



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5445 ส.ส.ก.
วันที่ 29 ก.ค. 2553 1316

ที่ กค 0406.5/13910

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

22 กรกฎาคม 2553

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน 140 ชุด
2. ตารางเปรียบเทียบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. กับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. 2537 จำนวน 140 ชุด

1. เรื่องเดิม

1. เดิมกระทรวงการคลังได้เสนอร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. มายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.5/12776 ลงวันที่ 21 กรกฎาคม 2551 เพื่อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยสำนักงาน ก.พ. ได้มีความเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบดังกล่าว สรุปได้ ดังนี้

(1) การกำหนดตำแหน่งลูกจ้างประจำไว้ในร่างระเบียบดังกล่าว (หมวด 2) เป็นอำนาจของสำนักงาน ก.พ. ตามมาตรา 7 แห่งพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2545 พ.ศ. 2545

(2) ร่างระเบียบดังกล่าวไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 มิถุนายน 2549 ที่ให้ยุบเลิกตำแหน่งลูกจ้างประจำที่ว่างจากการเกษียณอายุและว่างระหว่างปีในทุกส่วนราชการ

2. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ นร 0503/12564 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2551 แจ้งคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี มีคำสั่งให้กระทรวงการคลังนำร่างระเบียบดังกล่าวกลับมาพิจารณาทบทวนร่วมกับสำนักงาน ก.พ. และสำนักงานงบประมาณอีกครั้งหนึ่งก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

/ 2. เหตุผล ...

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่ปัจจุบันระบบการบริหารราชการได้เปลี่ยนแปลงไป ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม กฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการแผ่นดิน และที่สำคัญได้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน โดยปรับเปลี่ยนระบบการบริหารงานบุคคลและปรับปรุงระบบค่าตอบแทนของข้าราชการขึ้นใหม่ให้สอดคล้องกับระบบการบริหารราชการและมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น การเปลี่ยนแปลงระบบการบริหารราชการและปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าว มีผลกระทบต่อระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลของลูกจ้างประจำในส่วนราชการซึ่งยึดโยงระบบบริหารทรัพยากรบุคคลกับข้าราชการพลเรือน ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. 2537 ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานเกิดความไม่เหมาะสม ล้าสมัยและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงสมควรปรับปรุงการบริหารทรัพยากรบุคคลของลูกจ้างประจำ ระบบวินัย อุทธรณ์และร้องทุกข์ให้มีความเข้มแข็งและเป็นธรรม ตลอดจนสิทธิประโยชน์อื่นๆ ของลูกจ้างประจำ เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลของลูกจ้างประจำเป็นไปอย่างคล่องตัว และสอดคล้องกับแนวทางการบริหารทรัพยากรบุคคลของข้าราชการพลเรือน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ เพิ่มพูนประสิทธิภาพและสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรดำเนินการโดยเร็ว เพื่อให้การบริหารทรัพยากรบุคคลของลูกจ้างประจำมีความเหมาะสม คล่องตัวและสอดคล้องกับแนวทางการบริหารทรัพยากรบุคคลของข้าราชการพลเรือน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ เพิ่มพูนประสิทธิภาพและสร้างแรงจูงใจในการปฏิบัติราชการ

4. สาระสำคัญของเรื่องหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ยกเลิกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. 2537 และยกร่างระเบียบขึ้นใหม่ โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

4.1 กำหนดคุณสมบัติของบุคคลซึ่งจะเข้ารับราชการเป็นลูกจ้างประจำ วันเวลาทำงาน วันหยุดราชการตามประเพณี วันหยุดราชการประจำปี การลาหยุดราชการ เครื่องแบบของลูกจ้างประจำ และระเบียบการแต่งเครื่องแบบ

4.2 กำหนดให้ลูกจ้างประจำมีสิทธิได้รับบำเหน็จและสิทธิประโยชน์อื่น

4.3 กำหนดให้ตำแหน่งของลูกจ้างประจำให้เป็นไปตามที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด สำหรับอัตราค่าจ้างและการได้รับค่าจ้างให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

