

กวนทีสุก

ที่ กษ ๑๙๐๓/๖๓๐๔



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓) กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมเรียกร้องขอปรับเพิ่มราคาน้ำนมดิบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) สรุปมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๒) รายละเอียดการคิดต้นทุนการผลิต และราคารับซื้อน้ำนมดิบ

๓) สรุปผลการประชุมคณะกรรมการโคนม และผลิตภัณฑ์นม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓

เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอเรื่อง เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมเรียกร้องขอปรับเพิ่มราคาน้ำนมดิบ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๔ (๙) และตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งมีมติเห็นชอบให้ปรับเพิ่มราคารับซื้อน้ำนมดิบ ตามความเห็นและมติของคณะกรรมการจัดระบบราคาน้ำนมโคและผลิตภัณฑ์ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบปรับเพิ่มราคารับซื้อน้ำนมดิบ เพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ ๐.๕๐ บาท (จากเดิมราคา ๑๖.๕๐ บาท/กิโลกรัม เพิ่มเป็น ๑๗.๐๐ บาท/กิโลกรัม) ทั้งนี้ ให้มีผลนับแต่วันที่กระทรวงพาณิชย์ โดยคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ อนุญาตให้ผู้ประกอบการปรับราคาขายผลิตภัณฑ์นม ในตลาดนมพาณิชย์ได้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ในช่วง ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการปรับเพิ่ม หรือลดราคารับซื้อน้ำนมดิบหลายครั้ง ตั้งแต่ราคา ๑๒.๕๐ บาท/กิโลกรัม เพิ่มเป็น ๑๓.๗๕ บาท/กิโลกรัม ๑๔.๕๐ บาท/กิโลกรัม จนถึง ๑๔.๐๐ บาท/กิโลกรัม และลดลงเป็น ๑๖.๕๐ บาท/กิโลกรัม จนถึงปัจจุบัน รวมทั้งได้เห็นชอบการปรับเพิ่ม หรือลดราคากลางการจำหน่ายนมโรงเรียน และให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาการปรับเพิ่ม หรือลดราคาขายผลิตภัณฑ์นมในตลาดนมพาณิชย์ ให้สอดคล้องกับต้นทุนที่เพิ่มขึ้น หรือลดลงทุกครั้ง ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ รายละเอียดดังสรุปมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากการปรับราคาซื้อขายนํ้ามันดิบครั้งล่าสุด ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ได้เห็นชอบกำหนดราคาซื้อขายนํ้ามันดิบ ณ หน้าโรงงาน กิโลกรัมละ ๑๖.๕๐ บาท ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในการกำหนดราคาดังกล่าว และให้คณะรัฐมนตรี เห็นชอบกำหนดราคาซื้อขายนํ้ามันดิบ ณ หน้าโรงงานในราคาใหม่ กิโลกรัมละ ๑๗.๐๐ บาท

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเรื่องนี้เป็นการเร่งด่วน เนื่องจากเป็นความเดือดร้อนของเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม โดยที่การปรับราคาซื้อขายนํ้ามันดิบดังกล่าว จะมีผลนับแต่วันที่กระทรวงพาณิชย์ โดยคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ อนุญาตให้ผู้ประกอบการปรับราคาขายผลิตภัณฑ์นมในตลาดนมพาณิชย์ได้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบกำหนดราคาซื้อขายนํ้ามันดิบใหม่แล้ว ผู้ประกอบการจะต้องยื่นขออนุญาตปรับเพิ่มราคาขายผลิตภัณฑ์นมต่อกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งต้องใช้ระยะเวลาตามขั้นตอนไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความเป็นมา

เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ มีเกษตรกรจำนวนประมาณ ๒,๐๐๐ คน ได้รวมตัวกันชุมนุม ณ หน้าสำนักงาน อ.ส.ค.มวกเหล็ก ยื่นข้อเรียกร้องให้ อ.ส.ค.ปรับราคาซื้อขายนํ้ามันดิบจากสหกรณ์ฯ จากราคา ๑๖.๕๐ บาท/กิโลกรัม เป็น ๑๘.๐๐ บาท/กิโลกรัม ตั้งแต่วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เป็นต้นไป และให้ อ.ส.ค.ใช้มาตรการผ่อนปรนในการกำหนด ค่า Freezing point ตามที่ได้ผ่อนปรนเป็นเวลา ๓ เดือน ไปก่อน จนกว่าคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมจะมีมติกำหนดมาตรฐานการรับซื้อนํ้ามันดิบออกมาบังคับใช้ใหม่

