

ที่ กษ ๒๓๐๑/๕๕๐๓



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕  
กรกฎาคม ๒๕๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รับที่ 5126  
วันที่ 15 ก.ค. 2553 ๐๗๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ชุด  
๒. บันทึกหลักการและเหตุผล จำนวน ๑๒๐ ชุด  
๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๒๐ ชุด  
๔. คำชี้แจงหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๒๐ ชุด  
๕. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๒๐ ชุด  
๖. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ กับร่าง  
พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๒๐ ชุด

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ซึ่งกำหนดให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้เฉพาะเรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

โดยที่พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑ แต่ยังมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ดังกล่าว เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) ซึ่งกำหนดให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้เฉพาะเรื่องที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบ

### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากตามมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ บัญญัติว่า ให้ผู้ซึ่งได้รับใบรับรองเป็นผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับ (มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๑) จากคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร และอาหารแห่งชาติแจ้งเป็นหนังสือต่อสำนักงานภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเพื่อ ขอรับใบอนุญาตจากสำนักงานเมื่อได้แจ้งแล้วให้ถือว่าผู้นั้นเป็นผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานตาม พระราชบัญญัตินั้นกว่าสำนักงานจะมีคำสั่งไม่อนุญาตหรือใบรับรองนั้นสิ้นอายุ โดยที่ใบอนุญาตของผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานมีอายุ ๓ ปี ซึ่งหากใบรับรองสิ้นอายุประมาณปลายปี ๒๕๕๔ ตามบทเฉพาะกาลแล้ว ผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานจะต้องขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๒๗ ซึ่งการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบการตรวจสอบ มาตรฐานตามมาตรา ๓๔ (๑) และ (๒) ที่กำหนดให้ต้องเป็นบริษัทโดยมีทุนจดทะเบียนซึ่งชำระแล้ว ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดและต้องให้มีห้องปฏิบัติการที่มีขีดความสามารถและคุณสมบัติ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดนั้น ทำให้หน่วยงานที่ให้บริการด้านการตรวจสอบรับรองที่เป็น นิติบุคคลอื่นไม่สามารถที่จะมาขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานได้ จึงทำให้มี ผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานไม่เพียงพอที่จะให้บริการแก่ผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้า

### ๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ประเด็นที่ ๑ ในบทนิยามชื่อหัวหน้าส่วนราชการของสำนักงานมาตรฐาน สินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ที่ใช้คำว่า “ผู้อำนวยการ” ซึ่งไม่สอดคล้องตามแนวทางของสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) จึงสมควรแก้ไขบทนิยามจากคำว่า “ผู้อำนวยการ” เป็น “เลขาธิการ”

๔.๒ ประเด็นที่ ๒ องค์ประกอบของคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตรยัง ขาดผู้แทนของหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินงานตาม พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ คือ กรมส่งเสริมการเกษตร และกรมหม่อนไหม

๔.๓ ประเด็นที่ ๓ การแต่งตั้งบุคคลเป็นกรรมการวิชาการตามมาตรา ๑๗ วรรคสาม มีปัญหาในทางปฏิบัติ เนื่องจากไม่สามารถแต่งตั้งผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่ปฏิบัติงาน เกี่ยวข้องเข้ามาร่วมเป็นกรรมการวิชาการได้ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่ององค์ประกอบ ของคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร และเรื่องการแต่งตั้งกรรมการวิชาการเพื่อให้เกิดความ เหมาะสม

๔.๔ ประเด็นที่ ๔ การกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ขอรับ ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานตามมาตรา ๓๔ (๑) และ (๒) ที่กำหนดให้ต้องเป็น บริษัทโดยมีทุนจดทะเบียนซึ่งชำระแล้วตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดและต้องให้มีห้องปฏิบัติการ ที่มีขีดความสามารถและคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดนั้น ทำให้หน่วยงานที่ให้บริการ ด้านการตรวจสอบรับรองที่เป็นนิติบุคคลอื่นไม่สามารถที่จะมาขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบการ ตรวจสอบมาตรฐานได้ จึงทำให้มีผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานไม่เพียงพอที่จะให้บริการแก่ผู้ผลิต ผู้ส่งออก หรือผู้นำเข้าสินค้าเกษตร จึงสมควรยกเลิกบทนิยามคำว่า “บริษัท” ในมาตรา ๓ และแก้ไข เพิ่มเติมบทบัญญัติในเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๓๔

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-ไม่มี-

๖. ผลกระทบ

-ไม่มี-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ไม่มีการใช้งบประมาณในเรื่องที่ขอเสนอแก้ไข

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ได้มีหนังสือที่ กษ ๒๓๐๑/๒๗๒๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงาน ก.พ. และหนังสือที่ กษ ๒๓๐๑/๒๗๒๗ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ถึงสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อขอหารือเรื่อง การเปลี่ยนชื่อหัวหน้าส่วนราชการจากชื่อเดิมที่เรียกว่า “ผู้อำนวยการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ” เปลี่ยนเป็นชื่อ “เลขาธิการสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ” จะทำได้หรือไม่ และมีวิธีดำเนินการอย่างไร

๘.๒ สำนักงาน ก.พ.ร. มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๔.๓/๐๐๐๓๙ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ตอบข้อหารือสรุปได้ว่า การเปลี่ยนชื่อตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ จะต้องขอ ก.พ. พิจารณาอนุมัติในเรื่องดังกล่าว โดยให้สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ส่งคำขอไปยังสำนักงาน ก.พ. ต่อไป

๘.๓ สำนักงาน ก.พ. มีหนังสือที่ นร ๑๐๐๘.๓.๒/๕๔ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ตอบข้อหารือสรุปได้ว่า หากจะมีการเปลี่ยนชื่อตำแหน่งผู้อำนวยการเป็นเลขาธิการ จะต้องมีการแก้ไขชื่อที่ปรากฏในพระราชบัญญัติดังกล่าวไปพร้อมกันด้วย

๘.๔ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ได้นำร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่...) พ.ศ. .... เสนอคณะอนุกรรมการกฎหมายในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ มกอช. เสนอ และได้้นำร่างพระราชบัญญัติฯ เสนอคณะกรรมการมาตรฐานสินค้าเกษตร ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติฯ ตามที่ มกอช. เสนอ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบท้ายนี้

๘.๕ สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ ได้นำร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร (ฉบับที่...) พ.ศ. .... จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๓ เพื่อให้ผู้ที่มีส่วนได้เสียและผู้มีประโยชน์เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เช่น ผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก ผู้ประกอบการตรวจสอบมาตรฐานสินค้าเกษตร แสดงความคิดเห็นหรือให้ข้อเสนอแนะต่าง ๆ

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

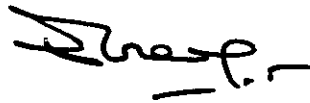
พระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ๒๕๕๑ (มาตรา ๓ มาตรา ๖ มาตรา ๑๗ และมาตรา ๓๔)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติมาตรฐาน  
สินค้าเกษตร (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. ๐๒ ๕๖๑ ๒๒๗๗ ต่อ ๑๑๗๘

โทรสาร. ๐๒ ๕๖๑ ๒๒๑๒

E-mail : s-tafan@hotmail.com