4.4 กำหนดให้คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณากำหนดค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงหรือปรับค่าจ้างหรือกำหนดเงินเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราวตามความจำเป็นให้เหมาะสมยิ่งขึ้นก็ได้ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงค่าครองชีพที่เปลี่ยนแปลงไปฐานะการคลังของประเทศและปัจจัยอื่นที่จำเป็นประกอบการพิจารณา และให้กระทรวงการคลังกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

4.5 กำหนดให้ลูกจ้างประจำอาจได้รับเงินเพิ่มสำหรับตำแหน่งที่ประจำอยู่ในต่างประเทศ ตำแหน่งในบางท้องถิ่น หรือตำแหน่งที่มีเหตุพิเศษตามระเบียบที่กระทรวงการคลังกำหนด

4.6 กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหา การบรรจุ การแต่งตั้ง การโอน การย้ายและการนับเวลาราชการ

4.7 กำหนดให้ส่วนราชการเป็นผู้มีหน้าที่เสนอแนวทางเพื่อเยียวยาและแก้ไข ในกรณีที่ศาลปกครองมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้เพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งลูกจ้างประจำ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ลูกจ้างประจำได้รับความเป็นธรรม จากการถูกเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งดังกล่าว

4.8 กำหนดให้ส่วนราชการมีหน้าที่ดำเนินการให้มีการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจให้แก่ลูกจ้างประจำตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด และให้กระทรวงการคลังสามารถจัดให้มีการเพิ่มพูนประสิทธิภาพและเสริมสร้างแรงจูงใจแทนส่วนราชการได้ ในกรณีที่เห็นสมควรและเพื่อเป็นการประหยัด

4.9 กำหนดสิทธิในการได้รับการพิจารณาเลื่อนค่าจ้างเป็นกรณีพิเศษ เพื่อประโยชน์ในการคำนวณบำเหน็จ หรือให้ได้รับสิทธิประโยชน์อื่นหากลูกจ้างประจำได้ถึงแก่ความตายเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ

4.10 กำหนดเรื่องการให้ลูกจ้างประจำไปศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงานหรือการไปปฏิบัติการวิจัย ในประเทศหรือต่างประเทศ โดยให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กระทรวงการคลังกำหนด

4.11 กำหนดเรื่องการรักษางจรรยาของลูกจ้างประจำ และบทลงโทษแก่ลูกจ้างประจำ ซึ่งไม่ปฏิบัติตามจรรยา โดยให้ผู้บังคับบัญชาตักเตือน นำไปประกอบการพิจารณาเลื่อนค่าจ้างหรือสั่งให้ลูกจ้างประจำผู้นั้นได้รับการพัฒนา

4.12 กำหนดข้อปฏิบัติที่ลูกจ้างประจำต้องกระทำ ข้อห้ามที่ลูกจ้างประจำต้องไม่กระทำ และลักษณะการกระทำที่เป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง แยกเป็นหมวดหมู่เพื่อให้ง่ายต่อความเข้าใจ พร้อมทั้งกำหนดให้ผู้บังคับบัญชามีหน้าที่เสริมสร้างและพัฒนาให้ลูกจ้างประจำมีวินัยและป้องกันมิให้กระทำผิดวินัย

4.13 กำหนดขั้นตอนการดำเนินการทางวินัย ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือมีกรณีเป็นที่สงสัยว่าลูกจ้างประจำผู้ใดถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย

4.14 กำหนดให้ลูกจ้างประจำผู้ให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำในฐานะพยานอันเป็นประโยชน์และเป็นผลดียิ่งต่อทางราชการ ให้ได้รับบำเหน็จความชอบ และให้ส่วนราชการให้ความคุ้มครองพยาน และกรณีที่ลูกจ้างประจำผู้ใดอยู่ในฐานะที่อาจจะถูกกล่าวหาว่า ร่วมกระทำผิดวินัยกับข้าราชการพลเรือนสามัญ หรือลูกจ้างประจำอื่น ให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำเกี่ยวกับการกระทำผิดวินัยที่ได้กระทำมาจนเป็นเหตุให้มีการสอบสวนพิจารณาทางวินัยแก่ผู้เป็นต้นเหตุแห่งการกระทำผิด ผู้บังคับบัญชาอาจกันผู้นั้นเป็นพยานหรือลดโทษทางวินัยตามควรแก่กรณีได้

