



พ.ศ. ๒๕๖๓

๕๓ ๕๓

๑๔

สำ

เลข

รับที่ ๒๓๒

วันที่ ๒๔ ส.ค. ๒๕๖๓

๗๓๕๕

ที่ วท (ปคร) ๐๔๐๔/๕๓๐๖๖๐๐

กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ถ.พระราม ๖ เขตราชเทวี กทม. ๑๐๔๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การจัดทำความร่วมมือกับ Canadian Nuclear Safety Commission แห่งประเทศแคนาดา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างการเตรียมการ “Administration Arrangement between the Canadian Nuclear Safety Commission and the Office of Atoms for Peace of Thailand for the Import and Export of Radioactive Sources”
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๔๐๔/๔๔๖ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

ด้วยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ขอเสนอเรื่อง การจัดทำความร่วมมือกับ Canadian Nuclear Safety Commission แห่งประเทศแคนาดา มาเพื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่ กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน รัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศแคนาดา (Canadian Nuclear Safety Commission: CNSC) ได้เดินทางมาร่วมหารือกับผู้แทนของสำนักงาน ปรมาณูเพื่อสันติ เมื่อวันที่ ๙-๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เพื่อเสนอความร่วมมือกับสำนักงานฯ ในหัวข้อ การเตรียมการด้านการบริหารจัดการระหว่างคณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่ง ประเทศแคนาดาและสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติด้านการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสี ดังรายละเอียด ปรากฏในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

อนึ่ง ที่ผ่านมามาประเทศไทยโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ไม่เคยมีความตกลงอย่างเป็นทางการในด้านนิวเคลียร์กับประเทศแคนาดา หากแต่มีการประสานงานกันอย่างไม่เป็นทางการใน ฐานะประเทศสมาชิกทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (IAEA) และประเทศไทยมีการนำเข้า ส่งออกต้นกำเนิดรังสี ซึ่งแคนาดาเป็นประเทศที่สำคัญในการนำเข้าส่งออกต้นกำเนิดรังสี ดังนั้นเพื่อ

/สร้างความ...

สร้างความมั่นใจในการนำเข้าส่งออกต้นกำเนิดรังสีของทั้งสองฝ่าย คณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศไทยแคนาดา จึงได้จัดทำร่างการเตรียมการฯ ดังกล่าวขึ้นมา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ พิจารณาแล้วเห็นว่า ร่าง Administration Arrangement ระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ และ คณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศไทยแคนาดา ดังกล่าวเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๕๐ ตามรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่ไม่มีผลต่อการสูญเสียดินแดน หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือสังคมอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ซึ่งการจัดทำหนังสือสัญญาในลักษณะนี้ยังไม่มีกฎหมายกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือ จึงเห็นควรให้ปฏิบัติตามแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐ คือต้องนำหนังสือสัญญาดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนการดำเนินการ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากคณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศไทยแคนาดา ได้แจ้งให้ทางสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติทราบว่า ได้เตรียมพิธีการลงนามในเอกสารความร่วมมือ “การเตรียมการด้านการบริหารจัดการระหว่างคณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศไทยแคนาดาและสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ด้านการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสี” ในการประชุมใหญ่สมัยสามัญของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ สมัยที่ 54 ที่จะจัดขึ้น ณ สำนักงานใหญ่ทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย ระหว่างวันที่ 20-24 กันยายน 2553 จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องนำเสนอร่างการเตรียมการฯ ฉบับนี้เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน เพื่อให้มีเวลาเพียงพอในการจัดเตรียมเอกสารการลงนามได้ทันตามกำหนดการ

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การเตรียมการด้านการบริหารจัดการระหว่างคณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศไทยแคนาดา และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ แห่งประเทศไทย เพื่อการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสี มีเจตนารมณ์ เป็นการจัดหาแนวทางเพื่อสร้างความมั่นใจว่าการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสีระหว่างประเทศไทยและแคนาดา เป็นไปตามระเบียบปฏิบัติและหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้การแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เกี่ยวข้องทางด้านการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสีทำได้ง่ายและสะดวกมากยิ่งขึ้น ตลอดจนการกำกับดูแลการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดทางรังสีของหน่วยงานกำกับอยู่ในทิศทาง และมีความสอดคล้องถูกต้องตรงกัน

/ สำนักงานฯ...

สำนักงานฯ พิจารณาในเบื้องต้นเห็นว่า สาระสำคัญของร่างการเตรียมการดังกล่าวไม่เข้าด้วยมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องนำเสนอเพื่อขอความเห็นชอบต่อรัฐสภาแต่อย่างใด ทั้งนี้ ขั้นตอนการปฏิบัติเพื่อประกันว่าการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสีระหว่างไทยกับแคนาดาตามร่างการเตรียมการฯ ดังกล่าวเป็นไปตามข้อกำหนดของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้ปฏิบัติอยู่แล้ว นอกจากนี้ กฎหมายที่เกี่ยวข้องที่มีอยู่ในปัจจุบัน คือ พระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๐๔ และฉบับแก้ไขปรับปรุง พ.ศ. ๒๕๐๘ สามารถรองรับพันธกรณีภายใต้ความตกลงฉบับนี้ ดังนั้นจึงไม่ต้องการออกกฎหมายฉบับใหม่หรือแก้ไขฉบับเก่า เพื่อให้เป็นไปตามความตกลง

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้พิจารณาให้ความเห็นต่อร่างการเตรียมการด้านการบริหารจัดการระหว่างคณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศไทยและสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ แห่งประเทศไทย ดังนี้

๕.๑ ร่างการเตรียมการฯ ดังกล่าว ไม่มีข้อขัดข้องในข้อกฎหมาย หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีในร่างการเตรียมการฯ ได้ตามกฎหมายและข้อบังคับที่มีอยู่

๕.๒ ประเด็นมาตรา ๑๙๐ โดยที่สำนักงานฯ มีฐานะเป็นส่วนราชการระดับกรม ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบมาตรา ๑๔ วรรค ๒ ของพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ร่างการเตรียมการฯ ฉบับนี้ จึงเป็นความตกลงระหว่างประเทศระดับกรม ซึ่งตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๙ กระทรวงการต่างประเทศสามารถอนุมัติได้ อย่างไรก็ดี รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้ และมาตรา ๑๙๐ วรรคสองกำหนดประเภทของหนังสือสัญญาที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาเพิ่มเติม จึงเห็นควรเสนอร่างการเตรียมการฯ ฉบับดังกล่าว ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา หากมีมติเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ก็อาจพิจารณาส่งให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบต่อไป แต่หากมีมติในทางตรงกันข้าม ก็อาจพิจารณาให้ส่งร่างการเตรียมการฯ ให้กระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้พิจารณาตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๔๙

นอกจากนี้ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณา เห็นว่าร่างการเตรียมการฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับขั้นตอนการปฏิบัติเพื่อประกันว่าการนำเข้าและส่งออกต้นกำเนิดรังสีระหว่างไทยกับแคนาดา จะเป็นไปตามข้อกำหนดของ IAEA จึงไม่น่าจะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางหรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้ ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับที่มีอยู่โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างการเตรียมการฯ ฉบับนี้ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

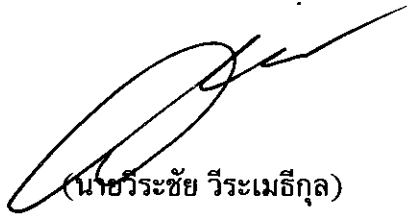
๖.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างการเตรียมการด้านการบริหารจัดการระหว่าง คณะกรรมการด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์แห่งประเทศไทย และสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ แห่งประเทศไทย ทั้งนี้ หากมีการเปลี่ยนแปลงถ้อยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หรือไม่มีผลกระทบต่อ เนื้อหาสาระของร่างการเตรียมการฉบับนี้ ให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหารือร่วมกับกรม สนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทน คณะรัฐมนตรี โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๖.๒ ขออนุมัติให้สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี โดยเลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นผู้ลงนามในหนังสือการเตรียมการฯ ดังกล่าวได้

๖.๓ ขออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เป็นผู้ลงนามในร่างการเตรียมการฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิรัช วีระเมธีกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์
และเทคโนโลยี

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

สำนักบริหารจัดการด้านพลังงานปรมาณู

โทร. ๐๒ ๕๗๙ ๐๕๕๗

โทรสาร ๐๒ ๕๖๑ ๓๐๑๓

E-mail: nitinai@oaep.go.th