

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๑๒๒๙๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. [ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement)] และร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒) รวม ๒ ฉบับ

เรียน รัฐ - กษ./มท./ทก./พณ./สธ./คค./อก./กท./ทส.

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๐๒๑ - ๒๙ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๐๗๕๗ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๑/๐๗๕๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๓ และเอกสารประกอบ

ตามที่แจ้งว่าได้ส่งร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. [ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement)] และร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒) รวม ๒ ฉบับ ไปเพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งว่า

๑. คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. [ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement)] เสร็จแล้ว โดยมีข้อสังเกตว่า เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้และร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. มีหลักการเป็นการอนุวัติการตามอนุสัญญาฉบับเดียวกันและร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการกำหนดอำนาจหน้าที่เฉพาะในทางศุลกากร จึงควรเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาพร้อมกันเพื่อให้มีเนื้อหาเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๒. สำหรับร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการให้เป็นตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) เห็นว่า

๒.๑ ในขณะนี้ยังไม่มี การดำเนินการเข้าเป็นภาคีตามอนุสัญญา ซึ่งการเสนออนุสัญญาต่อรัฐสภาเพื่อขอความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศโดยตรง

๒.๒ แนวทางปฏิบัติที่ผ่านมา มีการนำอนุสัญญาเสนอรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบแล้วจึงมีการตรากฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีในภายหลัง ดังนั้น การตรากฎหมายขึ้นใหม่หรือการแก้ไขกฎหมายควรพิจารณาเมื่อประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญาฯ แล้ว จึงยังไม่ควรตรวจพิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติศุลกากรฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอในขณะนี้

๒.๓ ควรมีการหารือระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติศุลกากรฯ โดยประสงค์ที่จะใช้สิทธิของรัฐในเขตเศรษฐกิจจำเพาะ เขตไหล่ทวีป และเขตทะเลหลวง รวมถึงการใช้บังคับเหนือเกาะเทียมโดยอนุโลม มีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานไม่จำกัดเฉพาะกรมศุลกากรเท่านั้น ซึ่งอาจจำเป็นต้องมีหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหลายเรื่องเพื่อดำเนินการให้สอดคล้องกับอนุสัญญาต่อไปด้วยความละเอียดปราณีตตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๓ ลงมติ

๑. เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. [ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement)] ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาแล้วเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป โดยเสนอขอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. ... ซึ่งมีหลักการอนุวัติการตามอนุสัญญาฉบับเดียวกัน เพื่อให้มีเนื้อหาไปในแนวทางเดียวกันตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓)

๒. ให้กระทรวงการคลังรับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ว่าด้วยการอนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒) ไปพิจารณา ดำเนินการ และให้กระทรวงการต่างประเทศเร่งรัดดำเนินการเกี่ยวกับการเข้าเป็นภาคี อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้ส่งร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. [ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่ง ข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขงตอนบน (The GMS Agreement)] ไปเพื่อ คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว และได้แจ้งให้กระทรวงการคลังและกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

20 ก.ย. 2553

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๕๕ (F458/D/ส/สาริตร์)

ผอ.  20, ๑๔, 53

ผอ.กลุ่ม/...../.....

จนท.  ๒๐, ๑๔, 53

จนท.พิมพ์/ทนาย/...../.....