๔.๒. การดำเนินงาน

๔.๒.๑ คณะอนุกรรมการจัดระบบราคานํ้ามันโคและผลิตภัณฑ์นม ได้มีการพิจารณาต้นทุนการผลิต เพื่อกำหนดราคาซื้อขายนํ้ามันดิบ ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๓ แล้วมีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบต้นทุนการผลิตนํ้ามันดิบ ปี ๒๕๕๓ ที่คณะทำงานจัดทำต้นทุนการผลิตนํ้ามันโคเสนอ คือต้นทุนเฉลี่ยเดือนมกราคม-มิถุนายน ๒๕๕๓ ทั้งประเทศ ๑๓.๒๗ บาท/กิโลกรัม

๒) ให้กำหนดราคาซื้อขายนํ้ามันดิบที่ ๑๗ บาท/กิโลกรัม โดยคิดจากต้นทุนการผลิตบวกกำไรเบื้องต้นของเกษตรกรและค่าบริหารจัดการศูนย์รวบรวมนํ้ามันดิบรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

ทั้งนี้ ผู้ประกอบการขอให้ขึ้นราคานํ้ามันดิบ เมื่อกระทรวงพาณิชย์อนุมัติให้ขึ้นราคาผลิตภัณฑ์นมแล้ว

/๓) ให้มีการ...

๓) ให้มีการทบทวนราคารับซื้อน้ำมันดิบทุก ๖ เดือน

๔) นอกจากการพิจารณาในเรื่องต้นทุนการผลิตและการกำหนดราคารับซื้อแล้ว คณะอนุกรรมการยังมีข้อคิดเห็นในเรื่องต่าง ๆ ที่จะส่งผลถึงต้นทุนการผลิตและราคารับซื้อ เช่น ควรมีการปรับปรุงประสิทธิภาพและต้นทุนการผลิตน้ำมันดิบ การให้ความสำคัญและควบคุมราคาปัจจัยการผลิต เนื่องจากในปัจจุบันเกษตรกรประสบปัญหาราคาสัตว์สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง การแก้ไขปัญหาระบบเกษตรกรถูกหักราคาคุณภาพตามมาตรฐานการรับซื้อน้ำมันดิบ และการปรับราคารับซื้อน้ำมันดิบจะส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการนมโรงเรียน เนื่องจากผู้ประกอบการได้ทำสัญญาซื้อขายเป็นภาคเรียน หรือเป็นปีการศึกษา

๔.๒.๒ คณะกรรมการโคนม และผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาเรื่องเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมเรียกร้องขอปรับเพิ่มราคาน้ำมันดิบ แล้วมีความเห็น ข้อเสนอแนะ และมติที่ประชุมดังนี้

๑) ความเห็น และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๑.๑) การปรับเพิ่มราคารับซื้อน้ำมันดิบกิโลกรัมละ ๐.๕๐ บาท ตามความเห็นและมติของคณะอนุกรรมการจัดระบบราคาน้ำมันโคและผลิตภัณฑ์นม ได้มีการพิจารณาร่วมกันโดยผู้แทนของทุกภาคส่วนแล้ว ซึ่งเป็นความเดือดร้อนของเกษตรกรทั่วประเทศจากภาวะต้นทุนปัจจัยการผลิต และอาหารสัตว์ที่เพิ่มสูงขึ้นในช่วงที่ผ่านมา แต่หากมีการปรับเพิ่มราคารับซื้อน้ำมันดิบมากกว่านี้ ในภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน อาจส่งผลกระทบต่อตลาดนมพร้อมดื่ม ซึ่งมีคู่แข่งเป็นสินค้าทดแทนได้ เช่น นมถั่วเหลือง เป็นต้น

๑.๒) การปรับเพิ่มราคาน้ำมันดิบครั้งนี้ จะมีผลให้ราคานมโรงเรียนเพิ่มขึ้นถุงหรือกล่องละ ๐.๑๐ บาท ซึ่งยังไม่เกินราคากลางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เนื่องจากการทบทวนระบบบริหารจัดการนมโรงเรียน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ โดยให้ทุกหน่วยงานที่ได้รับงบประมาณอาหารเสริม (นม) จัดซื้อจาก อ.ส.ค.โดยวิธีกรณีพิเศษ ได้จัดระบบการผลิต และการส่งมอบผลิตภัณฑ์นมของผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการอาหารเสริม(นม)โรงเรียน โดยพิจารณาจากแหล่งผลิตน้ำมันดิบของเกษตรกร ศูนย์รวบรวมน้ำมันดิบ โรงงานผลิตและโรงเรียนที่อยู่ใกล้โรงงานผลิตเป็นหลัก ทำให้สามารถลดค่าใช้จ่ายในด้านขนส่งลง จึงกำหนดราคาจำหน่ายนมโรงเรียน ลดลงจากราคากลางตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ สำหรับนมพาสเจอร์ไรส์ถุงละ ๐.๒๐ บาท และนมยู.เอช.ที.กล่อง/ซอง ละ ๐.๒๕ บาท ยกเว้นพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้แก่ จังหวัดยะลา นราธิวาส ปัตตานี และจังหวัดสงขลา เฉพาะ ๔ อำเภอ ได้แก่ อ.สะบ้าย้อย นาทวี เทพา และจะนะ กำหนดราคาจำหน่ายเท่ากับราคากลางตามมติคณะรัฐมนตรีฯ เนื่องจากมีระยะทางไกลและเป็นพื้นที่เสี่ยง และการปรับราคานมโรงเรียน เพิ่มขึ้นถุงหรือกล่องละ ๐.๑๐ บาท นั้น อาจจะกระทบกับงบประมาณนมโรงเรียนบ้าง แต่สามารถบริหารจัดการได้ โดยปรับสัดส่วนการจัดซื้อชนิดนมพาสเจอร์ไรส์ และนม ยู.เอช.ที.ให้เพียงพอกับงบประมาณ และกำหนดราคาจำหน่ายในพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เท่ากับราคากลางตามมติคณะรัฐมนตรีฯ เช่นเดิม และปรับจำนวนวันดื่มนมให้เป็นไปตามงบประมาณที่ได้รับหรือทางงบประมาณจากท้องถิ่นเพิ่มเติม ทั้งนี้ การปรับราคานม

/โรงเรียน...

โรงเรียนจะมีผลสำหรับสัญญาซื้อขายฉบับใหม่ โดยผู้ประกอบการยินยอมรับการปรับเพิ่มราคาน้ำมันดิบในสัญญาซื้อขายฉบับเดิมที่ทำไปแล้ว กับหน่วยงานผู้ซื้อน้ำมันโรงเรียน

๒) มติคณะกรรมการฯ

๒.๑) เห็นชอบให้ปรับเพิ่มราคารับซื้อน้ำมันดิบ ตามความเห็นและมติของคณะกรรมการจัดระบบราคาน้ำมันโคและผลิตภัณฑ์นม และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบให้ปรับราคารับซื้อน้ำมันดิบเพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ ๐.๕๐ บาท (จากเดิมราคา ๑๖.๕๐ บาท/กิโลกรัม เพิ่มเป็น ๑๗.๐๐ บาท/กิโลกรัม) ทั้งนี้ ให้มีผลนับแต่วันที่กระทรวงพาณิชย์อนุญาตให้ผู้ประกอบการนมพาณิชย์ปรับราคาขายผลิตภัณฑ์นม ในตลาดนมพาณิชย์ได้ และให้มีการทบทวนราคารับซื้อน้ำมันดิบทุก ๖ เดือน

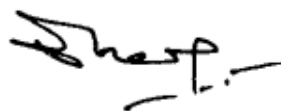
๒.๒) มอบหมายให้กรมปศุสัตว์และกรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณาช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมในด้านคุณภาพมาตรฐานน้ำมันดิบและการลดต้นทุนการผลิต รวมทั้งเห็นชอบร่างประกาศมาตรฐานการรับซื้อน้ำมันดิบฉบับใหม่ ตามที่คณะกรรมการมาตรฐานการรับซื้อน้ำมันดิบเสนอ ซึ่งจะมีบทเฉพาะกาลผ่อนปรนระยะเวลาการหักราคาค่าจุดเยือกแข็ง (Freezing Point) โดยให้ฝ่ายเลขานุการ หรือสำนักกฎหมายในการแก้ไขร่างประกาศ ให้ถูกต้องตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ก่อนการประกาศต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการปรับเพิ่มราคารับซื้อน้ำมันดิบ ตามมติคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นม ในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ ตามข้อ ๔.๒.๒/๒.๑) โดยปรับราคารับซื้อน้ำมันดิบเพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ ๐.๕๐ บาท (จากเดิมราคา ๑๖.๕๐ บาท/กิโลกรัม เพิ่มเป็น ๑๗.๐๐ บาท/กิโลกรัม) ทั้งนี้ ให้มีผลนับแต่วันที่กระทรวงพาณิชย์ โดยคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ อนุญาตให้ผู้ประกอบการนมพาณิชย์ ปรับราคาขายผลิตภัณฑ์นม ในตลาดนมพาณิชย์ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาเห็นชอบตามที่เสนอข้างต้นต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย

โทร. ๐-๒๑๕๘-๐๐๖๔-๕

โทรสาร ๐-๒๑๕๘-๐๐๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ :policy.bkk@dpo.go.th