

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๒๔.๐๑/๒๕๕๔



ศก. วันที่ ๕๑๐
วันที่ ๒๐ ส.ค. ๕๓
เวลา ๑๖.๕๐

คสท ๖๓๗๕
๒๐ ส.ค. ๕๓
๑๖.๕๐

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

วัดเข้าวารษ..... 31 ส.ค. 2553

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลกเพื่อเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับภูมิภาค

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องเพื่อ พิจารณาจร

เรื่องที่ ๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อตกลงฯ ฉบับภาษาอังกฤษ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. ข้อตกลงฯ ฉบับภาษาไทย จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๐๐๒/๑๐๘๙ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขจะเป็นเจ้าภาพจัด (๑) การประชุมที่ปรึกษาอาวุโส (Senior Advisor's Meeting) ในวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๓ (๒) การประชุมรัฐมนตรีสาธารณสุขของประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลกภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ครั้งที่ ๒๘ (28th Meeting of Ministers of Health of Countries of WHO South – East Asia Region : HMM) ในวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓ และ (๓) การประชุมคณะกรรมการองค์การอนามัยโลกภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ สมัยที่ ๖๓ (63rd Session of WHO Regional Committee for South East-Asia : RC) ระหว่างวันที่ ๘ – ๑๐ กันยายน ๒๕๕๓ ณ โรงแรมรอยัล ออร์คิด เซอร์เก้น กรุงเทพมหานคร การนี้ กระทรวงสาธารณสุขจึงขอเสนอข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลกเพื่อเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวนี้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๔ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประชุมดังกล่าวข้างต้น เป็นการประชุมประจำปีขององค์การอนามัยโลกในระดับภูมิภาค ซึ่งมีประเทศสมาชิก ๑๑ ประเทศ เข้าร่วมประชุม ได้แก่ บังกลาเทศ ภูฏาน เกาหลีเหนือ อินเดีย อินโดนีเซีย มัลดีฟส์ พม่า เนปาล ศรีลังกา ไทย และติมอร์-เลสเต โดยประเทศสมาชิกจะหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพ สำหรับปี ๒๕๕๓ เป็นวาระที่ประเทศไทยจะต้องเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

การประชุมที่ปรึกษาอาวุโส เป็นการประชุมระหว่างที่ปรึกษาระดับอาวุโสของกระทรวงสาธารณสุขในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยจัด 1 วัน ก่อนการประชุม HMM

/การประชุม...

การประชุม HMM เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีซึ่งถือเป็นเวทีสูงสุดของประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลกภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อหารือและผลักดันนโยบายความร่วมมือด้านสาธารณสุขในภูมิภาคฯ รวมทั้งกำหนดแนวทางการดำเนินงานของภูมิภาคให้สอดคล้องกับข้อมติสมัชชาอนามัยโลก

การประชุม RC เป็นการประชุมคณะกรรมการภูมิภาคในระดับปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อบริหารจัดการด้านงบประมาณ แผนงานของประเทศสมาชิกในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ตลอดจนกำหนดนโยบายความร่วมมือด้านสาธารณสุขในระดับภูมิภาคร่วมกัน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

(ไม่มี)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุขร่วมกับองค์การอนามัยโลกในการเตรียมการเพื่อจัดการประชุมดังกล่าวตั้งแต่เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๒ ในเรื่องสถานที่จัดการประชุม กำหนดการประชุม และพิจารณาประเด็นสำคัญทางด้านวิชาการสำหรับการประชุมดังกล่าว พร้อมทั้งร่วมกันจัดทำข้อตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การอนามัยโลกเพื่อเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมฯ โดยกระทรวงสาธารณสุขได้ประสานและส่งหนังสือแจ้งกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอให้พิจารณาให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อข้อตกลงดังกล่าว ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขและองค์การอนามัยโลกได้ปรับแก้ไขถ้อยคำและสารัตถะของข้อตกลงตามข้อเสนอแนะของกระทรวงการต่างประเทศเรียบร้อยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) กำหนดให้ต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงสาธารณสุขจะต้องนำส่งข้อตกลงฯ ที่ทั้งสองฝ่ายลงนามแล้ว พร้อมทั้งโอนเงินสนับสนุนองค์การอนามัยโลกเพื่อจัดประชุมฯ จำนวน ๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ หรือประมาณ ๑,๗๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) (อัตราแลกเปลี่ยน ๑ เหรียญสหรัฐเท่ากับประมาณ ๓๕ บาท) ให้แก่องค์การอนามัยโลกล่วงหน้าก่อนการจัดประชุมดังกล่าว แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๓

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ข้อตกลงฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับเรื่อง (๑) สถานที่จัดการประชุม (๒) บุคลากร (๓) ยานพาหนะ (๔) โทรศัพท์/โทรสาร/อีเมล (๕) อุปกรณ์สำนักงาน (๖) การสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล (๗) อาหารและเครื่องดื่ม (๘) ความเสียหายและอุบัติเหตุ (๙) การเดินทางเข้า-ออกนักในในประเทศไทยของผู้เข้าร่วมประชุมและสิ่งอำนวยความสะดวกอื่นๆ (๑๐) เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน (๑๑) การคุ้มครองความปลอดภัย (๑๒) การระงับพิพาท และ (๑๓) อื่นๆ เช่น การมีผลบังคับใช้

/กระทรวง...

