



/7 สิงหาคม 2553

เรื่อง ขอความเห็นชอบการกู้เงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ 3 (1 มกราคม - 31 มีนาคม 2553)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. พระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2503 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม)  
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 224 ลงวันที่ 23 ธันวาคม 2552  
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 54 ลงวันที่ 5 มีนาคม 2553

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค 0808.3/3151 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2553  
 2. สำเนามติที่ประชุมคณะกรรมการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ครั้งที่ 7/2553 ลงวันที่ 22 กรกฎาคม 2553

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการกู้เงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ 3 (1 มกราคม - 31 มีนาคม 2553) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2503 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### 1. เรื่องเดิม

1.1 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2552 เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาในการดำเนินการมาตรการลดค่าครองชีพประชาชนเป็นเวลา 3 เดือน กล่าวคือ ระหว่างวันที่ 1 มกราคม - 31 มีนาคม 2553 และให้กระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณร่วมกันพิจารณาแนวทางการจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการฯ ในช่วงระยะเวลาดังกล่าวให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการ

ในการนี้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการลดค่าไฟฟ้าของช่วงมาตรการฯ ระยะที่ 3 ดังกล่าว ภายในกรอบวงเงิน 3,420 ล้านบาท

1.2 มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2553 รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลัง (โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) เสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้

(ก) รับทราบแนวทางการจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรการฯ ระยะที่ 3 (1 มกราคม - 31 มีนาคม 2553) โดยให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการตามมาตรการฯ ได้แก่ การประปานครหลวง (กปน.) การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการฯ ที่ขยายระยะเวลาดังกล่าว โดยสำนักงานงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนต้นเงิน ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

(ข) เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชนต่อไป จนถึงวันที่ 30 มิ.ย. 2553 โดยให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบดำเนินการ ได้แก่ กฟน. กฟภ. ขสมก. และ รฟท. กู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการฯ ดังกล่าว และให้สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อชำระคืนต้นเงิน ดอกเบี้ยเงินกู้ และค่าใช้จ่ายในการกู้เงินให้กับรัฐวิสาหกิจทั้ง 4 แห่ง ต่อไป

## **2. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

2.1 พระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2503 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา 42 บัญญัติให้ กฟภ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินครั้งหนึ่งเป็นจำนวนเกินหนึ่งร้อย ล้านบาทได้

2.2 วันที่ 1 กรกฎาคม 2553 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาทั่วทั้ง การขอกู้เงินของ กฟภ. เพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการฯ ระยะที่ 3 (1 มกราคม – 31 มีนาคม 2553) เนื่องจากข้อความตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2553 ที่กล่าวถึงการจัดสรรเงินเพื่อสนับสนุนการดำเนินการตามมาตรการฯ ระยะที่ 3 ด้วยการให้รัฐวิสาหกิจกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการ สามารถตีความได้ว่าเป็นการรับทราบผลการพิจารณาตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอเท่านั้น แต่ยังมีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการดำเนินการ (การกู้เงิน) ภายใต้แนวทางดังกล่าว ทั้งนี้จะเป็นเหตุให้การกู้เงินของ กฟภ. เพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการเฉพาะช่วงมาตรการฯ ระยะที่ 3 ไม่มีความถูกต้องตามนัยของพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคฯ ในมาตรา 42

2.3 หนังสือสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ที่ กค 0808.3/3151 ลงวันที่ 15 กรกฎาคม 2553 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) แจงให้ กฟภ. ดำเนินการขออนุมัติกู้ยืมเงินต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพฯ ระยะที่ 3 โดยด่วน

2.4 วันที่ 22 กรกฎาคม 2553 คณะกรรมการ กฟภ. มีมติเห็นชอบการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดค่าครองชีพประชาชนระยะที่ 3 (1 มกราคม – 31 มีนาคม 2553) ภายในกรอบวงเงินดำเนินการ 3,420 ล้านบาท และให้นำเสนอขอความเห็นชอบการกู้เงินต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

## **3. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

หากคณะรัฐมนตรีจะกรุณาพิจารณาให้ความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้ฯ ตามที่ กฟภ. เสนอในครั้งนี้ แล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม 2553 จะทำให้ กฟภ. สามารถดำเนินการกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้ฯ ภายใต้แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2553 ได้ทันก่อนสิ้นสุดปีงบประมาณ ซึ่งจะช่วยบรรเทาปัญหาผลกระทบสภาพคล่องทางการเงินที่เกิดจากการดำเนินมาตรการฯ ลงได้ ทั้งนี้ยังเป็นการเตรียมความพร้อมทางการเงินเพื่อรองรับผลกระทบของมาตรการฯ ในระยะต่อไปได้ในระดับหนึ่งอีกด้วย

## **4. สำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

เพื่อให้การกู้เงินเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ 3 (1 มกราคม - 31 มีนาคม 2553) ภายในกรอบวงเงินดำเนินการจำนวน 3,420 ล้านบาท ของ กฟภ. เป็นไปด้วยความถูกต้องตามนัยของพระราชบัญญัติการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค พ.ศ. 2503 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) มาตรา 42 กฟภ. จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบการกู้เงินซึ่งมีจำนวนเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาทจากคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะสามารถดำเนินการกู้เงินตามความจำเป็นได้

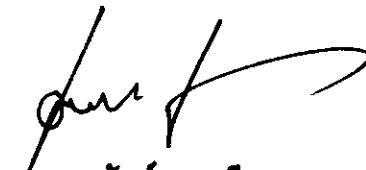
อนึ่ง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2553 อนุมัติการกู้เงินตามความต้องการเงินกู้ดังกล่าวของ กฟผ. ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2553 ปรับปรุงครั้งที่ 4 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอภายใต้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) แล้ว ดังนั้น กฟผ. จึงมีความพร้อมในการเข้าสู่กระบวนการพิจารณาเงื่อนไขและข้อเสนอเงินกู้เพื่อชดเชยรายได้ฯ ตามความจำเป็นได้ทันที เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้กู้เงินในครั้งนี เนื่องจากได้ดำเนินการภายใต้ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว

#### 5. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ การกู้เงินของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคเพื่อชดเชยรายได้จากการดำเนินการตามมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชน ระยะที่ 3 (1 มกราคม - 31 มีนาคม 2553) ภายในกรอบวงเงินดำเนินการจำนวน 3,420 ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรวัฒน์ ชาญวิรุณ)  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย