

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๓/๒๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับการบันทึกภาพยนตร์ในโรงภาพยนตร์
พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๗๐๒/๒๕๗๔
ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ที่ ศย ๐๑๖/๓๓๗๐๗
ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ทช ๐๐๑๑.๑๔/๐๓๐๒๑
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๒๗(พท)/๑๐๕๑๒
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิด
เกี่ยวกับการบันทึกภาพยนตร์ในโรงภาพยนตร์ พ.ศ. มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งส่วนราชการ
ที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียด
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรี
พิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันมีพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งเป็นกฎหมายหลัก
ใช้บังคับอยู่แล้ว และมีการกำหนดโทษทางอาญาไว้แล้วด้วย แต่กำหนดให้เป็นความผิด
อันยอมความได้ ดังนั้น การที่กระทรวงพาณิชย์เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
โดยกำหนดให้การบันทึกภาพยนตร์ในโรงภาพยนตร์เป็นความผิดอาญาแผ่นดิน
ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงาน
ตำรวจแห่งชาติ จึงเห็นว่าเป็นการบัญญัติกฎหมายซ้ำซ้อน และควรแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์
จะเหมาะสมกว่า นอกจากนี้ยังเห็นว่าอาจเกินหลัก Fair use ใน TRIPs Agreement
อีกด้วย ประกอบกับการให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจค้นหรือตรวจสอบ

/สิ่ง . . .

สิ่งของ เอกสาร หรือหลักฐานอื่นโดยไม่ได้กำหนดเกี่ยวกับหมายค้นอาจไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ แต่โดยที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยและต่างประเทศได้ร้องเรียนต่อกระทรวงพาณิชย์ว่า การลักลอบบันทึกภาพยนตร์ในโรงภาพยนตร์มีผลกระทบต่ออุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยและต่างประเทศเป็นอย่างมาก และเรียกร้องให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการเพื่อคุ้มครอง คณะรัฐมนตรีจึงมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับการบันทึกภาพยนตร์ในโรงภาพยนตร์ พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณา และเห็นสมควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง คือ

๑. ปัญหาการละเมิดลิขสิทธิ์ที่เกิดขึ้นเป็นปัญหาที่เกิดจากตัวกฎหมายเองหรือเกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย ในการพิจารณาประเด็นนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเสนอแนวทางการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นไปประกอบการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และในประเด็นนี้ให้พิจารณาความเห็นของสำนักงานศาลยุติธรรมเกี่ยวกับอำนาจในการตรวจค้นหรือตรวจสอบสิ่งของ เอกสาร หรือหลักฐานด้วย

๒. การบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาการละเมิดลิขสิทธิ์กรณีนี้สมควรจะตราเป็นกฎหมายเฉพาะ หรือควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลิขสิทธิ์

๓. การดำเนินการให้มีกฎหมายเฉพาะ หรือแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์ไม่ควรเกินกว่าความตกลงที่รัฐต่างประเทศให้ความคุ้มครองประเทศต่าง ๆ (TRIPs Agreement)

๔. ควรบัญญัติให้เป็นความผิดต่ออาญาแผ่นดิน หรือควรให้เป็นความผิดอันยอมความได้

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

23 ก.ย. 2553

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (พชญา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (๐.1556/D/๓) www.cabinet.thaigov.go.th

รชช.
ผอ.สนธ.
แทนผอ.กลุ่ม }
นิติกร.....
จนท.พิมพ์/ทวน.....