

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0805.2/14816



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5695
วันที่ 6 ต.ค. 2553
เวลา 15.12

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

5 สิงหาคม 2553

ผว. 2/208
วันที่ 6 สค 53
เวลา 15.45 น

เรื่อง ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการประปาส่วนภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2551
 2. รายละเอียดการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
 3. รายละเอียดการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของการประปาส่วนภูมิภาค

ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2551 ได้กำหนดให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะมีหน้าที่ในการพิจารณาข้อเสนอ การขอรับการอุดหนุนทางการเงิน พร้อมทั้งกำหนดวงเงินที่จะให้การอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจที่ประสงค์ขอรับการอุดหนุนจัดทำข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุน พร้อมด้วยระบบบัญชี ซึ่งแสดงถึงการแยกรายได้และค่าใช้จ่ายของการให้บริการเชิงพาณิชย์และบริการสาธารณะ และต้นทุน การให้บริการสาธารณะ เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอ คณะกรรมการพิจารณาล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบเดือน ก่อนเริ่มปีงบประมาณ นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียน ดังนี้

1. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2551

1.1 ข้อ 6 “ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (1) พิจารณาข้อเสนอการขอรับการอุดหนุนทางการเงินของรัฐวิสาหกิจ
- (3) พิจารณากำหนดวงเงินที่จะให้การอุดหนุนทางการเงินแก่รัฐวิสาหกิจ รวมทั้ง พิจารณาปรับปรุงวงเงินอุดหนุนระหว่างปี โดยอยู่บนพื้นฐานความจำเป็นและเหมาะสมโดยคำนึงถึงสถานะ ทางการเงินการคลังของประเทศในแต่ละปี เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังพิจารณา ก่อนนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ...”

/1.2 ข้อ 7...

1.2 ข้อ 7 “ให้รัฐวิสาหกิจที่ประสงค์ขอรับการอุดหนุนจัดทำข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุน พร้อมด้วยระบบบัญชีซึ่งแสดงถึงการแยกรายได้และค่าใช้จ่ายของการให้บริการเชิงพาณิชย์และบริการสาธารณะ และต้นทุนการให้บริการสาธารณะตามวิธีปฏิบัติทางบัญชีที่คณะกรรมการกำหนดก่อนเสนอขอรับการอุดหนุนทางการเงิน เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาแล้วหน้าไม่น้อยกว่าสิบเดือน ก่อนเริ่มปีงบประมาณ หากยื่นข้อเสนอแล้วเลยระยะเวลาดังกล่าว ให้เสนอในปีงบประมาณถัดไป...”

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2. ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

2.1 ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

2.1.1 ข้อเท็จจริง

(1) วันที่ 9 กันยายน 2552 กระทรวงคมนาคมได้ส่งข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มาเพื่อให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะพิจารณาตามขั้นตอน

(2) วันที่ 19 เมษายน 2553 กระทรวงคมนาคมได้ส่งหนังสือ ขอบปรับปรุงข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม มาเพื่อให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะพิจารณา เนื่องจากราคาน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีแนวโน้มสูงขึ้น ดังนั้น จึงขอปรับประมาณการราคาน้ำมันเชื้อเพลิงจากเดิม 21.06 บาทต่อลิตร เป็น 30 บาทต่อลิตร ทำให้วงเงินขอรับการอุดหนุนเปลี่ยนแปลงจากเดิม 1,131.798 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยจ่าย) เป็น 1,578.769 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยจ่าย)

2.1.2 สารสำคัญของข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

(1) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพขอรับเงินอุดหนุนสำหรับบริการสาธารณะจำนวน 1,578.769 ล้านบาท (ไม่รวมดอกเบี้ยจ่าย) เพื่อให้บริการรถโดยสารประจำทางสาธารณะประเภทรถธรรมดาจำนวน 1,659 คัน (ระยะทาง 227 กิโลเมตรต่อคันต่อวัน) จากรถทั้งหมดจำนวน 3,519 คัน โดยมีกลุ่มเป้าหมายผู้ใช้บริการที่มีรายได้น้อยถึงปานกลางในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล

(2) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ประมาณการต้นทุนการให้บริการสาธารณะสำหรับรถธรรมดา รวม 3,991.138 ล้านบาท (ประกอบด้วยต้นทุนคงที่สำหรับรถธรรมดา 18.71 บาท ต่อกิโลเมตร และต้นทุนผันแปรสำหรับรถธรรมดา 11.98 บาทต่อกิโลเมตร) และมีประมาณการรายได้จากการให้บริการสาธารณะสำหรับรถธรรมดาจำนวน 2,411.979 ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

2.2 ข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของการประปาส่วนภูมิภาค

2.2.1 ข้อเท็จจริง

(1) วันที่ 28 สิงหาคม 2552 กระทรวงมหาดไทยได้ส่งข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของการประปาส่วนภูมิภาค โดยผ่านความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มาเพื่อให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะพิจารณาตามขั้นตอน

(2) วันที่ 29 มกราคม 2553 การประปาส่วนภูมิภาคได้ส่งหนังสือเพื่อขอปรับปรุงวงเงินการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปี 2554 ของการประปาส่วนภูมิภาค จากเดิม 1,269.808 ล้านบาท เป็น 1,356.618 ล้านบาท โดยผ่านความเห็นชอบของผู้ว่าการการประปาส่วนภูมิภาค มาเพื่อให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

3.2.2 สำระสำคัญของข้อเสนอการขอรับเงินอุดหนุนของการประปาส่วนภูมิภาค

(1) การประปาส่วนภูมิภาคขอรับเงินอุดหนุนสำหรับบริการสาธารณะจำนวน 1,356.618 ล้านบาท เพื่อให้บริการน้ำประปาจำนวน 280.937 ล้านลูกบาศก์เมตร โดยมีกลุ่มเป้าหมายใช้น้ำประปาในราคาที่ต่ำกว่าต้นทุนค่าน้ำประปา (ต้นทุนรวมหักด้วยต้นทุนที่ไม่เกี่ยวกับการผลิตและการจำหน่ายโดยตรง และค่าเสื่อมราคาสินทรัพย์ประมาณ 16.429 บาทต่อลูกบาศก์เมตร) ในพื้นที่ทั่วประเทศ ยกเว้น 3 จังหวัด (กรุงเทพฯ นนทบุรี และสมุทรปราการ) และเป็นผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่ช่วงการใช้น้ำ 0-30 ลูกบาศก์เมตรต่อรายต่อเดือน จำนวนผู้ใช้น้ำ 1.954 ล้านราย คิดเป็นประชาชนประมาณ 9.77 ล้านคน

(2) การประปาส่วนภูมิภาคได้ประมาณการต้นทุนในการให้บริการน้ำประปารวม 4,615.514 ล้านบาท และมีประมาณการรายได้จากการให้บริการสาธารณะจำนวน 3,258.896 ล้านบาท (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

3. หลักในการพิจารณาให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ

3.1 หลักในการพิจารณาให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะขององค์การขนส่งมวลชน

กรุงเทพ

3.1.1 การประมาณรายได้

ใช้หลักการคำนวณรายได้จากการขายตั๋วโดยสารตามอัตราค่าโดยสารปัจจุบัน และประมาณการจำนวนผู้โดยสารที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในปี 2554 จำนวน 352,220,620 คนต่อปี (ประมาณการจากการให้บริการรถโดยสารธรรมดาทั้งหมด 1,564 คัน ซึ่งให้บริการผู้โดยสารได้ 617 คนต่อคันต่อวัน) ทั้งนี้ อัตราค่าโดยสารของรถโดยสารธรรมดามี 2 อัตรา คือ 7 บาทตลอดสายสำหรับรถครีมแดง และ 8 บาทตลอดสายสำหรับรถขาวน้ำเงิน และใช้ประมาณการจำนวนผู้โดยสารรถครีมแดงและขาวน้ำเงิน จากค่าเฉลี่ยสัดส่วนตัวรถครีมแดงและขาวน้ำเงิน (ร้อยละ 93 ของตัวโดยสารมาจากรถครีมแดง) ระหว่างปี 2549 - 2551 ทำให้ประมาณการรายได้ในการให้บริการเชิงสังคมในงบประมาณ พ.ศ. 2554 ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีจำนวน 2,488.989 ล้านบาท

