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ซึ่งมีผล บังคับใช้เมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2551 ได้กำหนดให้มีกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลัง เรียกว่า กองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ เพื่อ ปรับปรุงกลไกการบริหารหนี้สาธารณะให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

1.2 กองทุนฯ เป็นนิติบุคคล ซึ่งมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น มีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารเงินที่ได้รับจากการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้สาธารณะและ การกู้เงินเพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ โดยการออกตราสารหนี้ตามความจำเป็นในการสร้างอัตรา ดอกเบี้ยสำหรับใช้อ้างอิงในตลาดตราสารหนี้ตามมาตรา 24/1 และ 25/1 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้ สาธารณะ พ.ศ. 2548 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551

1.3 กองทุนฯ สามารถดำเนินการลงทุนได้ทั้งในและต่างประเทศ ดังนี้

(1) กรณีการลงทุนในประเทศ กองทุนฯ จะลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกหรือค้ำประกันโดยกระทรวงการคลังหรือตราสารหนี้อื่นที่ได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ หรือทำธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืนซึ่งตราสารหนี้ที่ออกโดยกระทรวงการคลัง

(2) กรณีการลงทุนในต่างประเทศ กองทุนฯ จะลงทุนในตราสารหนี้ที่ออกเป็นเงินตราสกุลหลักและออกหรือค้ำประกันโดยรัฐบาลต่างประเทศ สถาบันการเงินของรัฐบาลต่างประเทศ หรือสถาบันการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือสูงสุดจากสถาบันจัดอันดับความน่าเชื่อถือ

ทั้งนี้ การลงทุนของกองทุนฯ จะต้องคำนึงถึงความมั่นคง ผลตอบแทนและความเสี่ยงที่เหมาะสม โดยสามารถทำธุรกรรมเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการลงทุนได้ รวมถึงสามารถจ้างผู้บริหารสินทรัพย์เพื่อบริหารเงินและทรัพย์สินของกองทุนได้

2. เรื่องที่น่าสนใจ

เพื่อให้การดำเนินงานของกองทุนฯ ปลอดภัยและมีประสิทธิภาพ ซึ่งจะทำให้สามารถดำเนินการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศโดยไม่มีต้นทุนภาษีแฝงอยู่ และช่วยให้กองทุนฯ ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐสามารถบริหารสภาพคล่องและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรยกเว้นภาษีให้แก่กิจการของกองทุนฯ ภายใต้หลักการและแนวทางการปรับปรุงกฎหมายดังนี้

2.1 หลักการ

(1) ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ค่าบริการ ค่าตอบแทน หรือค่าธรรมเนียมของการให้บริการของกองทุนฯ

(2) ยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะให้แก่การดำเนินการของกองทุนฯ ในการประกอบกิจการเยี่ยงธนาคารพาณิชย์ และการประกอบธุรกรรมซื้อโดยมีสัญญาจะขายคืน

(3) ยกเว้นอากรแสตมป์ให้แก่กองทุนฯ สำหรับการกระทำตราสารที่อยู่ในบังคับต้องเสียอากรแสตมป์

2.2 แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย

การยกเว้นภาษีข้างต้น สามารถดำเนินการโดยการตราเป็น

(1) พระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

~~ลับ~~
-3-
~~ลับ~~

(2) พระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการกำหนด กิจการที่ได้รับยกเว้นภาษีธุรกิจเฉพาะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(3) พระราชกฤษฎีกา ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้น รัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

3. การวิเคราะห์ผลกระทบ

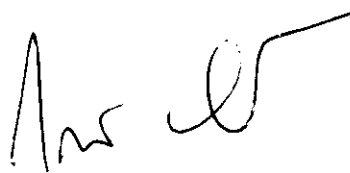
3.1 การยกเว้นภาระภาษีสำหรับกองทุนฯจะทำให้กองทุนฯสามารถดำเนินการ บริหารหนี้สาธารณะของประเทศโดยไม่มีต้นทุนภาษีแฝงอยู่

3.2 กองทุนฯ ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐสามารถบริหารสภาพคล่องและพัฒนาตลาด ตราสารหนี้ของประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นการสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลอันจะ ก่อให้เกิดประโยชน์กับประเทศโดยรวม

3.3 การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่นำเสนอจะมีผลกระทบต่อรายได้ภาษีอากรเพียง เล็กน้อย

กระทรวงการคลัง จึงขอเสนอมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนกองทุนบริหารเงินกู้เพื่อการปรับ โครงสร้างหนี้สาธารณะและพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศตามหลักการข้างต้น มาเพื่อโปรดนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร สำนักวิชาการแผนภาษี

โทร 0 2272 9479 โทรสาร 0 2617 8264

~~ลับ~~
~~ลับ~~