

ด่วนที่สุด  
ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ ๑๖๓๓๖



|                           |
|---------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี |
| รับที่ ๗๕๖๑๙๖ ร. ๑-๑๐๓    |
| วันที่ ๒๕ ส.ค. ๒๕๕๓ ๑๐.๒๐ |

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

สวค. ๒/๒๓๒

วันที่ ๒๖.๑๑.๕๓

เวลา ๑๑.๐๐น

๒๕

สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การนำผลดำเนินการจัดหาพัสดุของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มาใช้กับ  
โครงการที่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

#### ๑. ข้อเท็จจริง

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ และวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ เห็นชอบให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ ๒ “โครงการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕”

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๒ อนุมัติจัดสรรเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ อนุมัติกรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ และมอบหมายให้คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นผู้พิจารณาจัดสรรเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยให้หน่วยงานถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒

๑.๓ คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เห็นว่า ในการจัดสรรเงินกู้ให้แก่โครงการส่วนใหญ่จะเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้องเร่งรัดดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งโครงการของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการโครงการเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ สำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ และเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ ซึ่งยังไม่ได้รับจัดสรรวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เนื่องจากเป็นโครงการที่มีแผนจะเริ่มดำเนินงานและเบิกจ่ายในช่วงไตรมาสที่ ๓ - ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ รวมทั้งโครงการที่มีแผนการลงทุนและการเบิกจ่ายต่อเนื่องในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ จึงเห็นควรพิจารณาจัดสรรเงินกู้จากร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. .... ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา

๑.๔ การจัดหาพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดหาพัสดุไว้ในข้อ ๑๘ โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบหรือข้อบังคับของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเริ่มดำเนินการจัดหาพัสดุได้ทันทีหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการ แต่จะลงนามในสัญญาได้เมื่อได้รับการจัดสรรเงินกู้แล้ว

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ เห็นชอบให้ถอนร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. .... ออกจากการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ข้อเท็จจริงปรากฏว่า เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ตามข้อ ๑.๑ และข้อ ๑.๒ และส่วนราชการได้ดำเนินการจัดหาพัสดุตามข้อ ๑.๔ แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ถอนร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. .... ออกจากการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ส่วนราชการจึงมีอาจลงนามในสัญญาได้ ต่อมาส่วนราชการนั้นได้รับการพิจารณาให้โครงการดังกล่าวอยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งส่วนราชการจะต้องจัดหาพัสดุตามหลักการที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนด โดยจะต้องดำเนินการจัดหาหลังจากทราบยอดเงินตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว ดังนั้น การจะนำผลการจัดหาพัสดุดังกล่าวมาใช้กับโครงการที่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ไม่อาจดำเนินการได้ เนื่องจากการจัดหาพัสดุก่อนที่จะทราบยอดเงินตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ กรณีดังกล่าว หากส่วนราชการที่มีความประสงค์จะนำผลการจัดหาพัสดุตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินการสำหรับโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มาใช้กับโครงการที่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จะต้องขออนุมัติยกเว้นผ่อนผันต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ

## ๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากขณะนี้ได้มีส่วนราชการได้แก่กรมชลประทาน และกองทัพเรือได้ขออนุมัติยกเว้นผ่อนผันในการนำผลการจัดหาพัสดุของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มาใช้กับโครงการที่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาอนุมัติยกเว้นผ่อนผันเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยมีแนวโน้มว่ายังมีส่วนราชการที่ประสงค์จะนำผลการจัดหาพัสดุของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งผู้เสนอราคายังมีความผูกพันมาใช้กับโครงการที่ได้รับการพิจารณา

ให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีวงเงินสูง ดังนั้น เพื่อความรอบคอบ และรวดเร็ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในหลักการให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะ นำผลการจัดหาพัสดุของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่จัดหาแล้วเสร็จก่อนวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ถอนร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. .... ออกจากการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งผู้เสนอราคายังมีความผูกพันมาใช้ในการดำเนินการจัดหาพัสดุของโครงการที่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ โดยโครงการดังกล่าวส่วนราชการจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ถูกต้องด้วย ทั้งนี้ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ จะได้พิจารณากว้างพอนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลต่อไป

#### ๔.สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการ และส่วนราชการได้ดำเนินการจัดหาพัสดุดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดไว้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ถอนร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. .... ออกจากการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา หากเป็นโครงการที่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เห็นควรอนุมัติกว้างพอนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕-และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓ โดยให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะนำผลการจัดหาพัสดุของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งผู้เสนอราคายังมีความผูกพันมาใช้ในการโครงการที่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ ทั้งนี้ โครงการดังกล่าว ส่วนราชการจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ถูกต้องด้วย

แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากขณะนี้มีส่วนราชการได้แก่ กรมชลประทาน และกองทัพเรือ ได้ขออนุมัติกว้างพอนผันในการนำผลการจัดหาพัสดุของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มาใช้ในการโครงการที่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ และคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้พิจารณาอนุมัติกว้างพอนผันเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยมีแนวโน้มว่า ยังมีส่วนราชการที่ประสงค์จะนำผลการจัดหาพัสดุของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งผู้เสนอราคายังมีความผูกพันมาใช้ในการโครงการที่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีวงเงินสูง ดังนั้น เพื่อความรอบคอบ และรวดเร็ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในหลักการให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะนำผลการจัดหาพัสดุของ

โครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่จัดหาแล้วเสร็จก่อนวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ถอนร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. .... นอกจากการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งผู้เสนอราคายังมีความผูกพันมาใช้ในการดำเนินการจัดหาพัสดุของโครงการที่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ โดยโครงการดังกล่าวส่วนราชการจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ถูกต้องด้วย ทั้งนี้ คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ จะได้พิจารณาก่อนพ้นจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลต่อไป

ทั้งนี้ ได้เสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดูปิจารณาเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวแล้ว

#### ๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

โดยมีแนวโน้มว่ายังมีส่วนราชการที่ประสงค์จะนำผลการจัดหาพัสดุของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งผู้เสนอราคายังมีความผูกพันมาใช้ในการโครงการที่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีวงเงินสูง ดังนั้นเพื่อความรอบคอบและรวดเร็ว จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบในหลักการให้ส่วนราชการที่ประสงค์จะนำผลการจัดหาพัสดุของโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ที่จัดหาแล้วเสร็จก่อนวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ถอนร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ. .... นอกจากการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ซึ่งผู้เสนอราคายังมีความผูกพันมาใช้ในการดำเนินการจัดหาพัสดุของโครงการที่ได้รับการพิจารณาให้อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ โดยโครงการดังกล่าวส่วนราชการจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ถูกต้องด้วย

#### ๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

#### ๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

#### ๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

ไม่มี

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เพื่อขอความเห็นชอบ  
ในหลักการตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

กลุ่มงานระเบียบว่าด้วยการพัสดุ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๐๔๕