กระทรวงสาธารณสุขได้รับแจ้งจากกระทรวงการต่างประเทศในการพิจารณาให้
ข้อคิดเห็นต่อข้อตกลงฯ โดยกระทรวงการต่างประเทศได้ให้ข้อคิดเห็นในประเด็นเกี่ยวกับมาตรา
๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังนี้

๔.๑ ข้อตกลงฯ น่าจะเป็น “หนังสือสัญญา” ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ
ตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ เกี่ยวกับ
คำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชาฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และข้อตกลงฯ จะต้องได้รับความ
เห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม

๔.๒ สำหรับประเด็นว่า ข้อตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง
ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาด้วยหรือไม่นั้น กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า ขณะนี้ ยังไม่มี
กฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามที่รัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๙๐
วรรคห้า กำหนด จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา คือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย
ทั้งนี้ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น

อนึ่ง ในกรณีที่มีปัญหาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้
ชี้ขาดตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญ ฯ

๔.๓ สารของข้อตกลงฯ ครอบคลุมถึงประเภทของบุคคล (“บุคคลอื่นที่ปฏิบัติ
ภารกิจเพื่อทบทวนการชำนัญพิเศษ”) ที่ได้รับเอกสารและความคุ้มกันตามมาตรา ๕ (๒) ของ
พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๐๔ ซึ่งเป็นกฎหมายที่รองรับพันธกรณีตามอนุสัญญาว่าด้วยเอกสิทธิ์และความคุ้มกันของ
ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ ค.ศ. ๑๙๔๗ และภาคผนวก ๗ (ที่ได้ตรวจแก้ไขแล้ว)
องค์การอนามัยโลก ซึ่งได้รับการรับรองโดยสมัชชานามัยโลก ครั้งที่ ๑๑ (Convention on the
Privileges and Immunities of the Specialized Agencies Annex VII (Revised), the World Health
Organization, adopted by the Eleventh World Health Assembly) หรือความตกลงที่รัฐบาลไทยได้ทำไว้
หรือจะได้อำนาจต่อไปกับทบวงการชำนัญพิเศษ

ทั้งนี้ กระทรวงสาธารณสุขพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อตกลงดังกล่าวไม่เข้าข่ายตาม
มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เนื่องจากข้อตกลงฯ ไม่มีบท
เปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขต
อำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้
การเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศ
อย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ
แต่อย่างใด จึงไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน (ลงนาม)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ
(ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

การจัดประชุมดังกล่าวจะส่งผลให้ประเทศสมาชิกองค์การอนามัยโลกภูมิภาคเอเชีย
ตะวันออกเฉียงใต้ จำนวน ๑๑ ประเทศ ร่วมกันผลักดันนโยบายและกำหนดแนวทางการดำเนินงานด้าน
สาธารณสุขในภูมิภาคฯ ซึ่งจะทำให้การดำเนินงานความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกมีความสอดคล้องกัน

/และมี...

และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ตลอดจนทำให้การประสานความร่วมมือด้านสาธารณสุขระหว่างผู้บริหารระดับสูงและนักวิชาการของประเทศสมาชิกมีความแน่นแฟ้นและใกล้ชิดยิ่งขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมทั้งสิ้น จำนวน ๘,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท (แปดล้านบาทถ้วน) โดยใช้งบประมาณสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยมีรายละเอียดดังนี้

๗.๑ เงินสนับสนุนองค์การอนามัยโลกเพื่อจัดประชุมฯ จำนวน ๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ หรือประมาณ ๑,๗๕๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

๗.๒ ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุม เช่น ค่าที่พัก ค่าอาหาร ค่าเช่าอุปกรณ์สำหรับการจัดประชุม เป็นต้น จำนวน ๖,๒๕๐,๐๐๐ บาท (หกล้านสองแสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศได้ให้ข้อคิดเห็นต่อข้อตกลงดังกล่าวแล้ว ดังระบุในข้อ ๔ โดยกระทรวงการต่างประเทศขอให้กระทรวงสาธารณสุขปรับแก้ไขข้อตกลงฯ ตามข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะของกระทรวงการต่างประเทศและให้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏในสำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศที่แนบมาพร้อมนี้

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง (ไม่มี)

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ อนุมัติการจัดทำและการลงนามในข้อตกลงฯ ทั้งนี้ หากก่อนลงนามมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขข้อตกลงฯ ในส่วนที่มีสาระสำคัญก็ขอให้กระทรวงสาธารณสุขหรือร่วมกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้นๆ แทนคณะรัฐมนตรี โดยมีต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

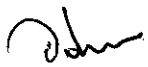
๑๐.๒ อนุมัติให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้ลงนามในข้อตกลงฯ

๑๐.๓ อนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขสำหรับการลงนามข้อตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

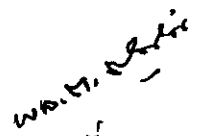
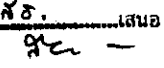
อนุมัติ

ขอแสดงความนับถือ


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๓๑ ธ.ค. ๕๓


(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวง
สำนักการสาธารณสุขระหว่างประเทศ
โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๑
โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๔๕๖๒, ๐ ๒๕๕๐ ๑๓๗๔
E-mail : ghe@bihmoph.net


กราบเรียน นรม. ผ่าน รอง นรม. (พล.ต.สนั่นฯ)
..... รพ.๖.๕๘.....แจ้งว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น
เร่งด่วน ตาม ม. ๑ แห่ง พรฎ. ว่าด้วยการเสนอเรื่องฯ และขอให้
นำเสนอ ครม. เป็นวาระจรในวันที่..... ๑๓.๑๒.๕๓.....
หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้เสนอ ครม. พิจารณา
เป็นวาระจร ตามที่..... รพ.๖.๕๘.....เสนอ

(นายสุรชัย กุ้งประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี