

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๓๔๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับการบันทึกภาพยนตร์ในโรงภาพยนตร์
พ.ศ.

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๓๔๔
ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานศาลยุติธรรม ที่ ศย ๐๑๖/๓๓๗๐๗
ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ตร ๐๐๑๑.๑๔/๐๓๐๒๑
ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๒๗(พก)/๑๐๕๑๒
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

ตามที่ได้ขอให้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับการบันทึกภาพยนตร์ในโรงภาพยนตร์ พ.ศ. เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัจจุบันมีพระราชบัญญัติลิขสิทธิ์ พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งเป็นกฎหมายหลักใช้บังคับอยู่แล้ว และมีการกำหนดโทษทางอาญาไว้แล้วด้วย แต่กำหนดให้เป็นความผิดอันยอมความได้ ดังนั้น การที่กระทรวงพาณิชย์เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยกำหนดให้การบันทึกภาพยนตร์ในโรงภาพยนตร์เป็นความผิดอาญาแผ่นดิน ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จึงเห็นว่าเป็นการบัญญัติกฎหมายซ้ำซ้อน และควรแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์จะเหมาะสมกว่า นอกจากนี้ยังเห็นว่าอาจเกินหลัก Fair use ใน TRIPs Agreement อีกด้วย ประกอบกับการให้อำนาจพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจค้นหรือตรวจสอบ

/สิ่ง ...

สิ่งของ เอกสาร หรือหลักฐานอื่นโดยไม่ได้กำหนดเกี่ยวกับหมายค้นอาจไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ แต่โดยที่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยและต่างประเทศได้ร้องเรียนต่อกระทรวงพาณิชย์ว่า การลักลอบบันทึกภาพยนตร์ในโรงภาพยนตร์มีผลกระทบต่ออุตสาหกรรมภาพยนตร์ไทยและต่างประเทศเป็นอย่างมาก และเรียกร้องให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการเพื่อคุ้มครอง คณะรัฐมนตรีจึงมีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับการบันทึกภาพยนตร์ในโรงภาพยนตร์ พ.ศ. และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยให้ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปพิจารณา และเห็นสมควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง คือ

๑. ปัญหาการละเมิดลิขสิทธิ์ที่เกิดขึ้นเป็นปัญหาที่เกิดจากตัวกฎหมายเองหรือเกิดจากการบังคับใช้กฎหมาย ในการพิจารณาประเด็นนี้ สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรเสนอแนวทางการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นไปประกอบการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และในประเด็นนี้ให้พิจารณาความเห็นของสำนักงานศาลยุติธรรมเกี่ยวกับอำนาจในการตรวจค้นหรือตรวจสอบสิ่งของ เอกสาร หรือหลักฐานด้วย

๒. การบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาการละเมิดลิขสิทธิ์กรณีนี้สมควรจะตราเป็นกฎหมายเฉพาะ หรือควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายลิขสิทธิ์

๓. การดำเนินการให้มีกฎหมายเฉพาะ หรือแก้ไขกฎหมายลิขสิทธิ์ไม่ควรเกินกว่าความตกลงที่รัฐต่างประเทศให้ความคุ้มครองประเทศต่าง ๆ (TRIPs Agreement)

๔. ควรบัญญัติให้เป็นความผิดต่ออาญาแผ่นดิน หรือควรให้เป็นความผิดอันยอมความได้

จึงเรียนยืนยันมา ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๓ ก.ย. ๒๕๕๓

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (พัชณา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๘ (O.1556/D/ส) www.cabinet.thaigov.go.th

รองเลขาธิการ...../.....
ผอ.สนธ. ๒๒/๐๙/๕๓
แทน ผอ.กลุ่ม ๒๒/๐๙/๕๓
นิติกร...../.....
จบก.พิมพ์/งาน...../.....