

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๙๑๐.๕๐๒ / ๑๔ ๑๔



สวต. ๕/๕๖
วันที่ 19 ก.ค. 2553
เวลา 16.40 น.

ที่ 5200
วันที่ 19 ก.ค. 2553
เวลา 15.51

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓

เรื่อง แผนแม่บทการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๒/๑๕๑ ลงวันที่

๖ มกราคม ๒๕๓๕

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๒/ว (ล) ๓๘๒๕ ลงวันที่

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕

๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๒/๒๐๔๒๔ ลงวันที่

๑๔ กันยายน ๒๕๓๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. บทสรุปแผนแม่บทการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. แผนแม่บทการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๓๕ ไม่ให้มีบ้านพักค้างคืนทั้งประเภทให้เช่าและบ้านพักอาศัยทั้งของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใดบนเขาใหญ่

๑.๒ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ ให้กรมป่าไม้คัดเลือกอาคารที่สมควรเก็บรักษาไว้เพื่อให้ผู้ซึ่งมีความสนใจในธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อาศัยพักแรมระหว่างไปศึกษา ค้นคว้าหรือวิจัย ภายใต้การควบคุมดูแลของกรมป่าไม้ได้

๑.๓ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๓๕ อนุมัติให้กรมป่าไม้รักษาค่ายเยาเวาชนโดยไม่ต้องรื้อถอน และให้ใช้ค่ายเยาเวาชนและบ้านพักวิทยากรเพื่อประโยชน์ทางด้านวิชาการและการศึกษาให้พักค้างแรมบนเขาใหญ่ได้ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และหากจำเป็นต้องจ้างพนักงานและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานก็ให้พนักงานและเจ้าหน้าที่ของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย(ททท.) ซึ่งเคยปฏิบัติงานอยู่แล้วได้มีโอกาสปฏิบัติงานในค่ายเยาเวาชนต่อไปด้วย

๒. การดำเนินงาน

๒.๑ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช โดยกรมป่าไม้ในขณะนั้นได้คัดเลือกอาคารที่สมควรเก็บรักษาไว้เพื่อให้ผู้ซึ่งมีความสนใจในธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อาศัยพักแรมระหว่างไปศึกษา ค้นคว้าหรือวิจัย ภายใต้การควบคุมดูแลของกรมป่าไม้ และใช้ค่ายเยาเวาชนและบ้านพักวิทยากรเพื่อประโยชน์ทางด้านวิชาการและการศึกษาในการพักค้างแรมบนเขาใหญ่

๒.๒ ขณะนี้มีหน่วย.../

๒.๒ ขณะนี้มีหน่วยงานราชการตั้งอยู่บนอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ๕ หน่วยงานได้แก่ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมสวัสดิการทหารอากาศ กองทัพอากาศ กรมอุตุนิยมวิทยา และกองบัญชาการกองทัพไทย โดยกองทัพอากาศและกองบัญชาการกองทัพไทยอยู่ในพื้นที่ที่เพิกถอนจากอุทยานแห่งชาติตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๒๑ มีกลุ่มอาคารส่วนที่อยู่ในอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ จำนวน ๑๖ กลุ่ม อาคาร รวม ๑๘๒ หลัง

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาคณะรัฐมนตรี

อาคารและสิ่งก่อสร้างที่มีอยู่บนเขาใหญ่เป็นอาคารและสิ่งก่อสร้างที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อปี ๒๕๓๔ และ ๒๕๓๕ ให้กรมป่าไม้คัดเลือกไว้ให้ผู้สนใจในธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมใช้พักผ่อนระหว่างไปศึกษา ค้นคว้าหรือวิจัย รวมทั้งใช้ประโยชน์ทางด้านวิชาการและการศึกษา ซึ่งสิ่งก่อสร้างดังกล่าวมีผังบริเวณไม่เหมาะสมต่อการจัดการอุทยานแห่งชาติ ปัจจุบันมีสภาพทรุดโทรมและไม่ปลอดภัย ซึ่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชจะรื้อถอนสิ่งก่อสร้างที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ และเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๓๕ ให้เป็นอาคารที่สมควรเก็บรักษาไว้และจะทำการสร้างทดแทนที่เดิม ประกอบกับอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่เป็นอุทยานแห่งชาติที่ดีที่สุดในภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นอุทยานมรดกของกลุ่มประเทศอาเซียน (ASEAN Heritage Parks and Reserves) และเป็นส่วนหนึ่งของผืนป่ามรดกโลก ดงพญาเย็น-เขาใหญ่โดยที่แผนแม่บทการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่มีการปรับเปลี่ยนผังการใช้ประโยชน์ใหม่ ดังนั้น เพื่อเป็นกรอบในการพัฒนาปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกดังกล่าวทั้งในปัจจุบันและอนาคต จึงจำเป็นต้องทำแผนแม่บทการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ขึ้น

