

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๑๒.๐๒/ ๒๙๓๕



สทศ.รับที่ ๐๘๗
วันที่ 30 ส.ค. 2553
เวลา 13.50

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 6262
วันที่ 30 ส.ค. 2553

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันก่อนได้รับงบประมาณ และขอใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศักยภาพแพทย์และบุคลากร ตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๑๒.๐๒/ ๒๑๖๗ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๓/๒๕๑๔๘ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันก่อนได้รับงบประมาณ และขอใช้งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศักยภาพแพทย์และบุคลากร ตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตามข้อ ๖ และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๓ วรรค ๔ “ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจก่อนนี้ผูกพันเกินกว่า หรือ นอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้”

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบโครงการภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒) โดยอนุมัติให้กระทรวง

/สาธารณสุข...

สาธารณสุข ดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศัลยภาพแพทย์และบุคลากร เป็นเงิน ๕,๘๗๐ ล้านบาท ในส่วนของการผลิตแพทย์ มีเป้าหมายการผลิตแพทย์ จำนวน ๑,๖๒๐ คน โดยในปีการศึกษา ๒๕๕๓ เริ่มรับนักศึกษาจำนวน ๕๐๘ คน ในปีการศึกษา ๒๕๕๔ รับนักศึกษาจำนวน ๕๕๕ คน และ ในปีการศึกษา ๒๕๕๕ รับนักศึกษาอีกจำนวน ๕๖๘ คน ต่อมาได้พิจารณาให้โครงการผลิตและพัฒนา ศัลยภาพแพทย์และบุคลากร ในส่วนของงบอุดหนุนเพื่อการผลิตแพทย์ ได้รับการจัดสรรเงินกู้จากร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. ซึ่งต่อมาได้พิจารณา ยกเลิกไป

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบโครงการภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๒)

- มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๒ รับทราบการจำหน่าย พันธบัตรรัฐบาล และให้ทุกกระทรวงเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒) เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ภายในเดือน สิงหาคม ๒๕๕๒

- คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ขอให้สำนักงาน งบประมาณประสานงานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องพิจารณานำโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทย เข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. มากำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รายละเอียดตามหนังสือ สำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/ว ๔๖ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๓

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุขโดยสำนักงานบริหารโครงการร่วมผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อ ชาวชนบทร่วมกับมหาวิทยาลัยและโรงพยาบาลเครือข่ายร่วมผลิตแพทย์ได้ดำเนินการประกาศ รับสมัครและสอบคัดเลือกนักศึกษาเข้าศึกษาในหลักสูตรแพทยศาสตรของโครงการผลิตแพทย์ เพื่อชาวชนบทเพื่อให้เป็นไปตามปฏิทินการศึกษาของแต่ละมหาวิทยาลัย กระทั่งได้ประกาศรายชื่อ ผู้ผ่านการคัดเลือกเข้าศึกษาแล้ว ประกอบกับเงื่อนไขข้อจำกัดเรื่องระยะเวลาที่ต้องเปิดภาคการศึกษา และโอกาสทางการศึกษา จึงไม่สามารถชะลอการรับนักศึกษาเพื่อเข้าศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๕๓ ได้ เมื่อไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ทำให้มีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเป็นงบอุดหนุนเพื่อการผลิตแพทย์ จำนวน ๔๘๒ คน เป็นเงินจำนวน ๔๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบแปดล้านสองแสนบาทถ้วน) และต่อมา สำนักงานงบประมาณได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ ให้ขยายเวลาการนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นวันอังคารที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๓ และคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ภาครัฐ ขอให้สำนักงานงบประมาณประสานงานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องพิจารณานำโครงการภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู เศรษฐกิจ พ.ศ. มากำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งกระทรวง

/สาธารณสุข...