3.1.2 การประมาณการต้นทุน

ประมาณการต้นทุนการให้บริการเชิงสังคม จำนวน 3,740.148 ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(1) ค่าซ่อมแซม ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ มีแผนที่จะทดแทนรถโดยสารธรรมดาทั้งหมด ที่ให้บริการอยู่ในขณะนี้ด้วยรถโดยสารปรับอากาศ NGV จึงมีความเป็นไปได้ว่าต้นทุนที่เกิดจากการซ่อมแซมและบำรุงรักษาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 จะไม่เปลี่ยนแปลงไปจากหลักการที่ได้รับการอนุมัติในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ตามการศึกษาของสถาบันพระปกเกล้า และปรับเพิ่มด้วยอัตราเงินเฟ้อระหว่างปี 2550 - 2553 ซึ่งทำให้ต้นทุนค่าซ่อมแซมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 มีจำนวน 3.72 บาทต่อกิโลเมตรทำการ

(2) ราคาค่าเชื้อเพลิง จากการประมาณการราคาเชื้อเพลิงของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ในปี 2554 มีแนวโน้มปรับตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยคาดว่าราคาน้ำมันไบโอดีเซล ในปี 2554 เฉลี่ยประมาณ 30 บาทต่อลิตร (ระหว่าง 29.50 - 31.00 บาทต่อลิตร)

(3) ค่าเช่าท่าจอดรถ คำนวณจากยอดค่าใช้จ่ายตามที่จ่ายจริง (ตามสัญญาเช่าท่าจอดรถ) จำนวน 0.0041 บาทต่อกิโลเมตรทำการ

(4) สำหรับต้นทุนในการเดินรถอื่น ๆ ประกอบด้วย ค่าภาษีต่อทะเบียน ค่าประกันภัย ค่าเช่าอู่รถ พนักงานเดินรถ ส่วนแบ่งรายได้ ค่าใช้จ่ายกองเขต และค่าใช้จ่ายสำนักงานใหญ่ ยึดหลักการตามการพิจารณาเงินอุดหนุนบริการสาธารณะขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

3.2 หลักในการพิจารณาให้เงินอุดหนุนบริการสาธารณะของการประปาส่วนภูมิภาค

3.2.1 ปรับเปลี่ยนสมมติฐานการขอรับเงินอุดหนุนจากกลุ่มผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัย ที่ช่วงการใช้น้ำ 0-30 ลูกบาศก์เมตรต่อรายต่อเดือน เป็นกลุ่มผู้ใช้น้ำประเภทที่อยู่อาศัยที่ช่วงการใช้น้ำ 0-20 ลูกบาศก์เมตรต่อรายต่อเดือน

3.2.2 หลักการการคำนวณวงเงินการขอรับการอุดหนุน โดยนำรายได้จากการจำหน่าย และการให้บริการน้ำประปา ตลอดจนรายได้ดำเนินงานอื่นที่เกี่ยวข้อง มารวมคำนวณเป็นรายได้การให้บริการสาธารณะ รวมทั้งปรับปรุงวิธีการคำนวณค่าเสื่อมราคาสินทรัพย์ที่ได้รับการอุดหนุน และตัดค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะออกจากการพิจารณา

4. ความเห็นของคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553

4.1 กรณีขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

4.1.1 เห็นสมควรให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินอุดหนุนทางการเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 1,251.159 ล้านบาท จากที่เสนอขอรับเงินอุดหนุนสำหรับบริการสาธารณะจำนวน 1,578.769 ล้านบาท โดยใช้หลักการการคำนวณต้นทุนการให้บริการสาธารณะตามหลักการของปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และปรับปรุงข้อเสนอ ดังนี้

