

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0206/1๖๗



คค 1/๕๕3-3
๕๔ สค-๕๓
๙.๕๕ ๙

คค ๘ 6/1๕
๕๔ สค-๕๓
๘.๕๕ ๙

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.10100

๕๕ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการรับรองประกาศนียบัตรผู้ทำการในเรือระหว่างประเทศไทยกับประเทศยูเครน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการด่วนที่สุด ที่ นร 0506/12342 ลงวันที่ 20 กรกฎาคม ๒๕๕๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต 0802/888 ลงวันที่ 21 ตุลาคม ๒๕๕๒
2. พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช ๒๔๕๖ ที่เกี่ยวข้อง
3. กฎกระทรวง ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๐) พุทธศักราช ๒๔๘๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้ขอให้แจ้งข้อมูลเพิ่มเติมว่าเรื่องดังกล่าวมีประเด็นเกี่ยวข้องที่จะต้องดำเนินการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ หรือไม่ เพราะเหตุใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคม พิจารณาแล้วเห็นสอดคล้องกับกรมเจ้าท่าว่า การจ้างงานลงทำการในเรือเป็นไปตามกลไกความต้องการใช้แรงงานซึ่งมีปัญหาการขาดแคลนคนประจำเรือในอุตสาหกรรมเดินเรือ ข้อกำหนดตามอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐานการฝึกอบรม การออกประกาศนียบัตร และการเข้าเวรยามของคนประจำเรือ ค.ศ. ๑๙๗๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ค.ศ. ๑๙๙๕ (International Convention on Standards of Training, Certification and Watch keeping for Seafarers (STCW), 1978, as amended 1995) เปิดโอกาสให้แต่ละประเทศสมาชิกสามารถแก้ปัญหาโดยการทำความตกลงในระดับทวิภาคี รวมทั้งมาตรา ๒๗๙ แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ๑๓) พ.ศ. ๒๕๒๕ และข้อ ๕๑ ถึงข้อ ๕๖ แห่งข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยการฝึกอบรม การสอบความรู้และการออกประกาศนียบัตรผู้ทำการในเรือ พ.ศ. ๒๕๔๑ กำหนดเกี่ยวกับการออกประกาศนียบัตรรับรองไว้ โดยให้อำนาจอธิบดีเจ้าท่าในการทำข้อตกลงและสาระสำคัญมีขอบเขตเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับมาตรฐานความรู้ความสามารถของคนประจำเรือสำหรับการออกประกาศนียบัตรรับรอง ซึ่งกฎหมายไทยได้เปิดโอกาสให้สามารถจัดจ้างคนต่างชาติภายใต้ขอบเขตที่กำหนดไว้ ดังนั้นจึงมีความเห็นในเบื้องต้นว่าสาระสำคัญของการทำหนังสือสัญญาดังกล่าว อยู่ในขอบเขตข้อกำหนดของกฎหมายและสามารถมีมาตรการควบคุมได้ตามเหตุผลข้างต้น จึงไม่น่าจะอยู่ในข่ายของมาตรา ๑๙๐ วรรค ๒ ของรัฐธรรมนูญแห่ง

/ราชอาณาจักรไทย ...

ราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการต่างประเทศได้มีความเห็นว่า สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเพียงเพื่อให้ภาคีสามารถออกประกาศนียบัตรรับรองประกาศนียบัตรผู้ทำการในเรือที่ออกโดยภาคีหนึ่ง ให้สามารถทำงานในเรือของอีกภาคีหนึ่งได้ และไม่ถือเป็นเงื่อนไขในการว่าจ้างงานของแต่ละประเทศภาคี ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีกฎหมายให้อำนาจส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่จะดำเนินการอยู่แล้วหากส่วนราชการปฏิบัติพิจารณาแล้วไม่ก่อผลเสียหายต่อการจ้างงานคนประจำเรือโดยเจ้าของเรือไทย จึงไม่นำเข้าข่ายมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

1. อนุมัติการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการรับรองประกาศนียบัตรผู้ทำการในเรือระหว่างประเทศไทยกับประเทศยูเครน ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงข้อตกลงดังกล่าวที่มีใช้สาระสำคัญก่อนการลงนาม และเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ให้กรมเจ้าท่ากระทรวงคมนาคมสามารถดำเนินการได้ โดยประสานงานกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

2. อนุมัติให้อธิบดีกรมเจ้าท่าหรือผู้ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามบันทึกความเข้าใจกับรัฐบาลประเทศยูเครน และให้กระทรวงการต่างประเทศออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่อธิบดีกรมเจ้าท่าหรือผู้ได้รับมอบหมายสำหรับการลงนามดังกล่าวต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร. 0 2280 5638-9, 0 2280 3468

โทรสาร 0-2281-4829, 0-2280-1714