สาธารณสุขได้นำรายการค่าใช้จ่ายสำหรับดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศัลยกรรมกระดูกและข้อตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ในส่วนของงบอุดหนุนเพื่อการผลิตแพทย์ มากำหนดไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว ในขณะเดียวกันได้ส่งเรื่องทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการผลิตแพทย์ จำนวน ๔๘๒ คน เฉพาะในส่วนของการดำเนินการผลิตแพทย์ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นเงินจำนวน ๔๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบแปดล้านสองแสนบาทถ้วน) ซึ่งสำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วแจ้งว่าการดำเนินการรับนักศึกษาตามโครงการผลิตและพัฒนาศัลยกรรมกระดูกและข้อ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นการก่อกวนผู้ก่อกวนก่อนได้รับการจัดสรรงบประมาณซึ่งไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๓ จึงขอให้กระทรวงสาธารณสุขนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบก่อน ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๓ วรรค ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามที่กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการรับนักศึกษาแพทย์เข้าศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๕๓ แล้ว จำนวน ๔๘๒ คน ตามโครงการผลิตและพัฒนาศัลยกรรมกระดูกและข้อตามแผนการผลิตแพทย์ โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามแผนการผลิตแพทย์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งได้ดำเนินการตามปฏิทินการศึกษาของทางมหาวิทยาลัยและไม่สามารถชะลอการรับนักศึกษาเพื่อเข้าศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๕๓ ได้ เมื่อไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ประกอบกับระยะเวลาที่ต้องเปิดภาคการศึกษาและโอกาสทางการศึกษา จึงทำให้มีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นเป็นงบอุดหนุนเพื่อการผลิตแพทย์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นเงินจำนวน ๔๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบแปดล้านสองแสนบาทถ้วน) เป็นการก่อกวนผู้ก่อกวนก่อนได้รับการจัดสรรงบประมาณซึ่งไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๓ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการก่อกวนผู้ก่อกวนก่อนได้รับการจัดสรรงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๓ วรรค ๔ และกระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในจำนวนจำกัดไม่สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไปดำเนินการได้ จึงขออนุมัติใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศัลยกรรมกระดูกและข้อ ในส่วนของการผลิตแพทย์ ตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เฉพาะในส่วนของการดำเนินการผลิตแพทย์ ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๔๘๒ คน เป็นงบอุดหนุนเพื่อการผลิตแพทย์ เป็นเงินจำนวน ๔๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบแปดล้านสองแสนบาทถ้วน)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากขณะนี้ มหาวิทยาลัยคู่ความร่วมมือในการผลิตแพทย์ได้เปิดการเรียน

/การสอน...

การสอนในภาคการศึกษาที่ ๑ ปีการศึกษา ๒๕๕๓ แล้ว และเพื่อให้สามารถดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณเป็นงบอุดหนุนเพื่อจัดการเรียนการสอนนักศึกษาแพทย์ได้ทันก่อนสิ้นปีงบประมาณ ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๓ เห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และมีมติภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

- กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการรับนักศึกษาแพทย์เข้าศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๕๓ แล้ว จำนวน ๔๘๒ คน ตามโครงการผลิตและพัฒนาศัลยแพทย์และบุคลากร โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามแผนการผลิตแพทย์ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นการก่องหนผู้กพันก่อนได้รับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๓

- เพื่อโอกาสทางการศึกษา และเพื่อให้การผลิตแพทย์ดังกล่าวสามารถดำเนินการต่อไปได้ กระทรวงสาธารณสุขเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้กระทรวงสาธารณสุขก่องหนผู้กพันก่อนได้รับงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศัลยแพทย์และบุคลากร ในส่วนของการผลิตแพทย์ ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ มาตรา ๒๓ วรรค ๔ “ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจจ่ายเงินหรือก่องหนผู้กพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมก่อนได้รับเงินประจำงวด หรืออนุมัติให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจก่องหนผู้กพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้”

- กระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ในจำนวนจำกัด ไม่สามารถปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณไปดำเนินการผลิตแพทย์ดังกล่าวได้ จึงขออนุมัติใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับดำเนินโครงการผลิตและพัฒนาศัลยแพทย์และบุคลากร ตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เฉพาะในส่วนของการดำเนินการผลิตแพทย์ ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งตามแนวทางปฏิบัติการ การขออนุมัติใช้ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ข้อ ๒ ให้ส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจเจ้าของเรื่องทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ กรณีที่มีวงเงินเกิน ๑๐ ล้านบาท ให้สำนักงบประมาณพิจารณานำเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน โดยหากนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรจะเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการก่อนก็ได้

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ ขออนุมัติก่องหนผู้กพันก่อนได้รับงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อดำเนินการโครงการผลิตและพัฒนาศัลยแพทย์และบุคลากร ในส่วนของการผลิตแพทย์ ตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

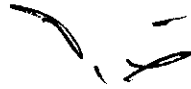
๕.๒ ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับดำเนินโครงการผลิต และพัฒนา

/ศัลยภาพ...

ศักยภาพแพทย์และบุคลากร ในส่วนของการผลิตแพทย์ ตามโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เฉพาะในส่วนของการดำเนินการผลิตแพทย์ ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๔๘๒ คน เป็นงบอุดหนุนเพื่อการผลิตแพทย์ เป็นเงินจำนวน
๔๘,๒๐๐,๐๐๐ บาท (สี่สิบแปดล้านสองแสนบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข
สำนักงานบริหารโครงการร่วมผลิต
แพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท

โทร. ๐๒ ๕๙๐ ๑๙๗๙

โทรสาร ๐๒ ๕๙๐ ๑๙๗๕

E-mail : ocpird@health.moph.go.th