(1) ปรับกำหนดการขอรับเงินอุดหนุน “ขอรับเงินอุดหนุนทุกกิจกรรมล่วงหน้าจากตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ 2554” เป็น “ขอรับเงินอุดหนุนทุกกิจกรรมล่วงหน้า โดยแบ่งออกเป็น 2 งวดๆ ละ ร้อยละ 50 ดังนี้

- 1) งวดที่ 1 – สำหรับ 6 เดือนแรก ภายหลังจากได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงการให้บริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ
- 2) งวดที่ 2 – สำหรับ 6 เดือนที่เหลือ เมื่อคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะให้ความเห็นชอบให้เบิกจ่ายงวดที่ 2”

ซึ่งเป็นไปตามหลักการเดียวกับวิธีการจ่ายเงินอุดหนุนสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และเป็นหลักการเดียวกับวิธีการจ่ายเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

(2) ปรับตัวชี้วัดความทันต่อเวลาจาก “สามารถจัดส่งรายงานการให้บริการสาธารณะภายในกำหนด” เป็น “สามารถจัดสรรสำรองหมุนเวียนการบริหารจัดการกรณีเกิดอุบัติเหตุภัยพิบัติต่อช่วงเทศกาล” เนื่องจากตัวชี้วัดความทันต่อเวลา ควรวัดจากผลการดำเนินการการให้บริการเชิงสังคม

4.1.2 เห็นสมควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการแยกบัญชีต้นทุนสำหรับการให้บริการสาธารณะให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2554

4.1.3 มอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาเงินอุดหนุนบริการสาธารณะของรัฐวิสาหกิจ สาขาขนส่งทางบก และสาขาประปา ศึกษาหลักเกณฑ์และวิธีการในการสนับสนุนการให้บริการสาธารณะที่เป็นมาตรฐานสากล และตอบสนองวัตถุประสงค์ของการให้การอุดหนุนบริการสาธารณะ ตลอดจนสะท้อนถึงต้นทุนการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ แล้วเสนอให้คณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะพิจารณาเพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาเงินอุดหนุนบริการสาธารณะต่อไป

4.2 กรณีของการประปาส่วนภูมิภาค

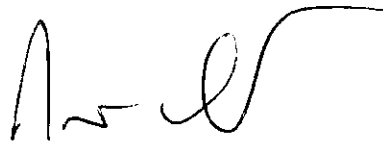
เห็นสมควรให้ความเห็นชอบกรอบวงเงินการขอรับเงินอุดหนุนบริการสาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน 382.531 ล้านบาท จากที่การประปาส่วนภูมิภาคเสนอจำนวน 1,356.618 ล้านบาท เนื่องจากการปรับเปลี่ยนสมมุติฐานการขอรับเงินอุดหนุนจากกลุ่มผู้ใช้น้ำประปาที่อยู่อาศัยในช่วงการใช้น้ำ 0-30 ลูกบาศก์เมตรต่อรายต่อเดือน เป็นกลุ่มผู้ใช้น้ำประปาที่อยู่อาศัยในช่วงการใช้น้ำ 0-20 ลูกบาศก์เมตรต่อรายต่อเดือน และปรับปรุงหลักการการคำนวณวงเงินการขอรับการอุดหนุน โดยนำรายได้จากการจำหน่าย และการให้บริการน้ำประปา ตลอดจนรายได้ดำเนินงานอื่นที่เกี่ยวข้องมารวมคำนวณเป็นรายได้การให้บริการสาธารณะ แล้วนำมาหักออกจากวงเงินการขอรับการอุดหนุน รวมถึงปรับปรุงวิธีการคำนวณค่าเสื่อมราคาสินทรัพย์ที่ได้รับการอุดหนุนและตัดค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะออกจากการพิจารณา

5. ความเห็นของกระทรวงการคลัง

เห็นควรนำเสนอความเห็นของคณะกรรมการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ ครั้งที่ 3/2553
เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 ที่เสนอตามข้อ 4

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทร 0-2298-5880-9 ต่อ 6722

โทรสาร 0-2298-5807