4.15 กำหนดให้การดำเนินการทางวินัย กรณีความผิดที่ปรากฏชัดแจ้งจะต้องดำเนินการสอบสวนก่อน เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้จ้างประจำผู้ถูกกล่าวหาในกรณีดังกล่าว ได้ชี้แจงข้อกล่าวหาได้อย่างเต็มที่ ตามกระบวนการดำเนินการทางวินัยซึ่งสอดคล้องกับกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

4.16 กำหนดให้ผู้จ้างประจำซึ่งมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ในสิ้นปีงบประมาณ หากทางราชการมีความจำเป็นที่จะให้รับราชการต่อไป เพื่อปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ต้องใช้ความสามารถเฉพาะตัว ก็ให้กระทำได้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

4.17 กำหนดให้ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุ มีอำนาจสั่งให้ผู้จ้างประจำออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จได้ และในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาซึ่งมีอำนาจสั่งบรรจุไม่ใช้อำนาจโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้ผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปอีกชั้นหนึ่งมีอำนาจดำเนินการได้

4.18 กำหนดให้มีคณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ (ก.อ.ท.) ประกอบด้วยปลัดกระทรวงการคลังหรือรองปลัดกระทรวงการคลังที่ปลัดกระทรวงการคลังมอบหมายเป็นประธาน ผู้แทนศาลปกครอง ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงาน ก.พ. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงกลาโหม ผู้แทนกระทรวงการคลังเป็นกรรมการ และผู้แทนกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์และร้องทุกข์ มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ตลอดจนกำหนดระเบียบหลักเกณฑ์ และวิธีการเพื่อปฏิบัติการต่างๆ รวมทั้งมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมและสิทธิประโยชน์ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

4.19 กำหนดให้ผู้จ้างประจำที่ถูกสั่งลงโทษทางวินัย หรือถูกสั่งให้ออกจากราชการเพื่อรับบำเหน็จ สามารถใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อ ก.อ.ท. ได้ โดยให้อำนาจแก่ ก.อ.ท. ในการที่จะตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่วินิจฉัยอุทธรณ์

4.20 กำหนดให้ผู้จ้างประจำที่มีความคับข้องใจอันเกิดจากการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามของผู้อยู่บังคับบัญชา สามารถใช้สิทธิร้องทุกข์ได้ โดยร้องทุกข์ต่อผู้อยู่บังคับบัญชาชั้นเหนือขึ้นไปตามลำดับ เว้นแต่การร้องทุกข์ที่เกิดขึ้นจากหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมที่อยู่ในบังคับบัญชา หรือความรับผิดชอบ การปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือนายกรัฐมนตรี ให้ร้องทุกข์ต่อ ก.อ.ท. โดยให้อำนาจแก่ ก.อ.ท. ในการที่จะตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อทำหน้าที่วินิจฉัยร้องทุกข์ได้

5. ประเด็นของปัญหาที่ต้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

5.1 ยกเลิกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. 2537

5.2 เห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ.

6. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังได้จัดโครงการสัมมนา เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ. เพื่อรับฟังความคิดเห็นส่วนราชการต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น 5 ครั้ง ดังนี้

- 6.1 ครั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2550 ณ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง
- 6.2 ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2551 ณ โรงแรมบางกอกพาเลซ กรุงเทพมหานคร
- 6.3 ครั้งที่ 3 เมื่อวันที่ 3 เมษายน 2551 ณ โรงแรมไดมอนด์พลาซ่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี
- 6.4 ครั้งที่ 4 เมื่อวันที่ 25 เมษายน 2551 ณ โรงแรมนภาลัย จังหวัดอุดรธานี
- 6.5 ครั้งที่ 5 เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2551 ณ โรงแรมโลตัสปางสวนแก้ว จังหวัดเชียงใหม่

7. ผลสรุปรายงานการวิเคราะห์หรือการศึกษา

ไม่มี

8. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

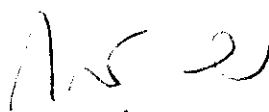
ไม่มี

9. เรื่องที่เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอก่อนคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. 0-2273-9607

โทรสาร 0-2618-4830