๔. สาระสำคัญของแผนแม่บทการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่

๔.๑ แนวทางการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ยึดหลักการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หลักการจัดการอุทยานแห่งชาติ และหลักการดำเนินงานทางสถาปัตยกรรม โดยสอดคล้องกับการคุ้มครอง ป้องกัน ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ส่งเสริมความงามทางธรรมชาติ และสนับสนุนการจัดการอุทยานแห่งชาติให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งอุทยานแห่งชาติ ทั้งด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การศึกษาค้นคว้าวิจัยทางธรรมชาติ และการท่องเที่ยว พักผ่อนหย่อนใจ โดยสร้างในพื้นที่เดิมอย่างเป็นหมวดหมู่ สอดคล้อง สัมพันธ์ เหมาะสมกับการใช้ประโยชน์ และกลมกลืนกับธรรมชาติ ไม่ตั้งอยู่ในพื้นที่ที่ธรรมชาติง่ายต่อการถูกทำลายทั้งจากสิ่งก่อสร้างหรือจากการใช้ประโยชน์ มีการจัดระบบถนนให้สอดคล้องและลดการใช้รถยนต์ สิ่งอำนวยความสะดวกที่ออกแบบ ได้แก่ ศูนย์บริการนักท่องเที่ยว หอมน้ำรวม ลานจอดรถ ร้านค้า บ้านพักแรม ถนน ทางเดิน การคมนาคม การจัดสาธารณูปโภค การกำจัดขยะ การผลิตสื่อและซ่อมบำรุง

๔.๒ แนวทางการจัดการสิ่งอำนวยความสะดวกประเภทอาคารต้องให้เหมาะสม สอดคล้องซึ่งกันและกัน และสอดคล้องกับเขตการจัดการอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ แบ่งเป็น

๔.๒.๑ เขตเข้าถึงมี ๒ เขต คือ เขตเข้าถึงด้านแรกได้แก่บริเวณ ด้านเก็บค่าธรรมเนียมทั้ง ๒ ด้าน คือด้านเก็บค่าธรรมเนียมด่านศาลเจ้าพ่อเขาใหญ่ และด้านเก็บค่าธรรมเนียมด่านเนินหอม และเขตเข้าถึงด้านที่สอง ได้แก่บริเวณกลุ่มอาคารศูนย์บริการนักท่องเที่ยว มี ๒ บริเวณ บริเวณแรก

ได้แก่กลุ่มอาคารศูนย์บริการนักท่องเที่ยวในปัจจุบัน และบริเวณที่สองได้แก่บริเวณกลุ่ม อาคารศูนย์ศึกษา และพัฒนาการจัดการอุทยานแห่งชาติทางบกจังหวัดนครราชสีมา

๔.๒.๒ เขตอาคารที่ทำการอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ได้แก่บริเวณกลุ่ม อาคารศูนย์บริการนักท่องเที่ยวที่สมควรจัดเป็นกลุ่มที่ทำการของหน่วยงานต่าง ๆ

๔.๒.๓ กลุ่มอาคารบ้านพักหัวหน้าอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่และเจ้าหน้าที่ ได้แก่กลุ่มอาคารบ้านพักหัวหน้า บริเวณบ้านวิจิตรไพร บ้านเสียงมัน ห้องแถว ที่ควรปรับปรุงให้เป็นบ้านพัก ข้าราชการและวิทยากรสำหรับผู้มาเข้าค่ายบุญส่งเลชะกุล

๔.๒.๔ กลุ่มบ้านพักเจ้าหน้าที่ดูแลบ้านพักและป้องกันรักษาป่าได้แก่ บริเวณมอสิงโต ปัจจุบันใช้เป็นทำการอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ การจัดที่พักควรเป็นลักษณะหอพักชั่วคราว สำหรับผู้เข้าเฝ้าปฏิบัติหน้าที่ เมื่อหมดหน้าที่จะออกไป จะหมุนเวียนกันเข้าพัก มิใช่อยู่ประจำถาวรแบบ ครอบครัว

๔.๒.๕ กลุ่มอาคารค่ายพักแรม ประกอบด้วยส่วนอาคาร ๒ กลุ่ม คือ กลุ่มค่ายบุญส่งเลชะกุล และกลุ่มค่ายเขาวงกต ประกอบด้วยอาคารค่ายและที่พักสำหรับพี่เลี้ยงและวิทยากร

๔.๒.๖ กลุ่มบ้านพักนักวิจัยและวิทยากร ได้แก่บริเวณกลุ่มบ้านทิวทัศน์

๔.๒.๗ กลุ่มอาคารบ้านพักนักท่องเที่ยว ได้แก่บริเวณในปัจจุบันเป็นกลุ่ม อาคารบ้านพักวิทยากร ผู้เข้ารับการฝึกอบรมและนักวิจัยของศูนย์ฝึกอบรมที่ ๒ (เขาใหญ่) เนื่องจากเป็นพื้นที่ ที่อยู่เป็นหมวดหมู่เดียวกัน สามารถก่อสร้างอาคารบ้านพักแบบบ้านเดี่ยวและอาคารบ้านพักแบบเรือนแถวได้

๔.๒.๘ กลุ่มสถานที่กางเต็นท์ ปัจจุบันมี ๒ บริเวณ ได้แก่สถานที่กางเต็นท์ ลำตะคองและสถานที่กางเต็นท์ผากล้วยไม้ที่มียกท่องเที่ยวใช้ประโยชน์มาก จนบางครั้งเกินขีดความสามารถ ในการรองรับได้ของพื้นที่ได้ จึงเพิ่มสถานที่กางเต็นท์อีก ๑ แห่งคือสถานที่กางเต็นท์ศูนย์ฝึกอบรม เพื่อจำกัด จำนวนนักท่องเที่ยวในสถานที่กางเต็นท์ลำตะคองและสถานที่กางเต็นท์ผากล้วยไม้ให้เป็นไปตามที่กำหนด เมื่อสถานที่กางเต็นท์แห่งใหม่พร้อมให้บริการที่ดีจะพิจารณาปิดสถานที่กางเต็นท์ผากล้วยไม้ต่อไป

๔.๓ แนวทางการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกด้านคมนาคมประกอบด้วย การจัด เส้นทางคมนาคม และการจัดการด้านยานพาหนะ โดยยึดหลักให้มีการใช้ยานพาหนะน้อยที่สุด ถนนกว้างไม่ เกิน ๖ เมตร ไหล่ทางกว้างไม่เกินข้างละ ๑ เมตร ร่องระบายน้ำกว้างไม่เกิน ๘๐ เซนติเมตร ยานพาหนะจำกัด ความเร็วไม่เกิน ๖๐ กิโลเมตรต่อชั่วโมงและมีความสูงไม่เกิน ๓.๕๐ เมตร จัดรถสาธารณะและสถานที่จอดรถ ไว้บริการนักท่องเที่ยวบริเวณทางเข้าทั้ง ๒ ด้าน และใช้มาตรการทางการเงินในการควบคุมปริมาณรถเข้าไป ในอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่

๔.๔ แนวทางการจัดการด้านสาธารณูปโภค ได้แก่น้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และ ระบบไฟฟ้าให้แสงสว่าง ดำเนินการให้ได้มาตรฐาน และง่ายต่อการจัดการและการดูแลรักษา มีระบบป้องกันการ เกิดไฟฟ้าช็อตสัตว์ พัฒนาทางเลือกในการผลิตไฟฟ้า เช่นจากพลังงาน พลังแสงอาทิตย์ เป็นต้น

๔.๕ แนวทางการจัดการด้านการกำจัดขยะ จัดการให้ได้มาตรฐานทั้งระบบ มีการ ป้องกัน การรื้อคันขยะจากสัตว์ป่า นำขยะที่เกิดออกนอกพื้นที่ทั้งหมด และนำหลักการผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย (Polluters pay principle) และการระวังไว้ก่อน (Precautionary principle) มาใช้

๕.๖ แนวทางการจัดการด้านการผลิตสื่อและซ่อมบำรุง จัดสถานที่ผลิตสื่อและหน่วยซ่อมบำรุงหลักไว้ที่เชิงเขาบริเวณหัวฝายใกล้ด้านศาลเจ้าพ่อ อำเภอบำรุง จังหวัดนครราชสีมา

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

เห็นชอบให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการตามแผนแม่บทการพัฒนาอุทยานแห่งชาติเขาใหญ่ ต่อไป

๖. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้

๖.๑ ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

ข้อดี สนับสนุนการดำเนินการด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและการส่งเสริมการท่องเที่ยว

ข้อเสีย ไม่มี

๖.๒ ผลกระทบต่อความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีต่อสภาตามรัฐธรรมนูญ

- ไม่มี

๖.๓ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวมหรือเฉพาะถิ่น

ข้อดี สร้างงาน สร้างรายได้ให้กับชุมชนท้องถิ่นและรายได้รวมของประเทศ

ข้อเสีย ไม่มี

๖.๔ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

- ไม่มี

๖.๕ ผลกระทบทางสังคมและการเมืองต่อบุคคลกลุ่มต่าง ๆ ที่มีผลประโยชน์เกี่ยวข้อง

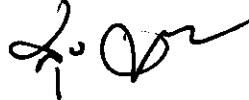
- ไม่มี

๖.๖ ผลกระทบทางเทคโนโลยี

-ไม่มี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

สำนักอุทยานแห่งชาติ

โทร ๐-๒๕๗๙-๖๓๗๓