

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๗๑๐/ ๕๖๑๓



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วย
การควบคุมอาคารสำหรับโครงการที่รัฐจัดให้มีหรือพัฒนาเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

14 ก.ย. 2553
จัดเข้าวาระ.....

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ จำนวน ๒๐ ชุด

๒. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างกฎกระทรวงฯ ตาม ๑. จำนวน ๒๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหาค่าครองชีพและขยายโอกาสให้ผู้มีรายได้น้อย
สามารถมีที่อยู่อาศัยที่เหมาะสมตามสภาพเศรษฐกิจและสังคม จึงแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยกำหนดมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจ
ออกกฎกระทรวงยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒
ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วนเกี่ยวกับอาคารที่กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การของรัฐ
ที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย หรือหน่วยงานอื่นของรัฐจัดให้มีหรือพัฒนาเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย
ทั้งนี้ ต้องมิใช่การยกเว้นหรือผ่อนผันเงื่อนไขเกี่ยวกับความมั่นคงแข็งแรง และความปลอดภัยของอาคาร
หรือความปลอดภัยของผู้ซึ่งอยู่อาศัยหรือใช้อาคาร

๑.๒ กรมโยธาธิการและผังเมืองจึงได้ดำเนินการยกร่างกฎกระทรวงยกเว้น ผ่อนผัน
หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารสำหรับโครงการที่รัฐจัดให้มี
หรือพัฒนาเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ (๓)
แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร
พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อกำหนด
หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการยกเว้น ผ่อนผันข้อกำหนดตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร
บางเรื่องที่ไม่เกี่ยวข้องโดยตรงกับความมั่นคงแข็งแรงหรือความปลอดภัยของอาคาร เช่น ระยะถอยร่น
เนื้อที่ของที่ว่างภายนอกอาคารหรือระยะห่างจากแนวเขตที่ดิน เป็นต้น เพื่อให้อาคารที่หน่วยงานของรัฐ
จัดให้มีหรือพัฒนานั้นสอดคล้องกับความต้องการและฐานะทางเศรษฐกิจของผู้มีรายได้น้อยอย่างแท้จริง

/ซึ่งเป็นมาตรการ

ซึ่งเป็นมาตรการที่รัฐกำหนดขึ้นเพื่อขจัดอุปสรรคและส่งเสริมให้ผู้มีรายได้น้อยซึ่งด้อยโอกาสเนื่องจากฐานะทางเศรษฐกิจและสังคม สามารถมีสิทธิและเสรีภาพในการมีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเองเช่นเดียวกับบุคคลอื่นทั่วไปและเพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมสวัสดิภาพของประชาชนอีกด้วย

๒. รายละเอียดเรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นว่าเรื่องนี้เป็น การตรากฎหมายในเชิงนโยบาย โดยคำนึงถึงหลักความชอบด้วยกฎหมาย และเห็นชอบด้วยกับร่างกฎกระทรวงยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารสำหรับโครงการที่รัฐจัดให้มีหรือพัฒนาเพื่อเป็นที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย พ.ศ. แต่มีข้อสังเกตว่า ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวมีสภาพเป็นกฎ เมื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว จะมีสภาพบังคับเป็นการทั่วไปนำไปใช้บังคับกับทุกๆพื้นที่ ดังนั้นหากมีความจำเป็นจะต้องออกกฎกระทรวงเกี่ยวกับเรื่องนี้เพื่อยกเว้นเรื่องดังกล่าว ควรกำหนดให้นำไปใช้เป็นรายกรณี และกำหนดเงื่อนไขให้ชัดเจนว่าหน่วยงานใดเป็นผู้มีอำนาจนำไปใช้ อีกทั้งประเด็นที่จะออกกฎกระทรวงฯ โดยกำหนดให้รัฐวิสาหกิจกระทำได้แต่เอกชนไม่สามารถกระทำได้นั้น อาจจะขัดต่อบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญว่าด้วยหลักความเสมอภาค หลักการบังคับใช้กฎหมายอย่างเท่าเทียมกัน และเสรีภาพในการประกอบกิจการหรืออาชีพโดยเสรีและอย่างเป็นธรรม จึงขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาในรายละเอียดต่อไป

๓. ผลกระทบต่อการลงมติของคณะรัฐมนตรี

หากคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอจะมีผลกระทบในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลในเรื่องการแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย

๓.๒ ผลกระทบด้านการเงินและงบประมาณ

ไม่มี

๓.๓ ผลกระทบทางสังคม ทำให้ผู้มีรายได้น้อยสามารถมีที่อยู่อาศัย รวมทั้งได้รับการพัฒนาและปรับปรุงคุณภาพชีวิตให้ดีขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๐๕ ธ.ค.
สุเทพ เทือกสุบรรณ
(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)
รองนายกรัฐมนตรี
10 ธ.ค. 53

กรมโยธาธิการและผังเมือง

สำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร

โทร. ๐ ๒๒๕๕ ๔๑๕๕ โทรสาร ๐ ๒๒๕๕ ๔๖๖๗

ขอแสดงความนับถือ

(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

๖๘ ๐503/2222/พ

๑๑ 10 ก.พ. 53

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพา)

เห็นควรอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาในวันอังคารที่ ๑๔ ก.ย. ๕๓

(นายสุรัช ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี